

威海市人民政府安全生产委员会办公室文件

威安办发〔2019〕45号

威海市人民政府安全生产委员会办公室 关于认真贯彻鲁安办明电〔2019〕21号文件 精神组织开展安全生产大检查工作的通知

各区市人民政府安委会，国家级开发区安委会，南海新区安委会，
市政府安委会各成员单位：

为认真贯彻落实鲁安办明电〔2019〕21号文件精神，深刻吸取事故教训，市政府安委会办公室结合“安全生产月”活动，决定在全市开展为期一个月的安全生产排查整治行动，现将有关事项通知如下：

一、总体要求和目标

以“防风险、除隐患、遏事故”为目标，坚持企业自查与执法

检查相结合、属地负责与部门督导相结合，集中时间、集中力量、聚焦重点、统筹兼顾，在全市范围所有行业、所有领域、所有生产经营单位，深入开展安全生产大检查，重拳出击、铁腕整治，依法严惩一批违法违规行为，彻底治理一批重大事故隐患，关闭取缔一批违法违规和不符合安全生产条件的企业，联合惩戒一批严重失信企业，问责曝光一批责任不落实、措施不得力的单位和个人，严格落实各项安全防范责任和措施，坚决遏制各类事故发生，确保全市安全生产形势持续稳定。

二、安全生产大检查的范围和重点内容

（一）检查的范围：道路交通、消防、各类建设项目施工、非煤矿山、危险化学品、民爆、电力、冶金有色、涉氨企业、劳动密集型企业、民爆器材、特种设备、燃气经营使用单位、文化活动场所、学校幼儿园等各行业领域、各类企业和人员密集场所。重点突出海上交通、船舶修造、船舶检验等行业领域。

（二）检查整治的重点内容

1.安全生产管理责任落实情况。重点检查主要负责人履职情况，建立和落实全员安全生产责任制，依法设置安全生产管理机构或配备安全生产管理人员、保障安全投入，以及企业开展风险隐患排查整治等情况。

2.安全生产管理制度建立和执行情况。重点检查开展安全生产标准化建设，实施安全生产管理、操作技能、设备设施和作业现场制度化、标准化、规范化情况；矿山、危险化学品、金属冶

炼、建筑施工、道路交通运输企业主要负责人和安全生产管理人员安全生产知识与管理能力考核合格情况；从业人员安全培训和持证上岗制度落实情况；新建、改建、扩建项目依法履行安全设施“三同时”制度情况。

3.安全风险管控情况。重点检查安全生产重要设施、装备完好状况和日常管理维护情况；开展安全风险辨识、评估、分级和公告，对存在较大危险因素的生产经营场所和重大危险源登记建档、制定和落实管控措施情况；汛期安全生产管控措施落实情况。

4.隐患排查治理情况。重点检查建立事故隐患排查治理制度，开展隐患自查自改自报，实行整改闭环管理情况；近年来地方各级政府及有关部门日常监管执法和安全巡查、检查、督查、明查暗访、异地执法等发现的问题与隐患整改落实情况。

5.应急管理情况。重点检查应急组织体系建设情况；建立专（兼）职应急救援队伍或与相关应急救援队伍签订协议情况；编制应急预案和现场处置方案，组织应急演练，配备必要应急装备，储备应急物资情况；开展事故应急处置的总结评估工作情况；加强岗位应急培训情况。

三、工作分工

按照“属地管理”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则和“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”总体要求，明确职责，落实责任，采取有力措施，务求实效。

（一）各区市（含国家级开发区，下同）政府（管委）要按

照“属地管理”原则，负责对本地区所有行业领域和生产经营单位的隐患排查整治。参照市政府安委会办公室安全生产大检查工作要求，结合本地区安全生产实际，层层制定本地区安全生产大检查工作具体实施方案并组织实施。要重点突出海上交通、船舶修造、船舶检验等行业领域专项治理。

（二）市直各有关部门要按照“三个必须”原则，根据职责分工，针对制约分管行业领域安全生产工作的突出问题和关键因素，抓紧制定分管行业领域和本系统的工作方案并组织实施。

（三）所有生产经营单位要落实隐患排查治理主体责任，全面开展自查自纠，并将自查自纠情况、整改方案和整改结果报当地安全监管部门和行业监管部门备案。要组织专业技术人员对本单位进行一次翻箱倒柜、到边到角、全面彻底的安全生产大检查工作；本单位技术力量不足的，要聘请专家进行全方位、全过程、不留死角的“诊断式”检查；要组织全体员工开展“安全生产月”活动。

四、工作进度安排

从即日起到 2019 年 6 月底结束。分三个阶段进行：

（一）企业自查自纠阶段（6 月 1 日至 6 月 10 日）。

各级各部门要结合本地区、本行业领域实际，制定工作方案，层层动员部署，广泛宣传发动，组织各辖区、各行业领域生产经营单位深入开展自查自纠工作。企业在自查自纠工作中，凡发现涉及本文所列企业层面检查整治重点内容的，要立即整改，并向

当地有关部门报告，自觉接受处理。

（二）执法检查阶段（6月11日至6月20日）。

各区市政府（管委）要认真履行“属地管理”责任，对辖区内所有生产经营单位开展全覆盖执法检查；各有关部门按照“三个必须”要求，制定执法检查计划，组织对本行业领域各企业单位进行全面检查。

（三）督查阶段（6月21日至6月30日）。

市直各部门要组织一次行业系统内安全生产大检查督查工作，及时发现本行业领域安全生产大检查工作中存在的不深入、不扎实的问题，研究制定针对性措施，进一步完善相关制度，确保安全生产大检查工作有效开展。

五、工作要求

（一）加强组织领导，落实工作责任。各级各部门要高度重视“5.25”重大中毒窒息事故暴露出的安全生产主体责任不落实，安全管理不严格，风险管控不到位、操作规程不落实等问题，深刻汲取事故教训，把思想认识统一到市委、市政府的决策部署上来。各级领导干部要切实转变作风，带头深入基层、深入现场，开展督查、检查，着力解决实际问题，督促有关地方和企业彻查隐患、堵塞漏洞。要充分发挥专家、专业机构的作用，真正发现和解决问题。

（二）做到“四个到位”，狠抓工作落实。一是检查要到位。各级各部门要认真抓好工作方案的制定实施，进行全面彻底的排

查，做到不留死角、消除盲区。特别要吸取近期发生的相关事故教训，开展有针对性的检查。对高危企业和建设项目要从规划设计入手，查安全规范、查制度落实、查安全投入、查安全培训、查现场管理，检查安全生产责任、法规标准和制度措施是否在基层和企业得到贯彻落实，存在的问题是否得到真正整改。所有的督查、检查都要做好记录，做到有痕迹可追、有档案可查。二是整改要到位。要坚持边查边改，以检查促整改，对检查出的问题和隐患实行“零容忍”，切实把安全生产大检查的过程作为大整改、大落实和化解风险、消除隐患的过程。对检查出的问题和隐患，其整改结果必须由企业主要负责人签字确认，按程序销号。三是督查要到位。各行业主管部门要认真履行职责，对督查所发现的问题，实施跟踪调度、督导，确保整改到位。督查结束后，要及时向市政府安委会办公室作出书面报告。四是追责要到位。对安全生产大检查工作不认真、不落实、搞形式、走过场的，特别是屡屡检查，屡屡发现问题的企业、个人，要通报批评、集中曝光、严肃问责。对检查不彻底、整改不到位或因工作不力导致事故发生的，要严肃追究企业负责人的责任，同时依法倒查追究相关监管部门和地方政府的责任。

（三）搞好统筹兼顾，整体推进工作。一是与威海市2019年“安全生产月”活动相结合。将安全生产大检查工作作为“安全生产月”期间的主要任务，实行每周调度，及时掌握工作情况。二是与严格执法相结合。对检查发现的隐患和问题，必须现场依

法提出处理意见。对存在重大隐患的，要依法停产整顿并进行挂牌督办。要严厉打击违法违规行为，对违法生产经营建设的，一律依法严厉打击、关闭取缔；对拒不整改、整改不落实的，视同事故进行调查处理、追责问责，依法关闭；对触犯法律的有关单位和企业及相关人员，一律依法严格追究法律责任。三是与构建隐患排查治理和风险管控双重预防机制相结合。各级各部门要在开展安全生产大检查的同时，严格按照“两体系”建设细则的要求，组织企业开展排查风险点、辨识危险源、落实管控措施，提高风险管控和事故防范能力。

（四）加强宣传发动，引导社会参与。各区市及市有关部门要充分利用各种媒体，采取各种方式，对安全生产大检查进行广泛宣传发动。要抓住正反两个方面的典型，大力宣传大检查工作中的好做法、好经验、好成效，典型引路。同时，对问题和隐患久拖不改、拒不整改的，以及发生事故的，要纳入“黑名单”管理，在主流媒体上进行曝光，强化诚信约束和警示。要充分发挥群众和舆论监督作用，鼓励通过“12350”举报电话举报安全隐患和非法违法生产经营建设行为，及时兑现举报奖励，着力营造安全生产的浓厚氛围。

请各区市及市安委会各成员单位于每周三前，将安全生产检查情况报市政府安委会办公室。安全生产检查工作方案和工作总结，分别于6月1日和7月3日前报市政府安委会办公室，汇总后上报市政府。

联系人：宋晨朝，联系电话：5234309；

电子邮箱：yjjzhk@wh.shandong.cn

- 附件：1.山东省人民政府安全生产委员会办公室关于福建省
海运集团有限公司“金海翔”号货轮“5.25”二氧化碳
泄露事故情况的通报
2.安全生产大检查工作汇总报表

威海市人民政府安全生产委员会办公室

2019年5月29日

附件1

山东省人民政府安全生产委员会办公室 关于福建省海运集团有限公司“金海翔”号 货轮“5.25”二氧化碳泄漏事故情况的通报

鲁安办明电〔2019〕21号

各市人民政府安委会，省政府安委会各成员单位：

2019年5月25日16时许，福建省海运集团有限公司“金海翔”号货轮在荣成市西霞口修船厂维修期间发生二氧化碳中毒事故，共造成10人死亡、19人受伤。经初步调查，事故系货船三副的违规操作所致，暴露出事故船舶安全生产主体责任不落实，安全管理不严格，风险管控不到位、操作规程不落实等问题。事故发生后，刘鹤、孙春兰副总理、王勇国务委员和刘家义书记、龚正省长、王书坚常务副省长等国务院和省委、省政府领导同志第一时间作出批示，要求全力救治伤员，做好善后工作，依法依规对企业采取相应措施，尽快查明原因，及时向社会公布事故有关情况。为认真贯彻国务院和省委、省政府领导批示精神，深刻吸取事故教训，切实加强安全生产工作，坚决防范和遏制重大事故发生，现提出如下要求：

一、深刻吸取事故教训，严格落实事故防范措施。坚决防范遏制重特大事故发生，为迎接建国70周年创造安全稳定的社会环境，是当前的一项重大政治任务。江苏天嘉宜化工厂“3.21”特大

爆炸事故和我省齐鲁天和惠世制药有限公司“4.15”重大爆燃事故发生后，按照省委、省政府的部署要求，省政府安委会在全省连续组织开展了重点行业领域的专项整治和执法检查，但就是在这样的高压态势下，又发生了“5.25”重大中毒窒息事故，充分暴露出在一些地方和行业领域，在防范事故方面存在短板，对风险的排查、辨识和管控还存在薄弱环节。各级各部门和广大企业都要深刻吸取事故教训，迅速行动起来，举一反三，深入分析本地区、本行业、本领域和本单位存在的重大安全风险，逐一落实管控措施，特别是企业，要切实加强对重点部位、关键环节、特殊作业的管理，严格细致地排查、辨识安全风险，严格落实管控措施，严格按照规定作业，严防各类事故的发生。

二、突出抓好海上交通和船舶检维修安全监管。海事等部门要针对当前雾季、夏季高温期等海上交通特点，突出做好水上客运及危险品运输安全监管，及早发布海上风险预警信息，科学实施禁限航措施，严格执行客（滚）船“逢七不开”等规定，做好恶劣天气的防范和应对。要扎实做好“安全生产月”和伏季休渔期宣传教育活动，深入开展水上安全知识进码头、进企业、进渔村等活动，提高社会公众海上风险防范意识。要加强对船舶检维修作业的安全管理，航运公司在船舶进厂前，要对船员开展有针对性的安全教育和相关培训；船上工作人员要掌握维修期间安全注意事项，熟悉船厂、船舶安全制度和作业环境，严格遵守安全作业规定。船厂与船舶之间要建立有效的沟通协调机制，畅通船岸信

息传递渠道，相互协作、密切配合，切实落实各项安全措施。船舶修理结束后需要试航的，要按照相关要求报备材料并申请发布试航船舶航行警（通）告。

三、严格落实安全生产责任，进一步加大隐患排查整治力度。各级交通运输主管部门要严把水路运输市场准入关，对于不具备经营资质条件的水路运输企业，坚决不予行政许可；要进一步加强事中事后监管，督促水路运输企业全面落实安全生产主体责任，严把人员聘用关，配备素质高，能力强、技术硬的人员担任海务、机务管理人员，切实履行监管职责。船舶检验机构要依法履行船舶检验职责，确保检验的全面性、准确性和有效性。各级船舶工业行业管理部门，要加强对船舶工业的监督检查，督促全省船舶工业企业认真吸取“5.25”事故教训，对自身安全生产风险管控情况进行系统排查，重点检查吊装设施、消防设施、涂装设施、交叉作业等关键部位和关键环节，及时消除事故隐患。要督促船舶工业企业对本单位承包、承租单位资质进行一次再确认，强化对承包、承租单位的安全管理，同时，切实加强全员安全教育培训，严格落实安全管理制度和岗位安全操作规程，确保特种作业岗位必须做到持证上岗。

山东省人民政府安全生产委员会办公室

2019年5月27日

附件 2

安全生产大检查工作汇总报表

填报单位:

本周检查企业数量(家)	本周工作情况和查出问题、隐患项数(项)						本周立案行政处罚情况					
	检查组数量	查处问题除患数	查处重大隐患情况		已整改	整改率	简易程序(项)	下达文书(份)	停产整顿(家)	立案处罚(家)	立案违法行为(项)	处罚到位(万元)
			数量	具体问题								
累计检查企业数量(家)	累计工作情况及查处问题、隐患项数(项)						累计立案行政处罚情况					
	检查组数量	查处问题除患数	查处重大隐患情况		已整改	整改率	简易程序(项)	下达文书(份)	停产整顿(家)	立案处罚(家)	立案违法行为(项)	处罚到位(万元)
			数量	具体问题								
检查具体情况												
序号	企业名称	查处问题和隐患情况				处理情况			检查人	备注		

