

压煤降尘 控车迁企 减排增绿

石家庄动手打治霾硬仗

◆付世军

9月28日清晨,站在石家庄电视塔向西远望,太行山脉清晰可见,天空呈现纯净的蓝色,金灿灿的阳光洒满了大街小巷。“天儿真不错!这才是秋高气爽的味道。”在世纪公园晨练的赵阿姨欣喜地说。

“白天蓝天白云,夜晚繁星点点。”这是石家庄人心中朴素而又温馨的环境梦。

新年伊始,雾霾这个词就频繁地与石家庄联系在一起。1月4日~14日,石家庄市持续出现了11天的雾霾天气,一缕阳光,对饱受雾霾之苦的人们来讲,成了奢侈品。

4月9日,石家庄市第十三届人民代表大会第一次会议召开,“雾霾天气”首次出现在政府工作报告中。报告指出,石家庄生态环境已经到了非抓不可的时候,必须站在抓生态环境就是抓发展、抓民生的高度,切实加大环境污染治理力度。

河北省常委、石家庄市委书记孙瑞彬表示,要以更大的决心、更严格的手段、更有效的举措,坚决打好大气污染防治这场硬仗,推动石家庄大气环境质量持续改善。

12年艰难大气环境治理路

提出“环境立市”、“向环境要生产力”的总体构想。

2001年,石家庄在全国47个重点城市大气环境质量的排名中连续两年倒数第一。

2003年,在全国113个国家环保重点城市空气质量污染综合指数排名中,石家庄是10个污染最重的城市之一,并且是唯一的省会城市。

污染,不仅影响城市形象,也影响着市民的身心健康,影响着省会的招商引资。由此,石家庄市委、市政府提出了“环境立市”、“向环境要生产力”的总体构想。

2004年,石家庄市政府下大力气狠抓环保,取缔“十五小”企业78家,取缔反弹鸡粪烘干场点48家,强力拆除分散燃煤锅炉278台,对市区18个储煤场、灰场实行了限期治理……大气环境得到了较大改善,市区二级以上天气达280多天,排名提升了20多位,成功摘掉了戴在头上3年之久的“黑帽子”。

2005年,在河北省11个城市环境空气质量程度排序中,石家庄市由“九五”末的倒数第2位提升为倒数第6位。石家庄市环保局捧回石家庄市有史以来的第一个“市长特别奖”。这5年,石家庄的环境保护工作打了一场漂亮的翻身仗。

2006年~2012年,石家庄城市空气质量在国内的排位逐步提升。2011年,石家庄优良天数在全国47个重点城市中排在第35位。2012年,省会全年二级以上好天气已经达到322天,一级天数增幅十分明显,达64天,较2011年增加了28天。

然而,2013年,在环境保护部公布的空气较差的10个城市中,石家庄与唐山、邢台一起成了“难兄难弟”,位列最差城市后3位。

从2001年的“黑帽子”到2005年的“市长特别奖”,再到2013年上半年的“全国污染较差十城市之一”,雾霾犹如一块巨石重重地压在每个石家庄人的心上。

内外因共同作用,雾霾现象严重

燃煤、机动车尾气、二次扬尘为三大主要污染源

石家庄地处太行山东麓,地势西高东低,呈“避风港”式地形,全年静风频率高,大气扩散条件差。

2012年9月8日,第十四届中国科协年会“环境保护与经济发展转型研讨会”召开,环境保护部气候变化影响研究中心研究员苏福庆针对太行山前的大气环境过程,尤其是石家庄的环境问题作了分析。

“由天津至石家庄是一条反气旋输送风带,由太原盆地经阳泉是山西南部西南风输送风带,两支风带在石家庄交汇,造成这一地区污染物汇集。”苏福庆说,“石家庄地区受太行山中部山坳特殊地形影响,静风及各种汇流场频率高是造成重污染的主要原因。”



▲监测人员现场进行污染源监测。

▼环境监测人员进行监测前仪器调试。



◎出台《石家庄市大气污染防治攻坚行动方案》,九大工程共60项措施,综合治理大气污染。

◎制定了《石家庄市市区污染企业搬迁改造工作方案》,计划5年内搬迁18家污染企业。

◎2017年年底,全部淘汰10万千瓦以下燃煤机组。

◎严格新上以煤为燃料和原料的工业项目审批,新增热源原则上一律使用清洁能源。

◎拆除集中供热区域范围内的自备燃煤锅炉。

◎开展了PM_{2.5}、PM₁₀、TSP、降尘精细来源解析及协同调控技术研究工作。在市区设置了6个自动和手工综合监测点位。



拆除焦炉



环境宣传

固然有不利天气条件的影响,但毋庸置疑,石家庄是由一个小村庄发展起来的新兴工业城市,来往人流多,客商多,市区中心过于集中,污染排放量的不断增加,也加大了大气污染治理的难度。

河北科技大学环境科学与工程学院副院长郭斌教授分析指出,气象地形因素是雾霾天气持续的外因,但内因还在于人为污染。他表示,要治理雾霾及改善大气环境状况,必须结合大气污染的现状,进一步加强污染源控制。

据了解,石家庄市正处于由煤烟型污染向复合型污染转变的阶段,复合型污染的特征是机动车尾气为首要污染源。目前,燃煤排放、机动车尾气排放和二次扬尘是石家庄市的三大主要污染源。

2001~2012年间,市区空气中可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳年均浓度总体上均逐步下降。但2013年,空气质量新标准开始实施,对污染物的种类、浓度有了更严格的要求,这对本来就处于环境条件劣势、且污染物排放量较大的石家庄来说,好天更加来之不易。

“石家庄市机动车保有量190万辆,排放产生的PM_{2.5}约占全市总量的21%。其中,‘黄标车’污染尤重,全市‘黄标车’14.5万辆,不足机动车总量的10%,排放的污染物却占机动车排放总量的60%。”石家庄市机动车排污管理中心负责人说。

石家庄市大气污染防治指挥部办公室工作人员表示,产业与能源结构不尽合理也给石家庄环境带来了巨大的压力。

工业产值排名前10的钢铁、热电、医药、化工、水泥等行业,占全部规模以上工业总产值的69.8%,但二氧化硫、氮氧化物排放占规模以上工业企业排放量的94.6%和98.5%,占全市PM_{2.5}来源的17%。

笔者从相关材料上看到,石家庄市一次能源仍以燃煤为主,并逐年递增。全市用电量2000年为1500万吨,2012年增至6100万吨。

有关数据显示,目前石家庄市有热电联产企业23家,加上7座冬季供热站,年燃煤总量达2390万吨。

60项措施助力大气污染治理攻坚战

5年内搬迁18家污染企业

9月15日,河北省委书记周本顺、省长张庆伟现场督察石家庄环境污染治理工作。周本顺强调,石家庄在全国污染

城市中排在前十位,这直接影响着河北的形象和发展环境,省市要共同努力,把争取5年“摘帽”作为本届省委省政府、石家庄市委、市政府务必要达到的一项重要执政目标。

9月29日,石家庄市委、市政府出台了《石家庄市大气污染防治攻坚行动方案》,采取60项措施,加强大气污染防治综合管理,并把这些措施细化为九大工程,以综合手段治理石家庄城市空气质量。

■关停外迁18家污染企业

据了解,市政府制定了《石家庄市市区污染企业搬迁改造工作方案》,计划5年内搬迁18家污染企业,市财政局、土地收储中心、市政府融资平台共准备了20亿元启动资金,确保企业搬迁资金不断链。

市环保局负责人介绍,2013年年底,石家庄将完成主城区及周边河北华电石家庄热电有限公司、河北华电石家庄裕华热电有限公司等8家火电企业除尘设施升级改造,通过环保监测验收,执行火电行业烟尘特别排放限值(20mg/m³)。2015年6月底前,全市其他火电企业的燃煤机组完成除尘设施升级改造,执行火电行业烟尘特别排放限值。2017年年底,全部淘汰10万千瓦以下燃煤机组。

市环保局相关负责人表示,石家庄将严格新上的以煤为燃料和原料的工业项目审批,新增热源原则上一律使用清洁能源。对未通过环评、能评的项目,有关部门不得审批、核准、备案,不得提供土地,不得批准开工建设,不得发放生产许可证、安全生产许可证、排污许可证,金融机构不得提供任何形式的新增授信支持,有关单位不得供水、供电。

■2017年年底全部淘汰黄标车

“自2013年5月1日起,对达到强制报废条件的在用机动车予以强制报废。”石家庄市交管局负责人说。2013年,石家庄市淘汰3.6万辆“黄标车”,到2015年年底,全部淘汰2005年年底前注册营运的54618辆“黄标车”。到2017年年底,全部淘汰剩余的14.3万辆“黄标车”。

石家庄市交通局负责人介绍,2013年年底,将淘汰燃油公交车350辆,更换环卫作业黄标车170辆,购置新能源公交车600辆。2014年淘汰剩余的321辆燃油公交车。2015年年底,购置新能源公交车900辆,新能源公交车占全市公交车80%以上。

“每天6时~24时,禁止重型、中型货车(黄色牌照),在三环路(不含)以内区

域道路上通行。自2014年1月1日起,每日6时~24时,禁止‘黄标车’、‘无标车’在三环路(不含)以内区域道路上通行。”市交管局工作人员说。

■创建12个重点大气污染控制区

2013年年底,石家庄要在市区及城郊接合部创建12个重点大气污染控制区,范围以石家庄主城区为主,辐射正定、藁城等县区,总面积约150平方公里。

大气污染控制区内,所有分散燃煤锅炉都要拆除或改烧天然气,从每个小区的楼长到县、区政府的“一把手”,都将监管区域内的空气质量。

市大气办工作人员介绍,石家庄市对大气污染控制区提出了刚性目标:粉尘治理全覆盖、绿化硬化全覆盖、排放治理全覆盖、环境卫生无死角。

市环保部门要求控制区内排污企业必须达标排放,发现偷排偷放,立即责令停产,顶格处罚。渣土运输车尾气排放必须达标,车体必须冲洗干净,不允许渣土装载超过箱体,违反规定顶格处罚。

目前大气污染控制区均实行了4级网格监管:一级监管由区政府“一把手”、环保局组成监管部门,二级监管由街道办事处负责,三级由各区居委会负责,四级则是细化到每个小区的楼长。

■构筑省会绿色生态屏障

据悉,2013年年底,石家庄市将对14座建成多年的公园广场进行升级改造,全面整治黄土裸露、设施危损等问题。2015年年底,公园广场改造任务要全面完成。

在友谊北大街、学府路、裕翔街、学苑路、107国道南段这5条道路,实施大规模绿化集中行动,建设总长25公里、总面积32公顷的带状生态景观绿地。

2013年,石家庄新增绿地600万平方米。2015年年底,绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积要分别达到40.5%、44.5%、15.1平方米。2017年年底,90%以上的县城达到省级园林城市标准。

“2013年年底,完成15万亩环省会经济林建设任务,森林覆盖率达到37.7%以上。2015年达到40.1%以上。”市园林局负责人说。

护佑蓝天 环保在行动

全天候现场监管污染排放企业

面对大气环境这一重大的民生问题,石家庄市委、市政府根治污染的决心坚定如铁:必须采取超常措施,多措并举,坚决打好这场大气污染防治的攻坚战。

“环保局作为环保工作的政府主管部门,驱走雾霾,重现蓝天,责无旁贷。”石家庄市环保局总工程师程钢说。

■环保员24小时驻厂监督

程钢表示,从9月16日以来,全市环保系统全员24小时上岗、24小时驻厂监督、24小时巡查企业、24小时督导污染防治、24小时监测大气污染变化、24小时分析污染变化趋势、24小时实时发布监测数据,为市政府污染防治决策充分发挥了参谋助手作用。

■社会总动员应对大气污染

活动一:“天蓝水净地绿我有责——聘任大气污染防治监督员”。

在已有环保社会监督员的基础上,将建设一支覆盖社会各界、具有较强责任心的志愿者队伍。市城区聘任200名、各县(市、区)聘任50名大气污染防治义务监督员。

活动二:“走进环保,了解环保——环保开放日”。

市环保局邀请公众代表参观环境保护监测部门,重点介绍PM_{2.5}、机动车尾气的来源、构成、危害以及监测流程和防治措施。选择典型企业对公众开放,实地

考察企业环保技术设备应用运转情况。

活动三:“我为大气污染防治献一计”活动。

为动员广大市民积极参与大气污染防治工作,了解公众期待哪些治理大气污染的有效措施,石家庄市委、市环保局联合在全市组织开展“我为大气污染防治献一计”活动,广泛征求社会各界对石家庄市大气污染防治工作的意见建议,为大气环境质量改善建言献策,大力营造人人想环保、人人做环保的社会氛围。

在河北华电石家庄热电有限公司,笔者见到了石家庄市安环分局环保分局的工作人员杨剑,他是这个厂的环境监督员。

“我们驻厂的职责是对公司的污染排放,实施全天候无缝隙现场监管。主要是监督燃煤机组除尘、脱硫设施和在线监测仪是否正常运行。”杨剑说。

在杨剑的记录报表上,每一个数据都整体规范,一目了然。一旦发现异常或苗头,环保驻厂监督员就需要立即上报并通知企业,并协助企业查找问题及处理。

河北华电石家庄热电有限公司是石家庄市33家污染物重点排放企业之一,安环分局专门抽调了4名工作人员,对这一企业采取了24小时驻厂监督措施。

“环保驻厂监督员在监督企业的同时,也会给企业及时提供政策、信息等方面的服务,同时还会协助企业查找污染隐患,提出整改意见,堵塞管理漏洞,努力将企业的污染物排放量降到最低。”安环分局局长黄继武说。

■拆除分散燃煤锅炉

2004年,石家庄将燃煤污染治理作为治污的重中之重,开始有计划、有步骤地拆除集中供热区域范围内的自备燃煤锅炉。

2004~2011年,石家庄市共拆除燃煤锅炉1086台,平均每年拆除136台,削减燃煤96.4万吨,削减烟尘1.3万吨,有效改善了大气环境质量。

随着工作的不断深入,拆炉难度越来越大,改善环境和能源使用之间的矛盾也越来越突出。为了解决这一问题,石家庄市委、市政府提出了“气化石家庄”的口号,对不能够集中供热的燃煤锅炉全部改用天然气等清洁能源。

截至2012年初,市内五区、高新开发区范围内尚有分散燃煤锅炉623台。市政府要求各区、县政府,按照“应拆尽拆,非拆即改”的原则,两年内全部拆除。

“到2015年年底,除保留必要的应急和调峰燃煤锅炉外,建成区全部淘汰10蒸吨/小时及以下燃煤锅炉,禁止新建燃煤锅炉。到2017年,建成区全部淘汰35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉。”石家庄市建设局工作人员说。

截至今年10月18日,石家庄已拆除分散燃煤锅炉610台,剩余13台。

■开展PM_{2.5}源解析

石家庄市环保局和南开大学组成了颗粒物源解析研究团队,开展了PM_{2.5}、PM₁₀、TSP、降尘精细来源解析及协同调控技术研究工作。其目的是摸清各种排放源类所排放的颗粒物对PM_{2.5}、PM₁₀、TSP的贡献值和分担率。

石家庄市环境监测中心副站长李亚卿说,目前,研究团队已完成了源解析总体方案的修改和完善。在市区设置了6个自动和手工综合监测点位。

“我们一年四季分别采样。其中,采暖季采样13天,春季采样10天,夏季采样10天,现已采集1200多个样品,分析数据6.2万个。”李亚卿说。

从10月开始,石家庄市域企业将由从前的通过行政审批无偿获得排污权,改为有偿使用和有偿获得,成立排污权交易中心服务中心。

市环保局局长张炬表示,污染物排污权交易中心成立后,将按照省市相关规定和市政府通过的严格办法严格执行,在河北省制定的基准价基础上由排放企业参与竞拍。

“实行市场化后,企业会更加精打细算,能少用就少用,能少排就少排,促进环境质量提升。”张炬说。

石家庄在各县(市、区)乡镇、街道办事处设立环境保护所和环境安全保卫大队,配备专职人员,开展环保工作。