本报记者魏然 陈伟福

州报道 从"生态省"到"生态

文明先行示范区"再到"国家

生态文明试验区",福建省生

态文明建设如何推进? 在近

日召开的福建省政协十一届

五次会议上,福建省政协委

用创新引领绿色发展

理念引领新发展。省政协委

员王永昌认为,福建生态文

明优势突出,为深入推进生

态文明建设,建议制定最严

对传统产业的改造提升,促

使企业绿色转型升级;强化

科技支撑作用,破解生态环

境建设中的难题。"省政协委

议,构建多领域、多层次、可

持续的生态补偿体系,出台

耕地、流域、海域、森林、湿

地、矿产资源、地下水、土壤

因城施策建设海绵城市

全国海绵城市建设试点,但

一些地方对海绵城市建设的

认识不够到位,相关法律法

议,各级领导应重视海绵城

市建设,成立联席会议制度,

协调解决重大问题,督导完

成工作任务。尽快出台海绵

城市建设实施意见,因城施

策,加快建设速度。坚持蓄

水与排水并重,创建、运行和

维护良好的市政排水系统,

将建筑物和地表进行海绵化

改造,使湖泊、河流和水库的

小流域应系统治理

海绵功能最大化。

规与政策支持不够完善。

福州市、厦门市已入选

省政协委员邱春福建

等各领域生态补偿细则。

的地方生态保护法规。

员官宝斌建议。

新理念开拓新思路,新

"要加快新技术新业态

省政协委员吴智强建

员们积极建言献策。

四川"环境质量提升年"明确目标

成都平原治气成为"一号工程"

◆本报记者王小玲

"2017年作为'环境质量提升 年',四川省将全面启动省以下环保 机构监测监察执法垂直管理改革, 实现省内环保督察全覆盖。成都平 原地区大气污染治理将作为全省 '一号环保工程'。"近日,四川省召 开环保工作会议,并对今年环保工

据四川省环保厅厅长于会文介绍, 今年四川省环保工作要坚持"一条主线、 两个抓手、三个保障和四个支撑"的工作 思路,即污染防治三大战役这条"主线", 用好环境监测和环境执法"两个抓手"。 强化环保督察、环境准入和环保法治"三 个保障",夯实科技标准、环保改革、党风 廉政和宣传教育"四个支撑"。

"三大战役"要不折不扣打好

"污染防治'三大战役'必须举 全省之力,不折不扣地打好。"于会文 强调

据了解,2017年,四川省力争实 现全省PM10年均浓度比基准年2013 年下降 10%以上,未达标城市 PM25 年均浓度比2015年下降8%以上,地 级以上城市环境空气质量优良天数 比例达到81.9%,环境空气质量达标 城市增加至7个(新增雅安、巴中 市)。全省地表水87个国控考核断 面达到或优于Ⅲ类的比例为78.2%, 劣 V 类断面水质比例控制在 6.9%以 内,沱江干流水质达标率上升到 25%,岷江干流水质达标率上升到 72%,省会城市成都主城区全部消 除黑臭水体,其余市(州)城市主城 区黑臭水体整治完成比例达到 60%,实现河面无大面积漂浮物、河



岸无垃圾、无违法排污口。地级以上 城市集中式饮用水源水质达到或优于 Ⅲ类的比例为97.6%。

打好"蓝天"战役。要继续落实市、 县、乡、村四级秸秆禁烧责任,实行网格 化管理,推进农作物秸秆综合利用。进 一步强化成都及周边、川南、川东北三大 区域大气污染联防联控联治。特别是 要将成都平原地区大气污染治理作为全 省"一号环保工程",强化成、德、绵、遂、 资、眉、乐、雅8个市联防联控,针对成都 市的大气环境问题,请相关专家出手,帮 助把脉问诊、对症下药、精准发力,并督 促成都市对二、三圈层县区建筑施工扬 尘、企业偷排漏排超排、燃煤禁烧等实行 精细化管理,必要时收严规划环评,实行 区域排放限值。

打好"碧水"战役。要完成岷江、沱 江、嘉陵江流域污染防治规划,编制并实 施24条重点污染小流域达标方案,推动 德阳北河等5条水体达标,消除球溪河 等3条劣V类水体,挂牌整治府河、思濛 河等污染严重水体。建立工业磷污染源 清单,制定工业循环用水总磷排放控制 方案,在全省城镇污水处理厂安装总磷 自动在线监测设施。全面完成地级以上 城市集中式饮用水水源保护区的排查和 整治,专项整治未稳定达标的饮用水水

打好"净土"战役。要全面启动土壤 污染状况详查,按照国家要求完成详查任 务,建立土壤环境质量数据库;加强固体 废物环境管理,科学合理布置危险废物处 置点位;制定全省土壤污染治理与修复规 划,力争今年颁布实施;加强土壤污染治 理与修复,重点整治德阳磷石膏、会东铅 锌矿、冕宁牦牛坪稀土矿等历史遗留尾矿 库、重金属污染土地、非正规垃圾填埋场 等,实施一批土壤污染治理与修复试点示

如何完成上述任务?于会文提出,全 省环保系统要在责任主体、重点工作、重 点区域、统筹联动、问题症结、项目组织6 个方面做好工作。要始终明确辖区内的 各级党委政府和各相关职能部门,特别是 各级党委政府的少数关键和关键少数;制 定好整体防治规划、绘制作战图、实施督 查督办工作流程和细则。

"三个清单"抓督察 垂改不能"翻烧饼"

今年,四川省将在已完成5个市的环 保督察基础上,在3月底前实现对其余16 个市(州)环保督察全覆盖。

此次环保督察要对照落实决策部署 的资料清单、推动地方环境质量和总量控 制指标清单、梳理和推动整改的问题清 单3个清单,紧紧围绕中央环保督察重 点关注四川的8个方面问题、5种容易 被追责的情形对照检查、查漏补缺、扎 实整改,确保环保突出问题能摸清。各 地对发现的问题该整改的要整改,该处 罚的要处罚,该移交的要移交,该提醒相 关部门的要及时提醒,该报告政府决策的

"垂改工作作为四川环保工作的4个 支撑力量之一,开弓没有回头箭,千万不 能'翻烧饼'。"于会文明确,按照四川省政 府要求,争取下半年正式启动改革,力争 2018年6月底前完成省以下环境保护管 理体制调整工作。

在全省全面启动环保垂管改革前,四 川省将力争先期完成市(州)、县(市、区) 建立环境保护委员会、在乡镇增挂环保机 构牌子、落实乡镇专兼职环保人员、保障 一线环境执法用车、加大环保工作在各级 政府年度绩效考核中的权重等改革任务。

"看家本领"要用好 测管协同更有效

两个重要基础抓手,是两个看家本领。要 继续用好、用足这两个抓手。"于会文要 求,监测要以环境管理需求为导向,数据 绝不能造假,绝不能搞小动作。充分挖掘 监测更多功能,并不断拓展工作范围,充

快构建全省统一的涵盖大气、水、土壤、噪 声、辐射、自然生态等要素的生态环境监 测网络。开展全省271个环境空气质量 监测点位、265个地表水监测断面、2677 个生活饮用水水源地水质断面(点位)、 1955个国控土壤点位的监测工作,建立

积极推进监测事权改革,完成全省 77个省控环境空气质量自动监测站事权 上收工作。出台《四川省社会化服务性监 测管理办法》,将社会监测机构纳入环境

在环境执法方面,今年四川省将积极

"环境监测、环境执法是环保部门的

要加强生态环境监测网络建设。加

环境质量"测管协同"机制。

开展"利剑斩污行动"和"环境保护法实施 年活动",通过夜查、暗查、节假日突击检 查、交叉检查和联合检查等方式和无人机 等手段,分批次不间断地组织实施攻坚战 和歼灭战。

福建河流众多,水系密 布,水质状况总体良好,但一 些小流域污染不容忽视。 "将小流域和流域周边的区 域作为一个完整的复合生态 系统开展治理,按大、中、小 规模村庄采取分布式管理, 构建生态清洁小流域。"省政 协委员江开勇建议,要增强 多部门之间的协调与融合, 构建综合治理管理体系,针 对不同部门行政管理类别 分别采取水土保持工程措 施、水质保障措施、水资源统 筹调配和农业耕作等措施, 建立小流域综合整理管理体

地方两会

福建省政协委员献计献策

共同推进生态文明试验区建设

中国环境报

系,维系良好生态系统。 "部分小流域已变成黑 臭水体,应超前规划,推行科 学治污;多管齐下,推行立体 治污;坚持问责制度、全民参 与,推行阳光治污。"省政协 委员罗树宁建议,从河道治 污、生态修复、景观打造等方 面确立治理目标,明确时限; 确保治污监督、设施建设与

陈培仁、刘嘉伟等委员 建议,要建立小流域生态风 险评价机制和保障机制。

综合管理同步

建立农村污水治理 联席制

随着城乡经济社会的发 展,农村居民生活水平有了 很大提高,但在推进农村污 水治理工作中地方重视程度 不够,体制、机制不完善,污 水治理设施建设明显滞后, 运维资金缺口大,投入不足。

省政协委员林蔚建议, 借鉴浙江、广西等省经验, 启动福建省乡村污水治理 重点工程,成立农村污水 治理工作领导小组,形成 农村污水治理联席会议制 度;建立农村污水治理长 效机制和环境保护目标责 任制,实行严格的考核、奖 惩制度,对环境问题实行 "一票否决";启动农村环 境监管体系,做好农村生 杰环境保护与恢复治理工 作;要统一规划,因地制 宜,完善基础设施建设;加 大治理资金投入,政府要引 导银行、保险、证券、金融租 赁等金融机构开发对治理项 目的融资支持;鼓励民间资 本投入,大力推广政府和社 会资本合作(PPP)模式。

河北生态治理预算增长35.6%

重点支持蓝天碧水净土三大行动

本报记者周迎久 张铭贤石 家庄报道 记者从河北省财政厅 获悉,在生态治理方面,河北省今 安排资金 55.2 亿元,增长

今年,河北省财政预算将调 整支出结构,加强整合统筹,突出 支持协同发展、结构调整、化解产 能、生态治理等重点领域,更好地 发挥财政调控保障作用。

55.2亿元生态治理资金包括 大气污染防治资金21.5亿元,用 于支持开展"蓝天行动",加快推 进电代煤、气代煤工程;水污染防 治5亿元,用于支持开展"碧水行 动",推进水污染治理三大工程,

加强饮用水水源地保护;土地综 合治理18.8亿元,用于支持开展 "净土行动",实施土地综合整治; 环境保护及综合治理9.9亿元,用 于推进农业生态环境治理、矿产 环境治理、海洋保护、地质勘查 等。同时,河北将争取中央山水 林田湖修复试点更大支持,统筹 用于环首都区域生态修复。

此外,在化解产能方面,河北 安排资金12.5亿元,增长525%, 包括化解钢铁产能11.8亿元、化 解煤炭产能0.7亿元,实施企业去 产能奖补,落实援企稳岗政策措 施,妥善处置僵尸企业,保障化解 产能各项任务顺利完成。



目前我国已 经设置国家、省、 市、县4个层级 的 5000 余个监 测站点,环境空 气质量监测网已 经建成。1436 个国控监测站都 建立了远程质控 系统,具备变化 留痕、异常报警 等功能。

本报记者邓佳摄

上接一版

记者在调查中拿到的一份华 电章丘发电厂数据显示,2014 年、2015年该厂环保电价分别被 没收 4.25 万元、28.36 万元。对 此,章丘发电厂副厂长任尚坤介 绍说,主要是启停机氮氧化物超 标、CEMS(在线监测系统)故障 造成的环保电价没收。

"2015年,因仪表更换调试, CEMS传输出现问题,一天就扣减 环保电价19.56万元。"任尚坤说。 丁兴武说,以黄台电厂为例,电厂4 台机组全年运行29226小时,其中 累计超标36小时,其他的29190小 时运行都是达标排放,且超标排放 36小时的环保电价款已退回。

这些都说明,央企旗下的火 电厂是严格执行国家环保政策 的。那么,物价部门的罚单又是 怎么回事呢?对此,山东省环保 厅区域协调处副处长赵辉向记者 解释说,这存在一个误解。山东 省物价局开出的这些罚单,严格 来说应该是电价"扣款",而不是 "罚款"。为补偿电厂推进环保改 造,国家在2014年推出了环保电 价及监管办法,目的是用经济杠 杆鼓励电厂建设和改造环保设 施。如果发现某些小时均值达不 到环保电价标准,而排放日均值 又没有达到环保部门处罚的程

度,那么,物价部门将没收超标时 段的电价款,也就是说,这些奖励 的钱将被扣掉。

赵辉解释说,本来环保电价 政策是对电厂环保设施建设及运 行费用的补偿政策,即运行加价 政策,但是如果运行没有达到标 准,就要扣除相应的环保电价,不 管是由于机组启停机原因,还是 由于CEMS在线监测系统仪器仪 表故障原因。虽然这些都是客观 原因,但环保部门依然认定不应 该享受环保电价补贴,要扣回来, 但不是处罚。

但是,为什么物价部门明确写 着"行政处罚决定书",环保部门却 说"不是处罚"呢?依据是国家发 改委和环境保护部下发的"发改价 格2014[536]号文",其中第十五条 规定:"因发电机组启机导致脱硝、 脱硫、除尘设施退出,或机组低负 荷导致脱硝设施退出并致污染物 浓度超过限值,CEMS因故障不能 及时采集和传输数据以及其他不 可抗的客观原因,导致环保设施不 正常运行等情况,应没收时段环保 电价,但可免于罚款。

山东省环保厅大气处科长温 超向记者介绍说,从2016年统计 结果看,山东省环保厅2016年分 9次对62家企业下达了查处通 知,这里面涉及五大发电集团的 一共有3次,其中有两次是因为

氮氧化物超标。经核查发现,导 致某些时段排放不能达标的主要 原因是启停机。机组在启动过程 中,当烟气温度低于310℃时,脱 硝设施就无法正常工作,也无法 达到脱除氮氧化物的目的,这是 行业共同面临的技术问题。

问题二:燃煤机组"超标 排放"是否等同于"偷排超

记者在采访中了解到,类似超 标事实确实存在。对此,中国电力 企业联合会副理事长、电力环保专 家王志轩指出,发电机组在启停、 调试过程以及低负荷运行时出现 污染物排放短时段超过正常运行 工况标准限值的情况,主要是受现 有污染物脱除工艺和技术的限制, 不属于企业主观恶意所为。

"机组非正常工况下超标排放 不能与偷排超排划等号。"王志轩

目前,按照电网调度要求或 机组环保改造维护等需要,发电 机组要进行启动、停运和低负荷 运行,在这些特定时段会发生氮 氧化物排放浓度超过正常运行时 排放标准的情况。在机组启停阶 段,脱硫、除尘设备往往是最先投 人和最后退出的;而机组低负荷 工况下,脱硫、除尘设备也是正常 运行的,也就是说,特定时段污染

物超过标准限值,指的是因为无 法满足脱硝设施投运条件而导致 的氦氧化物超标。当前,火电厂 脱硝普遍采用的是选择性催化 (SCR)脱硝技术,该技术的特点 是正常工作温度区间在310~ 400℃。机组启停过程中,当烟气 温度低于310℃时,脱硝设施是 无法正常工作的,也就无法达到 脱除氮氧化物的目的。

"客观上讲,在现有技术条件 下,如果烟气温度低于脱硝装置 工作温度,氮氧化物浓度会增高, 目前这一问题还难以避免。但由 于这种情况是在低负荷运行下发 生,此时燃煤总量是较少的,烟气 量也相应较少,排放量并不一定 增大,甚至可能是减少的。"王志 轩说。

记者了解到,针对机组在启 停过程中氮氧化物超标情况,山 东地区电力企业已按照国家对环 保电价的考核要求,将机组启停 情况和环保设施故障情况报环保 部门备案。本次物价局公示过程 也表明,山东地区的电厂也没有 获取机组启停等污染物超过浓度 限值的电价,符合环保电价考核 规定,未违反相关规定情节。

记者拿到的一份《山东省物 价局行政处罚决定书》上显示,物 价部门的表述也是电价执行过程 中的"没收环保电价款"。应该

说,本次针对环保电价的行为,是 山东省物价局按照管理规定,面 向全省所有享受环保电价的发电 企业,将不享受环保电价电量的 收入收回,并不是罚款。

记者在调查中发现,近两年 来,一些电厂启停机次数越来越 多。对此,中电联环保与资源节 约部主任潘荔说,在当前煤电相 应富余的时期,煤电机组承担电 网调峰的任务增加,电网调度的 指令变化会更多些,机组启停的 次数会增加,低负荷运行的时段 会更长一些。就电厂而言,必须 服从电网调度指令,启停机和低负 荷运转都不是电厂的主动选择。

王志轩介绍说,对于烟气温度 不满足脱硝系统工作条件而带来 的氦氧化物超标问题,一方面,电 厂在改造时均积极同步考虑低负 荷脱硝改造,通过一些技术上的升 级,尽量使脱硝装置的工作负荷段 更宽一些,但要完全避免则不现 实,因为脱硝催化剂技术很难有突 破性进展。而通过其他方式,如提 高烟气温度等,也存在投入与环境 质量、经济成本之间的优化问题。 另一方面,虽然目前脱硝工艺是全 世界采用较多且较先进的工艺,但 很多科研机构和电力企业还在积 极研究,寻找效率更高、约束条件 更少的脱硝工艺,以实现具有综合 效益的全工况脱硝。

江苏省政协委员聚焦大气污染防治 建议出台降税补贴政策

应淘汰。

本报记者李莉 范晓黎 南京报道 近年来,江苏省空 气质量呈现出 PM2.5 逐年下 降的趋势,但秋冬季节雾霾 依然常常来袭。在今年江苏 省两会上,如何防治大气污 染也成为众多代表和委员关 注的焦点。

江苏省政协委员沈永明 对近年江苏省大气污染情况 调研后发现,虽然2015年 PM_{2.5}指数比 2013 年下降了 20.5%,但13市的环境空气 质量都没有达到国家二级标 准。究其原因,最重要的还 是产业结构。

沈永明表示,江苏是个 经济大省,也是能源消耗大 省,又是个重工业大省。必 须发展新兴的低排放行业, 对于老的行业,过剩产能就

江苏省省长石泰峰在政 府工作报告中指出,要加大 雾霾治理力度。对此,来自 徐州的政协委员陈萍认为, 单是徐州邳州市在去年就关 闭了46家小型钢铁企业,但 冬季取暖时,小锅炉依然存 在。她建议,政府应该对转 型困难的传统企业在政策上 给予支持。一是降税,二是 增加的环保设备要免税。

沈永明表示,挥发性有 机物主要是PM25的前置物, 多了会导致 PM2.5上升,所以 建议要建立至少两级防控 机制。



北京林业大学自然保护区学院、中国野生动物保护协会科学考察 委员会的科研人员近日在新疆维吾尔自治区伊宁县英塔木镇夏合勒 克村天鹅湖自然保护区给疣鼻天鹅安卫星定位器,并对疣鼻天鹅进行 有关疫病的检测。