



“十三五”建议大力推进农业现代化 着力解决资金和技术难题

本报记者赵娜综合报道《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出,大力推进农业现代化,加快转变农业发展方式,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

长期以来,我国农业发展方向比较粗放,一些阻碍农业可持续发展的因素逐步凸显。因此,加快转变农业发展方式势在必行。

当前,虽然我国农业生产总值逐年稳步增长,但农业发展仍存在农产品市场化程度低、抗风险性差、耕地资源制约性日渐突出、农产品对外依存度逐年增加、农业生态环境破坏严重等多个问题。

十八届五中全会提出,坚持协调发展理念,促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。可以预期的是,在“十三五”规划中,中国农业生产将在抓“量”与“质”的同时,更重视发展农业现代化提高效率,跟上“四化”协调同步发展的步伐。

实现“四化”同步发展,其中薄弱环节是农业现代化。专家表示,要想在农业现代化道路上取得突破,关键要解决发展农业现代化的技术和资金“两大难”,走可持续发展的生态农业之路。

在发展农业现代化道路上,“互联网+”是不容忽视的一个重要组成部分。“然而,受农村物流及冷链物流发展滞后、电商人才缺乏等方面的影响,目前我国农村电商的规模还比较小、失败率高。”中投顾问高级研究员郑宇浩表示,还应尽快建立统一的农产品生产检验标准。

此外,我国农业机械化程度较低,且分布不均。郑宇浩表示,农机智能化不仅会增加农业产值,互联网技术引入农机领域将会改变农民传统的种植方式,促进精准农业发展。“十三五”正是我国农业机械化发展中级阶段,农机智能化可能会将现有产值提高两到三成。

目前,我国农村金融发展滞后,农业现代化资金不足。这仍是制约农业现代化发展的瓶颈之一。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥表示,政府应研究如何使资金配置机制得到有效发挥。此外,国家对现代农业发展比较大的项目资金应分配均衡。李国祥说:“走生态农业之路,国家要对有生态效益的农业建立生态补偿机制。要通过市场机制使做生态农业的人得到合理回报。”

专家认为,实现一二三产业融合发展,是推进农业产业转型升级的重要途径。“十三五”期间,应坚持用工业的理念、市场的思维抓农业,按照农牧结合、种养加销旅等深度融合的思路,加快构建现代农业产业体系,重点发展农产品加工业、食品工业,打造“互联网+”现代农业和乡村旅游等新兴产业。

《深化农村改革综合性实施方案》发布 持续加大对三农投入

制。《方案》提出,进一步加大公共财政投入力度。

中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊表示,最近几年中央财政对“三农”的投入力度很大,公共财政可以说实现了对“三农”领域全方位的覆盖。过去农村的事农民自己办,现在可以说农村的一些公共基础设施和公共服务越来越依靠政府,特别是中央政府的财政支持成为主要的资金渠道。这些年“三农”政策的一条主线是“多予、少取、放活”,现在基本上对农民不取了,“多予”的力度越来越大。

韩俊说,《方案》里专门就农业支持保护提出了今后的政策目标。“十三五”规划建议中也明确提出,要持续增加对农业的投入,完善农业的补贴制度。无论国家财政多么困难,今后对“三农”的支持力度不会减弱,对“三农”的投入不会减少。

正是根据这样的精神,《方案》对整个农村改革提纲领地提出了五大领域,一是关于改革和完善农村的产权制度,二是关于创新农业的经营形式,三是进一步改革完善国家对农业的支持保护体系,四是要进一步推进增强发展一体化的体制机制,第五是要加强农村的基层组织建设,完善农村社会治理。

其中,推进城乡发展一体化,要加快形成新型城镇化和新农村建设双轮驱动机制。新型城镇化发展和新农村建设是我国经济社会发展的两翼,二者协调发展才能实现社会和谐稳定,发展新型城镇化决不意味着让农村凋敝。

韩俊说,《方案》里专门就农业支持保护提出了今后的政策目标。“十三五”规划建议中也明确提出,要持续增加对农业的投入,完善农业的补贴制度。无论国家财政多么困难,今后对“三农”的支持力度不会减弱,对“三农”的投入不会减少。

怎么更好地发挥财政的杠杆作用,撬动更多的金融资本、社会资本投向“三农”领域?

韩俊表示,财政可以通过“以奖代补”、“先建后补”、财政贴息、建立担保体系,通过政府与社会资本合作、购买服务等多种方式撬动更多的金融资本、社会资本,来参与有回报的、准公益性的基础设施建设,参与现代农业的开发、参与农村人居环境的整治、参与包括一些有益的项目,如水利用项目。

今年第一至第三季度,很多投资都是疲软的,但农业投资增长率高于26%,尤其是农村旅游业方面的投资增长得更快。可以说“三农”的很多领域还是投资的洼地,今后怎么样能把财政的资金利用好,提高它的使用效率,能够调动社会资金、金融资本投向“三农”,这是一篇大文章。



贵州省黎平县近年来大力发展农业特色产业,大规模实施特色油茶种植,使其逐步成长为当地农民增收的主导产业。目前,全县种植的茶园23.4万亩,油茶再获丰收,年产值达3亿元,解决当地近5万群众就业。图为当地群众在高屯油茶种植基地采收油茶籽。杨代富 赵永政摄

村社环境监管瘸腿怎么办?

重庆丰都县在村一级配备环保监管人员

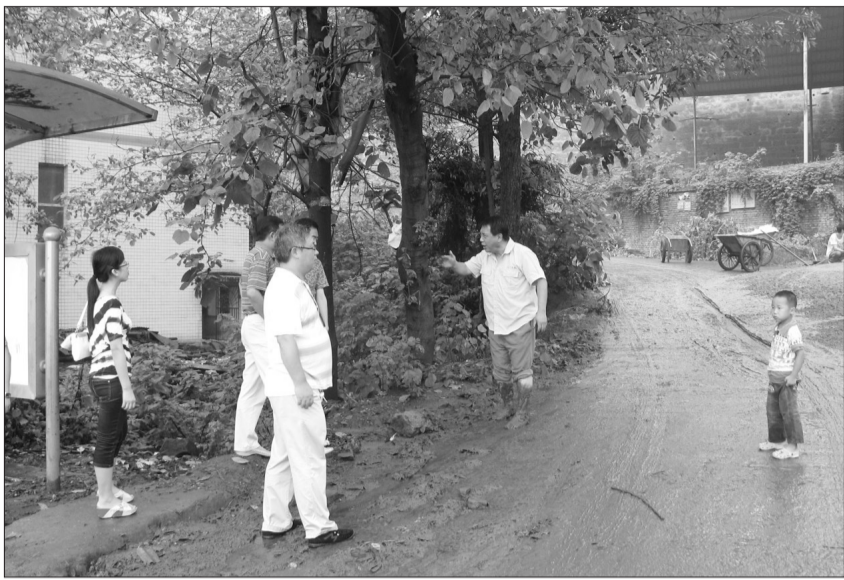
编者按

十八届五中全会公报提出,推动城乡协调发展,健全城乡发展一体化体制机制,健全农村基础设施投入长效机制,推动城镇公共服务向农村延伸,提高社会主义新农村建设水平。

重庆市实现环保机构乡镇全覆盖后,丰都县创新在县城所有村(社区)及村(居)民小组设置环保监管和协管员,实现最基层环境监管全覆盖,打通服务群众最后一公里。

重庆的做法和经验有力地推动了城镇公共服务向农村延伸,值得其他地方借鉴。

◆本报记者聂廷勇



图为重庆市丰都县三合街道汇南村三组环保协管员杨全周,在向环境执法人员反映煤炭窑存场扬尘污染周边环境的问题。丰都县环保局供图

措。全市生态文明建设大会提出环境网格化监管体系,丰都县委、县政府高度重视,将“形成横向到边、纵向到底的县、乡、村三级监管网络,实现环境监管全覆盖”写入了《关于加快推进生态文明建设的实施意见》。

隆厚文说,减轻县街(镇)两级环境监管的压力也是一个重要动因。他说,丰都县环保局现有人员56人,监察大队有10人,乡镇(街道)编制162人,实际90人。但这些人要管理30个乡镇(街道),特别是要深入监管到276个村、56个社区,任务量相当大。

在村(社)及村(居)小组设置环保监管和协管员,还可以解决大量县乡层面难以直接发现、却事关老百姓生活的小问题,可以把部分污染问题解决在萌芽状态,可以更直接地为群众服务,推动群众有效保护身边的环境。

基层环境监管员作用初显

记者近日来到丰都县三合街道丁庄社区,社区综合治理专干曾瑜蓉兼任环保监管员,当记者问监管环保工作开展了哪些工作时,曾瑜蓉有些激动地说:“昨天才成功处置了一起。”

她介绍,居民反映星火学校化粪池

污水横流,臭得很。接到投诉后,她立即前去协调。学校很快对化粪池进行清淤,并疏通了管道。

随行的丰都县环保局副局长江小华介绍,短短时间里,这些基层环保监管员们已经动起来了,自8月建立基层环保监管队伍以来,丰都县村(社区)环保监管员共协助县、乡镇(街道)环保部门开展执法检查30多次,提供企业未批先建、环保设施运行不规范等违法违规线索9起,另外还直接协调处置了大量群众身边的环境问题,这些环境问题虽然不大,但都与普通老百姓生活息息相关。

曾瑜蓉向记者介绍,她还解决了一起未批先建的环境问题。丁庄社区张英华干粉涂料厂未批先建,无任何环保设施情况下就准备生产,曾瑜蓉及时向街道环保部门及县环保部门反映了情况。街道环保执法人员立即调查,及时制止了这家涂料厂环境违法行为,把可能产生的环保问题解决在了萌芽状态。

龙河镇“八一”水库因周边养殖污染造成养鱼户黄治群喂养的鱼死亡,事发所在地的杉树坪村环保监管员陈义发积极调解矛盾纠纷,使环境矛盾纠纷化解在基层。

一村民反映邻居养鸡,污染了他家

邯郸连续3年 开展连片整治

共争取专项资金

9067万元

◆周兆木

记者在浙江科力饲料有限公司的车间里,看到粉碎机正大口大口地“吃着”秸秆。

“这就是我们今年新安装调试的流水线,主要利用废弃秸秆做原料,生产反刍动物饲料。”科力饲料有限公司副总经理杨良说。

今年,德清县精细化推进废弃秸秆再利用。通过秸秆的肥料化、饲料化、基料化、能源化、原料化等多手段,实现秸秆综合利用。从德清县农业局了解到,今年夏收时节,德清秸秆“五化”综合利用率达到了99.18%。

变为宝,如此之高的利用率,德清是怎么做到的?

废弃秸秆如何饲料化?

让废弃秸秆成为饲料的机器,是科力饲料2014年底投入1800万元新建的一条反刍动物饲料生产线。

杨良介绍,秸秆变饲料,大致要经过4道工序。“粉碎机首先要将秸秆碎成渣,然后把它和其他配料混合,称重并拌匀,经过蒸汽加热制成颗粒,再冷却、过筛。筛选出来大小合适的饲料颗粒包装成袋,才能销售。”

今年4月初,这条流水线运行成功并投产,正式成为企业的一份子。不过,新成员的“胃口”可不小。“1个小时可产1.5吨~2吨饲料,其中秸秆的重量占了一半。”杨良说。

为了“喂饱”这个大家伙,去年,科力饲料光是德清收购废弃秸秆就有100多吨。“今年,这条流水线预计年产饲料两万吨,我们差不多要收购1万吨秸秆做原料。”

1万吨,是个什么概念?目前,德清有用基本农田27万亩,年产秸秆约11万吨。换句话说,一家企业通过技改,差不多能消化全县近10%的秸秆,为秸秆变

废弃秸秆变草为宝

德清“五化”综合利用率达99%

德清县农业局副局长姚泉根说。

姚泉根表示,这个模式使企业、养殖户、种粮大户三方受益。“以前秸秆以自己处理为主,费时费力。现在企业会提前和种粮大户对接,统一收购秸秆。”

为了推广秸秆饲料化,德清计划在各乡镇设立秸秆收购点。“我们的收购价格在每吨300元左右。差不多本月底,我们就开始收购秸秆。”杨良说。

废弃秸秆怎样环保肥田?

秸秆肥田,是天然肥料。对于种植大户来说,将秸秆烧在地里,是最简单最快速的处理方式。

往年,德清县乾元镇金火村种粮大户沈卫根也习惯这样做。“秸秆烧了最省事,产生的灰能肥田。因为方便,种植户大多以焚烧来处理秸秆。”沈卫根是目前德清最大的种植户。他的2500亩水稻田,一年估计能产1500吨左右的秸秆。

但露天焚烧秸秆不仅污染空气环境,危害人体健康,还会带来火灾等众多隐患。

从2013年开始,随着德清大力推进“五水共治”、“治霾318”专项行动等工作,沈卫根渐渐转变了想法。

“烧秸秆毕竟对空气有污染,一不小心吸入烟灰,让人呛得难受。对此,邻里间都有意见。”沈卫根说,如今,田间地头“黑烟袅袅升起”的情况不再有,空气中没了弥漫呛人的气味。

可是,散落在田间的秸秆该如何处理?

去年,在德清县农业局的指导下,德清开始向部分种粮大户推广大型联合收割机,收割的同时,将产生的秸秆即时分解切碎,直接用于肥田。沈卫根说,目前他的2500亩稻田基本上采用的就是这个方法。“与焚烧秸秆不同的是,这个方法既不影响环境,又提高了秸秆肥料化利用,一举两得。”姚泉根说。

挨着乾元镇的洛舍镇,有一个养鸭户近日找到沈卫根,和他协商以每亩50元的价格收购其中200亩地的秸秆。“这

水井。江南村环保监管员朱仕洪积极上门协调,在水井周边建了个竹篱笆,解决了两家矛盾,保护了饮用水水源。

朱仕洪说,以前也会接到诸如如此类的小的环境问题,但帮助解决不会那么彻底。兼任环保监管员后,感觉到了一种责任,碰到环境难题,也可向上级咨询请示,处理问题的思路更加清晰了一些。

汇南村三组环保协管员杨全周说,兼任环保协管员后,他计划做的第一件环保“大事”就是,推动老场镇尽快建立污水处理厂。

龙孔镇临江村二组村民秦勇彪说,以前碰到环境污染不知道去找谁,现在可以直接去找环保监管员。比如,李安全家养19头猪,污染了周边农田,环保监管员何华兰协调后,李安全就专门建了个污水处理池。

加强培训服务基层

环保监管员普遍表示对环境保护工作和处置流程还不是很熟悉,希望能有更多的学习培训机会。同时坦言,比起以前,工作任务增多了,而且没有专门的环保工作经历,必备的环境监管设施也较缺乏。但环保监管员表示会克服困难,努力做好工作。

丰都县环保局局长隆厚文对村(社区)环境监管工作充满信心。他介绍,将采取以片区集训、乡镇培训、分批轮训等方式,开展业务培训,着力提高环保监管员环境意识和履职能力,以充分发挥其在加强基层环境保护中的托底作用。

由于村(社区)无法设置专门的环保监管机构,丰都县将在各村委会和居委会统一设置专门的环保办公牌,将完善设置监管职能职责。将广泛宣传村(社区)环保监管人员职能职责,让更多的群众知道谁是环保监管员,出现环境问题能找到解决的渠道。

隆厚文说,希望基层环保监管员能充分发挥环保理念的传播员、环境监督的管员、属地环境的服务员、环境纠纷的调解员“四员”作用。通过建立健全基层环保监管队伍,彻底破解基层环保“无人办事”的难题,消除基层环境监管空白,打通改善基层环境、服务黎民百姓的“最后一公里”。