

环境保护部对哈尔滨市反馈督查情况

要求针对五大问题认真进行整改

本报记者郭薇 吴殿峰哈尔滨报道 受环境保护部委托,2015年12月30日,东北环境保护督查中心会同黑龙江省环保厅向哈尔滨市反馈环保综合督查情况。哈尔滨市市长宋希斌等政府主要领导、分管领导和各县(市、区)政府和有关部门主要负责人参加了反馈会。

按照环境保护部统一部署,东北环保督查中心会同黑龙江省环保厅,于2015年9月~10月对哈尔滨市开展了环境保护综合督查。

督查组认为,近年来,哈尔滨市委、市政府认真贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和环境保护的一系列方针政策、法律法规和重大决策部署,积极推进环境保护重点工作,生态环境质量得到持续改善。但是,督查组同时指出,哈尔滨环境保护工作尽管取得了一定的成效,但仍然存在很多亟待解决的问题。

一是哈尔滨市环境保护主体责任落实不到位,部分重点工作推进缓慢。执行国务院环境监管执法要求不到位,至今尚未出台相关文件建立网格化环境监管体系。国家重点规划的69个松花江项目完工率仅为53.6%,其中42个环境基础设施项目仅完工12

个。2005年底前注册的营运类黄标车还有3365台未淘汰,另外还有468座加油站和3座储油库未完成治理改造任务。

二是城市环境基础设施不完善,运行管理水平不高。全市饮用水水源存在一定安全隐患,每天约有两万吨污水直排阿什河,宾县大量生活污水直排松花江。全市22座污水处理厂还有14座的污泥未得到有效处置,主城区内仍有790余台10吨及以下燃煤供暖锅炉需要淘汰,全市垃圾无害化处置率不到60%。

三是工业园区环境基础设施落后,存在较大环境风险隐患。全市25个工业园区有20个未建成污水集中处理设施,有13个未实现集中供热。危险废物处置能力严重不足,有两座垃圾焚烧发电厂已违法累积堆存飞灰约2.2万吨。

四是农村人居环境亟待改善。全市农村生活垃圾收集、转运和无害化处置体系尚未建立。全市没有一座农村乡镇生活污水处理设施建成投运,农村生活污水无序排放。全市每年近1000万吨秸秆未得到综合利用。

五是企业守法状况较差。本次督

查的74家企业中,有28家企业存在环境问题。同时,环境监管偏松偏软,执法不严、违法不究现象仍然存在。全市有9个县(市、区)尚未适用新《环境保护法》及4个配套办法查处一起环境违法案件。

针对上述问题,督查组要求,哈尔滨市应认真落实“党政同责、一岗双责”要求,健全完善环境保护责任体系,完善以环境质量改善为核心的考核评价体系,形成“党政同责、一岗双责”的环境保护工作机制。2015年底,落实环境监管网格化管理。对问题地区和单位以及有执法问题的相关人员,要依法依规严肃追究责任。同时,哈尔滨市要切实提高环境质量,尽快消除阿什河劣V类水体,加快城市备用水源建设,推进生态工业园区建设,加快小锅炉淘汰进度,加快脱硫脱硝除尘改造工程,淘汰落后产能,按期搬迁重污染企业,强化黄标车淘汰和挥发性有机物污染治理。哈尔滨市要提高重污染天气应对能力,建设大气环境监测超站,抓紧制定地区大气和水环境质量限期达标规划,着力解决土壤污染问题。要加快建立“村收集、镇转运、县处理”的模式,推进畜禽养殖废弃物综合利用,严格秸秆禁

烧管理,推进秸秆综合利用,减少农业面源污染问题。要进一步加强环境监管执法,深入开展环境保护大检查,完善环保行政执法与公安、刑事司法联动衔接机制,坚决扭转有法不依、执法不严、违法不究的状况。

宋希斌表示,督查组准确地指出了哈尔滨市存在的突出问题,并有针对性地提出了建议,问题找得很准,提出的建议符合实际,对哈尔滨市进一步抓好环保工作具有很强的指导性、针对性和可操作性。哈尔滨市将面对问题,化压力为动力,坚决把反馈的问题剖析整改到位,把督查组提出的意见和建议贯彻落实到位。

会后,哈尔滨市市委书记陈海波在专门听取了东北环保督查中心反馈意见后,第一时间做出指示,市委、市政府要本着对人民群众高度负责的态度,对发现的环境问题以坚决的态度积极进行整改,加大环保体制机制改革力度,严格环境执法和追究,决不姑息环境违法行为,发现一起查处一起,坚决淘汰落后产能,坚决关停转型中没有市场、污染重的企业。畅通社会监督渠道,完善举报奖励机制,曝光环境违法行为,切实改善城市环境质量。



山东省淄博市齐鲁石化塑料厂高压装置排放气回收压缩机日前运抵装置现场。这个设备是排放气回收项目中的核心设备,项目改造完成后,可实现对低压泄漏气中乙炔气的回收,减少有机气体燃烧带来的二氧化碳排放。王敬华摄

应急启动缓慢 响应机制不健全

环境保护部通报西安重污染天气应急工作问题

本报记者王昆婷北京报道 2015年12月8日~22日,陕西省关中地区先后两次发生重度雾霾天气过程。环境保护部组织西北环境保护督查中心对关中城市群重污染天气应急响应情况开展了专项督查。从督查情况看,陕西省西安市在落实重污染天气应急响应方面存在以下突出问题:

一是西安市政府重污染天气应急响应启动迟缓。2015年12月18日,环境保护部组织专家会商并通报关中地区未来几天将出现重度雾霾天气;12月19日,西安市会商结果为未达到启动预警条件,仅在政府内网发布了相关要求;直至12月21日上午9时空气污染程度加重,西安市治污办才下发紧急通知,启动重污染天气应急预案Ⅲ级响应。12月21日~23日,多个时段达到了严重污染程度,但西安市未进行应急响应升级。此次重污染天气过程中,西安市是关中地区启动应急预案最晚的城市。

二是西安市重污染天气应急响应机制不健全,相关部门动作慢、措施少。督查中发现,一些建筑工地对启动重污染应急预案情况不知情,防尘措施落实不到位;西安绕城高速公路对大型

重载车辆未采取分流管控措施,三环路冒黑烟车辆仍然畅行无阻。

三是西安市大气污染防治网格化、精细化管理不到位。西安市大气污染防治网格化工作机制并未发挥出应有的作用,街道、小巷、道路边焚烧枯枝落叶的问题依然存在,无人监管。如西安绕城高速公路西段、西临高速公路沿途可见多处树叶、垃圾、沥青焚烧的黑烟,临潼区新丰收费站工作人员随意点燃枯枝落叶,浓烟滚滚。当地网格管理人员并未及时采取报告、制止等措施。

四是个别企业存在超标排污行为。西安市临潼区机关供热服务中心采暖季投运后,烟尘、二氧化硫超标排放,脱硫设施直到2015年12月13日才正常运行,脱硫设施至今未建,氮氧化物一直超标排放。西安市天华供热公司烟尘有规律地在夜间0:00~1:00和早晨6:00~8:00超标排放。

环境保护部西北环境保护督查中心已要求西安市政府切实落实环境保护党政同责、一岗双责、齐抓共管的责任,采取有效措施,彻底整改存在问题,切实做好大气污染防治和重污染天气应急响应工作。

扎紧篱笆 筑牢基石

上接一版

推动人们广泛参与环境保护。《环境保护公众参与办法(试行)》公开征求意见,并于去年7月经环境保护部公布,明确规定了环境保护主管部门推动公众参与环境保护的方式,支持和鼓励公众对环境保护公共事务进行舆论监督和社会监督,提出环保部门可以对环保社会组织依法提起公益诉讼的行为予以支持。

首部环保领域公众参与条例《河北省公众参与环境保护条例》去年实施,山西、沈阳、昆明等省市相继出台了关于环境保护公众参与的条例或其他形式的法规。

推动公众监督地方政府环保工作。苏州市人大常委会探索通过专题询问的方式对生态补偿工作进行跟踪问效,利用当地媒体、网站、微博和微信等载体,刊登或播放专题询问的公告,征求社会各方关于生态补偿工作的意见与建议,委员和列席会议的代表们带着市民关注的问题进行问政。

推动人们与破坏生态环境的行为

上接一版

《合成氨工业污染防治技术政策》一方面指导现有企业进行技术改造,满足当前环境管理的要求;另一方面结合未来环境管理需求,提出了污染治理技术发展重点和方向,指导新建和现有合成氨企业的技术发展和进步。针对精细化管理的发展趋势,技术政策结合合成氨工业污染防治控制技术的发展,提出了鼓励“将氨氮排放水平稳定控制在10mg/L及以下”,引导企业在达标排放的基础上不断加强对氨氮等重点污染物的控制。

《铬盐工业污染防治技术政策》首次以文件形式明确提出,全面淘汰有铬焙烧和少铬焙烧工艺,要求全部采用无铬焙烧法和液相氧化法等清洁生产;对铬盐行业布局要求,通过强强联合、优势互补、并购重组,形成大规模的集约化生产;对涉铬企业污染排放要求,所有企业都应做到“废气达标排放、含铬废水零排放、含铬废渣当年全部无害化综合处理”;杜绝发生铬污染事故,在行业全面实现清洁生产,彻底改变行业环境形象,使社会公众不再“谈铬色变”。

福建元旦起全面供应国五油品

本报讯 福建省日前决定,从2016年1月1日起,将全面供应符合国五标准的车用汽、柴油。据悉,自2016年1月1日零时起,福建省国五标准车用汽油销售价格按国四基础上标准品每吨加价170元,国五标准车用柴油销售价格按国四基础上标准品每吨加价160元,非标准品按国家规定品质比率相应加价,普通柴油仍按国三标准车用柴油销售价格执行。

曾咏发



江西省德兴市海口小学的留守儿童日前在老师的指导下,用1万多个纽扣拼出一幅金猴图,迎接新年的到来。人民图片网供图

有效防治二噁英污染保障生态安全

——《重点行业二噁英污染防治技术政策》解读

◆本报记者郭薇 刘晓星

环境保护部近日发布了《重点行业二噁英污染防治技术政策》,以有效防治重点行业二噁英污染,保障生态安全和人体健康,指导环境管理与科学治污,引领重点行业二噁英污染防治技术进步与新技术研发,促进重点行业二噁英减排与切实履行国际公约。

环境保护部科技标准司有关负责人日前就这一技术政策的有关问题接受了本报记者的专访。

记者:环境保护部出台这一技术政策的背景是什么?

答:持久性有机污染物(POPs)是全球性重大环境问题。二噁英能够通过各种传输途径进行全球迁移,对人类健康和可持续发展构成重大威胁。

除科学研究外,人类从来没有有意生产或使用过二噁英,环境中的二噁英主要来自人类生产活动释放的副产物,因此从源头控制二噁英排放是削减二噁英污染水平的根本途径。

目前,我国重点行业二噁英污染防治面临的主要问题有:一是我国二噁英排放涉及多个工业行业,缺乏引领重点行业二噁英污染防治的先进技术导向;二是重点行业二噁英污染防治的技术路线不明确,没有提出一条从源头削减、过程控制和末端治理全过程防控的技术路线;三是重点行业二噁英达标排放与污染防治技术措施衔接不够,无法满足二噁英削减的环境管理需求。

在这一背景下,促进重点行业二噁英污染防治技术进步和新技术研发是非常必要和紧迫的。

记者:技术政策中重点行业确定的依据是什么?

答:二噁英的工业来源众多,联合国环境规划署发布的《二噁英排放识别与量化工具包》给出了二噁英的来源有十大类、62个子源,而根据日本、美国、欧盟等发达国家的二噁英减排经验来看,他们都是首先对二噁英排放量大的重点行业进行优先控制。

本技术政策重点行业的确定也是依据二噁英排放源强确定的。根据《中华人民共和国履行〈关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约〉国家实施计划》,铁矿石烧结、电弧炉炼钢、再生有色金属生产、废弃物焚烧、制浆造纸、遗体火化和化工生产是我国二噁英排放优先控制的重点行业。其中,又以铁矿石烧结、电弧炉炼钢、再生有色金属生产、废弃物焚烧这4个排放行业为最大的二噁英排放源,相关企业主要集中在京津冀、长三角和珠三角地区。

记者:技术政策要求二噁英污染防治应遵循的原则是什么?

答:二噁英污染防治应遵循全过程控制原则、协同控制原则、技术先进性原则、技术适用性原则。

全过程控制原则。即从源头削减、过程控制和末端治理全过程提出控制二噁英生成和排放的技术措施。协同控制原则。充分发挥二噁英污染防治与常规污染物削减控制的协同性,将其与节能减排、推行清洁生产、淘汰落后产能等统筹推进。技术适用性原则。通过掌握重点行业二噁英的产生状况、生产工艺和污染防治设施水平以及环境管理等方面的综合信息,针对性地采用符合我国国情和行业特点的二噁英削减技术方法和控制措施。

记者:技术政策的主要内容是什么?

答:技术政策包括总则、源头削减、过程控制、末端治理、新技术研发五部分,共30条。

作为指导性政策,技术政策的目标是:到2020年,显著降低重点行业单位产量(处理量)的二噁英排放强度,有效遏制重点行业二噁英排放总量增长的趋势。

针对重点行业的工艺特点和二噁英生成机理,技术政策从源头、过程和末端都提出了避免或减少二噁英生成和排放的相应要求,包括对原料和燃料选择、预处理技术、生产工艺和设备选择、生产过程控制、末端烟气和固废污染治理与综合利用等做了全面规定。

技术政策鼓励先进工艺、技术和设备的使用和发展,其中涉及鼓励二噁英阻滞、催化分解技术,再生金属分类、分选预处理技术,化学家无氯漂白新技术,二噁英与常规污染物高效协同减排技术、固废无害化处置技术以及二次污染控制技术,二噁英快速检测技术研发等方面的内容。

记者:技术政策对重点行业提出的二噁英污染防治技术和措施有哪些?

答:二噁英的生成和排放量与生产工艺技术水平与污染设施效率密切相关。技术政策从全过程控制的角度,提出了重点行业应采用减排二噁英的先进技术和控制措施。

针对铁矿石烧结、电弧炉炼钢、再生有色金属生产等重点行业二噁英的生成特点,提出了相应的技术控制措施。在源头削减方面,更注重原料的清洁生产和先进设备、工艺技术的应用。例如,铁矿石烧结宜采用大型烧

结机,鼓励采用烧结热烟气循环技术,再生有色金属生产应采用富氧强化熔炼新技术;在生产原料方面,铁矿石烧结工艺“应选用氯、铜等杂质含量低的高品位铁精矿”;宜选用无烟煤和低氯化物含量的添加剂,减少氯化钙熔剂的使用;加入生产原料中的轧钢皮、铁屑等应进行除油预处理”等。

在过程控制方面,要求维持工况的稳定运行,减少运行过程生成的二噁英;鼓励再生金属生产采用负压或密闭化生产等。

在末端治理方面,要求采用高效除尘技术等协同处理烟气中的二噁英,注重固废的无害化处置与利用,尤其是鼓励烟气净化设施产生的含二噁英飞灰经预处理后返回原系统利用。

技术政策强调了从源头对废弃物的预处理措施,保持设施的稳定运行、烟气和固废的末端治理等技术措施,尤其提出了应加强二噁英监测的力度,按照相关规定公开工况参数及有关二噁英的环境信息、接受社会公众监督的举措,这对削减废弃物焚烧行业二噁英产生排放、促进废弃物焚烧行业规范运行具有重要作用。

由于制浆造纸过程中二噁英的生成主要来自制浆和漂白工序段,因此技术政策对这两个工序都提出了相应的控制技术,强调了全无氯漂白技术的应用。技术政策对遗体火化行业也提出了相应的控制措施。针对化工行业,技术政策要求淘汰落后的落后工艺,并鼓励各化工企业通过技术创新,改革工艺路线或优化工艺条件,降低含氯精细化工产品中残留的二噁英含量。

记者:请谈谈环境保护部对贯彻执行技术政策有哪些部署和要求?

答:技术政策的制定发布非常重要,是我国重点行业首次制定的有关二噁英污染防治的技术政策,各级环保部门要认真学习贯彻。环境保护部将采取多种媒介(报纸、电视、网络),大力宣传这一政策;组织各级环保部门进行集中学习和培训,共同做好这项政策的宣贯工作,使各级环保部门在日常监管过程中充分利用这项政策,提高行业二噁英污染防治水平。