

# 住房城乡建设

弘扬正气 贴近职工 服务社会

2016年1月19日 星期二 第1期

## 创新劳动竞赛载体 助推住房城乡建设

### ——我省住房城乡建设系统深入开展劳动竞赛侧记

本报通讯员 余玉龙 本报记者 邹凌

前不久，在省劳动竞赛委员会召开的全省非公企业劳动竞赛经验交流会上，江苏省建设工会作了典型发言，介绍了该系统开展劳动竞赛的经验和做法。

据悉，近年来全省住房城乡建设系统各级工会组织，面对新形势新任务，紧扣中心工作，服务发展大局，围绕“建功十二五、创新促发展”主题，不断创新载体，丰富内涵，广泛深入开展具有行业特色的劳动竞赛活动，有力促进了全省住房城乡建设事业的创新发展。

#### 转变观念 上下合力

全省住房城乡建设系统行业包括建筑、规划、房产、市政、城市管理、风景园林等众多行业，行业面广，线条多，各类企业4万多家，从业人员850多万。近年来，随着生产方式的不断变革，建设系统内非公企业的比例不断加大，部分企业经营者对劳动竞赛活动产生了一些认识误区，有人认为开展劳动竞赛需要占用一定的人力、设备资源，影响生产秩序；也有人认为劳动竞赛是工会一家的事，与企业经营者无关，因而竞赛活动得不到相关的经费保证，影响了积极性。

据省建设工会主席韩益华介绍，为消除部分干部职工对劳动竞赛的误解，该系统工会充分利用会议、座谈、调研等各种时机，广泛运用电视、报纸、网络等各种形式，深入宣传劳动竞赛的重要意义和实践成果，使该系统各级党政干部、企业管理者和职工群众充分意识到：开展劳动竞赛是检验职工技能素质的标尺，激励职工不断学习和进步的动力，有利于增强企业竞争力；开展劳动竞赛不仅可以充分发挥职工的智慧 and 创造力，推动技术进步，而且还能成为增强企业持续健康发展活力的有效载体；同时，开展劳动竞赛是最大限度调动职工的积极性，促进劳动关系和谐稳定，达到企业与职工互利共赢的有效手段。

观念转变了，职工群众参与劳动竞赛的积极性更大。南通大众燃气有限公司是一家改制企业，近年来连续参加安康杯竞赛，公司借力发展也实现了产值

突破。总经理柯剑告诉记者，过去企业参加劳动竞赛的意识确实较为淡薄，不想在这方面花过多时间和财力，职工也不想参加；南通市建设工会的领导经常上门做工作，给他们宣传相关知识，企业逐渐认识到重要性，再加上各种优惠政策出台，员工都抢着报名参加劳动竞赛。随着成绩的提高，公司的知名度也在提高，职工的安全意识和技能水平都在提升。

为确保劳动竞赛的顺利开展，省住建厅成立了全省住房城乡建设系统职工劳动竞赛活动领导小组，统一组织领导全系统各类劳动竞赛活动。各市、县（市、区）建设行政主管部门相应成立领导小组，明确工作责任。每开展一项竞赛活动，上到省住房城乡建设厅，下到企业班组，都层层建立组织机构，确保竞赛活动上下联动，有序推进。针对竞赛活动涉及面广、技术性强的特点，在该系统内部，积极协调各有关业务部门联合签署竞赛文件、联合开展检查指导、联合组织竞赛活动。对一些重要的竞赛活动，如职业技能竞赛、安居工程建设劳动竞赛、“安康杯”竞赛等，还得到了省总工会、省人社厅、省安监局等部门的大力支持，既有现场指导，又有经费帮助，更有荣誉激励，形成了党委领导、行政支持、工会运作、部门配合的劳动竞赛大格局。

#### 创新载体 立功竞赛

几年来，该系统各级工会在“美好城乡建设行动”中，着眼推动重点工作有效落实，开展了一系列符合行业特点的劳动竞赛活动，有力推动了全省住房城乡建设事业又好又快发展。

在“岗位创新、岗位成才、岗位奉献”的立功竞赛活动，注重引导职工通过勤奋劳动、诚实劳动、创新劳动，创造幸福未来。围绕绿色发展、循环发展、低碳发展，深化节能减排竞赛。围绕培育自主知识产权、自主品牌和创新型企业，深化岗位创新立功竞赛。深入开展以“争一流、树形象”、“创文明行业，建满意窗口”为主题的窗口单位和服务行业优质服务竞赛。围绕安全、质量、廉

政、创新主题，组织开展以“八比、八赛、八促进”为主要内容的重点工程劳动竞赛活动，创出了工程质量优良、安全生产稳定、廉政建设加强、创新成果显著的优异成绩。“十二五”以来，仅建筑行业通过深入开展技术攻关、技术革新、发明创造、合理化建议和“六小”等活动，推动新技术的广泛应用，为全省节约投资近400亿元。

在住房保障和保障性安居工程建设劳动竞赛中，坚持建筑工程百年大计，质量第一，安全第一的原则，围绕工程质量、工程进度、节能降耗、科技创新、劳务管理、安全生产、保障效果七个方面内容全面展开。自2011年初起，至2015年底结束，每年评选表彰一次，一大批先进集体和个人受到全总和省总表彰。

在职工职业技能竞赛中，省住房和城乡建厅与省总工会、省人力资源和社会保障厅联合开展了三届全系统百万农民工职业技能竞赛活动，每年安排10到12个工种，5年来，共举办了68个工种（次）的竞赛活动。通过开展大培训、大练兵、大比武活动，培训职工300多万人，这项活动已成为我省住房和城乡建系统的品牌工程，得到了全总和省领导的充分肯定，《工人日报》、《中国建设报》均在头版头条给予报道。

在群众性安全生产竞赛活动中，以“安康杯”竞赛为载体，在全系统各行业广泛开展安全生产宣传教育，深入开展“安全在我心中”职工安全文化系列活动，组织职工排查事故隐患，推动企业改善职工劳动条件和工作环境，组织实施百万职工职业防治知识普及教育，创新工会参与职业防治工作的途径和方法，在重点高危行业企业普遍推行签订劳动安全卫生专项集体合同制度，较好促进了企业安全生产与管理，保障了系统职工群众的健康安全。

#### 注重结合 谋求共赢

在开展劳动竞赛活动过程中，该系统工会坚持把开展竞赛活动与服务建设事业科学发展紧密结合，围绕转变经济发展方式、调整经济结构、建设创新型企

业的大局来展开；坚持把促进企业发展与提高职工素质紧密结合，不断创新活动载体，完善竞赛机制，增强活动的针对性、实效性；坚持把造就高技能人才与普遍提高职工技能水平紧密结合起来，全面提高职工队伍的整体素质。通过竞赛活动，不仅锻造了职工队伍，提高了职工素质，提升了企业竞争力，也推进了住房城乡建设事业的发展。例如江苏金东威置业有限公司是去年重点工程劳动竞赛中表现突出的企业之一，该公司的柏润花园项目是盐城市保障房项目，项目部按照各级工会组织要求，广泛深入地开展了劳动竞赛，比工程质量、比成本控制、比科技创新、比工程进度、比安全生产、比遵纪守法，又好又快推进重点工程建设。去年，柏润花园项目被评为全国保障性住房示范项目、江苏省康居示范工程、一星级绿色建筑，项目部被推荐为江苏省“工人先锋号”。

劳动竞赛活动得到了企业的认可和职工的欢迎，企业更加关心职工队伍建设。广大职工通过竞赛活动看到自己在岗位上的价值，进一步明确了提高岗位技能、实现岗位成才的方向。来自常州第一建筑集团有限公司的参赛选手夏小军告诉记者，他本来也不想参加这次建筑行业手工木工职业技能竞赛，总觉得耽误工作时间，对于按件计酬的工作来讲，还影响挣钱；但参加之后，他感觉到有不少收获：过去一直认为自己在班组里算是水平最好的，现在发现全省优秀选手在一起比较，还是有差距。他表示，今后一定要更加努力钻研，带着班组的同事一起干，争取下次比赛获得好成绩。

通过劳动竞赛，职工发展得到更大的价值体现，企业发展得到更加坚实的基础保证，住房城乡建设事业发展得到了更加有力的人才支撑。开展劳动竞赛是助推企业转型升级、促进企业科学发展的客观要求，是发挥工会作用、提高职工队伍素质的有效途径，也是构建和谐劳动关系、促进和谐企业发展的重要举措。在新形势下，为推进住房城乡建设事业新发展，建设美丽新江苏做出新贡献。

早细严实 多措并举

## 我省建设领域严防拖欠农民工工资

本报讯 日前，为维护农民工兄弟的合法权益，防止农民工工资拖欠发生群体事件，确保清欠工作的实效性，省住房城乡建设厅厅长周岚要求清欠办专门作出部署，突出清欠工作的“早、细、严、实”。

据悉，这项工作是在我省经济下行，建筑市场萎缩，房地产市场不景气，大量工程款不能按合同规定及时支付，部分建筑施工企业以此为由拖欠农民工工资，欠薪数额和欠薪面与往年相比呈上升趋势的情况下做出的决策。

所谓“早”，就是谋划从早。做到早动员、早部署、早预防。对元旦、春节期间清欠工作，特别是对建筑领域农民工工资支付工作进行综合整治，上下联动，提前做好摸底排查，建立长效防拖欠机制，做到清欠工作心中有数。

“细”，就是方案从细。该厅清欠办专门在不断总结经验的基础上完善制度，并印发了详细的应急预案。截至去年11月，全省共接待农民工上访讨薪1795批次，31716人次，涉及金额100782万元（2014年全年度，全省共接待农民工上访讨薪1976批次，36763人次，涉及金额100332万元）。与去年同期相比，上访讨薪批次、人次略有上升，讨薪金额上升幅度较大。目前欠薪问题出现了新的特征，从上访投诉的数量看，苏南及苏中部分地区总体呈下降趋势，苏中部分地区及苏北呈上升趋势。从来访讨薪的形势看，重访率相对较低；规模相对减小，秩序良好，对抗行进行减少；从农民工讨薪情况看，单纯拖欠农民工工资的情况呈下降趋势。

“严”，即执行制度从严。农民工工资保证金制度、农民工计酬手册制度、农民工权益告知牌制度简称“三项制度”的推行和落实，为防止拖欠和遏制恶意拖欠农民工工资发挥了积极作用。元旦节后，厅领导率清欠办人员分赴各地进行督查，并结合工程质量治理两年行动进行综合治理整顿，从严落实三项制度。

“实”，就是管理从实。对建设单位和建筑企业进行信用考评，完善建筑市场信用管理平台，按照省信用管理有关规定，全力推进诚信体系建设，建立黑名单制度，将恶意欠薪、恶意讨薪的施工企业列入黑名单，并进行通报，限制建筑市场准入，使其“一处失信、处处受制”。按照“总承包负总责、谁用工谁负责”的原则，加强失信惩戒力度，防止恶意讨薪、诈薪行为。严厉打击恶意欠薪的不法行为，依法严惩责任人，严肃查处以讨要农民工工资为由，索取不正当利益的恶意讨薪行为，切实维护农民工合法权益。 赵怀民 徐邦

### 征稿启事

本报推出的《住房城乡建设》专刊今天与读者见面了。为展示我省住房和城乡建系统干部职工所做出的杰出贡献，展示建设者的建设风采，宣传他们勇于创新，敢于奉献，爱岗敬业，团结友爱，吃苦耐劳的工作作风和工作精神，本刊设有如下栏目：

- 1、基层领导访谈：围绕省住建厅和省建设工会的重点工作，专访基层行政或工会领导，畅谈基层改革和工作思路，推进基层各项工作的开展。
- 2、建设者风采：大力宣传基层职工的工作风采，先进人物的先进经验，先进班组的先进做法，和谐企业的和谐关系，树立典型，弘扬正气。
- 3、安康在行动：围绕企业的安全工作，抓落实，抓成效，宣传“安康杯”活动，使安全生产的经验深入基层。
- 4、创新之路：以“鲁班奖”为中心，积极宣传企业的各项创新活动，创新人才。
- 5、政策解读：就国家、省政府、省住建厅和省总工会的重要精神进行解读，帮助基层干部群众及时了解相关政策，掌握重点信息。
- 6、维权与入会：及时维护职工的合法权益，介绍基层入会情况。
- 7、基层速览：及时反映基层的各项活动，如基层建设短讯，文体活动等。以及基层工作的难点、呼声，聘请有关专家给与指导。
- 8、时代聚焦：以图片的形式及时反映各项重点工作，如“送温暖”、领导视察、基层重要活动等。欢迎建设系统的广大干部职工积极参与，踊跃来稿，来稿请发邮箱：213z1@sina.com。



时代聚焦

图1：第三届江苏省住房城乡建设系统百万农民工职业技能竞赛启动仪式现场。  
图2：领导巡察江苏省住建系统工程造价员技能竞赛理论考试现场。  
图3：江苏省工程地质钻工职业技能竞赛现场。

## 加快拆迁安置货币化 深化住房保障制度改革 我省今明年棚改逾五十万套

在去年全省20余部门及金融机构、13个省辖市相关部门和负责人的电视电话会议上，传递出江苏棚户区改造步伐加快，今明两年的棚改任务已然清晰布局。

### 任务再加码—— 今明年完成逾50万套

为确保完成全省棚改目标，我省自去年6月起，对各县市棚改进度定期通报，会同住建部赴苏巡查组和省相关部门开展专项巡查，累计对30个市县的近百个项目发出专题督促函。

抓督查、促进度的同时，我省初步确定2016年棚改新开工24.5万套，2017年新开工26万套，逐年增加，今明年棚改任务超过50万套。棚改配套基础设施建设计划同步制定。同时，我省将部署开展城市老楼危楼安全排查整治工作，把排查出的危房纳入棚改计划统筹实施，原则上在2017年底前要全部改造完毕。

### 创新融资模式—— 政府购买棚改服务浮出水面

今年我省棚改融资办法作出重大调整：

将由现在的政府统贷统还改为政府购买服务。

省住建厅党组书记顾小平透露，我省即将出台政府购买棚改服务管理办法，全面启动实施政府购买棚改服务工作。今起，国开行、农行、江苏银行等金融机构对棚改项目给予贷款支持。

国开行江苏省分行行长茆君才详解说，“政府购买棚改服务”模式下，借款主体为已建立现代企业制度的市场化企业；还款来源主要是政府采购合同项下的采购资金，即“政府付费”。

这一全新的模式，意味着我省棚改工作将更为市场化，效率更高、质量更优。目前国开行已通过政府购买服务模式，为海安棚改项目授信18亿元，发放5.5亿元；徐州、扬州的大批项目正在进行评审。

苏州市副市长盛蕾表示，去年昆山、张家港先行先试，实现了政府购买棚改服务项目贷款承诺。

### 货币化安置—— 满足多元需求加速去库存

前些年，我省棚改普遍通过实物安置方式进行，政府建房背负巨大资金压力，且建设周期长，大多偏远的安置房也不能完全满足棚改居民生活和工作的需求。

去年以来，各地通过使用存量商品住房等渠道实施货币化安置的，累计已达3.62万户，占新签订征收补偿协议量的56%，占今年棚改新开工总量的15.8%。

货币化安置，既能缩短安置周期、节省过渡费用，满足群众多元化居住需求，又能加快存量商品住房去化、促进房地产市场平稳健康发展。因此，我省将棚改货币化安置作为深化住房保障制度改革的重要举措。

徐州是我省棚改重地，当地货币化安置的探索也较为深入。徐州市常务副市长王昊说，徐州采用“就地、就近、异地定销房安置，

团购商品房安置，货币补偿安置”等多元化安置方式。当地发放“购房卡”，被征收人在一年内持卡到市棚改办备案的商品房项目买房，可享受15%的购房补贴；安置户也可根据自身住房需求，凭卡自行选购商品房，并享受房企给予市场最低价下浮不低于5%的优惠。

目前，徐州棚改货币化安置比例已由之前的20%提高到68%，去年1~9月直接拉动棚改居民消化市场存量商品住房80多万平方米，预计到2017年底市区可通过货币化安置消化商品房库存500多万平方米。

据悉，我省棚改货币化安置指导意见即将下发，将把货币化安置纳入棚改责任考核范围。省政府要求各市在安排明年棚改计划时，要按照原则上不低于50%的总体要求，确定本地区棚改货币化安置目标，对商品房库存量大、消化周期长的地区，省政府和开发银行将限制对其新建棚改安置住房项目的贷款。 汪震

### 基层速览

#### 我省去年农村危房改造全面完成

本报讯 日前，我省去年农村危房改造任务全面完成。

据悉，自去年10月下旬开始，由省住房城乡建设厅副巡视员杨洪海带队，省财政厅、省农委、省政府办公厅等有关部门派员参加的督查组对镇江、泰州两市农村危房改造工作进展情况进行督查；周岚厅长随督查组对部分地区农村危房改造工作情况进行了深入了解。

督查组通过座谈交流、查阅资料、实地查看、个别访谈，尽可能全面真实的了解两市农村危房改造的工作状况。通过督查，有效地推动了全省农村危房改造工作。截止去年底，全省农村危房改造任务已全面完成。 曾浩

#### 我省推进苏北中心镇建设工程

本报讯 去年底，为贯彻落实省委省政府关于加快苏北发展的决策部署，推进苏北地区重点中心镇建设工程及临海城镇培育工程实施，确保阶段性建设整治任务圆满完成，省住房城乡建设厅分别在徐州、盐城两地召开苏北地区重点中心镇建设工程暨临海城镇培育工程工作推进座谈会。刘大威副厅长出席会议并讲话。苏北地区各省市、相关县（市、区）规划及建设部门分管领导和59个重点中心镇和临海城镇的主要领导参会。

会议要求各地在扎实推进和完成“十二五”目标任务的同时，各地要认真贯彻落实省委十二届十一次全会精神，积极谋划“十三五”规划，力争形成100个左右富有活力的重点中心镇、100个左右地域特色鲜明的特色镇，实现所有小城镇环境面貌普遍改善。

#### 专家调研创建人居环境奖城市

本报讯 去年9月底，由省住房城乡建设厅副巡视员王翔、副厅长陈浩东带队，省规划院、南京工业大学等单位专家和厅机关处室负责同志10人组成的江苏人居环境奖调研组，从居住环境、生态环境、和谐社会、公共安全、经济发展、资源节约等方面对创建江苏人居环境奖的城市—徐州、南通、如皋开展实地调研。

调研组认为，徐州、南通、如皋三个城市在住房保障与社区发展、环境与节能减排、城市安全与防灾减灾、城市管理与环境整治、市政基础设施建设管理等方面取得了很好成效，城市面貌日新月异，城市建设亮点频出，有关创建工作与成绩获得了当地百姓普遍肯定和称赞。