

“两学一做”学习教育“学习卡片”

浅议“合格”

■王刘亮

从2016年2月中央部署“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育开始，“合格”这个词语越来越被人关注，随着“两学一做”常态化、制度化地不断推进，更是被广大党员记在心上，常常提及，也成了报刊、网络等媒体上高频出现的热词，百度结果显示达9680万之多。

以往我们常说的是争做优秀共产党员，现在讲“合格”并非不讲“优秀”，“优秀”的前提和基础是“合格”，只有“合格”了才能争“优秀”。“优秀”是“合格”党员中相对更为突出的部分，而新形势下推进全面从严治党，所面向的是全体党员，所要求的是党员在政治、执行纪律、品德、发挥作

用等方面都要“合格”。

对每一名党员来说，“合格”是底线，是基准，也是最起码要求。“合格”就是符合标准、符合条件。党员之所以为党员，就必须达到党员的标准和条件。然而现实中的党员干部不注重加强理论武装和思想改造，不注重加强党性修养和党性锻炼，渐渐地忘记了党员的“格”，渐渐地降低了党员的“格”，甚至走上了腐化堕落的不归路。从这个角度说，做合格党员，更是一种警醒、一种召唤：警醒每一名党员要牢记第一身份，时刻对照对标；召唤每一名党员要从严从实找准差距，找准不足、找准短板，迎头赶上，在“合格”的基础上创先争优。

虽然“合格”只是一个“门槛”，但要达到“合格”这个“门槛”并不容易，要做到时时处处事事“合格”更为不易。就拿交纳党费来说，这是党员最基本的义务，也是一件看起来很简单的事，但是认真反思，我们是否做到每次都按时按标准主动交纳？我们能否做到每次都怀着一种神圣感和荣誉感来交纳党费呢？

虽然“合格”是一个起码要求，但“合格”难就难在只有进行时，没有完成时。一名党员今天“合格”了，不代表明天就“合格”；一件事“合格”了，不代表另一件事也会“合格”。正如雷锋、焦裕禄、廖俊波等先辈先进一样，最可贵也最难做到的是忠诚一辈子、奉献一辈子。这就需要我

们时时对标、处处校准，让自己的一言一行、一举一动，始终做到“合格”；让自己做到一辈子都“合格”，而不是“一阵子”。

一名党员就是一面旗帜。每名党员都要谨记，务必要做到“合格”，却又不能止步于“合格”，不仅要紧盯住“合格”的标准，更重要的是要进一步拉升标杆、调高标准，从严从实要求自己，在合格中提升，在提升中争优，当榜样、作表率，真正在学习、工作、生活的方方面面都发挥好先锋模范带头作用，努力为党增色、为党旗添辉。

(来源：中国共产党新闻网)

加强检定校准工作 夯实计量技术基础

■王晨

随着科学技术的日新月异和国民经济的快速发展，人们的生活水平日益提高，人民群众对产品质量和消费安全的追求，也渐趋提高，因此，作为产品质量和计量准确度保证的计量仪器和设备的检定校准工作，其重要性就日渐突显。为此，对如何加强我区计量检定校准工作，笔者提出一些建设性的思考和建议。

一、开展计量检定校准工作的重要性

(一) 计量是企业发展的技术基础

在企业生产、科研和经营管理中，计量是一项不可或缺的重要基础工作。它贯穿于企业的能源管理、物料检测、工艺监控、质量检验、环境检测、安全防护、计量数据管理及经营核算等方面。从某种意义上说，计量工作是企业效益和质量水平的重要标志，是企业参与市场竞争的技术条件。

随着科学技术的发展，计量在企业生产经营中的作用日趋显现。无论是企业开发新产品，还是采用新材料、新技术、新工艺，都离不开计量。许多想在国内办企业的外商，都首先要了解我们的计量基准建设情况、计量检测方法和手段，并以此作为经营办企业的外部环境条件之一。

(二) 计量是企业现代化管理的基本条件

工业发达的国家历来就把计量检测、原材料和工艺装备作为现代化工业生产的三大支柱。没有检测手段，不用数据说话，企业经济发展就缺乏牢固的基础，就会造成战略决策的失误。当前，企业困难多，经济效益下降，其中一个重要的原因就是企业缺乏必要的计量检测手段，计量器具的配备不能满足测量要求，计量器具未按规定检定，准确度低，测量数据不准，直接影响生产的成本控制、过程控制和产品的质量水平。企业应加强计量管理，完善企业计量检测体系，尤其是推行用测量数据作为控制生产、指挥经营，进行决策的依据，推行计量控制一体化，实现企业科学管理，提高经济效益。

(三) 计量是提高产品质量的重要保证

计量测试在提高企业产品质量中起着重要的保证作用，尤其是随着现代化生产的发展，从产品的原材料检验、元器件检测，到生产过程控制、工艺工装定位、半成品及成品检验，一系列生产过程的实现必须由准确可靠的计量检测数据提供保证。正是这些计量检测数据将生产的各个环节用定量的关系有机地连接起来，协调动作，从而使生产处于最佳运转状态，才能稳定地生产出高质量的产品。

(四) 计量是节能降耗的重要手段

计量是节能政策、节能标准、节能管理的基础。在资源的勘探、开发、运输、转换、利用的每个环节中，都要实行可靠的计量和数据量化管理。计量工作涵盖性强、学科综合性强、活跃性强，资源节约工作由粗放型转向精细型，离不开精打细算，靠计量检测取得能源消耗数据，用计量手段来量化制定能源消耗指标，按计量数据考核企业的资源管理模式，促使企业步入节约运行模式，实现企业的节约目标。使企业提高节能意识和计量意识，掌握企业在生产工艺、用能流程、用能设备运行效率、用能平衡、单位产品资源消耗、耗能污染排放等数据的获取，都有赖于较高可靠度的计量检测手段，使资源利用情况得到准确的反映。

(五) 计量是科研创新的支撑手段

科研创新活动都必须通过科学试验的手段来实现。科学试验的输出结果就是试验报告，也就是试验的数据结果。所有的结果都必须通过计量活动来保证其准确可靠，从这个角度来看，计量工作理所当然是科研创新的支撑手段。

二、我区工业发展和百姓生活对计量的需求

黄岩的主导产业分布在食品罐头、塑料制品、机械模具、医药化工、摩托车、纺织服装等几个方面。要想提高这些企业的市场竞争力，产品质量是关键。企业生产的产品质量是否达到质量标准，只有通过计量检测后才能最后判

定，因此，计量管理的好坏将对产品质量产生重大的影响。工业企业、检验机构的工作计量器具和企业最高计量标准，都需要通过定期检定校准，来保证其准确度，从而达到保证产品质量实验数据的准确。

对计量检定校准的另一大需求，是民生计量。民生计量，更是关系着千家万户，百姓利益，它一头牵着商家、经营户的诚信，一头牵着消费者的信任和放心消费。

民生计量器具主要包括菜市场、农贸市场、超市、医院等用于贸易结算的电子计价秤、出租车上的电子计价器，民用三表中的水表、电表、燃气表以及加油机上的油枪等。这些涉及民生计量的计量器具，量大面广，据统计，我区菜市场的水表、电表、燃气表等，各级医院的计价秤有1400余件，各加油站的加油枪320余枪。而民用三表中的水表、电表、燃气表，更是涉及全区各家各户，虽然民用三表在安装前一次检定，定期轮换，但由于总量较大，每年轮换检定的数量也相当可观。就拿燃气表来说，其用户主要集中在黄岩主城区和城区周边新建的商品房小区，2016年，我区燃气表的送检量有5000余只，2017年估计会达到10000多只。

2017年3月29日，国家质检总局发布《质检总局关于贯彻落实取消或停征4项行政事业性收费决定的通知》(国质检财函[2017]140号)文件，自2017年4月1日起执行。通知中涉及的一项强制检定计量器具的检定费被取消，其中就包括贸易结算中的计量器具具有电子计价秤，民用三表(水表、电表、燃气表)、出租车计价器；安全防护用的压力表、真空表；还有眼镜店的验光机、焦度计、镜片箱等。

据估算，全区取消收费的计量器具检定费在100万元以上，这部分费用将全部由财政买单。虽然，每件强检计量器具的检定费并不高，分摊到每件商品上的费用也很小。但群众利益无小事，包括强制检定计量器具收费在内

的一项行政事业性收费的取消，体现了政府利民惠民工程落到实处，体现了政府全心全意为民办实事的坚定决心。

三、我区质检系统计量检定校准能力现状

2002年始，质量技术监督系统实行省级以下垂直管理，我区质检系统下属质量技术监督检测研究院内设计量室，因此被整合隶属于台州市计量技术研究院。目前计量室能够开展的计量检定校准项目，仅有血压计(表)、压力表、数字指示秤等少数项目，覆盖面小，难以满足我区企业和民生计量所涉及的计量检定校准需求。大多数项目需由台州市计量技术研究院完成，这就加长了整个检定校准时间周期，增加中间环节，加重检验成本，延长了企业的生产检验周期。

四、加强我区计量检定校准工作的对策和建议

(一) 黄岩质检院计量室原有血压计(表)、压力表、数字指示秤等检定项目，都属于民生计量的范畴，因垂直管理原因被整合到台州市计量技术研究院，导致企业与群众的日常送检很不方便。现质监系统重新属地管理，又有地方财政对民生计量检定免收费项目的资金保障，应及时在原有基础上，重新建立一个计量检定校准实验室，加强血压计(表)、压力表、数字指示秤和三大量具的检定校准能力。

(二) 扩大我区企业需求量较大和一些重点民生计量方面的计量检定校准项目。比如，在加油机油枪的检定，模具三坐标测量机、光谱分析仪、硬度计的校准等项目上，加大投入，从而有效解决黄岩企业在量值溯源方面的困难，和群众对民生计量的需求。

(三) 搭乘我区计划筹建国家级模具检验中心的有利契机，在即将建造的模具科创大楼规划设计模具检测实验室的同时，同步规划设计计量检定校准实验室。(作者单位：区质监局)

我区燃煤锅炉淘汰改造补助资金拨付的若干思考

■罗兴剑

目前，我区燃煤锅炉淘汰改造工作正如火如荼开展着。作为燃煤锅炉淘汰改造工作的重要组成部分，淘汰改造资金补助拨付工作也于2016年启动。补助资金的下达在一定程度上缓解了企业在更新使用清洁能源资金上的缺口问题，为我区今年顺利实现辖区内无燃煤锅炉的目标奠定了基础。但该项工作属于第一次开展，无过往案例可遵循，因此出现了多种问题并亟待解决。本文通过陈述该项财政补贴拨付情况，分析该项工作中存在的问题，并对此提出完善补贴拨付的若干对策建议。

一、财政补贴拨付情况

区发改局于2016年5月启动全区已完成淘汰改造锅炉的补助资金拨付工作。截至目前，2014年—2015年完成淘汰改造并符合验收标准锅炉的补助资金已全部拨付到位，共计229.27万元，涉及15个乡镇(街道)的135台锅炉。资金拨付量、拨付率位居三区第一，全市前列。

二、存在的问题

补助资金拨付到位的同时，该项工作也面临着诸多问题，主要有以下方面：

(一) 基础资料不完整。此次锅炉淘汰改造工作由区发改局牵头，但需淘汰改造锅炉名单、注销手续办理名单等数据均来源于区质监局，加上前期部门之间沟通不畅、职责不清等多种客观因素，出现了基础资料不完整的问题。一是认定名单存缺漏。由于2015年区质监局锅炉注销网上系统更新，部分符合要求的锅炉未纳入补贴名单，同时个别属于非高污染燃料锅炉却进入淘汰改造名单。这对我区最终名单的核定及补贴精准发放产生一定的影响。二是认定时间不明确。在实地核查中发现部分锅炉已于2014年前(2014年前政策无补贴)完成拆除或者改造，却在2014年后办理相关注销手续。由于前期缺乏相关资料证明其实际淘汰改造的时间，且申报企业提供的资料符合省市文件规定，该类锅炉也具有享受财政补贴的资格。

(二) 补贴政策存漏洞。目前我区执行补贴政策文件依据主要是来自《台州市人民政府办公室关于大力推进燃煤锅炉淘汰改造工作的通知》。因辖区内燃煤锅炉基数较大，各类情况复杂，导致补贴政策在执行中出现漏洞。一是省市文件补贴标准不统一。省级文件规定淘汰和改造两种方式均按锅炉蒸吨数为基准进行计算。在锅炉容量相同的情况下，两种方式所获得的补贴也相同。而市级文件则规定淘汰的锅炉统一按5000元/台补贴，改造的锅炉则按蒸吨数折算。这就出现了我区在执行市级补贴标准时，部分大容量锅炉若选择拆除，其补贴额将远远低于省级文件规定的最低标准。二是改造认定标准不明确。个别锅炉业主通过“以改代拆、拆大建小”等方式获取更多的锅炉补贴。即拆除原有大蒸吨数锅炉，购买新的小微锅炉予以暂时替代并于验收完成后拆除拆手。而省市文件对锅炉改造的定义仅为使用清洁能源、满足原有需求。对此，锅炉淘汰改造

主管部门也无法对上述业主的行为进行约束。三是各年度补贴标准差别小，企业不愿意提前改造。目前燃煤锅炉改造在2016年及2017年补贴标准分别为4万元/蒸吨和3万元/蒸吨。拥有大蒸吨数锅炉的企业若推迟至2017年年底完成改造，其节约的能源成本将远远高于提前改造的资金补助。在以经济利益为出发点的基础上，绝大部分企业将改造时间定为2017年年底。

(三) 验收办法落地迟。按照省市两级文件要求，补助资金的拨付需通过区发改局、质监局等单位的淘汰改造验收为前提。2014年—2015年辖区内共有168台燃煤锅炉完成淘汰改造。与之相匹配的国家及省级财政补贴也于2015年7月全部到位。但我省高污染燃料锅炉验收办法2016年9月下发。淘汰改造工作与验收的不同步导致了资金下拨的不及，产生了较大的负面影响。一是挫伤了锅炉业主改造的积极性，不利于下阶段该项工作的开展。部分锅炉已于2014年完成改造，由于办法落地时间晚，补贴到2016年下半年才予以兑现。财政补贴对淘汰改造的激励示范作用大打折扣。二是验收办法过于繁琐，可操作性差。验收办法规定在申请表、证明等相关材料齐备的基础上，需由区发改局等相关部门及锅炉所在地的乡镇(街道)、村(社区)进行验收。按照一天5台的验收速度计算，年均200台的验收量，仅仅验收一项工作就需耗时2个月。这还不包括前期的统计核实以及后期的补贴发放工作所需的时间。

(四) 淘汰改造成果巩固难度大。由于我区燃煤锅炉具有数量大、分布广的特点，因此淘汰改造后的质量控制难度较大。一是燃料质量难控制。我区燃煤锅炉的改造以改生物质燃料为主。这种改造方式虽然在设备更新及燃料使用上具有较明显的成本优势，但也存在着缺陷。生物质燃料质量层次不齐，鱼龙混杂。在对部分企业的调研中，我们发现生物质燃料中往往掺杂了旧塑料等废弃物，使用燃烧后会存在大量的有害物质，不符合环保部门的排放要求。二是存在燃生物质和燃煤两用锅炉。个别锅炉业主在未充分了解政策的情况下，购买了燃生物质和燃煤两用锅炉。业主可能由于成本原因，而大量使用煤作为燃料。该类型锅炉日后运行的监管难度巨大。三是非法锅炉的运行。此类非法锅炉主要指拆除后重新安装运行的锅炉。少数锅炉业主在验收完毕获得补助后将老的燃煤锅炉重新安装使用。不仅污染物排放量未实现降低，还产生了安全隐患。

三、对策与建议

在准确摸排待补助对象真实情况的前提下，因地制宜，区相关部门对验收办法和资金拨付程序进行优化，确保财政补贴及时有效地用于锅炉淘汰改造上。

(一) 完善基础资料。一是更新已有数据库，确保名单准确无误。区发改局、质监局以及相关乡镇(街道)定期对数据进行查漏补缺。同时通过锅炉型号核对、锅炉燃料实地

辨别等方法，将名单中非高污染燃料锅炉进行了剔除，确保形成一份准确无误的名单。二是明确各台锅炉的实际淘汰改造时间。借助相关乡镇(街道)、村(社区)力量的基础上，核实各台锅炉尤其是大蒸吨数锅炉的实际停用时间，力避出现在2014年前已实际停用的“僵尸锅炉”套取财政补贴情况。

(二) 优化补贴政策。一是进一步明确补贴政策。在目前省市财政补贴资金相对充裕的情况下，我区财政补贴政策实行“就高不就低”原则。即每台锅炉的补贴按照省市两级补贴政策中补贴资金量大的核算办法进行补贴，充分调动业主淘汰改造的积极性。二是细化改造认定标准。对于部分锅炉业主存在利用政策漏洞方式套取改造补贴的现象，将进一步细化验收细则。在以锅炉改造前蒸吨数为资金补助核算基数的基础上，将改造后的蒸吨数也纳入核算范围，有效解决“以拆代改、拆大建小”的问题。三是建立分季度差异化补贴。在保证资金补贴总量基本不变的情况下，建议补贴进行分季度差异化补贴。即一季度补贴标准高于二季度，二季度高于三季度，三季度高于四季度。同时适当拉大季度间的补贴标准差距，促使锅炉业主在加快淘汰改造进度，确保年度目标的顺利实现。

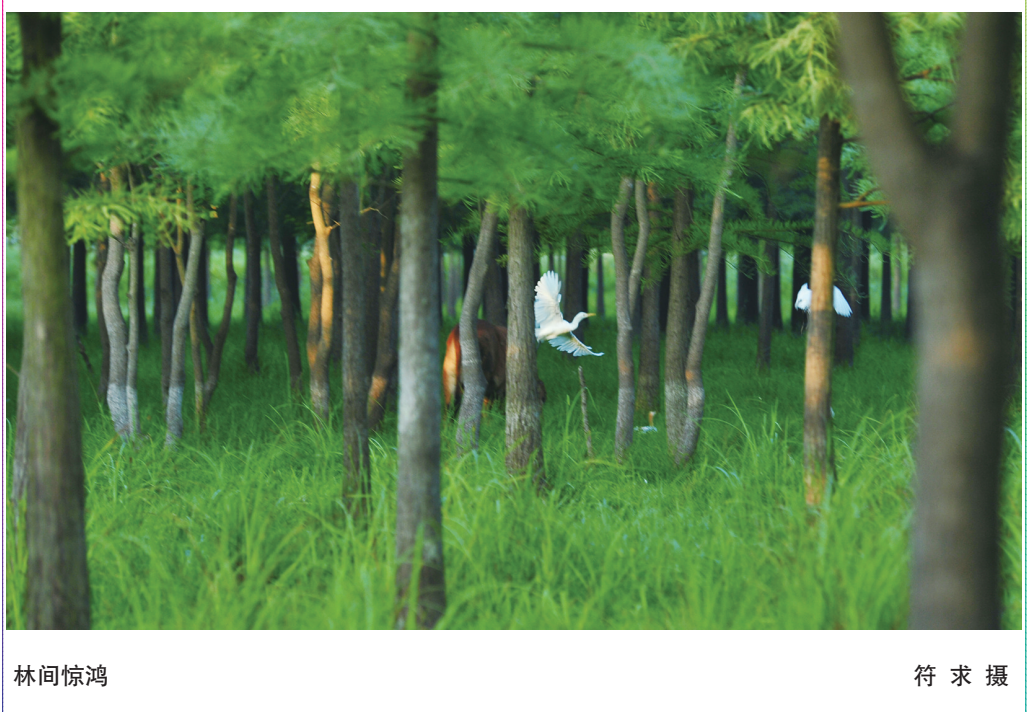
(三) 加快验收步伐。为确保财政补贴及时拨付到位，

避免因拨付率低而被收回的风险，提高验收速度显得尤为重要。一是简化验收程序。在保证验收申请表、注销手续等各项资料完备的情况下，蒸吨数小(通常控制在0.5蒸吨以下)、资金补贴量少(通常控制在5000元以下)的锅炉由乡镇(街道)进行现场核实并出具证明后即可申请领取补贴。区发改局、质监局、环保局等部门对上报名单的锅炉进行30%的实地抽查。但对于资金补贴量大的锅

炉，则由各相关单位组成验收小组，严格执行省级规定的验收程序，做到100%的实地验收。二是提早验收的时间节点。按以往的验收程序，完成淘汰改造的锅炉将在次年进行验收，时间跨度较大。在此基础上，可充分利用提前下达的财政补贴，对在2016年完成淘汰改造的锅炉采取“淘汰改造一批，验收一批”的新办法。这将大大提早资金的下拨时间，在一定程度上助推后续工作的开展。

(四) 强化监督检查。一是对已拆除锅炉的业主进行定期抽查。定期对已拆除的锅炉业主进行随机抽查。如发现拆除后擅自恢复使用功能或者异地重新安装后非法使用的，收回财政资金补助，并在必要时采取停电、停电等措施，促使其整改。二是两用锅炉的去功能化。对于燃煤燃生物质两用锅炉，由区质监局等特种设备主管部门对辖区内该类型锅炉进行二次去功能化改造。二次改造后，此类锅炉将只能使用生物质作为燃料。这样既符合了此次资金补助的要求，也将业主的损失减小到最小。三是改造锅炉的监督检查。重点抽查生物质锅炉是否达到环保排放标准以及燃油锅炉是否使用轻质燃油。对发现改造后私自使用劣质燃料的业主，依照《大气污染防治法》实施处罚，确保改造成果得到巩固。

(作者单位：区发改局)



林间惊鸿

符求摄