

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)534/14-15(06)號文件

檔 號：CB2/PL/SE

保安事務委員會

立法會秘書處為2015年1月6日會議 擬備的背景資料簡介

管制站的運作情況

目的

本文件旨在綜述保安事務委員會(下稱"事務委員會")過往就出入境管制站與e-道及內地居民的電子《往來港澳通行證》(下稱"電子通行證")有關的運作情況所作的討論。

背景

e-道

2. 目前，有3種不同類型的e-道，即e-道、快捷e-道和多功能e-道。

3. 入境事務處(下稱"入境處")自2004年12月起推出屬旅客自助出入境檢查系統的e-道服務，供香港居民使用。e-道系統利用指紋識別技術確認旅客的身份。香港居民使用e-道服務時須將其智能身份證插入智能證閱讀器，系統會將經掃描器在現場讀取的指紋，與智能身份證晶片中儲存的指紋模板作出核對。入境處於2009年3月推出快捷e-道服務，供18歲或以上的香港居民經自願登記後使用。快捷e-道的過關時間約為8秒，比e-道快約4秒。成功登記的合資格旅客可經多功能e-道，以自助方式辦理出入境手續。多功能e-道亦可便利本港居民享用快捷e-道服務。

電子通行證

4. 持有通行證的內地居民可在管制站櫃位經入境處人員訊問後進入香港。自2012年1月起，18歲或以上合資格的經常訪

港內地旅客可在設於各管制站的登記處成功登記後使用e-道過關。為便利內地居民過關，內地當局在2010年決定推出新式電子通行證，以增強出入境管制。所有本式通行證持有人皆合資格申請新的電子通行證。預計本式通行證將於2018年年底前逐步由電子通行證取代。政府當局將擴展e-道服務至包括電子通行證持證人。

事務委員會的商議工作

e-道的保安及e-道系統發生故障時的緊急應變措施

5. 委員察悉，e-道系統利用指紋識別技術確認旅客的身份。委員關注到，當局會否訂定措施，以防止有人在e-道使用假手指或人造指紋。據政府當局表示，當局已採取一系列措施打擊此問題，包括使用光學掃描器進行指紋認證。該儀器利用涉及偵測手指表皮和真皮質感及光學特徵的多光譜技術。

6. 委員察悉並關注到，部分市民因指紋辨識問題而未能使用智能身份證經e-道系統辦理自助出入境檢查手續。他們詢問當局有何措施減少未能核實指紋的問題。

7. 據政府當局表示，部分指紋模糊的人士可能因為指紋掃描器未能讀取非常清晰的指紋影像，在使用e-道時遇到困難。在某些情況下，例如天氣乾燥時，指紋識別問題會更加顯著。然而，統計顯示，少於1%智能身份證持有人曾遇到此問題。

8. 委員關注到，一旦e-道系統發生故障，當局有何緊急應變措施。委員察悉，一旦e-道系統發生故障，當局會安排旅客在傳統出入境櫃台辦理出入境手續。傳統出入境櫃台的電腦終端機亦設有後備系統。

9. 委員獲告知，鑒於全球發展電子證件和自助出入境檢查服務，加上其他國家或地區各個出入境當局要求把數碼相片加入電子旅行證件，入境處正研究採用第二生物識別技術。委員亦獲告知，容貌識別技術在過往多年的發展已非常發達，其準確程度與指紋識別不相伯仲。應用容貌識別技術可提供雙重保安措施，有助加強e-道系統的保安。

有關電子通行證的出入境檢查安排

10. 委員關注政府當局就電子通行證所作的擬議出入境管制安排對使用e-道的香港居民可能造成的影響。委員詢問，出入境管制站有否指定不同的e-道，供香港居民和內地旅客使用。據政府當局表示，當局有為香港居民和旅客指定不同的e-道。如有需要，當局亦可將旅客e-道指定為香港居民e-道。

11. 委員獲告知，入境處將增設多功能e-道，以應付因擴展e-道服務至包括電子通行證持證人而帶來的新增旅客流量。委員亦察悉，當局會靈活調配入境事務人手和出入境櫃位，以應付一日之中不同時段的旅客量轉變。旅客於傳統櫃位辦理出入境手續約需75秒，在e-道則約需20秒。隨着使用e-道的旅客人數增加，更多的前線入境事務人員將會從傳統出入境櫃位騰出至e-道執行監察職務。

12. 委員關注到，本來派駐傳統櫃位的前線入境事務人員改派至e-道監察旅客時，如何能有效執行出入境管制。

13. 據政府當局表示，監察旅客的工作並不只限於其人在傳統出入境櫃位或e-道的時間，而是在其身處管制站內的整段時間。增設多功能e-道可讓更多的前線入境事務人員調派至監察旅客。集中留意高危和可疑的旅客是國際趨勢。

相關文件

14. 相關文件一覽表載於**附錄**，此等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年1月2日

管制站的運作情況

相關文件

委員會	會議日期	文件
立法會	2009年11月11日	會議過程正式紀錄 (第7項質詢)
立法會	2011年5月11日	就"改善各口岸配套措施，方便往來粵港兩地居民"動議的議案
保安事務委員會	2011年11月7日 (議程第V項)	議程 會議紀要
立法會	2012年2月1日	會議過程正式紀錄 (第17項質詢)
保安事務委員會	2012年3月13日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
立法會	2012年7月4日	會議過程正式紀錄 (第15項質詢)
保安事務委員會	2012年12月4日 (議程第V項)	議程 會議紀要
立法會	2013年11月20日	會議過程正式紀錄 (第2項質詢)
保安事務委員會	2013年12月3日 (議程第V項)	議程 會議紀要