

青海治理
东部城市群大气污染

新华社西宁11月9日电 青海省出重拳治理以西宁市为重点的东部城市群大气污染,坚决淘汰“黄标车”,治理机动车尾气排放,淘汰落后产能,实施节能降耗。

机动车尾气排放是城市大气污染的重要原因之一,青海省出重拳限期淘汰西宁、海东市所有“黄标车”,省级财政下达4000万元专项资金鼓励“黄标车”车主淘汰超标污染车辆。

节能减排是治理城市大气污染的根本举措。2013年青海省级财政预算安排的淘汰落后产能、节能降耗、循环经济发展、排污费等专项资金总计11.58亿元。今后3年,通过整合现有专项资金,将对治理企业予以适当补助。

此外,青海制定严格的大气污染防治追责制度和治理资金投入制度。明确大气污染防治由省市政府分级承担责任,制定“一把手”负责制。企业按照“谁污染谁治理”原则承担责任。

陈国洲

广东出台
生态补偿考核办法

本报讯 广东省环保厅等6个厅级部门近日联合出台了《广东省生态补偿考核办法》(以下简称《考核办法》),加强了对有关市保护和改善生态环境的考核评价,以推动各地加大节能环保投入力度。

据了解,《考核办法》将通过建立健全生态补偿考核指标体系,将考核结果应用于生态补偿资金分配,以充分调动市县保护生态环境的积极性。

考核对象为《广东省主体功能区规划》中确定的国家级、省级重点生态功能区(县、市),以及国家级禁止开发区所在地级市。考核内容包括水资源、大气、林业、节能减排等方面。

广东省环保厅相关负责人表示,生态补偿考核结果将作为安排生态补偿资金的主要依据,用于分配激励性补偿部分资金。

吴凡

◆本报记者周久久
通讯员赵丽辉

近一段时间,家住河北省唐山市主城区的人们发现,主要街道总是湿湿的,经常会有洒水车从身边驶过,这是路北区抑尘降尘的一个举措。在国庆节期间,滦南县委、县政府利用休息时间,依法取缔停产了16家有污染的轧片企业,绝不要以牺牲环境为代价的发展。目前,在唐山各个县(市、区),这样的治污举措随处可见。

出台重污染天气应急预案,关停取缔308家重污染企业

治理污染,雷厉风行。唐山市连续出台了《唐山市2013-2017年大气污染防治攻坚行动方案》和《唐山市重污染天气应急预案》两份文件,打响了治理大气环境污染的攻坚战。

目前,开平铝业不锈钢、兴业钢铁两家企业已全面断电停产,唐山建设集团混凝土搅拌站正在搬迁,唐山市还对首批199家、第二批109家重污染企业及落后装备,实施了关停取缔或停产整治。

此外,唐山市中心6个区第一批环境空气质量自动监测子站已经建成,正在联网调试运行。其他县(市、区)的污染物自动监测子站正在加快建设,以此实现全市空气质量监测全覆盖、全公开、总排名,以接受社会监督和约束。

“治理大气污染,治到深处还是要调结构、抓转型。”河北省副省长、唐山市市委书记姜德果

实施六项措施,牵住调整“牛鼻子”

唐山压产能减污染

说。唐山市的环境问题特别是大气污染问题主要是不合理的产业结构造成的,这是“牛鼻子”。从一定意义上讲,治理环境就是调整结构。调整结构就是调整产业结构,就是打造经济“升级版”,只有调整优化了经济结构,才能彻底拔掉大气污染的“根子”。

压减钢铁产能和整合重组减少污染排放是治理大气环境的有效举措之一。以压减为例,唐山市的举措是淘汰落后、实施关停、淘汰独钢、处置违规、提前淘汰和按河北省政府标准淘汰等6项措施。通过以上6个途径,完成省下达压减炼铁和炼钢任务,按每吨铁消耗550公斤焦炭计算,可削减煤炭消费量2110万吨,减少二氧化硫排放量6.2万吨,减少氮氧化物排放量4.6万吨。

做好加减法,深化产业结构调整,促进经济转型升级

调整结构,唐山努力做好加减法。“减”,就是化解过剩产能、减量、减排、减耗、减污。“增”,就是培育新的经济增长点,增高的、增新的、增好的、增优的,提质增效,不断增强发展的实力、活力和后劲。

如何做好“增”这篇文章?唐山拟从4个方面入手。

一是传统产业增效,使保留下来的产能实现提质、增效。

二是新兴产业增规模,弥补传统产业压减造成的损失,添补传统产业退出的空间。

三是市场主体增数量,促进市场主体由少变多,这不仅是应对当前严峻形势的应急之策,更是打基础、利长远、增后劲的战略之举。

四是沿海经济增量,以曹妃甸

为龙头的沿海开发开放更要全面提速,确保生产总值、固定资产投资、财政收入等主要指标占全市的比重大幅提升,进一步提高对全市经济发展的贡献率。

途径也随之而出,唐山接下来要开展六大攻坚行动深化产业结构调整,促进经济转型升级。分别是:实施传统产业改造提升行动,新兴产业培育壮大行动,沿海地区发展提速行动,创新创业行动,扩大开放招商行动和生态环境治理行动。在传统产业升级提升上,唐山市一直“马不停蹄”。

截至目前,钢铁、装备、化工等行业,技改投资完成858.8亿元,同比增长21.7%,总量居全省第1位,增速居全省前列。

唐山市还大力延伸产业链条,1-9月份,共谋划实施亿元以上钢铁加工项目82项,总投资525.3亿元,完成投资192.7亿元,项目达产后可新增销售收入1395.5亿元,利税163.8亿元,全市本地钢材耗钢量达到1030万吨。

针对第三产业这个短板,2013年~2016年,唐山计划投资1487亿元,建设港口物流、金融服务、商贸旅游、医疗养老等150多个服务业项目,使服务业增加值达到3000亿元以上,产业结构比例到2016年达到10:54:36。

近日,唐山市已经被列入全国10个国家节能减排财政政策综合示范城市之一,获得了中央财政资金支持15亿元。这是唐山迎来的难得机遇,只要以背水一战的勇气和魄力,实现唐山由“材料”工业到“产品”工业的跨越,就能迎来新的发展“红利期”,而建设沿海强市、美丽唐山的“红利”也看得见、摸得着。



北京市采取市区两级环保部门监管,通过视频监控、污染物排放监测、定期现场检查等手段,对废弃电器电子产品处理企业的拆解行为实行全过程监管。图为北京华新绿源环保产业发展有限公司废旧电视无害化拆解处理线。

本报记者邓佳摄

煤矿垃圾废弃物污染水体

安徽开出3张“上限”罚单

新华社合肥11月6日电 记者从安徽省环保厅获悉,安徽国投新集刘庄矿业有限公司涉嫌严重环境违法,经调查后发现,公司倾倒的约3000吨生活垃圾和未经处理的固体废物对水环境造成严重污染,安徽省环保厅根据有关法律法规开出了3张罚款额度均达到上限的“罚单”,共计80万元。

安徽省环保厅有关负责人介绍,地处安徽省颍上县古城乡的安徽国投新集刘庄矿业的刘庄矿井及选煤厂项目,在水污染防治设施未建成的情况下,生产能力从每年300万吨扩大到1140万吨,约有3000吨生活垃圾倾倒在厂区北侧塌陷区水体中,对塌陷区水环境造成污染。

储煤场未采取防雨淋、防流失措施,含有煤泥的淋溶水未经处理就排入沟渠后进入古城大沟,对周围沟渠和古城大沟水环境造成污染。

省环保厅负责人表示,建设项目的污染防治设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的“三同时”原则,验收不合格的不得投入生产和使用。

根据水污染和固体废物污染防治的有关规定,安徽省环保厅针对这一公司违反“三同时”原则、向水体倾倒污染物和固体废物渗漏的问题分别处以50万元、20万元和10万元的行政处罚,3项罚款额度均为处罚上限。

杨丁森

立行立改
解决群众反映突出的环境问题

厅长李清在梅州办事服务大厅与办事人员亲切交谈

◆本报记者钟奇振

“感谢环境保护厅,现在我晚上终于可以睡得着了!”佛山南海镇的黄老伯激动地说。随着高铁隔音墙施工完成,曾经高达90多分贝的噪声污染大大减轻了,黄老伯喜逐颜开,紧紧地握住回訪的广东省环保厅信访办副主任的双手。

在党的群众路线教育实践活动中,广东省环境保护厅扎实改进作风,切实做到环保为民,不断提高服务科学发展的能力和水平,以解决群众关心的突出问题为切入点和突破口,立行立改,让群众看到变化、得到实惠。

▷开门办活动边学边查边改

“没想到厅长能亲自来这里听意见!”在梅州梅江区环保服务窗口,正在办证的王先生与下基层征求意见的广东省环境保护厅厅长李清亲切交谈起来。

如何才能真正听到意见,看到实情?广东省环境保护厅从活动一开始,就提出

▷解群众污染难题落实环保为民

与监察厅联合挂牌督办26个重点环境问题,对70家重点污染源企业亮红牌警告,领导包案开展2013环境信访积案化解年活动……在教育实践活动中,广东省环境保护厅扎实落实环保为民,着力解决群众关心的突出问题,维护群众环境权益,改善环境质量。针对群众关心的大气污染、水污染

等环境问题,广东省环境保护厅制定实施了珠三角清洁空气行动计划、南粤水更清行动计划、重金属污染防治行动计划、农村环境综合整治行动计划、固体废物污染防治行动计划、打击环境违法“雷霆”行动计划等“六大行动计划”,积极推动“两河”流域、大宝山矿区及周边环境污染等一批事关民生、久拖未决的突出环境问题的有效解决。目前,“两河”水质明显改善,PM_{2.5}等空气指标持续保持良好,全省90%的信访积案可望年底解决。

同时,广东省环境保护厅着力打造公众参与、便民办事和信访投诉3个环保便民窗口,进一步建立健全让群众知情、请群众参与、受群众监督、为群众服务、帮群众解决的畅通、高效、便捷政民互动工作机制。目前,全省122个县级环保部门都已实现网上办公和网上投诉处理,环保网上办事大厅年底前实现企业办事的全流程网上办理。通过建立网上信访大厅等措施进一步提速群众信访办理,受理网上信访案件同比上升50.31%,来访案件占比下降23.85%。进一步畅通环境信访投诉渠道,实施限期查公众检举、揭发、曝光的环境违法行为。

▷推行八项改革创新服务经济转型

高速公路线路有改动,应该如何办理环评?省环境保护厅推行重大项目环评审批跟踪服务制度,开辟“绿色通道”,及时解决环评审批等问题。

骨干企业上新项目,环保经验不足,广东省环保厅推行企业环保联络员制度,专人提前介入,提供指导服务。

教育实践活动以来,广东省环境保护厅积极创新环境管理,努力提升环境保护服务改革发展大局的水平。

广东省环境保护厅将大量原由省厅审批的建设项目,如水利、制药、生活垃圾处理处置等环评审批下放到市、县环保部门,审批事项减少60%以上,大大加快了审批速度,省重点项目审批时间提速到6.2个工作日。

广东省环保厅出台了《关于促进粤东西北地区加快发展加强环境保护的意见》,从加强环保服务、强化污染防治、强

化环境分区控制,严守生态红线等方面助力粤东西北地区,打造“绿色发动机”。对交通基础设施建设、产业转移园区建设和城市扩容提质等项目,专门开辟“绿色通道”,简化审批程序,提高审批效率,并实行重大项目环评审批跟踪服务制度。

为进一步提升服务水平,广东省环境保护厅推出了8项重点环保改革创新,涉及审批、监测、总量等环保服务的各个重点,全方位提升环保服务。如制定不同主体功能区配套环境管理政策、出台不同区域建设项目差别化环境准入的意见,对发展不平衡的不同区域实施因地制宜的环保分类指导服务;建立主要污染物总量动态平衡机制,努力为大中型骨干企业和重点项目解决环境容量的难题。创新环境监督执法、创新排污权交易等环境经济政策体系,推进监测社会化试点、推进环保大数据战略等,充分发挥市场化、信息化、社会化的手段,进一步改进环保服务的效率和质量。

▷48项建章立制落实持续改进

针对教育实践活动中查找出来的四风问题,广东省环境保护厅领导班子进行了深刻的剖析,深挖根源,扎实整改。

广东省环境保护厅党组向社会做出了强化环保便民服务、维护群众环境权益、坚持依法行政等8项公开承诺。认真抓好建章立制工作,重点从“三公”经费管理使用、简化行政审批提升服务质量、密切联系群众等5个方面,明确提出了48项需要制定完善的具体制度,目前已完成正组织实施的11项,正在按时限要求加紧推进的37项,推动各项工作取得了新成效。

2013年以来,广东省环境保护厅会议费、公务接待费、因公出国费、车辆运行费分别比去年同期下降40%、10.9%、81%、2.4%。厅机关的水、电和办公用品消耗持续下降。建立了基层来厅办事“绿色通道”,偏远基层政府和企业来厅“人难见”现象基本消除。珠三角城市空气质量状况月报及排名情况从9月起开始向社会公布,2014年,将扩大到全省地级以上城市。

链接

环保为民863工程

教育实践活动中,广东省环保厅推出“环保为民863工程”,即“八项改革创新措施”、“六大为民行动计划”和“三大便民窗口”建设,真正做到两手抓、两不误,以教育实践活动成果推动重点工作开展,以重点工作成果检验教育实践活动的成效。

实施“八项创新措施”,加快构建有利于环境保护的体制机制

●研究制定不同主体功能区配套环境管理政策。

●加快出台不同区域建设项目差别化环境准入的意见。

●研究建立主要污染物总量动态平衡机制,大力支持大型骨干企业和重点项目建设。

●创新环境监督执法,出台加强和规范环境执法监管的文件,建立环保主管部门与行业协会共建企业环保自律体系,探索环境行政命令先予强制执行。

●创新环境经济政策体系,抓紧制定我省排污权有偿使用和交易试点配套制度,推动出台全省燃煤火电机组脱硝电价管理办法,稳步推进环境污染责任保险和流域生态补偿试点。

●积极推进监测社会化试点,培育和逐步开放环境监测市场。

●强化环保基层能力建设,重点推进粤东西北地区环境监测、监察标准化建设,逐步解决基层环境执法、应急和创新能力不足等问题。

●研究推进环保大数据战略,建立先进的环保信息平台,健全涵盖省、市、县三级环保部门的网上环境管理政务系统。

实施“六大行动计划”,着力解决人民群众关心的突出问题

●实施珠三角清洁空气行动计划。加快落实国务院部署的大气污染防治十条措施,扎实推进重点行业工业锅炉窑炉污染治理,挥发性有机物排放污染治理和机动车排气污染防治,打好PM_{2.5}和PM₁₀防治攻坚战,努力实现广东人民的蓝天梦。

●实施南粤水更清行动计划。分解落实《行动计划》任务措施,科学制定各市排水通道设置方案,加大饮用水源水质保护力度,深入推进污水处理设施建设和水环境综合整治。

●实施重金属污染防治行动计划。通过严格准入、提升整治、搬迁改造、关停淘汰等手段,确保重金属排放

企业达到整治验收标准。加快涉重点企业强制性清洁生产审核和验收。引导电镀企业搬迁入园和统一治污,建设一批示范性电镀园区。加快推进汕头贵屿和清远龙塘石角电子废物污染整治。

●实施农村环境综合整治行动计划。深化“以奖促治”、“以奖代补”政策,推进100个村庄加快环境综合整治,推动东江流域农村连片环境整治取得成效。推进佛山市、韶关市始兴县农村环境综合整治目标责任制试点工作,逐步扩大试点范围。

●实施固体废物污染防治行动计划。落实加强危险废物管理工作的意见,推行危废产生和经营单位的全过程规范化管理。加快粤西、粤北区域性废物处置中心建设。抓好污水处理厂污泥无害化处理处置。

●实施打击环境违法“雷霆”行动计划。组织开展重有色金属矿采选冶炼、铅蓄电池等重点行业专项检查整治,重点查处群众反映强烈、影响群众健康的环境违法问题。认真贯彻执行两高关于办理环境污染刑事案件司法解释,坚决打击环境污染犯罪行为。

加强“三个便民窗口”建设,努力树立环保队伍为民务实清廉形象

●加强公众参与窗口建设。抓好环保系统政府信息公开工作,重点抓好广东环境保护公众网站建设,完善网站群众互动功能,努力打造成让群众知情、请群众参与、受群众监督、为群众服务的环境信息公开核心枢纽平台。

●加强便民办事窗口建设。进一步健全岗位责任制、首问负责制、服务承诺制、一次性告知和网上审批等工作机制,认真接待办事群众,竭力为群众解决实际问题,倾力打造便民、高效、阳光“三型”环保办事窗口。优化环保审批服务,对大型骨干企业和重点项目开辟绿色通道,做到提前介入、全程服务、提速增效。

●加强信访投诉窗口建设。出台进一步强化环境信访工作的措施,不断健全环境信访问题处理工作机制,限期查实公众检举、揭发、曝光的环境违法行为,切实维护人民群众环境权益。