

聚焦地方两会

北京政协为破解“大城市病”献计 划定发展边界和生态红线

本报综合报道 北京市政协第十二届委员会第二次会议近日开幕。《北京市第十二届委员会常务委员会工作报告》提出,今年将重点为破解特大城市可持续发展难题献计出力。

2013年,北京市政协共提出提案1167件,提出严格控制中心城区建设增量、加快新城建设、推进区域大气污染联防联控、稳妥实施居住证制度等多条意见。

今年北京市政协将为破解特大城市可持续发展难题献计出力。重点就划定城市发展开发边界和生态红线,明确人口总量、城市规模、

生态环境的控制性目标,优化城市功能布局,完善新型城镇化发展体制机制,促进京津冀、京津冀一体化和环渤海地区协调发展等问题,进行深入研讨,提出切实可行的意见建议。此外,针对地下水资源保护与利用、大气污染防治、交通拥堵治理等开展调查研究。

2014年,北京市政协将围绕首都全面深化改革开展联合调研。重点就行政体制、国有企业、投融资体制、农村改革、现代市场体系、财税体制、绿色发展体制、社会治理体制等领域面临的难点问题,组织各有关专委会和部门共同参与。

兰州公布治污目标时间表 到2017年,优良天数逐年提高

本报讯 在近日召开的甘肃省十二届人大二次会议新闻发布会上,兰州大气污染防治成为“主角”。甘肃省环保厅负责人向媒体介绍了兰州治污成效及措施,同时公布了治污目标时间表。

2013年,兰州市空气质量得到较大提升,优良天数达到299天,优良率达到了81.92%;综合空气质量指数2.43,较前两年分别下降10.33%和3.95%。在全国74个新标发布城市中,兰州市综合排名得到较大提升。

发布会透露,按老标准(即1996标准)评价,2014年优良天数达到300天,2015年优良天数达到

310天以上;按新标准(即2012标准)评价,到2017年,优良天数逐年提高,可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、细颗粒物年均浓度较2012年分别下降15%、14%、8%、5%,臭氧污染得到初步控制,稳定退出全国十大重污染城市行列。

2014年,甘肃省环保厅将继续从政策和资金方面大力支持兰州治污,积极努力,把兰州石化公司整体搬迁纳入国家“十二五”产业发展规划中期调整范围,协调中国石化集团将兰州石化整体向新区搬迁,为老城区腾出环境容量。

白刘黎 吴玉萍

自然资源和生态环境5年统计监测报告显示

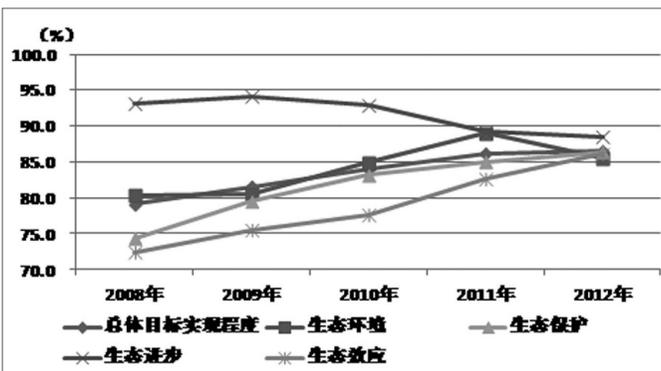
上海生态承载力面临挑战

◆本报记者蔡新华 见习记者刘静

由国家统计局上海调查总队完成的上海自然资源和生态环境5年统计监测报告近日出炉。

报告显示,近5年,上海市自然资

源和生态环境目标实现程度呈逐年上升趋势,上海探索生态文明建设取得一定成效。但报告同时发出警示:面临人口不断膨胀等因素,上海生态承载能力的局限性日益凸显,仍面临着挑战,绿色发展道路依然漫长。



自然资源和生态环境目标 实现程度提升

报告显示,2012年上海市自然资源和生态环境目标实现程度为86.5%,比2008年提高7.4个百分点,呈现逐年上升趋势。其中,生态环境、生态保护和生态效应3个方面的目标实现程度均比2008年有不同程度提升,这3方面的目标实现程度在85%~87%之间,差异也由2008年的8个百分点逐步缩小到不足1个百分点。

上海各区县自然资源和生态环境目标实现程度均有不同程度提升,特别是松江区、崇明县和青浦区的目标实现程度提高较快,分别比2008年提高15.3个、13.8个和10.2个百分点。

从分指标来看,生态环境指标主要反映森林和绿化、水、空气、农田等的现实状况和可利用程度。近年来,随着上海市不断加快环境综合整治步伐,生态环境质量得到改善,环境基础进一步夯实。2012年生态环境目标

实现程度为85.5%,比2008年提高5.1个百分点。

生态保护指标反映对工业排污、化肥施用等方面的治理和控制,以及积极采纳、推广有效措施所取得的实效。2012年,生态保护目标实现程度为86.4%,比2008年提高9个百分点。其中,二氧化硫排放强度目标实现程度比2008年提高32.6个百分点。

生活垃圾分类处理率、城镇污水处理率、化肥施用强度、化学需氧量排放强度、生态保护地面积占国土面积比例等指标的目标实现也有不同程度的提升。

生态效应指标反映了在保护自然资源和生态环境的前提下,经济社会快速发展与民生改善的和谐程度。2012年,生态效应目标实现程度为86.1%,比2008年提高13.7个百分点。

生态进步目标实现程度下降

统计监测显示,虽然上海市在建设生态文明过程中取得一定成果,但上海市生态承载力仍面临着一些挑战。

首先是全市环保投入与快速的城镇经济发展带来的环境污染治理需求相比仍存在一定差距。

其次是农业生态保护任务艰巨,快速城镇化发展与耕地之间的矛盾凸显。截至2012年末,上海市农业用地总量已不到400万亩,从2010年开始呈下降态势。

同时,人口集聚对区域资源环境带来巨大压力。作为拥有近2400万常住人口的超大型城市,人口的急速扩张和城镇化进程的加快,将带来土地资源紧张、污染防治难度加大等一系列问题。举例来说,占排放总量超过7成的城镇生活污水在人口增长的压力下减排难

度不断加大。

另外,生态进步目标实现程度近年来出现下降。2012年,生态进步目标实现程度比2008年下降4.7个百分点。其中,主观指标“公众对城市环境保护满意度”和“居民生态文明指数”产生双下降。一方面由于世博会期间,较好的环境状况使得市民对城市的生态安全和生态文明产生了更高的要求,但世博后的环境状况、治理成效与市民期望有较大落差。另一方面,部分与人民生活密切相关的污染物指标尚未纳入受控范围。如2012年前用的空气污染指数(API)仅包含3个评价因子,而新制订的空气质量指数(AQI)包含了PM_{2.5}在内的6个评价因子。

环保投入逾570亿元 资源环境稳定改善

近年来,上海市积极探索建立科学合理的生态补偿机制,加快推进重点工程建设,加强对环境热点难点问题的处理。在水环境、大气质量、绿地林地、生活垃圾、污染减排、土壤地力、生态农业、工业污染防治等重点领域取得一定成效。

统计监测显示,2012年,全市骨干河道水质达标率为76.4%,比2008年提高14个百分点。全市城镇污水处理率为85.6%,比2008年提高10.1个百分点,污水处理水平和能力显著提高。

2012年,全市空气污染指数(API)优良率为93.7%,比2008年上升4.1个百分点,主要农作物秸秆综合利用率达81.2%,比2008年提高7个百分点。

2012年,全市林木绿化率为

21.2%,比2008年提高1.2个百分点,公园绿地面积为16848公顷,人均公园绿地面积达13.29平方米,比2008年提高0.79平方米。

2012年,上海市生活垃圾无害化处理率由2008年的76.9%提高到2012年的91.4%。2008年至2012年,全市二氧化硫排放强度由5.34千克/万元减少到2.72千克/万元,化学需氧量排放强度由1.9千克/万元减少到1.2千克/万元,分别下降49.1%和36.8%。

2012年,全市环境保护投入总额为570.49亿元,其中,工业污染治理投资为64.25亿元,比2008年增长近6倍,占环保投入总额比重从2.2%提高到11.3%。

从税收和资金上给予 环保型企业支持

上海该如何加快绿色变革?报告建议,应加快提升绿色产业集群。以节能减排、产业升级为主线,一方面从源头上把好招商引资和项目建设的环保关口,另一方面通过进一步加大环保投入,从税收上和资金上给予环保型企业支持,鼓励企业发展节能减排项目,从而推动现有产业尽快走入绿色环保、高附加值的新的发展道路。

同时,推进绿色城镇化发展。在城市建设方面,推进像郊野公园之类的大型游憩空间和生态环境建设。农业环境方面,实

行最严格的耕地保护制度,大力发展循环农业。从社会制度方面,推进城乡统筹发展。

专家指出,目前环境监测标准虽符合现阶段发展实际,但标准仍然较低。如新空气质量标准与发达国家相比,PM_{2.5}浓度标准仍设定较低。环境监测标准的制定应逐步趋于严厉,纳入与公众切身相关的污染物指标和制定更高的环境监测标准,完善环境监测体系。

落实行动计划 防治大气污染

海口

集中开展大气污染整治

本报见习记者周海燕 通讯员周石池海口报道 海南省海口市近日制定了《近阶段大气污染防治专项工作方案》,并集中开展大气污染防治专项整治。

据悉,海口市不断加大机动车尾气污染防治,开展了高排放机动车区域限行执法,检查机动车326辆,处罚50辆,教育放行26辆;开展机动车尾气排放抽检,共抽检混凝土搅拌车、公交车、物流运输车、商场购物班车503辆,对19辆超标排放车辆实施限期整改;查处农用

车(拖拉机)违法入市行为715起。

在面源污染管理方面,海口市加大露天焚烧垃圾查处,查处了75起露天焚烧垃圾、秸秆等不文明行为;加大路面扬尘污染整治,查处泥头车21辆,查处建筑垃圾撒漏污染路面5起,清洗污染路面32.3万平方米。加大建设工地扬尘污染整治,检查发现不文明施工工地40个,要求限期整改落实防尘措施;加大露天烧烤污染整治,对存在油烟污染的270家露天大排档和烧烤摊进行查处,取缔临时摊点77个。

沈阳

实施七项工程应对雾霾

本报记者水华沈阳报道 辽宁省沈阳市将实施区域一体高效供热、气化沈阳、工业企业治理、城市抑尘、绿色交通、大气监控预警等7项工程,强化雾霾天气应对。

在水系治理方面,继续推进辽河沈阳段生态化治理,主要实施105公里堤顶道路修整和附属配套设施建设;实施棋盘山秀湖综合治理工程,康平卧龙湖配套及湿地建设等工程;启动细河、满堂河截污工程。

在绿化景观方面,完成三、四环路沿线生态绿带补植工作;对街路两侧裸露地面进行全绿化覆盖;对城区100条主要街路行道树进行补植;提升金廊沿线重点部位、广场环境景观;完成万柳塘公园、八一公园、

怒江公园景观提升及设施维修改造;开工建设舍利塔盛京碑林公园。

在垃圾污泥处理方面,实施西部25万吨污水处理厂(二期)、祝家1000吨污泥处置、西部500吨污泥扩容、老虎冲垃圾处理场渗沥液处理、垃圾焚烧发电5个项目;推进万融建筑垃圾回收再利用项目;全面落实垃圾分类各项工作。

在大气治理方面,实施4座市管电厂19台锅炉的脱硝及除尘改造工程,同步完成95台燃煤锅炉清洁能源替代及35台燃煤锅炉除尘改造工程;综合整治城市扬尘,强化机动车尾气治理;继续新增、更新节能环保型公交车辆;完成30座20吨以下供暖锅炉拆除联网工程。

黑龙江重点国有林区 全面停止商业性采伐

据新华社电 国家林业局副局长张建龙近日在东北内蒙古重点国有林区停伐试点部署会上说,自今年4月1日起,黑龙江省内重点国有林区黑龙江森工、大兴安岭林业集团公司将全面停止天然林商业性采伐。

根据试点安排,两大林区下属各林业局2014年第一季度采伐量、出材量一律不得超过本年度木材生产计划的70%,生产作业的伐区设计必须由有资质的林业调查设计单位承担。

为防止“最后的疯狂”性采伐,试点实施前,严禁越界采伐、超量采伐、串树种采伐和改变采伐方式,并坚决杜绝以抚育为名、行取材之实行为的发生。

东北、内蒙古重点国有林区是中国天然林集中连片面积最大的林区,林地面积约4亿亩,约占全国林地总面积的10%。

此次全面停止商业性采伐试点,将进一步为东北、内蒙古重点国有林区可持续发展创造条件。大兴安岭林业集团公司总经理单增庆表示,全面停止商业性采伐既保障了国有林区的持续发展,也将为维护国家生态安全作出贡献。

河北出台重污染天气扬尘监管应急预案 渣土运输实行三级响应

本报记者周迎久石家庄报道 河北省住建厅日前发布了《重污染天气应急工作实施方案》,以保障房屋建筑和市政工程施工现场扬尘监管、渣土运输和城市道路清扫扬尘控制。

据介绍,河北省住建厅重污染天气应急领导小组及其办公室根据省应急指挥部统一发布的重污染天气预警等级,及时督导各级住房和城乡建设主管部门采取对应级别,实行三级响应。

三级响应措施分别是:Ⅲ级响应时,责令各地施工工地停止土石方和建筑拆除施工,采取围挡与覆盖措施,施工现场堆放的易产生扬尘物料做到100%覆盖,裸露场地增加洒水降尘频次1次以上,停止渣土车、砂石车等易扬尘车辆运输。增加城市主要道路清扫保洁和洒水频次1次以上(采暖期外,喷雾、洒水每日3次以上;采暖期内,视天气情况,开展洒水作业),确保城市道路整洁不起尘。

路整洁不起尘。

Ⅱ级响应时,责令各地施工工地停止土石方和建筑拆除施工,采取围挡与覆盖措施,施工现场堆放的易产生扬尘物料做到100%覆盖,裸露场地增加洒水降尘频次两次以上,停止渣土车、砂石车等易扬尘车辆运输。增加城市主要道路清扫保洁和洒水频次两次以上(采暖期外,喷雾、洒水每日4次以上;采暖期内,视天气情况,开展洒水作业),确保城市道路整洁不起尘。

Ⅰ级响应时,责令各地建筑施工企业立即停止建筑工地室外作业,采取围挡与覆盖措施,施工现场堆放的易产生扬尘物料做到100%覆盖,裸露场地增加洒水降尘频次3次以上,停止渣土车、砂石车等易扬尘车辆运输。

中国环境监测总站办实训、抓专项、建新规 实现技术培训三个转变

本报讯 中国环境监测总站认真落实环境保护部《关于加强环境监测培训工作的意见》,在全国环境监测技术培训工作中不断探索,积极创新。针对监测技术特点,结合转型发展需要,更新培训工作思路,通过办实训、抓专项、建新规,推动培训工作向更加符合环境监测管理需求的方向转变。

中国环境监测总站环境监测技术培训中注重增强培训实效,改进培训方法,大力开展技能实训,逐渐使培训工作由传统的“授课式”向更具针对性和实

效性的“训练式”转变。技能实训采取小班教学,将培训教学活动搬进实验室,搬上监测台,教员现场讲解,学员动手操作,直接解决学员在日常监测工作中的实际问题。

为充分发挥全国监测系统合力,中国环境监测总站还先后选取了国内10个较为先进的省级、地市级监测站和两所科研院所作为实训承办点,为学员提供更多更好的实训场地。

两年来,中国环境监测总站已组织了环境空气质量自动监测、国家环

境空气监测物联网与数据发布、实验室分析、恶臭环境监测等共19期技能实训,占培训班总期数的25%,培训学员近千人。

中国环境监测总站强化培训工作顶层设计,以环境保护部《环境监测培训三年规划(2013~2015年)》为核心指导,合理减少非重点工作的培训班期数,集中有限经费和优质培训资源,开展环境空气、地表水和饮用水水源地水质、生态环境等重点领域的培训,使培训内容由“分散全面”向“专项专题”转变。

为更好环境空气质量新标准实施监测工作,连续两年制定“环境空气质量新标准实施专项培训方案”,充分考虑“知识—技术—技能”层次的差异,以及新标准实施两个阶段培训对象的不同,先后组织了7期授课培训和7期技能实训。

徐琳



随着气温的逐渐降低,山东青岛崂山九水景区内数十米高的瀑布凝聚成冰,倒挂山涧,冰水相伴,晶莹剔透,形成了颇为壮观的冰瀑奇观。中国日报图片网供图