湖南日报



# 打好“十一五”工业领域节能减排“收官战”

## —— 访省委副书记、省加速推进新型工业化工作领导小组组长梅克保

本报记者 夏似飞

省委副书记梅克保(前排左二)在柳河特钢铁业集团考察节能减排项目。

“到2010年,单位GDP能耗比2005年降低20%,主要污染物化学需氧量和二氧化硫排放量分别削减10%和9%。”这是我省节能减排“十一五”规划提出的明确要求,也是省委、省政府作出的庄严承诺。

在加速推进新型工业化的背景下,如何理清思路、把握重点,切实做好工业领域节能减排工作,确保“十一五”全省节能减排目标任务顺利完成?10月30日,记者采访了省委副书记、省加速推进新型工业化工作领导小组组长梅克保。

### 节能减排是新型工业化的题中应有之义

“在加速推进新型工业化的背景下,尤需做好节能减排工作。一方面,节能减排是新型工业化的题中之义和内在要求,不强力推进节能减排,资源难以支撑,环境难以容纳,社会难以承受,新型工业化就无法实现。另一方面,推进新型工业化是节能减排的战略举措和主要手段,只有推进新型工业化,才能从根本上解决节能减排问题。”对于加速推进新型工业化与节能减排的关系,梅克保侃侃而谈。

梅克保说,当前,我国正处于工业化和城市化的关键时期,发展规模和速度位居世界前列,但发展方式仍然比较粗放,能源利用率仅为世界平均水平的33%,单位GDP能耗达世界平均水平的3倍左右。这既与我国人口多、人均资源占有率低、环境承载能力有限的国情不相适应,也为经济社会发展带来了前所未有的资源环境压力。为此,党中央、国务院提出建设生态文明和“两型社会”的重大战略任务,强调要节约发展、清洁发展、安全发展。我们必须从顺应世界经济发展潮流、紧跟国家政策导向的战略高度,进一步做好工业领域节能减排工作。

“由于多种因素影响,我省节能减排任务一直非常艰巨。”梅克保向记者分析,“一方面,我省能源资源相对短缺,缺煤少电,无油无气,开源节流的压力很大;另一方面,产业结构不尽合理,重化工业占65%以上,高耗能高污染问题非常突出。我省要加快产业结构调整、加速推进‘四千工程’,加强节能减排是当务之急。这虽在短期内会付出一定成本,但从长远来看,能为发展新型产业腾出资源环境容量,更有利于全省经济的长远发展。”

梅克保介绍,“十一五”以来,我省各地扎实推进节能减排工作,能耗水平不断下降,主要污染物排放得到有效控制,但形势依然严峻。从节能情况看,全省三年已累计完成“十一五”万元GDP能耗下降目标进度的66.9%,但完成进度达60%以上的市州只有8个。从主要污染物减排情况来看,全省化学需氧量到今年上半年仅完成五年计划的18%,特别是随着经济发展企稳回暖,重化工增速加快,新上项目中冶金、化工、水泥等传统产业项目比重较大,有可能导致一些地区结构性污染进一步加剧。各级各有关部门一定要真正把思想和行动统一到省委、省政府的决策部署上来,以责无旁贷的使命感、时不我待的紧迫感,全力以赴抓好工业领域的节能减排工作。

### 优化存量、严控增量、削减总量,三管齐下推进工业领域节能减排

谋在行先,知往鉴来。针对我省节能减排的现状,梅克保强调,要确保全面完成我省“十一五”节能减排各项目标,必须着力抓好3个方面的工作。

**首先,要在优化存量上下功夫。**要继续淘汰落后产能。“十一五”以来,我省已累计关停“小火电”机组138.5万千瓦,淘汰水泥、平板玻璃落后产能1400万吨、70万重量箱;特别是关闭环洞庭湖234家不达标的污染造纸企业,淘汰落后产能85万吨,使洞庭湖水质明显改善。下一阶段,各地要牵出“壮士断臂”的勇气坚决完成淘汰落后产能任务。对未按期完成淘汰任务的地区和企业,要暂停审批和核准新建项目,暂停受理新增工业用地申请,暂停安排国家和省淘汰落后产能财政补偿。

要大力发展循环经济。加快推进株洲清水塘工业区、永兴可再生资源回收市场等6家国家级和华菱湘钢、岳阳云溪工业园等24家省级循环经济试点工作,为全省循环经济发展创造经验、提供示范。要深入推进资源综合利用,全面推行清洁生产,实现到2010年全省矿产资源回收率达48%、工业固体废弃物综合利用率达80%、规模工业用水重复利用率达75%的目标。

要切实对传统产业进行“两型”化改造。广泛运用包括信息技术在内的先进制造技术、环保技术、节能技术、资源循环利用技术、新能源和可再生资源技术,不断优化管理方式,改造提升钢铁、有色、化工、建材等高污染、高耗能产业,降低资源能耗消耗,减少“三废”排放,推进传统优势产业“两型”化。

要不断提高产业集约化发展水平。按照“统一规划、集中开发、功能分类、产业集聚”的原则,着力推进产业集中和企业集群,走“企业集中布局、污染统一治理、资源综合利用”的集约发展之路。

**其次,要在严控增量上做文章。**要提高准入门槛,严控高耗能、高排放行业扩张。各地各部门要迅速开展对“两高”行业优惠政策的清理和纠正,严厉查处新开工“两高”项目违规行为,对问题突出且整改不力的地区和企业,依法依规从严惩戒;加强对招商引资项目的环保审核,严禁引进“两高”项目,为先进制造业、高新技术产业和现代服务业发展“腾笼”、“让路”。

要加快技术开发和推广,提高科技支撑能力。既要集中攻克一批关键和共性技术,为节能减排提供技术支撑,又要抓好节能减排已有技术的推广应用,鼓励和支持企业采用节能减排新设备、新工艺、新技术。

要大力发展“两型”产业。据测算,服务业占GDP的比重每提高一个百分点,万元GDP能耗可降低一个百分点;工业中高新技术产业比重每提高一个百分点,万元GDP能耗可降低1.3个百分点。要依托长株潭城市群“两型社会”建设试点,大力发展“两型”产业。

**再次,要在削减总量上找准薄弱环节。**由于我省“十一五”节能减排约束性指标总量既定,在加强工业领域节能减排的同时,必须统筹推进建筑、交通、生活等其他各领域节能减排,以控制和削减总量,在约束性指标方面不对工业领域造成挤压,为工业发展赢得更大空间。我省生活化学需氧量排放量占到全省化学需氧量总排放量的72%,而生活化学需氧量的减排只能靠污水处理厂来实现,根据全省城镇污水处理设施建设三年行动计划,今年拟建设75个污水处理厂和2500公里配套管网,并形成减排能力。但由于工程进度严重滞后,全省城镇生活污水处理率只有33%,与“十一五”规划的70%目标差距甚远。各地各有关部门务必高度重视,切实加强生活化学需氧量减排这个薄弱环节,全力确保“十一五”减排目标的实现。

### 建立健全5大机制,使节能减排沉淀为一种施政理念、一种社会心态、一种消费方式

推进工业领域节能减排既是一项现实而紧迫的任务,更是一项长期而艰巨的工程,必须凝聚各方合力。梅克保强调,当前关键是要建立健全5项机制。

**完善政府主导机制,多渠道加大支持力度。**推进工业领域节能减排,各级政府要切实发挥主导作用,确保责任到位、措施到位、投入到位。

**完善市场引导机制,充分调动各方面积极性。**要逐步建立环境产权制度,积极探索和推行生态环境使用者、收益者或破坏者向生态环境提供者、受损者或保护者支付环境费用的产权制度。要建立完善合同能源管理和清洁发展机制。综合运用价格、收费、税收、财政、金融等经济杠杆,有效促进节能减排。

**完善考核评价机制,严格执行问责制。**参照新型工业化的考核办法,把节能减排的各项工作目标和任务逐级分解到各地各部门,细化到重点企业,落实到具体责任人,做到一级抓一级、层层抓落实。对不能完成“十一五”节能减排任务的地区和部门,坚决实行“一票否决”和问责制。对不能完成节能减排任务的重点企业,要停止新建项目和新增用地的审批,并追究相关人员责任。

**完善监管执法机制,依法加强相关工作。**要在加强常规性监管的同时,把重点放在治理工程运行监管、专项执法监管上来,切实提高监管实效。要严肃查处一批严重违反节能减排法律法规的典型案件,真正使违法成本高于守法成本。

**完善宣传教育机制,营造节能减排的浓厚氛围。**要加大宣传力度,加强舆论引导,广泛开展“两型”机关、企业、社区、学校、家庭等创建活动,使节能减排逐渐沉淀为一种施政理念、一种社会心态、一种消费方式。

日处理污水达15万立方米的长沙经开区污水净化厂。 杨青/摄

# 坚守发展底线 加速发展转型

## ——全省加速推进新型工业化节能减排工作综述

全省加速推进新型工业化节能减排工作会议现场。 罗倩琳/摄

贯彻落实好科学发展观,完成“十一五”节能减排目标任务,成为加速推进新型工业化的根本要求和重大使命。经过3年努力,取得显著成效。2008年,全省万元GDP能耗和万元规模工业增加值能耗分别下降6.72%、11.84%,工业企业$SO_2$、COD等主要污染物排放达标率为92.4%。节能降耗累计完成“十一五”总目标的66.9%,在全国排第三位。

### “科学跨越”理应“好”字当头

新型工业化作为富民强省的“第一推动力”,在落实“弯道超车、科学跨越”这一战略构想过程中,无论是决策部署,还是措施跟进,都始终坚持了“好”字当头,好中求进,狠抓节能减排,加快发展转型,确保又好又快。

**决策部署摆在重中之重。**省委书记、省人大常委会主任张春贤提出,要把节能减排作为湖南发展必须坚持的“四条底线”之一,同时指出:“环境保护是高压线,任何人、任何单位、任何地方都不能突破”。省委副书记、省长周强强调,发展不忘环保,对未完成节能减排任务的地区坚决实行“区域限批”,相关单位和主要负责人坚决实行“一票否决”。省委、省政府的高度重视,使节能减排工作提到了更加重要的位置,“既要金山银山,更要绿水青山”成为了全省上下的共识。

**保障措施兼顾应急谋远。**2006年以来,注重标本兼治,突出制度节能和制度减排,先后出台了清洁生产、新型墙体材料、散装水泥等3部地方性法规,制定了省“十一五”节能规划、资源综合利用规划和循环经济发展规划,并把节能减排目标完成情况纳入了年度考核评价体系,考核结果及时向全社会公告,促进作用十分明显。2008年的节能目标责任考核,考核结果为“完成”以上等级的,14个市州中有13个,全省100家“百家企业”中有75家,国家在湘28家“千家企业”全部达到。

### “保增长”不忘“抓节减”

“财富涌流”是好事,但不能“污水横流”,节约、清洁和安全的发展才是真正的科学发展。我省在推进新型工业化的过程中,坚持加减法同时算,既做到了全力以赴保增长,又做到了节能减排不欠账。

**狠抓产业结构优化不松劲。**按照“增高减低、上大压小、扶优劣汰”的原则,提升产业层次,降低资源消耗,全省工业产业结构进一步改善。今年前三季度,六大高耗能行业增加值同比回落0.7%,高加工度行业增加值同比增长26.9%,高技术行业增加值同比增长18.7%。

**狠抓落后产能淘汰不手软。**“十一五”以来,全省以“壮士断臂”的勇气,关停小钢铁企业25家,淘汰落后炼铁产能263万吨、炼钢产能255万吨;关停小铁合金(金属电解锰)企业33家,淘汰落后产能27.8万吨;关停小火电机组138.5万千瓦,关闭小煤矿516处,关停淘汰小造纸企业762家;淘汰落后水泥产能1400万吨。

**狠抓重点节能减排项目不放松。**在节能方面,2008年,全省有87个重点项目获得中央预算内资金和节能量奖励资金支持,项目建成后可实现年节能量260多万吨标煤。2009年,省节能专项资金已安排支持194个重点节能项目,项目建成后可实现年节能量140多万吨标煤。在减排方面,加快实施了列入全省主要污染物总量减排计划224个工业污染减排项目,国家确定的16个重点减排项目中已有15个按计划建成并投入运行。截至今年上半年,全省完成工程减排项目651个,完成结构减排项目685个,完成管理减排项目11个,其中,二氧化硫和化学需氧量形成的削减能力分别达到21.2万吨、15.8万吨。

**狠抓循环经济发展不停步。**华菱湘钢等17家企业和岳阳云溪工业园等7个园区的省级循环经济试点积极开展,株冶等6个国家循环经济试点单位的试点工作稳步推进。旧罗工业园以循环经济为主导,化害为利、变废为宝,2008年生产再生铜6.8万吨,再生铝13万吨,废塑料24.8万吨,仅再生铜一项就相当于节约铜矿石910万吨,节约标准煤367万吨。

**狠抓节能减排监管不懈怠。**先后对洞庭湖造纸企业、湘江流域重金属污染开展了重大专项整治行动。环洞庭湖地区的造纸企业关停234家,停产整治583家。湘江流域8市政府与辖区县市区政府签订了目标责任状,实行了严格的问责制。

### “绿色制造”引领湘企“蝶变”

发展好不好,必须看环保。近年来,围绕走新型工业化道路,按照节能减排要求,大力推动绿色企业、绿色园区、绿色产业发展,使湖南工业破茧为蝶,摆脱困境,告别“傻、大、黑、粗”,加快向“高、精、尖、特”方向亮丽变身。

**绿色企业绽发生机。**制定实施了钢铁、有色、汽车等12大重点产业振兴实施方案,引导冶金、化工、建材等高能耗、高污染产业企业走“绿色制造”之路,提升资源利用效率,实现企业可持续发展。株冶集团先后实施了350项能源综合利用及环保治理项目,2008年的主要能耗指标铅、锌冶炼综合能耗分别下降了25.25%和2.85%,万元产值综合能耗和水耗分别下降了40.35%、56.68%,每年可节约生产成本数千万元。湘钢集团实施“绿色湘钢”理念,通过抓好焦化、烧结、炼铁等6个关键工序的节能减排,实现了经济和环保的双赢效益,仅干法熄焦项目每小时能回收余热蒸汽35吨,年创经济效益4000万元。

**绿色园区蓬勃发展。**以发展循环经济、节能减排为工作重点,改造和建设工业园区的生态,努力将工业园区打造成为绿色园区,提高产业集约化发展水平。岳阳云溪工业园集聚了100家精细化工企业,形成了6条精细化工循环产业链条,实现了园区企业内部资源共享、循环利用和废水低排放,2008年园区实现工业总产值35亿元,税收突破亿元大关。永兴县国家循环经济示范园的工业固体废物综合利用率由2005年的90%提高到2008年的93%,工业废水排放量4年间降低171万吨,二氧化硫排放量由2005年的1090吨下降到2008年的630吨。2008年出口创汇2.1亿美元。

**绿色产业大有可为。**以发展低碳经济和绿色经济为引领,以深入推进节能减排为契机,大力培育和支持以环保产业为代表的绿色产业加速发展。预计,“十二五”期间,湖南环保产业将超过1000亿元,成为我省战略性支柱产业。水清环保集团现已形成大气治理、废水、垃圾处理、环保设备制造等完整的环保产业链,自主创新20多项关键技术,并成功进行科技成果转化16项,成为国内惟一拥有烟气脱硝技术自主知识产权的企业。截至今年10月,公司完成了省内外钢铁、有色、电力、石油化工、化工、建材等高耗能行业40余项环保项目建设,获得了良好的社会效益和经济效益。

(省加速推进新型工业化领导小组办公室供稿)

大唐长沙电厂脱硫分公司全景 联源/摄

# 务求节能降耗取得新成效

省人民政府副省长 陈肇雄

当前,我省经济社会发展速度不断加快,能源需求大幅增加,节能降耗事关全省发展大局。要突出工作重点,抓住关键环节,创新工作思路,加大工作力度,务求节能降耗取得新成效。

### 突出优化产业结构

调整和优化产业结构,是推进节能降耗的根本途径。要按照“增高减低、上大压小、扶优劣汰”的原则,加快构建有利于节能的产业体系。要提升传统产业。用信息化等高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,着力提升我省钢铁、有色、电力、化工、建材等高耗能产业的能效水平,促进传统产业向高新化、高端化、两型化发展。要壮大新兴产业。坚持以低能耗、低排放为要求,大力发展以生物质能、风能、太阳能资源开发利用为重点的节能环保产业,以工程机械、航空航天、电子信息、食品加工、生物医药、新材料为重点的新兴产业,以现代物流、金融保险、电子商务、科技服务为重点的现代服务产业,靠产业层次的提升降低能耗。要采取兼并收购、联合重组等办法,培育一批总量规模大、经济实力强、发展前景好的大企业、大集团,整体提升企业抓好节能降耗的内驱力。

### 突出淘汰落后产能

淘汰落后产能是实现节能降耗目标的重要手段,要认真贯彻落实国务院批转国家发展改革委等部门《关于抑制部分行业产能过剩和重复建设引导产业健康发展的若干意见》的要求,把淘汰落后产能与抑制部分行业产能过剩和重复建设结合起来,进一步加大电力、钢铁、建材、电解铝、铁合金、电石、焦炭、化工、煤炭、造纸、食品等行业落后产能的淘汰力度,坚决关停淘汰高耗能、高污染行业的落后生产能力,争取早关早主动、早停早受益。

### 突出发展循环经济

要围绕市场关联度、资源关联度和技术关联度,加快发展循环经济,鼓励企业循环式生产,推动产业循环式组合,倡导社会循环式消费,促进能源的高效利用、综合利用、清洁利用。要以抓好试点为先导,加快建成一批循环经济典型地区、典型企业、再生资源产业园区、生态工业示范园区。

### 突出加快技术进步

技术进步是推进节能降耗的重要支撑,要抓好节能技术的研发攻关,着力突破和储备一批产业前景好、有利于节能降耗的先进技术。要加快节能技术改造步伐,支持企业使用新技术、新装备、新工艺、新材料开展节能技术改造,提高节能技术和管理水平。要完善节能技术服务体系,支持各级各类节能服务机构转换机制、创新模式、拓宽领域,促进节能服务产业化发展。

### 突出抓好关键环节

节能降耗涉及各个方面,抓好了重点领域和重点环节的节能,就抓住了节能降耗的全局。要抓好项目准入管理,逐步提高各类项目的节能环保准入门槛,严格控制新上“两高”项目。要抓好重点企业的节能,确保28家年耗能18万吨标煤以上和100家年耗能4万吨标煤以上的企业完成节能目标。在重点抓好工业领域节能的同时,要切实抓好建筑节能、交通节能、商业节能、农村节能、机关节能、民用节能等各个领域的管理,确保节能降耗工作不留死角,有效控制全省能源消耗总量。

# 扎实推进减排工作

省人民政府副省长 刘力伟

新型工业化的一个显著特征就是环境污染少,加速推进新型工业化必须减少污染排放。今年是完成“十一五”污染减排目标的关键之年,各地各部门要认真总结以往污染减排工作的经验,进一步查找工作中存在的突出问题,采取有效措施,确保“十一五”污染减排目标的全面完成。

### 切实加强污染减排工作组织领导

污染减排是加强社会管理和公共服务的重要内容,是各级政府义不容辞的职责。污染减排搞得如何,成效怎样,领导责任是否落到实处非常关键。为官一任,造福一方,不仅要富一方百姓,保一方平安,还要守一方净土。各级各有关部门负责同志要进一步增强责任心和紧迫感,主要领导亲自抓、分管领导具体抓,形成层层抓落实的工作格局,确保污染减排的每个项目、每个环节都有人盯、有人管。

### 严格实行污染减排目标责任管理

污染减排是“十一五”政府目标责任制考核的硬指标,《湖南省“十一五”期间主要污染物总量减排考核办法》中,对主要污染物总量减排的责任和要求作了严格规定,必须不折不扣地落实到位。省节能减排工作领导小组减排办公室要按照有关要求,对全省污染减排完成情况进行跟踪调度,科学分析和严格考评。对减排要求措施执行率低、减排工程建设进展缓慢、不能按计划完成年度减排任务的地区和单位,可视情况发出不同级别的预警预报,并责令限期整改,必要时采取“区域限批”措施,逾期达不到效果的还要追究当地政府领导和排污单位负责人的责任。要加快完善减排考核细则,做到考核有指标、追究有依据,考核结果向社会公布,并作为政府领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。严格实行问责制和“一票否决”制。

### 强化部门职责分工和措施落实

节能减排工作领导小组减排办公室要发挥综合协调作用,及时协调解决工作中存在的问题;省政府督查室要会同有关部门加强对污染减排工程建设进展情况的督查;物价部门要进一步完善污水处理收费政策,认真落实高耗能企业差别电价、燃煤发电机组脱硫加价等有关政策措施;经委要分地区、分年度制定淘汰落后产能计划并督促实施;建设部门要加强对污水处理厂及配套管网建设和运行的监管;财政部门要落实相关资金,加大对重点减排工程的支持;环保部门要会同有关部门,加强对污染减排工作的指导协调、督促检查和核查验收;统计部门要定期向省减排办提供经济社会发展和全省用煤量、发电耗煤量、主要产品产量等相关统计数据,为减排核查核算提供依据;工商和税务部门要及时提供关停企业的有关证明材料;监察部门要强化对污染减排工作监督检查和责任追究;新闻宣传部门要坚持正确舆论导向,大力宣传污染减排工作中好的做法和经验,对工作开展不力的地区和企业要公开曝光。企业要不折不扣地执行减排政策、落实减排措施,按时全面完成各项减排任务。

### 认真做好环境准入和监管服务工作

各级各有关部门在谋划和储备重大项目时,要正确处理环境保护与经济发展的关系,按国家产业政策和环境准入要求抓好项目的筛选和跟进工作。环保部门要加强环境监管,对项目建设既要把好关、严格环保准入,又要服好务、加快环评审批,推动项目建块落实开工建设;配合有关部门淘汰落后产能设备,促进产业结构优化升级,为发展优势产业腾出环境容量空间;认真执行环保“三同时”制度,切实抓好建设项目环保竣工验收,确保污染减排措施的落实。

## 严守市能减排底线

中共岳阳市委 岳阳市人民政府

我市严守节能减排底线,坚持走高集约、高集群、高环保、高就业、高效益、高协调的新型工业化之路,取得了明显成效。“十一五”以来,全市GDP年均增长13.5%,突破千亿元大关,总量稳居全省第二;截止目前,单位GDP能耗、万元规模工业增加值能耗分别完成“十一五”节能目标的68.86%、96.88%。COD“十一五”减排任务已提前两年完成,$SO_2$减排任务可提前一年完成。

**促进产业转型升级。**淘汰一批落后产能。关停了洞庭湖周边61家订单产重的造纸企业以及小化工等“十五小”污染企业97家;淘汰了落后小火电厂、小水泥厂、小轧钢厂34家,改造提升一批传统产业,三年来全市企业共投入节能减排技改资金33.14亿元,完成技改项目406个。发展一批新兴产业。共培育发展高新技术企业116家,覆盖生物医药、光电一体化、新材料、电子信息四大领域。

**加快实施重大项目。**突出抓好6家进入全国“千家节能行动”、9家进入全省“百家节能行动”的节能减排工作;切实抓好燃煤锅炉改造、热电联产等重点节能工程;全面启动“污水处理设施建设三年行动计划”;着力推进“蓝天碧水”工程;加快重点能源项目建设,华能岳阳电厂、小墨山核电等一批重大能源项目顺利推进。

**大力发展循环经济。**依托全国循环经济试点旧罗再生资源产业园,搭建好环保等公共服务平台,推进企业向园区集中,能源统一供给、污染集中治理。加快建设云溪精细化工园,促进园区企业与周边大型石化、造纸企业对接,充分利用大厂下脚料、废料发展新型工业,初步形成了工业偏化裂化等六条精细化工循环经济产业链,实现了企业与企业之间产业循环组合、“三废”综合治理、能源梯级利用。

**推广应用高新技术。**组织实施节能减排科技专项行动,推动以企业为主体、产学研相结合的节能减排技术创新与成果转化体系建设。金市共组建国家、省、市技术工程中心14家,在石化、造纸、电力等重点行业推广应用了一批潜力大、价值高的重大节能减排技术,探索了一条企业减负、污染减排的双赢之路。

**建立健全长效机制。**建立健全节能减排领导、投入、考核机制,严格实行节能减排“一票否决”制;推行项目环保准入机制,完善节能减排监督机制,切实解决“违法成本低、守法成本高”的问题。

## 走可持续发展之路

中共株洲市委 株洲市人民政府

我市把节能减排作为建设“两型社会”的核心内容和推进新型工业化的重要抓手,以清水塘环境污染综合整治和湘江流域水污染综合治理为重点,采取关停、限批、改造、激励,引进等措施,扎实推进节能减排,促进了经济社会的可持续发展。“十一五”前三年,全市节能、减排目标任务分别完成67.67%、87.84%,新型工业化工作稳居全省第一梯队。

**着力结构调整。**加快产业结构调整,运用高新技术和先进适用技术改造提升有色冶炼、化工、陶瓷等传统产业,重点发展交通装备制造、航空航天、医药食品、新能源等“两型”优势产业;对高污染、高能耗、治理无望的企业和项目坚决实施关停。加快投资结构调整,按环保要求严把项目准入关,引导企业在科技研发上加大投入,从源头上推进节能减排。加快产品结构调整,引导企业淘汰技术落后、资源浪费、污染严重的产品,发展低能耗、低污染、高附加值的产品。

**着力重点突破。**切实抓好重点区域、重点产业、重点项目等关键环节,全面推进节能减排工作。在重点区域方面,先后投入60多亿元用于清水塘工业区的技术改造,全区环境质量得到明显改善。在重点产业方面,对冶金、化工、建材等重点能耗产业进行整体规划,引导企业开展资源协作,促进“三废”资源循环利用,提高了资源的产出效率。在重点项目方面,按照“两型”要求,积极引进汽车制造、风力发电、光伏产业、城市污水处理等科技型、环保型项目;大力改造传统高能耗、高污染项目。

**着力典型示范。**切实抓好株冶、智成两个国家级循环经济试点企业,推动他们加大投入力度,建立能量循环链和环保产业链等,实现了经济与环保效益的双赢。在这两家企业的带动下,株化、华银火电、车辆厂等一大批企业纷纷走上了发展循环经济的道路。

**着力技术创新。**“十一五”以来,全市推广和应用各类节能、节材、节水技术和工艺100多项;紧扣节能减排,加大对重点产品、重点企业的技术改造力度;围绕主导产业、龙头企业和重大项目,推动产学研合作,加快技术研究和攻关步伐。全市已建立国家级技术中心7家、省级技术中心17家,占全省的三分之一;近几年每年研发的新产品、新技术、新工艺超过200项,科技进步对全市的经济增长贡献率达52%。

**着力机制保障。**建立健全了上下联动机制,资金投入机制,并强化政策保障,推动了企业节能减排工作取得实效。

## 推进循环经济跨越发展

永兴县人民政府

近年来,我县在化害为利、变废为宝上下功夫,以发展产业为主体的循环经济取得较大发展,稀贵金属产量全国第一,并被誉为“中国银都”,2008年出口创汇2.1亿美元;同时大大促进了节能减排工作。

**抓综合回收,加强环境保护。**目前已形成遍布全国的“两头在外”的市场网络,常年在全国各地采购“三废”原料的业务人员过万人。各种回收冶炼企业通过利用传统工艺,从“三废”中提炼回收金银等20余种有色金属,基本做到“吃干榨净”。同时把加强环境保护放在首位,完成了县金银产业总体发展规划,5个工业项目区、129家企业等三个层次的环评,探索了园区环境中治污的新模式,启动了一批“三废”处理设施建设,确保园区企业达标排放。

**抓产业园区,发挥集群效应。**建设以永兴县国家级循环经济示范园为龙头,以五个工业项目区为基础的园区集群。目前,全县入园金银企业89家,工业园区的产值、税收占整个产业的78%、90%,园区内产值过亿元的企业26家,过10亿元的企业2家,税收过1000万元的企业9家,过5000万的1家。

**抓精深加工,拉长产业链条。**一方面,注重突出科技化,重点开发生产925白银、硝酸银、银触头、银浆、银粉等高附加值、高科技产品,另一方面,注重引进外资。已有12家精深加工企业落户永兴,全县白银精深加工率达18%,其中多个公司的多种产品在全国占有较大市场份额。

**抓科技创新,推动产业升级。**我县与中南大学、北京矿冶研究院等建立了稳定的战略合作关系;大力扶持有实力的企业自主创新,着力开发应用传统冶炼工业的改造升级、精深加工、环保设施提质升级等技术,不断促进产业优化升级。永兴作为全省专利试点县,每年金银企业研发的专利产品达50项左右。

**抓引导扶持,完善配套服务。**为了专门的产业引导资金应对全球金融危机;帮助企业畅通融资渠道,破解资金瓶颈,成立了永兴县中兴资产管理公司和湖南永兴信用担保有限公司,为企业争取贷款2亿多元;重点扶持兴光铅业与中兴集团等多组企业合作,做大做强龙头企业。

龙凤煤矿技术改造图一角。(龙凤煤矿技术供图)

## 打造“两型”发电企业

中国大唐集团公司湖南分公司

我公司属国有大型发电企业,下辖湘潭、金竹山、耒阳、株洲、石门五个电厂。“十一五”以来,我们按照科学发展观要求,坚持安全发展、节约发展、清洁发展,节能减排工作取得明显成效。至2008年底,累计减排二氧化硫约30万吨,氮氧化物约1.6万吨,烟尘约4.5万吨,废水约2300万吨;各项指标均达到或优于国家“十一五”末排放标准。

**加强组织领导,建立节能减排长效机制。**成立了以总经理为组长的节能减排领导小组以及多个技术专家组,建立了节能减排责任体系和管理制度。2007年、2008年先后开展了“节约年”、“环保年”活动;2009年建立目标责任倒逼机制,实行节能减排工作中的目标、问题、措施、效果和责任等“五确认一兑现”制度,并在各火电企业组建环保部,加强环保运行管理。

**优化机组结构,大力淘汰落后产能。**一是加快建设大容量、高参数的节能高效机组。2006年,湘潭、金竹山共4台600MW大机组相继投产,今年7月金竹山600MW超临界机组建成投产,5台机组全部实现脱硫同步投产。二是实行以大代小,积极淘汰落后机组。到去年9月,相继关停了下辖电厂10台82.5万千瓦容量的小机组,提前超额完成“十一五”关停任务。三是主动承担社会责任。斥资2亿元收购了公司外的小火电机组关停容量20.7万千瓦。四是积极开发水电、垃圾发电等可再生能源项目。经过几年发展,公司火电装机由2005年的379万千瓦增长到596.5万千瓦,节能水平和减排能力进一步提高。

**开展对标挖潜,加快节能减排技术改造。**4年来,累计投入约5.5亿元,对约8万千瓦高压电机、18台汽轮机、8台锅炉以及热力系统其他设备进行节能技术改造,深入挖掘现有设备节能降耗潜力;累计投入约13亿元,全面开展二氧化硫排放,实施了10台、共计284万千瓦机组的脱硫技改工程。到今年年底,公司15台火电机组将全部实现脱硫运行,达到年减排二氧化硫16万吨的能力。

**变废为宝,积极开展资源综合利用。**大力推广干除灰技术改造和粉煤灰综合利用,目前全公司的粉煤灰综合利用率已达70%以上。积极开展机组脱硫石膏再利用,在湘潭建设了石膏制板建材厂,今年以来全公司的石膏综合利用率达90%以上。

## 强化企业节能减排

湘潭钢铁集团有限公司

湘钢作为长株潭“两型社会”试验区内唯一大型钢铁企业,在节能减排中肩负重大责任。“十一五”以来,共投资10多亿元用于节能减排技术改造,发挥了示范引领作用。

**强化基础管理,实施管理节能。**2006年4月,按照“直线职能制”、“集中一贯管理”原则和“流程唯一、责任唯一”的要求,变革组织体系,整合能源管理、能源生产运行和能源计量管理,组建湘钢能源中心,进一步理顺了能源管理体制。成立由总经理任组长的循环经济、节能减排专业委员会和能源管理委员会,定期研究部署工作。2009年7月,建成了能源管理系统,实现能源管控一体化,进一步提高了能源管理水平。

**优化工艺结构,实施结构节能。**坚持节能与产品结构调整、工艺结构改造相结合,加快淘汰落后技术和装备,促进产业结构优化和技术升级,先后建成了6米大焦炉、360m³大烧结机、2580m³大高炉、120吨大转炉以及达到国际先进水平的进口高速线材机组、宽厚板轧机等设备,大幅提高能源利用效率。

**推广节能技术,实施技术节能。**大力推广节能新技术,如焦炉的干法熄焦技术、高炉煤气压差发电技术;烧结矿、转炉余热回收技术;钢坯热送热装技术等。其中75t/h干熄焦项目总投资1.5亿元,每小时回收余热蒸汽达35吨,年创经济效益4000万元;1#高炉、3#高炉和4#高炉TRT发电机月发电量达1579万kw·h;180m²烧结余热发电装置日发电量达7.5万kw·h;高炉煤气、焦炉煤气回收率分别为93.5%、100%,转炉煤气回收量达97.7m³/吨钢,均处于行业先进水平,同时将富余煤气用于热电联产发电。目前,三台发电机总装机容量6.2万kw·h,月发电量4000万kw·h以上。

**加强污染治理,削减污染物总量。**2008年投资5206.35万元建成工农网废水综合处理及回用工程,每年可回收水量2400万吨,减排悬浮物1800吨、COD1200吨。作为湖南省和湘潭市“十一五”重点污染减排项目,360m²烧结机烟气脱硫工程总投资约5000万元,于2009年9月竣工投运,设计处理烟气量65~75万Nm³/h,脱硫效率95%,每年减少二氧化硫排放6000吨左右。

新型工业化周刊
第13期
责任编辑:欧阳天然 刘凤华 夏似飞
联系电话:0731-84329125
电子邮箱:hnrbzlb@163.com
湖南省加速推进新型工业化工作领导小组办公室 湖南日报社 联合主办