



单用途预付卡套上「紧箍咒」  
首批十家资金存管银行出炉,本市相关协同监管平台上线

本报讯(记者 李晔)康骏、养生重组破产、代官山倒闭、金钱豹关门……近年来单用途预付消费卡经营者侵犯消费者权益的情况屡见发生。今年4月1日,上海市人民政府印发《上海市单用途预付消费卡管理实施办法》,并于5月1日正式实施。昨天,上海市商务委等相关部门举办新闻通气会,通报上海市单用途预付消费卡资金存管银行已出炉,上海市单用途预付消费卡协同监管服务平台(htps://ytk.sww.sh.gov.cn/)也正式上线。该平台提供发卡经营者信息对接情况、发卡经营者风险警示情况、发卡经营者采取预收资金风险防范措施等情况的查询,消费者可通过该平台查询所购单用途卡真实余额,平台同时接收投诉和举报。

《上海市单用途预付消费卡管理实施办法》对经营者做出明确规定,经营者应使用上海市“法人一证通”注册协同监管服务平台账号,提交单用途卡购卡章程、合同、经审计机构审计的上一年度财务报表或纳税证明材料等资料;在每日24小时前,应传送前一日发行和兑付的单用途卡卡号、发卡额和余额等信息,经营者应于每季度第一个月的25日前,填报上一季度主营业务收入、利润、预收资金支出金额及主要用途等信息。

《实施办法》明确将预收资金余额风险警示制度细化为一般风险警示标准和特别风险警示标准,其中,一般风险警示标准为20万元人民币,特别风险警示标准为上一年度主营业务收入的20%。经营者预收资金余额超过一般风险警示标准后,应当将全部预收资金余额的40%存入其存款账户;超过特别风险警示标准后,应当将全部预收资金余额存入其存款账户。经营者出现未按规定公示信息对接标识、未根据消费者要求签订购卡合同、未按规定采取银行存管账户管理,以及因停业、歇业或经营场所迁移等情形未按约定履行或退回预付款余额的,协同监管服务平台将以“黄灯”形式向社会进行风险提示;经营者未按行业主管部门要求限期整改的,平台将以“红灯”形式向社会进行风险提示。

根据《实施办法》,市商务委通报了中国银行股份有限公司上海市分行、中国工商银行股份有限公司上海市分行等10家存管银行名单,还公布了3家承保保险机构,分别为中国人民保险集团股份有限公司、中国太平洋保险(集团)股份有限公司、中国平安保险(集团)股份有限公司。记者了解到,单用途预付消费卡信息对接专项预计在10月底前完成,目前,包括金拱门(中国)有限公司、望湘园(上海)餐饮管理有限公司、丝芙兰(上海)化妆品销售有限公司等在内的329家经营单位已在协同监管服务平台上完成信息对接工作,接受相关部门监管,方便消费者直接查询企业相关信息。

去年本市法院行政诉讼数据引关注  
一审行政案件数七年来首降  
行政机关负责人应诉率上升

本报讯(记者 王闲乐)今年是《中华人民共和国行政诉讼法》颁布30周年,昨天上午,上海市高级人民法院召开新闻发布会,介绍了法院行政诉讼工作情况。数据显示,去年上海全市法院共受理一审、二审行政案件9262件,审结9896件。在一连串数据中,有两组数据“一升一降”值得关注。下降的是全市法院去年受理的一审行政案件总数为5466件,较2017年减少28.78%,这是自2012年一审行政案件连续增长6年之后首次出现下降。上海高院相关负责人表示,一方面,上海各级法院均完成设立行政争议多元调处中心,有力推动了行政争议实质性化解,一些行政争议在诉前便经法院协调化解纠纷,没有进入诉讼程序;另一方面,去年上海法院深入推进行政案件集中管辖改革,原由全市基层法院审理的一审行政案件被集中划归浦东、闵行、静安及上海铁路运输法院管辖,上海法院在全国范围内首次实现全省(市)基层法院行政案件全部集中、交叉管辖。“行政案件集中管辖改革推进以及政府信息公开类行政案件相关规范出台,也让一部分当事人提起行政诉讼时更趋于理性。”

上升的则是行政机关负责人出庭应诉的比例。据统计,去年上海全市行政机关负责人出庭应诉1167件次,占开庭行政案件总数的17.51%,同比上升2.53个百分点。上海法院还与上海市法制部门多次联合组织集中庭审旁听活动,共同推进“上海市行政机关负责人出庭旁听讲评‘三合一’项目,该项目已获评第五届“中国法治政府奖”。

浦江“快线游”有线上旗舰店

本报讯(记者 李宝花)为打造世界级旅游精品,现在的浦江游览已经有了多种选择。昨天,上海浦江游览运营服务有限公司与携程旅行网签订战略合作协议,此举为浦江游览带来更多客源的同时,也将为进一步提升浦江游览产品带来更多服务和数据支持。

根据此次协议内容,携程将成为黄浦江游览“快线游”线上独家合作伙伴,并将开出专门的浦江快线旗舰店。这条25分钟的游览快线更浓缩,价格更亲民,还将为携程预订的游客提供专用上船通道。未来,还将进一步通过分时预约的方式实现浦江游客的分流。

本市出台涉性侵犯罪人员从业限制  
实现未成年人保护关口前置,对密切接触从业人员加强审查

本报讯(记者 王闲乐 通讯员 施旻轩)市委政法委、市检察院、市教委等16家单位昨天联合发布《关于建立涉性侵害违法犯罪人员从业限制制度的意见》,《意见》共12条,从适用范围、入职审查、从业限制、执行机制、监督管理等八个方面作出规定,要求加强对与未成年人密切接触行业从业人员的审查,实现对未成年人保护关口的前置。

今后,本市教育、医疗、训练救助等与未成年人密切接触行业开展入职审查时,将对拟录用人员是否存在性侵害违法犯罪记录情况进行强制查询,一旦发现有相关记录,将不予录用。这是全国首个省级涉性侵害违法犯罪人员从业限制制度。

保安门卫等在审查范围内

《意见》在实现未成年人特殊、优先保护的前提下,尽可能兼顾违法犯罪人员的就业权,将对未成年人负有监护、教育、训练救助、看护、医疗等特殊职责的企事业单位、社会组织等纳入管理范畴,包括幼儿园、中小学等教育机构,3岁以下幼儿托育机构,儿童福利机构,对象为未成年人的培训机构、医疗机构、文化体育场所等。

其中,除了对教师、医生、教练、保育员等直接对未成年人负有特殊职责的工作人员进行审查外,《意见》还将保安、门卫、驾驶员等不具有特殊职责,但具有密切接触未成年人条件的人员纳入审查范围。上述领域的从业人员如果因实施强奸、猥亵儿童等犯罪行为,被追究刑事责任,或因实施猥亵、引诱、容留、介绍卖淫等违法行为而被行政处罚的将不被录用。

为提醒求职者注意与未成年人密切接触行业的特殊职责和从业要求,《意见》设置强制报告制度,即与未成年人密切接触行业用人单位在招录工作人员时,应当要求包括外籍人员在内的应聘人员如实报告本人是否存在性侵害等违法犯罪记录。《意见》明确了用人单位在招录员工过程中的审查和筛选义务,用人单位应对拟录用人员是否存在性侵害违法犯罪记录的情况进行审查,并可以向公安机关进行核实。《意见》同时规定,用人单位应对获知的他人违法犯罪记录承担保密义务,以便维护求职人员的隐私权。

检察机关监督执行情况

此前,我国《刑法》规定从业禁止、禁止令等制度,相关行业性法律法规、规范性文件也有关于从业资格的限制性规定,但由于缺乏相关配套措施,普遍存在执行不到位的问题,无法有效预防犯罪。为确保制度落实到位,《意见》建立了执行监督机制。与未成年人密切接触行业的主管部门、行政监管部门,依职权对用人单位落实从业限制制度的情况进行指导、督促,对于拒不落实或弄虚作假的单位和个

人,依法予以行政甚至刑事处罚,检察机关依法对《意见》的执行情况进行法律监督。

在《意见》出台前,上海已有多个区进行了探索。2017年7月,闵行区检察院会同区综治办、教育局等9部门会签《关于限制涉性侵害违法犯罪人员从业办法(试行)》,在全国首创涉性侵害违法犯罪人员“黑名单信息库”和从业限制制度。去年7月,长宁区检察院与区政法委、公安分局等8家单位会签《关于在未成年人教育培训和看护行业建立入职审查和从业禁止制度的意见(试行)》,并据此在区内14个教育培训岗位增设犯罪记录查询要求,对全区所有中小学及部分民办培训机构在职员工进行抽检,禁止1名有性侵害违法犯罪记录的书法班老师继续从业。基于上述探索和实践,在市委政法委的牵头下,市检察院承担了《意见》的起草任务,后经市高级人民法院、市公安局、市司法局、市人力资源和社会保障局、市教委等16家单位会签,于今年4月3日正式出台。

截至去年底,已有280余名成年孤儿回归社会 今日看点

市儿童福利院首次举办开放日活动,记者探访孩子的学习生活——

他们在不幸的童年收获另一个家



康复中心自闭症小组老师和孩子们一起做“彩虹伞”游戏。 均 阚文伟 摄



福利院孩子们过集体生日。

这里的老师都有这样的经历,孩子有问题才需要来康复,等我们帮她把问题解决了,会更有成就感!”由于这里还有一些社会家庭送来的孩子,针对孩子的行为问题,老师和家长一起制订处理方案,将奖励与惩罚相结合,再配合各类疗法,小赖攻击他人的行为逐渐减少,越来越听老师的指令。

带教老师说,经过治疗康复,这里大部分自闭症患儿症状得到改善,一部分儿童甚至能回到课堂接受正常的九年制义务教育。

帮助成年孤儿回归社会安置

“大家好,这是我们开的小超市,自主经营,自主管理。”18岁的店长小周自信地介绍。他所说的小超市是儿童福利院开设的首个大龄儿童岗位实践项目“学生之家”,这些项目帮助成年孤儿回归社会安置,培养他们的实践和职业能力。“我们负责销售、记账、管账等,顾客主要是这里的学生和老师。”小周说。

听说儿童福利院举办开放日活动,29岁的李文卫赶来看望老师和伙伴们。小李两年前离开养育自己十几年的儿童福利院,在崇明一家爱心超市工作。“我是小超市的前任店长,在这里锻炼了几年,让我能更好适应走向社会的生活。”小李说,现在每个月赚工资可以养活自己,特别开心。

市儿童福利院院长蔡璇璇介绍,除了“学生之家”小超市,院里还开拓后勤维修组、医务科病房、配奶间等实践岗位,对接爱心企业打造的岗位实践基地,为大龄儿童打造更多样的岗位实践平台。今年又新设了“儿童工作坊”项目,组织儿童开展手工艺品制作活动。利用“互联网+”的模式,将儿童完成的手工艺品投入福袋机进行义卖,所得善

“你们的小手在哪里,举起来,我们来唱歌。”康复中心自闭症小组的教室里,老师正带着几名自闭症孩子做“彩虹伞”的游戏。孩子们齐声唱:“上课了,快来坐坐好……”端坐在小板凳上的他们,等待老师发出下一个指令。“你们看看,老师踩在哪个颜色上?”教室的地面铺着一张大大的“饼状图”垫子,老师蹦跳着,让孩子们说出答案。

儿童福利院自闭症小组已成立17年,专门为院内及社会家庭中的自闭症儿童提供针对性融合课程。这里的老师基本都有特教老师、医生、康复治疗师和心理治疗师的专业背景,通过感统、游戏、音乐等治疗方式,帮助自闭症儿童康复。“我们这里和普通学校一样,会举办春秋游、运动会、联欢会等。”小赖初来这里时只有3岁,不会说话,不听指令,不满足心愿就尖叫、大哭,甚至用头撞墙。徐老师好心抱住她,手腕上却被她狠狠地咬了一口。当时入职才1个月的徐老师觉得很委屈,带教的白老师就安慰她:“你们

“点评+扶贫”率先落地上海  
为对口扶贫地区农产品探索入城新路

■本报记者 任朔

哈尼炆鸡香、神仙菇汤、傣味豆腐……这些菜名是不是很有云南特色?它们来自上海的云南餐厅,不仅做法地道,原材料也都来自云南。餐厅在推广这些菜肴时,加了个“公益套餐”名头——消费者每一次买单,点评,都意味着云南美食的原材料有机会出现在更多上海消费者的餐桌上。这是最新在上海落地的“点评+扶贫”新模式,为上海对口扶贫地区农产品进入城市探索一条新路径。

原材料变菜肴,农户商户均得益

大众点评总经理贾云说,上海餐饮企业对美食扶贫的积极性很高,已有十多家连锁品牌和大中型商户与西藏日喀则、新疆喀什、云南、贵州遵义等上海对口帮扶地区的扶贫农产品供应商建立了合作关系,采购当地的特色农产品,并根据这些农产品特点开发菜肴。原材料变成菜肴,农民能获得的附加值更高。

以云南迪庆的松茸为例,当地农产品供应商从村民处收购松茸的统价约为每500克120元。如果将它们放在超市卖,消费者不一定愿意买。一来不知如何烹饪来体现食材价值,二来因为物流不方便,零售价偏高。但餐厅将这些原料加工为菜肴,就能很好地解决这些问题。餐厅选的是松茸中的一等品,采购价每500克180元,而餐厅用松茸做的每道菜可能只需几十克,售价可达几百元,美食爱好者仍愿为这样的食材买单。

正是基于这一考虑,美团点评推出“助力高远”公益项目,鼓励商户采购高原、偏远、贫困地区的优质农产品,开发成菜肴推荐给城市消费者。推广来自贫困地区的优质食材,不能只靠商户“王婆卖瓜”,还要借助消费者口碑。“通过鼓励用户点评、设置话题去称赞贫困地区的特色食材,是对美食消费扶贫的有效助力。”贾云说,“点评+扶贫”是多赢的举措。

成熟复制推广,带动农业产业链

“点评+扶贫”模式率先在上海落地,与上海的产业环境大有关系。一方面,商户类型多,对优质食材的需求量大。云海肴去年就参与到大众点评“助力高远”美食消费扶贫公益项目中,采购了一批松茸,制成“松茸汽锅鸡”。本来这是季节性限定产品,可上市后很受欢迎。今年,餐厅将这款菜肴升级为常规主打产品,与云南当地的松茸种植户建立长期联系。“按照我们的规模,今年松茸采购量将近500万元,上海门店占二分之一。”云海肴董事长赵晗说。

另一方面,上海完备的行业配套设施和资源优势让“点评+扶贫”有推广的基础。上海物流供应链分会相关负责人说,运输是贫困地区优质食材难以进入大城市的主要难题,但上海有各种物流资源,对特殊食材的保鲜也有技术优势。通过行业协会与农户、商户对接,从客观上保证了贫困地区优质食材顺利进入城市。

“点评+扶贫”模式不会止步上海,成熟后可复制推广,让美食消费扶贫模式带动当地农业产业链发展。

金山区124部村志集中首发,历时8年编纂,总计2000余万字

一个村一部史,留住“看得见的乡愁”

本报讯(记者 黄勇娣 通讯员 沈永昌)上海金山区昨天在位于枫泾的长三角路演中心举行村志集中发布仪式,区领导向市档案馆、市图书馆、上海通志馆和复旦大学等单位代表赠送全套124部村志。这标志着历时8年,涉及金山全部124个行政村的金山村志系列丛书编纂完成。丛书总计2000余万字,既是一套全面客观的大型资料文献,更为当地村民留住乡愁。

消失的古镇被重新挖掘

金山有着6000多年文明史,古冈身遗址、马家浜文化、良渚文化遗址等见证了这片土地上的沧海桑田。数千年的文明孕育了朱泾、枫泾、张堰、亭林等历史名镇,以及一批批历史文化名人。但随着新型城镇化和新农村建设的深入推进,传统村落及村落文化正在大规模消失,及时完整地抢救、记录、保留、传承村落历史显得紧迫而重要。



发布会现场展示的金山各村村志。 黄丽春 摄

志编纂工作在全国属于领先,没有成熟经验可借鉴。但金山档案馆工作人员感到,全面启动村志编纂工作,是传统文化与新农村建设的对接的重要尝试,是完整记录乡村历史、记录新型城镇化历程、留住乡愁的重要载体。他们克服各种困难,在各镇村的大力支持和配合下,摸索村志编纂的有效工作方法,最终实现全区124个村“一

村一志”。

一个村,一本书,一部史。村志的编写出版,对各村地理、历史、经济、风俗、物产、人物等都进行了详细记载,不仅梳理了村域发展轨迹,也承载了一个村庄“看得见的乡愁”。以前,有些村干部也讲不清村的溯源沿革和发展轨迹,如今在这些村志里,一段段历史被重新挖掘,一个个即将消失的风俗也被记录下来。

比如,在金山卫镇八一村的村志里,就记录了一个消失的古镇“西仓”。西仓最早名为官塘墟,南宋时期,武举陈龟年迁居于此,修建了“陈秦油坊”,这里出产的菜籽油远销至真腊(今柬埔寨)、满刺加(今马六甲海峡两岸)等地,那时这里商人云集,街上车水马龙。明朝时,官塘墟更名为西仓市,后屡经战火,到1949年新中国成立前仅剩几间破房屋。后来,西仓被征地建厂,到2003年,连地名也消失了。像西仓这样,

丰富本土文化历史内涵

村志还收录了反映农村生产情况和生活趣事的民间谚语、婚嫁习俗、民间传说和历代人物等,如枫泾镇新义村《杨家庵的由来》、张堰镇泰山村《秦始皇登山望海》,将传统文化收集整理入志,大大丰富了金山本土文化的历史内涵。村志不仅是一部农村的“百科全书”,也详细记录了农村的文化变迁。

“利用村志丛书全面系统、丰富翔实的记述,为金山实施乡村振兴战略提供文化引领和资料支撑。”金山区委书记赵卫星说。如上海阳镇长兴村有个甸山,村志记载这里原是上海第一个县治海盐县的所在地,如今甸山已被湮没,但悠久的历史可以挖掘。村委会打算在甸山建一座文化公园,彰显长兴村的文化底蕴。又如亭林镇油车村原来有其名而不知其因,这次村志摸清了家底。原来,在清朝雍正年间,这里就有一家榨油坊。到了民国初期,村里又有一家榨油坊,规模都很大,相传磨坊里的大石磨要用八头牛来拉,河道里等着装菜油的船要排上100多艘,油车村因此得名。如今,村里把当年榨油坊的大石磨置于村口,成了特色地标。在金山全区,一些有趣又有文化价值的村志史料被一一梳理,编写成故事,重新走进百姓生活。