

大力推进京津冀钢铁行业治霾

王赣江 陈列子

摘要

华北地区面临产业结构偏重、产能过剩、能源结构单一等难题,燃煤产生的污染物对大气环境造成巨大压力。钢铁行业是排污大户,华北地区钢铁企业污染防治是打好治霾战的重要领域,必须突出重点,优化配置,大力推进钢铁行业治霾。

《大气污染防治行动计划》、《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》已正式发布,京津冀及周边地区一场全力以赴、众志成城治理雾霾的攻坚战已经打响。钢铁行业是排污大户,华北地区钢铁企业污染防治是打好治霾战的重要领域,必须突出重点,优化配置,大力推进钢铁行业治霾。

华北地区大气污染形势、特征和成因

■ 阅读提示

华北地区面临产业结构偏重、产能过剩、能源结构单一等难题,区域污染物排放量巨大,钢铁、焦化等行业产能过剩问题尤为突出,燃煤产生的污染物对大气环境造成巨大压力。

钢铁企业对大气污染贡献巨大

■ 阅读提示

落后产能没淘汰,改头换面仍生产;产能严重过剩,扩张冲动依旧高涨;烧结机脱硫效果差,超四成不能正常运行;除尘设施管理失控,超标排放不少见;抑尘、防尘设施管理不善,污染物无组织排放问题严重。

华北地区钢铁行业产能过剩问题非常突出,对大气污染的贡献巨大。落后产能没淘汰,改头换面仍生产。对比华北督查中心2013年与2009年针对华北地区进行的两次钢铁行业核查结果,华北地区4年来累计淘汰小烧结机产能超过9000m³、小高炉超过95000m³,落后产能淘汰工作取得了较大进展。但在检查中仍发现不少该淘汰的未淘汰,甚至改头换面仍生产的现象。以河北为例,国家产业政策要求今年淘汰的90m³以下烧结机全省共有49台仍在生产,要求2011年底前淘汰的400m³以下高炉还有44台,要求同时淘汰的8m³以下球团竖炉至少还有60座。

产能严重过剩,扩张冲动依旧高涨。目前钢铁行业市场形势不佳,不少企业处于勉强维持的局面。以河北省为例,2012年钢铁产量约2亿多吨,而总产量为3.14亿吨,平均开工负荷不足70%。受产品结构单一、技术含量较低、市场波动影响较大等因素影响,调查的297家企业中有129家中小型钢铁企业基本处于半开工甚至停产状态,但是就在产能如此过剩情况下,依然有个别企业大举投资新建烧结机、高炉等生产设备。烧结机脱硫效果差,超4成不能正常运行。上半年华北督查中心现场检查397台烧结机,其中191台已建设脱硫设施,占总数的48%。但据现场调查,超4成企业的烧结机脱硫设施未能稳定、正常运行。

除尘设施管理失控,超标排放不少见。通过地方环保部门的长期监管,目前钢铁企业基本都建有除尘设施。但调查中发现,约40%的企业在实际运行中存在问题。一些企业除尘设施先天不足,风量、风压不足或设计不合理,难以达到理想的除尘效果;一些企业为节约成本故意降低风机负荷;一些企业对除尘设施运行、维护不及时,造成故障频发;还有一些企业,除尘设施每天晚上关闭,白天开启,造成严重的污染。不少钢铁企业超标排放、无组织排放现象仍屡

探索与思考

改善农村人居环境须坚持哪些原则?

千差万别,改善农村人居环境要积极探索符合当地实际的模式,不能搞一刀切。各地因地制宜,分步指导,逐步实施。要从不同村庄的区位特点、经济状况和群众需求出发,花小钱、办实事、办实事,力求特色。

三是城乡统筹原则。在改善农村人居环境的过程中,要跳出就农村论农村的误区,把农村人居环境建设与推进城市化有机结合起来。要统筹城乡规划和建设,加快城市基础设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市现代文明向农村辐射,完善以工促农、以城带乡的建设机制。建立统筹城乡发展社会经济的制度和法制环境,实施财政反哺的经济政策,科学制定统筹城乡发展的

见不鲜。抑尘、防尘设施管理不善,污染物无组织排放问题严重。现场调查发现,企业原料堆场防风抑尘措施不完善造成的污染物无组织排放问题十分普遍。如有些企业只对上风向进行防护,洒水降尘设施长期不用;有些企业物料长期堆放,没有任何防护措施;有些企业对原料堆场管理水水平低下,长期忽视对防风抑尘设施的维护,使其成为摆设;而建有完善的封闭原料堆场,并配套料场雨水收集系统的企业屈指可数。

华北钢铁行业大气污染防治行动的目标和要求

■ 阅读提示

加快重点行业污染治理;严格产业和环境准入;加快淘汰落后产能;坚决停建产能严重过剩行业违规在建项目;优化空间格局;实行煤炭消费总量控制;全面推行清洁生产。

在大气污染防治行动中,华北地区钢铁行业应达到以下目标和要求:

加快重点行业污染治理。京津冀及周边地区大幅度削减二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘、挥发性有机物排放总量。钢铁等企业要加快污染治理设施建设与改造,确保按期达标排放。到2015年底,京津冀及周边地区新建和改造钢铁烧结机脱硫1.6万平方米;钢铁行业完成除尘升级改造的产能规模不得低于6358万吨;到2017年,所有钢铁企业的烧结机和球团生产设备都要安装脱硫设施。严格产业和环境准入。京津冀及周边地区不得审批钢铁等产能严重过剩行业新增产能项目。北京、天津、石家庄、唐山、保定、廊坊等城市火电、钢铁等项目,要严格执行大气污染物特别排放限值。

加快淘汰落后产能。京津冀及周边地区要提前一年完成国家下达的“十二五”落后产能淘汰任务,对未按期完成淘汰任务的地区,严格控制国家安排的投资项目,暂停对这一地区重点行业建设项目办理核准、审批和备案手续。天津市到2017年底,行政辖区内钢铁产能控制在2000万吨以内;河北省到2017年底,钢铁产能压缩淘汰6000万吨以上,产能控制在国务院批复的《河北省钢铁产业结构调整方案》确定的目标以内;山西省到2017年底,淘汰钢铁落后产能670万吨。

坚决停建产能严重过剩行业违规在建项目。认真清理产能严重过剩行业违规在建项目,对未批先建、边批边建、越权核准的违规项目,尚未开工建设的,不准开工;正在建设的,要停止建设。

优化空间格局。河北、山西等省要大力推进位于城市主城区的钢铁、石化等重污染企业搬迁、改造,到2017年底,基本完成搬迁、改造任务。加快石家庄钢铁、唐山南渤海钢铁集团等企业环保搬迁。

实行煤炭消费总量控制。按照国家要求,完成节能降耗目标。到2017年底,通过淘汰落后产能、清理违规产能、强化节能减排、实施天然气清洁能源替代及加强新能源利用等综合措施,北京、天津市、河北省和山东省压减煤炭消费总量8300万吨。其中,北京市净削减原煤1300万吨,天津市净削减1000万吨,河北省净削减4000万吨。

全面推行清洁生产。对钢铁等重点行业全面进行清洁生产审核,针对节能减排关键领域和薄弱环节,采用先进适用的技术、工艺和装备,实施清洁生产技术改造;到2017年,重点行业排污强度

比2012年下降30%以上。

主要对策和建议

■ 阅读提示

摸清家底,科学制定实施方案;强化管理,切实提高污染防治水平;铁腕执法,努力实现环保成本公平;协调联动,充分发挥合力;注重宣传,营造大气污染防治的良好氛围。

针对华北地区严峻的大气环境形势,在此提出对策和建议如下:

第一,摸清家底,科学制定实施方案。各地各级环保部门应尽快按照《大气污染防治行动计划》和《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》的要求,对辖区内企业污染防治真实水平进行准确摸底,合理确定新建、扩建、改造环保设施或淘汰主体生产设施的方案;根据治理工作的复杂性和艰巨性,结合总量减排工作,制定稳妥可行的实施进程,确保有重点、有步骤、确有效度地稳步推进区域内大气污染防治工作。

第二,强化管理,切实提高污染防治水平。钢铁企业必须破除观望、拖延、应付思想,从企业长远发展的角度,加强企业环境意识,提升环保管理水平。企业治理环境污染过程中,在重视末端治理的同时,应充分认识到清洁生产的重要意义,在生产的全流程中贯穿节能环保理念,确保环保设施建设到位、运行稳定,污染物排放达标。

第三,铁腕执法,努力实现环保成本公平。各级环保部门对大气污染防治要做到铁腕执法、铁面问责,形成对违法行为的高压态势。充分借力“两高”司法解释严惩环境违法行为。对钢铁企业各污染源排放源进行严管,该停的停,该改的改,确保查处到位、整改落实到位、责任追究到位。对重大环境违法行为要实行挂牌督办;对逾期不能完成整改任务的企业要依法予以停产或关闭;对大气污染防治不力且空气质量恶化的市、县要实行区域限批,并建议纪检监察机关介入,实施效能监察和行政问责;对执法不力、监管缺位等行为,依法追究有关部门和责任人的责任。

当前,围绕人民群众“过好冬”的雾霾污染防治问题,环境保护部每月开展一次大气污染防治工作督查行动。华北督查中心将结合督查行动,对部分钢铁企业的环境违法问题整改工作进行后督察,进一步加强对钢铁企业环保工作的监管力度。

第四,协调联动,充分发挥合力。要建立党委领导、政府负责、人大监督、环保部门统一监管、相关部门齐抓共管、企业治理、公众参与的环保工作大格局。要加强与检察机关的联动,加大打击违法排污力度。要统筹协调区域内大气污染防治问题,统一部署防治措施,确保区域内大气污染防治工作目标统一、施策同步、信息共享,形成大气污染防治的合力。要以各级人民政府为大气污染防治的责任主体,逐步实现信息共享,建立会商机制,做好应急预警。

第五,注重宣传,营造大气污染防治的良好氛围。各级政府和环保部门要大力开展大气污染防治宣传教育,科学普及大气污染防治知识,通过媒体报道、网络播报等多种形式让社会公众充分了解大气污染防治现状、进展和面临的困难,动员和引导社会公众参与、监督大气污染防治工作;企业应加强与媒体的有效沟通,不断提升环保管理水平,逐步改善群众对钢铁企业的既有认识,营造大气污染防治的良好氛围。

作者单位:环境保护部华北环境保护督查中心

自然环境、自然资源、区位空间等要素的综合体现,是一个复杂的多层次、多要素的复合系统。改善农村人居环境要兼顾社会、经济的发展以及自然资源等多方面,不仅要考虑短期的社会效益和经济效益;而且要顾全大局,充分考虑长远的社会效益和经济效益,尽可能覆盖人居环境建设的每个方面,争取实现自然、社会、经济的协调发展,促进农村社会不断进步与发展。

六是弘扬优秀传统文化原则。人居环境强调把人类聚居作为一个整体,从政治、经济、社会、文化等各方面,全面、系统、综合地加以研究,从而更好地建设符合人类理想的聚居环境。发展农村文化是改善农村人居环境的重要途径。改善农村人居环境应突出乡村文化特色和民族特色。既要与周围的自然山水环境有机融合,保护好有历史文化价值的古村落和古民居,又要注重延续地域原有的建筑文化特色及乡村原有的空间格局,特有的民俗文化 activities。

作者单位:中共陕西省委党校

◆ 翟文生

截至目前,四川省成都市环保局在党的群众路线教育实践活动中,共征求、整理反映“四风”方面的主要意见、问题34条。其中,直接和间接涉及局机关、局属单位副处及以上领导干部“执行能力不强、难以适应新形势新任务需要”的相关问题17条,占50%。这类问题不解决,不仅会影响工作质量、整体效能,还会影响服务群众、服务基层的水平。

笔者认为,创新环保部门培训模式、提高办事效率和执行能力,是解决当前干部能力不强、不能适应等问题的重要途径,也是改进机关干部作风和促进干部健康成长的长远之计。应该着力坚持“三个紧贴”,搞好“三个结合”,建立“三个机制”。

坚持“三个紧贴”,创新培训方式

创新部门培训模式,必须准确把握部门培训的不同特点,找到适合于本部门、本系统的培训模式。

紧贴部门实际,培训实战能力。按照干部不同层次和类型,有针对性地安排部门干部调训和设置培训内容。重点加强法律法规、政策研究、环境监管、环境监测等培训内容,培养既掌握政策法规、又熟悉环保业务,还能推进实际工作的复合型人才。对于机关干部,侧重于提高政策水平和综合组织能力;对于管理人员,侧重于提高法规水平和协调执行能力;对于专业人员,侧重于提高环保专业知识和技术分析能力;对于主要领导干部,突出提高政策理论水平、驾驭组织协调和处理复杂问题的能力。

紧贴专项行动,培训专业能力。近年来,环境保护部牵头先后开展了污染物总量减排、污染源普查等专项行动和专项活动。在组织开展各类专项行动和专项活动中,抽调专门人员,搭建培训平台,通过举办一些专题集中培训,采取启发式、问题式、研讨式和互动式的方法,促进干部思考,启动专业能力的大幅提升。这种培训,在市、县两级环保部门具有共享性好、灵活性强、成本低廉的优势,值得重视和推行。

紧贴热点难点,培训攻坚能力。坚持把环保工作面临的新情况、新问题,特别是出现的热点、难点问题,作为培训的由头和契机,增强培训的实效性。围绕群众关注度高的饮用水水源保护、重金属污染防治等问题,采取有针对性的培训,不断增强提出问题、分析问题、解决问题的能力。

搞好“三个结合”,拓宽培训渠道

创新部门培训模式,必须准确把握干部经历和成长的个性化、差异化特征,把全市的大培训与小培训有机结合起来,借势借力,拓宽渠道,注重培训实效。

结合需要,用好外训平台。综合运用委托培训、合作培训、自主培训等多种外训平台,增强培训吸引力和吸引力。5年来,成都市环保局有计划地选调43名市县两级新进环保系统的领导干部,参加环境保护部、四川省环境保护厅定期组织的专题培训。充分利用市环境监察执法支队与深圳市环境监察执法支队作为协作单位的企业要依法予以停产或关闭;对大气污染防治不力且空气质量恶化的市、县要实行区域限批,并建议纪检监察机关介入,实施效能监察和行政问责;对执法不力、监管缺位等行为,依法追究有关部门和责任人的责任。

结合轮岗,丰富履职经历。对没有基层工作经历的干部,要有计划、有目的地安排到基层工作锻炼;对没有国家和省级部门工作经历的干部,适时安排到上一级部门工作锻炼。近两年,成都市环保局先后选派7名优秀年轻干部到环境保护部挂职(学习)锻炼,选派6名年轻干部到乡(镇)村挂职锻炼,丰富工作经历,提高管理能力。

建立“三个机制”,增强培训效果。创新部门培训模式,必须解决认识问题,增加内在动力,搞好激励使用。为此,市环保局突出在建立“三个机制”上下功夫。建立调训机制,增强培训活力。积极探索有效的调训选派机制,采取单位推荐和干部主管部门

集中点名调训相结合的方式选派干部参加学习。统筹安排培训任务,提高调训计划的科学性,切实解决有的干部重复培训、多年不训和重要岗位干部调训的问题。抽调人员时充分考虑部门中的工作实际与参训情况、分管工作等因素,有效解决调训不到位、顶替调训等问题,调动参加培训的积极性。

建立考核机制,规范学习行为。部门干部培训工作应逐步形成一整套系统的、可操作的检查、督促、考核、奖惩制度,增强参训干部的动力与压力。对每期调训干部提出明确要求,对干部的学习态度、学习任务完成情况

进行考核,提高干部学习的主动性和自觉性。继续坚持县处级干部任职资格考试制度,每位拟提拔干部都必须通过考试。对未通过的,组织人事部门应暂缓提拔使用。

建立激励机制,激发学习动力。坚持把干部参加培训的情况与日常干部的选拔任用、表彰奖励有机结合起来,研究制定激励培训干部的相关制度和措施。对每期调训干部特别是机关副处及以上领导干部,重点考核其参加培训期间的表现、学习成绩和党性锻炼以及运用理论指导实践、推动工作的情况,将考核情况作为考评班子、使用干部的重要依据之一。健全干部调训与干部管理沟通协调机制,把干部的教育培训作为培养、发现、考察识别干部的重要渠道。

作者为四川省成都市环保局机关党委书记

◆ 詹灼名

环境宣教是生态文明建设的先导性工作,在生态文明建设过程中大有可为。但是,一些地方县级环保部门宣教力量还比较薄弱,手段比较滞后,难以适应新形势的需要。因此,急需加强县级环保宣教队伍建设,提高环境宣教能力。

当前,县级环保部门宣教工作存在以下问题:一是人员不够。一些地方对环境宣教工作重视程度不够,宣教人员较少。二是经费投入不足。在一些欠发达地区,县级环境宣教经费投入少,甚至无法正常开展活动。三是缺乏必要工具。一些地方县级环境宣教力量薄弱,缺乏照相、摄像、录音等工具。

改善县级环境宣教落后现状,笔者有以下建议:一是建立工作保障机制。地方政府要真正重视环境宣教工作,将其作为推进生态文明建设的重要内

创新培训模式 增强执行能力

集中点名调训相结合的方式选派干部参加学习。统筹安排培训任务,提高调训计划的科学性,切实解决有的干部重复培训、多年不训和重要岗位干部调训的问题。抽调人员时充分考虑部门中的工作实际与参训情况、分管工作等因素,有效解决调训不到位、顶替调训等问题,调动参加培训的积极性。

建立考核机制,规范学习行为。部门干部培训工作应逐步形成一整套系统的、可操作的检查、督促、考核、奖惩制度,增强参训干部的动力与压力。对每期调训干部提出明确要求,对干部的学习态度、学习任务完成情况

进行考核,提高干部学习的主动性和自觉性。继续坚持县处级干部任职资格考试制度,每位拟提拔干部都必须通过考试。对未通过的,组织人事部门应暂缓提拔使用。

建立激励机制,激发学习动力。坚持把干部参加培训的情况与日常干部的选拔任用、表彰奖励有机结合起来,研究制定激励培训干部的相关制度和措施。对每期调训干部特别是机关副处及以上领导干部,重点考核其参加培训期间的表现、学习成绩和党性锻炼以及运用理论指导实践、推动工作的情况,将考核情况作为考评班子、使用干部的重要依据之一。健全干部调训与干部管理沟通协调机制,把干部的教育培训作为培养、发现、考察识别干部的重要渠道。

作者为四川省成都市环保局机关党委书记

加大投入 严格考核 提高宣教能力

容。要支持宣教机构建设,落实人员编制,把宣教队伍建设和人才培养列入重要议事日程。

二是建立长效投入机制。要加大环境宣传教育经费投入,力争纳入政府年度财政预算,并保证到位,确保环境宣教工作顺利开展。

三是建立环境宣教考核机制。把环境宣教工作纳入全县重点工作考核,宣教任务不仅落实到局内各科室,也落实到各有关单位、乡镇。年底根据考核情况,严格兑现奖惩。

作者单位:湖北省蕲春县环保局

维护新闻传播公信力

严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039