

园区要实现企业集聚而不是『扎堆』

本报记者刘秀凤北京报道 工业园区如何实现绿色转型?实现绿色转型要补上哪些短板?近日发布的《江苏省工业园区绿色转型综合报告:评估、案例与导则》(以下简称《报告》)对这些问题做出了解答。

日前在北京举行的联合国绿色经济伙伴关系计划(PAGE)一中国地方(江苏)绿色经济促进项目二期成果发布会暨工业园区绿色转型国际研讨会上,作为二期项目重要成果发布的《报告》,以江苏省苏州工业园区、泰兴经济开发区和淮安经济技术开发区为例,开展了典型工业园区绿色转型评估,识别了存在的问题与短板,并对如何实现园区绿色转型提出了建议。

作为工业发展的重要载体,工业园区的绿色转型迫在眉睫,而工业园区生态化建设的成效,也将在很大程度上决定我国整体的资源效率和环境绩效。生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽说:“中国拥有世界上最完整的工业体系,工业经济规模世界第一,产业集聚特征明显。以工业园区绿色转型为手段,推进中国可持续工业化,是中国探索走生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路的重中之重,也会为全球可持续工业化贡献中国智慧、中国方案。”

当前,为应对工业发展的环境约束挑战,我国工业园区正在经历生态化转型,园区循环化改造、低碳工业园、生态工业园区、绿色园区等建设全面铺开。经过不断努力,工业园区在污染减排、产业结构调整、技术创新和环境管理能力提升等方面取得了很大成绩,但仍面临一些挑战。比如,园区整体规划和顶层设计有待提升,园区自身机制和基础设施有待完善,企业对绿色专项认识缺失,园区监管不严,环境污染治理任重道远。

“园区的经济学概念是集聚,但在国内一些地方,园区内企业是‘扎堆’,没‘扎根’,各种企业混在一起,工业生态系统之间没有内部联系,产业链条没有理顺。”吴舜泽说。

《报告》指出,产业集聚具有较强的自发性,主要由市场推动,但政府对产业的鼓励和支持也具有重要指导作用。当前,我国有些园区依旧着眼于自身发展与管理,容易形成同质发展与无序竞争,不利于资源合理配置;部分园区不同类型企业混杂布局,难以实现园区内物料、能量等资源共享,无法充分发挥园区循环经济优势,甚至可能引发更多环境安全风险。因此,需要加强规范指导,明确部门分工、清晰层次责任、加强协调互动,形成全国工业园区统一的发展体系。

与其他省份相比,江苏省工业园区的建设与发展走在全国前列,工业园区绿色转型也积累了一定的经验。《报告》通过评估分析认为,苏州工业园区绿色转型程度较高,特别是在经济发展、能源资源利用和生态环境保护方面,表现出一定的优势。但是,在新兴产业占比、土地节约集约利用、污水处理和水资源循环利用等方面仍旧存在问题。

完善五项机制 推动治污攻坚

河南省周口市生态环境局 方万政



污染防治攻坚战作为三大攻坚战之一,是一项基础性、红线性、底线性任务。打赢污染防治攻坚战,关键在机制,重点在落实,必须落实责任,齐抓共管,合力攻坚,方可打赢。

一是充实配强市县级攻坚力量。为加强的污染防治攻坚战组织领导,选配配强攻坚力量,周口市从市纪委、市委宣传部、市检察院各抽调1名副处级干部,从各县(市、区)抽调30名正科级以上干部,全脱产参加污染防治攻坚战。

二是完善工作推进机制。周口市坚定不移地落实“党政同责”,坚定不移地落实“管发展必须管环保,管生产必须管环保,管行业必须管环保”的要求,坚定不移地落实属地的管理责任、职能部门的监管责任、企业的主体责任和生态环境部门的统一监管责任。各级各部门通过牢固树立“一盘棋”思想,建立了完善的责

中国工程院发布中国生态文明发展水平评估报告

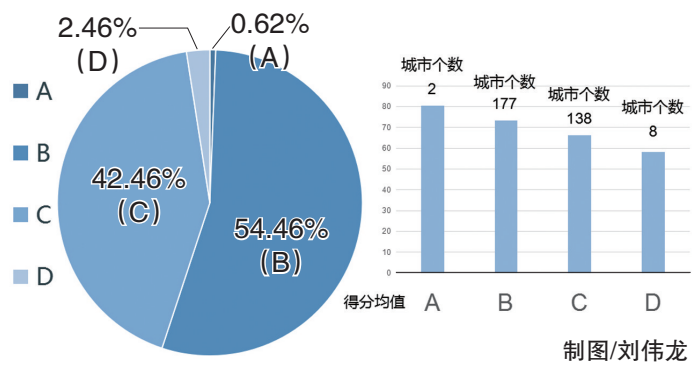
我国各地生态文明发展水平普遍提升,厦门市和杭州市生态文明指数达A级

本报记者刘蔚北京报道 4月22日,中国工程院发布中国生态文明发展水平评估报告(2015-2017)。报告显示,近年来,我国各地生态文明发展水平普遍提升,2017年,我国生态文明指数为69.96分,总体接近良好水平。根据中国工程院副院长、院士(项目组长)刘旭判断,2019年,这一数值可能会突破70分,达到良好水平。

评估报告是基于中国工程院开展的《国家生态文明建设指标体系研究与评估》作出的。这一研究构建了以生态环境质量改善为核心、突出主体功能区差异的中国生态文明指数(Eco-Civilization, ECC)评估方法,完成了2015年和2017年325个地级及以上城市(不含港、澳、台、三沙市及数据缺失地区)生态文明发展水平评估及变化分析。评估结果准确量化了我国生态文明发展的态势,客观反映了取得的成效。

生态文明指数是以全国的地级市及以上城市为单元,采用综合加权指数法评估市生态文明指数,以各市生态文明指数平均值计算省和国家生态文明指数。得分大于80分为优秀,等级为A,整体能达到世界先进水平;得分70-80分为良好,等级为B,整体能达到国家良好水平;得分60-70分为一般,等级为C,整体能达到国家达标水平;得分小于60分为较差,等级为D,整体未能达到国

图1 中国生态文明指数等级情况(2017)



哪些省市生态文明指数名列前茅?

全国省区市中生态文明指数排名前三位的是:

- 福建省,75.73分;
 - 浙江省,75.43分;
 - 重庆市,74.81分。
- 厦门市和杭州市生态文明指数得分都超过了80分,达到A级水平,即整体上能达到世界先进水平。
- 排名前十的地级及以上城市分别是:
- 厦门市,80.94分;
 - 杭州市,80.00分;
 - 珠海市,78.99分;
 - 广州市,78.57分;
 - 长沙市,78.38分;
 - 三亚市,77.93分;
 - 惠州市,77.81分;
 - 海口市,77.57分;
 - 黄山市,77.51分;
 - 大连市,76.96分。

表1 我国与国际生态文明主要指标对比

主要指标	高收入国家 ^a (2015)	OECD国家(2015)	中国(2017)	中国高收入地区 ^b (2017)
森林覆盖率(%)	31	34.19	21.63	21
PM _{2.5} 浓度(μg/m ³)	19	14.3	43	51.75
大气污染物排放强度(kg/万元)	—	0.15	2.44	0.913
单位面积化肥施用量	0.127	0.226	0.35	0.40
人均GDP(万元)	24.37	22.72	5.96	10.96
第三产业占比(%)	66	64	51.6	52.05
城镇化率(%)	77	77.57	58.52	71.54

注:a指按世界银行收入划分标准,2015年属于高收入的国家,共81个;b指按世界银行收入划分标准,2017年我国属于高收入的省(市):北京、上海、天津、江苏;c指人均GDP、城镇居民人均可支配收入按当年汇率转换。

◆陈安

2018年12月,生态环境部印发《长江保护修复攻坚战行动计划》,并同步印发了《关于开展长江生态环境保护修复驻点跟踪研究工作方案》,长江流域共12个省市57座城市被列为长江生态环境保护修复驻点跟踪研究城市。

长江生态环境保护修复是一项系统工程,需要从山水林田湖草生命共同体的角度,对流域生态环境问题进行全面诊断、综合研究、重点突破、统筹推进。为切实发挥驻点跟踪研究的作用,为决胜长江保护修复提供有力的科技支撑,笔者提出五方面建议:

一是切实发挥驻点城市领导小组的作用。为组织推进好驻点跟踪研究工作,许多城市都成立了驻点跟踪研究工作领导小组。领导小组要切实发挥出一领导、统筹协调、行业指导、督促检查的作用,主动作为,落实专人全程参与长江保护修复

◆丘焱伦

国务院印发的打赢蓝天保卫战三年行动计划提出了“完善园区集中供热设施,积极推广集中供热”的要求。近年来,随着蓝天保卫战的深入推进,全国各地积极推动集中供热项目建设,淘汰了一批高污染锅炉,不但有效削减了污染物排放,也提高了能源利用率,降低了企业负担。但笔者发现,在集中供热蒸汽凝结水的再利用方面,没有引起足够重视,尚未形成比较完善的配套解决方案。集中供热产生凝结水作为废水排放,水资源严重浪费。

笔者走访过一家食品生产企业,该企业每小时使用蒸汽约30吨,24小时连续生产,每天使用蒸汽达700多吨,产生大量的蒸汽凝结水,水温高达70多摄氏度。目前,蒸汽凝结水与其他生产废水一起排放到污水处理厂处理,不但浪费水资源和能源,而且加大污水处理厂的负荷。这些带着“热度”的“净水”

探索与思考

发挥驻点跟踪研究作用推动长江生态修复

驻点跟踪研究,充分发挥地方行业主管部门专业指导作用,协助驻点工作组把准地方实际问题,会同破解相关领域生态环境突出问题,顺利推进驻点研究工作进展。

二是驻点工作组应建立高效的交流协作平台及成员动态增补机制。驻点工作组由多家技术团队组建,牵头单位在编制工作实施方案的同时应准确把握技术单位的科研优势,细化分解调研及研究任务,建立高效灵活的交流机制,排出工作进程表。对研究课题分清轻重缓急,急症抓紧治,重症系统治,难症协同治,研究成果成熟一项转化一项、验收一项,力求驻点研

究取得实效。建立驻点工作组技术人员动态增补机制,对专家团队技术攻关的薄弱领域,及时引进专业优势突出和具有先进环境治理修复经验的专业技术单位和人员加入。

三是加强上下游城市之间的驻点研究技术交流和成果推广。上下游城市政府、驻点工作组要加强技术交流和协作,共同解决跨境环境污染及风险保护的主体责任,帮助企业实现绿色转型和健康发展,引导企事业单位、第三方社会资本等广泛参与长江生态环境保护修复工作。

五是组建专家团队,着力解决事关长江流域性、整体性、全局性的生态环境问题及制度空白。重点研究长江经济带上下游生态补偿机制、跨省域产业协调发展和错位发展、航运调度、

时在长江沿线城市推广应用,避免同类问题重复攻关。

四是建立政府主导、多方投入的资金保障机制。地方政府要结合长江及主要一级支流沿线企业突出环境问题和环境治理科技需求,鼓励企业积极参与长江保护修复,督促企业落实环境保护的主体责任,帮助企业实现绿色转型和健康发展,引导企事业单位、第三方社会资本等广泛参与长江生态环境保护修复工作。

六是加强上下游城市之间的驻点研究技术交流和成果推广。上下游城市政府、驻点工作组要加强技术交流和协作,共同解决跨境环境污染及风险保护的主体责任,帮助企业实现绿色转型和健康发展,引导企事业单位、第三方社会资本等广泛参与长江生态环境保护修复工作。

目前,市政道路环卫作业车和绿化养护车一般从消防栓取洁净水。这是市政端的综合利用。使用蒸汽量大的企业产生的凝结水较多,除了企业自身利用外,建议将未受污染的凝结水用于市政道路的清洗、洒水降尘和绿化养护。

二是用户端的综合利用。利用热交换原理,进行余热回收,既满足热源取暖、生活热水等需要,又降低水温,使之符合《水污染防治法》第三十一条的规定,“向水体排放含热废水,应当采取有效措施,保证水体的温度高、水质好、不需软化处理等特点,回收用于蒸汽的制造。凝

基层者说

利用好有热度的净水

没有好好利用,实在可惜。

集中供热是蓝天保卫战的重要组成部分,是大势所趋,接下来,将有大批的小锅炉被淘汰,取而代之的是环保、洁净、高效的集中供热。笔者呼吁,高度重视集中供热蒸汽凝结水的综合利用,按照今年我国纪念“世界水日”“中国水周”活动“坚持节水优先,强化水资源管理”的宣传主题,在确保蒸汽凝结水没有受污染的前提下,从热力厂端、用户端和市政端着力,综合利用水资源,物尽其用,助力碧水攻坚战。

一是热力厂端的综合利用。利用蒸汽凝结水具有的温度高、水质好、不需软化处理等特点,回收用于蒸汽的制造。凝

船舱清洁化和污染综合防控、珍稀水生生物洄游通道保护、长江干流及一级支流砂石等资源开采管控政策、跨流域环境风险防范等重点领域突出问题,会同国家相关部委、长江沿线省市人民政府制定事关长江流域生态环境全局性问题的技术攻关要点及任务清单,并统筹推进。

同时,对驻点城市研究中遇到的难点问题应以技术支持,形成国家与地方上下同心、同向发力的工作格局,全力攻克困扰长江生态环境质量提升的全局性问题,实现长江生态环境质量的根本性好转。

作者单位:湖北省宜昌市环境保护研究所

质量保障工作,需加密洒水降尘作业频次两次以上,用水量就更大。因此,利用凝结水代替自来水作为环卫保洁和绿化用水,简单可行,一举多得,既可以大大减少自来水的浪费,缓解水资源紧张的压力,还可以节约大量的财政资金。

此外,要鼓励企业积极参与水资源综合利用的公益事业,建设厂区凝结水回收蓄水池,通过管道输送到围墙边界,为市政道路环卫保洁、绿化用水提供必要的便利条件。在集中供热凝结水的循环利用过程中,防止二次污染是重要前提。要加强水质监测,确保水质合格,以免造成水污染和土壤污染。在利用过程中,需要生态环境、水务、城管、环卫、绿化等部门以及相关企业通力协作,突破障碍,创造条件,促成水资源的循环利用,从而实现良好的环境效益、资源效益、经济效益和社会效益。

作者单位:广东省广州市开发区生态环境局