

编者按

2017年全国环境保护工作会议1月10日~11日在京举行。会议总结了2016年环保工作主要进展,研究落实“十三五”生态环境保护规划,部署安排2017年环保重点任务。与会代表围绕会议精神进行了深入讨论。本版今日特刊登部分与会代表的发言,以饕读者。

# 以环境质量改善为核心 全面推进生态环保工作

——2017年全国环境保护工作会议发言摘登

# 以环境质量改善为核心,打好三大战役

**天津市环保局局长温武瑞:**陈吉宁部长的报告既体现了中央的要求,回应了社会的关切,也反映了当前环保战线同志们的心声。具体来说,有几点印象非常深刻。

一是通过站位来找准定位。站位就是要站在“四个意识”的高度、站在全局的高度来看待环保工作。环保部门要明确履行监管职能的自我定位。此外,稳中求进的方针对环保工作来说,“稳”是基础,在此之外还要有所进步。

二是通过思路来找出路。首先是抓方向,要坚持以环境质量改善为核心。其次是抓责任,来实现“三个责任”的落实,包括地方政府属地责任、职能部门监管责任和企业守法责任。第三是从抓落实来找出路。第四是抓底线,应对环境风险的底线不能触碰,要防止污染事故,防止邻避效应。第五是抓作风,要建立起想干事、能干事、干成事的环保队伍。

三是通过改革来找突破。环保部门要厘清各个改革间的关系,厘清各种责任。通过生态红线改革、执法系统垂改、排污许可证制度改革以及中央环保督察等来推动环保工作。

**山西省环保厅厅长郭长青:**陈吉宁部长的报告,我会有4方面的特点。一是站位高。把环境保护放在经济社会发展大局中去考虑,体现出中央提出的“四个意识”,体现出环境保护是重要的民生问题、社会问题。二是把脉准。对目前环保重点工作存在的深层次问题分析非常到位,有利于指导地方应对“十三五”环保工作面临的挑战。三是措施实。针对各地不同的情况,对各项工作提出了具体要求。四是要求高。把改革创新作为环保工作的主要思路,提出开展中央环保督察、垂直管理制度改革、排污许可制实施等方面的工作,增强了地方环保部门的工作动力。

**黑龙江省环保厅副厅长刘伟:**陈吉宁部长的报告深入剖析了当前环境保护工作中存在的问题和困难,回答了全国环境保护工作者的困惑。具体来说层次很深,高度凝练,对我们今后的工作是有力的指导。面对当前复杂的环境形势,我们必须要有这样一种意识,那就是生态环境问题不能单独依靠环境保护部门来解决,需要各部门协调合作。

**上海市环保局局长张全:**学习陈吉宁部长讲话,有利于把握形势,提高认识,给地方一定的指导和支持。首先,陈部长讲话从经济社会入手,系统地全局融入里面来分析,让地方更能从全局来把握工作定位。这个分析非常符合许多地区经济稳中求进的情况。其次,帮助地方对中央领导讲话精神进行系统学习,提高了认识。从价值体系到工作体系,阐述得非常全面、到

位,政治性很强,坚定了我们工作的信心。再其次,在工作方法上,对当前和今后一个时期正在开展的、致力于环境质量改善和改革的工作,都给予地方很强的指导性,并指明了方向。

**湖北省环保厅厅长吕文艳:**陈吉宁部长的报告方向性、理论性、指导性都很强,有高度、有深度、有力度,令我们鼓舞、振奋、充满力量。一是站位高,阐述了环境保护的政策担当,通篇体现了对习近平总书记重要讲话精神、党中央关于生态文明建设重大决策部署的认真贯彻、深刻理解和高效落实。二是分析透彻,对环保的定位、思路、形势进行了入木三分的研判。三是内容实,包括2016年环境保护工作的“五抓”以及2017年要重点做好的9项工作。

**广东省环保厅厅长鲁伟祿:**环保工作在日益受到重视的同时,也面临着新的压力和挑战。2017年的工作以贯彻此次环保工作会议的精神为主线,重点是两个字:责、实。无论是党政同责、一岗双责,还是问责,这些措施有效地解决了一些实质性的问题。过去的一年无论是谋篇布局还是顶层设计,已经基本完善到位,2017年将是环保工作抓落实的一年,抓落实就会见效果,环保部门要勇于担当责任,扎实开展工作。

**广西壮族自治区环保厅厅长檀庆瑞:**通过学习陈吉宁部长讲话,把6种关系梳理得更清楚,教会我们如何认识问题和做好工作。第一,讲了政治和战略关系,从更高层面来审视环保工作。第二,讲了形势与任务关系,新的一年我们要正确认识当前的形势。第三,讲了经济与环保关系,紧扣当前经济特征,在新特征下怎么看、怎么做。第四,讲了监管与治理关系,厘清了地方同志反映多年的老问题。第五,讲了权力和责任的关系。第六,讲了思路与措施的关系,思路很清晰。全年工作重点具有操作性,措施也很到位。

**陕西省环保厅厅长王成文:**听了陈吉宁部长的报告我深受触动。报告中深化了5个认识,强化了3个观念。一是深化了环保和全局关系的认识。二是深化了环保和发展关系的认识。三是深化了环保和改革关系的认识。四是深化了环保和外部工作关系的认识,我们要跳出环保谈环保,在如何增强互动、增强活力、拓展思维空间上下功夫。五是深化了环保部门内部关系的认识,重点关注如何在内部实现资源共享,让环保部门内部紧密联系起来。

**宁夏回族自治区环保厅厅长赵旭辉:**回顾宁夏去年的环境保护工作,给我的感受首先是环境保护受关注程度更高。党和国家领导人对环境保护工作高度重视,地方领导的思想认识有了重大转变和提升,推动了环境保护工作的开

展。此外,企业和公众对生态环境的关注度也在提高。宁夏是首批中央环保督察的省份之一。中央环保督察落实了地方政府和相关职能部门的责任,同时也提高了环保部门的话语权。此外,当前的环保工作难度很大。推动环保工作需要下大力气,投入的资金也很多。尤其是西部地区,环保欠账多,结构调整难度大,需要一个过程,但是环境质量改善的要求却更高。在推进环境保护的过程中,环保部门单打独斗的现象依然存在,所以要强调工作的系统性和协调性。

**广州市环保局局长杨柳:**对环境质量改善的艰难历程要有客观判断,不要被一时的成绩冲昏头脑,环境质量改善还是有一段非常艰难的路要走。因为自然条件等因素的影响,空气质量、水环境质量各类指标的轻微波动是很正常的,我们对此要有预判,守住环境质量不恶化这条底线。

对示范工程、政策措施的实际效果要有客观判断。例如前两年环保模范城市的创建工作,虽然各类指标体系、评价方法等设计得非常好,但在执行过程中可能会走样,所以要做好跟踪评价工作,看看到底产生了什么样的社会效应,得益的是政府、人民还是局部利益,这个都要分析。

**哈尔滨市环保局局长张欲非:**我认为,对环保部门的定义应该有4个方向。

第一,环保部门要能发现环境问题,并把相应的信息提供给党委、政府,因此对环境数据的需求十分海量,也需要一定的智力支持和指导。环保部门要摸清形势,能说清楚事儿,说清环境质量、环境形势、环境问题。

第二,环保部门要能提供解决方案。发现了环境问题怎么整治?怎么应急?环保部门要能给出处方。环境污染的责任不在环保部门,但环保部门要能说清楚责任在哪些部门,该怎么办。

第三,环保部门主要职责应是实施环境监管,做到事前严控,抓好审批;事中严管;事后严查严惩。

第四,环保部门的职责也包括评估实施效果,对地方的考核也需要环保部门的评估。但现在相应的评估能力还很欠缺,第三方体系和第三方机构也还没培养起来,这方面的工作还需要加强。

**杭州市环保局局长胡伟:**陈吉宁部长的报告体现了中央精神,也提到了基层环保工作人员的心声。有3个“不仅”的阐述了印象非常深刻。

一是环保问题不仅仅是环保问题,还是政治问题,是政府执政能力的体现。二是环保不仅仅仅是环保部门单打独斗,而应拼成一张图。

三是环境治理不仅仅在生产领域,还应在生活领域和消费领域加强环境保护。这意味着社会每个成员都要做出改变。

**天津市环保局局长温武瑞:**对于下一步工作,我有几点想法:一是调整产业结构、能源结构、空间结构、交通结构,解决大气污染问题。二是强化各项措施,减少排放总量。三是依靠区域联防联控机制,控制污染物传输。四是完善应急响应机制,解决峰值污染问题。五是加强各项制度建设,实现标本兼治。六是依靠执法和问责,守住底线,还要通过铁腕来把控。

**辽宁省环保厅厅长来鹤:**辽宁下一步的方向和抓手,还是水、气、土3个方面。在大气污染防治方面,环境保护部对辽宁给予的最大支持,就是将其纳入京津冀区域联防联控范围。辽宁在拆除建成区范围内10吨以下燃煤锅炉、淘汰黄标车、秸秆焚烧污染防治3个方面取得一定成效,2017年要继续深入推进。

在水污染防治方面,辽河水质总体不断提高,但个别年份,由于气候条件导致大旱,河道自然生态水很少,导致指标略有反弹。在考核北方地区水环境质量时,要考虑气候因素对径流水质的影响。

在土壤污染治理方面,工作存在部门协调的问题。现在农业部门、国土部门、住建部门等掌握着很多历史数据,而环保部门对数据的掌握还远远不够。因此需要建立协调机制,实现数据共享,避免重复工作资源浪费,充分利用已有数据开展工作。

**吉林省环保厅厅长常晓春:**我提出几个建议:一是建议将吉林省纳入到国家大气重点区域。东北区大气污染治理的压力比较大,希望国家给予支持。我们的预测能力和准确程度比较差,希望环境保护部在这方面给予一些支持。二是农业面源污染防治问题依旧比较严重,希望在一些项目推广上给予支持。三是希望建立上下游之间的生态补偿机制,促进跨区域保护和控制。

**江苏省环保厅厅长陈蒙蒙:**2017年是“十三五”时期环保工作的关键之年。报告中部署的9个方面工作关系着水、气、土三大计划能否落地。

在水污染防治方面,江苏省在考核国家断面的基础上,加大对省级断面的考核力度,将全力完成国家“水十条”的规定目标。在这个过程中,要清楚认识波动和反弹的区别,制定的目标要短期和长期结合,措施要远近结合。

**浙江省环保厅厅长方敏:**2016年,浙江省大事要事集中,围绕环保重点决策部署开展了一系列工作。

一是在治气方面取得显著成

绩。以G20峰会为契机,浙江省把治水和治气作为突破口,倒逼产业转型升级,取得了不错成效。如绍兴印染、化工等高污染行业通过积极整顿,挺过了阵痛期,现在经济效益上来了,环境质量也提高了。此外,还应加大VOCs的整治力度。目前,浙江省氮氧化物、二氧化硫已基本实现超低排放。但VOCs由于来源广泛,很难得到有效监管控制,评价考核有很大难度,需要进一步科学治理。

二是在治水方面取得了很好的效果。经过努力,2016年,浙江省水质持续改善。力争到2017年年底,浙江省以河长制为抓手,全面消除劣V类水质断面,提前3年完成国家“水十条”任务。

**广东省环保厅厅长鲁伟祿:**结合广东工作实际,2017年还要在三大战役方面攻坚。

大气方面,有3个目标:第一,整个区域所有城市均实现达标。第二,臭氧浓度有所下降。第三,部分城市率先达到世卫组织二级标准。

水方面,广东现在好水很好,差水很差,城市建成区的黑臭水体问题也较突出,下一步要着力解决。

土壤方面,主要是要摸清底数,要从全流程的角度进行监管。

**重庆市环保局副局长陈卫:**从定位来说,三峡库区是长江上游生态屏障。希望在环境保护部的指导下完善长江流域跨区域水污染防治联防联控机制,建立联席会议制度。希望国家在资金方面能给予三峡库区一定的倾斜。同时,建议加大三峡库区消落带的治理。

当前,重庆大气污染问题越来越严重,引起了国家和有关部门的关注。成渝大气污染联防联控机制亟待完善,希望环境保护部在这方面能加强指导。

**沈阳市环保局巡视员齐放:**沈阳市去年实现了3个“空前”:第一个,领导空前重视。沈阳市委、市政府两次召开全市“抗霾攻坚”环保大会,在会上签订责任书。第二个,治理力度空前。为落实党政同责,落实各部门责任,环保局下了很大力气。第三个,效果空前。去年拆改1300座小锅炉,淘汰了两万辆黄标车,达标天数从207天上升到264天。这都是前所未有的。

**成都市环保局局长王锋君:**大气污染、水污染形势严峻。

成都对全市22个县实行空气质量考核排名,建立奖惩机制。奖励金额上不封顶,不降反升的要进行双倍处罚。通过政府购买服务方式,对污染进行源头上的精准治理。

下转三版

以上内容由本报记者郭薇、刘晓星、董克难、邢飞龙、吕望舒、黄婷婷、赵娜、霍桃、宋杨、刘清艺、丁瑶瑶根据发言整理,未经本人审阅,标题为编者所加。

(上接一版)在生态环境监测网络建设方面,全面完成1436个国控环境空气质量监测城市站监测事权上收任务;建成由3186个监测断面组成的国家地表水监测网;初步建成国家土壤环境网,完成2.2万个基础点位布设,建成约1.5万个风险监控点;全面加强环境监测质量管理,严厉打击监测数据造假案件。在生态环境保护红线划定方面,《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》已经中央全面深化改革领导小组会议审议通过,全国各省(区、市)均已启动生态保护红线划定工作。在生态环境损害赔偿制度改革方面,印发《生态环境损害鉴定评估技术指南 总纲》《生态环境损害鉴定评估技术指南 损害调查》等技术规范,在吉林等7省(市)开展改革试点。

第四,强化环境法治保障。健全环境法律法规体系,配合完成环境保护税法制定和环境影响评价法等修改,配合“两高”修改《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》。持续开展《环境保护法》实施年活动,对环境质量恶化趋势明显的7个市政府主要负责同志进行公开约谈,落实地方党委政府环境保护责任;严厉打击环境违法行为,全面实施查封连续处罚案件974件,实施查封扣押案件9622件,实施限产停产案件5211件,移送行政拘留案件3968起,移送涉嫌环境污染犯罪案件1963件,同比分别上升36%、130%、68%、91%、16%。加强环境执法能力建设,开展环境执法大练兵活动,推动基

层执法人员依法、严格、规范执法;推动环境监管执法平台建设。

第五,加大生态保护力度。强化自然保护区综合管理,对446个国家级自然保护区人类活动开展遥感监测,对贺兰山等5个国家级自然保护区进行公开约谈,对6个国家级自然保护区进行重点督办;加强生物多样性保护,推进实施生物多样性保护重大工程;开展生态文明示范创建,命名91个国家生态市,浙江建设首个部省共建美丽中国示范区。

第六,严格核与辐射安全监管。全面落实国家核安全政策,建立国家核安全工作协调机制并有效运转;我国35台运行核电机组、19座民用研究堆保持良好安全运行业绩,21台在建机组建造质量受控;辐射环境质量保持良好。

第七,积极应对环境风险。开展环境领域引发的社会风险防范与化解工作;开展垃圾焚烧发电行业专项执法检查,指导地方依法推进项目建设;妥善应对自然灾害引发的环境事件;直接调处处置突发环境事件60起,有力维护了环境安全和群众合法权益。

第八,强化各项保障措施。强化资金保障,建立“十三五”环保投资项目储备库。加强环保机构和人才队伍建设,水、大气、土壤环境管理机构调整到位,实现按环境要素设司。全面推进科技支撑、国际合作、宣传教育等基础工作,积极推进生态环境大数据工程建设,积极推进绿色“一带一路”建设,开通“环保部发布”官方微博微信公众号,改善

环境宣传工作方式。

第九,扎实推进作风建设和党风廉政建设。落实全面从严治党主体责任,从党组书记到处长层层签订全面从严治党责任书;深入开展“两学一做”学习教育,切实把严肃党内政治生活落到实处;扎实推进巡视整改任务再深化,制定整改落实清单,立行立改、逐项落实;加强基层党组织建设,基层党组织的凝聚力、向心力和活力有所增强。

陈吉宁强调,2017年是党和国家事业发展中具有重大意义的一年,也是全面实施《“十三五”生态环境保护规划》的重要一年。全国环保系统要科学把握中央关于经济社会发展的总体要求、准确分析当前我国生态环境保护基本形势,清醒认识环保工作面临的困难和问题,坚持以改善环境质量为核心,以全面实施《“十三五”生态环境保护规划》为主线,对打赢补齐环保短板攻坚战进行全部署,细化落实各项工作任务和改革措施,务求取得实实在在的成效,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

一要坚决治理大气、水、土壤污染。持续推进大气污染治理,完善大气污染防治管理制度,部署推进O<sub>3</sub>污染防治;加大燃煤电厂超低排放改造、散煤和小散乱污企业群治理、中小锅炉淘汰、挥发性有机物减排等工作力度;深化机动车环境管理;加强重污染天预测预报和预警会商,继续强化重污染天气应对。深入推进水污染治理,以贯彻落实“水十条”为主线,督促落实地方政府责任;配合住建部门加大黑臭水体整治力度;

推进饮用水水源规范化建设;指导各地开展2.8万多个建制村的环境综合整治;各地工业集聚区要在2017年底前按规定建成污水集中处理设施,并安装自动在线监控装置。全面实施“土十条”,全面启动土壤污染状况详查,开展建设用地土壤环境调查评估,加快土壤污染防治立法,继续推动土壤污染治理与修复技术应用试点和土壤污染综合防治先行区建设。

二要深化和落实生态环保领域改革。实现中央环保督察全覆盖,适时组织开展督察“回头看”,推进中央各项环境保护决策部署落实到位。稳步推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革,推动试点省份结合实际抓好落实,在2017年6月底前基本完成改革任务。加快排污许可制实施步伐,尽快形成以排污许可为核心、精简高效的固定源环境管理制度体系。推动生态环境损害赔偿改革,加强改革试点的协调指导、跟踪评估和督促检查,制定相关鉴定评估技术指南。完善环境经济政策,继续推进环境信用体系建设,深化绿色金融政策,加快实施环保领跑者制度。

三要增强环境法治建设。继续加强环境立法,推进水污染防治法、土壤污染防治法等法律法规修订工作。强化环境监管执法,持续开展《环境保护法》实施年活动,保持环境执法高压态势,对偷排偷放、数据造假、屡查屡犯企业依法严肃查处,加大重大环境违法案件查办力度。实施工业污染源全面达标排

放计划,依法追究超标排污企业的行政、民事、刑事责任,促进企业自觉守法。

四要积极主动应对环境风险。健全环境社会风险的防范与化解体系,强化关系公众健康重点领域风险预警与防控。推进突发环境事件环境影响和损失评估,支持重大突发环境事件环境民事公益诉讼试点。初步建立环境与健康监测、调查和风险评估制度。

五要加大生态保护力度。加快划定并严守生态保护红线,指导京津冀和长江经济带14个省市完成划定任务。推进自然保护区综合管理转型,加强自然保护区遥感监测,严肃查处各类违法违规行为。积极推动生物多样性保护重大工程实施,开展生物多样性调查、评估和观测。

六要加强核与辐射安全监管。有效运行核安全工作协调机制,推进核安全政策实施。宣贯核安全文化,推进核与辐射安全监管体系和监管能力现代化建设。落实企业安全责任,加快培养核安全监管人才。升级重点核设施外围监督性监测系统,强化核与辐射事故应急、反核恐应急能力。

七要创新决策和管理方式。实施生态环境大数据建设工程,完善生态环境监测网络,着力提高环评工作水平,完善环境标准和技术政策体系,加大公众参与力度,开展例行新闻发布,及时发布环境保护权威信息。

八要加强科技支撑和基础能力。促进科技创新和支撑,着力加强基础研究

和前沿技术研发,为改善环境质量提供强有力的科技支撑。加强环保干部人才队伍建设,加大对基层工作人员的关心关爱,逐步改善基层工作条件。加强环保能力建设,提高人员业务素质和能力。强化投资保障,资金安排与环境质量改善和资金使用绩效挂钩。开展国际合作,积极推动绿色“一带一路”建设,组建第六届中国合会。

九要加强党风廉政建设和反腐败工作。深入学习贯彻党的十八大届六中全会精神,强化党员干部“四个意识”,严明政治纪律和政治规矩,加强和规范党内政治生活,加强党内监督,推动党内政治生态建设落到实处,培育党员干部求真务实、务实、开拓、担当的优良作风,真正抓住基层、打牢基础,建设坚强的战斗堡垒。

陈吉宁最后强调,今年环保重点工作头绪多、任务重、要求高,全国环保系统要深刻领会、迅速传达会议精神,把握重点、明确目标任务,落实责任、抓好跟踪督办,做好形势分析,加强调查研究,提出有效措施,强化能力建设,层层传导责任,以更有效方式方法推动各项部署和政策措施落地生根,见到实效。

会议由环境保护部副部长黄润秋主持,环境保护部纪检组长周英,副部长崔晋、赵英民、刘华,以及部分老领导出席会议。

中央和国务院相关部门同志,各省、自治区、直辖市和副省级市、解放军和新疆生产建设兵团环境保护厅(局)长,环境保护部机关各部门,各派出机构和直属单位的主要负责人出席会议。