

撰文:陆晓峰 管文飞 唐敏
摄影:王颐进
版面设计:陆丽君

探索敢为人先的改革转型之路

改革·新起点

学习贯彻党的十八大全会精神



不进则退,这是亘古不变的规律。

长三角城市群群雄并起,嘉定果断提出打造长三角综合性节点城市的发展战略,以期脱颖而出;导入人口大量涌入、社会管理矛盾突出,“大联勤”模式的实施,又是恰当其时的一剂良方;城市发展进入“死循环”,外冈镇的宅基地置换破解死穴。

十八届三中全会对改革做出系统部署,全国上下为之振奋。致力于“经济转型发展、城市品质发展、社会和谐发展”的嘉定,正在以自己的方式,探索着一条敢为人先的改革转型之路。



从“远在天边”到“近在眼前”

61岁的宫佩娟闲不住,在瑞金医院北院准备手术的她总爱拉着病友聊天,你一句我一句,都在表达着欣慰——现在三甲医院就在家门口,方便!6年前,宫佩娟的扁桃体炎症已经到了十分严重的地步,想要进行切除手术,区内医院的医生却颇为无奈:医疗条件不够好,保险起见,还是到三甲医院去吧。当时,跑一趟市中心区的大医院看病确实麻烦,坐“沪唐线”到曹杨路,搭轨交、转公交才能到长海医院。从检查到切除,前后好几个来回。

不久前宫佩娟被查出甲状腺疾病,儿子带她到瑞金医院北院,离家才10分钟车程。说起手术,宫佩娟一脸轻松:“资深专家为我开刀,还怕啥?”优质资源的聚集,正是嘉定开拓创新,由“卫星城”向长三角综合性节点

城市转变的一个方面。为何要转变?区发改委副主任姚轶力认为,打造长三角综合性节点城市,与嘉定追求经济转型发展、城市品质发展和社会和谐发展的目标相契合。因为没有配套设施,嘉定人消费需要“进城”;因为功能不完善,一度让一些科研院所来了又走,高层次人才无奈摇头……嘉定不能只做“附件”,不能做“大饼的边”,而应该是一个拥有独立、完善功能的城市核心。既然是核心、高品质的社会资源必不可少。近年来,嘉定新城集聚了瑞金医院北院、东方肝胆医院、华东二附中等一批社会资源,这些过去嘉定人“千里迢迢”寻找的“明星”,从“远在天边”,变成“近在眼前”。在安亭镇“嘉亭荟”的一家女鞋店内,销售员陈珠琴每天都会接待不少



来自花桥的顾客。他们的主要交通工具就是轨交11号线。“我就住在光明路站站的朱家宅!”记者采访时,来自昆山的李先生和陈珠琴一边唠嗑,一边挑选着商品。虽说安亭是邻居,但之前“串门”也不方便。更何况,“过去安亭只有大众厂,没有来的必要。”现在,李先生有了“不得不开”的理由——“嘉亭荟”等一批繁华商业和便捷的轨道交通。对他来说,“远在天边”的邻居,如今只有一张地铁票的距离。开拓创新,正在为嘉定带来更多的城市发展机遇。在姚轶力看来,安亭和花桥相连接,一条轨交线的相通,为嘉定真正铺起了商机和发展机遇。这正是嘉定向打造长三角综合性节点城市迈出的新一步。他期待,嘉定的节点作用,由轨交开始,将点的连接变为面的融合,进一步发挥集聚效应。

记者手记

突破需要“登高望远”

寻求突破,需要壮士断腕的勇气,更需要前瞻性的思维和眼光。长三角综合性节点城市是一个什么样的概念?对此的解读十分丰富。但是对百姓而言,能看得见、摸得着的,应该就是优质社会事业和公共服务资源的聚集与辐射。回头思考,如果仅仅把嘉定看做一个附属中心城区的郊区,只追求经济数字上的好看,似乎仅靠工业发展就能“安分守己”。嘉定不这么想,而是早就把眼界放到整个长三角地区,目标是

打造拥有独立功能的综合性节点城市。从目前的发展态势来看,这种突破创新的理念,带来了新的发展动力,也为嘉定百姓的生活带来了全新的变化。诚然,嘉定在这条路上还有诸多问题亟待突破,比如如何让“三大组团”连接更为紧密、如何聚集更多的高端产业和人气、如何应对城市管理中不断出现的新情况……但方向已定,真抓实干,必然会把美好愿景转化为生动现实。如今,全区70个责任网格内,每

从老宅到新楼

外冈镇恒飞路,管家村所在地,曾经田野阡陌,农宅错落,因为地势低洼,每逢暴雨常常让村民们叫苦不迭。如今,这里早已旧貌换新颜,成片的楼房一字排开,通过宅基地置换,曾经的村落变成了农民集中居住小区外冈新苑。每个午后,外冈新苑居民毛月丽总会悠悠地走到社区文化活动中心,约上几位村民听戏、聊聊天,吃完晚饭后,她又忙不迭地组织大伙儿跳广场舞,每天的生活都安排得满满当当。动迁之前,这些打发时间的娱乐是不可能的奢侈。退休前,她在村办企业烧了整整17年锅炉,下班后又得下地干活,忙得“脚跟不着地”。毛月丽记得,村里只有一户人家在镇上买了房,“都是农民,有钞票的没几个。”

几乎是一夜之间,她的生活发生了彻底转变。“2005年8月份,一家人觉得屋子旧了,准备翻新一下。”毛月丽回忆道,“还在和包工头谈着价格呢,2个月后就动迁小组就来了,评估下来我们可以分到3套房。”这可把全家人都高兴坏了,老夫妻俩积攒下三十多万元,装修完房子后,还给孩子买了汽车。离开土地的农民也不用为生活发愁,通过“土地换保障”,外冈镇已有1.1万多人进入镇保,退休农民最低也能拿到1000元的养老

金,还有土地流转收入。毛月丽和丈夫的退休金加在一块近2700元。农民生活的转变,外冈新苑居委书记王云芳体会最深。从最初的“星期四影院”,到后来的“欢声笑语”、“戏曲沙龙”,如今外冈新苑社区文化活动中心天天有活动。王云芳说:“去年3月我们还推出了‘逢五说事日’,让大家有一个说事的地方,从村民到居民,利益诉求的表达更为迫切。”外冈翻天覆地的变化,源自于一场宅基地置换的大胆试验。“要么坐以待毙,要么硬着头皮上。”关于这场试验,外冈镇镇长助理邓凯洋如此表述。2005年前,外冈农业人口占比高达85%,然而当时每亩水稻年收益只有200元,抛荒现象屡见不鲜。“种地不赚钱,工业发展又滞后,年轻人都往外跑。”邓凯洋说,“村里垃圾遍地、污水横流,外来人口远超过本地人口,社会管理问题突出。”另一方面,工业基础薄弱的外冈只能“吃财政饭”,2004年可用财力仅0.54亿元,是经济强镇的一个零头。办法不是没想过。邓凯洋说:“我们竭尽全力搞工业,但配套差和没有区位优势,好项目就是不来。”随后外冈又尝试推进小集镇建设,也只解决了几百户村民的集中居住问题。村宅改造的零敲碎打,同样无法

记者手记

一通则百通

不少当地百姓用“要死不要活”来形容曾经的外冈。如今,通过宅基地置换,外冈不仅“活过来”了,而且“活”得很好。起初开发节余用地时,求着喊着都没人愿意来,最后还是“捆绑”国资,一家开发商才敢尝试,随着新市镇的环境一天天好起来,当初每平方米6000元都无人问津的房子已经涨

到2万元。如今,主动登门的开发商一批又一批。钱袋子鼓了,人气来了,外冈底气足了。外线路百安公路路口,一座占地100亩、建筑面积10万平方米的大型商业综合体,“十二五”期末就将建成。正所谓一通百通,曾经困扰外冈的社会管理难题也有所缓解。一方面,农村活了,大量外来劳动力迁

从“踢皮球”到“合力管”

新郁路曹安路路口,一名男子正在车流中塞小广告,在联勤指挥车内,监控探头早已捕捉到该男子的举动,并于第一时间调遣联勤队员赶赴现场。能如此迅速处置正在发生的问题,就是“大联勤”所要实现的“及时发现、快速处置”的目标。“城市治理的行政权力归属多个部门,权责不统一造成“踢皮球”现象。”区联勤办副主任宗毅华介绍,“在以前,公安、城管等部门缺乏有效整合,常常不能形成资源的最优化组合。”如何创新城市治理模式?嘉定探索创新出“大联勤”:打破传统的条块分割,将力量优化整合,组成地区联勤大队,受联勤指挥中心统一调度,工商、市容等相关职能部门和社会化服务机构成立相应的联勤应急分队,参与巡逻处置。如今,全区70个责任网格内,每

天都有12支联勤队、2021名联勤队员在大街小巷巡防。2011年5月“大联勤”全面实施以来,社会秩序明显好转。去年,城管执法案件查处量同比下降36.09%,刑事案件万人案发率低于全市平均水平。尝到“大联勤”甜头,不少村、居委也跃跃欲试,纷纷试点“小联勤”。如果说前者是整合各部门的力量进行专业化巡防管理,那“小联勤”的秘诀就是充分发动群众。位于嘉定新城(马陆镇)的北管村,地处南翔、宝山交界,愈万外来人口的涌入,致使案发率居高不下。“从鞋子、腌肉到助动车,样样都偷”村民们说起曾经的治安状况连连摇头。2012年1月,北管村联勤指挥中心成立,32个摄像头24小时监控村庄主要路口,12名村民担任的专职联勤队员不定时巡逻“我们还有一支人防队和村民志愿者队伍。”北管村党总支书记

沈彪说。“联勤工作的关键,就是引导社会力量和群众广泛参与。在强调政府职能部门履行责任的同时,群众和社会组织的协同,能有效推动城市治理从政府单一主体向多元主体参与转变。”宗毅华表示。在村民自治方面,嘉定也在积极探索新方式。2012年初,徐行镇陆续在曹王居委、徐行村和钱桥村探索“客堂汇”社区治理新模式。如今,“客堂汇”已经在全镇各个村生根发芽,在28个“客堂汇”活动中,不但可以让村民们聚在一起聊山海经、读书看报,还能免费观看文艺表演、享受运动健身、保健培训等服务。“自下而上的自发性参与,才更有活力,‘客堂汇’所形成的社群性领域,构建了熟人关系的真实纽带,培育了群众自治的主体性基础。”上海市社区发展研究会副会长徐中振评价道。

记者手记

新问题得有新办法

伴随着多元化的社会形态形成,一个事件牵涉的职能部门越来越多,“踢皮球”、“推诿扯皮”不仅让不法行为有隙可乘,也让群众心凉。嘉定的“大联勤”、“小联勤”,由此应运而生,在面对日益复杂的社会管理难题时,充当起“总指挥”的角色。村委会、居委会是构成社会的重要分子。如果能激活这两个分子,就能有效改进社会治理方式、提高社会治理水平,“客堂汇”随之进入大众视野。客堂间在充满智慧的基层工作者手中,演变成民意交汇点、文体活动点。可喜的是,诸如安亭镇联群村的“点勤式”服务、嘉定工业区的组务工作站等创新的社会管理新模式正在不断涌现。我们相信,有探索精神的嘉定,会在“创新社会治理,提高社会治理水平”方面,有更多作为。我们期待,有更多创新举措的嘉定不断提升城市的品质。