2018年3月15日
版面编辑/俞　红　校对/聂　晶
工会新闻部电话：025-83279180　新闻行风监督电话：025-83279192　E-mail:qhnews@sina.com
江苏工人报

建设人民满意的服务型政府

——透视国务院机构改革十大关键词

13日，第十三届全国人大一次会议听取关于国务院机构改革方案的说明。

根据改革方案，国务院正部级机构减少8个，副部级机构减少7个。除国务院办公厅外，国务院设置组成部门为26个。改革着重推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整，提高政府执行力。

关键词1：自然资源监管

组建自然资源部，实现山水林田湖草整体保护

方案提出，组建自然资源部。不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。

国务委员王勇在第十三届全国人民代表大会第一次会议作关于国务院机构改革方案说明时表示，自然资源部主要职责是，对自然资源开发利用和保护进行监管，建立空间规划体系并监督实施，履行全民所有各类自然资源资产所有者职责，统一调查和确权登记，建立自然资源有偿使用制度，负责测绘和地质勘查行业管理等。

全国人大代表、湖北省黄石市市长董卫民说，自然资源部门的组建，将解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题，实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。

关键词2：污染防治

组建生态环境部，统一环保监管和执法

方案提出，组建生态环境部。不再保留环境保护部。

说明指出，生态环境部的主要职责是，制定并组织实施生态环境政策、规划和标准，统一负责生态环境监测和执法工作，监督管理污染防治、核与辐射安全，组织开展中央环境保护督察等。

全国人大代表、天津市宁河区委书记王洪海说，生态环境保护过去存在职责分散，各类污染排放监管和行政执法职责难以统一的问题。改革方案从大环境大生态大系统入手，能够保证持续用力打赢污染防治攻坚战。

关键词3：乡村振兴

组建农业农村部，全面解决“三农”问题

方案提出，组建农业农村部。不再保留农业部。

说明指出，新组建的农业农村部主要职责包括，统筹研究和组织实施“三农”工作战略、规划和政策，监督管理种植业、畜牧业、渔业、农垦、农业机械化、农产品质量安全，负责农业投资管理等。

全国人大代表、河南省济源市市长石迎军说，改革把过去分散的涉农项目和管理职责进行整合，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

关键词4：健康中国

组建国家卫生健康委员会，防控重大疾病并应对老龄化

方案提出，组建国家卫生健康委员会。保留全国老龄工作委员会。不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

说明指出，国家卫生健康委员会主要职责是，拟订国民健康政策，协调推进深化医药卫生体制改革，组织制定国家基本药物制度，监督管理公共卫生、医疗服务、卫生应急、负责计划生育管理和服务工作，拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施等。

全国政协委员、华中科技大学同济医学院附属协和医院院长胡豫说，改革有助于树立大卫生、大健康理念，推动健康中国战略实施，把过去分散在医疗、民政等部门的养老看护保健等职能整合，应对人口老龄化挑战。

关键词5：公共安全

组建应急管理部，防范化解重特大安全风险

方案提出，组建应急管理部。中国地震局、国家煤矿安全监察局，由应急管理部管理。不再保留国家安全生产监督管理总局。

说明指出，应急管理部的职责主要包括，指导各地区各部门应对突发事件工作；建立灾情报告系统并统一发布灾情，统筹应急力量建设和物资储备并在救灾时统一调度；公安消防部队、武警森林部队转制后，与安全生产等应急救援队伍一并作为综合性常备应急骨干力量，由应急管理部管理。

中国人民大学法治与社会治理研究中心执行主任王旭教授表示，改革健全了社会公共安全体系，在面临灾害时更加及时有效地调动各项资源，快速实现上下联动，提高防灾减灾和救灾的能力，为保障人民群众生命财产安全和社会稳定提供更坚强的力量。

关键词6：科技创新

重新组建科学技术部，进一步释放创新活力

方案提出，将科学技术部、国家外国专家局的职责整合，重新组建科学技术部。国家自然科学基金委员会改由科学技术部管理。

说明指出，科学技术部的主要职责是，拟定国家创新驱动发展战略方针以及科技发展、基础研究规划和政策并组织实施，统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革，组织协调国家重大基础研究和应用基础研究，编制国家重大科技项目规划并监督实施，牵头建立统一的国家科技管理平台和科研项目资金协调、评估、监管机制，负责引进国外智力工作等。

天津中德应用技术大学党委书记张兴会说，重新组建科学技术部，可以优化配置科技资源，建设科技创新人才队伍，进一步释放创新的强大活力，有助于加强国家创新体系建设。

关键词7：市场监管

组建国家市场监督管理总局，推进综合执法

方案提出，组建国家市场监督管理总局。不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。

说明指出，国家市场监督管理总局的主要职责是，负责市场综合监督管理，统一登记市场主体并建立信息公示和共享机制；承担反垄断统一执法；组织实施质量强国战略等。

全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安说，组建国家市场监督管理总局，可以进一步推进市场监管综合执法，加强产品质量安全监管，让人民群众买得放心、用得放心、吃得放心。

关键词8：防范金融风险

组建中国银行保险监督管理委员会，混业监管强筑牢安全底线

方案提出，将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合，组建中国银行保险监督管理委员会。不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

说明指出，中国银行保险监督管理委员会的主要职责是，依照法律法规统一监督管理银行业和保险业，维护银行业和保险业合法、稳健运行，防范和化解金融风险，保护金融消费者合法权益，维护金融稳定。

交通银行首席经济学家连平说，银监会、保监会合并后，可以有效避免监管漏洞和监管重叠。在制定金融机构的风控标准时，可以更好地协调统一，有助于筑牢防范金融风险的安全底线。

关键词9：公共服务

组建退役军人事务部、国家移民管理局、国家医疗保障局，加强不同群体不同领域的精准服务与保障

改革方案提出了一系列公共服务的部门调整：组建退役军人事务部；组建国家移民管理局；组建国家医疗保障局；全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为财政部管理。

说明指出，退役军人事务部的主要职责是，拟订退役军人思想政治、管理保障等工作政策法规并组织实施，负责军队转业干部、复员干部、退休干部、退役士兵的移交安置工作以及指导全国拥军优属工作等。国家移民管理局的主要职责是，协调拟订移民政策并组织实施，负责出入境管理、口岸证件查验和边民往来管理、外国人停留居留管理等。国家医疗保障局的主要职责是，拟订医疗保险、生育保险、医疗救助等医疗保障制度的政策、规划、标准并组织实施，监督管理相关医疗保障基金，完善国家异地就医管理和费用结算平台等。

全国人大代表、江西省抚州市市长张鸿星说，改革突出体现了以人为本、民生优先的价值导向。把涉及民生领域的问题全覆盖，精准管理，让更多的百姓享受优质、便捷的公共服务。

关键词10：文化软实力

组建文化和旅游部、国家广播电视总局，统筹规划文化事业

方案提出，组建文化和旅游部，不再保留文化部和国家旅游局。组建国家广播电视总局，作为国务院直属机构，不再保留国家新闻出版广电总局。

说明指出，文化和旅游部的主要职责包括，研究拟订文化和旅游工作政策措施，统筹规划文化事业、文化产业、旅游业发展，深入实施文化惠民工程等。国家广播电视总局的职责包括，统筹规划和指导协调广播电视事业、产业发展，推进广播电视领域的体制机制改革，监管、审查广播电视与网络视听节目内容和质量等。

全国人大代表、吉林省延边朝鲜族自治州歌舞团副团长咸顺女表示，改革有利于促进文化与旅游融合发展，文化市场发展和对外交流，提高广播电视的节目质量和影响力，彰显大国文化自信。　**据新华社电**

推进治理现代化的重大举措

《国务院机构改革方案》13日上午提请十三届全国人大一次会议审议。深化国务院机构改革，是以习近平同志为核心的党中央适应新时代中国特色社会主义事业发展的重大决策部署，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是发展所需、基层所盼、民心所向。

深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，深化国务院机构改革是其中的一项重要任务。这次国务院机构改革贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神，落实坚持和加强党的全面领导的要求，按照优化协同高效的原则，既立足当前也着眼长远，优化国务院机构设置和职能配置，理顺职责关系。通过改革，使国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率，必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

转变政府职能，优化政府机构设置和职能配置，是深化党和国家机构改革的重要任务。这次国务院机构改革，着眼于转变政府职能，坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，结合新的时代条件和实践要求，着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整，构建起职责明确、依法行政的政府治理体系，提高政府执行力，建设人民满意的服务型政府。　**据新华社**

无锡市总关爱女职工开展“三送”主题活动

为引导各级工会女职委加强对女职工合法权益和特殊利益的宣传和普及，督查企业履约专项集体合同，维护女职工权益，关爱女职工身心健康，无锡市总女职委近日举行庆祝“三八”节暨“送法律　送健康　送关爱”主题活动，市总副主席、女职委主任王觉民参加活动并致辞。

去年以来，无锡各级工会女职工组织围绕中心服务大局，提升工会“六大工程”，推进工会女职工组织建设、岗位建功、素质提升、权益维护、实事项目等运行机制和活动方式的创新，提高工作质量和效率，增强女职工组织的凝聚力和影响力，切实服务和维护女职工的合法权益和特殊利益。市总要求各级工会女职工组织深入学习贯彻十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，始终坚持以女职工为本，继续推进女职工建功立业、素质提升、权益保障、关爱行动、组织建设等工作，深化女劳模（女职工）创新工作室、女职工素质提升工程、爱心母婴休息室等建设，积极为广大女职工的生产生活、成才成长提供更好条件。

此次活动中，市总女职委向83名市单亲特困女职工赠送女职工健康互助计划，旨在保护特困女职工的特殊利益，帮助他们增长保健知识，增强防病、抗病的能力。活动还邀请市精神卫生中心主任王国强为女职工干部作《关注压力 健康生活》专题讲座，帮助女职工干部提升心理保健意识和心理调适能力。　**吉黎**

惠山区总出台改革实施方案

日前，惠山区委办公室印发《无锡市惠山区总工会改革实施方案》，标志着惠山区总改革实施方案出台。

此次改革实施方案的制定长达半年之久。期间，区总党组成员研读全国总工会、省总工会和无锡市总工会改革实施方案，并参考阅研了先行进行改革的其他地区工会的方案和经验，全面准确把握改革的精神实质、方向原则、整体要求。去年9月形成方案初稿后，区总党组发扬民主，开门定方案，召开机关各部室负责人征求意见会，举行基层工会主席座谈会，广泛听取各方面对改革方案的意见和建议。无锡市总召开主席办公会审议《惠山区总工会改革实施方案（讨论稿）》，提出修改意见。今年年初，区委常委会讨论通过。

惠山区总改革实施方案列出了25项改革举措，从完善组织体制及运行机制、改进工作方式方法、强化维权服务职能、加强工会队伍建设、提高综合保障水平、切实加强党对工会工作的领导等五大方面，重塑新时代工会服务职工、服务大局的新形态，展现工会团结带领职工在高质量发展新征程上的新作为。惠山区总将根据改革方案的路线图，加强宣传引导工作，抓紧组织推进，细化责任分工，分步有序推动各项改革任务落实。

徐长波

沈桂祥：不忘初心 坚守医道

作为国医大师朱良春教授的“入室弟子”和江苏省首届基层优秀中医药工作者，年近80高龄的惠山区康复医院副主任中医师沈桂祥不忘初心，坚持每周出诊5天，为患者解决病痛。

元宵节这天，沈桂祥的“铁杆粉丝”——103岁的张耀庭老先生前来问诊。他说：“记得92岁时，我血压长期居高不降，西药疗效不好，是沈主任用7贴中药搞定，至今没有再服西药，血压稳定正常。前洲有这么好的中医大师为我们服务，是我们前洲人的福气啊！”沈桂祥以擅治中医大内科、中医妇科常见多发病及疑难杂症享誉一方，不仅吸引了苏锡常一带的众多患者，还有全国各地的患者慕名前来。

沈桂祥1959年从医，2002年退休后返聘于惠山区康复医院，如今已有15个年头。从医58年来，每看完一次病，他都要记录在案，用来积累经验，供临床研究之用。遇到疑难病症，他会反复琢磨，翻阅书本典籍，或向前辈与同事请教，让自己的医术得以不断提升，获得大家的一致好评。

沈桂祥先后在国家、省市级医学期刊上发表论文40余篇，积极参加各类国内外学术研讨会并获得奖项。他参与主编《中医辨治经验集萃》《古医籍各家证治抉微》《中医药研究与临床论文集》3部大型医书，共计300余万字。2016年初，凭借多年的从医经验，他编撰出版了《沈桂祥临证经验实录》，全书共43.5万字，得到业内人士的高度评价。

知识不带走，经验不保守。沈桂祥积极培养后继人才，做好“章朱流派”的传承工作，相继收徒近10人，且都在自己的领域占有一席之地。他时常给徒弟们传授知识经验，并鼓励他们不断学习，勇于实践。他还告诫徒弟们要不忘初心，牢记使命，做一个合格的医者。

凭着对事业的一份热爱、对中医的一腔热情、对患者的一片热忱，沈桂祥在医学的道路上不断提升自我，造福了一批又一批患者，走出了一条不平凡的大师之路。　**龚莉莉**

无锡市总女职委日前联合市妇幼保健院，开展“关爱外来务工女性健康”公益服务活动。此次体检项目包括妇科检查和乳腺检查，医院增派人手加班加点为1000余名外来务工女性服务，现场还设有健康咨询和治疗意见征集等互动，活动受到女职工的好评。　**李晓虹　摄**

新吴区为困难职工进行免费技能培训

近日，新吴区总困难职工技能培训班在区职工服务中心开班。本次培训班共有45名区级困难职工和因残疾、大病、意外灾害等原因造成家庭经济困难的职工及其家庭成员参加，学期30天。

来自唐纳森（无锡）过滤器有限公司的职工周显文，是区困难职工查梅红的丈夫，家庭收入较低。他表示，夫妻俩十分珍惜这次培训机会，希望能通过自己的努力改善家庭经济状况。据悉，课程结束后学员将参加市鉴定中心的统一鉴定考试，理论、技能考试合格者将获得由人力资源和社会保障部统一颁发的国家职业资格维修电工初级证书。

为困难职工举办免费专技培训是精准扶贫的有效抓手，新吴区总将进一步增强帮扶实效，切实提高困难职工抵御风险能力，帮助困难职工改善家庭状况。**党晓艳**

江阴工会干部学习十九大“加油充电”

近日，江阴市工会系统学习宣传贯彻十九大精神报告会暨2018年度工会干部培训班在华西村举办。来自江阴市各镇（街道）、园区、局（系统）、企业工会的800余名基层工会干部参加培训。

培训班邀请党的十九大代表、全国劳动模范、华西村党委书记吴协恩等三位授课人分别作“进入新时代，领会新精神，踏上新征程——学习十九大精神报告”“昂迈新时代，奋力新作为，开创工会工作新局面”“昂扬一股劲，做优每件事，当好娘家人”专题讲座。讲座既有思想高度，又有情感温度，通过生动鲜活的案例、深入浅出的讲解，让学员们对十九大精神和新时代工会工作应该做什么、怎么做，加强了认识和理解。华西特色青年艺术团还为学员们带来一场具有浓郁华西特色的文艺演出。　**赵益洲**

宜兴：农民工公益法律服务在行动

为进一步加强农民工法治宣传教育工作，提高农民工法治素养和道德素质，宜兴市总近日联合开发区总在开发区人力资源市场开展就业招聘法律咨询专场活动。本次活动也是宜兴市总开展的“尊法守法·携手筑梦”服务农民工公益法律服务行动的一部分。

农民工是产业工人的新生力量，也是法制宣传的重点和难点。本次活动旨在通过法律咨询服务，引导广大农民工树立法制观念、弘扬法制精神，以理性、合法方式维护自身权益，同时进一步督促企业经营者依法保障农民工合法权益，维护社会和谐稳定。宜兴市总成立了由1名工会干部和江苏谋盛律师事务所3名专业律师组成的农民工公益法律服务行动分队，向农民工提供专业化的法律服务。在开发区人力资源市场，工作人员在现场开展集中法律宣传咨询，向农民工广泛宣传《劳动法》《劳动合同法》《安全生产法》《工伤保险条例》等涉及农民工切身利益的法律法规及讨薪维权类案件的援助受理条件、申请程序等内容。

宜兴市总还将陆续开展3场公益法律服务专场活动，服务内容包括了解农民工法律需求、宣传法律法规、提供法律咨询、调处劳动争议、代理涉法涉诉案件等；同时在工会网站、微信公众平台上，面向企业和农民工提供线上法律服务，提高服务行动的灵活性和及时性。　**孙笑　蒋璐**

河埒女职工系列活动精彩纷呈

近日，滨湖区河埒街道各级工会组织开展了志愿服务、健康讲座、招聘维权、风采展示等一系列精彩活动，彰显女性“半边天”的独特风采。

在万达休闲广场组织开展的大型志愿者服务活动中，工会向辖区职工群众发放城管、环保方面的宣传材料100余份，讲解城市管理服务指南，普及环保法律法规知识，传播绿色生态文明理念。蠡桥、北桥、协民、产山、溪南、河埒等社区还结合“3·5学雷锋日”，开展志愿活动共计10场次，参与人数达1200余人。

在结对帮困送关爱慰问活动中，月秀社区走访4户困难家庭，为她们送去价值1200元的慰问品；协民社区走访困难女职工家庭，为她们送去价值1000元的生活用品。

在举办“架金桥·送岗位·促就业”女性专场招聘会前，工会提前摸清辖区内各类失业、无业女性人数，做好活动宣传，及时将招聘信息下发到各社区，并在新村内进行张贴，帮助失业、无业女性就业；同时在蠡桥社区开设河埒专场“新春招聘进社区，服务送到家门口”活动，共有10家企业参与，涉及酒店、家政、物业、养老、电子、金融、母婴等行业，招聘岗位达150多个。

各级工会还组织辖区女职工志愿者服务团队，开展以“加强生育保护、依法维护女职工合法权益和特殊利益”为主题的宣传咨询活动，发放各类宣传手册近万份。蠡桥、协民等社区开设妇女权益保障法专题讲座；溪南社区设立女法官咨询点，为女职工解答生育、用工、权益及家庭婚姻方面的有关法律法规，还联合街道科协开展“科技点亮生活”女性健康大讲堂活动。

水秀社区开展的“LOV美水秀，迎三八节”系列活动，引导女职工发挥自尊、自信、自立、自强的“四自”精神，彰显女职工乐观、向上、有为的一面。其它社区也组织开展了特色团队“风采展示”文艺联欢庆祝活动。　**吴秀平**