

## 治气大事件

(2018年6月5日-2019年6月5日)

### 中共中央国务院出台坚决打好污染防治攻坚战意见

2018年6月,《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》印发,提出编制实施打赢蓝天保卫战三年作战计划,以京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域为主战场,调整优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构等。

### 国务院印发《打赢蓝天保卫战三年行动计划》

2018年7月,国务院印发《打赢蓝天保卫战三年行动计划》,提出到2020年,二氧化硫、氮氧化物排放总量分别比2015年下降15%以上;PM<sub>2.5</sub>未达标地级及以上城市浓度比2015年下降18%以上。

### 全国人大常委会通过依法推动打好治污攻坚战决议

2018年7月,十三届全国人大常委会第四次会议表决通过了全国人大常委会关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决定,提出坚决打赢蓝天保卫战、着力打好碧水保卫战、扎实推进净土保卫战。

### 空气质量排名城市范围扩至一百六十九个城市

自2018年7月起,生态环境部在原有74个重点城市空气质量排名基础上,首次将排名城市范围扩大至169个地级及以上城市。

### 汾渭平原迎来改善空气质量新契机

2018年8月,生态环境部将汾渭平原纳入蓝天保卫战重点区域强化监督范围。

### 11部门联合印发《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》

2019年1月,生态环境部等11部门联合印发《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》,提出到2020年全国在用柴油车排气管冒黑烟现象基本消除。

### 习近平总书记重要讲话为打好污染防治攻坚战提供科学指引和强大动力

2019年3月5日,习近平总书记参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议,用“四个一”“三个体现”强调生态文明建设的极端重要性,为新时代生态环境保护指明了前进方向,为打好污染防治攻坚战提供了科学指引和强大动力。

### 长三角区域大气污染防治协作小组工作会议召开

2019年5月,长三角区域大气污染防治协作小组第八次会议召开,审议通过《长三角区域柴油货车污染协同治理行动方案(2018-2020年)》《长三角区域港口货运和集装箱转运专项治理(含岸电使用)实施方案》。



初夏上海,天空呈现蓝天白云高颜值美景。

人民图片网供图

# 蓝天白云终可期

#### ◆本报记者 童克难

全国338个地级及以上城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度为39微克/立方米,同比下降9.3%。2018年空气质量取得的成绩,为落实打赢蓝天保卫战三年行动计划开了好头。

除了监测数据,公众也有自己的评判——蓝天多了,雾霾少了,口罩和空气净化器不大派上用场了。人们对蓝天越来越“习以为常”,也越来越说明蓝天白云不再是“奢侈品”。

在圆满完成《大气污染防治行动计划》(以下简称《大气十条》)确定的环境质量改善目标任务后,2018年大气污染防治工作朝着人民群众期待的方向继续推进。

### 中央高位推进 各地保持治气定力不动摇

圆满完成《大气十条》各项任务,对于大气污染防治而言只是阶段性的,成果还需巩固,距离公众的期盼也还有差距。

事实上,对于大气污染防治的艰巨性和复杂性,党中央、国务院一直有着清醒的认识。

一年来,中央层面的“高位推进”,彰显了大气治理持续保持的定力。

2018年5月,全国生态环境保护大会胜利召开。大会正式确立了习近平生态文明思想,为生态环境保护、建设美丽中国提供了思想指引和根本遵循。

“以环境质量明显改善为刚性要求,强化联防联控,基本消除重污染天气。”“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。”这些要求,让公众对下一阶段大气污染防治成效充满期待。

治污在深入,谋划在深入。

《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》印发,污染防治攻坚战标志性战役的路线图、任务书和时间表一一列出。

《打赢蓝天保卫战三年行动计划》出台,大气污染防治的总体思路、基本目标和主要任务进一步明确。

机制在优化,“协作”成为关键词。传输性的特点,决定了大气污染防治工作必须加强联防联控,在守住自己“一亩三分地”的同时,区域之间的协同配合至关重要。

京津冀及周边地区大气污染防治协作小组升格为领导小组,为区域内各地加强合作、提高效能,提供了组织保障。

京津冀及周边地区大气环境管理局的挂牌,进一步提升了跨地区的统筹协调和监督管理能力。

手段在丰富,治气增动力。在创新执法方面,生态环境部组织开展的蓝天保卫战重点区域大气污染防治强化监督帮扶工作过程中探索形成的“排查、交办、核查、约谈、专项督察”的“五步法”机制逐渐成熟。“既帮又促”的工作模式,使问题能够得到及时解决。

在经济政策方面,《中华人民共和国

环境保护税法》实施,根据污染物排放浓度实行差别化征税,2018年前3季度全国对大气污染物征税135亿元。

奖罚并重的方式,也推动了各地大气污染防治工作。如山西省每月对各市空气质量改善情况奖优罚劣,共处罚3.74亿元,奖励2.81亿元;山东省2018年前三季度省财政拨付各市大气生态补偿资金39536万元、有关市因指标恶化上缴80万元。

### 抓重点难点 主攻方向更明确

抓主要矛盾,盯重点区域、领域的重点问题和难点问题,一年来,打赢蓝天保卫战的主攻方向更加明确。

在重点区域方面,汾渭平原正式成为打赢蓝天保卫战的主战场之一。

2018年9月,汾渭平原大气污染防治协作小组召开首次全体会议,研究部署2018年-2019年秋冬季大气污染防治攻坚战行动。

同时,90个工作组进驻汾渭平原的11个城市,对大气污染防治工作开展帮扶和监督。

新的重点区域工作紧锣密鼓,老的重点区域同样紧抓不放。

与汾渭平原一起,京津冀及周边地区和长三角地区秋冬季大气污染综合治理攻坚战行动在2018年10月相继实施。

对各地PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降比例、重污染天数同比减少天数等改善目标提出了明确要求,要求每一城市都建立精准具体台账,攻坚行动方案更有针对性,更具操作性。

聚焦重点区域的同时,重点领域的工作也被提上日程。

在末端治理方面,机动车特别是柴油货车污染治理值得关注。

在国家层面,《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》印发,要求以柴油货车超标排放专项整治为抓手,统筹开展油、路、车治理和机动车船污染防治。

在地方,北京市对重型柴油车进行了多次专项执法,全市人工检查了重型柴油车216.8万辆次,处罚32.5万辆次。

河南省在全省查处“黑加油站”2056家、流动售油车1138辆、非法炼油厂(点)6家,扣押油品3988吨。

末端治理抓住了重点,源头防控同样也取得了成效。

在产业结构调整方面,河北省制定了重点行业去产能三年行动方案,2018年全年压减炼钢产能1229.9万吨、炼铁1087万吨、煤炭1401万吨、火电54.95万千瓦,钢铁“僵尸企业”全部出清,超额完成年度计划任务。

2018年全国共淘汰10蒸吨/小时以下燃煤小锅炉3万余台。

在调整能源结构方面,山东省截至2018年年底,共建成“工业绿动力”计划项目3733个,可节约标煤1067万吨,减排二氧化碳2274万吨。

北方地区清洁取暖试点城市由12个增加到35个,完成散煤治理任务480余万户。

在运输结构调整方面,唐山市政府

出台一系列政策,2018年实现了矿石疏港1500万吨,有效减轻公路运输污染,积极贯彻落实《推进运输结构调整三年行动计划(2018-2020年)》。

### 强调精准施策 科学找“病灶”

“工作组系统普查了九大类污染源情况,制定了污染源清单。从数据来看,安阳市的主要污染源是工业、扬尘、燃煤和机动车。”河南省安阳市驻点跟踪研究工作负责人介绍说。

包括安阳在内,由科研院所、高校顶级专家组成的28个工作组从2017年下半年开始深入京津冀及周边“2+26”城市开展驻点跟踪研究工作。

“国家队”和“地方队”资源共享,优势互补,通过开展排放清单编制和城市颗粒物来源解析,摸准了“2+26”城市污染的“症结”,“一市一策”的解决方案更有针对性。

2018年,驻点跟踪研究的工作机制被推广到汾渭平原。

国家级科研团队为各地提供智力支持,这种成功模式被越来越多的地方借鉴。

在徐州,30余人的团队实地调研重点行业、重点企业,走进施工工程以及港口码头堆场等场所了解情况,分析问题。

在哈尔滨,600多人的专家队伍针对锅炉整治等重点问题进行精细化排查,量身打造解决方案。

智力支持的同时,科技支撑也必不可少。

在执法监管过程中,高科技手段的充分应用,实现了环境管理精细化,防止了“一刀切”情况的出现。

在全国,3500多个区县空气质量监测站点基本覆盖了中东部省份各市区;8188家涉气重点排污单位安装污染源自动监控系统并联网,依法公开排污信息;6113家机动车排放检测机构实现“国家—省—市—县”三级联网监控,各地安装机动车遥感检测设备639台(套)。

在京津冀及周边“2+26”城市,3000余个小微PM<sub>2.5</sub>监测站,打开“天眼”,精准识别污染异常高值片区,辅助环境监察人员开展有针对性的巡查工作,提高了执法工作效率。

在天津,646套高架视频监控装置全方位、全天候监控全市所有涉农区的秸秆焚烧情况,2018年秸秆综合利用率达到97%。

在成都,依托地面大气自动监测网络,施工工地和非道路移动机械接入“天地空一体化”监测平台,使扬尘管控更有针对性。

……

2018年大气污染防治工作取得的成绩,充分证明了一点,蓝天保卫战需群策群力,也证明了我们的路径正确,方法有效,措施得力;只有保持加强生态环境保护的定力,不动摇、不松劲、不开口子,空气质量改善的成效才能得以巩固。

蓝天白云终可期,让我们共同努力。

## 治气成绩单

### 这些城市空气质量相对较好

(根据2018年6月-2019年4月全国地级及以上城市空气质量排名,共有11个城市进入前三名)

- 海口 ..... 10次
- 拉萨 ..... 6次
- 黄山 ..... 4次
- 舟山 ..... 4次
- 珠海 ..... 3次
- 内江 ..... 1次
- 雅安 ..... 1次
- 福州 ..... 1次
- 昆明 ..... 1次
- 丽水 ..... 1次
- 深圳 ..... 1次

### 全国地级及以上城市优良天数比例情况

(2018年6月-2019年4月)

- 2018年**
- 6月 ..... 72.8%
  - 7月 ..... 87.7%
  - 8月 ..... 85.3%
  - 9月 ..... 90.8%
  - 10月 ..... 85.8%
  - 11月 ..... 81.9%
  - 12月 ..... 77.0%
- 2019年**
- 1月 ..... 67.6%
  - 2月 ..... 75.8%
  - 3月 ..... 88.3%
  - 4月 ..... 88.8%

注:数据选取范围,2018年为全国338个地级及以上城市,2019年为全国337个地级及以上城市(山东省原莱芜市划归济南市管辖,原莱芜市国家环境空气质量监测站点纳入济南市进行评价,169个重点城市减少为168个)。

### 地方实践

#### 北京 PM<sub>2.5</sub>浓度降至51微克/立方米

经过近年来大规模高强度的治理,环境效益持续释放,叠加区域层面协同减排,2018年北京市PM<sub>2.5</sub>等4项主要污染物同比均有所改善,其中,PM<sub>2.5</sub>年均浓度为51微克/立方米,较2017年同比下降12.1%。

#### 成都 荣获国际大奖

2018年9月26日,成都荣获了联合国2018年度全球绿色低碳领域先锋城市蓝天奖。截至2018年12月7日,全市PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降4.8%、5.8%,优良天数达到235天,优良天数率达70.1%,创下自2013年国家实施空气质量评价新标准以来历史同期最好水平,提前24天完成四川省政府下达的年度目标任务。

#### 厦门 城市空气质量优良率领先

2018年厦门市空气质量优良率在全国169个重点城市排名第二,在15个副省级城市中排名第一,提前实现厦门市打赢蓝天保卫战三年行动计划2020年攻坚目标,达到世界卫生组织第二阶段目标限值要求。

#### 哈尔滨 空气质量同比改善程度高

根据生态环境部通报的2018年空气质量状况,从空气质量同比改善程度看,169个城市中哈尔滨等20个城市空气质量改善幅度较大。哈尔滨市以问题为导向,重点解决影响环境空气质量的燃煤污染、秋冬季秸秆焚烧污染等。通过多方面治理,2018年,有效监测天数为364天,环境空气质量达标312天,同比增加42天。其中,优128天,“好天气”数创近年新高,为实行环境质量新标准以来最好的一年。