

为蓝天而战

——山西抗霾纪实

◆本报记者李景平
实习生胡岸

2013年,中国,第一次遭遇了前所未有的雾霾污染。

就在这个时候,中央总书记提出:划定生态红线,不能越雷池一步。

就在这个时候,国务院总理发号:要像对贫困宣战一样,向污染宣战。

于是,山西,这个深处太行吕梁腹地的内陆省份,拉开了一场前所未有的蓝天保卫战。



山西省环保厅开展环保普法走基层活动,图为省环保厅厅长郭长青(左)在清徐县向市民发放宣传册。

山西,自古被称为“京畿藩屏”,而今被称为京津冀周边省份。娘子关,这座逶迤连绵的内长城,曾经多少次地挡住了关里关外的兵燹战火,然而,当时进入2013年的时候,它已经抵挡不住无垠的雾霾。

山西省委书记袁纯清,这位山西抗霾的总政委,他讲:要把环境保护摆在突出位置,坚持党政“一把手”亲自抓负总责;把环保作为目标责任考核的重要内容,强化环保问责制,落实“一票否决”制,严肃查处环境违法行为。

山西省省长李鹏,这位山西抗霾的总指挥,他说:要把空气质量改善作为统筹经济社会发展的红线;大气污染防治,要由单一污染控制向多项污染防控转变,由污染总量控制向环境质量改善转变,坚决打赢环保攻坚战。

山西省人民政府与中央人民政府签订了山西省大气污染防治目标责任书。山西省长,从国家领回了“军令状”。

山西省人民政府又与山西11城市人民政府签订了大气污染防治目标责任书。山西城市,又向省府立下“军令状”。

抗霾军令状标定的战略目标

到2017年,山西可吸入颗粒物(PM₁₀)浓度,比2012年下降10%以上;
到2017年,山西细颗粒物(PM_{2.5})浓度,比2012年下降20%左右。
全省空气质量明显好转,重污染天气大幅度减少,优良天数逐年提高。

这是山西抗击雾霾的“军令状”。

这“军令状”,将细颗粒物指标作为经济社会发展的约束性指标,构建了以环境质量改善为核心的目标责任考核体系。

这个体系,将考核结果向全社会公布,并交予主管部门,作为对领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。

而对没有完成年度目标任务的区域,依法依规追究责任,实施环评区域限批,取消环保荣誉称号,实施“一票否决”。

这个“军令状”犹如一柄铁打的令箭,将环境责任高高举起,悬在地方执政者和施政者的“乌纱”之上。

二

山西省人民政府紧急召开会议,做出战前动员,出台了《山西省落实大气污染防治行动计划实施方案》。

接着,省辖11城市人民政府紧急部署,犹如11个战区连连行动,推出各个战区的大气污染防治“作战计划”。

接着,省直12个部门也做出紧急部署,又如12支督战队步步紧跟,推出了40项大气污染防治的“战地攻略”。

抗霾之战打出战略措施

控煤:禁燃划区,禁烧煤炭,采暖控烧,锅炉淘汰。

治污:脱硫脱硝,严控总量,关停搬迁,企业淘汰。

管车:油品升级,油气改造,能源替代,车辆淘汰。

降尘:施工覆盖,道路绿化,喷雾降尘,设备淘汰。

山西,形成一个巨大的抗霾攻势。抗霾之战,在这片黄土地之上,灰蒙蒙的天地之间,全面爆发。

山西抗霾之战的部门联动,无疑是一场新的突围之役。

面对雾霾、面对污染,已不是一个部门的突围,而是管理部门联合制约、经济部门联防联控、执法部门联手直击;是政府和它率领的多个部门展开的部门联动式的强势突围。

山西抗霾之战的区域联防,无疑是一场新的围剿之战。

顶着雾霾、顶着污染,也不是一片区域的围剿,而是城乡区域联防联控、工业区域连接出战、污染区域连连重击;是山西和它集结的全部区域打出的区域联动式的全线围剿。

山西抗霾之战的全民联控,无疑是一场新的人民战争。

抗击雾霾、抗击污染,更不是一个群体的战斗,而是乡村居民联名举报、城市居民联名行动、社会公民联盟出击;是人民和它携手的社会群体铺开的公众联动式的巨大战争。

三

也许,锋利的环境执法,永远是环境之战的锐利前锋。

山西的抗霾之战,在新的攻坚时刻,首开打响的,无疑是严厉打击环境污染违法犯罪的“百日会战”,和坚决确保污染企业环境安全的“百企攻坚”。

这个被称为“双百行动”的战役,其实就是山西环保抗霾发起的一场雷霆风暴式的锋利攻势。

“百企攻坚”,这是山西环境安全的创新突破。山西省环保厅在省控层面标定100家重点污染企业,挂“重点污染企业”标牌;11个城市在市控层面标定100家重点污染企业,挂“重点污染企业”标牌……沉重的“重点污染企业”标牌,成为现代社会现代企业的一个耻辱性标记。

挂牌,不仅仅只是挂牌,挂牌的意义,在于法治。移送惩处一批,关停取缔一批,停产治理一批,限期整改一批,立案处罚一批,强化监管一批。

于是,“百企攻坚”,倒逼污染企业刮骨疗毒,断尾求生,去痼求存,攻坚求进。

抗霾“百企攻坚”战况

挂牌“重点污染企业”1019家,

排查梳理环境污染隐患641个,成功攻克环境安全顽疾412个。

将环境安全的红线,紧紧地捆在了企业;将环境执法的锐利,牢牢地扎在了企业;将环境守法的责任,深深地种植进企业;将社会监督的锐眼,定定地聚焦于企业。

“百企攻坚”,不仅仅是企业在攻坚,而是环保在攻坚,社会在攻坚。它犹如一柄犀利的战剑,直插山西抗霾之战的前沿。

而“百日会战”,则是山西环境法治的强势突破。但它已经不是环保部门的单兵作战,而是山西省委、省政府发动,环保部门与政法及公检法监部门的联合作战。仅仅100天的时间,快速铺开,快速侦破,快速查处。

而且,能无限处罚的,绝不以底线处罚代替;能坚决取缔的,绝不以停产停业代替;能依法关停的,绝不以经济处罚代替;能刑事处理的,绝不以行政处罚代替。

严厉打击,就要打出“严厉”和“打击”的威势!

抗霾“百日会战”战况

摸排环境违法线索1403件,涉嫌环境违法犯罪案85起,移送公安机关侦破42起,刑事立案22起,治安案件14起。

已经不仅仅是对环境违法行为的查处,而是对环境犯罪行为的追究;已经不仅仅是追究环境违法的行政责任,而是追究环境犯罪的刑事责任;已经不仅仅是环境执法部门在追究,而是山西政法司法部门在追究。

“百日会战”,终于打通了环境行政执法与环保刑事处理的通道,构建起环境法治的钢铁联动。其“势如破竹”,给山西抗霾之战打开了必胜的战局。

四

于是,山西抗霾之战,全线铺开,全线进逼。

太原快速出战:搬迁污染源,关停生产线,拔掉城中村,摧毁黑烟囱……

阳泉毅然亮剑:推掉倒烟窑,铲除矾石矿,扫荡垃圾场,熄灭矸石山……

晋中迅猛突围:拆除小锅炉,淘汰小玻璃,取缔储煤场,再造烧锅炉……

吕梁激烈交锋:划定禁煤区,封闭黑煤点,捣毁炼焦炉,改造水泥窑……

临汾奋力进击:关停炼铁炉,淘汰石灰窑,查封油烟灶,强拔发煤站……

运城频频鏖战:倒逼推脱硝,火速建脱硝,急迫上除尘,加码促风电……

长治坚强拼守:构筑林荫路,打造

清洁城,联动消尾气,喷雾降扬尘……

晋城步步挺进:开发煤层气,引进天然气,利用瓦斯气,普及清洁气……

忻州绝地强搏:淘汰黄标车,清除燃煤炉,整治露天矿,重铸锻造业……

朔州决战攻坚:工业迁出城,风电建上山,绿树锁风沙,新柳护复垦……

大同奋战唱凯:荡涤破城房,构筑新城市,削平污染地,耸立生态城……

2013年~2014年6月抗霾战况

取缔锅炉2000多台,淘汰落后产能1608万吨;

淘汰车辆10多万辆,增加新能源汽车3085辆;

关停“土小”企业331家,搬迁污染企业30家;

电力脱硫3633万千瓦,电力脱硝3996万千瓦。

山西,在这个30年前建立的能源基地上,曾经因煤而兴的企业,而今,迁出城市;曾经污染环境的煤炭,而今,为环保而死。告别工业的城市,告别燃煤的城市,告别污染的城市,将注定成为山西城市市民的绿色骄傲。

而正是这轰轰烈烈的抗霾之战和抗污之战,将山西逼上“环保晋”和“生态晋”的现代文明道路!

五

于是,我们终于看到了,在山西城乡的大地上,白云高扬,蓝天高扬,晴日高扬!

上半年环境空气质量

山西11城市环境空气质量达标天数95天,同比增长15天;平均重污染天气6天,同比减少8天;环境空气质量综合污染指数平均7.19,同比下降7%;首要污染物PM_{2.5},平均浓度为65微克/立方米,同比下降16.7%。

太原市环境空气质量达标天数为92天,同比增长33天。在全国74个重点城市排名中,太原市污染程度,从倒数第13位,大幅度移至第17-29位,实现了全国排名太原市不进入污染严重前15位的短期目标。

这也许是对山西抗霾最直接的概括:一年初见成效,两年明显改善,三年大见成效。

起初,这是山西省长对太原市环境质量改善提出的紧迫要求,而今,已成为山西省长对山西环境质量改善提出的迫切要求。

2014年7月,全国人大常委会副委员长沈跃跃在山西检查大气污染防治时指出——

山西把大气污染防治作为一项重大民生工程来抓,在落后产能淘汰、气化山西建设、重点企业改造、机动车尾气治理方面,都有一些好的做法和经验。

山西要坚持打好调整产业结构、治理大气污染这场攻坚战,不断推动大气污染防治向纵深发展,利用治理大气污染倒逼机制,追求有效益、有质量、可持续发展的经济发展。

那么,现在,山西正处于这样一个追求和奔向目标的过程。

一个艰难的过程,一个攻坚的过程,一个冲刺的过程。

在抗霾之战刚刚铺开的那个时候,在抗霾之战铺开不久的这个时候,山西抗霾,已经呈现出坚无不摧的气势、攻无不克的气势、战无不胜的气势!

任何人都有理由相信,山西抗霾之战,注定给山西还回一片壮丽的蓝天,也注定给北京送去一派清新的空气!

团山西省委、省教育厅、省少工委联合举办,活动旨在通过组织广大少年儿童学习环保知识、宣传环保理念、参与环保实践,并以儿童带动家庭、影响社会,把绿色环保理念落实为每个人的具体行动。

“我的绿色环保梦”主题教育实践活动,将在全省11189所中小学少先队组织中全面推广。

活动结束后还将举行成果展示,参加活动的少先队员将绿色环保感言、我的绿色环保宣言、我和我的小绿植图片、绿色观察日记等发送至山西省少工委电子邮箱,主办单位将精选百余篇成长日记集结成册,通过公共微博、微信进行集中展示。

王璟

坚守生态红线 向环境污染宣战 部门联动推进环境宣教

本报记者李景平太原报道 山西省环保厅高度重视环境宣传教育,以“坚守生态红线,向环境污染宣战”为主题,围绕大气、水体、土壤污染防治,全面推进环境保护和生态文明社会化宣传教育。

今年以来,山西省环保厅党组第一次研究环境宣教工作,环保第一次与10多个部门实施宣传联动,年初第一个召开的会议是环境宣教会议,厅长带头开展环保普法走基层活动,山西不断推进环境宣教工作。

山西省环保厅提出,要加大环境宣传教育力度,聚焦“百日会战”和“百企攻坚”,建立环境新闻宣传联动机制,全省上下形成环境新闻宣传、环境舆论监督、环境舆情应对的部门联动。建立环保公益宣传联动机制,开展山西十城百屏环保公益宣传活动,山西百县千企万

民环境法制宣传活动、生态文明美丽山西文艺创作宣传活动。支持环保产业界开展“保护母亲河,聚力汾河行”大型公益宣传活动,支持主流媒体做好环保普法主题公益宣传活动,实现环境宣传教育的新突破。

山西省环保厅要求,各市环保部门要高度重视环境宣教工作,把环境宣教作为环保部门的“一把手”工程和全局性举措,责任到人,工作到位,落实到位,完成好环境宣教任务。环保厅各处室、各单位要紧密配合环保宣教中心工作,主动提供新闻素材,积极落实新闻采访,适时、适度、适当地做好生态环境保护宣传教育工作。省环保宣教中心要发挥厅环境保护宣传教育职能作用,直接协调各市环保部门、厅各处室和各单位,积极主动做好环境宣教工作,开创环境宣教新局面。

6部门联合发出通知

百县千企万民学习环保法

本报实习生胡岸太原报道 山西省环境保护厅、省司法厅、省发展与改革委员会、省经济和信息化工作委员会、省国有资产监督管理委员会、省中小企业局6部门日前联合发出通知,今年下半年,在全省开展“百县千企万民新环保法宣讲活动”。

宣讲活动旨在让新修订的《环境保护法》在全省普及,活动由省里统一安排,各市分头组织,以新修订的《环境保护法》专题讲座为主,辅以收看录像、版面宣传等多种方式进行。太原、大同、长治、忻州、吕梁、晋中、临汾、运城8市将分别组织

100次宣讲,阳泉、晋城、朔州3市分别组织80次宣讲,活动将覆盖全省所有县(市、区),覆盖所有国控、省控重点企业,覆盖市县各级政府及相关部门。

同时,山西6部门成立了活动领导小组,要求各市成立相应机构,按照职责分工,环保部门负责组织开展情况进行检查、指导、考核,司法部门对宣讲活动进行法律指导,提供相关法律法规咨询和普法宣传支持,发改、经信、国资、中小企业部门积极组织相关企业开展宣讲活动。年底,主办部门将对各市活动情况进行评定打分,排队公布。

营造生态文明建设社会氛围

城市“百屏”开展公益宣传

本报实习生胡岸太原报道 山西省环境保护厅、省文明办、省工商行政管理局日前联合发出文件,在全省开展“山西城市百屏环保公益宣传活动”,以落实党的十八大提出的加强生态文明宣传教育的要求。

通知提出,各市文明办、环保局、工商局要发挥各自职能,组织动员城市街头广告宣传和超市广告屏开展环保公益宣传,确保每天滚动播出10条环保公益宣传广告,动员全体市民践行环保,为环境保护做出贡献。

通知指出,环保部门负责做好环保

公益广告活动的整体协调、组织实施,文明办负责做好环保公益宣传活动的政策指导和督促落实,工商部门负责环保公益广告监管,会同有关部门统一规划,指导广告经营者和广告发布者

在户外发布环保公益广告。通知要求,各市制作的环保公益广告内容要贴近群众,达到群众喜闻乐见的环保公益广告要求。各市要拥有一大批固定的环保公益广告发布阵地,实现环保公益广告的常态化、规模化宣传,为全省环境保护和生态文明建设营造浓厚的社会氛围。

传播生态文明理念 推进美丽山西建设

文艺创作宣传活动启动

本报实习生胡岸太原报道 山西省环境保护厅、省文化厅、省文学艺术联合会、省作家协会近日联合发起“生态文明美丽山西”文学艺术创作宣传活动,动员全省作家、艺术家用文学艺术传播生态文明理念,推进美丽山西建设。

活动的主题为传播生态文明,建设美丽山西,活动理念为“环保晋晋,晋新晋丽,生态绿晋,晋善晋美”。

活动将用一年的时间,组织环境文化采风、开展环境文化笔会、举办环境文化讲座、制作环境影视作品、开展环境科普活动等,以群众喜闻乐见的形式,将生态文明建设素养潜移默化到社会公众之中。

活动期间,环保部门负责总体协调

相关部门开展工作,为文学艺术工作者参与环保创造条件。文化部门负责组织文艺工作者和演艺制作团队编创、制作、演出生态环保文艺节目。文联负责组织艺术家奔赴生态环保第一线开展创作采风,推出一批表现环境保护的文艺作品。作家协会负责动员和组织作家深入生态环保第一线采访创作,用作品反映山西生态文明建设。

活动要求,各市相关部门要部门联动,搞好协调,由专门领导亲自抓、专门机构承办、专门人员负责,确保抓出作品,抓出成效。在取得经验的基础上,这项宣传工作和活动将长期开展,使生态环保文艺成为山西环境保护的一支重要力量。



今年上半年,山西省环境空气质量有所好转,全省11城市环境空气质量平均达标天数95天,同比增长15天。

王璟

种植绿色种子 举办环保讲座

绿色梦主题活动进校园

本报讯 山西省少年儿童“我的绿色环保梦”主题教育实践活动日前启动,通过种植绿色种子,带动全省形成植绿、爱绿、护绿、兴绿的社会氛围。

据了解,主题教育实践活动将组织少年儿童开展种子领养、生态环保讲座、争当环保小卫士、守护绿色校园等一系列实践体验活动,引导少年儿童争做环保的传承者和践行者。

“种子领养活动”是由各学校少先队统一领取种子,在学校设立活动专区,免费向少先队员派发绿植种子,全省将发放10万袋种子。“生态环保讲座”,各学校邀请生态环保专家进入校园,开展绿色环保知识

讲座,传播环保理念。“我是环保小卫士”,各级少先队队员中广泛开展争当“环保小卫士”活动,通过绿植领养、护绿爱绿行动,引导少年儿童开展绿色环保实践。“守护绿色校园”,绿色种子种植后,学校少先队将队员种植出的幼苗,统一收集用来美化校园。

学生还可以通过网络参与活

动,微信用户用微信客户端扫描投票页面二维码,参与“我的绿色环保梦”活动并转发,即可获得绿植种子一包;微博用户登录新浪微博关注@新浪山西转发相关微博,即可获得绿植种子一包,学校少先队可获得种子50包。

“我的绿色环保梦”主题教育实践活动由山西省环境保护厅、共青