

二零零二年十二月十九日
討論文件

**立法會食物安全及環境衛生事務委員會
二零零二年禽流感事件調查小組報告建議
跟進工作的進展情況**

目的

本文件旨在向委員簡介我們跟進二零零二年禽流感事件調查小組報告建議的進展情況。

諮詢結果

2. 由前環境食物局局長委任對二零零二年禽流感事件進行研究的調查小組，於二零零二年五月底發表報告，建議實施下列主要措施，以減低禽流感再發生的風險—

- (a) 提高本地雞場的生物安全水平標準，以減低病毒入侵雞場的風險(有關的建議措施載於附件 A)；
- (b) 零售攤檔／店舖每月實施多一天“休市清潔日”，以進一步減少病毒數量，並安排批發市場及零售市場同日休市；以及
- (c) 檢討防疫注射的成效後，才確定防疫注射在香港防治 H5N1 禽流感病毒方面所擔當的角色。

報告也指出，內地恢復供港冰鮮雞會使市場對活家禽的需求和售賣活家禽的數量減少，而感染 H5N1 病毒的風險也會減低。

3. 在二零零二年六月至八月期間，政府當局就調查小組的建議諮詢公眾，並接獲 13 份意見書，分別來自鄉議局、民主黨、一位立法會議員、活家禽業商會、醫學團

體、消費者委員會、一所大型超級市場連鎖店，以及一位學者。漁農自然護理署(漁護署)亦已徵詢所有區議會對有關建議的意見。

4. 大部分意見書和區議員基本上都支持提高本地雞場的生物安全水平。不過，雞農和鄉議局則認為擬議的生物安全水平措施不切實際，並會加重雞農的財務負擔。一批家禽批發商反對額外採用另一套運輸用雞籠，因為他們認為改善現有雞籠的清潔和消毒工作，才是解決問題的更佳方法。

5. 來自活家禽業的意見書，差不多全都反對政府當局採取任何行動進口冰鮮雞，供消費者活雞以外另一選擇。他們認為這樣會嚴重影響活雞行業，並削弱香港對喜歡鮮活食品人士的吸引力。不過，消費者委員會、一個醫學團體和一位學者認為提供冰鮮家禽產品予消費者選購應可幫助降低禽流感的風險。

6. 大部分意見書都反對每月多加一天休市清潔日，認為此舉會對活家禽業造成極大困難。消費者委員會和一個醫學團體則支持這項建議。此外，在多個區議會會議上發言的議員和來自醫學團體的意見書，都認為需要改善市場的衛生情況。

7. 有兩個醫學團體認為政府應該繼續檢討防疫注射的成效，然後才確定防疫注射在香港防治 H5N1 禽流感病毒方面所擔當的角色。不過，一批家禽批發商建議推行例行防疫注射，而一位立法會議員連同其他活家禽業商會聯署的意見書也提出同樣建議，認為防疫注射有助保護家禽免受病毒感染。

跟進工作的進展情況

(a) 提高本地雞場的生物安全水平

8. 為控制二零零二年禽流感事件，漁護署已禁止雞場直接向零售市場出售家禽，以防止設備運送和工作人員流動時把病毒帶回雞場。雞農若直接把雞隻售予零售市

場，會被立即吊銷牌照；從批發市場以外地方購買雞隻的零售商，也會受到同樣懲處。此外，尚有其他多項生物安全水平措施，包括調查小組建議的若干措施，已於二零零二年發生禽流感後加入發牌條件中。有關措施載列於**附件 B**。全港 158 個持牌雞場均已實施主要的生物安全水平措施，現時正着手以塑膠或鐵製雞籠取代木製雞籠，並設立防雀設施，以防止野生雀鳥進入雞舍。截至二零零二年十二月為止，漁護署已吊銷八個不符規定的雞場的牌照。

9. 此外，漁護署正密切監察本地雞場情況，最少每隔兩周巡查每所雞場一次，並於雞場進行抽血化驗和檢驗死雞，以密切監察病毒情況。在巡查雞場時，漁護署員工會點算雞隻數目，並查核雞隻數目有否減少，以確保雞場不會把雞隻直接售予零售市場。此外，有關人員還會審核雞場的生物安全水平和整體衛生情況，並會以一對一方式向雞農和工人提供生物安全水平培訓，以及就如何改進個別雞場的生物安全水平計劃提供意見。此外，漁護署嚴格監控牌照規定的飼養數量，包括監控一日齡雛雞的進口量。

10. 我們知道有些雞農會有實際困難，難以落實調查小組建議的所有生物水平安全措施。我們考慮過餘下的生物安全措施對降低禽流感再發生的風險的成效後，找出了較為有效的措施，並會優先推行。有關措施載列於**附件 C**。這類優先措施將會配合雞場本身推行的生物安全水平發展計劃，同時會顧及個別雞場的實際環境和營運情況。漁護署現正與個別雞農就其雞場擬定生物安全水平計劃，預計所有雞場大致會於二零零三年四月落實其生物安全計劃。

11. 有些雞場多年來一直完全或部分在非法佔用的政府土地上作業，我們知道這些雞農可能因為雞場沒有適當的土地租權，因而不願注資重建雞場的構築物，以推行新的生物安全水平措施。為了保障公眾健康，若雞農有意重建其雞場的構築物，應向地政總署申請把雞場構築

物的土地使用權合法化，地政總署會考慮有關的申請，決定是否簽發短期租約規管構築物的土地使用權。

(b) 恢復從內地進口冰鮮雞

12. 內地於十二月初恢復向香港出口冰鮮雞，從內地運往香港的冰鮮雞數量在十二月六日至十二日期間每日平均為 20 000 隻，而香港食用的活雞數量則仍維持在每日約 112 000 隻的水平。市場出售內地冰鮮雞，可為消費者提供更多選擇，至於這最終會否使活家禽的銷售量減少，則主要視乎消費者的喜好而定。我們會讓消費者的選擇決定冰鮮雞與活雞所佔的市場比率。

(c) 在零售店舖實施多一天休市清潔日

13. 大批活雞在活家禽市場內混雜一起，會助長禽流感病毒繁殖。為盡量減低 H5N1 病毒危害公眾的風險，必須減少市場的病毒數量，並進一步改善市場的衛生條件。根據科學證據顯示，每月休市清潔日措施可有效減少活家禽市場的病毒數量。不過，我們明白家禽零售商擔憂每月多一天休市清潔日會影響活家禽業的生意，尤其以當前的營商環境為然。我們現正審慎研究是否有必要推行這項措施，並會就此事繼續與業界密切商討。

14. 雖然我們尚未決定是否每月實施多一天休市清潔日，但為了減低活家禽零售店舖發生禽流感的風險，我們在諮詢業界後，推行了下列措施：

- (a) 我們會繼續從活家禽攤檔的死雞和垂死的雞隻檢取糞便作檢驗。一旦發現 H5 禽流感病毒，該攤檔的所有雞隻必須屠宰，攤檔須停止營業，徹底清潔和消毒，直至食物環境衛生署署長滿意才可；以及
- (b) 我們會嚴格執行牌照／租約中關於超額飼養的規定，確保活雞不會留在零售店舖內過久。這會有助盡量減低疾病在雞隻之間蔓延的風險，並可改善市場的整體衛生情況；以及

- (c) 我們會於活家禽需求量大增的期間實施額外的休市清潔日，並增加徹底清潔和消毒攤檔的次數。在二零零二年十二月至二零零三年二月這段冬季期間，我們會於二零零三年一月十日實施一次額外的休市清潔日，並會增加十多次徹底清潔和消毒攤檔的行動。

(d). 防疫注射

15. 二零零二年四月，政府當局向白沙區的雞場推行一項試驗性防疫注射計劃，作為控制二零零二年禽流感事件的輔助措施。我們一直對參與防疫注射計劃的雞場加以密切監察，並進行研究，評估疫苗對本地 H5N1 型病毒的成效。直至目前為止，研究的結果顯示本港現時採用的疫苗有助防止已接種疫苗的雞隻因本地 H5N1 型病毒引致死亡和疾病的情況。為了讓我們可以搜集更多數據以評估疫苗在本港控制 H5N1 型禽流感的角色，我們現正考慮擴大試驗計劃，把位於白沙區以外附近的雞場的雞隻接種禽流感疫苗。我們會繼續研究試驗計劃的結果。

衛生福利及食物局
漁農自然護理署
食物環境衛生署

二零零二年十二月

二零零二年禽流感事件調查小組報告建議的 生物安全措施

1. 雞農必須調整思維模式，審慎評估所面對的風險，並採取適當的生物安全措施。
2. 雞隻飼養區應以圍牆圍好。
3. 雞隻飼養區須另外設有獨立入口，與飼養場內的住宅範圍的入口分隔，以免無關的人士闖入飼養區。
4. 帶進雞隻飼養區的設備(特別是雞籠)必須徹底消毒。
5. 應設有淋浴和更衣設備，讓工人和訪客進入雞隻飼養區前使用。任何人如沒有先行淋浴和更衣，或沒有穿上整套合適的用後即棄保護衣物，均不許進入雞隻飼養區。
6. 駛入雞場的車輛必須徹底消毒其底架。
7. 除非飼料和設備經妥善消毒，否則不得運往其他雞場。
8. 除非是在特殊情況之下並已經遵照許可證的嚴格規定，嚴禁把家禽運往其他雞場。
9. 雞場及其工人必須避免與存放家禽的地方(尤其是大量活禽鳥混雜一起的家禽市場)有直接接觸。
10. 雞場內的雞隻應按雞齡分隔；每個雞舍應只容納同一雞齡組別的雞隻。
11. 雞舍每運走一批雞隻後，應完全騰空、潔淨和消毒，並應停用最少七天，然後才可運入另一批雞隻。

12. 雞場必須保存完備的飼養雞隻記錄，包括用藥、防疫注射、飼料食用情況、雞隻死亡率和出市的記錄。
13. 把本地雞場的雞隻運往批發市場時，應採用另一批指定顏色的雞籠，以減低市場與雞場之間發生交叉污染的風險。

**二零零二年禽流感事件發生後
已加入牌照內的生物安全措施**

1. 雞場不得把雞隻直接售予零售市場。從批發市場運來的雞籠除非已予清洗，否則不得用來運送雞場的雞隻往批發市場。
2. 雞隻飼養區應與運送和貯藏飼料的地方清楚分隔。
3. 雞場閘門應設有消毒池或其他消毒設備，以確保所有帶進雞場的設備均屬清潔。
4. 除特殊情況並遵照許可證的規定辦理外，否則嚴禁把家禽運往其他雞場。
5. 雞場應只容許在一天內僅到過一個雞場的批發商入內運走雞隻。
6. 雞舍應設立防止野生雀鳥進入的設施。
7. 各批雞隻應分隔存放。
8. 存放雞隻的雞籠應適當地予以改良，以改善雞場的整體衛生水平。
9. 每個雞舍的入口應設置消毒池。
10. 雞場應劃出固定的地方作為起卸和裝運雞隻出市之用。
11. 必須安排指定的工人負責雞場內的個別雞舍。
12. 雞場應設有放置雞糞桶的專用地區；雞糞桶在送回雞場之前應予以消毒。

優先推行的措施

1. 為雞場工人提供淋浴設施及／或工人進入雞場之前應更換所有衣服。
2. 應在雞場飼養區與非飼養區之間設置適當圍欄。倘因雞場實際環境有限制而未能加設圍欄，雞農應把飼養區分隔和重新安排日常工作程序，以減少飼養區與外界接觸。
3. 防止雞場工人直接從市場進入雞場。
4. 雞場倘面對馬路或其他飼養禽畜的農場，應在外圍加設圍牆。
5. 雞舍每運走一批雞隻後，最好應先確保雞舍已完全騰空，才運入另一批雞隻。在任何情況下，雞舍內整個部分的雞隻必須“全出”，而這些部分與雞舍其他範圍應有清楚的分界。
6. 騰空的雞舍／部分應進行徹底清潔、消毒，空置七天後才可再放入雞隻。
7. 雞場內的雞隻應盡量分成不同的雞齡組別，並把每一個雞齡組別分開存放。
8. 雞農應把飼養區和住宅範圍分開，並重新安排日常工作程序，以盡量減少無關的人士進入飼養區。
9. 未經許可，雞場的飼料不准運往其他雞場。
10. 不同雞場應盡量避免共用同一入口。任何情況下，雞農均不應進入他人的飼養區。
11. 雞農必須保留生產紀錄，包括用藥、防疫注射、飼料的餵飼量、雞隻死亡率和上市記錄等資料。

12. 加強長沙灣臨時家禽批發市場的清洗雞籠系統，以確保雞籠均清洗妥當，並經可消滅 H5 病毒的消毒劑處理。
13. 雞農應改變思維模式，認識人類、家禽或雞場以外的事物對雞場所構成的風險。