

坚持以人民为中心的发展思想

——全面小康道路上的“民生观”述评

大国发展,思想引领。全面小康,民生为先。

“全面建成小康社会,在保持经济增长的同时,更重要的是落实以人民为中心的发展思想,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困……”

全面小康,是以人民为中心的小康,是实实在在的小康。

党的十八大以来,从“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,到“让人民群众有更多获得感”,再到“以人民为中心的发展思想”,一系列重要论述和实践,清晰地勾勒出以习近平同志为核心的党中央治国理政的“民生逻辑”和“人民至上”的执政情怀。

饱含温暖的发展理念

只有在解决好人民群众普遍关心的突出问题上不断取得进展,人民群众才能有真切的获得感。

2016年年底,中央财经领导小组召开第十四次会议,重点听取并讨论了推进北方地区冬季清洁取暖、普遍推行垃圾分类制度、畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老院服务质量、规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、加强食品安全监管等六件具体民生实事的汇报。

如此高规格的会议为什么会关注像冬季取暖、垃圾分类、养老服务这些“小事”?

中国人民大学公共管理学院副院长许光建说,看似是小事,其实都是大事,关系着每一个具体百姓的日常生活。这些工作落实没落实,做得好不好,百姓有实实在在的感受,是重大的民生工程、民心工程。这些既是百姓的期盼,也是党中央的执政目标。

“中南海要始终直通人民群众,我们要始终把人民群众放在心中脑中。中央政治局的同志必须做到以人民忧乐为忧乐、以人民甘苦为甘苦,牢固树立以人民为中心的发展思想,始终怀着强烈的忧民、爱民、为民、惠民之心,察民情、接地气,倾听群众呼声,反映群众诉求。”2016年年底,中共中央政治局民主生活会上,习近平总书记指出。

百姓关心期盼什么,党中央就重视关注什么,改革就抓紧推进什么。党的十八大以来,民生问题始终贯穿于党中央治国理政的方方面面。四年多来,尽管面临巨大的经济下行压力,但无论是宏观政策,还是“民生小事”,一项项既有针对性、又有含金量的改革,让全社会感受到实实在在的成果,让人民群众的获得感、幸福感不断增强。

——扶贫进入攻坚阶段,连续三年提出年度千万减贫计划,《关于建立贫困退出机制的意见》正式印发;

——持续稳住就业基本盘,每年实现城镇新增就业1000多万;

——不断织密民生保障“安全网”,不断抬升的“民生底线”刻度让社会更有温度。

完善产权保护顶层设计文件出台,收入分配制度改革走向深入,“健康中国”展开蓝图……一项项顶层设计提纲挈领;积分入户、随迁子女“异地高考”、居民异地办理身份证件……一件件民生小事落地生效。

“宏大发展战略和经济政策最终要体现在能保障和改善民生,能不能提高人民群众的幸福感和获得感。”中共中央党校教授辛鸣说。

发展离不开人民的参与,发展成果需要得到人民认同。全面建成小康社会,绝不仅仅是一个个“数字”或“速度”指标,而是一个个实实在在的目标。只有在解决好人民群众普遍关心的突出问题上不断取得进展,人民群众才能有真切的获得感,中国在全民小康道路上才能扎实迈进。

“党的十八大以来,党中央提出了一系列治国理政新理念新思想新战略。新发展理念的灵魂是‘以人民为中心’的发展思想,坚持人人参与、人人尽力、人人享有,让人民群众有更多获得感、参与感、满足感、幸福感。”国务院发展研究中心主任李伟指出。

鲜明清晰的发展指向

新的增长点就蕴含在解决好人民群

众普遍关心的突出问题当中。

农历除夕,浙江金华武义县大田乡宏阁村一派节日喜庆。2016年,受天气影响,这个村茶叶产量缩水,但收入却好于往年。谈起这一年的变化,乡亲们说要感谢农村电网改造。

宏阁村是武义县最大的茶叶专业村,全村有近200台炒茶机和4个茶叶加工厂,但电力是一道坎。以往一到炒茶旺季全村通宵炒茶,但经常断电。2016年,国网金华供电公司为该村新增了一台315千伏安配电变压器和14基电杆,从此全村用上了“放心电”。

为改善农村电网,国家电网从去年开始实施新一轮农网改造升级工程,总投资5222亿元,计划到2020年实现公司经营区内农村地区稳定可靠的供电服务全覆盖,成为农业产业化和扶贫工作的坚强支柱。

“保持经济增长速度、推动经济发展,根本还是要不断解决好人民群众普遍关心的突出问题。从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发推进全面小康社会建设,符合推进供给侧结构性改革的要求,有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力,而新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中。”习近平总书记强调指出。

经济增长与民生工程的交汇点在哪里?全面建成小康社会的增长潜力在哪里?

党中央给出了清晰的答案:新的增长点就在我们身边,蕴含在人民群众普遍关心的突出问题当中;新的增长点就在基础设施建设、新型产业、服务业中,在13亿多人的基本需求中。

——提高养老院服务质量,关系2亿多老年人口特别是4000多万失能半失能老年人的晚年幸福,也关系他们子女工作生活。

截至2016年三季度末,全国养老机构有118万多个,每千名老年人拥有养老床位31.6张,与发达国家平均50至70张床位数相比,缺口巨大。

——推进北方地区冬季清洁取暖,关系北方地区广大群众温暖过冬,关系雾霾天能不能减少。

“十三五”期间,我国将对包括热电联产机组在内的燃煤机组实施“超低排放”改造,5年内内在有条件地区实现清洁取暖方式替代散烧煤。

——普遍推行垃圾分类制度,关系13亿多人生活环境改善。

2015年我国大中城市生活垃圾产生量近1.9亿吨。如果用装载量为2.5吨的卡车来运输这些垃圾,车队长度达50.4万公里,能绕赤道12圈。“垃圾围城”“垃圾下乡”成为城乡发展的“痛点”。

“中国秉持以人民为中心的发展思想,把改善人民生活、增进人民福祉作为出发点和落脚点,在人民中寻找发展动力,依靠人民推动发展、使发展造福人民。”不久前在达沃斯世界经济论坛2017年年会开幕式上,习近平总书记向世界庄严宣示。

辛鸣表示,民生是经济社会发展最可靠、最基本的依托,不仅是发展的目标,也是发展的基础和动力。

抓铁有痕的发展举措

件件有着落,事事有回音,让群众看到变化、得到实惠。

虽是数九寒天,位于北京双井的养老机构——恭和苑内却十分温暖。

91岁的熊斗寅老人坐在靠近阳台的桌前,为自己正在写的文章上网查找资料。“这里有人照料,旁边就是医院,又有很多意趣相投的老人在一起,过得挺开心。”

恭和苑是乐成老年事业投资有限公司在北京开设的第一家直营连锁养老服务机构。“医与养结合、机构与居家结合、养老与公共医疗服务结合,我们这几年探索的‘三结合’已渐成体系。”乐成养老总经理高峰介绍说。

面对银发浪潮,我国养老服务的供给正在持续跟进。“十三五”时期,将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。

人民群众的获得感,体现在一个个民

(据新华社)



民之所望,政之所向。“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段,也是建立健全基本医疗卫生制度、推进健康中国建设的关键时期。按照人力资源和社会保障部给出的时间表,2017年将基本实现符合转诊条件的参保人员异地就医住院费用的直接结算,这将在一定程度上为有异地就医需求的群体提供便利。 □新华社/供图

生“小”坐标中,要靠行动来落实:

——在天津,燃气供热比重由2010年的0.4%提高到38%,热电、燃气等清洁能源供热比重由31.7%提高到78.7%,集中供热能源结构发生根本性转变,为保卫蓝天做着持久努力;

——在广州,市民可通过扫描二维码支付等信息化手段对市场购买的果蔬鱼肉等快速溯源,政府多措并举守护“舌尖上的安全”;

——在北京,通过社区互联网+养老服务、养老服务驿站建设、特殊困难老人居家生活帮扶等,正努力破解居家养老的“最后一公里”问题……

保障和改善民生没有终点,解决民生难题没有捷径,只能一点一滴扎实推进。把人民的“小事情”放在心上,把人民的“大责任”扛在肩上,做到抓铁有痕,踏石留印,这是坚持以人民为中心的发展思想的应有之义。

“要持之以恒把民生工作抓好,发扬钉钉子精神,有坚持不懈的韧劲,推出的每件事都要一抓到底,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,锲而不舍向前走,做到件件有着落、事事有回音,让群众看到变化、得到实惠。”习近平总书记强调。

将民生的庄严承诺一件件做“实”——2017年,我国精准扶贫各项政策措施将继续落地生根,再脱贫1000万人以上;继续提高城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准;统一城乡义务教育学生“两免一补”政策……

将民生的举措一项项夯“实”——2020年,基本建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度;养老服务市场全面放开,“老年人切身感受”将成为评价养老服务质量的标;教育脱贫力争实现贫困地区“人人有学上、个个有技能、家家有希望、县县有帮扶”……

“在实践中,坚持以人民为中心的发展思想实际是一个统筹发展的概念。”全国政协委员、经济学家张连起认为,包括创新驱动的改革举措是为了做大蛋糕;治理环境污染是为了顺应人民对良好生态的期待,是坚持“以人民为中心的发展思想”的具体体现。

当前,全面建成小康社会已进入冲刺阶段,人民深信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持以人民为中心的发展思想,亿万中国人民一定会迸发出更加磅礴的力量,实现全面小康的美好图景,完成“两个一百年”的奋斗目标。

(据新华社)

“民生工程”背后的“民心坐标”

推进北方地区冬季清洁取暖、普遍推行垃圾分类制度、加快推进畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老院服务质量、规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、加强食品安全监管……去年12月下旬,中央财经领导小组会议对这六件民生工程进行了具体安排部署,引发社会强烈关注,也为寒冬带来阵阵暖意。

专家普遍认为,对这六大民生问题的高度重视,既是党中央落实以人民为中心发展思想的具体体现,更折射出“抓民生也是抓发展”的执政理念。

民生工程: 民之所望 施政所向

天津社会科学院社会学研究所所长张宝义说,这六个方面的民生问题宏观性强、典型性突出、解决难度大,中央突出强调解决这些问题,既表明解决好这些问题的现实紧迫性,也表明解决好这些问题对经济社会可持续发展的深刻影响。

不少专家认为,保持经济增长速度、推动社会发展,根本是要不断解决好人民群众普遍关心的突出问题。抓民生也是抓发展,新的增长点往往就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中。

一个行动胜过一打纲领。事实一再证明,努力把好事办实、实事办好,才能扎扎实实解民忧、纾民困,让发展成果更好地惠及广大人民群众。

民心坐标: 增强群众获得感

推进北方地区冬季清洁取暖,关系北方地区广大群众温暖过冬,关系雾霾天能不能减少,是能源生产和消费革命、农村生活方式革命的重要内容。天津市环保局局长温志瑞说,要加快北方农村地区推广煤改电、煤改气,加快锅炉“煤改气”和脱硫脱硝处理工程,不断提高清洁供暖比重,促进空气质量得到持续改善。

普遍推行垃圾分类制度,关系13亿多人生活环境改善。同济大学环境科学与工程学院固体废物处理与资源化研究所所长何品晶认为,普遍推行垃圾分类的难点,在重建一个包括分类、运输、处理和利用的全链条。垃圾处理产物如果不能实现市场转化,前面几个环节的垃

圾分类都是投入上的浪费。

加快推进畜禽养殖废弃物处理和资源化,关系6亿多农村居民生产生活,关系农村能源革命。中国植物营养与肥料学会理事长自由路认为,发展有机类肥料将是今后的重要方向之一,这将是推进畜禽养殖废弃物处理和资源化利用的重要路径。

民政部的统计数据,截至2015年底,我国60周岁以上老年人口已达2.22亿,约占总人口的16.1%。与之相伴的是,当前养老服务市场供给结构不合理、服务质量有待提升。中国人民大学老年学研究所所长杜鹏认为,应加快推进养老服务的供给侧改革力度,继续推进养老院公建民营方向改制,引导更多社会力量进入养老服务市场。

规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫,是重大民生工程。山东大学经济学院教授李铁岗说:“推进房地产行业的健康发展,调控手段不能只是限购限贷,而要综合运用征收房产税、规范土地供给、进行立法等措施,建立长效机制,从根本上遏制房地产行业的投机行为。”

加强食品安全监管,关系广大人民群众身体健康和生命安全。国家食品安全风险评估中心总顾问陈君石说,解决当前我国食品安全存在问题,需要不断强化食品安全监管方式、创新监管方法,完善食品安全法律法规,推动食品造假假行为入刑,加大食品安全问题的追责力度,尽快健全和完善从农田到餐桌的全产业链保障机制。

稳中求进: 以扎实推进重大民生工程

2016年底的中央经济工作会议上,“稳中求进”这一贯穿于2011年以来历次中央经济工作会议的经济工作主基调,上升为治国理政重要原则。

专家指出,解决好人民群众普遍关心的突出问题,同样要与坚持稳中求进工作总基调结合起来。稳是主基调,稳是大局,稳不是无所作为,更不是不敢作为,而是在把握好度的前提下奋发有为,着力破解民生热点难点问题。

此外,推进重大民生工程的落实,要坚持系统思维,注重政策与具体做法的配合;要稳步推动、逐步深入;要坚持实事求是,因地制宜。(据新华社)