

兰州大学

党委中心组学习、师生政治理论学习



第
162
期
学
习
资
料

兰州大学党委宣传部

目录

习近平：在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话	5
新华网：（两会受权发布）政府工作报告	11
十三届全国人大一次会议在京闭幕习近平发表重要讲话 “政治生态同自然生态一样，稍不注意就容易受到污染”	36
.....	42
习近平出席解放军和武警部队代表团全体会议	46
再到广东团习近平强调三个“第一”释放什么信号	48
关于宪法，习近平这 10 句话发人深省	52

新华社关于学习两会期间重要内容的 10 篇评论员文章

牢牢把握新时代的历史机遇	54
谱写高质量发展新篇章	56
把握第一要务 用好第一资源 激发第一动力	58
做好乡村振兴的大文章	60
厉行法治 常修政德	62

筑牢奋进新时代的宪法根基	64
让反腐败斗争在法治轨道行稳致远——透视监察法草案六大焦点	66
更规范、更清晰、更透明——聚焦监察法草案“留置”措施	70
无愧于新时代的精彩答卷	73
弘扬伟大民族精神 凝聚强大精神动力——一论习近平总书记在十三届全国人大一次会议上的重要讲话	76

人民日报关于学习两会期间重要内容的 10 篇评论员文章

全面落实深化党和国家机构改革各项部署	79
——三论学习贯彻党的十九届三中全会精神	79
新型政党制度彰显“中国优势”	81
高质量发展，新时代的“强国策”	83
立政德重法治，打造清明政治	85
充分体现党和国家事业发展新成就新经验新要求	87
——一论宪法修改的重大意义	87
建设人民满意的服务型政府	89

坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一	91
——二论宪法修改的重大意义	91
尊崇宪法的庄严宣示	93
中国自信激荡复兴力	95
“世界上没有坐享其成的好事”	97

习近平：在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

（2018年3月20日）

习近平

新华社北京3月20日电

各位代表：

这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民给予我的信任，表示衷心的感谢！

担任中华人民共和国主席这一崇高职务，使命光荣，责任重大。我将一如既往，忠实履行宪法赋予的职责，忠于祖国，忠于人民，恪尽职守，竭尽全力，勤勉工作，赤诚奉献，做人民的勤务员，接受人民监督，决不辜负各位代表和全国各族人民的信任和重托！

一切国家机关工作人员，无论身居多高的职位，都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。

各位代表！

人民是历史的创造者，人民才是真正的英雄。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的！博大精深的中华文明是中国人民创造的！历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的！中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的！

中国人民的特质、禀赋不仅铸就了绵延几千年发展至今的中华文明，而且深刻影响着当代中国发展进步，深刻影响着当代中国人的精神世界。中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神，为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。

——中国人民是具有伟大创造精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终辛勤劳作、发明创造，我国产生了老子、孔子、庄子、孟子、墨子、孙子、韩非子等闻名于世的伟大思想巨匠，发明了造纸术、火药、印刷术、指南针等深

刻影响人类文明进程的伟大科技成果，创作了诗经、楚辞、汉赋、唐诗、宋词、元曲、明清小说等伟大文艺作品，传承了格萨尔王、玛纳斯、江格尔等震撼人心的伟大史诗，建设了万里长城、都江堰、大运河、故宫、布达拉宫等气势恢弘的伟大工程。今天，中国人民的创造精神正在前所未有的迸发出来，推动我国日新月异向前发展，大踏步走在世界前列。我相信，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大创造精神，我们就一定能够创造出一个人又一个奇迹！

——中国人民是具有伟大奋斗精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终革故鼎新、自强不息，开发和建设了祖国辽阔秀丽的大好河山，开拓了波涛万顷的辽阔海疆，开垦了物产丰富的广袤粮田，治理了桀骜不驯的千百条大江大河，战胜了数不清的自然灾害，建设了星罗棋布的城镇乡村，发展了门类齐全的产业，形成了多姿多彩的生活。中国人民自古就明白，世界上没有坐享其成的好事，要幸福就要奋斗。今天，中国人民拥有的一切，凝聚着中国人的聪明才智，浸透着中国人的辛勤汗水，蕴涵着中国人的巨大牺牲。我相信，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大奋斗精神，我们就一定能够达到创造人民更加美好生活的宏伟目标！

——中国人民是具有伟大团结精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，发展了 56 个民族多元一体、交织交融的融洽民族关系，形成了守望相助的中华民族大家庭。特别是近代以后，在外来侵略寇急祸重的严峻形势下，我国各族人民手挽着手、肩并着肩，英勇奋斗，浴血奋战，打败了一切穷凶极恶的侵略者，捍卫了民族独立和自由，共同书写了中华民族保卫祖国、抵御外侮的壮丽史诗。今天，中国取得的令世人瞩目的发展成就，更是全国各族人民同心同德、同心同向努力的结果。中国人民从亲身经历中深刻认识到，团结就是力量，团结才能前进，一个四分五裂的国家不可能发展进步。我相信，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大团结精神，我们就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量！

——中国人民是具有伟大梦想精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终心怀梦想、不懈追求，我们不仅形成了小康生活的理念，而且秉持天下为公

的情怀，盘古开天、女娲补天、伏羲画卦、神农尝草、夸父追日、精卫填海、愚公移山等我国古代神话深刻反映了中国人民勇于追求和实现梦想的执着精神。中国人民相信，山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。近代以来，实现中华民族伟大复兴成为中华民族最伟大的梦想，中国人民百折不挠、坚忍不拔，以同敌人血战到底的气概、在自力更生的基础上光复旧物的决心、自立于世界民族之林的能力，为实现这个伟大梦想进行了 170 多年的持续奋斗。今天，中国人民比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。我相信，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大梦想精神，我们就一定能够实现中华民族伟大复兴！

同志们！有这样伟大的人民，有这样伟大的民族，有这样的伟大民族精神，是我们的骄傲，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的底气，也是我们风雨无阻、高歌行进的根本力量！

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。我们必须始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光！

各位代表！

人民有信心，国家才有未来，国家才有力量。中国特色社会主义进入了新时代，勤劳勇敢的中国人民更加自信自尊自强。中国这个古老而又现代的东方大国朝气蓬勃、气象万千，中国特色社会主义道路、理论、制度、文化焕发出强大生机活力，奇迹正在中华大地上不断涌现。我们对未来充满信心。

历史已经并将继续证明，只有社会主义才能救中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期。我们具备过去难以想象的良好发展条件，但也面临着许多前所未有的困难和挑战。中国共产党第十九次全国代表大会描绘了决胜

全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。把蓝图变为现实，是一场新的长征。路虽然还很长，但时间不等人，容不得有半点懈怠。我们决不能安于现状、贪图安逸、乐而忘忧，必须不忘初心、牢记使命、奋发有为，努力创造属于新时代的光辉业绩！

我们要适应我国发展新的历史方位，紧扣我国社会主要矛盾的变化，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，奋力开创新时代中国特色社会主义事业新局面！

我们的目标是，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

我们要以更大的力度、更实的措施全面深化改革、扩大对外开放，贯彻新发展理念，推动经济高质量发展，建设现代化经济体系，不断增强我国经济实力、科技实力、综合国力，让社会主义市场经济的活力更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施发展社会主义民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，建设社会主义法治国家，推进国家治理体系和治理能力现代化，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，确保人民享有更加广泛、更加充分、更加真实的民主权利，让社会主义民主的优越性更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施加快建设社会主义文化强国，培育和践行社会主义核心价值观，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，让中华文明的影响力、凝聚力、感召力更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施保障和改善民生，加强和创新社会治理，坚决打赢脱贫攻坚战，促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，让实现全体人民共同富裕在人民现实生活中更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施推进生态文明建设，加快形成绿色生产方式和生活方式，着力解决突出环境问题，使我们的国家天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，让绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加充分地展示出来。

我们要坚持党对人民军队的绝对领导，全面贯彻新时代党的强军思想，不断推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，加快形成中国特色、世界一流的武装力量体系，构建中国特色现代作战体系，推动人民军队切实担负起党和人民赋予的新时代使命任务。

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事，支持特别行政区政府和行政长官依法施政、积极作为，支持香港、澳门融入国家发展大局，增强香港、澳门同胞的国家意识和爱国精神，维护香港、澳门长期繁荣稳定。我们要坚持一个中国原则，坚持“九二共识”，推动两岸关系和平发展，扩大两岸经济文化交流合作，同台湾同胞分享大陆发展的机遇，增进台湾同胞福祉，推进祖国和平统一进程。

维护国家主权和领土完整，实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所在。在这个民族大义和历史潮流面前，一切分裂祖国的行径和伎俩都是注定要失败的，都会受到人民的谴责和历史的惩罚！中国人民有坚定的意志、充分的信心、足够的力量挫败一切分裂国家的活动！中国人民和中华民族有一个共同信念，这就是：我们伟大祖国的每一寸领土都绝对不能也绝对不可能从中国分割出去！

各位代表！

我们生活的世界充满希望，也充满挑战。中国人民历来富有正义感和同情心，历来把自己的前途命运同各国人民的前途命运紧密联系在一起，始终密切关注和无私帮助仍然生活在战火、动荡、饥饿、贫困中的有关国家的人民，始终愿意尽最大努力为人类和平与发展作出贡献。中国人民这个愿望是真诚的，中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己，中国发展不对任何国家构成威胁，中国永远不称霸、永远不搞扩张。只有那些习惯于威胁他人的人，才会把所有人都看成是威胁。对中国人民为人类和平与发展作贡献的真诚愿望和实际行动，任何人都不

应该误读，更不应该曲解。人间自有公道在！

中国将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略。中国将继续积极维护国际公平正义，主张世界上的事情应该由各国人民商量着办，不会把自己的意志强加于人。中国将继续积极推进“一带一路”建设，加强同世界各国的交流合作，让中国改革发展造福人类。中国将继续积极参与全球治理体系变革和建设，为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，让人类命运共同体建设的阳光普照世界！

各位代表！

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，中国共产党是国家最高政治领导力量，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。全国各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士要紧密团结在党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，万众一心向前进。

中国共产党要担负起领导人民进行伟大社会革命的历史责任，必须勇于进行自我革命，坚持立党为公、执政为民，深入推进全面从严治党，坚决扫除一切消极腐败现象，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，永远保持马克思主义执政党本色，永远走在时代前列，永远做中国人民和中华民族的主心骨！

各位代表！

“等闲识得东风面，万紫千红总是春。”在中国共产党领导下，经过近 70 年奋斗，我们的人民共和国茁壮成长，正以崭新的姿态屹立于世界东方！

新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。只要精诚团结、共同奋斗，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐！

我们要乘着新时代的浩荡东风，加满油，把稳舵，鼓足劲，让承载着 13 亿多中国人民伟大梦想的中华巨轮继续劈波斩浪、扬帆远航，胜利驶向充满希望的明天！

谢谢大家。

新华网：（两会受权发布）政府工作报告

政府工作报告

——2018年3月5日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告过去五年政府工作，对今年工作提出建议，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

第十二届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年。面对极其错综复杂的国内外形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺前行，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，改革开放和社会主义现代化建设全面开创新局面。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，制定了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图和行动纲领，具有重大现实意义和深远历史意义。各地区各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，深入贯彻落实新发展理念，“十二五”规划胜利完成，“十三五”规划顺利实施，经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。

五年来，经济实力跃上新台阶。国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，年均增长7.1%，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，对世界经济增长贡献率超过30%。财政收入从11.7万亿元增加到17.3万亿元。居民消费价格年均上涨1.9%，保持较低水平。城镇新增就业6600万人以上，13亿多人口的大国实现了比较充分就业。

五年来，经济结构出现重大变革。消费贡献率由54.9%提高到58.8%，服务业比重从45.3%上升到51.6%，成为经济增长主动力。高技术制造业年均增长11.7%。粮食生产能力达到1.2万亿斤。城镇化率从52.6%提高到58.5%，8000多万农业转移人口成为城镇居民。

五年来，创新驱动发展成果丰硕。全社会研发投入年均增长11%，规模跃居

世界第二位。科技进步贡献率由 52.2%提高到 57.5%。载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现。高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流。“互联网+”广泛融入各行各业。大众创业、万众创新蓬勃发展，日均新设企业由 5 千多户增加到 1 万 6 千多户。快速崛起的新动能，正在重塑经济增长格局、深刻改变生产生活方式，成为中国创新发展的新标志。

五年来，改革开放迈出重大步伐。改革全面发力、多点突破、纵深推进，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立。简政放权、放管结合、优化服务等改革推动政府职能发生深刻转变，市场活力和社会创造力明显增强。“一带一路”建设成效显著，对外贸易和利用外资结构优化、规模稳居世界前列。

五年来，人民生活持续改善。脱贫攻坚取得决定性进展，贫困人口减少 6800 多万，易地扶贫搬迁 830 万人，贫困发生率由 10.2%下降到 3.1%。居民收入年均增长 7.4%、超过经济增速，形成世界上人口最多的中等收入群体。出境旅游人次由 8300 万增加到 1 亿 3 千多万。教育事业全面发展。社会养老保险覆盖 9 亿多人，基本医疗保险覆盖 13.5 亿人，织就了世界上最大的社会保障网。人均预期寿命达到 76.7 岁。棚户区住房改造 2600 多万套，农村危房改造 1700 多万户，上亿人喜迁新居。

五年来，生态环境状况逐步好转。制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效。单位国内生产总值能耗、水耗均下降 20%以上，主要污染物排放量持续下降，重点城市重污染天数减少一半，森林面积增加 1.63 亿亩，沙化土地面积年均缩减近 2000 平方公里，绿色发展呈现可喜局面。

刚刚过去的 2017 年，经济社会发展主要目标任务全面完成并好于预期。国内生产总值增长 6.9%，居民收入增长 7.3%，增速均比上年有所加快；城镇新增就业 1351 万人，失业率为多年来最低；工业增速回升，企业利润增长 21%；财政收入增长 7.4%，扭转了增速放缓态势；进出口增长 14.2%，实际使用外资 1363 亿美元、创历史新高。经济发展呈现出增长与质量、结构、效益相得益彰的良好局面。这是五年来一系列重大政策效应累积，各方面不懈努力、久久为功的结果。

过去五年取得的全方位、开创性成就，发生的深层次、根本性变革，再次令世界瞩目，全国各族人民倍感振奋和自豪。

五年来，我们认真贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，主要做了以下工作。

（一）坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间、实现稳中向好。这些年，世界经济复苏乏力，国际金融市场跌宕起伏，保护主义明显抬头。我国经济发展中结构性问题和深层次矛盾凸显，经济下行压力持续加大，遇到不少两难多难抉择。面对这种局面，我们保持战略定力，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是适应把握引领经济发展新常态，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，不断创新和完善宏观调控，确立区间调控的思路和方式，加强定向调控、相机调控、精准调控。明确强调只要经济运行在合理区间，就业增加、收入增长、环境改善，就集中精力促改革、调结构、添动力。采取既利当前更惠长远的举措，着力推进供给侧结构性改革，适度扩大总需求，推动实现更高层次的供需动态平衡。经过艰辛努力，我们顶住了经济下行压力、避免了“硬着陆”，保持了经济中高速增长，促进了结构优化，经济长期向好的基本面不断巩固和发展。

坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策。在财政收支矛盾较大情况下，着眼“放水养鱼”、增强后劲，我国率先大幅减税降费。分步骤全面推开营改增，结束了 66 年的营业税征收历史，累计减税超过 2 万亿元，加上采取小微企业税收优惠、清理各种收费等措施，共减轻市场主体负担 3 万多亿元。加强地方政府债务管理，实施地方政府存量债务置换，降低利息负担 1.2 万亿元。调整财政支出结构，盘活沉淀资金，保障基本民生和重点项目。财政赤字率一直控制在 3% 以内。货币政策保持稳健中性，广义货币 M2 增速呈下降趋势，信贷和社会融资规模适度增长。采取定向降准、专项再贷款等差别化政策，加强对重点领域和薄弱环节支持，小微企业贷款增速高于各项贷款平均增速。改革完善汇率市场化形成机制，保持人民币汇率基本稳定，外汇储备转降为升。妥善应对“钱荒”等金融市场异常波动，规范金融市场秩序，防范化解重点领域风险，守住了不发生系

统性风险的底线，维护了国家经济金融安全。

（二）坚持以供给侧结构性改革为主线，着力培育壮大新动能，经济结构加快优化升级。紧紧依靠改革破解经济发展和结构失衡难题，大力发展新兴产业，改造提升传统产业，提高供给体系质量和效率。

扎实推进“三去一降一补”。五年来，在淘汰水泥、平板玻璃等落后产能基础上，以钢铁、煤炭等行业为重点加大去产能力度，中央财政安排 1000 亿元专项奖补资金予以支持，用于分流职工安置。退出钢铁产能 1.7 亿吨以上、煤炭产能 8 亿吨，安置分流职工 110 多万人。因城施策分类指导，三四线城市商品住宅去库存取得明显成效，热点城市房价涨势得到控制。积极稳妥去杠杆，控制债务规模，增加股权融资，工业企业资产负债率连续下降，宏观杠杆率涨幅明显收窄、总体趋于稳定。多措并举降成本，压减政府性基金项目 30%，削减中央政府层面设立的涉企收费项目 60%以上，阶段性降低“五险一金”缴费比例，推动降低用能、物流、电信等成本。突出重点加大补短板力度。

加快新旧发展动能接续转换。深入开展“互联网+”行动，实行包容审慎监管，推动大数据、云计算、物联网广泛应用，新兴产业蓬勃发展，传统产业深刻重塑。实施“中国制造 2025”，推进工业强基、智能制造、绿色制造等重大工程，先进制造业加快发展。出台现代服务业改革发展举措，服务新业态新模式异军突起，促进了各行业融合升级。深化农业供给侧结构性改革，新型经营主体大批涌现，种植业适度规模经营比重从 30%提升到 40%以上。采取措施增加中低收入者收入，推动传统消费提档升级、新兴消费快速兴起，网上零售额年均增长 30%以上，社会消费品零售总额年均增长 11.3%。优化投资结构，鼓励民间投资，发挥政府投资撬动作用，引导更多资金投向强基础、增后劲、惠民生领域。高速铁路运营里程从 9000 多公里增加到 2 万 5 千公里、占世界三分之二，高速公路里程从 9.6 万公里增加到 13.6 万公里，新建改建农村公路 127 万公里，新建民航机场 46 个，开工重大水利工程 122 项，完成新一轮农村电网改造，建成全球最大的移动宽带网。五年来，发展新动能迅速壮大，经济增长实现由主要依靠投资、出口拉动转向依靠消费、投资、出口协同拉动，由主要依靠第二产业带动转向依

靠三次产业共同带动。这是我们多年想实现而没有实现的重大结构性变革。

推进供给侧结构性改革，必须破除要素市场化配置障碍，降低制度性交易成本。针对长期存在的重审批、轻监管、弱服务问题，我们持续深化“放管服”改革，加快转变政府职能，减少微观管理、直接干预，注重加强宏观调控、市场监管和公共服务。五年来，国务院部门行政审批事项削减**44%**，非行政许可审批彻底终结，中央政府层面核准的企业投资项目减少**90%**，行政审批中介服务事项压减**74%**，职业资格许可和认定大幅减少。中央政府定价项目缩减**80%**，地方政府定价项目缩减**50%**以上。全面改革工商登记、注册资本等商事制度，企业开办时间缩短三分之一以上。创新和加强事中事后监管，实行“双随机、一公开”，随机抽取检查人员和检查对象、及时公开查处结果，提高了监管效能和公正性。推行“互联网+政务服务”，实施一站式服务等举措。营商环境持续改善，市场活力明显增强，群众办事更加便利。

（三）坚持创新引领发展，着力激发社会创造力，整体创新能力和效率显著提高。实施创新驱动发展战略，优化创新生态，形成多主体协同、全方位推进的创新局面。扩大科研机构 and 高校科研自主权，改进科研项目和经费管理，深化科技成果权益管理改革。推进全面创新改革试验，支持北京、上海建设科技创新中心，新设**14**个国家自主创新示范区，带动形成一批区域创新高地。以企业为主体加强技术创新体系建设，涌现一批具有国际竞争力的创新企业和新型研发机构。深入开展大众创业、万众创新，实施普惠性支持政策，完善孵化体系。各类市场主体达到**9800**多万户，五年增加**70%**以上。国内有效发明专利拥有量增加两倍，技术交易额翻了一番。我国科技创新由跟跑为主转向更多领域并跑、领跑，成为全球瞩目的创新创业热土。

（四）坚持全面深化改革，着力破除体制机制弊端，发展动力不断增强。国资国企改革扎实推进，公司制改革基本完成，兼并重组、压减层级、提质增效取得积极进展。国有企业效益明显好转，去年利润增长**23.5%**。深化能源、铁路、盐业等领域改革。放宽非公有制经济市场准入。建立不动产统一登记制度。完善产权保护制度。财税改革取得重大进展，全面推行财政预决算公开，构建以共享

税为主的中央和地方收入分配格局，启动中央与地方财政事权和支出责任划分改革，中央对地方一般性转移支付规模大幅增加、专项转移支付项目减少三分之二。基本放开利率管制，建立存款保险制度，推动大中型商业银行设立普惠金融事业部，深化政策性、开发性金融机构改革，强化金融监管协调机制。稳步推进教育综合改革，完善城乡义务教育均衡发展促进机制，改革考试招生制度。建立统一的城乡居民基本养老保险、医疗保险制度，实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨。出台划转部分国有资本充实社保基金方案。实施医疗、医保、医药联动改革，全面推开公立医院综合改革，取消长期实行的药品加成政策，药品医疗器械审批制度改革取得突破。推进农村承包地“三权”分置改革、确权面积超过 80%，改革重要农产品收储制度。完善主体功能区制度，建立生态文明绩效考评和责任追究制度，推行河长制、湖长制，开展省级以下环保机构垂直管理制度改革试点。各领域改革的深化，推动了经济社会持续健康发展。

（五）坚持对外开放的基本国策，着力实现合作共赢，开放型经济水平显著提升。倡导和推动共建“一带一路”，发起创办亚投行，设立丝路基金，一批重大互联互通、经贸合作项目落地。在上海等省市设立 11 个自贸试验区，一批改革试点成果向全国推广。改革出口退税负担机制、退税增量全部由中央财政负担，设立 13 个跨境电商综合试验区，国际贸易“单一窗口”覆盖全国，货物通关时间平均缩短一半以上，进出口实现回稳向好。外商投资由审批制转向负面清单管理，限制性措施削减三分之二。外商投资结构优化，高技术产业占比提高一倍。加大引智力度，来华工作的外国专家增加 40%。引导对外投资健康发展。推进国际产能合作，高铁、核电等装备走向世界。新签和升级 8 个自由贸易协定。沪港通、深港通、债券通相继启动，人民币加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子，人民币国际化迈出重要步伐。中国开放的扩大，有力促进了自身发展，给世界带来重大机遇。

（六）坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略，着力推动平衡发展，新的增长极增长带加快成长。积极推进京津冀协同发展、长江经济带发展，编制实施相关规划，建设一批重点项目。出台一系列促进西部开发、东北振兴、中部崛起、

东部率先发展的改革创新举措。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度，加强援藏援疆援青工作。海洋保护和开发有序推进。实施重点城市群规划，促进大中小城市和小城镇协调发展。绝大多数城市放宽落户限制，居住证制度全面实施，城镇基本公共服务向常住人口覆盖。城乡区域发展协调性显著增强。

（七）坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，人民群众获得感不断增强。在财力紧张情况下，持续加大民生投入。全面推进精准扶贫、精准脱贫，健全中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，中央财政五年投入专项扶贫资金 2800 多亿元。实施积极的就业政策，重点群体就业得到较好保障。坚持教育优先发展，财政性教育经费占国内生产总值比例持续超过 4%。改善农村义务教育薄弱学校办学条件，提高乡村教师待遇，营养改善计划惠及 3600 多万农村学生。启动世界一流大学和一流学科建设。重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数由 1 万人增加到 10 万人。加大对各类学校家庭困难学生资助力度，4.3 亿人次受益。劳动年龄人口平均受教育年限提高到 10.5 年。居民基本医保人均财政补助标准由 240 元提高到 450 元，大病保险制度基本建立、已有 1700 多万人次受益，异地就医住院费用实现直接结算，分级诊疗和医联体建设加快推进。持续合理提高退休人员基本养老金。提高低保、优抚等标准，完善社会救助制度，近 6000 万低保人员和特困群众基本生活得到保障。建立困难和重度残疾人“两项补贴”制度，惠及 2100 多万人。实施全面两孩政策。强化基层公共文化服务，加快发展文化事业，文化产业年均增长 13% 以上。全民健身广泛开展，体育健儿勇创佳绩。

（八）坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。重拳整治大气污染，重点地区细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降 30% 以上。加强散煤治理，推进重点行业节能减排，71% 的煤电机组实现超低排放。优化能源结构，煤炭消费比重下降 8.1 个百分点，清洁能源消费比重提高 6.3 个百分点。提高燃油品质，淘汰黄标车和老旧车 2000 多万辆。加强重点流域海域水污染防

治，化肥农药使用量实现零增长。推进重大生态保护和修复工程，扩大退耕还林还草还湿，加强荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。开展中央环保督察，严肃查处违法案件，强化追责问责。积极推动《巴黎协定》签署生效，我国在应对全球气候变化中发挥了重要作用。

（九）坚持依法全面履行政府职能，着力加强和创新社会治理，社会保持和谐稳定。提请全国人大常委会制定修订法律 95 部，制定修订行政法规 195 部，修改废止一大批部门规章。省、市、县政府部门制定公布权责清单。开展国务院大督查和专项督查，对积极作为、成效突出的给予表彰和政策激励，对不作为的严肃问责。创新城乡基层治理。完善信访工作制度。扩大法律援助范围。促进安全生产领域改革发展，事故总量和重特大事故数量持续下降。改革完善食品药品监管，强化风险全程管控。加强地震、特大洪灾等防灾减灾救灾工作，健全分级负责、相互协同的应急机制，最大程度降低了灾害损失。加强国家安全。健全社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪，有力维护了公共安全。

贯彻落实党中央全面从严治党部署，加强党风廉政建设和反腐败斗争。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，认真落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”。严控新建政府性楼堂馆所和财政供养人员总量，“三公”经费大幅压减。加强行政监察和审计监督。坚决查处和纠正违法违规行为，严厉惩处腐败分子，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

各位代表！

过去五年，民族、宗教、侨务等工作创新推进。支持民族地区加快发展，民族团结进步事业取得长足进展。积极引导宗教与社会主义社会相适应。海外侨胞和归侨侨眷在国家现代化建设中作出了独特贡献。

过去五年，在党中央、中央军委领导下，强军兴军开创新局面。制定新形势下军事战略方针，召开古田全军政治工作会议，深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，人民军队实现政治生态重塑、组织形态重塑、力量体系重塑、作风形象重塑。有效遂行海上维权、反恐维稳、抢险救灾、国际维和、亚丁

湾护航、人道主义救援等重大任务。各方配合基本完成裁减军队员额 30 万任务。军事装备现代化水平显著提升，军民融合深度发展。军政军民紧密团结。人民军队面貌焕然一新，在中国特色强军之路上迈出坚实步伐。

过去五年，港澳台工作取得新进展。“一国两制”实践不断丰富和发展，宪法和基本法权威在港澳进一步彰显，内地与港澳交流合作深入推进，港珠澳大桥全线贯通，香港、澳门保持繁荣稳定。坚持一个中国原则和“九二共识”，加强两岸经济文化交流合作，实现两岸领导人历史性会晤。坚决反对和遏制“台独”分裂势力，有力维护了台海和平稳定。

过去五年，中国特色大国外交全面推进。成功举办首届“一带一路”国际合作高峰论坛、亚太经济合作组织领导人非正式会议、二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤等重大主场外交。习近平主席等国家领导人出访多国，出席联合国系列峰会、气候变化大会、世界经济论坛、东亚合作领导人系列会议等重大活动，全方位外交布局深入展开。倡导构建人类命运共同体，为全球治理体系变革贡献更多中国智慧。经济外交、人文交流卓有成效。坚定维护国家主权和海洋权益。中国作为负责任大国，在解决国际和地区热点问题上发挥了重要建设性作用，为世界和平与发展作出新的重大贡献。

各位代表！

回顾过去五年，诸多矛盾交织叠加，各种风险挑战接踵而至，国内外很多情况是改革开放以来没有碰到过的，我国改革发展成就实属来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

安不忘危，兴不忘忧。我们清醒认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是世界最大发展中国家，发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决。经济增长内生动力还不够足，创新能力还不够强，发展质量和效益不够高，

一些企业特别是中小企业经营困难，民间投资增势疲弱，部分地区经济下行压力较大，金融等领域风险隐患不容忽视。脱贫攻坚任务艰巨，农业农村基础仍然薄弱，城乡区域发展和收入分配差距依然较大。重特大安全生产事故时有发生。在空气质量、环境卫生、食品药品安全和住房、教育、医疗、就业、养老等方面，群众还有不少不满意的地方。政府职能转变还不到位。政府工作存在不足，有些改革举措和政策落实不力，一些干部服务意识和法治意识不强、工作作风不实、担当精神不够，形式主义、官僚主义不同程度存在。群众和企业对办事难、乱收费意见较多。一些领域不正之风和腐败问题仍然多发。我们一定要以对国家和人民高度负责的精神，以不畏艰难的勇气、坚忍不拔的意志，尽心竭力做好工作，使人民政府不负人民重托！

二、2018年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推进改革开放，创新和完善宏观调控，推动质量变革、效率变革、动力变革，特别在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，引导和稳定预期，加强和改善民生，促进经济社会持续健康发展。

综合分析国内外形势，我国发展面临的机遇和挑战并存。世界经济有望继续复苏，但不稳定不确定因素很多，主要经济体政策调整及其外溢效应带来变数，保护主义加剧，地缘政治风险上升。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结

构、转换增长动力的攻关期，还有很多坡要爬、坎要过，需要应对可以预料和难以预料的风险挑战。实践表明，中国的发展成就从来都是在攻坚克难中取得的。当前我国物质技术基础更加雄厚，产业体系完备、市场规模巨大、人力资源丰富、创新创业活跃，综合优势明显，有能力有条件实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 6.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%以内，城镇登记失业率 4.5%以内；居民收入增长和经济增长基本同步；进出口稳中向好，国际收支基本平衡；单位国内生产总值能耗下降 3%以上，主要污染物排放量继续下降；供给侧结构性改革取得实质性进展，宏观杠杆率保持基本稳定，各类风险有序有效防控。

上述主要预期目标，考虑了决胜全面建成小康社会需要，符合我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段实际。从经济基本面和就业吸纳能力看，6.5%左右的增速可以实现比较充分的就业。城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口，今年首次把这一指标作为预期目标，以更全面反映就业状况，更好体现共享发展要求。

今年要继续创新和完善宏观调控，把握好宏观调控的度，保持宏观政策连续性稳定性，加强财政、货币、产业、区域等政策协调配合。

积极的财政政策取向不变，要聚力增效。今年赤字率拟按 2.6%安排，比去年预算低 0.4 个百分点；财政赤字 2.38 万亿元，其中中央财政赤字 1.55 万亿元，地方财政赤字 8300 亿元。调低赤字率，主要是我国经济稳中向好、财政增收有基础，也为宏观调控留下更多政策空间。今年全国财政支出 21 万亿元，支出规模进一步加大。中央对地方一般性转移支付增长 10.9%，增强地方特别是中西部地区财力。优化财政支出结构，提高财政支出的公共性、普惠性，加大对三大攻坚战的支持，更多向创新驱动、“三农”、民生等领域倾斜。当前财政状况出现好转，各级政府仍要坚持过紧日子，执守简朴、力戒浮华，严控一般性支出，把宝贵的资金更多用于为发展增添后劲、为民生雪中送炭。

稳健的货币政策保持中性，要松紧适度。管好货币供给总闸门，保持广义货币 M2、信贷和社会融资规模合理增长，维护流动性合理稳定，提高直接融资特别是股权融资比重。疏通货币政策传导渠道，用好差别化准备金、差异化信贷等政策，引导资金更多投向小微企业、“三农”和贫困地区，更好服务实体经济。

做好今年工作，要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义经济思想，坚持稳中求进工作总基调，把稳和进作为一个整体来把握，注重以下几点。一是大力推动高质量发展。发展是解决我国一切问题的基础和关键。要着力解决发展不平衡不充分问题，围绕建设现代化经济体系，坚持质量第一、效益优先，促进经济结构优化升级。要尊重经济规律，远近结合，确保经济运行在合理区间，实现经济平稳增长和质量效益提高互促共进。二是加大改革开放力度。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标的关键一招。在新的历史起点上，思想要再解放，改革要再深化，开放要再扩大。充分发挥人民首创精神，鼓励各地从实际出发，敢闯敢试，敢于碰硬，把改革开放不断向前推进。三是抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。要分别提出工作思路和具体举措，排出时间表、路线图、优先序，确保风险隐患得到有效控制，确保脱贫攻坚任务全面完成，确保生态环境质量总体改善。我们所做的一切工作，都是为了人民。要坚持以人民为中心的发展思想，从我国基本国情出发，尽力而为、量力而行，把群众最关切最烦心的事一件一件解决好，促进社会公平正义和人的全面发展，使人民生活随着国家发展一年比一年更好。

三、对 2018 年政府工作的建议

今年经济社会发展任务十分繁重。要紧紧抓住大有可为的历史机遇期，统筹兼顾、突出重点，扎实做好各项工作。

(一)深入推进供给侧结构性改革。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，继续抓好“三去一降一补”，大力简政减税减费，不断优化营商环境，进一步激发市场主体活力，提升经济发展质量。

发展壮大新动能。做大做强新兴产业集群，实施大数据发展行动，加强新一代人工智能研发应用，在医疗、养老、教育、文化、体育等多领域推进“互联网

+”。加快发展现代服务业。发展智能产业，拓展智能生活，建设智慧社会。运用新技术、新业态、新模式，大力改造提升传统产业。加强新兴产业统计。加大网络提速降费力度，实现高速宽带城乡全覆盖，扩大公共场所免费上网范围，明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费，取消流量“漫游”费，移动网络流量资费年内至少降低 30%，让群众和企业切实受益，为数字中国、网络强国建设加油助力。

加快制造强国建设。推动集成电路、第五代移动通信、飞机发动机、新能源汽车、新材料等产业发展，实施重大短板装备专项工程，推进智能制造，发展工业互联网平台，创建“中国制造 2025”示范区。大幅压减工业生产许可证，强化产品质量监管。全面开展质量提升行动，推进与国际先进水平对标达标，弘扬劳模精神和工匠精神，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，来一场中国制造的品质革命。

继续破除无效供给。坚持用市场化法治化手段，严格执行环保、质量、安全等法规标准，化解过剩产能、淘汰落后产能。今年再压减钢铁产能 3000 万吨左右，退出煤炭产能 1.5 亿吨左右，淘汰关停不达标的 30 万千瓦以下煤电机组。加大“僵尸企业”破产清算和重整力度，做好职工安置和债务处置。减少无效供给要抓出新成效。

深化“放管服”改革。全面实施全国统一的市场准入负面清单制度。在全国推开“证照分离”改革，重点是照后减证，各类证能减尽减、能合则合，进一步压缩企业开办时间。大幅缩短商标注册周期。工程建设项目审批时间再压减一半。推进企业投资项目承诺制改革试点。全面实施“双随机、一公开”监管，决不允许假冒伪劣滋生蔓延，决不允许执法者吃拿卡要。深入推进“互联网+政务服务”，使更多事项在网上办理，必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门”、“最多跑一次”。加强政务服务标准化建设。大力推进综合执法机构机制改革，着力解决多头多层重复执法问题。加快政府信息系统互联互通，打通信息孤岛。清理群众和企业办事的各类证明，没有法律法规依据的一律取消。优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力，要破障碍、去烦苛、筑坦途，为市场主体添活力，为人民

群众增便利。

进一步减轻企业税负。改革完善增值税制度，按照三档并两档方向调整税率水平，重点降低制造业、交通运输等行业税率，提高小规模纳税人年销售额标准。大幅扩展享受减半征收所得税优惠政策的小微企业范围。大幅提高企业新购入仪器设备税前扣除上限。实施企业境外所得综合抵免政策。扩大物流企业仓储用地税收优惠范围。继续实施企业重组土地增值税、契税等到期优惠政策。全年再为企业和个人减税 8000 多亿元，促进实体经济转型升级，着力激发市场活力和社会创造力。

大幅降低企业非税负担。进一步清理规范行政事业性收费，调低部分政府性基金征收标准。继续阶段性降低企业“五险一金”缴费比例。降低电网环节收费和输配电价格，一般工商业电价平均降低 10%。深化收费公路制度改革，降低过路过桥费用。加大中介服务收费清理整顿力度。全年要为市场主体减轻非税负担 3000 多亿元，不合理的坚决取消，过高的坚决降下来，让企业轻装上阵、聚力发展。

（二）加快建设创新型国家。把握世界新一轮科技革命和产业变革大势，深入实施创新驱动发展战略，不断增强经济创新力和竞争力。

加强国家创新体系建设。强化基础研究、应用基础研究和原始创新，启动一批科技创新重大项目，高标准建设国家实验室。鼓励企业牵头实施重大科技项目，支持科研院所、高校与企业融通创新，加快创新成果转化应用。国家科技投入要向民生领域倾斜，加强雾霾治理研究，推进癌症等重大疾病防治攻关，使科技更好造福人民。

落实和完善创新激励政策。改革科技管理制度，科研项目绩效评价要加快从重过程向重结果转变。赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。对承担重大科技攻关任务的科研人员，采取灵活的薪酬制度和奖励措施。探索赋予科研人员科技成果所有权或长期使用权。有悖于激励创新的陈规旧章，要抓紧修改废止；有碍于释放创新活力的繁文缛节，要下决心砍掉。

促进大众创业、万众创新上水平。我国拥有世界上规模最大的人力人才资源，

这是创新发展的最大“富矿”。要提供全方位创新创业服务，推进“双创”示范基地建设，鼓励大企业、高校和科研院所等开放创新资源，发展平台经济、共享经济，形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局，打造“双创”升级版。设立国家融资担保基金，支持优质创新型企业上市融资，将创业投资、天使投资税收优惠政策试点范围扩大到全国。深化人才发展体制改革，推动人力资源自由有序流动，支持企业提高技术工人待遇，加大高技能人才激励，鼓励海外留学人员回国创新创业，拓宽外国人才来华绿色通道。集众智汇众力，一定能跑出中国创新“加速度”。

（三）深化基础性关键领域改革。以改革开放 40 周年为重要契机，推动改革取得新突破，不断解放和发展社会生产力。

推进国资国企改革。制定出资人监管权责清单。深化国有资本投资、运营公司等改革试点，赋予更多自主权。继续推进国有企业优化重组和央企股份制改革，加快形成有效制衡的法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制，持续瘦身健体，提升主业核心竞争力，推动国有资本做强做优做大。积极稳妥推进混合所有制改革。落实向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度。国有企业要通过改革创新，走在高质量发展前列。

支持民营企业发展。坚持“两个毫不动摇”，坚持权利平等、机会平等、规则平等，全面落实支持非公有制经济发展的政策措施，认真解决民营企业反映的突出问题，坚决破除各种隐性壁垒。构建亲清新型政商关系，健全企业家参与涉企政策制定机制。激发和保护企业家精神，壮大企业家队伍，增强企业家信心，让民营企业在市场经济浪潮中尽显身手。

完善产权制度和要素市场化配置机制。产权制度是社会主义市场经济的基石。要以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争为基本导向，完善相关法律法规。对各种侵权行为要依法严肃处理，对产权纠纷申诉案件要依法甄别纠正。强化知识产权保护，实行侵权惩罚性赔偿制度。加快技术、土地等要素价格市场化改革，深化资源类产品和公共服务价格改革，打破行政垄断，防止市场垄断。要用有力的产权保护、顺畅的要素流动，让市场活力和社会创造力竞相迸

发。

深化财税体制改革。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，抓紧制定收入划分改革方案，完善转移支付制度。健全地方税体系，稳妥推进房地产税立法。改革个人所得税。全面实施绩效管理，使财政资金花得其所、用得安全。

加快金融体制改革。改革完善金融服务体系，支持金融机构扩展普惠金融业务，规范发展地方性中小金融机构，着力解决小微企业融资难、融资贵问题。深化多层次资本市场改革，推动债券、期货市场发展。拓展保险市场的风险保障功能。改革金融监管体制。深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

推进社会体制改革。深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。深化公立医院综合改革，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付改革，提高医疗卫生服务质量，下大力气解决群众看病就医难题。深入推进教育、文化、体育等改革，充分释放社会领域巨大发展潜力。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

（四）坚决打好三大攻坚战。要围绕完成年度攻坚任务，明确各方责任，强化政策保障，把各项工作做实做好。

推动重大风险防范化解取得明显进展。当前我国经济金融风险总体可控，要标本兼治，有效消除风险隐患。严厉打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪活动。加快市场化法治化债转股和企业兼并重组。加强金融机构风险内控。强化金融监管统筹协调，健全对影子银行、互联网金融、金融控股公司等监管，进一步完善金融监管、提升监管效能。防范化解地方政府债务风险。严禁各类违法违规举债、担保等行为。省级政府对本辖区债务负总责，省级以下各级地方政府各负其责，积极稳妥处置存量债务。健全规范的地方政府举债融资机制。今年安排地方专项债券 1.35 万亿元，比去年增加 5500 亿元，优先支持在建项目平稳建设，合理扩大专项债券使用范围。我国经济基本面好，政策工具多，完全能够守住不发生系

统性风险的底线。

加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口 1000 万以上，完成易地扶贫搬迁 280 万人。深入推进产业、教育、健康、生态和文化等扶贫，补齐基础设施和公共服务短板，加强东西部扶贫协作和对口支援，注重扶贫同扶志、扶智相结合，激发脱贫内生动力。强化对深度贫困地区支持，中央财政新增扶贫投入及有关转移支付向深度贫困地区倾斜。对老年人、残疾人、重病患者等特定贫困人口，因户因人落实保障措施。攻坚期内脱贫不脱政策，新产生的贫困人口和返贫人口要及时纳入帮扶。加强扶贫资金整合和绩效管理。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，改进考核监督方式。坚持现行脱贫标准，确保进度和质量，让脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

推进污染防治取得更大成效。巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降 3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降。推动钢铁等行业超低排放改造。提高污染排放标准，实行限期达标。大力发展清洁能源。开展柴油货车、船舶超标排放专项治理，继续淘汰老旧车。深入推进水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降 2%。实施重点流域和海域综合治理，全面整治黑臭水体。加大污水处理设施建设力度，完善收费政策。加强固体废弃物和垃圾分类处置，严禁“洋垃圾”入境。加强生态系统保护和修复，全面划定并严守生态保护红线，完成造林 1 亿亩以上，耕地轮作休耕试点面积增加到 3000 万亩，加强地下水保护和修复，扩大湿地保护和恢复范围，深化国家公园体制改革试点。严控填海造地。严格环境执法和问责。我们要携手行动，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

（五）大力实施乡村振兴战略。科学制定规划，健全城乡融合发展体制机制，依靠改革创新壮大乡村发展新动能。

推进农业供给侧结构性改革。促进农林牧渔业和种业创新发展，加快建设现代农业产业园和特色农产品优势区。坚持提质导向，稳定和优化粮食生产。加快消化粮食库存。发展农产品加工业。新增高标准农田 8000 万亩以上、高效节水灌溉面积 2000 万亩。培育新型经营主体，提高农业科技水平，推进农业机械化

全程全面发展，加强面向小农户的社会化服务。鼓励支持返乡农民工、大中专毕业生、科技人员、退役军人和工商企业等从事现代农业建设、发展农村新业态新模式。深入推进“互联网+农业”，多渠道增加农民收入，促进农村一二三产业融合发展。

全面深化农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。改进耕地占补平衡管理办法，建立新增耕地指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制，所得收益全部用于脱贫攻坚和支持乡村振兴。深化粮食收储、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革，使农业农村充满生机活力。

推动农村各项事业全面发展。完善农村医疗、教育、文化等公共服务。改善供水、供电、信息等基础设施，新建改建农村公路 20 万公里。稳步开展农村人居环境整治三年行动，推进“厕所革命”和垃圾收集处理。促进农村移风易俗。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。大力培育乡村振兴人才。我们要坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快实现农业农村现代化。

（六）扎实推进区域协调发展战略。完善区域发展政策，推进基本公共服务均等化，逐步缩小城乡区域发展差距，把各地比较优势和潜力充分发挥出来。

塑造区域发展新格局。加强对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展的支持。以疏解北京非首都功能为重点推进京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。以生态优先、绿色发展为引领推进长江经济带发展。出台实施粤港澳大湾区发展规划纲要，全面推进内地同香港、澳门互利合作。制定西部大开发新的指导意见，落实东北等老工业基地振兴举措，继续推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展。加强对资源型地区经济转型发展的支持。壮大海洋经济，坚决维护国家海洋权益。

提高新型城镇化质量。今年再进城落户 1300 万人，加快农业转移人口市民化。完善城镇规划，优先发展公共交通，健全菜市场、停车场等便民服务设施，加快无障碍设施建设。有序推进“城中村”、老旧小区改造，完善配套设施，鼓励有条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊、海绵城市等建设。新型城

镇化的核心在人，要加强精细化服务、人性化管理，使人人都有公平发展机会，让居民生活得方便、舒心。

（七）积极扩大消费和促进有效投资。顺应居民需求新变化扩大消费，着眼调结构增加投资，形成供给结构优化和总需求适度扩大的良性循环。

增强消费对经济发展的基础性作用。推进消费升级，发展消费新业态新模式。将新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策。支持社会力量增加医疗、养老、教育、文化、体育等服务供给。创建全域旅游示范区，降低重点国有景区门票价格。推动网购、快递健康发展。对各类侵害消费者权益的行为，要依法惩处、决不姑息。

发挥投资对优化供给结构的关键性作用。今年要完成铁路投资 7320 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元左右，水利在建投资规模达到 1 万亿元。重大基础设施建设继续向中西部地区倾斜。实施新一轮重大技术改造升级工程。中央预算内投资安排 5376 亿元，比去年增加 300 亿元。落实鼓励民间投资政策措施，在铁路、民航、油气、电信等领域推出一批有吸引力的项目，务必使民间资本进得来、能发展。

（八）推动形成全面开放新格局。进一步拓展开放范围和层次，完善开放结构布局和体制机制，以高水平开放推动高质量发展。

推进“一带一路”国际合作。坚持共商共建共享，落实“一带一路”国际合作高峰论坛成果。推动国际大通道建设，深化沿线大通关合作。扩大国际产能合作，带动中国制造和中国服务走出去。优化对外投资结构。加大西部、内陆和沿边开放力度，提高边境跨境经济合作区发展水平，拓展开放合作新空间。

促进外商投资稳定增长。加强与国际通行经贸规则对接，建设国际一流营商环境。全面放开一般制造业，扩大电信、医疗、教育、养老、新能源汽车等领域开放。有序开放银行卡清算等市场，放开外资保险经纪公司经营范围限制，放宽或取消银行、证券、基金管理、期货、金融资产管理公司等外资股比限制，统一中外资银行市场准入标准。实施境外投资者境内利润再投资递延纳税。简化外资企业设立程序，商务备案与工商登记“一口办理”。全面复制推广自贸试验区经

验，探索建设自由贸易港，打造改革开放新高地。

巩固外贸稳中向好势头。扩大出口信用保险覆盖面，整体通关时间再压缩三分之一。改革服务贸易发展机制。培育贸易新业态新模式。推动加工贸易向中西部梯度转移。积极扩大进口，办好首届中国国际进口博览会，下调汽车、部分日用消费品等进口关税。我们要以更大力度的市场开放，促进产业升级和贸易平衡发展，为消费者提供更多选择。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定不移推进经济全球化，维护自由贸易，愿同有关方推动多边贸易谈判进程，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判，加快亚太自贸区和东亚经济共同体建设。中国主张通过平等协商解决贸易争端，反对贸易保护主义，坚决捍卫自身合法权益。

（九）提高保障和改善民生水平。要在发展基础上多办利民实事、多解民生难事，兜牢民生底线，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

着力促进就业创业。加强全方位公共就业服务，大规模开展职业技能培训，运用“互联网+”发展新就业形态。今年高校毕业生 820 多万人，再创历史新高，要促进多渠道就业，支持以创业带动就业。扎实做好退役军人安置、管理和保障工作。加大对残疾人等就业困难人员援助力度。扩大农民工就业，全面治理拖欠工资问题。要健全劳动关系协商机制，消除性别和身份歧视，使更加公平、更加充分的就业成为我国发展的突出亮点。

稳步提高居民收入水平。继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。合理调整社会最低工资标准。完善机关事业单位工资和津补贴制度，向艰苦地区、特殊岗位倾斜。提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除，合理减负，鼓励人民群众通过劳动增加收入、迈向富裕。

发展公平而有质量的教育。推动城乡义务教育一体化发展，教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜。切实降低农村学生辍学率，抓紧消除城镇“大班额”，着力解决中小学生学习负担重问题。儿童是民族的未来、家庭的希望。要多渠道增加学前教育资源供给，重视对幼儿教师的关心和培养，运用互联网等信息化手段对儿童托育中育儿过程加强监管，一定要让家长放心安心。大力发展职业教育，

支持和规范社会力量举办职业教育。推进普及高中阶段教育。以经济社会发展需要为导向，优化高等教育结构，加快“双一流”建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。继续实施农村和贫困地区专项招生计划。发展民族教育、特殊教育、继续教育和网络教育。加强师资队伍和师德师风建设。要加快推进教育现代化，办好人民满意的教育，让每个人都有平等机会通过教育改变自身命运、成就人生梦想。

实施健康中国战略。提高基本医保和大病保险保障水平，居民基本医保人均财政补助标准再增加 40 元，一半用于大病保险。扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。加大医护人员培养力度，加强全科医生、儿科医生队伍建设，推进分级诊疗和家庭医生签约服务。继续提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准。坚持预防为主，加强重大疾病防控。改善妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。鼓励中西医结合。创新食品药品监管方式，注重用互联网、大数据等提升监管效能，加快实现全程留痕、信息可追溯，让问题产品无处藏身、不法制售者难逃法网，让消费者买得放心、吃得安全。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作，多渠道增加全民健身场所和设施。人民群众身心健康、向善向上，国家必将生机勃勃、走向繁荣富强。

更好解决群众住房问题。启动新的三年棚改攻坚计划，今年开工 580 万套。加大公租房保障力度，对低收入住房困难家庭要应保尽保，将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员纳入保障范围。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实地方主体责任，继续实行差别化调控，建立健全长效机制，促进房地产市场平稳健康发展。支持居民自住购房需求，培育住房租赁市场，发展共有产权住房。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让广大人民群众早日实现安居宜居。

强化民生兜底保障。稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待等标准。积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。关心帮助农村留守儿童。加强城乡困境儿童保障。做好伤残军人和军烈属优抚工作。加强残疾人康复服务。健全社会救助体系，支持公益慈善事业发展。

倾情倾力做好托底工作，不因事难而推诿，不因善小而不为，要让每一个身处困境者都能得到社会的关爱和温暖。

打造共建共治共享社会治理格局。完善基层群众自治制度，加强社区治理。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。促进社会组织、专业社会工作、志愿服务健康发展。加强社会信用体系建设。完善公共法律服务体系，落实普法责任制。营造尊重妇女、关爱儿童、尊敬老人、爱护残疾人的良好风尚。完善社会矛盾纠纷多元化解机制。创新信访工作方式，依法及时解决群众合理诉求。严格落实安全生产责任，坚决遏制重特大事故。做好地震、气象、地质等工作，提高防灾减灾救灾能力。推进平安中国建设，严密防范和坚决打击暴力恐怖活动，依法开展扫黑除恶专项斗争，惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题，维护国家安全和公共安全。

为人民过上美好生活提供丰富精神食粮。要弘扬中华优秀传统文化，继承革命文化，发展社会主义先进文化，培育和践行社会主义核心价值观。加强思想道德建设和群众性精神文明创建。加快构建中国特色哲学社会科学，繁荣文艺创作，发展新闻出版、广播影视、档案等事业。加强文物保护利用和文化遗产保护传承。建好新型智库。加强互联网内容建设。深入实施文化惠民工程，培育新型文化业态，加快文化产业发展。倡导全民阅读，建设学习型社会。深化中外人文交流，增强中华文化影响力。我们要以中国特色社会主义文化的繁荣兴盛，凝聚起实现民族复兴的磅礴精神力量。

各位代表！

进入新时代，政府工作在新的一年里要有新气象新作为。要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，落实全面从严治党要求，加强政府自身建设，深入推进政府职能转变，全面提升履职水平，为人民提供优质高效服务。

全面推进依宪施政、依法行政。严格遵守宪法法律，加快建设法治政府，把政府活动全面纳入法治轨道。坚持严格规范公正文明执法，有权不可任性，用权必受监督。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协

的民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。政府要信守承诺，决不能“新官不理旧账”。全面推进政务公开。推行政府法律顾问制度。坚持科学、民主、依法决策，凡涉及公众利益的重大事项，都要深入听取各方意见包括批评意见。人民政府的所有工作都要体现人民意愿，干得好不好要看实际效果、最终由人民来评判。

全面加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚决贯彻落实中央八项规定及实施细则精神，驰而不息整治“四风”，特别是力戒形式主义、官僚主义。加强审计监督。巩固发展反腐败斗争压倒性态势，把权力关进制度的笼子，坚决惩治各类腐败行为。政府工作人员要廉洁修身，勤勉尽责，自觉接受法律监督、监察监督和人民的监督，干干净净为人民做事，决不辜负人民公仆的称号。

全面提高政府效能。优化政府机构设置和职能配置，深化机构改革，形成职责明确、依法行政的政府治理体系，增强政府公信力和执行力。中国改革发展的一切成就，都是干出来的。对各级政府及其工作人员来说，为人民干事是天职、不干事是失职。要完善激励约束、容错纠错机制，旗帜鲜明给积极干事者撑腰鼓劲，对庸政懒政者严肃问责。决不能表态多调门高、行动少落实差，决不允许占着位子不干事。广大干部要提高政治素质和工作本领，求真务实，干字当头，干出实打实的新业绩，干出群众的好口碑，干出千帆竞发、百舸争流的生动局面。

各位代表！

中华民族是一个和睦相处、团结温暖的大家庭。我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策。继续加强对民族地区、人口较少民族发展的支持。组织好广西壮族自治区、宁夏回族自治区成立 60 周年庆祝活动。加强各民族交往交流交融，让中华民族共同体的根基更加坚实、纽带更加牢固。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，促进宗教关系健康和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，为他们在国家现代化建设中发挥独特优势和重要作用创造更好条件，激励海内外中华儿女同心奋斗、共创辉煌。

各位代表！

面对国家安全环境的深刻变化，我们要以党在新时代的强军目标为引领，牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，坚定不移走中国特色强军之路，全面推进练兵备战工作，坚决有力维护国家主权、安全、发展利益。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，全面深入贯彻军委主席负责制。继续推进国防和军队改革，建设强大稳固的现代边海空防。完善国防动员体系，加强全民国防教育。维护军人军属合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业。深入实施军民融合发展战略，深化国防科技工业改革。各级政府要采取更有力的举措，支持国防和军队建设改革，深入开展拥军优属、拥政爱民活动，使军政军民团结始终坚如磐石、始终根深叶茂。

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政，大力发展经济、持续改善民生、有序推进民主、促进社会和谐。支持香港、澳门融入国家发展大局，深化内地与港澳地区交流合作。我们坚信，香港、澳门一定能与祖国内地同发展、共繁荣。

我们要继续贯彻对台工作大政方针，坚持一个中国原则，在“九二共识”基础上推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。坚决维护国家主权和领土完整，绝不容忍任何“台独”分裂图谋和行径。扩大两岸经济文化交流合作，逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等待遇。两岸同根，骨肉相亲。两岸同胞顺应历史大势、共担民族大义，必将共创中华民族伟大复兴的美好未来！

各位代表！

中国与世界各国发展紧密相连、命运休戚与共。我们将始终不渝走和平发展

道路，推动构建新型国际关系。积极参与改革完善全球治理，致力于建设开放型世界经济。推进大国协调合作，深化同周边国家睦邻友好和共同发展，加强同发展中国家团结合作。办好博鳌亚洲论坛年会、上海合作组织峰会、中非合作论坛峰会等主场外交。继续为解决国际和地区热点问题发挥负责任大国作用。加强和完善海外利益安全保障体系。中国愿与各国一道，为推动构建人类命运共同体不懈努力！

各位代表！

团结凝聚力量，实干创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锐意进取，扎实工作，促进经济社会持续健康发展，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献！

十三届全国人大一次会议在京闭幕习近平发表重要讲话

会议表决通过关于政府工作报告的决议等

通过监察法习近平签署主席令予以公布

栗战书主持并讲话李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等出席会议张德江

俞正声张高丽等在主席台就座

中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第一次会议，在圆满完成各项议程，产生新一届国家机构组成人员后，20日上午在人民大会堂闭幕。

大会号召，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神，勠力同心，锐意进取，为完成本次会议确定的任务，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话。他表示，这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民给予我的信任，表示衷心的感谢。担任中华人民共和国主席这一崇高职务，使命光荣，责任重大。我将一如既往，忠实履行宪法赋予的职责，忠于祖国，忠于人民，恪尽职守，竭尽全力，勤勉工作，赤诚奉献，做人民的勤务员，接受人民监督，决不辜负各位代表和全国各族人民的信任和重托。

习近平强调，一切国家机关工作人员，无论身居多高的职位，都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。

十三届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长担任大会执行主席，并在主席台前排就座。他们是：栗战书、王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武。

李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等党和国家领导人出席会议。

张德江、俞正声、张高丽等在主席台就座。

会议应出席代表 2980 人，出席 2962 人，缺席 18 人，出席人数符合法定人数。

闭幕会由大会执行主席、十三届全国人大常委会委员长栗战书主持。

上午 9 时，栗战书宣布会议开始。

会议经过表决，通过了关于政府工作报告的决议。决议指出，会议高度评价过去五年我国经济社会发展取得的历史性成就、发生的历史性变革，充分肯定国务院过去五年的工作，同意报告提出的 2018 年经济社会发展总体要求、政策取向和对政府工作的建议，决定批准这个报告。

会议经表决，通过了监察法，国家主席习近平签署第三号主席令予以公布。

会议表决通过了关于 2017 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2018 年国民经济和社会发展计划的决议，决定批准关于 2017 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2018 年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准 2018 年国民经济和社会发展计划；表决通过了关于 2017 年中央和地方预算执行情况与 2018 年中央和地方预算的决议，决定批准关于 2017 年中央和地方预算执行情况与 2018 年中央和地方预算草案的报告，批准 2018 年中央预算。

会议表决通过了关于全国人大常委会工作报告的决议、关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议，决定批准这三个报告。

完成上述议程后，习近平发表了重要讲话。

习近平强调，中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神，为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。中国人民是具有伟大创造精神的人民，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大创造精神，我们就一定能够创造出一个人又一个奇迹。中国人民是具有伟大奋斗精神的人民，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大奋斗精神，我们就一定能够达到创造人民更加美好生活的宏伟目标。中国人民是具有伟大团结精神的人民，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大团结精神，我们就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量。中国人民是具有伟大梦想精神的人民，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大梦想精神，我们就一定能够实现中华民族伟大复兴。有这样伟大的人民，有这样

伟大的民族，有这样的伟大民族精神，是我们的骄傲，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的底气，也是我们风雨无阻、高歌行进的根本力量。

习近平指出，我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。我们必须始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光。

习近平强调，人民有信心，国家才有未来，国家才有力量。中国特色社会主义进入了新时代，勤劳勇敢的中国人民更加自信自尊自强。中国这个古老而又现代的东方大国朝气蓬勃、气象万千，中国特色社会主义道路、理论、制度、文化焕发出强大生机活力，奇迹正在中华大地上不断涌现。我们对未来充满信心。我们要适应我国发展新的历史方位，紧扣我国社会主要矛盾的变化，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，奋力开创新时代中国特色社会主义事业新局面。

习近平强调，我们生活的世界充满希望，也充满挑战。中国人民历来富有正义感和同情心，历来把自己的前途命运同各国人民的前途命运紧密联系在一起，始终愿意尽最大努力为人类和平与发展作出贡献。中国将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，让人类命运共同体建设的阳光普照世界。

习近平指出，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，中国共产党是国家最高政治领导力量，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。全国各党派、

各团体、各民族、各阶层、各界人士要紧密团结在党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，万众一心向前进。中国共产党要担负起领导人民进行伟大社会革命的历史责任，必须勇于进行自我革命，坚持立党为公、执政为民，深入推进全面从严治党，坚决扫除一切消极腐败现象，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，始终保持马克思主义执政党本色，永远走在时代前列，永远做中国人民和中华民族的主心骨。我们要乘着新时代的浩荡东风，加满油，把稳舵，鼓足劲，让承载着 13 亿多中国人民伟大梦想的中华巨轮继续劈波斩浪、扬帆远航，胜利驶向充满希望的明天。

习近平的讲话赢得全场多次热烈的掌声。

栗战书随后也发表了讲话。他表示完全赞成、坚决拥护习近平主席的重要讲话。习主席的重要讲话必将极大激励全国各族人民斗志，必将极大鼓舞我们万众一心胜利走向充满希望的明天。他说，习近平同志全票当选为中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席，这是近 3000 名全国人大代表的集体意志，是 13 亿多全国各族人民的共同心愿。习近平同志是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的核心、军队统帅、人民领袖，是新时代中国特色社会主义国家的掌舵者、人民的领路人。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国人民完全有信心、有能力实现中华民族伟大复兴的中国梦。

栗战书说，这是一次高举中国特色社会主义伟大旗帜、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的大会，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。他代表十三届全国人大及其常委会，向张德江同志，向十二届全国人大常委会全体组成人员，向十二届全国人大代表，致以崇高的敬意。

栗战书说，这次大会选举产生了十三届全国人大常委会，并选举我担任委员长。这是各位代表的信任。我们深感使命光荣、责任重大。我们将同全体代表一道，忠实贯彻党中央决策部署，忠实维护人民利益，忠实履行宪法法律赋予的各项职责，恪尽职守，勤勉工作，决不辜负各位代表的重托。

栗战书说，宪法是国家的根本法，具有最高的法律地位、法律权威、法律效

力。全国人大及其常委会必须坚持宪法确立的国家指导思想不动摇，必须坚持宪法确认的中国共产党领导地位不动摇，必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标不动摇，必须坚持宪法确立的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

栗战书说，党和国家事业蓬勃发展，给人大工作提出了新的更高要求。要认清使命、奋发有为，切实肩负起新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度的崇高使命；要切实增强“四个意识”，自觉把党的领导贯穿人大工作始终；要依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实履行好党和人民赋予的光荣职责；要更好发挥人大代表作用，使全国人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

10时20分许，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第一次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙和刘延东、李源潮、马凯、李建国、范长龙、杜青林、王胜俊、陈昌智、严隽琪、张平、向巴平措、张宝文、常万全、韩启德、林文漪、罗富和、李海峰、陈元、王家瑞、齐续春、马培华、刘晓峰、王钦敏，中央军委委员李作成、苗华、张升民，以及赵克石、吴胜利、马晓天等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

各国驻华使节旁听了大会。

20日下午，习近平等党和国家领导人在人民大会堂会见了出席十三届全国

人大一次会议的全体代表，同他们合影留念。（新华社北京 3 月 20 日电）

《人民日报》（ 2018 年 03 月 21 日 01 版）

“政治生态同自然生态一样，稍不注意就容易受到污染”

“蓬生麻中，不扶而直；白沙在涅，与之俱黑。”

3月10日上午，习近平在重庆代表团参加审议时着重提及“政治生态”。他用生动而深刻的比喻指出：“政治生态同自然生态一样，稍不注意就容易受到污染，一旦出现问题再想恢复就要付出很大代价。”

早在2014年6月，在十八届中共中央政治局第十六次集体学习时，习近平就高屋建瓴地提出：“加强党的建设，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。”

此后，习近平多次强调政治生态的重要性。“政治生态是检验我们管党治党是否有力的重要标尺”“自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀”……“政治生态”成为习近平“两会时间”的高频词。

良好政治生态为何如此重要？怎样营造风清气正的政治生态？在今年两会上，习近平关于政治生态的思考不断深入，推动这一激浊扬清的“净化工程”持续向前。

“一旦出现问题再想恢复就要付出很大代价”

“形成风清气正的政治生态，是旗帜鲜明讲政治、坚决维护党中央权威和集中统一领导的政治要求，是持之以恒正风肃纪、推动全面从严治党向纵深发展的迫切需要，是锻造优良党风政风、确保改革发展目标顺利实现的重要保障。”

3月10日，习近平在重庆代表团参加审议时，深刻阐述了营造良好政治生态的重要性。

两会上，习近平对政治生态的强调，是一以贯之的。

2015年两会，习近平在参加江西代表团审议时指出，自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀。在吉林代表团参加审议时，习近平强调，做好各方面工作，必须有一个良好政治生态。“政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就优良。政治生态和自然生态一样，稍不注意，就很容易受到污染，一旦出现问题，再想恢复就要付出很大代价。”

2017年，习近平参加四川代表团审议时，再次指出“政治生态是检验我们管

党治党是否有力的重要标尺”。

营造风清气正的政治生态，是一项持久的工作。

两会外，习近平也时常谈及维护好政治生态对于党和国家事业发展的重要性。

十八届中央纪委六次全会上，习近平深刻分析指出，“政治生态好，人心就顺、正气就足；政治生态不好，就会人心涣散、弊病丛生。”

“严肃党内政治生活、净化党内政治生态是伟大斗争、伟大工程的题中应有之义，是我们党坚持党的性质和宗旨的重要法宝，是我们党实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要途径。”习近平在十八届中共中央政治局第三十三次集体学习时明确指出。

他进一步强调说：“抓住了这个点，我们党就能更好凝心聚魂、强身健体。”

“注重破立并举，抓住‘关键少数’”

如何营造风清气正的良好政治生态？

“要加强教育引导，注重破立并举，抓住‘关键少数’”，3月10日，习近平在参加重庆代表团的审议时指出，推动各级领导干部自觉担当领导责任和示范责任，把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去，形成“头雁效应”。

为政之要，唯在得人；治国理政，关键在人。

回顾十八大以来的历年两会，习近平曾多次强调要“抓住领导干部这个‘关键少数’”。

2015年3月5日，习近平在参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时表示，从严治党，关键是要抓住领导干部这个“关键少数”，从严管好各级领导干部。从严管理干部，要坚持思想建党和制度治党紧密结合，既从思想教育上严起来，又从制度上严起来。

同年，时隔四天，习近平在参加吉林代表团审议时再次强调，要突出领导干部这个关键，教育引导各级领导干部立正身、讲原则、守纪律、拒腐蚀，形成一级带一级、一级抓一级的示范效应，积极营造风清气正的从政环境。

“教者，效也，上为之，下效之”。

“关键少数”成为习近平部署全面从严治党的重要抓手。2017年3月8日，

针对领导干部这个“关键少数”，习近平强调，各级领导干部要带头执行《准则》、《条例》，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，激浊扬清，扶正祛邪，自觉为营造风清气正的政治生态履职尽责、作出贡献。

2017年两会上，习近平还对干部选拔提出明确要求，“要严肃党内政治生活，深入整治选人用人不正之风，坚持正确用人导向，真正把忠诚党和人民事业、做人堂堂正正、干事干干净净的干部选拔出来，形成风清气正的良好政治生态。”

牢记嘱托，各级领导干部率先垂范、以上率下，“政治生态”日渐净化。

“要既讲法治又讲德治，重视发挥道德教化作用”

政者，正也。其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。

今年，在重庆代表团参加审议时，习近平再次“把脉开方”：“要既讲法治又讲德治，重视发挥道德教化作用，把法律和道德的力量、法治和德治的功能紧密结合起来，把自律和他律紧密结合起来。”

法者，治之端也。党的十八大以来，通过坚持运用法治思维和法治方式反腐败，“打虎”“拍蝇”“猎狐”成效显著。近年来，两会下团组期间，习近平也多次告诫领导干部要增强法治观念。

今年在重庆团，习近平强调：“要坚持法治、反对人治，对宪法法律始终保持敬畏之心，带头在宪法法律范围内活动，严格依照法定权限、规则、程序行使权力、履行职责，做到心中高悬法纪明镜、手中紧握法纪戒尺，知晓为官做事尺度。”

治党治国之要，在于筑起思想道德和党纪国法两道防线。在重庆团的讲话中，习近平尤为强调德治的作用，告诫领导干部要讲政德。

如何立政德？习近平从三个方面进行了阐释：明大德、守公德、严私德。

明大德，就是要筑牢理想信念、锤炼坚强党性，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定。

守公德，就是要强化宗旨意识，全心全意为人民服务，恪守立党为公、执政为民理念，自觉践行人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标的承诺，做到心底无私天地宽。

严私德，就是要严格约束自己的操守和行为。所有党员、干部都要戒贪止欲、克己奉公，切实把人民赋予的权力用来造福于人民。要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身，廉洁齐家，防止“枕边风”成为贪腐的导火索，防止子女打着自己的旗号非法牟利，防止身边人把自己“拉下水”。

习近平曾深刻指出，“一个人只有明大德、守公德、严私德，其才方能用得其所。”

“为政以德，譬如北辰，居其所而众星拱之。”各级领导干部当慎独慎初慎微慎欲，培养和强化自我约束、自我控制的意识和能力，做到“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”。

公道正派才能出清风正气，廉洁自律才能塑良好形象。政治生态关乎党心、民心，是社会健康发展的重要保证。激浊扬清、严守本色，必将凝聚起推动党和人民事业不断从胜利走向胜利的强大力量。

习近平出席解放军和武警部队代表团全体会议

新华社北京3月12日电（记者李宣良、梅世雄）中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平12日上午在出席十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，实施军民融合发展战略是构建一体化国家战略体系和能力的必然选择，也是实现党在新时代的强军目标的必然选择，要加强战略引领，加强改革创新，加强军地协同，加强任务落实，努力开创新时代军民融合深度发展新局面，为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑。

当习近平走进会场时，全场响起热烈掌声。习近平同大家亲切握手，表示来到解放军和武警部队代表团，同各位代表共商国是，感到很高兴。

会上，黎火辉、郭普校、张学宇、王辉青、杨初格西、李伟、朱程、王宁等8位代表围绕推进军民融合、加强实战化训练、加快航天领域发展、深化政策制度改革、做好武警部队改革、完善退役军人管理保障等问题提出意见和建议。习近平同代表们深入交流，详细询问有关情况，会场发言踊跃、气氛热烈。

代表发言后，习近平发表重要讲话。他指出，党的十九大以来，全军坚决贯彻党中央和中央军委决策指示，认真学习贯彻党的十九大精神，深入学习贯彻新时代党的强军思想，围绕实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队，加强练兵备战，深化国防和军队改革，狠抓全面从严治军，加快国防和军队现代化建设，强军事业迈出新步伐、展现新气象。

习近平就实施军民融合发展战略、加快国防和军队建设提出要求。他强调，要加强国防科技创新，加快建设军民融合创新体系，大力提高国防科技自主创新能力，加大先进科技成果转化运用力度，推动我军建设向质量效能型和科技密集型转变。要密切关注世界军事科技和武器装备发展动向，突出抓好重点领域军民科技协同创新，推动重大科技项目一体论证和实施，努力抢占科技创新战略制高点。要强化开放共享观念，坚决打破封闭垄断，加强科技创新资源配置，挖掘全社会科技创新潜力，形成国防科技创新百舸争流、千帆竞发的生动局面。

习近平指出，党的十八大以来，深化国防和军队改革大开大合、大破大立、蹄疾步稳，实现了我军组织架构和力量体系的整体性、革命性重塑，有效解决了制约

我军建设的体制性障碍、结构性矛盾。要扎实推进政策制度改革，加快构建现代军事政策制度体系，坚决破除各方面体制机制弊端，坚定不移把改革进行到底。要坚持用改革的思路和办法解决练兵备战工作中存在的突出问题，大抓实战化军事训练，加快提高我军战斗力。全军要坚决拥护和支持深化党和国家机构改革，加强同有关方面协调配合，共同落实好跨军地改革任务。组建退役军人管理保障机构对于更好为退役军人服务、让军人成为全社会尊崇的职业具有重要意义，要把好事办好办实。

习近平强调，要加大依法治军工作力度，强化法治信仰和法治思维，加快构建中国特色军事法治体系，加快推动治军方式根本性转变。全军要增强宪法意识，弘扬宪法精神，做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要适应党的纪律检查体制和国家监察体制改革要求，结合军队实际做好有关工作。要加强同国家立法工作的衔接，突出加强备战急需、改革急用、官兵急盼的军事法规制度建设。要坚持严字当头，强化执纪执法监督，严肃追责问责，把依法从严贯穿国防和军队建设各领域全过程。

习近平指出，国防和军队建设是全党全军全国各族人民的共同事业。中央和国家机关、地方各级党委和政府要大力支持国防和军队建设，全军要积极支援地方经济社会发展。军地双方要发扬军爱民、民拥军的光荣传统，不断巩固军政军民关系，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而共同奋斗。

会前，习近平亲切接见出席十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体代表，并同大家合影留念。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠，中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。

再到广东团习近平强调三个“第一”释放什么信号

3月7日，习近平总书记来到广东代表团参加审议，同代表们亲切交流，共商国是。这是十八大以来6次全国两会里，习近平第二次来到广东代表团。

交流中，习近平的一个重要“提法”特别引人瞩目：“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。”三个“第一”释放出强力推进全面深化改革的清晰信号。

三个“第一”有多重要？

在听了广东代表团一名归国创业代表关于推进产业创新和人才发展的发言后，习近平强调：“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。”

这是习近平首次将“发展”“人才”“创新”三要素并列到“第一”的高度来系统阐释，内涵丰富、意义深远。

回顾党的十八大以来习近平总书记的历次重要讲话，“发展”“人才”“创新”这三个词是“高频词”，是治国理政、谋划部署全国各项工作的重要抓手。

习近平进一步阐释说：“中国如果不走创新驱动发展道路，新旧动能不能顺利转换，就不能真正强大起来。强起来要靠创新，创新要靠人才。”

“强起来要靠创新，创新要靠人才”，简要而中肯地表明，发展、人才、创新三者具有逻辑联系和辩证关系，相辅相成，密不可分。

广东，作为改革开放的前沿阵地，40年发展成就有目共睹。可以说，广东的发展就是40年来中国改革开放的缩影。习近平在广东团提出三个“第一”，事关改革发展全局，无疑是在深入而周密的调查研究基础上作出的经验总结和理论升华，体现出对新时代中国经济社会发展规律更深入的认识和把握。

紧紧抓住“第一要务”

发展是硬道理，是解决我国一切问题的基础和关键。在三个“第一”中，习近平把“发展”放在“第一要务”地位，意味着无论从顶层设计还是推进落实，一切政策和实践都要围绕发展这个“要务”、这个目标来进行。

改革开放40年来，正是坚持以经济建设为中心，靠着拼劲、闯劲，我们党带领亿万人民创造了发展的中国奇迹，实现了从“赶上时代”到“引领时代”的伟大

跨越。

在这段风云激荡的历史中，广东在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有十分重要的地位和作用，肩负着“排头兵、先行地、实验区”的使命。

2012年12月，习近平担任总书记后首次地方考察，第一站便来到“改革开放得风气之先”的广东。面对这片土地，习近平作出了“我国改革已经进入攻坚期和深水区”的重要判断，希望广东“为经济社会发展增添新动力”。

“面临改革大潮，我们要做改革的弄潮儿”。2014年全国两会，习近平参加广东代表团审议时指出，“30多年来，广东在改革开放中很好发挥了窗口作用、试验作用、排头兵作用”，要求广东要继续发扬敢为人先的精神，勇于先行先试，大胆实践探索，在全面深化改革中走在前列，“努力实现凤凰涅槃”。

此次习近平再到广东代表团，在肯定了广东的发展成就后，要求广东要进一步解放思想、改革创新、真抓实干、奋发进取，以新的更大作为开创工作新局面，并在“构建推动经济高质量发展体制机制”、“建设现代化经济体系”、“形成全面开放新格局”、“营造共建共治共享社会治理格局”这4方面走在全国前列。

改革开放40年的大发展，使中国经济总量稳居世界第二，综合国力不断提高，前所未有地走近世界舞台中心，中国特色社会主义进入了新时代。

40年的历史经验有力地证明，发展是第一要务。

以习近平同志为核心的党中央，牢牢把住了“发展”这个解决一切问题的“总钥匙”。

大力激发“第一动力”

党的十九大报告明确提出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。参加广东代表团审议时，习近平强调“这是一个必须跨越的关口。”

要顺利跨越这个“必须跨越的关口”，就必须激发出创新这个“第一动力”，走创新驱动发展道路。“中国如果不走创新驱动发展道路，新旧动能不能顺利转换，就不能真正强大起来。”习近平说。

创新，首在建设现代化经济体系。习近平强调，建设现代化经济体系，事关

我们能否引领世界科技革命和产业变革潮流、赢得国际竞争的主动，事关我们能否顺利实现“两个一百年”奋斗目标。

而构建推动经济高质量发展的体制机制是一个系统工程。习近平用“通盘考虑、着眼长远、突出重点、抓住关键”这 16 个字对构建推动经济高质量发展的体制机制提出总要求。

习近平强调，要全面推进体制机制创新，提高资源配置效率效能，推动资源向优质企业和产品集中，推动创新要素自由流动和聚集，使创新成为高质量发展的强大动能，以优质的制度供给、服务供给、要素供给和完备的市场体系，增强发展环境的吸引力和竞争力，提高绿色发展水平。

以创新引领高质量发展，不仅是城市所需，同样也是广大农村地区发展所向；不仅是经济发展所需，也是社会治理所向。习近平对此分别作出了阐述。

新的时代，惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。

广聚天下“第一资源”

“事在人为”，人才是创新的核心要素。

得人则安，失人则危。纵观世界各国发展态势，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有创新的优势和主导权，创新驱动实质上依靠的是人才驱动。

党的十八大以来，习近平总书记一直高度重视人才的重要作用，在对待人才方面，他大力号召“广开进贤之路”，妙言隽语频出——

“要树立强烈的人才意识，寻觅人才求贤若渴，发现人才如获至宝，举荐人才不拘一格，使用人才各尽其能。”

“必须在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才。”

“我们有凝心聚力办大事的自信，要把最好的资源凝聚起来，发挥各类人才的智慧，聚天下英才而用之。”

“要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，广开进贤之路，把党内和党外、国内和国外等各方面优秀人才吸引过来、凝聚起来，努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良

好局面。”

.....

功以才成，业由才广。面对开启决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家新征程，面对发展的新阶段新任务，面对科技创新领域的激烈竞争，我们比历史上任何时期都更需要广开进贤之路，广纳天下英才，充分用好人才这个“第一资源”。

“千人计划”“人才签证”“留学生创业”.....党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人才工作，不拘一格招才引智，加快构建具有全球竞争力的人才制度体系。

随之而至的是我国迎来了史上规模最大、领域最多、范围最广的留学潮和归国热，归国人数从 1978 年的数百人到 2016 年突破 40 万人.....

“看到你们回来在这里健康地发展我很欣慰。现在有了天时地利人和，中国的向心力、吸引力更大了。”在参加广东团审议时，习近平同归国创业人员交流时说，“本土人才、海归人才要并用并重，使他们在报效祖国中实现自己的人生梦想。”

他强调，要着眼国家战略需求，主动承接国家重大科技项目，引进国内外顶尖科技人才，加强对中小企业创新支持，培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业。

三个“第一”画龙点睛，引领未来。

关于宪法，习近平这 10 句话发人深省

1.宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。

——2017 年 12 月 15 日，习近平在中南海主持召开党外人士座谈会时指出

2.宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。

——2018 年 2 月 24 日，习近平在中共中央政治局第四次集体学习时强调

3.全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。

——2012 年 12 月 4 日，习近平在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上发表重要讲话时指出

4.我国宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法制保证。

——2014 年，在首个国家宪法日到来之际，习近平作出重要指示

5.宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果，才能具有持久生命力。

——2012 年 12 月 4 日，习近平在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上发表重要讲话时指出

6.我们党首先要带头尊崇和执行宪法，把领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来。

——2018 年 2 月 24 日，习近平在中共中央政治局第四次集体学习时强调

7.宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。

——2012 年 12 月 4 日，习近平在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上发表重要讲话时指出

8.坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

——2014 年 9 月 5 日，习近平在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话时强调

9.公民的基本权利和义务是宪法的核心内容，宪法是每个公民享有权利、履行义务的根本保证。

——2012年12月4日，习近平在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上发表重要讲话时指出

10.我国宪法是治国理政的总章程，必须体现党和人民事业的历史进步，必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。

——2018年2月24日，习近平在中共中央政治局第四次集体学习时强调

新华社北京3月3日电

牢牢把握新时代的历史机遇

新华社评论员

随着全国政协十三届一次会议开幕，我们迎来了“两会时间”。承载着13亿多人民的期盼和重托，几千名代表委员汇聚北京共商国是、共谋大计。此时此刻，我们有一种共同的感觉：新时代的中国充满新希望，新时代的发展迎来了新机遇。

党的十九大指出，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺前行，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。与此同时，当今世界正处于大发展大变革大调整时期，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，尽管人类面临许多共同挑战，但和平与发展的时代主题没有变。察势者智，驭势者赢。把握国内国际大势综合判断，我国仍处于一个大有可为的重要战略机遇期，发展形势总的是好的，时和势在我们这一边。

机遇千载难逢，机遇稍纵即逝。改革开放40年来，我们以敢闯敢干的勇气和自我革新的担当，牢牢抓住历史机遇，奋力实现了从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越。“来而不可失者，时也；蹈而不可失者，机也。”牢牢抓住新时代的历史机遇，唯有坚定“四个自信”，保持战略定力，集中精力办好自己的事，做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”，确保中国发展航船行稳致远。

行百里者半九十。进入新时代，我们肩负着新的历史使命，也面临着新的风险、新的挑战、新的困难，必须做好更为充分的准备、付出更为艰苦的努力。机遇往往与风险挑战相伴并存，越是形势好的时候，越要有如履薄冰的清醒，越要有居安思危的冷静。面对波谲云诡的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵

御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。坚持底线思维，增强忧患意识，敢于迎难而上，善于化危为机，方能做到“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”，推动各项事业在攻坚克难中不断开创新局面。

社会主义是干出来的，新时代是奋斗者的时代。“一万年太久，只争朝夕。”历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。亿万人敬业奉献，国家的发展进步就有了不竭动力；用奋斗创造幸福，实现个人的梦想就有了坚实基础。弘扬奋斗精神，激发奋进力量，在新时代焕发新气象、展现新作为，我们必将书写更加精彩的中国故事，迈向更加幸福的美好生活。

“东风好作阳和使，逢草逢花报发生”。新时代的春风吹拂神州大地，带来勃勃生机。我们期待，广大代表委员不负众望、不辱使命，多建睿智谋事之言，多献务实管用之策，圆满完成今年两会各项议程，进一步把全党全国各族人民思想统一到党的十九大精神上来，把力量凝聚到实现党的十九大确定的各项任务上来，把握历史机遇，更加奋发有为，共同铸就新时代中国特色社会主义事业的新辉煌。

新华社北京3月5日电

谱写高质量发展新篇章

新华社评论员

“锐意创新、埋头苦干，守望相助、团结奋斗，扎实推动经济高质量发展”。5日下午，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时的发言，着眼发展大势，突出问题导向，对推动经济高质量发展提出明确要求，具有很强的现实针对性和指导性。

中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。政府工作报告显示，五年来，消费贡献率由54.9%提高到58.8%，服务业比重从45.3%上升到51.6%，全社会研发投入年均增长11%，高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流。实践充分说明，我国经济结构出现重大变化，居民消费加快升级，创新进入活跃期，有能力有条件实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

高质量发展是一场关系发展全局的深刻变革，首先是一场思想观念的深刻变革。面对发展的新阶段、新形势、新变化，如果思维方式还停留在过去的老套路上，不仅难有出路，还会坐失良机。理念是行动的先导。推动高质量发展，必须以习近平新时代中国特色社会主义经济思想为引领，与时俱进、奋发有为，扎实推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，推动经济社会发展再上新台阶。

推动高质量发展，要牵住产业结构转型升级这个“牛鼻子”，把实体经济做实做强做优。实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。根深叶方茂，本固枝乃荣。努力改变传统产业多新兴产业少、低端产业多高端产业少、资源型产业多高附加值产业少、劳动密集型产业多资本科技密集型产业少的状况，构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系，才能立足优势、挖掘潜力、扬长补短，为产业结构优化、实体经济壮大夯实根基。

推动高质量发展，要着力打造创新这个新引擎。创新是引领发展的第一动力。新产业蕴藏新动能，新动能推动新发展。要大力培育新产业、新动能、新增长极，发展现代装备制造业，发展新兴产业，发展现代服务业，不断提升科技进步贡献率，让创新驱动力更加澎湃。要不断深化改革，破除体制机制障碍和弊端，推进制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，营造良好环境和社会氛围，让创新的源泉充分涌流、创造的活力充分迸发，为高质量发​​展开掘源头活水。

推动高质量发展，要啃下三大攻坚战​​的“硬骨头”，这是我们必须跨越的关口。要坚持底线思维，增强忧患意识，绷紧防范化解债务风险这根弦，坚决守住不发生系统性风险的底线。要加强脱贫攻坚作风建设，认真开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，认真解决形式主义、官僚主义、弄虚作假等突出问题，以过硬作风打好深度贫困地区脱贫攻坚战。“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，加强生态环境保护建设，加强大气、水、土壤污染防治，让天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。坚定不移抓重点、补短板、强弱项，打赢三大攻坚战，我们就一定能完成决胜全面建成小康社会各项任务，谱写高质量发展的新篇章。

新华社北京3月7日电

把握第一要务 用好第一资源 激发第一动力

新华社评论员

“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。”7日上午，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时，系统提出了三个“第一”的重要论断，进一步深化了对新时代中国经济社会发展规律的认识。深刻领会、准确理解这一重要论断，在实践中把握第一要务、用好第一资源、激发第一动力，对我们推动高质量发展、建设现代化经济体系具有重要意义。

发展是解决一切问题的总钥匙。改革开放40年来，正是坚持以经济建设为中心，靠着拼劲、闯劲、干劲，我们党带领亿万人民创造了发展的中国奇迹，实现了从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。同时，必须清醒认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。

发展是硬道理，是解决我国一切问题的基础和关键。进入新时代，我们既要坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务，又要贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，不断增强广大人民的获得感、幸福感、安全感。

惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。当前，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。跨越这一必须跨越的关口，出路就在走创新驱动发展道路，实现新旧动能转换，让创新真正成为第一动力。要全面推动体制机制创新，提高资源配置效率效能，推动资源向优质企业和产品集中，推动创新要素自由流动和聚集，使创新成为高质量发展的强大动能。建设现代化经济体系，必须强化科技创新这个战略支撑。推进科技创新，既要有一马当先的气魄，也要有万马奔腾的气势。发展战略科技力量，实施好国家重大科技项目，

加强对中小企业创新支持，培育更多创新型企业，汇聚各方力量，就一定能跑出中国创新“加速度”，不断增强我国经济创新力和竞争力。

强起来靠创新，创新靠人才。纵观世界各国发展态势，创新驱动实质上是人才驱动，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了创新的优势和主导权。开启决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家新征程，面对发展的新阶段新任务，面对科技创新领域的激烈竞争，我们比历史上任何时期都更需要广开进贤之路、广纳天下英才，以充分用好人才这个第一资源。

“功以才成，业由才广。”破解发展难题，激发创新活力，关键是把各方面人才更好使用起来，聚天下英才而用之。种好梧桐树，引得凤凰来。要实行更加开放的人才政策，不唯地域引进人才，不求所有开发人才，不拘一格用好人才，在大力培养国内创新人才的同时，更加积极主动地引进国外人才。以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，把国内外的各方面优秀人才、顶尖人才吸引过来、凝聚起来，必将形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的生动局面，为新时代高质量发展提供源源不竭的人才支持和智力支撑。

新华社北京3月8日电

做好乡村振兴的大文章

新华社评论员

“实施乡村振兴战略是一篇大文章，要统筹谋划，科学推进。”8日上午，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时，以系统战略思维，就如何实施好乡村振兴战略提要求、明重点、说方法，为贯彻落实好这一重大战略注入思想和行动力量。

“务农重本，国之大纲。”农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。扎扎实实把乡村振兴战略实施好，必须从党和国家事业发展全局出发，深刻认识到农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村，最大的潜力和后劲也在农村。

做好乡村振兴大文章，要夯实产业基础。农业强，产业必须强。紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，实现产业兴旺，把产业发展落到促进农民增收上来，这是农村脱贫致富、乡村振兴的治本之策。以深化农业供给侧结构性改革为主线，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推进农业由增产导向转向提质导向，必将不断提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大国向农业强国转变。

做好乡村振兴大文章，要强化人才支撑。事靠人做，业由人兴。实施乡村振兴战略，必须破解人才瓶颈制约。要把人力资本开发放在首要位置，加快培育新型农业经营主体，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍。

做好乡村振兴大文章，要厚植文化力量。乡村振兴，既要“口袋鼓”，也要“脑袋富”。要以社会主义核心价值观为引领，加强农村思想道德建设和公共文化建

设，培育挖掘乡土文化人才，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，坚持绿色发展、涵养生态文明，以农民精神新风貌、乡村文明新气象，为乡村振兴注入强大思想文化力量。

办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在坚持和完善党对“三农”工作的领导。“给钱给物，不如建个好支部。”打造千千万万个坚强的农村基层党组织，培养千千万万名优秀的农村基层党组织带头人，是实现乡村振兴的重要组织保障。乡村振兴是攻坚战也是持久战，要遵循规划先行、精准施策、分类推进的原则，注重地域特色，体现乡土风情，不搞一刀切，不搞统一模式，不搞层层加码，杜绝“形象工程”。要充分尊重广大农民意愿，把维护广大农民根本利益、促进广大农民共同富裕作为出发点和落脚点，以功成不必在我的胸襟苦干实干，既做让群众看得见、摸得着、得实惠的实事，也做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，做好显功和潜功，干出得到人民认可、经得起历史检验的业绩。

新华社北京3月10日电

厉行法治 常修政德

新华社评论员

“要坚持法治、反对人治”“领导干部要讲政德”。10日上午，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议重庆代表团审议时，坚持依法治国和以德治国相结合，聚焦营造良好政治生态，对领导干部如何讲法治、立政德提出明确要求。

做好各方面工作，要有一个好的政治生态。形成风清气正的政治生态，是旗帜鲜明讲政治、坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的政治要求，是持之以恒正风肃纪、推动全面从严治党向纵深发展的迫切需要，是锻造优良党风政风、确保改革发展目标顺利实现的重要保障。

“浇风易渐，淳化难归”，大量事实警示我们，政治生态同自然生态一样，稍不注意就容易受到污染，一旦出现问题再想恢复就要付出很大代价。净化政治生态，必须抓住领导干部这个“关键少数”，既讲法治又讲德治，把法律和道德的力量、自律和他律紧密结合起来，形成以上率下的“头雁效应”。

法律是治国之重器。综观世界历史，凡是顺利实现现代化的国家，没有一个不是较好解决了法治和人治问题的。厉行法治，首先要求领导干部带头尊法学法守法用法，把法律作为知识体系的基础性内容，对宪法法律始终保持敬畏之心，带头在宪法法律范围内活动，严格依照法定权限、规则、程序行使权力、履行职责，做到心中高悬法纪明镜、手中紧握法纪戒尺。法治兴则风气正，法治强则纲纪明，不断提高领导干部法治思维和依法办事能力，营造良好政治生态就有了坚实基础。

人无德不立，官无德不为。政德是社会道德建设的风向标，也是政治生态的导航仪。领导干部立政德，就是要明大德、守公德、严私德，为净化政治生态开掘源头活水。明大德，就是要铸牢理想信念、锤炼坚强党性，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定。守公德，就是要

强化宗旨意识，全心全意为人民服务，做到心底无私天地宽。严私德，就是要严格约束自己的操守和行为，管好“家里人”和“身边人”，做到戒贪止欲、克己奉公，切实把人民赋予的权力用来造福人民。深明大德是政之方向，严守公德是行之准绳，严明私德是己之操守，三者相辅相成、相得益彰，从而筑牢立身之本、从政之基，使领导干部做到忠诚、干净、担当。

道不可坐论，德不能空谈。修好政德，重在常怀律己之心，多积尺寸之功，在慎独慎初慎微慎欲上下苦功、见真章。慎独，就是谨记“莫见乎隐，莫显乎微”，做到知行统一、表里如一，在私底下、无人时、细微处更要如履薄冰、如临深渊，始终不放纵、不越轨、不逾矩。慎初，就是铭记“一念放恣，则百邪乘衅”，破除侥幸心理，牢牢把住拒腐防变的第一道关口，不越雷池一步。慎微，就是牢记“堤溃蚁孔，气泄针芒”，坚持从小事小节上加强修养，从一点一滴中完善自己，严以修身、防微杜渐，时刻保持人民公仆本色。慎欲，就是切记“欲如水，不遏则滔天”，增强自我约束、自我控制的意识和能力，处理好公与私、俭与奢、苦与乐的关系，管好生活圈、交往圈、娱乐圈，做到“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”。

法安天下，德润人心。领导干部既是全面依法治国的重要组织者、推动者，也是道德建设的积极倡导者、示范者，坚定不移厉行法治，锲而不舍常修政德，必将凝聚起全社会尊法守法、崇德向善的磅礴力量，弘扬清风正气，共筑新时代的朗朗乾坤。

新华社北京3月11日电

筑牢奋进新时代的宪法根基

新华社评论员

这是我国宪法发展史上的一座重要里程碑，是中华民族伟大复兴进程中的历史性时刻。11日下午，十三届全国人大一次会议第三次全体会议经过投票表决，高票通过《中华人民共和国宪法修正案》，人民大会堂响起雷鸣般的热烈掌声。

对我国现行宪法作部分修改，是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是大势所趋、事业所需、党心民心所向，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。党中央决定对宪法进行适当修改，目的是通过修改使我国宪法更好体现人民意志，更好体现中国特色社会主义制度的优势，更好适应提高中国共产党长期执政能力、推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。这次宪法修改，坚持党的领导，坚持对宪法作部分修改、不作大改，严格依法按程序推进，各地区各部门各方面共提出数千条建议。这是严格依法办事、充分发扬民主、广泛凝聚共识的过程，体现了党和人民的共同意志，体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。

当代中国宪法制度的建立和发展，是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。“观时而制法，因事而制礼”。我国宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。这是我国宪法发展的一条基本规律。从1954年我国第一部宪法诞生至今，我国宪法一直处在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后，分别进行了5次修改。实践证明，我国宪法是同党团结带领人民进行的实践探索紧密联系在一起，既

保持宪法连续性、稳定性、权威性，又推动宪法与时俱进、完善发展，是我国宪法发展的必由之路。

“法无古今，惟其时之所宜与民之所安耳。”宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果，才能具有持久生命力。确立科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法第一章《总纲》第一条，修改国家主席任职方面的有关规定，为了贯彻和体现深化国家监察体制改革的精神增加有关监察委员会的各项规定……这次宪法修改，根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，体现了党和国家事业发展的新成就新经验新要求。这对于全面贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，更好地发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，广泛动员和组织全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，具有重大现实意义和深远历史意义。

“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。只有更加自觉地恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命，把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，才能推动党和国家事业顺利发展。以这次宪法修改为契机，加强宪法实施和监督，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，在全党全社会大力弘扬宪法精神、社会主义法治精神，把依法治国、依宪治国工作提高到一个新水平，必将凝聚起奋进新时代、筑梦新征程的磅礴力量，推动中国特色社会主义事业在法治轨道上行稳致远。

新华社北京3月13日电

让反腐败斗争在法治轨道行稳致远——透视监察法草案六大焦点

新华社“新华视点”记者乌梦达、朱基钗、翟永冠、李劲峰

13日，《中华人民共和国监察法（草案）》提请第十三届全国人大一次会议审议。作为国家反腐败立法，监察法意义重大，影响深远，备受瞩目。

——焦点1

为何立法：深化监察体制改革，以法治思维和方式反腐败

草案提出，为了深化国家监察体制改革，加强对所有行使公权力的公职人员的监督，实现国家监察全面覆盖，深入开展反腐败工作，推进国家治理体系和治理能力现代化，根据宪法，制定本法。

第十二届全国人大常委会副委员长李建国在向第十三届全国人大一次会议作相关说明时表示，深化国家监察体制改革是以以习近平同志为核心的党中央作出的事关全局的重大政治体制改革。他说，制定监察法是深化国家监察体制改革的内在要求和重要环节。监察法是反腐败国家立法，是一部对国家监察工作起统领性和基础性作用的法律。

党的十八大以来，党中央反腐败力度空前。5年立案审查省军级以上党员干部及其他中管干部440人，处分153.7万人，取得了反腐败斗争压倒性态势并巩固发展。

全国人大代表、北京市纪委书记、市监察委主任张硕辅表示，制定监察法，是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革的决策部署，使党的主张通过法定程序成为国家意志。这对创新和完善国家监察制度，实现立法与改革相衔接，以法治思维和法治方式开展反腐败工作，意义重大。

——焦点2

为何成立监察委：构建集中统一权威高效的国家监察体系

草案说明指出，当前反腐败斗争形势依然严峻复杂，与党风廉政建设和反腐败斗争的要求相比，我国的监察体制机制存在着明显不适应问题。一是监察范围过窄；二是反腐败力量分散；三是体现专责和集中统一不够。

监察法草案提出，中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关；国家监察委员会由全国人民代表大会产生，负责全国监察工作；国家监察委员会主任每届任期同全国人民代表大会每届任期相同，连续任职不得超过两届；国家实行监察官制度。

全国人大代表、河南省纪委书记、省监察委主任任正晓表示，成立监察委员会，同纪委合署办公，履行纪检、监察两项职责，有利于加强党对反腐败工作的统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体系，推动反腐败斗争向纵深发展。

——焦点 3

如何实现监督全覆盖：监察对象包括所有行使公权力的公职人员

草案明确了监察覆盖的公职人员：中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商业联合会机关的公务员，以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员；法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员；国有企业管理人员；公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员；基层群众性自治组织中从事管理的人员；其他依法履行公职的人员。

草案说明指出，国家监察体制改革之前，党内监督已经实现全覆盖，而依照行政监察法的规定，行政监察对象主要是行政机关及其工作人员，还没有做到对所有行使公权力的公职人员全覆盖。

全国政协委员、天津市委统战部长冀国强说，反腐败只有全覆盖，才能零容忍。监察法保证监督力量能延伸和覆盖到所有公职人员，促进监督体制机制的制度化、规范化。

——焦点 4

监察委如何开展监督：可采取谈话、讯问等措施，用留置取代“两规”

草案提出，监察委员会依照法律规定履行监督、调查、处置职责。草案说明指出，监察机关可以采取谈话、讯问、询问、查询、冻结、调取、查封、扣押、搜查、勘验检查、鉴定、留置等措施开展调查。

其中，取代“两规”的留置备受关注。草案提出，被调查人涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪，监察机关已经掌握其部分违法犯罪事实及证据，仍有重要问题需要进一步调查，并有涉及案情重大、复杂，可能逃跑、自杀，可能串供或者伪造、隐匿、毁灭证据，可能有其他妨碍调查行为等情形之一的，经监察机关依法审批，可以将其留置在特定场所。

草案还提出，留置时间不得超过三个月。在特殊情况下，可以延长一次，延长时间不得超过三个月。

中国政法大学副校长马怀德表示，用留置取代“两规”符合法治精神和法治要求，是运用法治思维反腐的具体举措。全国人大代表、北京市社科院法学所研究员马一德表示，监察法草案赋予监察委一系列调查措施，并规定严格的程序，有利于解决长期困扰的法治难题，把反腐败纳入法治轨道。

——焦点 5

监察委如何加强反腐败国际合作：追逃、追赃、防逃三管齐下

草案提出，国家监察委员会统筹协调与其他国家、地区、国际组织开展的反腐败国际交流、合作，组织反腐败国际条约实施工作。

草案提出，国家监察委员会加强对反腐败国际追逃追赃和防逃工作的组织协调，督促有关单位做好相关工作：对于重大贪污贿赂、失职渎职等职务犯罪案件，被调查人逃匿到国（境）外，掌握证据比较确凿的，通过开展境外追逃合作，追捕归案；提请赃款赃物所在国查询、冻结、扣押、没收、追缴、返还涉案资产；查询、监控涉嫌职务犯罪的公职人员及其相关人员进出国（境）和跨境资金流动情况，在调查案件过程中设置防逃程序。

中央追逃办数据显示，2017年，共追回外逃人员1300名，追赃金额9.8亿元人民币。截至目前，杨秀珠、李华波、王国强、黄玉荣等“百名红通人员”归案

已过半。

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行说，监察法草案将反腐败国际合作独立成章，从追逃、追赃、防逃三个方面进行规范，彰显了有逃必追、一追到底的反腐决心。通过监察委员会的统筹，将提高海外追逃追赃的有效性，坚决不让海外成为腐败分子的“避罪天堂”。

——焦点 6

谁来监督监察委：接受人大监督，强化自我监督，明确制约机制

草案提出，监察机关应当接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督；监督机关应当依法公开监察工作信息，接受民主监督、社会监督、舆论监督；监察机关通过设立内部专门的监督机构等方式，加强对监察人员执行职务和遵守法律情况的监督。

草案规定了对打听案情、过问案件、说情干预的报告和登记备案，监察人员的回避、脱密期管理和对监察人员辞职、退休后从业限制等制度。同时规定了对监察机关及其工作人员不当行为的申诉和责任追究制度。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示，构建完善的监督机制，应该根据监察法出台一系列具体工作机制和细则。各级人大还应对本级监察委工作落实情况进行定期评估，不断完善监督体系。

新华社北京3月13日电

更规范、更清晰、更透明——聚焦监察法草案“留置”措施

新华社记者丁小溪、荣启涵、乌梦达

党的十九大明确提出，制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施。

何种情形下可以采取留置措施？需要遵守哪些程序？如何保障被留置人员的合法权利？……13日提请十三届全国人大一次会议审议的监察法草案，对备受关注的留置措施作出一系列细化规定，进一步推进反腐败工作规范化法治化。

权力行使更规范

“兹决定由我委对余建军进行留置，留置地点杭州市看守所。”这是监察体制改革试点后全国“留置第一案”中发出的留置令。首次使用的留置令没有范式可循，如何规范创制，让办案人员着实下了一番功夫。

“尽管时间紧任务重，但我们并没有为了赶进度而忽视程序和规定。”啃下山西“留置第一案”的硬骨头后，办案人员这样回忆……

根据草案，监察机关可以采取谈话、讯问、询问、查询、冻结、调取、查封、扣押、搜查、勘验检查、鉴定、留置等12项调查措施。留置是其中最受瞩目的措施，具有限制人身自由的强制力。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示，留置措施的使用直接关系到国家监察体制改革的公信力，要谨慎用好这项权力。

在规范监察机构留置权的使用方面，草案明确：调查人员采取讯问、询问、留置、搜查、调取、查封、扣押、勘验检查等调查措施，均应当依照规定出示证件，出具书面通知，由二人以上进行，形成笔录、报告等书面材料，并由相关人员签名、盖章。

代表委员们认为，如今监察法草案关于留置的规定，有助于进一步推动反腐败工作的规范化法治化。

“严格规范运用留置措施，有利于解决长期困扰我们的难题，彰显了全面依

法治国的决心。”庄德水说，监察机关可以通过人员培训等多种方式，使这把利剑发挥出应有的威慑力。

权力边界更清晰

日前，广州首例采取留置措施的案件由市区两级监察委办结。非党员、不在编但实际执行公务的白云区太和镇城管辅助执法队原队员杨贵蓝被实施留置。经调查，杨贵蓝涉嫌收受贿赂、放任违法建设，监察委决定将其移送检察机关审查起诉。

用留置取代“两规”措施，是运用法治思维和法治方式惩治腐败的重要举措。草案明确，被调查人涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪，监察机关已经掌握其部分违法犯罪事实及证据，仍有重要问题需要进一步调查，并有“涉及案情重大、复杂的；可能逃跑、自杀的；可能串供或者伪造、隐匿、毁灭证据的；可能有其他妨碍调查行为的”等情形时，经监察机关依法审批，可以将其留置在特定场所。

同时，草案规定，对涉嫌行贿犯罪或者共同职务犯罪的涉案人员，监察机关可以依照前款规定采取留置措施。

“草案对四种留置情形的规定，明确了留置适用的对象及条件。作为取代‘两规’的一种法定职权，启动留置措施需要满足草案规定的实施条件。只有针对特定的犯罪类型，以及符合列举的具体情形的，才可以对其进行留置，这本身符合法治的明确性要求。”北方工业大学反腐败法治研究中心主任刘泽军说。

全国人大代表、北京市社科院法学所研究员马一德认为，草案明确在这些情形下可以使用留置措施，这将有助于锁定证据，为下一步移交检察机关审查起诉奠定基础，同时与刑事诉讼法及诉讼程序实现有机衔接。

权力运行更透明

在设立留置特定场所过程中，一系列保障被留置人员权利的措施被充分考虑在内。

对于社会关注的留置场所和被留置人员权利保护问题，草案明确规定：

——采取留置措施后，除有碍调查的，应当在二十四小时以内，通知被留置

人员所在单位和家属。

——监察机关应当保障被留置人员的饮食、休息和安全，提供医疗服务。讯问被留置人员应当合理安排讯问时间和时长，讯问笔录由被讯问人阅看后签名。

——留置时间不得超过三个月。在特殊情况下，可以延长一次，延长时间不得超过三个月。省级以下监察机关采取留置措施的，延长留置时间应当报上一级监察机关批准。监察机关发现采取留置措施不当的，应当及时解除。

此外，草案规定，调查人员在进行讯问以及搜查、查封、扣押等重要取证工作时，应当对全过程进行录音录像，留存备查。调查人员应当严格执行调查方案，不得随意扩大调查范围、变更调查对象和事项。

“国家监察立法，是为了加大反腐败力度，同时规范监察机关的监察行为，保障监察对象的合法权益。取证工作全程录音录像等相关规定有助于让权力在阳光下运行，更好地实现监察法立法的目的。”北京大学法学院教授姜明安说。

全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任律师彭静认为，草案对留置期限、留置场所条件、审批要求等方面作出的规定，充分保障了被留置人员的合法权利，是法治思维和法治方式在反腐败领域的集中体现，确保反腐败工作在法治轨道上稳步推进。

新华社北京3月17日电

无愧于新时代的精彩答卷

新华社评论员

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”站在2018年全国两会这个继往开来的历史节点回望，我们有一种共同的感受：党的十八大以来五年，以习近平同志为核心的党中央举旗定向、掌舵领航，中国特色社会主义取得的历史性成就举世瞩目，中华大地发生的历史性变革举世震撼。

精彩的答卷，书写着亿万人民共同的信念：根本原因在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

这是一份风云激荡的答卷：它是中国经济总量从54万亿元增长到82.7万亿元、经济结构出现重大变革的新跨越；是6800多万人口脱贫、贫困发生率从10.2%降至3.1%的反贫困斗争奇迹；是大刀阔斧、破局开路的新一轮改革大潮；是人民获得感、幸福感、安全感不断增强的民生画卷；是刀刃向内、刮骨疗毒的党的自我革命；是“一带一路”建设的合作热潮，人类命运共同体理念的世界共鸣……

这是一份力挽狂澜的答卷：曾几何时，党内和社会上存在的一些突出问题，让多少人看在眼里、忧在心里。正是习近平总书记以治国理政的雄才大略，领导全党全军全国各族人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，革故鼎新、激浊扬清，凤凰涅槃、浴火重生，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌焕然一新，开创了中国特色社会主义新时代。

这是一份气壮山河的答卷：五年时间在中华民族几千年的历史长河中只是短短一瞬，但在如此短的时间里，开启如此多的深刻变革，取得如此辉煌的成就，

产生如此深远的影响，史上少有，世所罕见。上下五千年，纵横九万里，中国从未像今天这样展现盛世气象，中国人民从未像今天这样充满自信，中华民族伟大复兴的前景从未像今天这样灿烂光明。这是在中华人民共和国发展史上、中华民族发展史上、世界社会主义发展史上、人类社会发展史上写下的精彩篇章。

天下之势，常系民心。过去五年的历史性成就和历史性变革，写在 960 多万平方公里的广袤大地上，写在中华民族伟大复兴的新征程中，更写进了 13 亿多全国各族人民心间，点燃的是希望，提振的是信心，凝聚的是力量，照亮的是未来。

江山就是人民，人民就是江山。没有一种执政资源比民心更宝贵，没有一种评价比百姓口碑更有说服力。在四川成都，一位老人握着习近平总书记的手，激动地说：“您是我们的好领袖，中国人民的福星。”质朴的话语，表达了亿万人民对以习近平总书记为核心的党中央交出的时代答卷的高度评价，道出了广大人民对领袖发自内心的信赖与爱戴。

“横空大气排山去，砥柱人间是此峰。”伟大的时代必然需要并产生这个时代的领袖。时间是最客观的见证者，人民是最终评判者。党的十八大以来，习近平总书记以非凡的政治智慧、顽强的意志品质、深厚的人民情怀、强烈的责任担当，赢得全党全军全国各族人民衷心拥护，赢得国际社会广泛赞誉。习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心，是历史的选择、人民的选择、时代的选择，是党心所向、民心所盼、众望所归。

思想就是旗帜，旗帜指引方向。习近平新时代中国特色社会主义思想就是当代中国共产党人高高举起的伟大旗帜。马克思曾经指出：“理论在一个国家实现的程度，总是取决于理论满足这个国家的需要的程度。”围绕新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大课题，习近平总书记以马克思主义政治家、理论家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力

和战略定力，提出了一系列具有开创性意义的新理念新思想新战略，为习近平新时代中国特色社会主义思想的创立发挥了决定性作用、作出了决定性贡献。这一重要思想彰显了实事求是、与时俱进、开拓创新的理论品格，为新时代写好坚持和发展中国特色社会主义这篇大文章提供了科学指南。实践证明，在当代中国，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，才能更好坚持和发展中国特色社会主义，才能不断夺取各项事业发展新胜利。

“天下将兴，其积必有源。”靠坚强核心掌舵领航，以科学理论指导实践，这就是过去五年中国发展进步的根本逻辑，也是自信的中国开创更加美好前程的必然逻辑。核心就是灵魂，核心就是力量。面向未来，我们党作为世界最大政党，要肩负起新时代的历史使命，要战胜各种风险挑战，要带领人民实现党的十九大擘画的宏伟蓝图，必须有一个坚强领导核心，必须在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。这是关系党和国家前途命运的根本性问题。只有牢固树立“四个意识”，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，才能聚合万众一心、无坚不摧的强大力量，夯实党和国家兴旺发达、长治久安的政治根基，不断夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。

新征程已经开启，奋斗号角已经吹响，历史性考试还在继续。今年两会是党的十九大后的第一次全国两会，也是中国又一次“站在世界地图前”的盛会。人民在期待，历史在期待，世界在期待。我们相信，近 3000 名全国人大代表庄严行使权力，代表人民作出郑重选择，实现党的主张、国家意志、人民心声高度统一，必将汇聚起奋进新时代的磅礴力量。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，同舟共济、团结奋斗，书写无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的新答卷！

新华社北京3月20日电

弘扬伟大民族精神 凝聚强大精神动力——一论习近平总书记 在十三届全国人大一次会议上的重要讲话

新华社评论员

“人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。”3月20日，习近平总书记在十三届全国人大一次会议上发表的重要讲话，贯穿思接千载、视通万里的宽广视野，运用历史唯物主义揭示历史规律，深刻论述中国人民的伟大创造和伟大精神，发出了奋进新时代的进军号令。讲话充满对中华文明的自豪、对中国人民的深情、对中国发展的自信，充分展现当代中国共产党人的雄心壮志，必将极大振奋全党全军全国各族人民的精气神，汇聚起团结奋斗的磅礴力量。

人民，只有人民，才是创造历史的真正动力。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的，博大精深的中华文明是中国人民创造的，从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的。人民最伟大，精神最可贵。中国人民培育的伟大民族精神，不仅彪炳史册，而且光照未来，为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。

这是伟大创造精神的神奇伟力。从老庄孔孟等思想巨匠，到四大发明，从唐诗宋词等艺术作品，到长城故宫等伟大工程，中国人民始终辛勤劳作、发明创造，铸就了辉煌灿烂的中华文明。创造改变中国，创造书写历史。进入新时代，让创造精神持续迸发，让创造活力充分涌流，我们就一定能够推动国家日新月异向前发展，大踏步走在世界前列。

这是伟大奋斗精神的永恒召唤。几千年来，中国人民始终革故鼎新、自强不息，以勤劳与智慧建设大好河山，战胜自然灾害，开创了多姿多彩的生活。这种

奋斗精神启示我们，世界上没有坐享其成的好事，要幸福就要奋斗。今天中国人民拥有的一切，都是苦干实干得来的。让奋斗精神照亮新时代的前行之路，就一定能够创造更加美好的生活。

这是伟大团结精神的磅礴力量。千百年来，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，形成了守望相助的中华民族大家庭。无论是在民族危亡之际同仇敌忾、抵御外侮，还是同心同德艰苦奋斗创造中国发展的辉煌成就，中国人民的亲身经历深刻昭示：团结就是力量，团结才能前进，一个四分五裂的国家不可能发展进步。只要13亿多中国人民始终心往一处想、劲往一处使，就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量。

这是伟大梦想精神的不懈追求。自古以来，中国人民始终心怀梦想、孜孜以求，形成了小康生活的理念，秉持着天下为公的情怀，以勇于追求和实现梦想的执着精神砥砺前行。山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。近代以来，实现中华民族伟大复兴成为中华民族最伟大的梦想。只要敢于追梦、勤于圆梦，我们就一定能够实现中华民族伟大复兴。

民惟邦本，本固邦宁。有这样伟大的人民，有这样伟大的民族，有这样的伟大民族精神，是我们坚定“四个自信”的底气，也是我们风雨无阻、高歌行进的根本力量。无愧于人民，就必须始终把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。造福于人民，就要始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，让全体中国人民和中华儿女共享幸福和荣光。

人民有信心，国家才有未来，国家才有力量。进入新时代，中华大地朝气蓬勃、气象万千，中国特色社会主义焕发出强大生机活力，勤劳勇敢的中国人民更加自信自尊自强。迈向未来，我们充满信心，我们重任在肩。新时代属于每一个人，新征程呼唤新作为。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全军

全国各族人民大力弘扬伟大民族精神，精诚团结、共同奋斗，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐，就必将创造新时代的人间奇迹！

《人民日报》 2018年03月03日 03版

全面落实深化党和国家机构改革各项部署 ——三论学习贯彻党的十九届三中全会精神

本报评论员

着眼完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个全面深化改革的总目标，党的十九届三中全会站在更高起点谋划和推进改革，对深化党和国家机构改革作出全面规划和系统部署，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、推动社会主义制度自我完善和发展迈出了重要一步。学习贯彻党的十九届三中全会精神，必须全面落实深化党和国家机构改革各项部署，坚定不移将国家治理现代化推向前进。

这次全会对深化党和国家机构改革作出了四个方面的部署：完善坚持党的全面领导的制度；优化政府机构设置和职能配置；统筹党政军群机构改革；合理设置地方机构。之所以这样部署，是因为我们深化党和国家机构改革，首要任务就是加强党对各领域各方面工作领导，通过优化党的组织机构，从机构职能上解决党对一切工作领导的体制机制问题，解决党长期执政条件下国家治理体系中党政军群机构职能关系问题，为有效发挥党的领导这一最大制度优势提供完善有力的体制机制保障、坚实的组织基础和有效的工作体系，确保党的领导更加坚强有力。转变政府职能是深化党和国家机构改革的重要任务，必须坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端。而要加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效，必然要求我们统筹党政军群机构改革，理顺中央和地方职责关系，更好发挥各方面积极性。

坚持问题导向，突出重点领域，全会作出的四个方面的改革部署，瞄准的是那些不适应新时代中国特色社会主义发展要求的领域、环节和方面，既立足实现第一个百年奋斗目标，针对突出矛盾，抓重点、补短板、强弱项、防风险，从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障；又着眼于实现第二个百年

奋斗目标，注重解决事关长远的体制机制问题，打基础、立支柱、定架构，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。贯彻落实这些改革部署，必须以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，使国家治理能力和治理水平得到全面提高。

这次全会还对推进机构编制法定化作出重要安排。从当前情况看，机构编制科学化、规范化、法定化相对滞后，机构编制管理方式有待改进。只有完善党和国家机构法规制度，强化机构编制管理刚性约束，加大机构编制违纪违法行为查处力度，依法管理各类组织机构，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，才能为深化党和国家机构改革提供重要保障。

一分部署，九分落实。紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不折不扣、全面落实深化党和国家机构改革各项部署，我们一定能够构建起系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，更好发挥我国社会主义制度优越性。

新型政党制度彰显“中国优势”

曾毅 中共中央党校党建部副教授

日前，在全国政协联组会上，习近平总书记提出新型政党制度的概念，引发海内外高度关注和肯定。习近平总书记从三个方面系统阐述新型政党制度有别于旧式政党制度的新特点，鞭辟入里的分析、横贯中西的视野，展现出坚定的制度自信、彰显着充分的中国优势。

新型政党制度彰显“中国优势”，体现为广泛的代表性。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是马克思主义政党理论与中国实践相结合的政党制度，代表中国人民的最大利益公约数。早在1935年，瓦窑堡会议决议就指出：“共产党员必须在农村中、兵士中、贫民中、小资产阶级与知识分子中，以至一切革命同盟者中，进行自己的活动，为这些群众的切身利益而斗争”。今天，全国政协的34个界别具有广泛的社会基础。相较而言，有些两党制或多党制则出现了“代表性断裂”，有美国学者认为，美国政治制度的实际操作与“民治、民有、民享”相距甚远，真正的决策是由那些最有组织能力、最有钱的利益集团做出的，社会边缘群体则无法被代表。

新型政党制度彰显“中国优势”，体现为治理的有效性。良好的政治制度起码需要具备两个要素，一是效能，二是廉洁。从效能角度讲，新型政党制度可以避免恶性党争导致的政治僵局。在中国，民主党派不是在野党，也不是反对党，而是参政党，广泛参与国家政治与社会事务。中国共产党与各民主党派是长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的关系，这是一种崭新的政党关系，有利于团结一切可以团结的力量，携手为共同事业贡献力量。从廉洁角度讲，新型政党制度又能避免一党制缺乏监督的难题，民主监督是新型政党制度的重要功能。新修订的《中国共产党党内监督条例》指出，要将党内监督与外部监督相结合，“各级党组应当支持民主党派履行监督职能”。

新型政党制度彰显“中国优势”，体现为强大的整合性。一些学者曾提出“历史终结论”，认为人类文明将终结于西方发展模式，但事实上，一些国家照搬西方的竞争性民主，带来的是社会撕裂，“阿拉伯之春”演变为“阿拉伯之冬”，出现了持续的社会动荡和经济衰退。作为一个幅员辽阔、人口众多的多民族国家，中国保持了足够的政治定力，通过中国共产党的政治、思想、组织方面的坚强领导，加强对社会的整合，并通过政治协商、民主监督、参政议政的制度安排，集思广益，调动爱国统一战线的力量，做到“有事多商量、有事好商量、有事会商量”，画好中国特色社会主义事业的“最大同心圆”。这就实现了发扬民主和集中领导的有机统一，既能吸纳有序参与，又具有强大的整合能力。

习近平总书记指出，“每个国家的政治制度都是独特的，都是由这个国家的人民决定的，都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。”新型政党制度是从中国土壤中生长出来的，符合当代中国实际、契合优秀传统文化，既展现着强大的“中国优势”，更是对人类政治文明的重大贡献。

高质量发展，新时代的“强国策”

本报评论员

过去，中国成功解决了“有没有”“富不富”的问题。如今，从量的扩张转向质的提升，正着力解决“好不好”“强不强”的问题

今年全国两会，习近平总书记在下团组参加审议时，“高质量发展”这个关键词多次出现。在内蒙古团强调把重点放在推动产业结构转型升级上，把实体经济做实做强做优；在广东团叮嘱以更宽广的视野、更高的目标要求、更有力的举措推动全面开放；在山东团要求扎扎实实把乡村振兴战略实施好、为建设海洋强国作出新贡献……方方面面要求汇总起来，高质量发展的未来经济图景愈发清晰。

“中国已能够制造更先进、更高端的产品并掌握新技术。中国制造商正迅速成为现代、富有创意的高科技企业。”全国两会之际，一家国外媒体刊文对比“中国制造”的今昔变化，试图以此分析中国发展的成功秘诀。过去，依靠劳动力优势、密集资本、改革开放红利，中国成功解决了“有没有”“富不富”的问题。如今，从量的扩张转向质的提升，着眼点则在于推动质量变革、效率变革、动力变革，解决日益凸显的“好不好”“强不强”的问题。无疑，解码“中国为什么能”的发展经济学课题，尤需读懂“高质量发展”这一具有时代特色的政治经济学命题。

高铁网络通江达海，移动支付无远弗届，智能制造点亮智慧生活，“互联网+”造就无数投资兴业的风口……高质量发展对美好生活的托举意义不言而喻，新动能对经济增长的支撑作用也正在生成。“政治是骨骼，经济是血肉，文化是灵魂”，作为适应发展阶段需要作出的重大部署，推动高质量发展、建设现代化经济体系，满足的是人民群众对美好生活的向往，厚植的是现代化强国的物质根基。作为经济领域深刻的系统变革，高质量发展涵盖供给、需求、配置、投入产出、收入分配、经济循环等多个层面，带来的将是中国经济的巨变。

时间是伟大的书写者，而时间书写下的，正是改革者的远见卓识和高瞻远瞩。

很多观察者注意到，早在由习近平担任起草组组长的十八大报告中，就已经写入“把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来”的重要内容。围绕经济形势怎么看作出经济发展进入新常态的战略判断，围绕经济工作怎么干提出加强供给侧结构性改革的战略部署，提升供给质量、推动高质量发展，是习近平总书记领导经济建设投入精力最多的内容之一。党的十八大以来的历史性成就和变革更加表明，中国成为当之无愧的世界经济动力源和稳定锚，关键就在于经济工作的科学决策、发展路径的稳步推进。

发展的路很长，但关键处往往就那么几步。由高速增长阶段转向高质量发展阶段，既是一个转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，也是一个主动作为、乘势而上的机遇期。在建设现代化经济体系的要求下，全国一盘棋、齐步抓落实十分重要，各地各部门也应有各自重点和特色贡献。改革开放先行地广东，加快发展战略性新兴产业和更高层次的开放型经济是主要任务；农业大省山东，实施乡村振兴战略、发展现代农业关系全面小康的成色。“如果思维方式还停留在过去的老套路上，不仅难有出路，还会坐失良机”。在深化改革开放中把握机遇，在攻坚克难中续写历史，我们需要更加奋发有为地把改革进行到底。

有研究表明，上世纪 60 年代以来，全球 100 多个中等收入经济体中只有十几个成功进入高收入经济体。新时代推进高质量发展、建设现代化经济体系，不仅能带给世界更多搭乘中国发展快车的机会，更将进一步丰富中等收入国家向高收入国家进阶的路径选择，增添人类现代化从实践经验到思想理论的新书写。恰如一位深耕中国研究多年的国际学者所评价的，中国的改革“堪称是迄今全部人类历史上最伟大的经济转型”。

立政德重法治，打造清明政治

本报评论员

以法治和德治并举，下大力气拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”，治树护林，成为管党治党的重要方法论

为政之要，唯在得人；治国理政，关键在人。“领导干部要讲政德”“既讲法治又讲德治，重视发挥道德教化作用，把法律和道德的力量、法治和德治的功能紧密结合起来”，全国两会期间，在参加重庆代表团审议时，习近平总书记从法治与德治的角度，深刻阐释了守护政治生态的重要性。

“政德是整个社会道德建设的风向标。立政德，就要明大德、守公德、严私德。”如果说政治生态是检验我们管党治党是否有力的重要标尺，干部的政治觉悟与法治素养，无疑是评价其是否合格的精准刻度。在中国优秀传统文化中，“政德”是始终重要的为官标准。习近平总书记曾引用宋代吕本中的名言：“当官之法，惟有三事：曰清、曰慎、曰勤。”不难发现，为官清清白白、为政勤勤恳恳、为人慎言慎行，正对应着清、勤、慎的要求。这三德，既是优秀传统文化中治理资源的承续，更为今天党员干部履职尽责树立了具有时代内涵的价值坐标，值得每一个党员干部铭记在心。

法律是成文的道德，道德是内心的法律。从推进国家治理现代化的角度，法治水平已经成为衡量政治清明程度的一把标尺。一方面，即使是“政德”，也早已从内心道德外化为可检验的制度标准。从实施新修订的《中国共产党廉洁自律准则》到出台《中国共产党纪律处分条例》，再到推行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，越来越多曾经为官做事的无形尺度，上升为党纪党规的有形戒尺。另一方面，随着全面依法治国的推进，全社会法治信仰不断加深，以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法不再有任何空间。法治素养，成为每一位党政领导干部“基本的知识体系”中的基本组成部分。

法安天下，德润人心。习近平总书记在重庆代表团以德治与法治为关键词重申形成风清气正的政治生态，无疑有很强的现实针对性。过去 10 年间，重庆两任前市委书记落马，教训不可谓不深刻。从更大范围看，这些年，一些地方“塌方式腐败”的险情，令全社会惊诧，更拷问着遏制腐败的治本之策。能不能抓住“关键少数”？如何形成“头雁效应”？打破所谓“刑不上大夫”，提出“打铁还需自身硬”，全面聚焦“政治生态”，我们对“树木与森林”的关系有了更深刻认识。以法治和德治并举，下大力气拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”，治树护林，成为管党治党的重要方法论。

“政治生态同自然生态一样，稍不注意就容易受到污染，一旦出现问题再想恢复就要付出很大代价。”习近平总书记的这一判断，说的正是“从善如登、从恶如崩”的道理。梳理这几年习近平总书记的两会时间不难发现，“政治生态”作为一个关键词，始终在线。2014 年，在安徽代表团首提“三严三实”；2015 年，在江西代表团强调“政治生态也要山清水秀”；2016 年、2017 年，在湖南衡阳破坏选举案、辽宁贿选案后有针对性地谈选人用人。年年讲，常常讲，常讲常新。这样的聚焦已经表明：党内政治生态事关党的生死存亡，再怎么强调都不为过；尽管反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，但重构政治生态的工作依然艰巨繁重。

和自然生态的净化一样，政治生态中出现的问题不可能在一朝一夕之间解决，而要“多积尺寸之功”。通过不断提升党员干部的道德水位与法治水位，以管住“思想”来管住“双手”；通过发挥“头雁效应”，以抓住“关键少数”来管好“绝大多数”，优良的党风政风必然蔚然成风，风清气正的政治生态一定能持续为改革发展保驾护航。

《人民日报》 2018 年 03 月 13 日 01 版

充分体现党和国家事业发展新成就新经验新要求 ——论宪法修改的重大意义

本报评论员

有国家根本大法的与时俱进，才有各项事业发展的基业长青。这是宪法发展的基本规律，也是实践发展的必然要求。

十三届全国人大第一次会议表决通过的宪法修正案，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。这是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排，体现了党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。

法律作为上层建筑的重要组成部分，必然随着经济基础的变化而变化。我国宪法的发展历程也体现这样的特点。从 1982 年宪法公布施行后到本次宪法修改前，根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展，在党中央领导下，全国人大先后 4 次对宪法作出修改。这些修改，有力推动和保障了党和国家事业发展，有力推动和加强了我国社会主义法治建设。实践表明，宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才具有持久生命力。可以说，随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断与时俱进、完善发展，是我国宪法发展的一个显著特点，也是一条基本规律。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动中国特色社会主义进入新时代。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在全党的指导地位，提出一系列重大政治论断，作出一系列重大决策部署。这次宪法修改，把党的指导思想转化为国家指导思想，对于进一步巩固全党全国

各族人民团结奋斗的共同思想基础，充分发挥习近平新时代中国特色社会主义思想对国家各项事业、各方面工作的指导作用，确保党和国家事业始终沿着正确方向前进，意义重大而深远。

这次通过的宪法修正案，站在健全完善党和国家领导制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，作出了一系列重大制度安排，包括坚持党的领导、人大制度、统一战线制度、宪法宣誓制度、国家主席任期制度、国务院管理制度、地方立法制度、监察制度等各个方面。这些重大修改，充分体现党和人民的共同意志，充分体现新时代坚持和发展中国特色社会主义取得的发展成果，充分体现中国特色社会主义制度的优势。在这个意义上，本次全国人大表决通过的宪法修正案，不仅让我们国家的根本法紧跟新时代步伐，让治国安邦的总章程更加完善发展，让党和人民意志得到更加集中的体现，更是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要里程碑。

“法者，天下之程式也，万事之仪表也”。翻开新修订的宪法，新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局鼓舞人心，未来中国的发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、政治保证等清晰鲜明。以这次修改宪法为起点，更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，我们必将进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，团结凝聚最广大人民夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。

建设人民满意的服务型政府

本报评论员

让人民满意，这是服务型政府的本质，是机构改革的最终目标。

3月13日上午，十三届全国人大一次会议听取了国务院机构改革方案的说明，方案对国务院组成部门和其他机构进行了较大幅度的调整，减少了8个正部级机构和7个副部级机构，优化了机构设置和职能配置，理顺了职责关系。这一改革，适应新时代我国社会主要矛盾的变化，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，为的就是建设服务型政府，更好服务人民，让人民更加满意。

从历史看，经济不断发展，社会不断进步，人民生活不断改善，上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。这是人类社会发展的普遍规律。顺应这一规律，因应新时代新任务提出的新要求，党的十九届三中全会审议通过《深化党和国家机构改革方案》。同以往历次机构改革相比，这一改革的力度之大，影响面之广，触及的利益关系之复杂，都十分少有，堪称一场系统性、整体性、重构性变革，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚定信心，充分体现了我们党下决心解决多年想解决而没有解决的问题的坚强意志。这次国务院机构改革方案，正是根据《深化党和国家机构改革方案》形成的一项顶层设计，是贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神的重要部署。

“审度时宜，虑定而动，天下无不可为之事。”从此前国务院机构设置和职能配置看，有的机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变还不到位。着力解决突出矛盾和问题，着眼于转变政府职能，这次国务院机构改革旨在坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，结合新的时代条件和实践要求，着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整，

构建起职责明确、依法行政的政府治理体系，提高政府执行力。根据改革方案，国务院机构设置将更加符合实际、科学合理、更有效率，有效贯穿了坚持和加强党的全面领导这一改革的政治主题，目标是为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

让老百姓过上好日子，是我们一切工作的出发点和落脚点，是改革的根本价值取向。这次国务院机构改革方案，就体现了坚持以人民为中心这一重要原则，着眼于加强重点领域民生工作，立足建立健全更加公平、更可持续的社会保障制度和公共服务体系，在教育文化、卫生健康、医疗保障、退役军人服务、移民管理服务、生态环保、应急管理等领域加大机构调整和优化力度，着力组建一批新机构，强化政府公共服务、社会管理职能，为的正是更好保障和改善民生、维护公共安全。实践启示我们，以造福人民为最大政绩，想群众之所想，急群众之所急，办群众之所需，才能建设好人民满意的服务型政府。

“明者因时而变，知者随事而制”。紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，强化宗旨意识和服务意识，顺应新时代发展要求，我们就一定能够通过不断推进改革，建设人民满意的服务型政府，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

《人民日报》 2018年03月14日 01版

坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一 ——二论宪法修改的重大意义

本报评论员

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

十三届全国人大一次会议高票表决通过了宪法修正案。这一结果，充分体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，体现了党的主张与人民意志的有机统一，对推动宪法与时俱进、完善发展，在新时代发挥“治国安邦总章程”的根本性作用，对全面贯彻党的十九大精神、广泛动员和组织全国各族人民为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗，具有重大而深远的意义。

宪法乃九鼎重器。此次宪法修改，是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策。整个修改过程，始终坚持党中央集中统一领导，充分反映人民的需求和愿望，严格遵循宪法修改的法定程序，是一次坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践，也是一次完善中国特色社会主义制度、推进社会主义民主政治的重大创新，充分体现了新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本要求，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持依宪治国、依宪执政的坚定信念。

党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党领导人民捍卫宪法和法律尊严，同时，宪法也要为坚持党的领导提供有力法治保障。宪法修正案，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，特别是确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条，必将进一步在全体人民中强化党的领导意识，把党的领导落实到国家工作全过程和

各方面，确保中国特色社会主义事业始终沿着正确轨道向前推进。

人民民主是社会主义的生命，党领导人民治理国家，就是支持和保证人民实现当家作主，确保人民当家作主具体地、现实地体现到治国理政的方方面面。无论严格依法按程序办事、充分体现人民意志的宪法修改过程，还是党的领导、人大制度、统一战线制度、地方立法制度、监察制度等宪法修正案制度设计，都充分体现了人民当家作主这一社会主义民主政治的本质属性，反映了我国各族人民的共同意志和根本利益，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了更加坚实的群众基础。

社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。此次宪法修改，贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求，注重从政治上、大局上、战略上观察处理问题，注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考解决问题，维护宪法权威性，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。宪法修正案充分反映了党的十八大以来党领导人民推进理论、实践和制度创新的重大成果，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动了宪法与时俱进、完善发展，促进全面依法治国迈出坚实步伐。

从我国法治的发展进程来看，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是贯穿始终的一条指导方针。深刻领会宪法修改的重大意义，更好发挥宪法国家根本法作用，我们就能把中国特色社会主义制度的特色和优势更好发挥出来，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更加有力的法治保障。

尊崇宪法的庄严宣示

人民日报评论员

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”

铿锵的声音，庄严的气氛，这神圣的一刻，定格成人民共和国的历史，融注到亿万人民的心头。3月17日上午，宪法宣誓制度实行以来首次在全国人民代表大会上举行宪法宣誓仪式。当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席的习近平总书记，抚按宪法、紧握右拳，庄严宣誓。这是人民共和国历史上国家主席首次进行的宪法宣誓，充分体现了习近平同志作为党、国家、军队最高领导人尊崇宪法、维护宪法、恪守宪法的高度政治自觉，充分彰显了习近平总书记作为全党拥护、人民爱戴的领袖身体力行、率先垂范的政治品格和领袖风范，深刻体现了以习近平同志为核心的党中央坚持依宪治国、依宪执政、维护宪法权威的坚定意志和坚强决心。

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。以宪法为根本活动准则，树立宪法意识，恪守宪法原则，弘扬宪法精神，履行宪法使命，是对国家工作人员的基本要求。向宪法宣誓，不仅是一个庄严的仪式，也是彰显宪法权威的重要方式，有利于增强国家工作人员的宪法观念，促进国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法，有利于在全社会增强宪法意识、捍卫宪法尊严。习近平主席就职时依法进行宪法宣誓，对全党全国各族人民是最好的激励和教育，必将极大增强广大国家工作人员履行职务的使命感 and 责任感，极大鼓舞社会公众进一步弘扬宪法精神、培育宪法信仰。

历史和实践告诉我们，维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人

民根本利益的实现。从党的十八届四中全会提出建立宪法宣誓制度，到十三届全国人大一次会议审议通过的宪法修正案增加“国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓”的规定，宪法宣誓制度的建立及其法律地位的不断提高，充分表明以习近平同志为核心的党中央在治国理政的进程中，坚决维护宪法权威、捍卫宪法尊严、保证宪法实施的决心，和以依法治国为治理国家基本方式、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标的信念。

“法令既行，纪律自正，则无不治之国，无不化之民”。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，强化“四个意识”、坚定“四个自信”，筑牢宪法根基，释放宪法伟力，我们就一定能凝聚亿万人民的磅礴之力，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，抵达中华民族伟大复兴的光辉彼岸。

中国自信激荡复兴力

荣 翌

一部电影激发的爱国情怀，反映出一个国家奋发有为的精神面貌，滋养着全体中国人的自豪感和自信心。

收获代表委员热情点赞，记者会上被多次引用，片名成为流行金句……会场内外，一部电影传递着向上的力量。“厉害了，我的国；幸福了，我的家”“有一种安全感叫我是中国人”“如果有奇迹，那一定是中国红”……社交平台，网友纷纷写下观影感受。今年全国两会期间，《厉害了，我的国》持续热映，不仅刷新了国产纪录电影的票房纪录，也成为社会热议的“现象级”文化产品。

一部主旋律纪录电影，赢得市场和口碑“双丰收”，形成了不一般的传播声势，秘诀何在？关键在于艺术真实与生活真实的统一。影片中，中国桥、中国路、中国车、中国港、中国网，一项项超级工程，激荡新时代的复兴气象；精准扶贫、家庭医生、乡村教师支持计划，一个个圆梦计划，讲述“获得感”的民生故事；山水林田湖草蓝天，万物各得其和以生，绘就天地大美的生态画卷。从“一毫米中展现的中国国力”，到一系列“全球最大”的国家重器，真实、密集而又富有冲击力的影像，调动起观影者的生活体验，令人从一个个“厉害的瞬间”，切实体悟一个“厉害的中国”。

把镜头对准现实，“桑田碧海须臾改”的变革，每天都在我们身边上演。党的十八大以来短短几年时间，中国对世界经济增长贡献率超过30%，贫困人口减少6800多万，形成了世界上人口最多的中等收入群体，织就了最大的社会保障网。日前，全国第1亿户市场主体宣告诞生。全国两会期间公布的一系列数据表明，改革发展的幸福果实不只在银幕之上，更是人人共享、触手可及的美好生活。可以说，镜头语言呈现的是人们亲身经历的巨大变革，是人人身处其中的繁荣图景，是百姓实实在在的好日子。沉浸在100分钟的观影过程，观众对自己所

处的时代完成了一次深刻的认知，不难在真切的“参演感”中，激荡赞美祖国的情感共鸣。

一项统计显示，《厉害了，我的国》观影群体中，20—29岁的观众占比高达55.5%。“80后”“90后”成为观影主力军。实际上，年轻人挑大梁，堪称中国创新的“隐形利器”。平均年龄30岁的FAST研发团队，平均年龄35岁的量子科学团队，年仅25岁的西藏驻村书记洛措……电影镜头中一张张鲜活的面孔，正是青年一代奋斗者的代表。他们在国家的高速发展中砥砺前行、茁壮成长，也必将在奋斗中接过下一棒，成就新作为。

网友说，《厉害了，我的国》是“史上最贵”电影，因为“道具是各基建工程、高新装备，演员阵容更是强大，是全体中国人”。学者评价，“厉害的事实，为厉害的中国提供了最有说服力的表达”。一部电影激发的爱国情怀，反映出一个国家奋发有为的精神面貌，滋养着全体中国人的自豪感和自信心。近年来，《湄公河行动》《战狼》《红海行动》等“燃”系电影叫好又叫座；狗年春晚舞台，青年歌手演唱的《赞赞新时代》《我和2035有个约》等歌曲被广泛传唱。公众热情拥抱主旋律题材文化作品的背后，正是一个民族基于发展成就而自然产生的深刻自我认同。

行进中的中国，宛如一部史诗级的鸿篇巨制，人民是这部“大片”的主角。筑牢中国自信，凝聚磅礴力量，我们必能以奋斗创造不凡，在新征程上书写新的传奇。

“世界上没有坐享其成的好事”

桂从路

春天是开拓者、奋斗者的季节。2018年春天，注定会在共和国历史上留下浓墨重彩的一笔。全国两会圆满落下帷幕，人们正以两会精神为前行动力，推动中华巨轮扬帆远航。

两会凝聚起的共识，指引着未来发展的航向。如何把美好蓝图变成现实？关键在于落实。从与时俱进修改宪法、成立国家监察委，到大刀阔斧推进国务院机构改革，从围绕高质量发展谋划现代化经济体系蓝图，到聚焦民生福祉释放政策红利，一系列改革举措需要在落实中迈向纵深，一个个民生目标需要在攻坚克难中变为现实。今年全国两会的325件代表议案、7100多件代表建议、5360件委员提案，也亟待作出认真回应，以钉钉子精神落实落细。

“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。”党的十八大以来，我们之所以能以每天平均3.7万人的速度书写中国脱贫奇迹，以“削减国务院部门行政审批事项44%”的力度推进简政放权，靠的就是不折不扣的落实。可以说，抓落实是新时代的鲜明底色。今年两会上，工信部把“移动网络流量资费年内至少降低30%”的要求提前到7月1日，教育部第一时间给出解决“中小学生课外负担重问题”的方案，税务部门承诺从今年4月1日起在全国范围内100%实现“最多跑一次”和“全程网上办”……类似的时间表、路线图，在落实两会精神中跑出加速度，激发了改革发展的强大正能量。

不可否认，改革进入深水区后，剩下的都是难啃的硬骨头，有的人难免产生畏难情绪和本领恐慌。与此同时，“表态多调门高、行动少落实差”等“四风”新表现仍难以禁绝。但清谈客只会错失机遇，实干家才能赢得未来。习近平总书记强调，“大力弘扬实事求是、求真务实精神，理解改革要实，谋划改革要实，落实改革也要实，既当改革的促进派，又当改革的实干家。”这启示我们，把两

会精神落到实处、将改革进行到底，关键就在于“实”字。在具体工作中，尤需坚守以人民为中心的价值理念，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为抓落实的落脚点；尤需掌握落实方法，强化落实责任，为积极干事者鼓劲撑腰，对不落实、落实不力者加以惩处。

实干才能梦想成真。今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年，如何把两会精神贯彻落实到位、抓住时代机遇乘势而上，事关党的十九大擘划的宏伟蓝图能否如期实现。今年，推进高质量发展，不仅要实现GDP6.5%左右的增长，更要优化结构建设现代化经济体系；加大改革开放力度，尚有7个基础性关键领域等待突破；打赢三大攻坚战，还面临着“减少农村贫困人口1000万以上”“二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%”等任务……凡此种种，没有一项是轻轻松松就能实现的。立下愚公移山志，撸起袖子加油干，抓铁有痕、踏石留印，才能在新征程上成就新的作为，创造新的业绩。

在十三届全国人大一次会议闭幕会上，习近平主席说：“世界上没有坐享其成的好事，要幸福就要奋斗”。抓好落实，两会才算真正成功。以两会胜利闭幕为新起点，真抓实干、奋发有为，万众一心向前进，我们就一定能实现党的十九大描绘的宏伟蓝图。