

今日聚焦 本报驻美记者现场直击——旅行计划大半泡汤,旧房维修继续拖,政府还“在伤口上撒盐”

跨年“关门”:美国民众眼中的无聊把戏

■本报驻美记者 孙刚

纽约曼哈顿,2018年12月31日,时代广场一大早就迎来了熙熙攘攘的人群,预计将有超过100万世界各地游客汇聚在此,等待跨年倒计时,在水晶球落、烟花漫天的一瞬间,迎接2019年的到来。

从哈德逊河畔到布鲁克林桥,从百老汇到中央公园,从喧嚣的大街到幽静的马路,大大小小的商店、剧场乃至居民公寓门廊都用鲜花或绸带缀以七彩灯饰。高级酒店、豪华游轮、青年旅社、街角餐厅推出无数跨年节目,目不暇接,令人惊艳。

然而,喜庆欢乐之中却有一片阴影挥之不去。一个词——“shutdown”(停摆、关门),游荡在报纸、广播、电视、手机屏幕上。美国国会未能就短期拨款法案达成一致,联邦政府部分机构因经费用完而“停摆”。从当地时间2018年12月21日午夜开始,“停摆”迄今已延续10天,新年后何时重启未知。

一年3次“停摆”,虽然绝大多数美国普通民众并不关心国会山或白宫的明争暗斗,但仍不免为之沮丧甚至心烦意乱。

炮台公园游轮码头

来自科罗拉多的梅恩说:“我精心设计的跨年旅行计划大半泡汤了。真搞不懂,这些政客们为什么要玩‘关门’这种把戏。”

12月30日,2018年最后一个星期天。中午时分,刚下过一场小雪的道路还有些湿滑,阳光偶尔从厚厚的云层中透出。曼哈顿最南端的炮台公园游轮码头,一艘游轮缓缓靠岸,结束参观埃利斯岛和自由女神像的游客步履未歇。来自科罗拉多的梅恩先生似乎意犹未尽,他对记者说,“真是一次美妙的经历……我算是幸运的。”他说,政府“停摆”,很多国家公园关门,还好,埃利斯岛和自由女神像照常开放。他原打算再去看看周围的几处古迹,却得知纽约港区域的11个公园23个景点绝大多数关门了。

据了解,埃利斯岛、自由女神像等纽约标志性景点之所以没关门,是由于纽约州政府的特别资助,为此每天花费6.5万美元。

根据国家公园管理局的应急计划,国家公园在政府关门期间尽量保持开放,但不提供洗手间维护、垃圾收集、信息指引等服务。然而,无人值守的公园可能导致“敏感的自然、文化、历史资源”受到破坏,还有安全隐患。为此,美国各州纷纷采取“自救”。

比如亚利桑那州州长杜塞在一份声明中保证将保持大峡谷开放,州旅游局将帮助厕所清洁、垃圾收集和班车运行,每天花费9500美元。犹他州为锡安国家公园的管理和游客服务中心提供临时资金,预计耗资1.8万至1.9万美元。

华盛顿美国国家档案馆,游客入口处一张“关门”告示让人望而却步。卡特·伍德森国家历史遗址、福特剧院、彼得森剧院等也都关闭。总统公园可以进入,但洗手间等



美参议院去年12月27日下午短暂复会,未能就预算僵局取得任何进展,政府部分机构“停摆”将持续。图为美国白宫。

服务设施以及白宫游客中心都关门了。新华社记者拍摄的照片显示,林肯纪念堂周边的道路落叶无人清扫,垃圾桶垃圾满溢。如果“停摆”持续,国家广场附近的溜冰场也会关闭。

更糟糕的是,美国史密森尼学会旗下的十几个博物馆和动物园可能从2019年1月2日起关门,涉及美国历史博物馆、航空航天博物馆、非裔美国人博物馆等。不少美国人不得不提前计划,冒着大雨匆匆在史密森尼博物馆可能关闭前的最后几天参观。

68岁的芭芭拉·博伊德驱车1600多英里(约合2575公里)赶来,打算在非洲裔历史文化博物馆与女儿一起庆祝生日。她说:“我们是美国人,希望我们的博物馆开放。”

正在纽约的梅恩原打算新年过后再去华盛顿,他有些忿忿地对记者说:“我精心设计的跨年旅行计划大半泡汤了。真搞不懂,这些政客们为什么要玩‘关门’这种把戏。”

纽约联邦大厦35楼

住房和城市发展部接待处空无一人。玻璃门上贴着告示:办公室因“停摆”关闭。7500名员工中只有343人继续工作。

2018年12月28日下午,记者前往纽约

联邦广场,这里集中了众多美国联邦政府办事机构,或许因为临近新年又逢阴雨,前来办事的人并不多,出入通道冷冷清清,安检和保安也无精打采。

住房和城市发展部位于35楼,接待处空无一人。玻璃门上贴着告示:办公室因“停摆”关闭。告示说,因拨款从12月21日午夜起停止,大部分工作进程将暂时中断,员工无法上班。该机构网站也无法及时更新。

据了解,住房和城市发展部7500名员工中,只有343人继续工作,另有1000人待命应急。该机构的部分职能是办理住房贷款和低收入住房补助,那些想买新房或为联邦住房管理局担保的抵押贷款再融资的美国人,将不得不再等一段时间。

对纽约人来说,麻烦恐怕不止于此,因为该机构是纽约市公共住房综合体的最大资助者。此前有媒体报道,由于联邦资金减少,纽约市的公共住房20年前就陷入失修状态,居住其中的40万中低收入纽约人饱受暖气失灵、外墙渗漏、老鼠肆虐的困扰。联邦政府有意介入接管,但与纽约市的协商谈判陷入僵局。此次“停摆”更是雪上加霜。一名居住在曼哈顿北端哈姆社区的市民在推特上抱怨:“我不知道还要在这乱七八糟的环境中煎熬多久。”

据悉,此次“停摆”共涉及9个联邦部门——国务院、财政部、国土安全部、内政部、农业部、住房和城市发展部、交通部、司法部和商务部,以及数十个联邦机构的业务。虽然只是部分员工暂时“歇业”,“特殊时期”有应急方

案,但可能产生的影响深远而广泛。

美国农业部称,如果联邦政府继续“关门”,向农民支付的贸易援助款项将暂停。此外,农业部已经停止发布每日和每周的农产品出口报告,导致大宗商品交易员“两眼一抹黑”。交易员们正焦急等待着中国大量购买农产品的信息,这将是农民们明年春天播种的依据——他们需要得到相应购买种子、化肥及租用土地的贷款。

美国食品和药物管理局(FDA)继续履行公共卫生和安全保障职能,如应对流感和食源性疾病等突发事件,但应急人员对配备医疗产品、动物药品和大多数食品的常规监管将暂停。“关门”还可能影响药品审查,针对妇女、婴儿和儿童的特殊补充营养项目也可能无法继续。

受到影响的还包括小企业主。美国小企业管理局宣布,在进一步发布通知前,将保持不活跃状态,这意味着数以百万计的企业将无法获得贷款。

不仅是服务,《反妇女暴力法》的拨款也由于政府“关门”而停止。这项法律曾被认为是一项“具有里程碑意义”的法案,如今资金到期了。

据美国媒体报道,许多部门表示,随着政府“关门”的进展和储备资金耗尽,可能会有更多员工被迫休假。

记者离开纽约联邦大厦时,询问警卫人员政府“关门”是否将持续,这位非洲裔美国人懒洋洋地说,“或许吧……谁知道……或许过一个礼拜我也不在这里了。”

(本报纽约2018年12月31日电)

发推吐槽,联邦雇员及家属难过年

■本报驻美记者 孙刚

受“停摆”影响最大的是联邦工作人员及其家庭。近80万雇员或被迫“无薪休假”“临时解雇”,或被视作“不可缺少”需坚守岗位但没有薪水。他们担心在没有工资支票的情况下,如何支付账单和新年开支。推特专门开设“SHUTDOWN STORY”专题供他们吐槽——

“我是3个孩子的单身母亲,没有人帮忙。我不知道下个星期是否能付房租或养家糊口,这是很困难的。圣诞节这一天,当我应该快乐的时候,脑子里想的就是这些。孩子也感受到我的焦虑。”

“作为一名敬业的联邦雇员,我工作快30年了,我喜欢我的工作。但我可能不得不终止请人看护患重病的丈夫,因为太贵了,会很快花掉我们所有的积蓄。”

“我丈夫是现役海岸警卫队队员。每个人都认为军队在政府关闭期间得到了报酬,但海岸警卫队在第一天没有得到报酬,因为他们是国土安全部而不是国防部。我们住在纽约,每月房租超过2000美元,有一个蹒跚学步的孩子,还有一个尚在路上的(注:指胎儿)。”

还有人担忧“关门”导致安全隐患:“去年夏天,我们的城市遭到火灾破坏。起火地区——威士忌镇,现在无人看管。负责重建的小组暂时休业。冬季降雨和径流将进一步破坏河流、湖泊和森林。”

辛酸中也有温情。有人在推特上写道:“在圣诞节回家的路上,我与运输安全管理局的工

作人员交谈,他说他今天在圣诞节免费(注:没有薪水)上班。预计新年第一个月后才会拿到下一笔工资。祝受‘停摆’影响的人们圣诞快乐。”

一个母亲说:“我把女儿的自行车放在网上出售。一位女士要买,她是政府雇员,现在不知道什么时候能回去工作。她买这辆自行车是想作为孩子的圣诞礼物,这样可以少花些钱。”

就在政府“停摆”致数十万联邦雇员无薪工作或无薪休假时,特朗普发布行政命令,冻结原定于2019年1月生效的2.1%的新加薪计划。

“这是在伤口上撒盐。”美国财政部雇员工会主席托尼·里尔登在一份声明中说,“就好像没拿到工资和无薪工作还不够似的,现在他们被告知,他们甚至不应该得到适度的加薪。”

(本报纽约2018年12月31日电)

元旦特稿

自从美国总统特朗普入主白宫以来,世界面临前所未有的乱局,经济开始下滑,不确定因素成为国与国关系以及国际格局最为显著的标志。这些重大特点在2019年将进一步凸显。国与国之间的关系将持续出现变化莫测的分歧和冲突,震惊世界的乱局将向深层次发展,大国博弈或将全方位加剧。

中美:迎来建交40周年

纽约股票市场2018年年终大幅下跌,预示世界经济下行的开端。国际货币基金组织对2018年到2019年全球GDP增长预期从3.9%下调到3.7%。全球经济正在从一个经济周期的顶点陷入可能的新的减速期。在美国联储一年4次加息的情况下,美元升值,投资下行,一些发展中国家将面临货币深度贬值的危害。

中美两国贸易摩擦影响世界大局。2019年中美将迎来建交40周年,美国军舰可能将加强在南海巡逻,不时会闯进我国12海里领海。美国还将纠集盟国澳大利亚、法国、英国和加拿大巡逻南海。

显然与冷战期间的美苏关系迥然不同。中美经济相互交织、互有所长,已难解分。两国贸易摩擦已经证明,中美两国无一能从中获利,更难以言谁胜谁败。美国已经失去遏制中国的机遇,但仍有防止中国在科技创新方面超越美国的手段。

美国始终企图遏制中国经济发展,阻挠中国进一步发展科技创新。此外,美国有可能继续挑动台湾问题,加强南海巡航。继2018年美国航空母舰战斗群两次通过台湾海峡后,澳大利亚“墨尔本”号也于2018年9月通过台湾海峡航行。2019年,美国军舰可能将加强在南海巡逻,不时会闯进我国12海里领海。美国还将纠集盟国澳大利亚、法国、英国和加拿大巡逻南海。

可以预料,2019年将是中美关系不寻常的一年。面对这一形势,中国将始终维护中国的国家主权,绝不牺牲中国的长远利益。与此同时,中国将坚持和美国对话,寻求合作途径,避免走上决裂的道路。

资深外交官看2019年的世界——

乱局将向深层次发展 大国博弈全方位加剧

■杨成绪

叙利亚:制造不安的焦点

美朝双方正在磋商,2019年1月或2月举行特朗普与金正恩第二次会晤。这次会晤能否如期举行,结果如何尚难预测。朝鲜半岛无核化和签订停战协定,这两大难题在很大程度上不会充分解决。如果美朝关系实现逐步缓和,将有益于朝鲜半岛和平,为朝韩两国发展关系留下更多空间,这可能不失为较好的成果。

在美欧欧关系中,三方围绕地缘政治博弈,几乎达到使用武力、直接较量的地步。美欧双方企图利用乌克兰危机和叙利亚战争,腹背夹击

俄罗斯,同时,美国力图防止俄欧改善关系。

当前,俄罗斯、土耳其和伊朗实际上已在主导叙利亚局势走向。美国从叙利亚撤军,力图改善和土耳其关系,包括向土出售“爱国者”反导导弹以代替土耳其购买俄罗斯S-400防空导弹。美国的政治意图在于,从俄土伊三国关系中打开缺口。土耳其急于出兵歼灭已拥有叙利亚三分之一领土的库尔德武装,而库尔德武装正要求叙利亚政府派兵重返叙境内的库尔德地区,击退土耳其袭击。叙利亚、俄罗斯和土耳其显然在土耳其攻占库尔德地区存在不同意见。这将是引起叙利亚内部重启战火的诱因。

西方国家已不再以巴沙尔总统下台作为解决叙利亚问题的先决条件,一些阿拉伯国家相继和叙利亚政府恢复关系。沙特阿拉伯表示愿意出资,支持美国参与叙利亚重建工作。英

法在美国宣布从叙利亚撤军后,表示继续在叙利亚驻军。与此同时,美国始终压制俄罗斯、霸凌伊朗,支持沙特阿拉伯和以色列与伊朗激烈争斗。在这一地区,战火难停,未有终日。围绕叙利亚问题,依然会成为2019年世界不安的一大焦点。

欧盟:极其艰难的一年

2018年,欧盟和美国出现前所未有的争斗和分歧。欧盟各国传统政党格局发生重大变化,大党在德国影响下降,法国戴高乐派和社会党已沦为在野党。意大利由民粹派政党执政。英国“脱欧”迄今不知如何解决。欧盟在和美国关系恶化的同时,又因为乌克兰危机难以处理和俄罗斯关系。对欧盟而言,2019年将是极其艰难的一年,5月欧洲议会选举后,或许对欧盟政治格局乃至今后的发展能提供一个比较明晰的观察前景。

2019年,中国和周边邻国俄罗斯、印度、东盟国家、朝鲜、韩国和日本的关系将进一步加强,或巩固战略互信关系,或增进释疑,或恢复正常关系。同时,中国和非洲、拉丁美洲的关系也将大步前进,和欧洲关系将日益加强。

(作者为中国前驻外大使)

记者手记

政治生态“破碎” “关门”更像崩盘

■孙刚

美国信用评级公司标准普尔估计,联邦政府“关门”将使美国国内生产总值(GDP)每周减少12亿美元。但对美国人来说,此次“关门”似乎是个笑话。

导火索是特朗普要求拨款50亿美元修筑美墨边境墙,但遭国会民主党人强烈反对,认为筑墙没有实效。《纽约时报》评论说,民主党也同意加强边界安全,现在争执的焦点是:该建一条特朗普要的“漂亮的水泥墙”,这要花50亿美元;还是一道比篱笆、栅栏好一些的物理屏障,只要25亿或13亿美元甚至更少就够了?这似乎变成一场语义学的学术讨论——什么是“墙”?

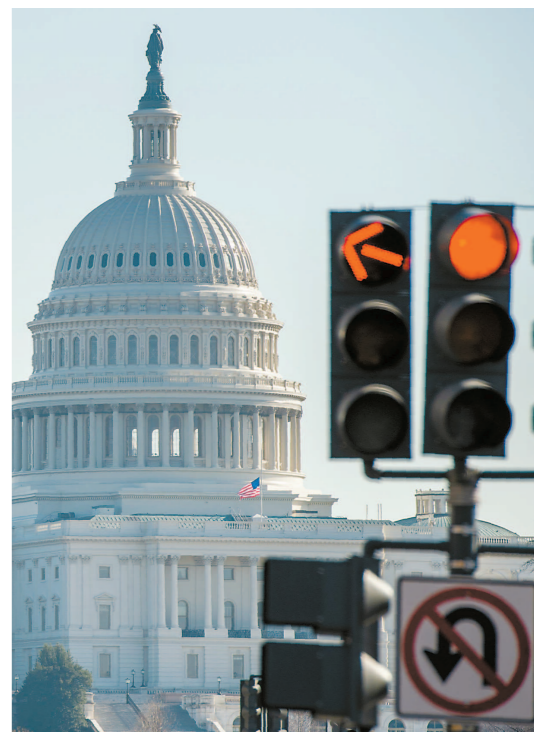
另一方面,与2018年年初两次短暂“停摆”相比,1996年、2013年分别长达22天和16天的“停摆”相比,2018年末的“关门”似乎有更严重的意味。美国媒体与专家普遍认为,又一次“停摆”凸显美国政治困境,是过去一年党派纷争和政治分裂加深的一个“缩影”,也是未来两年美国政治“白刃战”的一次预演。

即将卸任的众议院议长、共和党人保罗·瑞安日前在讲话中直言,美国政治已经“破碎”。他表示,无论两党最终是否达成协议,互不妥协和只知党争的两党都会面临更大问题。《纽约时报》以“‘关门’?这更像是崩盘”形容当前美国政治生态。《华盛顿观察家报》评论说:“无论前两年(美国政治)多么动荡,本周都是未来的一个迹象,表明党派之争将更加激烈。”

党争“只讲立场不论是非”,华盛顿的政治公信力被进一步消磨。福克斯新闻评论称,在过去的年代,50亿美元也许可以启动整个登月计划,而今天,这只是4万亿美元联邦预算的很小一部分,大约是千分之一。“政府‘关门’艺术已经得到完善……政府‘关门’更多地成为一场象征性的政治意志之战……政府‘关门’没有赢家。”

对于希望津贴及时到位的退伍军人、期待旧房尽快维修的穷人、为维护公共秩序而无偿工作的劳动者来说,“关门”只是一个无聊的把戏。普通美国人在“关门”期间只能用幽默和小善举彼此取暖。

巴尔的摩一个地方教会近日举办了一场特殊活动,祈祷“关门”早日结束。



美预算僵局未获突破,图为美国国会大厦。