

桐庐发挥民间组织积极作用,借助社会力量治理社区环境

激活居民环境治理主动权

地方 实践

◆本报通讯员任丹萍 记者周兆才

浙江省桐庐县结合当地工作,探索了一套极具特色的“民间环保自治”模式。通过建立环保社会监督机制,发挥民间环保组织作用,借助社会力量,共同治理环境,形成群众参与、社会监督、多方参与的环保新局面。

乡村

自治体系实现全覆盖

“我们村里没有保洁员,但我们人人都是保洁员。”桐庐县合村乡瑶溪村书记许素华自豪地说。

这自豪的背后是瑶溪村民的文明自治,是对生态资源的坚守。作为桐庐县创建“无保洁员村”的试点村,瑶溪村积极探索创新工作方法,将全村的保洁区域划分为5个网格,分片成组管理,依托村环保协会、村老年协会成立了环卫志愿者队伍,以此替换传统的保洁员队伍。

保洁员的任务除了保洁公共区域的卫生外,还承担着监督村内农户垃圾分类情况的任务。每月对农户工作进行检查评分,并在网格公示栏内对区内所有农户的得分情况进行公示,以此督促引导农户自觉参与到行动中。

“去年,我们村创建了生态保护协会和‘无保洁员村’,主要是为了创建一个人人自治的背景,既起到了防治环境污染和改善环境的目的,同时也提高了村民的觉悟和保护环境的意识,这一方面我们瑶溪村走在了前面。”许素华说。

据了解,桐庐县境内的其他村也都全部成立了村级环保协会,共计194个,会员总数已经达到了3000余人,已经实现了村级环保协会全覆盖。同时,全县所有乡镇

街道全部建立“环保专管员、企业环保员、区域观察员”制度。

为全面监督河道整治与长效保洁工作,桐庐县更是有大批社会力量自愿申请担任“民间河长”。“我能当选为民间河长,是村民对我的一种认可和期望,除了荣誉感,更是一种担当和责任。”这是城南街道潘政权在今年“百姓日”启动仪式上新当选为民间河长,作为代表发言的开场白。

据统计,桐庐县已有420余人自愿申请担任“民间河长”,为了让这一批治水新生力量更加稳定有序,鼓励群众寻访和监督治水过程,桐庐县“河长办”从中选择了92名相对固定的“民间河长”,特意为他们颁发了聘书,并发放了河长巡查日志,让他们下载河道监管APP,河道监管APP设置了投诉按钮,“民间河长”随时可以对身边河道治理提意见或建议,也可以将河道具体情况反映给党政河长,甚至是投诉。

如今的桐庐,民间环保自治体系已实现全覆盖,环保治理网络得到进一步延展,治水网格进一步细化,一张由村民编制而成的生态监督环保自治大网正逐步完善,让社会中每个个体的身体力行成了生态文化的传承者,成了生态桐庐的终极生命力。

环保组织

组织公众参与活动

环保民间团体作为一种非政府组织,在积极推动环保事业方面一直发挥着积极的作用。公众的环境意识不断增强,各类环保民间组织在桐庐如雨后春笋般出现。目前,全县已有各类民间志愿者队伍37支,人数达到了5000余人。

这些民间组织也通过自己的行动来倡导全社会共同参与低碳环保生活,桐庐环保民间组织“彩虹公益”与义工联盟等环保民间组织先后组织“种一棵小树,绿一方净土”植树活动、义工清理河床生活垃圾活动、自行车环城骑行绿色出行活动、“衣加衣”旧衣回收二次循环利用活动、“青春助力·团团治水”活动、“提高你的呼声,向污染宣战”活动等。一

次次小小的奉献,汇集一股股绿色泉涌,筑成环保的城堡。

据统计,近3年来,桐庐县各类环保民间团体共组织了120余次环保志愿者活动,参与人数达到2.6万余人,其中一些活动成为志愿者的品牌。

另外,环保民间组织还利用自身优势随时关注环保动态,设置“垃圾河、污染源”曝光台,引导百姓关注身边的环境问题,并通过报纸、网络、举报电话等方式不断曝光、投诉、反映环境问题,通过环保民间组织引导反映各类环境问题40余次,并持续跟踪相关部门对事件的处置情况,致力于解决民众的诉求和难题,在环境整治中起到了极大的推动作用。

村民

通过众筹共治环境

去年,桐庐首创“五水共治”生态公益金,按照“社会参与、自愿认筹、留本返还、收益捐赠”的思路,多渠道筹措生态公益金,收益全部用于治水项目建设。

“我们村干部都积极参与了,对自己村里有益的事为什么不干?”分水镇新龙村党委副书记陈拥军说,“这笔钱就像存银行一样,只不过我们把利息全部捐了出去。”

一年间,桐庐全县共有300多家企业、近13000人参与“五水共治”生态公益金认筹,总认筹额达1.2亿元。据桐庐县环保局工作人员介绍,“五水共治”生态公益金3年一期,3年后认筹者可继续认筹存放,也可凭票据及认筹证将本金取回。通过这种独有的创新模式,灵活机动,保证了项目资金的可持续操作,另一方面由“政府出资”变“全民投资”,“政府治水”变“全民治水”,调动了大家的积极性,增强老百姓社会共管意识,让他们以主人翁姿态主动担起环保责任。目前,首期收益已用于供水项目,惠及11个乡镇(街道)、21个行政村,受益人口达11.5万余人。

去年底,桐庐县在全国范围内率先实现了农村生活垃圾分类及资源化利用工作全覆盖。为了全面发挥百姓主导作用,强化镇村责任主体意识,桐庐县还建立“联村领

导—驻村干部—村干部—村级收集员、管理员、巡查员和统管员”网格化4级管理责任体系。

横村镇宅里村村村卫生管理员付水娟就经常拿着高音喇叭在村里宣传“垃圾分一分,环境美十分,希望大家做好垃圾分类工作;易腐烂的放入蓝色桶,不易腐烂的放入黄色桶。谢谢大家的努力与配合。”

同时,桐庐县还由群众自发建立垃圾分类登记、积分、奖惩和公示制度,充分发挥农村“熟人社会”独特优势,以户为单元,每日检查登记源头分类情况,现场打分,定期张榜公示检查结果,张贴“红黑板”,让农户“红脸、出出汗”,并制定“积分换物”、“积分换钱”、“村规民约”等奖惩制度,及采取邻里带动、村级带动、镇级带动等“1+X”示范引领模式,形成比学赶超、竞相争先的良好氛围。

桐庐县民间环保自治模式通过“自我管理、自我教育、自我服务、自我监督”让百姓直接参与基层环境保护和公益事业的管理,使得环境保护工作更加具有直接性和有效性,让环境保护工作在政府主导之外,增加了一套低成本、管理有效、反应迅速的民间环保自治体系,从而进一步加强环保工作的社会监督力度,保障了公众对环境保护的知情权、参与权和监督权。

他山之石

底特律汤跃

参与改变身边的世界

高晋阳

美图底特律的冬季到3月还没有结束,这个晚上又下起雪来,气温降到零下15℃。这样的天气里,却有很多社区里面的大爷、大妈、姑娘、小伙子带着盘子、刀叉走出家门,去参加一个叫做“底特律汤”的社区公益集会。

到达聚会地点后,每个人都要捐出5美元,然后聆听3~4个可能有益于当地社区的公益或创业项目发起人陈述他们的想法。

之后,组织方会为捐赠者提供免费的汤、沙拉和面包作为晚餐。晚餐后,他们投票决定,将今晚筹集到的资金用到哪一个项目。

3个月后,他们将重聚于此,听取这一项目的执行进度。

5年前,Amy Kaherl和她的朋友创建了“底特律汤”这个社区“公益大锅”,原本他们只是希望借此为当地的非著名艺术家筹集发展资金。如今,“汤跃”已经成为一项全城性的社区活动。

这晚,有3个项目参加“汤跃”,竞逐当晚1000美元左右的捐款。之前,赢得筹款的项目有免费演出莎士比亚戏剧的小剧场、为公交车站打造更多长凳、将旧衣服做成睡袋免费提供给流浪汉等。

在公益领域,这样的捐款规模简直不值一提。但诸如“汤跃”这样的社区慈善从来都不以数额为目标,而是要不断培养社区居民的公民意识与共同体意识。

究竟是什么吸引了社区里的大爷大妈们甘愿冒着风雪,只是为了来捐5美元,然后喝一碗汤?

原因完全可以从高大上的学院派思想里找到答案:社群主义和共和主义两种西方思想源流,已根植于人们的思维和行动中,即使只是最普通的社区居民,在做出一项有关社区整体利益的决定前,都必须经过公开讨论、共同投票。

那就听下参与“汤跃”中的一位捐赠者怎么说的,“你可以通过参与,改变你身边的世界。改变就从一美元、一张选票、一碗汤开始。”



图为浙江省桐庐县富春江镇芦茨村环保协会会员方水生正在给村民打垃圾分类考核分。资料图片

小编 说话

社区自治,须让居民动起来

陈媛媛

污水横流,垃圾乱丢乱扔,侵占绿化带,噪声和粉尘污染,因为发生在社区公共空间,都成了环境管理的老大难问题。

环境改善需要大家的努力。相关部门一再细化各大社区的治理模式,包括对社区实行块状管理、设立一对一的网格员,为社区自治求解。但是与基层政府部门的热情高涨形成鲜明对比的是,社区居民参与度始终调动不起来。怎样调动公众积极性?考验着基层管理者的水平。

改变思想,让公共空间有人管

有类似问题的社区和乡村不在少数,社区公共空间滋生出不少环境卫生、安全问题,处理起来十分“棘手”。

长期以来,很多居民不太关心小区的具体事务,社区公共空间出了问题,很多居民第一反应是找居委会或村委会,解决不了,就直接反映各种投诉平台,一些本可以在社区内部解决的矛盾不断激化,产生不稳定因素,浪费了大量的社会成本。

出现这一情况的原因是,社区基层组织对环境治理问题大包大揽,没有将主动权交给居民。同样,居民也没有意识到,自己的参与可以解决问题。

从目前看,由政府包办的单一治理机制已越来越不适应不断增长的环境需求,强化居民的自我管理、自我服务、自我监督的自治意识,推行院落自治管理,成为未来发展的大趋势。

基层管理部门应充分赋予社区居民“参与权、选举权、监督权”,让居民从被动参与到主动参与,从被管理人员成为环境整治活动的管理者。只有社区居民行动起来,才能与街道、居委会、村委会共同解决“圈院”社区乏人管理、设施陈旧、资金短缺等难题。

履行责任,让居民自主意识长出来

各家各户只扫自家门前雪,大家对公共空间微词多多,却无人牵头,整治秩序更是无从谈起。眼下,桐庐创新性地迈出了第一步,成立一支由居民组成的社区环保志愿者队伍,不但看楼护院、防火防盗,还参与城乡环境综合治理,调解群众矛盾纠纷。

实际上,社区自治并不是什么新活法。社区的分子是居民,社区的良好运作离不开可循环的“分子运动”。但是,随着现代生活越发忙碌,关起门来做自家事的生活模式已成常态。

目前,一些乡村和老社区具备自治的天然优势。与桐庐为例,尽管青壮年人口大部分外出经商或打工,留在村里多是老幼妇孺,但是,在日本等发达国家,像垃圾分类、社区卫生等环保活动都是由这类人群完成的。同样,在老旧小区,其常住人口成分相对稳定,不少街坊邻里少则住了二三十年,多则与社区同步,有的因20世纪80年代单位福利分房而有缘成为邻居。在这种情况下,搞好社区自治,好处就在于其邻里关系更加紧密,更会用同理心处理公共事务,更能把公共空间当作自己的家来看待。

这些人的加入,有利于汇聚闲散的社会力量,开展切实的环境治理工作,带动更多的社区居民自愿加入其中。

所以,桐庐的实践给出了积极的方向——利用社区优势,激活社区自治能量;利用评分机制,充分调动居民的积极性和主动性;利用众筹的方式,解决资金短缺的难点问题。

完善制度,让基层组织引导作用能发挥

值得一提的是,社区自治不能局限于治理,居委会或村委会等基层组织成为区政府的纽带,才是“自治”的精华所在。没有上传下达、没有下情上通,基层组织的效能依然难以释放。“自己顾自己”只是一张“皮”,上下互通的结构才是“肉”。

这对居委会或村委会来说是一个考验——既要放“权”,把适合社区自理的事务交给社区,把能洽谈、沟通解决的问题交给居民,又要避免完全撒手,形成懒政惯性。

比如居委会或村委会可以通过建立协商议事机制,评优评先激励村民的集体荣誉感,适当指导和扶持公益项目,鼓励尽可能多的人参与其中,让每个人都可以在其中找到归属感,找到参与的快乐和成就感,当地社区的公益氛围也会越来越浓。这样升级版的社区自治模式,就是值得推广复制的模板。

贴上二维码 积分换奖品 长沙天心区垃圾分类有新招

本报记者刘立平 通讯员文萍 周殷 陈冲长沙报道 垃圾分类回收一直是湖南省长沙市环境保护宣传以及公众参与环保的重要环节,可是真正能够落实到位的地区却寥寥无几。在天心区桂花坪街道九峰苑社区,这里的垃圾分类试点工作开展得如火如荼。

“我们社区现在开展了一个叫‘绿动积分计划’的垃圾分类回收活动,截止到现在已有350余户会员注册。”九峰苑社区公共服务站副站长刘畅告诉记者,桂花坪街道以九峰苑社区积极在辖区内推广长沙绿动环保科技有限公司(以下简称绿动公司)的“绿动积分计划”,通过注册绿动会员,鼓励居民将垃圾投放到指定垃圾回收桶,统一回收进行再生处理,并可按回收重量得到积分奖励。

在长沙市天心区第三届环境保护宣传月的活动现场,几袋贴着二维码标签的垃圾摆放在地上,绿动公司的工作人员向记者介绍,他们现在实行的“绿动积分计划”已经遍布了长沙的各个地区。初学分类的居民,可将除了厨房和厕所的垃圾混置装袋,若分类装袋,可获得更多的积分。

刘畅表示,九峰苑社区是从去年10月开展这项垃圾分类回收的活动的,活动开展以来,广受居民欢迎。“居民扔掉不要的东西,换来有用的生活用品,同时,还可以养成垃圾分类的好习惯。这是我们值得推广的一件事情。”

据悉,除了绿动公司的“绿动积分计划”外,天心区还有另外一种模式来开展垃圾分类。即居民将日常生活中积攒的废旧衣物、电池投放到指定回收地点,再由环保公司每周定期回收,并由专业公司安全处理和回收利用。去年,天心区各试点社区共回收废旧衣物、电池共7273吨。

今年,天心区将进一步推广垃圾分类回收,由去年6个街道7个社区17个试点扩大到10个街道54个社区和村。各社区将与辖区物业配合,在居民小区设立垃圾分类回收点,安置回收箱,做好垃圾分类回收工作,让垃圾各有归处,实现资源循环利用的最大化。

设立回收点 宣传污染危害

玉环培养居民废油回收习惯

本报通讯员陈华 记者晏扬扬 “您家里油烟机的废油和烧菜后的油如果直接倒入下水道,长久以往,不仅会堵塞管道,流出去之后更会污染环境。如果收集回收利用的话,一个月可能可以积攒一个小矿泉水瓶那么多废油。”

每月最后一个周日的早上,浙江省台州市玉环县的环保志愿者们便会早早地来到石井、南门、夕阳红山庄等小区,开展家庭厨房废油回收活动。

据了解,玉环县环保志愿者协会于去年5月正式成立。本着“环保利民为大家”的宗旨,协会成立后开展了“我请小鱼来治水”活动,并自编自演环保小品、方言三句半等节目送戏下乡。

为减少家庭中的污染,去年10月,这家协会发起了“我爱我家”家庭废油回收利用活动,呼吁每个家庭不要随意倾倒废油,减少环境污染。

据环保志愿者们介绍,家庭废油脂主要包括油烟机、集油器中的烟油、油炸后的废油、炖肉后在碗上部漂浮的废油等。大部分家庭废油都被倒入垃圾桶或者排水管道中,这样既增加了管道堵塞,也污染了地下水。

对此,志愿者们常在常年坚持开展废油活动的小区设立了家庭废油回收点,宣传发放《“我爱我家”家庭废油回收活动倡议书》,为市民讲解废油回收的操作方法、途径和意义。

活动得到了越来越多社区居民的支持。“平时,我们都是直接把废油倒进垃圾桶里的,也没有收集的习惯。看到这个宣传后,发现废油一定要回收。以后一定要拿瓶子装起来放到指定回收点。”家住石井小区的陈大妈说道。说话间,一些已经参与过“家庭废油收集”活动的居民将这个月集来的油送过来,足足有满满一瓶。

通过活动的持续开展,不少热心的大妈主动成为“驻地”环保志愿者,常常跟街坊邻居讲收集废油脂的重要性;不少青年人也加入环保行动,对照宣传栏亲自动手进行多余油脂的收集。

“自去年10月开展‘我爱我家’家庭废油回收活动以来,我们已收集了300多公斤废油。我们将统一送到固定的回收机构,进行二次利用生产成‘有机柴油’,既保护环境,又循环利用。”玉环县环保志愿者协会干事项建芬说。

项建芬表示,这是一项长期公益活动。他们希望,通过环保志愿者们不懈的努力,让越来越多的居民知晓这项活动的意义,养成居民们回收废油的环保生活习惯。

无锡新区生态文明进社区

倡导低碳环保生活

本报见习记者韩东良无锡报道 江苏省无锡新区建设环保局6月~8月期间,在全区开展了以“弘扬生态文明,共建绿色家园”为主题的6场“生态文明进社区”系列宣传活动。

硕放街道洞顶苑启动了“旧物置换及捐赠”活动,吸引了很多群众参与。人们手提大包,有的还拖着行李箱,还有位大爷,骑着三轮车来,卸下来足足两大麻袋衣物。此外,20余名环保卫士还送给社区居民,带来了一场生动的“低碳生活”环保公益讲座。无锡新区建设环保局的工作人员倡导居民要身体力行,践行低碳环保生活。