

改革开放40年,上海生态环境发生了哪些变化?

生态环境质量不断改善

上海生态环境保护4个阶段

◆蔡新华

由上海社会科学院生态与可持续发展研究所所长周冯琦领衔的研究团队编

上海生态环境保护分为4个阶段

周冯琦表示,改革开放40年来上海生态环境保护的阶段特征显著,可分为4个阶段。

1978年-1990年为重点污染源治理阶段。改革开放前,上海是重要工业基地,工业“三废”和水污染严重。20世纪80年代,上海企业每天排放的废水量达386.6万吨,其中仅68.5万吨得到处理,水环境污染严重,黄浦江在80年代平均每年出现“黑臭”146.3天,比70年代增加了99.5天。

这一时期,上海首先开展了大规模的城市废水、废气、废渣单项污染源的治理,对造纸、电镀、化工、纺织、皮革等12个重污染行业进行了合并、撤点、改造、治理,重点对和田路、桃浦地区等污染严重地区进行了综合治理,构建了上海现代环境保护工作的框架。

2018年进入绿色发展新阶段

2018年起,上海迈入绿色发展阶段。2018年,上海正式发布《上海市城市总体规划(2017-2035年)》,规划提出上海要建设成为卓越的全球城市,令人向往的创新之城、人文之城、生态之城。显著改善环境质量、推动绿色发展成为上海生态环境保护的重要任务。上海正式启动实施第七轮环保三年行动计划,提出更加注重推进各领域绿色转型发展,形成保护环境的空间格局、产业结构、绿色生产方式和生活方式。上海环保工作开始进入生态环境质量总体改善、绿色

转型全面推进、生态环境治理体系和治理能力现代化发展的新阶段。

改革开放40年来,上海持续的产业结构调整获得了积极的产业和环境效益。20世纪80年代以来,上海累计关停“三高”项目6400多项,铁合金和平板玻璃、皮革鞣制等高污染高耗能行业已在上海的工业目录中消失。据测算,上海产业结构调整共减少能源消费量超过830万吨标准煤,折算耗电相当于上海全市居民一年半的用电量;通过结构调整少排放的CO₂、SO₂、NO_x等,相当于

再造100个大型公园。

周冯琦最后指出,上海生态环境保护不断创新发展,生态环境质量不断改善,生态环境保护能力显著增强,呈现出5个方面的转向:从重点污染源治理转向区域生态环境综合治理;从注重区内污染治理转向跨区域生态环境协同保护;从注重政府主导转向全社会共抓生态环境保护;从注重制度建设转向强调制度实施和法治保障;从注重城市环境治理转向构建高品质城市生态环境和高品质生活环境。

这一时期,上海以实施污染减排和环保三年行动计划为抓手,以削减污染物排放总量为主要目标,健全城市环境保护框架。2000年,上海开始实施环保三年行动计划,分阶段解决重点领域、重点区域环境问题,以点带面,逐步推开。经过努力,工业废水排放达标率由1991年的65.3%增加至2010年的98%,工业源废水排放量则下降了74%。上海市环境

法制也进一步向体系化方向发展,累计制订了近30项地方环境法规和标准。2011年-2017年为环境质量改善阶段。这一阶段,上海城市经济增速趋缓,为解决“存量”环境问题提供了机会。但由于人口大量集聚,产业结构偏重导致污染排放仍处于高位,复合型、区域型污染和城乡环境差异问题开始凸显。

这一时期,上海环境保护目标逐渐由污染物减排转向城市环境质量改善,以实现与上海市国际化大都市相适应。上海出台了《大气污染防治条例》《清洁空气行动计划》等规划,系统提升城市环境质量。此外,上海开始加强城市生态空间建设,大力推进崇明世界级生态岛建设,并积极参与建立长三角区域大气和水污染防治协作机制。

上海推进夏季臭氧污染防治

局长带队突击检查VOCs排放企业

本报讯 上海市生态环境局日前召开专题会议,研究部署上海市臭氧污染防治工作,有效应对夏季臭氧污染,推动全市空气质量不断改善。

随着上海市大气污染防治工作的持续推进,大气污染防治重心已从以PM_{2.5}为主过渡到PM_{2.5}和臭氧并重的阶段。夏季为上海市臭氧污染的重点防控时段,要以挥发性有机物和氮氧化物为主要减排对象,减少臭氧污染的发生。

上海市生态环境局局长寿子琪指出,臭氧污染防治工作是当前上海市大气污染防治面临的新问题、新挑战,要从“为当下,利长远”两方面做好工作。首先是要继续深入、科学、系统地上海市臭氧污染特征进行研究,把握臭氧污染的客观规律。其次是针对夏季臭氧污染,要研究制定更具备科学性、针对性、可操作性的管控措施,既立足近期削减臭氧污染峰值的目标,也要立足长远实现持续改善上海市环境空气质量的目标。

会后,寿子琪带队前往浦东地区的4家企业开展VOCs排放企业等专项执法检查。他们先后来

到一家橱柜制造企业和一家木家具制造企业,重点检查了喷漆废气的密闭收集情况和净化处理设施的建设运行状况,同时对溶剂型涂料水性替代等情况进行了询问调查,针对现场发现的不合规现象指示执法人员予以证据保存和现场笔录。

寿子琪最后对一家造船厂进行了突击检查。在分段涂装房现场,他详细询问了涂料用量和外场用量占比、VOCs治理现状和推进计划,并了解了工艺改进、绿色制造、水性涂料替代等工作进展。

寿子琪在检查中指出,VOCs治理对于改善上海市环境空气质量具有重要意义,要充分认识到VOCs治理和臭氧污染防治的艰巨性,做好打攻坚战和持久战的准备。针对VOCs治理,首先要进一步加大执法力度,领导带队查要成为新常态,依法严查严惩生态环境违法企业,不开口子、不松劲。其次要进一步提升VOCs治理要求,分类施策,进一步提升全市VOCs管理水平。同时,还要加强技术支持和服务,为企业VOCs治理提供技术支持。

滕晓波



扎实推进污染源普查

上海召开普查数据审核与排放量核算推进会

扎实推进排放量核算工作

本报讯 上海市日前召开污染源普查数据审核与排放量核算工作推进会,上海市生态环境局副局长、市普查办主任罗海林主持会议,听取了市普查办综合组和技术组的工作汇报,对当前存在的问题进行了深入讨论,并对下一步工作做出了具体部署安排。

近阶段,为加快推进上海市污染源普查数据审核与排放量核算工作,市普查办已按日对各区强审通过率及核算完成率完成情况进行调度,并及时公布各区排名情况。为落实普查名录比核工作,市普查办从统计部门获得用水大户、用气大户名录,从生态环境部门获得环境应急、信访等信息,并完成了比对工作,结果已下发各区参考核,未发现普查企业严

重遗漏问题。

针对下一阶段工作,罗海林指出,普查工作还需进一步加大推进力度,严格按照国家普查办的时间节点要求,扎实推进排放量核算工作。对于因缺乏产排污系数而无法核算的工序、保密企业、普查期间关停企业及纳管企业等各类企业的污染物产排量核算,市普查办技术组要加快研究,尽早提出切实可行的指导意见,指导督促各区尽快完成核算工作。

罗海林强调,排放量核算工作在狠抓完成率的同时,质量控制也要紧紧跟上,要加强数据审核,做好排放量与环境统计等数据的比对。各区对口联系人要深入现场,指导督促各区加快开展核算工作,实时掌握各区动态。

蔡新华

崇明逾七成企业通过审核

本报讯 上海市崇明区日前召开第二次全国污染源普查专题会议,汇报普查工作开展情况,对下一步工作进行部署。

会上,崇明区普查办就普查概况、技术培训、数据审核、进展情况、存在问题和下一阶段工作任务进行了具体汇报。第三方重点描述了强审情况和目前普查工作中的

困难。市普查办解答了全区普查工作中遇到的疑问,并给出建议。

截至目前,崇明区同时通过强制性和提示性审核的企业为1683家,强制性和提示性审核通过率为74.5%。已完成产排污核算的企业数量为1313家,其中环境统计企业全部完成核算,核算完成率达到60.4%。

柏小欣

金山开展普查数据集中整改

本报讯 上海市金山区普查办日前组织开展普查数据集中整改工作,有效提升全区普查数据质量,为后期准确核算污染物产排污量打下了坚实基础。

金山区普查办充分利用国家普查软件强审功能及市普查办开发的补充审核软件对普查数据进行批量审核,同时组织安排区级普查质控组对系统导出的普查数据进行综合分析,从逻辑性、相关性、

合理性角度筛选错误、疑似错误及不合理数据。对发现的问题,及时派发整改任务,要求普查第三方机构做到即知即改。组织开展3次数据集中整改工作,充分交流数据填报问题及对应的整改办法,显著提升了整改效率。

经过多轮整改,金山区污染源普查数据已逐渐完善,补充审核问题和软件系统强审问题数量大幅度减少。

蒋轶婷

静安区跟踪考核保“双率”

本报讯 上海静安区普查办日前召开专题会议,传达上海市产排污核算工作动员及技术培训会议精神,研究部署污染源排放量核算工作。

静安区有序完成了现场复核、五轮数据审核和试核算工作,顺利进入污染物排放量核算阶段。静安区重点核算原辅材料、生产工序、处理设施等重要产排信息,夯实核算基础。目前全区67家工业源、35家移动源均通过审核,审核

通过率达100%;79家205台生活源锅炉信息完成系统审核确认。

为做好产排污核算攻坚工作,静安区生态环境局制定普查工作“施工图”,倒排节点,责任到人,并将其纳入区重点工作进行跟踪考核。下一步,区普查办将严格按照国家和市培训要求,有序做好查漏补缺、数据审核和核算工作,确保“双率”(审核通过率和核算完成率)达到目标要求。

付怀于

建立环境与社会风险合规审查与问责机制框架

有效提升环境和社会风险管理水平

本报讯 金融机构跨境投融资项目环境与社会风险管控及申诉问责机制国际研讨会日前在上海召开。会议旨在推动建立有效的环境与社会风险合规审查与问责机制框架,提升环境和社会风险管理水平。

会上,生态环境部对外合作与交流中心副主任翟桂英发表了题为“建设绿色‘一带一路’——全球生态文明建设的实践”讲话。翟桂英说,“一带一路”绿色发展国际联盟由生态环境部与中外合作伙伴共同发起并筹建,打造沟通对话平台。他希望未来落实绿色成果,加强政策沟通,搭建平台网络,促进合作共赢。

据介绍,主办方之一的亚洲开发银行问责机制下设的合规审查委员会和执行局(CRP)正协助金融中介机构制定一个问责机制框架,有效管理环境和社会风险,并保障合规和问责制的落实。

亚行合规审查委员会主席兼执行局局长唐丁丁表示:“由于经由金融中介机构获取亚行和其他多边开发银行贷款的数量不断上涨,这些机构急需确保能够为他们资助的项目及受到此类投资不利影响的人员提供适当的环境和社会保障,并承担相应责任。”

杜龙刚

奉贤大力推进环保管家服务

每周汇报巡检情况,健全预警台账

本报讯 上海市奉贤区生态环境局大力推进“环保管家”服务工作,在杭州湾经济开发区、上海市工业综合开发区率先试点,其他各镇积极推进。

在日常工作中,“环保管家”每周向指定环保干部汇报一周巡检情况及重点隐患问题、明确疑难问题及整改推进缓慢企业,提交每月集体约谈建议名单及开发区环境风险形势判断。

在突发污染情况时,“环保管家”接到智慧环保监测平台预警信息,零时差督促企业联络员启动应急措施,防止污染扩散。同时,健全“环保管家”预警台账记录,明确记录接警时间、内容、督促企业时间及企业应对措施、效果等。

区生态环境局有关负责人表示,下一步,奉贤区生态环境局将持续严格“环保管家”准入门槛,设定从事相关服务的机构必须具备相应的资格条件;严格“环保管家”监督惩戒制度,建立信用评价体系和责任追究机制;健全监督标准体系,确保“环保管家”的工作质量。

陈虹



图为上海六五环境日主题系列宣传活动启动仪式现场。

陈志毅摄

上海六五环境日主题系列宣传活动正式启动

垃圾分一分 城市美十分

本报讯 由上海市生态环境局联手上海铁路运输检察院主办,上海市环境宣传教育中心和静安区宝山街道具体承办的六五环境日主题系列宣传活动日前正式启动,活动旨在动员市民积极参加生态环保实践,共同建设美丽家园。

2019年世界环境日主题的中文口号为“蓝天保卫战,我是行动者”。上海市从7月1日起即将步

入垃圾分类强制时代,“垃圾分一分,城市美十分”也成为本次环境日的特色主题。为大力推广垃圾分类,活动现场设置了垃圾分类知识普及、分类垃圾人偶比拼、垃圾分类小游戏等多种互动形式,吸引了大量市民驻足参与。市民在志愿者的指导下,将不同的垃圾贴贴贴在分类垃圾人偶身上,在寓教于乐的游戏中学活垃圾分类知识。

据悉,整个系列宣传活动还将进入幼儿园、小学、中学、社区和轨道交通地铁站等地进行广泛宣传。呼吁广大市民自觉践行垃圾分类,从你做起,从我做起,从现在做起,积极参与生态建设和环境保护工作,以实际行动减少能源资源消耗和污染排放,让绿色生活方式成为新时尚,共同建设美丽中国、美丽上海。

徐璐

杨浦开展垃圾分类党员先行活动

做好宣传员、示范员,带头践行垃圾分类

本报讯 上海市杨浦区生态环境局日前开展了一系列形式多样、内涵丰富的“我在一线——垃圾分类党员先行”主题活动,动员广大党员群众积极参与,增强生态环境意识,带头践行垃圾分类。

在“垃圾分类党员先行”活动中,区生态环境局全体党员集中观看了垃圾分类宣传片,学习市区两级文件精神,正确认识开展垃圾分类工作的重要性,掌握垃

圾分类的标准和投放处理方法。

依托“一线工作法”,杨浦区生态环境局领导干部走进浙江湾城街道部分小区,通过播放垃圾分类宣传片、开展主题宣讲、实地检查指导等形式,向广大党员群众深入解读《上海市生活垃圾管理条例》,进一步普及垃圾分类知识,提高市民对于垃圾分类重要性的认识。

杨浦区生态环境局还组织全体党员群众前往青森林公园参

与了垃圾分类主题活动。活动现场设置了垃圾分类知识竞答、垃圾分类小游戏等环节,通过身体力行,进一步加深了党员群众对于垃圾分类知识的理解,强化垃圾分类意识。

活动最后,全体人员垃圾分类宣传横幅上签名,承诺做好垃圾分类的宣传员、示范员、督导员,充分发挥党员的示范引领作用,带头做好垃圾分类。

杨斌