

# 中共莱州市委文件

莱发〔2018〕30号

---

## 中共莱州市委 莱州市人民政府 关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见

(2018年12月12日)

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》《山东省推进新旧动能转换重大工程实施意见》，按照《烟台市新旧动能转换重大工程实施规划》和《中共烟台市委烟台市人民政府关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》要求，扎实推进《莱州市新旧动能转换重大工程实施规划》确定的各项工作任务，充分发挥各级

各部门的积极性主动性创造性，加快建设现代化经济体系，推进全市经济高质量发展，现提出如下实施意见。

## 一、统一思想认识，准确把握新旧动能转换总体要求

1. 充分认识实施新旧动能转换重大工程的重要意义。实施新旧动能转换重大工程是省委、省政府深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，着眼走在前列目标定位提出的重大工程；是推动山东由大到强、全面求强、走在前列，实现腾笼换鸟、凤凰涅槃、浴火重生，开创强省建设新局面的关键举措。我市经济结构偏“重”、偏“粗”的问题比较突出，经济发展对资源的依赖较重，产业集群化、智能化、绿色化发展还存在诸多短板，加快新旧动能转换、推进产业转型升级、实现高质量发展的需求尤为迫切。实施新旧动能转换重大工程，是我市深入学习贯彻党的十九大，落实省委、省政府重大战略，实现高质量发展的战略支点、提升经济创新力的重大平台、赢得区域竞争优势的强力抓手和推进转型升级的关键之举，必须坚定不移、持之以恒推进新旧动能转换各项工作。全市各级各部门要切实将思想认识统一到市委、市政府决策部署上来，统筹谋划、协同推进，凝心聚力、全力以赴，聚焦聚力高质量发展，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加快建设现代化经济体系。

2. 指导思想。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，贯彻新发展理念，认真落实山东省、烟台市和莱州市加快新旧动能转换重大工程总体部署，按照“一核引领、两园提升、三轴协同、六版块联动”的新旧动能转换发展布局，坚持“绿色、健康、智慧”的产业发展方向，大力实施产业提质、创新提优、企业提档、品牌提升、开放提效“五大工程”，着力增强创新、开放、改革“三大动力”，强化人才智力、制度环境、基础设施、金融服务“四大支撑保障”，积极探索新旧动能转换新路径、新模式、新机制，加快建设现代产业体系，实现创新发展、持续发展、跨越发展，努力打造“一带一路”建设重要口岸、国家特色产业发展基地、山东省重要的能源基地和幸福健康长寿之城，建设“市强民富宜居文明”新莱州。

3. 发展目标。到2020年，在改造提升传统产业、培育壮大新兴产业等方面初步形成科学有效的路径模式，形成一批具有可复制、可推广的新旧动能转换新经验、新机制、新模式。到2022年，新旧动能实现平稳接续转换，基本形成新动能主导经济发展的新格局，现代化经济体系建设取得明显成果，发展质量效益显著提升，新产业、新经济、新动能成为引领经济发展的重要引擎。创新能力显著增强，全社会研发投入占GDP比重提高到2.2%左右，科技进步贡献率超过60%，战略性新兴产业占GDP比重达到8%，新经济占GDP比重达到17.5%。

## 二、突出转换重点，着力培育现代产业新体系

4. 改造提升传统支柱产业。把产业转型升级作为动能转换的首要任务，强化企业、园区和品牌的载体作用，以新技术、新业态、新模式提升黄金、机电、石材、化工、电力能源等五大传统产业，促进全产业链整体跃升，更好发挥转型升级的“稳定器”“压舱石”作用。

**黄金产业。**依托莱州黄金资源优势，加快构建高效探采、精深加工、黄金机械制造、黄金旅游于一体的黄金全产业链条。整合全市黄金企业和黄金资源，探索组建区域性集团公司。规划建设黄金新材料产业园，加强黄金纳米催化剂、黄金生物医学材料、黄金电子和光学材料等黄金新材料研发力度，积极打造全国知名的黄金饰品、工艺品交易专业市场。到 2022 年，力争黄金产业产值突破 700 亿元。

**机电产业。**围绕重点企业和重点产品，发挥龙头企业示范引领，加大关键核心技术研发，加快美乐达商用冷柜、高端合金构件、明宇重工等重点项目建设进度，加速向高端装备、智能制造、成套设备方向转型升级，打造专业化的汽车零部件、工程机械、专用设备、电器设备等装备制造业基地。到 2022 年，机电产业集群力争实现产值 400 亿元。

**石材产业。**坚持绿色化、集约化、规模化、高端化、品牌化发展方向，引导石材加工企业向石材园区集聚发展。强化石材协会平台建设，形成发展合力，共同放大“中国石都”品牌效应。培育打造高端品牌，加大石材资源综合利用，加快向新型建材产业方向拉长链条。推动石材整治与旅游融合发展，打造特色风情石材小镇。

建设中国北方石材交易市场，加快生产加工向商贸流通转型。到 2022 年，石材产业实现产值 250 亿元。化工产业。以园区化、生态化、循环化、高端化发展为方向，积极推进莱州银海化工产业园建设，加快优化产业布局和产品结构，围绕海洋化工、精细化工、化工新材料和高端专用化学品等重点领域，打造循环产业链，建成完整的化工循环经济体系，着力打造独具特色的现代化工产业基地。到 2022 年，化工产业产值力争突破 120 亿元。电力能源产业。围绕优势领域，集中优势资源，大力发展绿色、清洁、可再生能源，推进华电莱州高效超超临界电力项目建设，打造沿海生态煤电示范基地。到 2022 年，电力能源产业产值达到 110 亿元。（发展改革委、商务局、经济和信息化局牵头，市场监管局、科技局、林业局、海洋与渔业局、财政局、金融办、人民银行莱州支行等部门配合）

5. 做大做强优势特色产业。突出莱州产业优势，壮龙头、强配套、提能级，推进现代海洋、高端装备、医养健康、新材料、现代农业、文化旅游等优势特色产业智能化、集群化、品牌化发展，打造一批百亿级产业和有较强竞争力的骨干龙头企业，积极培育形成新动能主体力量。现代海洋产业。大力实施“海洋强市”战略，以“智慧海洋”为引领，推进海洋生态文明建设，积极发展现代海洋渔业、海洋工程装备、海洋新材料、滨海旅游、临港物流及海洋新兴服务业，加快推进山东省芙蓉岛西部海域国家级

海洋牧场示范区、海水淡化综合循环利用工程等项目建设，培育一批具有较强竞争力的海洋产业集群，构建完善的现代海洋产业体系。到 2022 年，全市现代海洋产业产值突破 350 亿元。高端装备产业。围绕汽车零部件、工程机械、专用设备、精密数控等重点领域，加快推动创新发展，突破关键技术与核心部件，提升综合集成水平，推动装备产品由低档向高档、由数字化向智能化、由单机向制造单元和成套设备转变，建设全国知名的区域性高端装备制造基地。到 2022 年，高端装备产业产值突破 40 亿元。医养健康产业。持续放大“中国长寿之乡”品牌优势，紧扣医疗服务、医疗器械、智能设备、健康食品、中医中药、健康管理、健康养老、健康小镇等重点领域，加快推进莱州生命科学城综合体、健康养老产业中心等重点项目，培育做大做强医养健康产业，努力打造有山有海有运动的医养健康产业“莱州模式”。到 2022 年，医养健康产业产值力争突破 50 亿元。新材料产业。积极推动新材料融入高端制造供应链，重点发展建筑新材料、防火隔热、化工新材料、特种金属材料等，着力建设具有较强竞争力的新材料产业集群。到 2022 年，新材料产业集群产值力争突破 30 亿元。现代农业。深入贯彻乡村振兴战略，以农业供给侧结构性改革为主线，瞄准绿色化、品牌化、高端化发展方向，扎实推进农村一二三产业深度融合，重点培育农业生态品牌，建设特色化、集群化现代农业产业体系，积极打造“种业硅谷”和全省重要的现代

高效农业示范区。文化旅游产业。深化“文化+体育+旅游”融合发展思路，以“云峰对决”赛平台为突破口，实施“全域旅游”提升工程，加快构建以“一带、两廊、三核”为发展引擎的全域旅游发展新格局。积极培育书法文化、道教文化、海洋文化、古邑文化、武术文化等特色文化品牌，加快文化旅游业转型升级与品质提升，建设成为以特色文化为灵魂、以特色旅游为载体的文化旅游目的地城市。到2022年，全市文化旅游业收入达到110亿元。（海洋与渔业局、经济和信息化局、卫生计生局、民政局、农业局、文化广电新闻出版局、旅游局牵头，发展改革委、市场监管局、科技局、商务局、财政局、金融办、人民银行莱州支行等部门配合）

6. 培育发展新兴未来产业。密切跟踪国际科技、产业发展最新变化，聚焦新一代信息技术、大数据、人工智能和节能环保等重点领域，实施跨代赶超计划，推动新兴未来产业加快崛起、扩容倍增、重点突破，培育形成动能转换新生力量。节能环保产业。聚焦海洋、大气、土壤、尾矿、尾渣等重点领域，培育壮大高效节能产业和先进环保产业，发展节能环保服务业，打造区域性节能环保产业特色基地。大数据产业。充分发掘莱州在种业、黄金、石材、工程机械、海洋渔业等行业的数据资源优势，积极实施大数据战略，抢占大数据发展先机。人工智能及机器人产业。以智能制造为主攻方向，积极引进人工智能及机器人骨干企业，

培育中小微创新企业。（环保局、经济和信息化局、科技局牵头，发展改革局、市场监管局、商务局、财政局、金融办、人民银行莱州支行等部门配合）

### 三、实施创新驱动发展战略，着力增强新旧动能转换新动力

7. 发挥企业创新主体作用。加快构建以企业为主体、市场为导向、“政产学研金服用”相结合的技术创新体系。引导创新要素向企业集聚，使企业成为创新决策、研发投入、科研攻关、成果转化的主体。支持企业建设一批工程（技术）研究中心、工程实验室、工业设计中心、企业技术中心等创新平台，鼓励大型企业开放供应链资源和市场渠道，促进大中小微企业融通发展，提高企业创新创业协同水平。实施高新技术企业培育工程，推进新一轮高水平技术改造三年行动计划。着力打造一批核心技术能力突出、集成创新能力较强的骨干企业，培育一批市场潜力大、跳跃式发展的“独角兽”企业和“瞪羚”企业。（科技局、经济和信息化局、发展改革局牵头，财政局、人力资源社会保障局等部门配合）

8. 建设一流产业创新平台。提高创新要素资源集成共享水平，通过委托研发、组建联合实验室、成立合资公司以及技术许可、技术转让、技术入股等多种形式，开展关键技术和成果转化等方面的协同创新。立足粉末冶金、生物育种、装备制造、轴瓦材料等优势领域，加快构建由科学数据共享、科技文献服务、仪



器设施共用、专业技术服务、行业检测服务、技术转移服务、创业孵化服务等系统组成的公共研发服务平台。（科技局、发展改革局、经济和信息化局牵头，商务局、财政局、人力资源社会保障局等部门配合）

9. 推进科技成果产业化。开展以市场为导向的产业组织创新，探索建设产业技术研究院、创业咖啡、科技服务集成平台、知识产权金融服务平台等新型产业组织，打通科技成果向现实生产力转化的通道。支持单位和个人按照市场化机制兴办科技中介服务机构，建立健全技术服务经理人制度，打造技术转移服务链，探索市场促进技术转移服务的新模式。以农业、海洋、建材、机械、黄金等为主攻方向，加快推进生物育种、汽车配件、工程机械、新材料、石材等行业技术研究院建设，努力在生物育种、农产品精深加工、海产品养殖、机电、新材料等领域取得重点突破。（科技局牵头，有关部门配合）

10. 提升制造业智能化发展水平。把智能制造作为两化深度融合的主攻方向，围绕重型工程机械装备、轴瓦、巨型轮胎、粉末冶金、农业机械等重点制造领域，依托明宇重工、大丰轴瓦、豪克橡胶、长和粉末冶金、弘宇农机等优势企业，紧扣关键工序智能化、关键岗位机器人替代、生产过程智能优化控制、供应链优化，建设重点领域智能工厂、数字化车间。大力培育发展工业互联网、工业云、工业大数据等新兴业态，加快推动“企业上云”。

开展工业互联网创新融合试点，推动制造企业开展线上线下融合、柔性制造、个性定制等制造模式创新，促进传统制造模式转型升级。（经济和信息化局、科技局牵头，商务局、财政局、人力资源社会保障局等部门配合）

#### 四、实施关键改革引领工程，着力激发新旧动能转换新活力

11. 深化“放管服”改革。持续深化“放管服”改革，进一步深化行政审批制度改革。加大政府购买服务力度，研究制定政府购买服务指导性目录。切实减轻中小企业经营负担，拓宽民营企业融资渠道，加快推进中小企业服务体系和信用担保体系建设。加大商事制度改革力度，精简前置性审批事项。深化“先照后证”改革，全面实施“多证合一”，实现“一站式办结”。加大行政效能监察和曝光问责力度，构建“亲”“清”新型政商关系，以政商良性互动推动企业稳健发展。（职能办牵头，有关部门配合）

12. 深化投融资体制改革。强化企业投资主体地位，建立和健全促进科技创新创业的新型金融服务体系。合理界定政府投资范围，优化投资方向和结构。创新政府投资方式，加快设立产业发展引导基金。鼓励民间资本参与重点领域建设。大力推行企业投资项目负面清单制度，实施投资项目权责清单管理制度；创新监管方式，推动权力清单和责任清单“两单合一”。持续创新企业融资方式和金融服务模式，引导各类金融资源向新旧动能转换重点领域和薄弱环节配置，切实增强服务实体经济能力，激发市

场投资动力活力。(发展改革委、经济和信息化局、财政局、编办、政务服务管理办、金融办、人民银行莱州支行牵头，有关部门配合)

13. 创新绿色发展机制。实施主体功能区战略，探索推进“多规合一”。加强减排降耗治污，扎实推进大气污染防治行动。强化涉水企业污染整治，严格落实河长制、湖长制。实施土壤改良修复、农药残留治理等工程，加强农业面源污染防治。实施海洋生态修复工程，实施入海污染物总量控制制度。积极发展循环经济、低碳经济、绿色经济，加快推进资源节约型社会建设。强化生态制度建设，实行项目建设“环保一票否决制”。(住房规划建设局、国土资源局、环保局、经济和信息化局牵头，发展改革委、市场监管局、财政局等部门配合)

14. 推进农业农村综合改革。实施乡村振兴规划，巩固完善农村基本经营制度，稳妥推进土地制度改革，加快推进农村集体产权制度改革，深化农村金融改革，扎实推进其他改革。完善城乡一体化管理体制，推进城乡要素平等流动和公共资源均衡配置，促进城乡新旧动能一体化转换。健全完善精准扶贫精准脱贫的体制机制。(农工办、发展改革委、农业局、住房规划建设局、财政局、公安局、国土资源局、民政局、扶贫办、人民银行莱州支行按职责分工负责)

## 五、实施开放合作带动工程，着力拓展新旧动能转换新空间

15. 借力“一带一路”提升国际化水平。建立健全参与“一带一路”建设的协调推进机制，找准与沿线国家和地区合作的切入点，列出推进项目清单，创新合作模式，集中力量推进一批合作项目。依托莱州中华武校加强与沿线国家和地区武术交流与合作，打造“一带一路”国际武术合作交流基地，为扩大经贸合作提供平台支撑。立足汽车零部件、工程机械、石材、手工艺品等优势领域，灵活采取投资、工程建设、技术合作、技术援助等方式，加强与新兴经济体、发展中国家和地区的国际产能合作，带动优势产能和技术装备走出去。（商务局、发展改革局牵头，经济和信息化局、口岸办等部门配合）

16. 推进国际贸易转型升级。以技术、标准、品牌、服务为核心，加快转变外贸发展方式，推动货物贸易和服务贸易协调发展。依托省级汽车零部件和木工机械出口基地，鼓励企业加快公共服务平台建设，提升发展水平。巩固出口农产品质量安全示范区创建成果，组织企业参加宣传推介活动，扩大我市农产品出口规模。推进外贸转型升级示范基地、贸易平台、国际营销网络建设，鼓励装备制造、品牌产品出口。培育外贸新业态新模式，完善监管制度、服务体系和政策框架，支持跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务、保税展示交易等健康发展。（商务局牵头，有关部门配合）

17. 加大对外招商力度。重点瞄准央企、国企、国内 500 强、

民营 100 强和高等院校、科研院所，创新招商方式，提高招商引资实效。强化专业招商，加强专业队伍建设，鼓励采取购买服务的方式开展委托招商。强化重点区域招商，定期在京津冀、长三角、珠三角等重点区域，组织重大项目招商活动。制定产业招商规划，加快引进一批具有战略性、引领性的重大项目。强化园区招商，加强与国内外相关产业集聚区的对接，发挥省级开发区和特色产业园区招商作用，努力在打造特色上实现突破。完善企业招商、对外合资合作激励机制，逐步建立政府引导、企业主导的招商格局。（投资促进局牵头，有关部门配合）

18. 全方位深化区域合作。顺应区域经济一体化新趋势，进一步建立健全区域协作发展机制和交流机制，不断扩大合作空间、拓展合作领域、提升合作水平。畅通对接青岛的快速通道，创新产业科技人才合作机制，腾笼换鸟与筑巢引凤并举，加强配套协作能力建设，建设承接青岛产业转移高地、科技成果转化和人才创新创业基地。发挥好黄河三角洲龙头港的优势，加强与青岛、烟台、日照等港口的合作，共同打造“一带一路”港口群。（商务局、发展改革局牵头，相关部门配合）

## **六、强化支撑保障，着力夯实新旧动能转换基础**

19. 开展高端品牌创建行动。实施质量强市战略，以品牌高端化为方向，坚持以质量带动品牌、以品牌振兴产业、以产业促进发展，开展特色品牌创建，培育壮大高端产业、产品、企业品

牌，加强品牌营销推介力度，努力创建全国知名品牌示范区，建设“质量强市”“品牌强市”。（市场监管局、经济和信息化局、农业局、宣传部牵头，有关部门配合）

20. 实施基础设施提升工程。积极实施“一场一网两铁四港”提升工程，加速公路、铁路、港航、民航衔接融合，构建现代化立体交通体系。大力实施“两河两水一加固”提升工程，完善现代水治理体制机制，构筑安全、稳定、可持续的水资源保障体系。全面推进智慧城市建设，推进宽带城市、无线城市、感知城市和“三网融合”建设。推进智慧城市云、基础和共享数据库、莱州门户网站等功能平台建设。（交通运输局、住房规划建设局、铁路建设管理局、公路局、港航局、供电公司、水务局牵头，相关部门配合）

21. 加强人才智力支撑。牢固树立人才第一资源理念，实行更加积极开放有效的人才政策。积极实施高端产业人才引领工程、基础性人才集聚工程、高技能人才支撑工程、企业经营管理人才提升工程、专业技术人才支持工程、国际化人才汇智工程等六大人才聚集工程，持续加大高端人才引进力度。强化人才激励机制，构建各类人才脱颖而出、梯队发展的制度环境。（组织部牵头，发展改革局、经济和信息化局、财政局、人力资源社会保障局、科技局、农业局等部门配合）

22. 提升政策保障水平。创新金融政策，推进金融服务和业

务创新，创新企业融资方式和金融服务模式，引导各类金融资源向新旧动能转换重点领域和薄弱环节配置，为我市新旧动能转换提供有力保障。落实财税政策，贯彻中央、省、烟台市关于新旧动能转换的财税政策，利用好新旧动能转换股权引导基金和融资担保公司平台；落实税收引导激励机制，加大对重点产业和关键领域的支持引导。完善土地政策，强化土地科学规划管理，盘活土地存量，精准实施支持动能转换的土地政策，加强土地资源使用保障，提高土地资源利用效率。（财政局、发展改革局、金融办、人民银行莱州支行、国土资源局、税务局牵头，有关部门配合）

## 七、健全组织领导，着力凝聚新旧动能转换合力

23. 强化组织领导。成立由市委、市政府主要领导任组长的新旧动能转换重大工程建设领导小组，领导小组下设推进办公室，负责领导小组日常工作、综合协调及检查督办。成立专家咨询指导委员会，聘请行业知名专家、学者组成高水平专家团队，就相关重大议题提供咨询、服务和支持。建立评估监督机制，每年组织专家和第三方机构对实施情况进行评估。（发展改革局牵头，相关部门配合）

24. 强化项目落地。把重要事项、重大项目落地作为实施新旧动能转换重大工程的“落脚点”。全力加大对上衔接争取力度，确保更多事项纳入全省、烟台市大盘子。高标准建设新旧动能转换项目库，以“四新四化”为招商方向，建立健全新旧动能转换

重点项目库监管服务系统，全面推进“一线工作法”，在现场发现问题、解决问题，保障项目尽早落地、尽早开工并形成效益。（发展改革委牵头，财政局、经济和信息化局、科技局等部门配合）

25. 强化督导推进。构建任务推进情况定期督促检查机制，完善相关统计监测和通报考核机制。将新旧动能转换重要指标完成情况和重要产业发展情况以及重要园区培育情况，责任落实到市级分管领导和责任部门，纳入全市部门岗位目标考核。（市委督查室、市政府督查室、发展改革委牵头，商务局、经济和信息化局、财政局、国土资源局、住房规划建设局、科技局等部门配合）

26. 强化宣传引导。充分发挥新闻媒体、群众社团等宣传和桥梁作用，采取多种形式，加强对新旧动能转换目标任务、布局规划、政策措施、实施成效的宣传解读，广泛宣传新旧动能转换的先进典型、成功经验，增强公众对新旧动能转换的认知、认可和认同。大力引导各行各业对标先进找差距、解放思想促发展，调动各方面的积极性主动性创造性。（宣传部牵头，相关部门配合）

- 附件：1. 莱州市新旧动能转换重大工程建设领导小组  
2. 莱州市新旧动能转换重大工程重要事项推进落实  
分工方案

（此件发至镇级）



## 附件 1

# 莱州市新旧动能转换重大工程建设领导小组

## 一、领导小组成员名单

组 长：	于 宁	市委书记
	由如林	市委副书记、市政府市长
副组长：	李勇刚	市委常委、市政府副市长
	葛学通	市委常委、市委办公室主任
成 员：	孙磊涛	市委办公室常务副主任，市扶贫办主任、市农工办主任
	蔡沐禅	市委组织部常务副部长
	姜 明	市委宣传部常务副部长
	曲 斌	市委组织部副部长、市编办主任
	牟照旭	市政府办公室主任
	周 平	市发展改革局局长
	王鹏尧	市经济和信息化局局长
	方向东	市科技局局长
	朱振光	市民政局局长
	李玉峰	市财政局局长
	张云生	市人力资源社会保障局局长
	提云连	市国土资源局局长

张成刚	市住房规划建设局局长
闫旭辉	市交通运输局局长
王希林	市水务局局长
姜成春	市农业局局长
任秋国	市商务局局长
杜旭昌	市文化广电新闻出版局局长
王 强	市卫生计生局局长
周小麟	市市场监管局局长
王风珠	市海洋与渔业局局长
班晓东	市环保局局长
高 鹏	市统计局局长
王俊荣	市林业局局长
所晓燕	市旅游局局长
刘志光	市港航管理局局长
任 镝	市铁路建设管理局局长
吕俊峰	市政务服务管理办公室主任
李涛峰	市金融办主任
刘永新	市国资中心主任
吕敏杰	市供销社主任
孙书良	市税务局局长
刘 晓	市公路局局长

孙卫东 中国人民银行莱州市支行行长

**主要职责：**统筹安排重大规划制定；研究部署和指导新旧动能转换各项工作；研究新旧动能转换重大工程建设政策措施；审议决定重大项目、重大资金安排等事项；协调解决新旧动能转换中的重大问题；部署年度工作计划；督促和检查各有关成员单位、各镇街各项工作推进及政策配套落实情况。

## 二、推进办公室成员名单

**主任：**李勇刚 市委常委、市政府副市长

**副主任：**孙磊涛 市委办公室常务副主任，市扶贫办主任、市农工办主任

周平 市发展改革局局长

王小兵 市政府办公室副主任

**成员：**郝军强 市委办公室副主任兼党史研究室主任、市委改革办副主任

王伟 市编办副主任

赵军业 市发展改革局副局长

郭永岩 市经济和信息化局副局长

徐卫东 市教体局主任科员

张德斌 市民政局主任科员

姚青波 市财政局副局长

王文琪 市公共就业（人才）服务中心主任

王小穗 国土资源局党委委员、市征地办公室主任  
张子波 市住房规划建设局副局长  
任鲁新 市交通运输局副局长  
禹守泉 市水务局副局长  
邹建春 市农业局副局长  
梅伟斌 市商务局副局长  
邹妍丽 市文化广电新闻出版局主任科员  
李国良 市红十字会常务副会长  
刘旭刚 市市场监管局副局长  
提建新 市海洋与渔业局副局长  
徐德忠 市环保局副局长  
傅寿君 市统计局副局长  
李延杰 市林业局主任科员  
姜宏德 市旅游局副局长  
武元魁 市港航管理局副局长  
李绍强 市铁路建设管理局副局长  
王焕春 市 89000 民生服务中心副主任  
陈 涛 市金融办副主任  
刘桂明 市国资中心副主任  
纪立达 市税务局主任科员  
李岩涛 市公路局副局长

张建成 中国人民银行莱州市支行副行长

办公室设在市发展改革局，周平同志兼任执行副主任。

**主要职责：**负责领导小组有关会议的筹备及各成员单位的日常协调、统筹工作；协调办理需提交领导小组审议的重大事项；协调组织制定重大项目建设相关配套政策和文件；组织重大项目筛选、评审，建立管理服务平台，实施动态管理、跟踪服务；调度各镇街、各有关部门工作进展情况，建立信息沟通机制，收集、整理、发布工作信息；对各镇街、各有关部门推进新旧动能转换进行督促评价；协调落实领导小组部署的各项工作事宜。

附件 2

## 莱州市新旧动能转换重大工程重要事项推进落实分工方案

序号	重要事项	总体安排	牵头单位
<b>一、优化动能转换总体布局</b>			
1	打造参与“一带一路”建设的重要口岸	充分发挥黄三角区域龙头港和国家一类开放口岸优势，加快推进港口扩建工程和滨海高等级公路建设，加快建设环渤海潍烟高铁（莱州段），不断完善集疏运体系和配套服务功能，深化与烟台港、青岛港、日照港的合作，加强与天津港和大连港的对接，打造立足蓝黄“两区”、联接环渤海、服务“一带一路”的国际油品、矿石等大宗商品集散中心和重要口岸。	港航局 发展改革局 铁路建设管理局 公路局
2	打造国家特色产业发展基地	依托莱州独特的资源优势和产业基础，着力培育特色产业集群。放大黄金资源优势，提升技术装备水平，延伸产业链条，重点发展黄金工艺品，大力开发电子、通讯、航空航天、医疗用黄金产品；依托莱州农作物、花卉林木、水产等领域苗种产业优势，打造优质农产品繁育、生产和加工基地；加快推进石材产业提质增效和集聚集约发展，不断提高机械装备集群化、智能化水平，打造“中国黄金工艺品、新材料之都”“种业硅谷”“中国石都”和“中国北方特色机械装备基地”。	发展改革局 农业局 商务局 经济和信息化局
3	打造山东省重要的清洁能源基地	加快推进华电国际莱州电厂二期项目建设，打造全省北部沿海生态煤电集群龙头。坚持电网建设与电源建设并重，着力打造结构优化、布局合理的新型智能化电网。合理布局开发生物质能、太阳能等新能源，实施微能源网示范推广工程，建设全省重要的清洁能源基地。	发展改革局 经济和信息化局

序号	重要事项	总体安排	牵头单位
4	加快推进省级园区改革发展工作	按照产业集聚、空间集约、资源集中的原则，整合经济开发区和工业园区，并适当扩大所辖面积，组建成立山东省莱州经济开发区。完善山东省莱州经济开发区基础设施，突出主导产业，培植发展特色，创新体制机制，力争到 2022 年，园区承载能力、发展质量、管理水平显著增强，主要经济指标占全市比重较 2017 年普遍提高 5 个百分点以上，在全省综合发展水平评价中进入前 10 位，积极争创国家级园区。	商务局 城港路街道 三山岛街道 金仓街道
5	加快建设滨海高端产业聚集区	以滨海高等级公路（G228 丹东线）莱州段和大莱龙铁路莱州段为轴线，以莱州港为龙头，积极推动临港产业组团、滨海旅游度假组团、高端产业组团、海洋文化产业组团和循环经济组团“五大组团”协同发展，加快形成支撑作用强、发展贡献大的滨海产业聚集区。	土山镇 沙河镇 虎头崖镇 永安路街道 城港路街道 金仓街道 三山岛街道 金城镇
6	加快推进莱州银海化工产业园建设	抓住我省加快建设高端化工园区重大机遇，搞好规划设计和配套设施建设，健全完善园区管理机构，提高园区配套能力、监管能力、服务能力，推动化工园区尽早认定。以基地化、链条化、智能化为方向，加快优化产业布局和产品结构，重点打造海洋化工、精细化工、化工新材料、高端专用化学品等多产业板块融合发展的特色化工产业集群，引领全市化工产业转型升级。	经济和信息化局 土山镇

序号	重要事项	总体安排	牵头单位
<b>二、发展壮大产业新动能</b>			
7	黄金产业“扩能、提质、增效、延链”行动计划	依托莱州黄金资源优势，积极打造集高效探采、精深加工、黄金机械制造、黄金旅游于一体的黄金全产业链条发展模式。整合全市黄金企业和黄金资源，探索组建区域性集团公司。加快推进黄金产业研发中心建设，规划建设黄金新材料产业园，着力培育黄金矿业旅游品牌，积极打造全国知名的黄金饰品、工艺品交易专业市场。	发展改革局 经济和信息化局 金融办 相关镇街
8	加快推进石材特色风情小镇建设	加快推进石材产业园建设进度，促进石材整治与旅游融合发展，统一规划，明确展示、销售、加工和堆料场功能分区，建设与绿化融为一体的展示带、体现石材文化特色的销售门店，建立洁净加工厂标准，规范布局堆料场，构建“前展示、中销售、后加工堆场”的发展格局，打造特色风情石材小镇。	商务局 夏邱镇 柞村镇
9	打造区域性海工装备制造基地	依托大丰轴瓦、新忠耀、悦龙橡塑、润星采油等骨干企业，加强与国内外知名企业、研发机构的合作，围绕船舶配套、海洋勘探开发、海上作业等环节，重点发展大功率船舶高性能配件、海洋油气及井下作业装备、填海围岛及航道疏浚建设施工装备、临港机械、海洋矿产资源勘探开发工程装备等海洋工程装备。	海洋与渔业局 经济和信息化局 相关镇街
10	打造全国性小型工程机械装备制造基地	依托明宇重工、山东鲁工等重点企业，加快提升工程机械装备技术水平，持续推动工程机械产业向新能源和高端工程机械转型升级，巩固提升小型工程机械全国龙头地位。	经济和信息化局 相关镇街
11	打造智能制造示范基地	实施数字化制造普及、智能化制造示范引领，推动两化深度融合，推进智能制造体系建设。	经济和信息化局 相关镇街



序号	重要事项	总体安排	牵头单位
12	高水平建设国家海洋牧场示范区	加快推进山东芙蓉岛西部海域国家级海洋牧场示范区和山东莱州市太平湾海域国家级海洋牧场示范区建设，不断完善水产原良种体系，开展大宗水产生物现代种业创新与示范工程，重点培育蓝色海洋科技、明波水产等“育、繁、推”一体化渔业种业龙头企业，着力打造“水产种业硅谷”，建设我国北方重要的水产健康苗种供应基地。	海洋与渔业局 相关镇街
13	积极打造“种业硅谷”	打造以登海种业和金海种业小麦、玉米为主的农作物种业，明波水产和蓝色海洋科技水产苗种为主的海洋生物种业，虎头崖月季和玫瑰为主的花卉种业，小草沟脱毒果树为主的经济苗木种业，中观科技公司韭菜和大白菜为主的无公害蔬菜种业为重点发展产业，以登海种业等“种业航母”为龙头，“育繁推一体化企业”为支撑，特色化、专业型企业为基础的“金字塔式”莱州种业新格局。	农业局
14	创新发展农业“新六产”	建设国家级现代农业示范区，建设一批为民服务中心，深化供销社综合改革，推进新型农村合作金融工作，扶持发展农业龙头企业。	农业局 供销社 金融办
15	打造东方功夫小镇	以体育产业与其他产业的整合为手段，以休闲化消费人群及就业人口的聚集为目的，以配套设施及服务的全面为依托，将体育与制造业、科技、文化、旅游等有机结合，形成以中华武术体育产业为核心，以体育旅游、体育培训、体育表演等为特色，以体育产业服务为有效延伸的产业发展体系。	文化广电新闻 出版局 旅游局 体育发展中心
16	创建全域旅游示范城市	实施“全域旅游”提升工程，编制实施《莱州市全域旅游发展总体规划》，加快构建以“一带、两廊、三核”为发展引擎的全域旅游发展新格局。充分发挥拥海、傍岛、依山、伴河的生态资源和区位良好的优势，以提升“千年古邑、厚德莱州”“常到莱州、健康长寿”等品牌内涵为方向，以旅游线路整合、区域组团整合、相关产业整合为着力点，进一步完善生态化、复合型、链条式旅游产业体系。	旅游局

序号	重要事项	总体安排	牵头单位
17	医养健康产业提升工程	加快推进莱州生命科学城综合体等重点项目，培育做大做强医养健康产业，努力打造有山有海有运动的医养健康产业“莱州模式”。	卫生计生局
<b>三、创新引领动能转换</b>			
18	实施高新技术企业培育工程	推进新一轮高水平技术改造三年行动计划，着力打造一批核心技术能力突出、集成创新能力较强的骨干企业，培育一批市场潜力大、跳跃式发展的“独角兽”企业和“瞪羚”企业。	经济和信息化局
19	加快公共研发服务平台建设	加快创新载体建设，鼓励企业创建升级企业创新平台。立足粉末冶金、生物育种、装备制造、轴瓦材料等优势领域，加快构建由科学数据共享、科技文献服务、仪器设施共用、专业技术服务、行业检测服务、技术转移服务、创业孵化服务等系统组成的公共研发服务平台。	科技局
20	推进科技成果产业化	加快建立政府引导和投入激励机制，畅通“政产学研用”协同创新渠道，推动科研成果走出实验室、实现产业化。探索建设产业技术研究院、创业咖啡、科技服务集成平台、知识产权金融服务平台等新型产业组织。	科技局
<b>四、改革激发动能转换</b>			
21	推进农业农村综合改革	编制乡村振兴规划，巩固完善农村基本经营制度，稳妥推进土地制度改革，加快推进农村集体产权制度改革，深化农村金融改革，扎实推进其他改革。	农工办 发展改革局 农业局 国土资源局
22	构建环境安全防控体系和检测预警系统	构建环境安全防控体系，建立严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度。探索制污分离、治污分离机制，适时实施环境污染治理第三方治理办法。	环保局

序号	重要事项	总体安排	牵头单位
23	实施海洋生态修复工程	加大海洋生态保护力度，推行“湾长制”，实施近海海域及自然岸线保护与生态修复工程。建立全市海域、海岛、海岸带修复项目库。开展海域海岸带综合整治试点，建设海洋生态文明示范区。	环保局 海洋与渔业局
24	加大商事制度改革力度	深化“先照后证”改革，推行“证照分离”改革，全面推进“多证合一”改革，推行企业登记全程电子化和电子营业执照。	政务服务管理办 市场监管局
25	全面加快社会信用体系建设	到2020年，全市政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设取得明显进展；社会信用体系框架基本建成，信用法规制度和标准体系健全完善。信用服务市场规模不断扩大，守信激励和失信惩戒联动机制健全，诚信文化普及繁荣，全社会诚信意识显著提升，经济社会发展信用环境明显改善。	发展改革委 人民银行莱州支行
26	深化投融资体制改革	最大限度放宽投资准入，大力推行企业投资项目负面清单制度，实施投资项目权责清单管理制度；加快设立产业发展引导基金，发挥其引导和放大作用，引导各类金融资源向新旧动能转换重点领域和薄弱环节配置，切实增强服务实体经济能力。	发展改革委 财政局 金融办 政务服务管理办
<b>五、开放助力动能转换</b>			
27	加快企业“走出去”步伐	立足汽车零部件、工程机械、石材、手工艺品等优势领域，灵活采取投资、工程建设、技术合作、技术援助等方式，加强与新兴经济体、发展中国家和地区的国际产能合作，带动优势产能和技术装备走出去。	商务局

序号	重要事项	总体安排	牵头单位
28	加快推进对外贸易转型升级	培育外贸新业态新模式，创建一批国家、省和烟台市级外贸转型升级基地，加快实施多元市场结构战略，实施更加积极的进口政策，促进进出口平衡发展。	商务局
29	推进多层次国内经济合作	主动融入环渤海区域合作发展、京津冀协同发展、半岛蓝色经济区建设等战略，积极承接产业转移，大力开展精准招商。	投资促进局 发展改革局
<b>六、夯实动能转换支撑</b>			
30	大力实施品牌战略，开展标准化行动	扩大中国长寿之乡、中国石都、中国月季之都以及中国优秀旅游城市等品牌影响力，大力实施品牌战略，到 2020 年，力争中国驰名商标达到 10 件以上，国家地理标志证明商标达到 14 件以上，烟台市市长质量奖达到 2 个以上。开展标准化行动，支持行业龙头企业参与国家标准和国际标准、行业标准制修订。	市场监管局 经济和信息化局 农业局
31	加快推进环渤海潍烟高铁莱州段项目	2018 年争取配合做好可研审批、初步设计审批、全部支撑性文件审批、施工图设计、施工招标、部分路段征迁工作。2019 年，根据项目进展情况，争取配合做好项目征迁和部分路段施工协调工作。2020 年，继续配合做好项目协调工作。	铁路建设管理局
32	加快推进大莱龙铁路扩能改造项目	2018 年，配合做好项目可研、初步设计、各支撑性文件编制、施工图设计等工作。2019 年，根据上级安排及项目进展情况，争取配合开始征迁工作。2020 年，根据上级安排，配合推进项目各项工作。	铁路建设管理局

序号	重要事项	总体安排	牵头单位
33	加快通用机场建设	强化推进项目招商，尽快招引确定项目投资建设单位，相继开展项目前期工作。	发展改革局
34	加快莱州港建设	推进莱州港 10 万吨级航道、10 万吨级油品泊位、防波堤项目前期准备工作，创新莱州港发展合作模式，合理布局港区腹地产业用地。	港航局
35	加快“两河两水一加固”工程建设	实施王河吕村橡胶坝、小沽河七里岚橡胶坝及上下游河道综合治理。2018 年，开工建设日处理能力 5 万吨/天的莱州市第二污水处理厂；2020 年完成新建污水处理厂建设。2018 年完成大香、二龙山等 11 座小型水库除险加固工程，2019 年完成窝洛子、东王等 10 座小型水库除险加固工程，2020 年完成北相、南河等 10 座小型水库除险加固工程。	水务局
36	加快推进智慧莱州建设	建设大数据中心、网络安全平台、智慧医疗、智慧教育、智慧社保、智慧环保、政务服务等项目，构建城市规划、建设、管理和服务的智慧化体系。	经济和信息化局
37	实施高端人才聚集计划	加大招才引智力度，实施高端人才聚集计划，举办“在外人才恳谈会”“高端人才莱州行”“创新创业大赛”等活动，建立市外“人才工作站”，吸引更多人才来我市创新创业。	组织部 人力资源社会保障局
38	深入实施“4115 企业培育计划”	鼓励企业争取规模以上企业资质，扶持政策重点向规模以上企业倾斜。以主营业务收入过亿元企业为龙头带动，全面提升生产销售、服务管理水平，不断增强行业竞争力，着力打造一批行业领军企业。选择高成长性、创新引领型骨干企业为示范标杆，为加快产业转调培育新的动能。到 2022 年，规模以上工业企业突破 400 家、主营业务收入过 10 亿元企业突破 10 家、过亿元企业突破 100 家、上市企业突破 5 家。	经济和信息化局

序号	重要事项	总体安排	牵头单位
39	实施金融创新支撑动能转换工程	深化金融创新，成立3支新旧动能转换产业引导基金，设立2家基金管理公司，力争1家企业完成主板上市辅导、2家企业在“新三板”挂牌、10家企业在区域股权交易市场挂牌。积极参与省设立的新旧动能转换基金，积极争取更多的基金投入我市重点产业、关键领域。	金融办 财政局 国资中心
40	实施财政金融税收保障工程	争取中央、省、烟台市关于支持综试区建设的财政资金扶持政策，研究制定我市支持新旧动能转换的财金政策，落实好国家、省税收政策。	财政局 税务局 金融办
<b>七、加强组织保障</b>			
41	把加快新旧动能转换重大工程推进工作纳入全市岗位目标责任制考核	把加快新旧动能转换重大工程推进工作纳入全市岗位目标责任制考核。	考核办
42	加强新旧动能转换重大事项协调推进和督导检查	建立新旧动能转换重大事项定期报告制度。	市委督查室 市政府督查室 发展改革局
43	加大新旧动能转换宣传，营造良好氛围	加强新旧动能转换在市内外报纸、广播、电视、网站等主流媒体的宣传报道，掀起舆论声势。	宣传部



