

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部



主办出版发行:中国环境报社

7166期 今日12版

2017年11月 星期三 农历丁酉年十月十二

29

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

明确审计原则 细化审计要求

新华社北京11月28日电 2017年6月,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持中央全面深化改革领导小组会议审议通过了《领导干部自然资源资产离任审计规定(试行)》(以下简称《规定》)。之后,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了文件,《规定》对领导干部自然资源资产离任

审计工作提出具体要求,并作出通知,要求各地区各部门结合实际认真遵照执行。《规定》明确,开展领导干部自然资源资产离任审计,应当坚持依法审计、问题导向、客观求实、鼓励创新、推动改革的原则,主要审计领导干部贯彻执行中央生态文明建设方针政策 and 决策部署情况,遵守自然资源资产

管理和生态环境保护法律法规情况,自然资源资产管理情况,生态环境保护重大决策情况,完成自然资源资产管理和生态环境保护目标情况,履行自然资源资产管理和生态环境保护监督责任情况,组织自然资源资产和生态环境保护相关资金征用和项目建设和运行情况,以及履行其他相关责任情况。《规定》强调,审计机关应当根据被审计领导干部任职期间所在地区或者主管业务领域自然资源资产管理和生态环境保护情况,结合审计结果,对被审计领导干部任职期间自然资源资产管理和生态环境保护情况变化产生的原因进行综合分析,客观评价被审计领导干部履行

秸秆焚烧污染严重 重污染天气应对不力

环境保护部联合黑龙江省政府约谈黑龙江省农委和哈尔滨等4市政府主要负责同志

本报记者吕望舒 11月28日北京报道 环境保护部今日联合黑龙江省政府对黑龙江省农业委员会和哈尔滨、佳木斯、双鸭山、鹤岗4市政府主要负责同志进行约谈,督促落实秋冬季大气污染防治工作措施。

约谈指出,党中央、国务院高度重视大气污染防治工作,要求坚决打赢蓝天保卫战。9月28日,环境保护部专门召开会议,要求黑龙江省等有关地区切实加大力度,压实责任,全力做好秋冬季大气污染防治工作。黑龙江省农委和哈尔滨等4市虽然作了部署,开展了一些工作,但措施没有落到实处。10月18日至20日,哈尔滨等4市持续出现重度及以上污染天气,AQI长时间“爆表”,严重影响群众生产生活,造成不良社会影响。环境保护部组织的保障督查和专项督察还发现:

秸秆大面积焚烧污染严重。据黑龙江省农委统计数据,全省2016年秸秆综合利用率60.4%,其中双鸭山、鹤岗两市分别为46.9%和44.6%,但抽查发现,两市数据虚报水分分别达到90%和70%,秸秆综合利用工作推进不力。佳木斯下辖富锦、同江两市2016年上报秸秆综合利用率分别为59.8%和57.5%,但经调查,实际利用率仅分别为12%和10.6%。哈尔滨五常市农业局测算秸秆实际综合利用率为36%,与上报的65%相差甚远。省农委对秸秆综合利用工作抓得不紧,全省明确2017年秸秆综合利用率达到65%,但全省2017年秸秆综合利用工作方案直到8月14日才印发,对地市工作督促不力、考核缺失,对上报数据不审核、不把关,导致秸秆综合利用工作严重滞后。

黑龙江省规定10月11日至11月5日实施全域秸秆禁烧,但省农委监督工作流于形式,哈尔滨、佳木斯、双鸭山、鹤岗4市禁烧责任没有压实,对焚烧秸秆行为基本采取放任态度。10月18日至25日,据测绘部门数据显示,哈尔滨等4市耕地范围内火点及热敏感点总数分别为843个、2190个、1205个、471个;据环境保护部卫星遥感数据显示,上述4市秸秆焚烧火点数较上年同期分别增长5.1倍、0.87倍、20倍、3.3倍。环境保护部现场督察时频频发现大面积秸秆焚烧火点,火势猛烈,浓烟滚滚,污染严重,这是导致重污染天气形成的重要原因。

重污染天气应对流于形式。10月18日至20日,哈尔滨等4市虽启动了重污染天气红色预警应急响应,但应急减排措施落实不到位。哈尔滨市10月16日预测到10月18日至19日全市气象条件不利于污染物扩散,但未引起重视,直至18日20时50分即将“爆表”的情况下,才临时启动一级红色预警,贻误应急减排时机,且给人民群众带来不便。

佳木斯市应急办在预警启动后,未按要求立即通知各成员单位启动应急措施,后虽由环保局代为通知,但已致使减排工作严重滞后。

重污染天气应急预案普遍不落实。鹤岗、双鸭山两市应急限产企业名单仅有8家和21家企业;佳木斯、鹤岗、双鸭山3市应急减排项目清单内容不全,仅是笼统规定每级预警响应对应的整体减排比例,未将减排措施细化到具体企业,缺乏可操作性。哈尔滨市应急预案于2017年10月印发,相关减排措施不具体,虽然拟定了减排企业清单,但多数企业减排措施不落实,实际难以操作。

现场抽查还发现,在红色预警响应情况下,哈尔滨市龙唐电力群力供热、威立雅哈尔滨热电等企业用煤量较平时明显增加,限产减排措施没有落实;岁宝热电、华电热电、熙和物业、嘉力供热、巴彦裕宝热力、鑫玛热电、木兰公司、宇王植物蛋白、金山热力、哈尔滨投资股份有限公司热电、麦肯食品哈尔滨公司等企业未落实应急减排措施。双鸭山市建龙钢铁、鹤岗市征铺煤化工没有落实限产减

排措施,制作虚假台账应付检查;中海石油华鹤煤化有限公司建有3台170蒸吨燃煤锅炉,未按要求执行限产减排措施。

企业违法排污问题突出。督察发现,双鸭山市99台6蒸吨及以上电力和供热锅炉,有31台无任何环保设施,有43台无脱硫脱硝设施,烟气直排问题突出。龙跃供热公司2台160蒸吨燃煤锅炉未建脱硫设施,烟尘排放浓度超标。新天地物业、四方佳欣供热、东荣物业、新安矿、双达供热、集贤县瑞晟供热、同方节能友谊热力等企业19台20蒸吨及以上燃煤锅炉均无脱硫脱硝设施,烟气未经处理直排。

鹤岗市热力公司第一热源厂3台35蒸吨和一台130蒸吨燃煤锅炉仅有简易除尘设施,未建脱硫脱硝设施,烟气超标排放;第二热源厂建有5台35蒸吨、2台75蒸吨和2台130蒸吨燃煤锅炉,脱硫脱硝设施直至现场检查时才临时开启,烟气未经处理直排。经纬生物质发电公司建有2台35蒸吨锅炉,烟尘排放浓度超标。鹤翔新能源有限公司烟尘排放浓度超标,地面除尘设

施运行不正常,出焦时烟尘无组织排放严重。

环境保护部在哈尔滨市现场督查期间,发现百余家企业存在环境问题,特别是华能集中供热、岁宝热电、国电哈尔滨热电、哈尔滨天宝热力、华电哈尔滨发电、哈尔滨第三发电等企业相关环保设施或未建成,或运行不正常,违法排污问题明显。

约谈要求,黑龙江省农委和哈尔滨、佳木斯、鹤岗、双鸭山4市政府应进一步提高认识,压实责任,强化措施,加大秸秆综合利用力度,深化秋冬季大气污染防治,强化环境执法监管,切实推进问题整改。要分别制订整改方案,并在20个工作日内报送环境保护部和黑龙江省政府。

约谈会上,黑龙江省农委和4市政府主要负责同志均作了表态发言,表示将诚恳接受约谈、正视问题、举一反三、全面整改,确保秋冬季大气污染防治工作落到实处。

环境保护部有关负责同志、东北督察局负责同志、黑龙江省政府及有关部门负责同志参加了约谈。

落实责任不能打折扣

张楠



2014年5月《环境保护部约谈暂行办法》出台以来,环境保护部已对数十个地方政府主要负责同志进行约谈。从约谈的后续效果来看,大多数地方进行了认真整改,但也有个别地方被约谈后环境问题依然不少,这其中就包括此次再次被约谈的哈尔滨市。

2014年12月,环境保护部曾对哈尔滨市市政府负责人进行约谈,并建议哈尔滨市对工业企业开展全面排查,重点排查建设项目环境影响评价制度和“三同时”制度执行情况。近三年过去了,哈尔滨市企业违法排污问题仍然突出,此次环境保护部现场督查竟发现上百家企业存在环境问题,甚至有企业未建环保设施。

同时,令人不解的是,黑龙江的秸秆焚烧并非突发问题,属经年未决的老问题。2015年11月初,东北地区发生严重污染,秸秆焚烧是主要污染源之一。环境卫星遥感监测显示,2015年11月2日~11月8日,黑龙江秸秆焚烧火点

663个,占全国火点的74.9%。2016年10月31日~11月6日,黑龙江秸秆焚烧火点580个,再次稳居全国第一,占全国火点的76.7%。之前的教训不可谓不深刻。但到了2017年,这次被约谈的黑龙江4市,秸秆焚烧火点不降反升,最高的较上年同期增长达20倍。针对这一季节性“顽疾”,地方政府和相关部门不能无所作为、听之任之,必须进行针对性治理,防止再度引发严重污染。

十九大报告提出,坚持全民共治、源头防治,持续实施大气污染防治行动,打赢蓝天保卫战。大气污染防治是一项长期工程,需要实实在在的行动,需要相关地方党委、政府和相关部门真抓实干、真重视、真负责。今年以来,京津冀及周边地区的大气污染防治工作明显强化,一条突出经验就是夯实了地方党委、政府及相关部门的责任。对于其他区域来说,大气污染防治同样不能松懈,环保责任同样不能虚化。

澜沧江-湄公河环境合作中心成立

黄润秋出席成立活动并致辞

本报记者吕望舒 11月28日北京报道 澜沧江-湄公河环境合作中心今日在京正式成立,将推动澜沧江-湄公河区域六国生态环境保护合作,促进可持续发展。环境保护部副部长黄润秋出席成立活动,与湄公河国家代表共同启动澜沧江-湄公河环境合作中心并致辞。

黄润秋在致辞中指出,2016年3月,李克强总理在首次澜沧江-湄公河合作领导人会议上倡议“共同设立澜沧江-湄公河环境合作中心”,标志着澜湄环境合作成为本地区共商、共建、共享新型次区域合作机制的重要组成部分。澜沧江-湄公河国家同属发展中国家,面临着相似的发展与环境问题,分享环保经验、改善环境质量、促进各国可持续发展是我们共同的目标。

黄润秋表示,“同饮一江水、命运紧相连”是建设澜湄环境合作中心的基本动力。未来依托澜湄环境合作中心,澜湄国家将共同做好环境合作顶层设计,积极开展《澜沧江-湄公河环境合作战略》编制工作;推动区域环境政策沟通与对话,开展务实项目合作,围绕优先合作领域,实施“绿色澜湄计划”旗舰项目;逐步形成区域合作新模式,为区域合作提供全方位的智力支持。

柬埔寨驻华大使西索达女士代表澜湄国家致辞。她表示,相信澜湄环境合作中心将扮演区域可持续发展的助推器,推动澜湄生态环境保护合作和环境政策对话平台的建立,并提升东盟国家和中国的全方位合作。

柬埔寨、老挝、越南驻华大使,缅甸、泰国驻华大使馆参赞,中国外交部、国家发改委、水利部、商务部、中国人民对外友好协会、澜沧江-湄公河水资源合作中心等单位和机构的代表出席了成立活动。

强化督查 打赢蓝天保卫战

环保部通报强化督查情况

4家企业未严格落实重污染天气应急预案

本报记者杜宣逸 11月28日北京报道 11月26日,河北省石家庄市、沧州市、衡水市、邢台市、邯郸市,山西省太原市、长治市、阳泉市、晋城市以及河南省郑州市、开封市、新乡市、焦作市、鹤壁市、安阳市、濮阳市等16个城市发布重污染天气橙色预警,并启动重污染Ⅱ级应急响应措施。11月27日,环境保护部大气污染防治督查、巡查组共检查了16个城市的832个重污染天气应急响应具体任务点位,发现4家企业(工地)未严格落实重污染天气应急预案停产、限产。其中,河北省石家庄市赵县石家庄金怡化纤有限公司拉丝车间正在生产;山西省太原市尖草坪区恒大森林海首期工程正在施工,存在周边围挡、物料堆放覆盖、土方开挖湿法作业、路面硬化、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输的扬尘尘措施不完善或不达标现象,扬尘污染严重;山西省晋城市泽州县山西兰花集团晋山煤矿有限公司正在生产,未停运运输车辆公路运输,未落实应急预案中重污染天气预警期间禁止公路运输的要求;河南省安阳市林州宏昌电碳有限公司一分厂(电力炭素)限产50%,现场检查时发现,焙烧车间的12排火焰架仅停产了2排,未达到限产要求。

环保部召开2017年全国环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放工作座谈会暨现场会

本报记者杜宣逸 11月28日大连报道 环境保护部今日在大连市召开2017年全国环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放工作座谈会暨现场会。主要目的是深入学习贯彻党的十九大精神,进一步统一思想、坚定信心,总结交流经验措施,扎实推进环保设施向公众开放各项工作。

会议指出,环保设施向公众开放是构建和完善环境治理体系的务实举措,能够有效保障群众的环境知情权、参与权和监督权,进一步激发群众参与环境治理的积极性和主动性,使老百姓成为监督企业污染排放的主体,也是促进环保企业持续健康发展的有效途径。

会议认为,今年5月,环境保护部与住建部联合印发了《关于推进环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放的指导意见》,各地据此进行了积极探索,开放活动日趋深入、开放工作日趋常态化、开放形式不断优化、专业水平有所提升,整体局面向好发展。但总体上看,环保设施向公众开放还是一项全新的任

务,离实现制度化、规范化、常态化还有一定距离。

会议强调,扎实推进环保设施向公众开放各项任务,各级环保部门要明确工作目标,完善工作机制,发挥好牵头作用,对标2017年底和2020年两个时间节点,完成开放任务。各开放单位要抓紧完成准备工作,认识公众开放这项利企利民的好事,要立足实际,建立调度机制,定期调度各地工作进展,确保各地如期做好开放工作。此外,要加强社会宣传,让更多人知道、参与这件事,凝聚广泛的社会力量。

座谈会上,大连市环保局介绍了环保设施公众开放主要做法,各省(区、市)环保厅(局)有关负责同志和四类开放设施单位代表进行了交流发言。与会代表还到大连光大水务寺儿沟污水处理厂、大连市环境监测中心、大连市泰达垃圾焚烧发电厂、夏家河污泥处理厂参观,学习了环境设施公众开放工作经验。



黑柳号湿地“抽水机”,它会加速洲滩湿地的旱化,成为“生态杀手”。洞庭湖保护区内欧美黑杨尽快清理退出,成为今年7月底中央环保督察给湖南的反馈意见中要求整改的突出问题。目前西洞庭湖国家级自然保护区核心区内的5万余亩欧美黑杨已全部清理完毕,南洞庭湖自然保护区核心区的2万余亩黑杨清理工作也正在紧张进行。

新华社供图