

陕西创新PPP模式 盘活国有资产

■ 本报记者 刘剑波

近年来,在基础设施建设中,地方政府采取与社会资本进行合作,也就是采取PPP模式来解决项目融资难的问题。陕西省根据项目的不同特点,创新推出个性化定制PPP模式,通过精准施策有效助推项目落地。

今年,陕西省推出省级PPP示范项目24个,目前,有8个项目已开始实施。“十三五”期间,陕西省将完成100个以上的PPP项目,总投资1500亿元。

PPP为社会资本开启了新的可能

国务院出台清理地方债务的“43号文”之时,PPP模式同时成为焦点。PPP模式即Public—Private—Partnership的字母缩写,通常译为“公共私营合作制”,是指政府与私人组织之间,合作建设城市基础设施项目。

2015年,陕西省发布了首批60个PPP示范项目,估算总投资1536亿元,涉及交通设施、水利设施、市政设施、公共服务、生态环境等五个领域。西安地铁五号线一期工程项目、安康机场迁建项目、引红济石调水工程等一批重点项目率先引入社会资本实行“公私合营”。以此为标志,陕西PPP模式时代开启。

陕西建工集团董事长刘耀华告诉记者,未来陕建在延安、西咸新区、汉中、宝鸡、铜川及省外多地投资建设建筑材料产业园,并在全省全国寻求适合投资的PPP项目,计划到“十三五”末,投资集团营业收入达到300亿元,利税达到30亿元。

2015年12月30日,陕西省最大的PPP项目——安康机场迁建工程在安康市五里镇机场新址开工。项目总投资23.45亿元,除政府投资12.45亿元,陕西建工集团以原安康老机场19.8亿元的土地报价,成为该项目的社会资本方投资建设。这也是国内机场建设领域的首个PPP示范项目。

2016年4月23日,陕建集团与西安交大韩城基础教育园区PPP项目建设合作在西安举行签约仪式,按照“项目投资、建设和运营一体化+政府可行性缺口补贴”的模式运作。此项目共占地911余亩,总投资预计13.7亿元,园区建成后,将成为国内首个

涵盖教育培训、文化体育、科技环保、旅游等多个领域的产业园。

有关人士指出,PPP这种模式为社会资本开启了新的可能。通过与政府的合作,原先无法进入的基建领域,借助这一模式,有了很好的进入通道。政府通过授予特许经营权,社会资本可以在很长的经营期内获得稳定的现金流。同时,政府与社会资本的合作,也使其能得到更充足的信贷支持。未来在城市开发、公共服务、基础设施建设、节能环保、旅游文化、养老医疗、新农村建设等多个领域,PPP模式将有广阔的应用前景。

通过PPP模式盘活国有资产

事实上,这种模式已在陕西省多家企业实施。陕西省水务集团按照陕西省委、省政府提出的“政府主导、市场运作、企业管理”的工作思路,与富县签订了全省首个供水市场化合作协议,引入PPP模式,创新供水发展市场模式,创造了陕西省县城供水“富县模式”的范例。

在PPP项目运作中,水务集团与地方政府开展紧密合作,参与供水项目建设与运营,将水源工程、管网、供水设施设备及涉水企业从政府职能中分离出来,由陕西省水务集团通过市场手段,运用金融措施,盘活水利资产,为项目建设提供资金保障。同时,在供水PPP项目合作后,由陕西省水务集团对供水项目进行投资建设与管理,将水利资产和中省投资作为资本金,吸引社会资源共同参与供水项目建设,为地方用水需求提供保障。

“确保不因水问题制约地方生产生活和招商工作,这是我们的首要目标,也是我们作为公益性国企的责任和承诺。”陕西省水务集团执行董事、总经理王瑜这样讲道。

在王瑜看来,通过PPP模式的运作,盘活了国有资产,变资产为资本,变资本为资金,加大了筹融资力度,减轻了政府的财政负担,提升了陕西省县城供水的能力和水平,并在项目



王利博制图

融资、投资建设、供水企业经营效益等方面取得显著成效,实现了国有资产的保值增值功能。

急需健全配套机制保障项目健康运营

陕西省发改委相关负责人表示,陕西PPP模式目前还存在制度建设滞后、运作不规范、规模不大、覆盖面小等方面的问题,基础设施和公共服务方面需求空间仍然很大,推进其标准化、规范化、法制化迫在眉睫。

上述负责人认为,首先,政府和社会资本合作项目所占比重较小,特别是在政府负有提供公共服务和产品责任的领域,社会投资参与的空间还很大。其次,实践中形成的BOT等模式,在操作过程中还有很多不规

范、不完善的地方,保障社会资本合理收益、合法权益等方面还不到位,甚至出现了社会资本想进不敢进、进了就想退的现象。再次,从政府和社会资本合作的综合效益看,目前的合作模式在效率的提升、成本的降低方面还有很大空间,在政府、企业、群众之间还未找到最优的平衡点。

业内人士认为,目前需要出台相应配套制度,健全配套机制,以保障PPP项目的健康运营。同时,增强服务意识,建立各相关部门之间并轨式的项目管理模式,超前做好项目选址、投融资方案、规划设计条件、土地供应等方面的工作,对项目承担起导向作用。此外,政府应平衡各方利益,应该把亟须解决的问题和好的项目一起拿出来,不能仅仅是“甩包袱”。

一家建筑国企的环保成本账

■ 本报记者 蔡钱英

日前,有机构预计,到2020年,新建绿色建筑市场增量规模将达到2100亿元,年均复合增长率将超24%。

今年全国两会期间,李克强总理提到:积极推广绿色建筑和建材,大力发展钢结构和装配式建筑,提高建筑工程标准和质量。

住建部办公厅总工程师兼办公厅主任王铁宏在接受《中国企业报》记者采访时指出,“我国现有的建筑技术路径(称之为传统技术)形成于1982年,即钢筋混凝土现浇体系,又称湿法作业,客观上讲,虽对城乡建设快速发展贡献很大,但弊端亦十分突出。”传统建筑技术已经到了非改不可的地步了,加上节能减排的要求,必须加快转型,大力发展和推广工厂化装配式建筑,“这是中国绿色建筑发展的方向”。

节能降耗是硬指标

提到住宅产业化未来的发展方向,北京市委、市政府在推进住宅产业化、推广绿色建筑,推进建筑节能减排和大气污染控制方面,要求国有企业率先取得突破,做出应有的贡献。

北京燕通公司是由北京市政路桥集团和北京市保障性住房建设投资中心两大国有企业,为加速推进北

京市保障性住宅建设、践行住宅产业化理念,于2013年8月合资组建的一个新公司。

近年来,北京燕通公司积极致力于住宅产业化的研发、应用、推广,在广泛调研、深化引进、整合资源的基础上建成了全市最大规模的建筑产业化基地,成功打造了北京市第一条住宅产业自动化生产线,实现了建筑领域的新突破。北京燕通公司技术总监任成传在接受《中国企业报》记者采访时说,“目前公司已经具备年产10万立方米建筑构件的生产能力,是北京地区规模最大和综合配套能力最强的建筑构件生产商。下一步我们的目标是打造‘北京市装配式住宅科技产业基地’、‘国家住宅产业化基地’和‘国内一流装配式建筑整体解决方案供应商’。”

有数据显示,房地产、建筑行业碳排放量占我国碳排放总量的40%以上,其主要污染不仅来自材料生产,同时还来自施工过程中的扬尘。对此,任成传表示,与传统施工工艺相比,装配式生产60%以上的混凝土湿法作业转移到工厂车间内,实现了集约化、封闭式生产,节能减排效果十分明显。“这种建造方式可以减少现场垃圾80%,减少材料损耗60%,降低能耗50%,节水30%,还可以有效减少对大气的污染。”对于厂区内的自动化生产线任成传这样讲道,与传统的固定台座生产方式相比,我们的生产

线采用的是蒸汽养护集中养护方式,可以节约能耗50%以上。而且蒸汽养护锅炉采用的还是天然气清洁能源,大大减少了大气污染物排放。此外,混凝土搅拌站的搅拌系统和砂石料仓都是全封闭的,这种设计方式的最大优点就是可以有效控制粉尘污染。

产业化进程发展缓慢

然而,公司成立三年以来,面对经营业绩连年亏损的现状,任成传还是向记者提出了建议。“北京市政府已经给了我们很大的支持力度。2013年市国资委拨付科技创新资金3000万元,支持产业化基地建设和项目实施;2014年北京市住建委拨付498万元墙改基金资助‘装配式住宅新型预制墙板生产线建设项目’,同时承接了海淀区温泉C03公租房项目、马驹桥公租房项目、郭公庄公租房项目等,但是即便如此,效益却始终提不上去。”任成传坦言,现阶段国家政策力度还是不够,推广起来存在难度,“相较于装配式建筑,老百姓还是更愿意接受钢筋混凝土的传统建筑”。

随着人口红利淡出,依靠廉价农民工建房的道路已渐行渐窄。自1999年住宅产业化正式提出,已经进入第二个10年,但由于房企参与度低、产业链不成熟、成本居高不下,缺

乏政策有力扶持、市场质疑声不断等原因,我国住宅产业化进程仍显缓慢。

目前,住宅产业化在发达国家普及率较高,尤其是日本,接近70%左右的住宅均采用工业化建造方式,预制率达到60%—70%左右。国内大城市中,北京和上海,住宅预制率可达40%—70%左右。记者了解到,从2008年万科在北京开始试点住宅产业化施工后,北京一直在艰难而坚定地推广着住宅产业化的进程。

“一种新技术在开始推广的时候自然会遭遇这样或那样的传统阻力,如一些设计单位或人员还偏于保守,习惯采用传统技术设计等,但只要解决了好、省、快三个核心要素,推广问题自然会迎刃而解。尤其是《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》的出台,要求‘制定装配式建筑设计、施工和验收规范。完善部品部件标准,实现建筑部品部件工厂化生产。鼓励建筑企业装配式施工,现场装配。建设国家级装配式建筑生产基地。加大政策支持力度,力争用10年左右时间,使装配式建筑占新建建筑的比例达到30%’。这些必将将对推广装配式建筑提供有利的政策支持,营造有利的市场环境。”王铁宏表示,当前,随着技术的日臻成熟、改革的日益深入,发展和推广装配式建筑恰逢其时。

简讯

中铁四局召开“幸福项目部”调研座谈会

5月12日,中铁四局党委“幸福项目部”调研座谈会在城轨分公司广州地铁21号线项目部召开,中铁四局党委书记、董事长张河川,城轨分公司、建筑公司、物资公司、工程材料公司相关负责人及员工代表参加了会议。目前,创建幸福项目部活动正在中铁四局如火如荼地开展,局党委推行开展幸福项目部活动是一项富有丰富内涵的工作,目标共有五个方面,即把四局建设成为“国内行业领先、客户推崇、伙伴信赖、员工幸福、广受社会尊敬的一流现代化企业集团”。(谢辉)

渝黔铁路八标最长夜郎隧道顺利贯通

5月30日,由中铁上海一公司承建的渝黔铁路夜郎隧道历经33个月施工胜利贯通,标志着渝黔铁路土建八标段内最长隧道顺利贯通,这也是该公司最后一条隧道贯通。渝黔铁路管段位于贵州省桐梓县云贵高原山区,全长18公里,工程总造价为8.6亿元,主体工程为8桥9隧。其中全长4.959公里的夜郎隧道,是中铁上海工程局管段内最长隧道,也是渝黔铁路工程项目重难点控制性工程之一。渝黔铁路预计明年通车,重庆到贵阳将由现在的10小时以上缩短至2小时以内,到广州只要6小时,比现在省6小时左右。(秦本云 程继美)

中铁五局机械化公司开展廉洁专题活动

5月30日,中铁五局机械化公司党委“两学一做当表率、提质增效作贡献”主题实践暨“严控风险、提质增效、廉洁从业从我做起”廉洁专题活动启动仪式在武靖项目部梅口巫水特大桥工地举行。公司党委副书记、纪委书记李书发主持了活动仪式并代表公司党委做了动员讲话。两个主题活动是贯彻落实股份公司、局党委相关文件精神,围绕企业“提质增效”这个中心任务,从意识形态、作风建设上校正思想和行动两个坐标,从而更好地服务企业中心工作,促进企业做实做强做优,实现更好更快发展。(谢永彬 董素莉)

中铁五局济青项目推广应用二维码技术

近日,中铁五局二公司施工的济青高铁临青特大桥每个墩身整齐贴上了二维码标识,二维码技术在高铁桥梁工程施工领域的应用进一步得到推广。为了保证桥梁施工安全质量,让社会各界共同见证建设过程,项目部通过与网络技术部门共同研发,将每个墩身的里程、位置、施工负责人、施工过程记录、施工日期等信息通过二维码技术进行处理,只要用手机一扫,大家便可了解该墩身施工的详细内容,展示了网络技术的管理优势。(彭国平)

中铁五局机械化公司开展“安全生产月”活动

6月1日上午,中铁五局机械化公司领导、机关本部、各专业分公司共80余名员工参加了公司本部的安全质量宣誓、签名活动,拉开了全国第15个安全生产月活动序幕。为了开展好本次活动,公司成立以分管副总经理为组长的“安全生产月”活动领导小组,提前下发了党政工团联合开展“安全生产月”活动的通知文件。按照部署,公司安六铁路、沪昆贵州项目、哈佳铁路、格库铁路、敦格铁路、武靖、厦沙等各在建项目“安全质量宣誓活动”正同步进行。(谢永彬 董素莉)

中铁五局机械化公司建设文明机关

5月31日,中铁五局机械化公司机关召开职工大会,对各项新的管理办法进行宣传、讲解。公司执行董事、党委书记丁厚勇在发言中重点解读了机械化公司“团结、实干、创新、超越、廉洁”的核心价值观,并以此对机关员工提出更高的要求。会议由机关总支书记秦豫光主持。会上,物业管理公司就新的机关食堂管理考核办法(试行)进行了宣读。丁厚勇要求:做事贵在坚持,坚持才能出成效;认真学习、理解公司“十三五”规划;正确理解和践行机械化公司核心价值观。(谢永彬 秦豫光)

中铁五局南河1标项目部开展助学帮困活动

5月28日上午,中铁五局机械化公司南河1标项目经理张平、项目总工肖云华等8人到青海省同德县杂巴松多镇杂群寄宿制小学开展了“心系教育、爱心助学”捐赠活动。杂巴松多镇周镇长和王副镇长、中铁五局南河1标项目经理张平、项目党委书记刘湘、总工肖云华以及综合、协调等部门负责人出席了爱心助学捐赠仪式。当地的学生为大家献上哈达,以表达对远方来的客人友好的祝福。南河1标项目部向杂群寄宿制小学捐赠了校服,孩子们一个个捧着礼物,脸上绽放出了灿烂的笑容。(谢永彬)

中铁五局连江项目举行廉洁专题活动

5月29日晚,中铁五局机械化公司连江项目党工委举行了“严控风险、提质增效、廉洁从业从我做起”廉洁专题活动倡议书签名活动。活动由项目党委书记张永福主持,项目全体职工参加。张永福首先进行了廉洁教育授课,就项目“严控风险、提质增效、廉洁从业从我做起”廉洁专题活动的开展情况进行了梳理和点评,充分肯定了全体人员遵章守纪的自觉性和加强学习、积极参与活动的主动性,并部署了项目下一阶段党风廉政建设工作重点。最后,全体人员依次在倡议书上郑重签名,庄严承诺。(谢永彬 刘淑娟)