



「十二·五」新發展新境界

B6-7 特刊 責任編輯：陳華超 版面設計：李錦熾

幸福是人類對美好生活的終極追求，隨著改革開放的推進，「幸福」已成為城市皇冠上最閃亮的寶石。在改革開放前沿陣地廣東，一段以幸福為名的新征程，正在南粵大地壯麗展開。

在廣東省十屆八次全會上，省委書記汪洋站在新的歷史高度，提出打造「幸福廣東」的發展戰略，一石激起千層浪。幸福一詞迅速觸動了廣東各地級市的神經。作為廣東改革開放的驕子，東莞發揮其敢為天下先的改革精神，率先開始了對「幸福城市」的探索。幸福廣東，東莞先行，東莞以其改革開放30多年來累積的雄厚實力，發出「加快轉型升級，建設幸福東莞」的響亮聲音。

■香港文匯報記者 陳光宗



東莞加快轉型升級 打造幸福城市



■600萬新莞人戀上美麗的東莞，幸福感逐漸增強。圖為新莞人集體婚禮。

「幸福」對於個人來說是對生活的感性認識，但是對於一個擁有幾百萬人口的工業城市來說，幸福卻遠不是如此簡單。

打造幸福城市東莞有基礎

個人的幸福必須有物質基礎，對於城市而言，要實現幸福也不例外。在改革開放前沿、歷經了30多年發展後的東莞，其累積的雄厚實力名列全國六百多個地級市前茅，相對而言，幸福對東莞來說確實並不是遙不可及的目標。

「十一·五」期間，東莞綜合實力穩步增強，全市生產總值五年增加2000億元，財政總收入增長1.3倍，出口總額居全國第一，被列為全國改革開放10個典型地區之一。結構調整逐步加速，工業技改投資五年增長4倍，專利授權量躍居全省第二。城鄉環境持續優化，城鄉一體化程度更高，先後獲得了全國綠化模範城市、國家花園城市、國家園林城市等榮譽。社會管理全面提升，各

類事故指標、刑事案件和信訪數量穩步下降，獲評全國社會治安綜合治理優秀市。民生保障不斷提高，公辦義務教育實現了全免費，教育強鎮和社區醫療衛生服務實現了全覆蓋，基本醫療和養老保險實現了城鄉統籌，公園和博物館等實現了免費開放，獲評「中國十大最關愛民生的城市」。

「十一·五」期間，東莞戰勝了金融危機，2010年GDP突破4000億元人民幣，財政收入增長較快，轉型升級初見成效，招商引資全省排名第一，民生保障水平提高，對民生投入不斷加大，低保水平不斷提高，今年東莞低保由300元提高到440元。目前東莞已經建立起「統一制度、統一標準、統一管理、統一基金調劑使用」的全市社會養老保險制度，實現城鄉養老一體化。

可以說，東莞在經濟基礎、城市環境、社會民生上都為打造「幸福東莞」做好了準備。正如東莞市長李毓全所言，建設「幸福東莞」，東莞已有較好的物質基礎條件，具備兩大相對優越的競爭力：首先，東莞轉型升級已經成為全體市民的共識，方向明確，還有相關政策和資金支持，並已初步取得了好的效果；第二，東莞城鄉一體化進程步伐快，村鎮兩級基層實力強，整體經濟基礎扎實，社會保險城鄉一體化程度也其他城市超前，將來各鎮街要按「小市富鄉」來配套，為進一步改善民生、提升市民幸福感受造了堅實基礎。

李毓全表示，東莞將不片面追求經濟總量排第幾、發展速度有多快，而是將根據省委會提出的目標，更加注重全面發展，穩步全面推進「幸福東莞」的建設。

「幸福東莞」 助力轉型升級

時下，東莞提出「加快轉型升級，打造幸福東莞」的發展戰略，在「十二·五」這一新的發展時期賦予了轉型升級更高的使命。如果說過去東莞推動轉型升級是為了「活著」，那現在東莞的轉型升級就是為了「活得幸福」。

「十二·五」期間東莞加快轉型升級既面臨難得的歷史機遇，又面對嚴峻的困難挑戰。打造「幸福東莞」意味着綜合環境的改善，意味着居民收入水平的提高，意味着人才的聚集，而這些，正是東莞加快轉型升級的重要動力。東莞市長李毓全指出，「幸福東莞」要體現在繼續以人為本、維護公平正義、優化生態環境、維護社會治安、暢通渠道、發展文化事業等方面，這些都是發展「幸福東莞」的內在要求。

因此，為了保證長期健康發展，東莞加快轉型升級步伐，轉變經濟發展的方式，為了向「幸福東莞」進發，東莞設定低GDP增長目標，為「幸福」留出空間。

李毓全指出，要建設「幸福東莞」，不僅要轉變經濟增長方式，還要轉變幹部的發展理念。不僅要政府有實力，更要政府有創造力。東莞不但要增強硬實力，還要提升軟實力。公共場合市民的素質要與東莞國際製造業名城相匹配。公共衛生、公共道德都要讓老百姓滿意。不但要增進戶籍人口的融洽，還要給新莞人更多人文關懷，幫助新莞人解決子女入讀公校等問題。

治安環境的改善是打造「幸福東莞」的首要目標，也是加快東莞轉型升級、維護良好投資環境的前提。東莞市委書記劉志庚指出，幸福東莞首先是平安東莞，平安東莞是幸福東莞最核心的內容，生命都保不住，談何幸福？針對東莞市社會管理要素特殊而複雜，劉志庚強調，東莞要全力改善治安；堅持推陳出新，破解管理難題；堅持著眼長效，維護社會穩定；堅持公正廉潔，保障公平正義；堅持健全格局，合力推進工作。

提高居民收入是打造「幸福東莞」最實在的目標，也是東莞企業實現轉型的重要助力。金融危機後，東莞企業開始轉變過度依賴外銷市場的局勢，積極拓展內銷市場。內銷市場的繁榮以居民消費能力提高為前提。

高素質人才缺乏一直是困擾東莞轉型升級的瓶頸，高素質人才對於城市的選擇不僅僅是物質上，還要求精神上的歸依。只有讓人感覺到幸福的城市，才能吸引大量人才向她聚集，有了人才，才能吸引科技企業進駐，從而實現轉型升級。

當前正值東莞轉型升級的關鍵時期，打造「幸福東莞」將成為東莞轉型升級重要動力。



■東莞將在現有的交通網基礎上，以軌道交通為重點，建立起立體化的交通網絡。圖為觀龍寬敞的東莞大道。

劉志庚：東莞要發展與經濟社會相適應的幸福

一座擁有幾百萬人口的工業城市，其幸福應該是什麼樣的？東莞市委書記劉志庚給出了回答。他說，什麼是幸福東莞？幸福東莞不僅是物質上的滿足，還包括生態文明、精神文化、安全保障、權利訴求、尊嚴體面、公平正義、民主法制追求的滿足，是貫穿於整個「十二·五」發展的核心價值。

劉志庚指出，東莞經濟發達，但給別人的印象是這裡只能創造財富、只能賺錢，要改變人們對東莞的這種印象。建設幸福東莞就是要將東莞由賺錢、創造財富的城市轉變為享受生活、提高生活質量和幸福指數的城市。老百姓有錢了，但河裡的水不行，吸人的空氣不行，一出門就提心吊膽，有什麼幸福可言？他指出，東莞要實現實實在在的、與經濟社會發展相適應的幸福，而不是脫離實際的幸福，要實現長久的幸福，而不是犧牲性

長遠發展而獲取的眼前幸福，不能用犧牲將來的幸福換來現在的幸；要實現廣大人民群眾的幸福，而不是少數人的幸福；要實現全面的幸福，而不是單一的幸福。

劉志庚說，東莞未來5年的工作一定要抓住「幸福東莞」這個目標，要研究制定「幸福東莞」指標，編制好規劃是未來東莞五年經濟社會建設好，能不能實現「幸福東莞」的目標，非常重要。

劉志庚稱，「十二·五」時期東莞市經濟社會發展將以「加快轉型升級，建設幸福東莞」為核心，以推進產業結構調整為重點，以提高人民幸福感受為目標，更加注重轉型、創新、民主、生態，有效破解發展難題，全面提升經濟增長發展的活力，改善宜居宜商環境和提高人民生活水平，全力打造「幸福東莞」。

■置身東莞市中心廣場，東莞市民產生強烈的幸福感，這座現代化製造業名城正充滿力量 and 信心闊步走向世界。圖為東莞市中心廣場夜景。

未來五年深化區域合作 加快轉型升級

東莞的經濟社會歷經了30多年的高速發展，這列高速度奔跑30多年、有著現代製造業名城之譽的東莞列車，在未來5年運行的軌道是什麼模樣？東莞市委書記劉志庚在談「十二·五」規劃目標時，為我們勾勒出未來5年的東莞藍圖。

劉志庚指出，未來五年，是東莞因勢利導、乘勢而上的戰略機遇期。一方面，世界經濟將繼續保持增長，另一方面，國內需求不斷擴大，經濟結構加快轉型，體制活力顯著增強，社會大局保持穩定，經濟社會發展長期向好的基本態勢沒有改變。據初步考慮，「十二·五」期間，全市生產總值年均增長9%左右，按2009年價計算，到2015年全市生產總值達到6300億元，人均生產總值年均增長9%左右。

劉志庚指出，隨著國家批准實施一系列區域發展規劃，未來五年也是東莞區域合作的深化期和區域競爭的加劇期，如何趨利避害，提升自我發展能力，是東莞面臨的重要挑戰。

《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008-2020年）》正式發佈已兩年多了。目前，東莞作為珠三角東岸城市，已經與深圳和惠州展開多方位合作。「最根本的合作還是在於經濟一體化。」劉志庚說，未來五年，如何在產業上尋求合作應付重點。東莞要好好考慮，如何利用深圳高新技術、配套、錯位發展，如何利用惠州的土地合作發展。

東莞要在五年內解決東莞產業層次低、創新能力不強、要素制約加劇等問題，從根本上扭轉過度依賴低端產業、過度依賴低成本勞動力和資源環境消耗的經濟增長方式，任務繁重、考驗巨大。對此，劉志庚分析，東莞又處於轉型發展、攻堅突破的關鍵期。同時，這五年還是東莞社會矛盾的凸顯期，面對這些新挑戰新任務，他要求各級各部門，要切實增強機遇意識、憂患意識和創新意識，推動東莞在新起點上實現更高水平崛起。

「幸福東莞」囊括新莞人 新莞人戶口、子女就學等問題分期、分步驟完成

作為中國改革開放前沿陣地，東莞以其海納百川、厚德務實的精神，敞開胸懷接納了無數來這裡追夢的人。在東莞經濟快速發展的背後，承載着近千萬人追求幸福生活的良好願望。歷經了30多年發展後，東莞提出「加快轉型升級，建設幸福東莞」的發展戰略，以其雄厚的實力再次引起人們對「幸福」的期盼。

東莞的發展離不開外來務工人員的貢獻，然而由於工資增長速度、民生覆蓋等問題的解決滯後於經濟發展，很多外來工在東莞工作多年，卻仍因為戶口、子女就學等問題無法在東莞找到幸福歸屬。

東莞市長李毓全表示，東莞要加快轉型升級，建設幸福東莞，需要得到廣大新莞人的認同。這項工作非常重要，因為新莞人為東莞發展做出了巨大的貢獻，政府一定要了解新莞人需求什麼，雖然一些需求不能一步到位全部解決，但是可以分期、分步驟去完成。

近年來，東莞通過各種措施為外來務工人員打造幸福。目前東莞已經建立了一套新莞人積分入戶制度，2010年東莞有1萬多個入戶名額通過公平、公開的積分排名方式給予了新莞人，在莞就讀的新莞人子女達44.23萬人，佔全市中小學生總數的近60%。在提高工人收入方面，東莞在短短10個月內，兩次提高工人最低工資標準，從今年3月1日開始，東莞最低工資標準上調為1100元人民幣。東莞「十二·五」發展規劃也明確提出，將穩步提高最低工資收入，完善職工工資支付保障制度，這讓外來務工人員在東莞找到了歸屬感。

東莞市委常委、宣傳部部長王道平表示，東莞提出要「加快轉型升級，建設幸福東莞」，這是「十二·五」時期的戰略核心。誠建設幸福社會不是一個新課題，讓人民過上幸福的生活是黨的宗旨的具體體現。幸福東莞既不能以本地人為主，也不能以新莞人為主，應該將所有東莞市民看作一個整體，提高所有市民的幸福感受。東莞過去的發展路徑有很多經驗都走在全國前列，但同時也必須提前面對其他一些城市尚未出現的新問題。比如教育問題，完全解決新莞人子女入讀公辦學校，僅僅靠東莞是不可能解決的。他指出，在這一問題上必須堅持公共客觀的原則，要嚴格按照積分制等原則，公平地讓新莞人子女入讀公辦學校，只有這樣才能在有限的條件下，最大限度地增強新莞人的幸福感受。



■東莞大力打造當地文化品牌。圖為榮獲國家文化部「創新獎」的《文化風采》演出場景。

東莞「十二·五」目標

- 產業轉型、經濟素質雙升級。推進加工貿易轉型升級，推進產業結構調整實現根本性突破，基本形成結構合理、發展集聚、核心競爭力強的現代產業體系。
- 科技創新、體制創新雙突破。完善自主創新體系，強化企業主體地位，建成創新型城市。推進法治服務型政府建設，創造與國際接軌的營商環境。
- 宜居環境、綠色發展雙結合。初步建成資源節約型、環境友好型社會。
- 文化名城、市民素質雙促進。打造「四個名城」，推進市民文明習慣的養成和道德素質的提升。
- 區域發展、城鄉統籌雙協調。推進形成主體功能定位清晰、人口、經濟、資源環境相協調的發展格局。
- 民生幸福、社會和諧雙增強。實現創業就業更加充分，城鄉居民收入普遍較快增長，社會保障體系更加完善，基本公共服務均等化率先實現，人民群眾幸福明顯增強。



■國家級高新區松山湖成為轉型升級的創新平台