

山东济南扭住环境质量改善核心不动摇,综合施策全力治污

让环境更美 让人民满意

◆高立文

近年来,山东省济南市紧紧围绕国家及全省环保工作安排部署,以环境质量改善为总抓手,以让人民满意为标准,以维护群众环境安全为重任,多管齐下,综合施策,积极作为,全力推进污染治理,促进环境质量持续改善。

攻坚治气——

标本兼治 部门联动 全民参与

受资源条件、地形地貌、气象气候、区域传输等多重因素影响,济南市大气污染治理存在先天不足。而突出的结构型、复合型、压缩型大气污染特征,特别是市区污染物排放强度居高不下,让全市大气污染防治工作步履维艰。

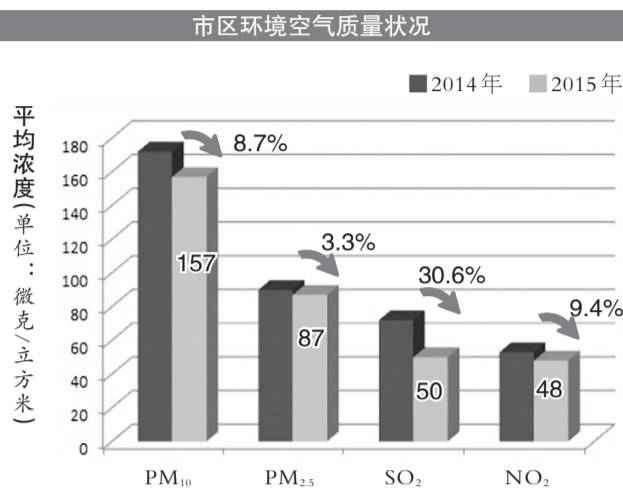
为攻坚治理大气污染,2015年以来,济南市委、市政府高度重视,多次召开常委会与专题会,研究大气污染防治工作。山东省委常委、济南市委书记王文涛提出了“长短结合、以短为主,标本兼治、以治标为主,主观客观结合、以主观为主”的大气污染防治工作意见。

济南市委、市政府、市人大、市政协的8位市领导按照“一确定、两不确定”的原则,每月两次分8路带队进行突击暗访检查。各区、高新区以对本辖区环境空气质量影响较大的点为中心,划定两公里半径范围作为重点控制区,采取更加严格的强化措施,环境监管进一步加力加码。

为动员社会各界力量形成治污合力,济南市实施了“啄木鸟行动”和24小时巡查制度,充分发挥舆论监督和市民举报的作用,先后发现并解决问题3200多个。对举报和检查中发现问题坚决予以曝光,符合条件的依法立案查处,拒不整改的约谈负责人并适时启动问责,有力推进了各级各部门大气污染防治责任的落实。

其中,济南市委组织开展了建筑工地扬尘污染防治大检查,升级改造渣土车1541辆,全市渣土车处置量超过1万立方米的建筑渣土处置工地共安装122台扬尘、噪声监测设备。市公安局牵头治理机动车污染,2015年全市共淘汰黄标车92345辆,完成全部淘汰任务。市经信委牵头对614座加油站完成成品油品质保障检查。

济南市环保局牵头推进工业污染源达标排放,重点对全市55家单位的84台工业炉窑开展专项检查监测;立案



流域治污——

源头管控 提标扩容 生态补水

近年来,济南市深入实施“治用保”流域治污策略,推动了流域环境质量的持续改善。但全市水质达标形势并不稳固,特别是小清河流域污水处理能力不足、污水管网不配套等问题仍十分突出,一旦稍有松懈、放松监管,就会出现水质波动或反弹。

为此,济南市以小清河水质达标为重点,积极推进建成区污水直排口整治,加快城镇污水处理设施建设,实施生态补水工程,全力消除省控重点河流劣V类水体。

济南市政府多次召开会议,专题研究小清河水质达标问题,制定《小清河水质达标方案》,建立由分管副市长为总召集人的小清河管理工作联席会议,对水质状况和措施落实情况每周调度,每月一分析一公开。聘请专家开展小清河水质达标模型研究,会同水利部门制定了生态补水保障措施。

为强化废水污染源环境监管,济南市组织开展了专项整治和执法检查,主要检查小清河干流和重点支流沿线排污企业、作坊,共检查排污单位444家,重点废水污染源达标率达到95%以上。

济南市不断深化城市和农村生活污水集中处理,新增污水处理能力6.5万吨/日。历城临港污水处理厂的建成投用,解决了东部3个乡镇、3条河道污水直排问题。污水处理能力7万吨/日的大金污水处理厂建设自今年1月开工建设后进展迅速,目前土建工程已完成40%工作量,计划6月底建成试运行。玉符河综合整治工程中的污水管网正在加快建设,配套的腊山水污水处理厂已完成初步设计等前期准备工作,力争年底前建成。

按照国家《地表水环境质量标准》,2015年,济南市省控4条河流基本消除劣V类水体。国家《重点流域规划》、山东省《小清河流域生态环境综合治理规划》治污项目完成率分别达到83.9%和85.8%,超额完成国家规定的目标要求,获得上级流域治污奖励资金4010万元。今年一季度,4条重点河流COD、氨氮平均浓度继续稳定达到省控河流水质改善目标要求。

2015年以来,济南市出台了《济南市土壤环境保护和综合治理工作方案》,启动场地土壤污染状况详查。推

水环境状况

2015年省控4条河流出境断面主要污染物平均浓度

COD 19.7 mg/L

氨氮 1.72 mg/L

基本达到山东省水质改善目标

进农村污水、垃圾收集处理等环境基础设施建设,全市65个镇办驻地已开展污水处理,占全部涉农镇办总数的77%以上。济南市还加强对规模化畜禽养殖场的监管,将330家畜禽养殖场污染防治工作纳入日常环境监管。

再接再厉——

打好三大战役 改善生态环境

下一步,济南市环保系统要按照市委、市政府的统一部署,坚决打好大气、水、土壤污染防治三大战役,努力实现环保工作新突破,推进生态环境质量明显改善。

在大气污染防治方面,济南市要力争今年全市环境空气质量同比改善10%以上。大力开展24小时巡查监督行动,啄木鸟在行动,严格约谈、问责程序。全面完成134台(座)燃煤锅炉和重点炉窑淘汰(改造)任务,抓好无组织排放点排查整治,强化对燃煤单位煤质监管。

实施扬尘污染防治网格化管理,督促落实扬尘污染防治属地管理责任与部门监管责任。加强机动车环保机构监管,推进路检、巡检、抽检与油气回收治理等工作。深入推进VOCs重点行业和企业综合治理,大力推进清洁生产,从源头上减少VOCs产生及排放。修订完善《济南市重污染天气应急预案》,确保大气污染物总量削减。

在流域治污方面,济南市要确保城市集中式饮用水水源地和省控重点河流水质达到省里规定的目标要求。出台《水污染防治行动计划》实施方案,积极构建流域水污染防治大格局。重点协调推进光大水务一厂5万吨/日扩建工程、大金污水处理厂7万吨/日建设工程和腊山水污水处理厂等项目,分批次开展市区中水站提标改造。进一步完善“超标即应急”工作机制,落实属地管理责任。

在土壤污染防治与生态环境保护方面,济南市要加快制定全市土壤污染防治行动计划,实施土壤污染治理与修复试点示范项目。加强畜禽养殖污染防治,持续做好秸秆禁烧工作。

在此基础上,济南市各级环保部门要深入开展精细化环境监管执法,创新环保公安联动执法、跨区域综合执法等机制,加大违法信息曝光力度,畅通群众权益诉求渠道。充分调动公众参与积极性,发挥社会监督作用,促进解决环境突出问题,改善全市生态环境质量。

作者系济南市环保局局长



去年以来,济南市强力推进大气污染防治,市委、市政府、市人大、市政协主要领导每月两次分8路带队进行环保突击暗访检查。图为省常委、济南市委书记王文涛(左二)和副市长王新文(右二)在市委主任蒋向波(左一)、市环保局局长高立文(右一)陪同下,暗访督察工地扬尘污染控制情况。 陈长礼摄

长清区

涉水工业企业一律进园区 全面改善水环境质量

本报道 为加快推进水生态文明建设,济南市长清区从严控污染排放、完善治污设施、强化环境监管等方面入手,扎实推进水环境整治。

长清区把污染减排指标纳入全区科学发展综合考核评价体系,建立环境形势月分析制度。针对重点减排项目、重点污染源和环境质量情况,每月组织召开分析会,查找问题及原因,明确整改重点并大力推进落实。积极为企业申请省、市环保补助资金,用于减排项目的落实,确保各项减排措施落实到位,重点减排项目按期开展。

长清区不断完善污水处理基础设施建设,加快城镇生活污水处理厂配套管网建设,扩大收水范围,实施城镇生活污水处理厂提标改造工程,城市污水管网实现全覆盖,日处理污水2.5万吨。污水处理厂二期工程投入运行后,将彻底解决城区污水直排问题。

新《环境保护法》及《水污染防治

行动计划》实施以来,长清区不断加大环境监管力度,建立完善环境自动监控中心,认真落实污染源在线监控24小时值班制度,对在线监测瞬时超标排污单位进行调度并督促整改。

长清区对区管以上企业实行网格化管理和“一企一策”分类监管,今年对辖区涉水建设项目、饮用水源地等开展各类环境监察500余次,企业污染防治设施正常运转率达到95%以上,稳定达标率达到90%以上,有效遏制了违法排污行为。

长清区严控新污染源的产生,对涉水工业企业严格把关,特别是对化工、电镀、印染等重污染行业一律不予审批,其他涉水工业企业一律进入园区。大力整治现有水污染企业,对污染较重、没有污水处理设施,或虽有污水处理设施但污水排放长期不达标,以及属于“十五小”“新六小”企业和国家产业政策明令淘汰的重污染企业,全部关停取缔。

王殿伟

商河县

完善生态创建机制 定期督察调度 推动辖区环境全面改善

本报道 山东省商河县自2007年启动国家级生态县创建以来,不断完善创建机制,强化污染治理,发展生态产业,绿化美化城区环境,推动辖区生态环境全面改善。

商河县成立了由县长任组长的创建工作领导小组,各乡街道均组建了生态文明建设办公室,负责各自辖区的创建任务落实和生态国家级的实施意见。明确创建内容、方法步骤、工作标准、完成时限。

商河县建立了完善的督察考评机制,把创建工作纳入全县工作目标管理绩效考核体系中,定期督察调度工作进展,年终进行综合考核,充分调动各部门工作积极性。

围绕生态环境改善目标,商河县不断提升重要基础设施覆盖率,县污水处理厂、生活垃圾无害化处理厂、热源厂等重大基础设施先后建成使用。通过以城带乡、人工湿地和一体化简易污水处理站3种处理方式,全县12个乡镇政府(街道办事处)驻地实现污水处理全覆盖。

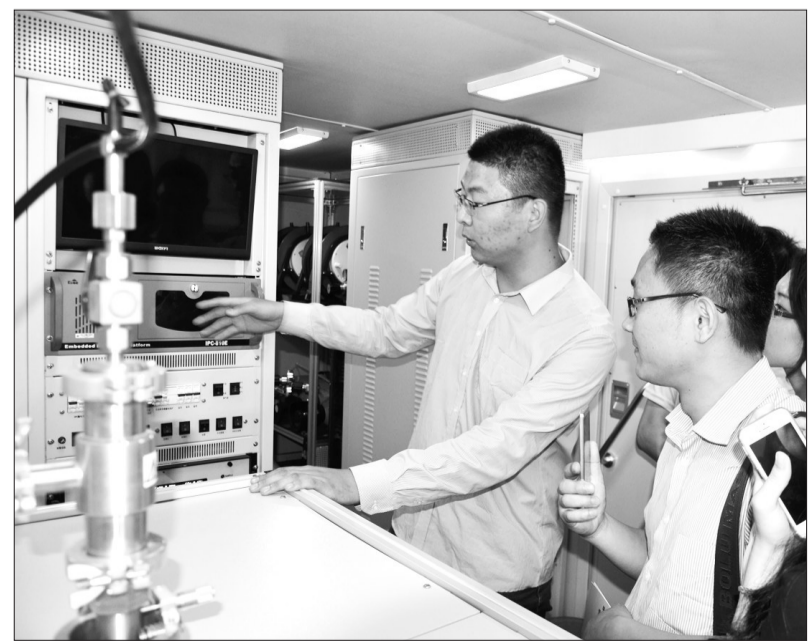
赵婧

不断加大大气污染防治,采用网格化管理模式治理扬尘污染,强化点源污染治理,抓好重点行业、重点企业环保设施升级改造,并加强在线监控,确保正常运行。严把机动车环保标志发放关,加快黄标车淘汰和黄改绿工作进度。开展露天烧烤集中整治专项行动。

商河县在城区深入开展立体化、复合型、通透式城市绿化,城区绿化覆盖率达44.04%,人均公共绿地面积达14.14平方米。在乡村深入推进绿色通道、水系绿化、成片造林、农田林网配方和村镇四旁绿化,全县林木覆盖率达到36%。

为提升乡村卫生面貌,商河县筹措1000万元,用于城乡环卫一体化建设和村庄环境提升,并启动实施市场化运作模式。目前已有10个乡镇与专业保洁公司签约,效果良好。大力发展生态农业、生态旅游、生态旅游。全县12个乡镇(街道)全部被评为国家级生态乡镇,市级以上文明生态村达到817个。

赵婧



为扩大公众环境知情权,激发公众参与环保的热情,济南市环保局组织开展了“公众开放日”活动,邀请群众参观市环境监测中心站。图为工作人员向群众讲解环境在线监测设备。 卞胜军摄

济阳县

明察暗访 集中取缔 专项整治 “土小”企业

本报道 为打击环境违法行为,保障群众环境权益,山东省济阳县不断加大“土小”企业的取缔力度,确保辖区环境安全。

济阳县“土小”企业主要以卷材加工、小皮革、小炼油、塑料颗粒等为主,集中在农村和县城周边,工艺落后,设备简单,无环保手续和治污设施,生产过程污染严重,影响人民群众的生产生活,且整治后极易死灰复燃。

济阳县环保局已连续9年开展取缔“十五小”专项行动,并建立起一套较为成熟的执法模式,即采取明察暗访的形式,做好调查摸底工作;制定行动方案,组成联合执法小组;采取集中取缔的形式,开展大规模联合取缔行动,按照断水断电、吊销执照、拆除设备、清除原料的标准集中处理。

在取缔过程中,由环保部门统一监督管理,协调好国土、工商、公安等部门及当地镇政府。针对非法加工点,涉嫌非法占用土地、违章建筑的,由国土、城建部门进行严厉处罚;工商部门负责吊销营业执照,对非法加工点的生产设备、原材料、成品等采取封存、扣押、没收等强制措施;电力、水利部门负责配合采取断电、断水等措施。近年来,济阳县已累计取缔违法“土小”企业100余家。

为防止“土小”企业死灰复燃,济阳县环保局不断完善监管网络,构建跨区域联合执法机制,建立定期联席会议和环境风险排查制度。鼓励公众参与监督,设立环保义务监督员,建立政府和群众面对面交流的良性互动平台,保障群众的知情权、参与权、监督权。

赵莹

章丘市

实施减排项目159个 核发环保标志22万枚

山水园林城市形象不断提升

万余枚。2011年以来,全市共投资12.6亿元实施减排项目159个。

章丘市是个依水而生的城市,为打造亲水型宜居城市,构筑水畅、河清、岸绿的亮丽景观,章丘市委、市政府大力实施碧水工程,推进水生态治理。健全“治、用、保”流域综合治理体系,依法取缔湖泊湿地附近的违规生产企业,突出抓好流域综合整治和保护开发,完成绣源河流域综合治理一期项目。持续治理工业废水,提升中水利用能力。

为提高城市绿化覆盖率,章丘市大力实施绿地工程,坚持把林业生态和城市绿化纳入经济社会发展总体规划,加大植树造林、绿地建设力度,创建章丘国家森林公园,成为全省为数不多的兼有国家级森林公园和国家级湿地公园的县(市)之一。

以美丽乡村建设为抓手,章丘市大力实施清洁田园工程。推进城乡环卫一体化、农村环境连片整治等工程,大力发展生态农业,加快推进规模化畜禽养殖场污染物综合利用。积极推广有机肥、节水灌溉、生物杀虫等原生态农业发展模式和清洁能源,建成农村沼气池2.7万余口,安装农村太阳能热水器6300台,农村太阳能路灯600余盏,有效改善了村容村貌。

陈雷 孙兆栋

平阴县

开展八大行动防治大气污染

淘汰改造33台燃煤小锅炉、119个土法木炭窑

炉、119个土法木炭窑。

平阴县公安、环保部门以黄标车淘汰、机动车环保检测、新能源汽车推广等为重点,全力推进机动车污染防治。同时,不断加快公交和道路建设,以提高道路通行效率,减少小汽车使用率。

为保障成品油质量,平阴县经信局牵头相关部门摸底调查全县汽、柴油来源,建立成品油升级置换周报制度,成品油购销档案,健全经营台账。制定国IV标准车用柴油供应方案,确保燃油品质达标。目前,全县所有加油站全部完成国IV柴油油置换并安装了油气回收装置。

在餐饮油烟整治方面,平阴县城

管局采取疏堵结合、联合执法、集中整治的方法,要求烧烤业户必须采用环保烧烤炉具,对违规业户责令限期整改。通过环保专项资金激励,给予购买除烟烧烤炉具的业户发票额30%的补贴。投资40余万元,建成两处烧烤大院,鼓励烧烤业户进院经营,并成立综合执法队伍,集中整治。目前,城区已有120余家餐饮服务单位安装了油烟净化设施。

此外,平阴县发改委、县委宣传部、县园林绿化管护中心分别在清洁能源推广、社会舆论营造、园林绿化建设等方面积极开展工作,落实大气污染防治措施,合力推动环境空气质量改善。

毛辉 马向华