

# 每日养老资讯

2019年4月28日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
重庆：全力做好大城市养老服务和社区治理工作 .....	4
天津：加大对养老机构事中事后监管力度 .....	4
辽宁：全力推进形成符合实际的农村养老服务模式 .....	5
河北：沧州市将新建贫困群众养老机构 18 所 .....	6
河南：南阳市新建 62 个社区日间照料中心 .....	6
福建：福州市人大常委会召开养老机构负责人座谈会 .....	7
黑龙江：加快建立健全医养结合养老服务体系 .....	8
王辰院士：应以积极态度看待老龄化，不赞同医养结合的概念 .....	8
<b>热点新闻</b> .....	<b>9</b>
国家医保局：跨省异地就医直接结算人次突破 200 万 .....	9
<b>老龄数据</b> .....	<b>10</b>
黑龙江：60 岁以上老人已达 748.4 万比重为 19.8%，5 人中就有一位 60 岁以上老人 .....	10
<b>政策法规</b> .....	<b>11</b>
上海：关于开展“第二届寻找最美养老护理员”活动的方案 .....	11
<b>养老研究</b> .....	<b>13</b>
积极财政政策与养老保险发展 .....	13
养老问题要怎么解决？ .....	14
<b>养老产业</b> .....	<b>15</b>
一个企业对养老市场的期盼，产业迎来政策利好 .....	15
谁来满足亿万“银发族”对美好生活期待 .....	17
银发消费待升级 .....	19
戈壁莱（香港）投资集团受邀参加养老产业合作大会 .....	21
<b>养老访谈</b> .....	<b>21</b>
如何选择养老基金？ .....	21
<b>智慧养老</b> .....	<b>22</b>
北京养老行业协会与人大首发院达成合作，推动智库成果转化 .....	22
智能养老“私人订制”送到手上的“在线”服务 .....	23
<b>养老培训</b> .....	<b>24</b>
国际劳动节，看见家政工 .....	24
<b>老年大学</b> .....	<b>27</b>
“银发经济”的机遇与挑战：老年教育陷人才荒等困局 .....	27
湖北：老河口市组织离退休干部开展国家安全主题教育活动 .....	28
<b>健康管理</b> .....	<b>29</b>
老年人睡前多听小雨声 .....	29
<b>养老金融</b> .....	<b>29</b>

专家：养儿防老和依靠政府养老都不如自己规划养老.....	29
养老产业金融：防风险背景下稳健发展成主旋律——养老产业金融工具持续发力.....	31
太平养老助力山东，启动全国首个省级职业年金计划运作.....	35
<b><u>社会保障</u></b> .....	<b>36</b>
上海：出台方案增加养老金.....	36
税延养老险有望告别“不温不火”.....	37
申曙光：中国老龄化加速，应提前布局商业养老保险.....	39
吉林：5月1日起养老保险单位缴费比例降至16%.....	39
人社部回应2035年养老保险金将要用光.....	41
下月起，各地职工养老保险单位缴费比例降至16%!个人养老金会缩水吗?.....	42
<b><u>政府购买服务</u></b> .....	<b>45</b>
河南：柘城县政府购买养老服务 and 残疾人精神疏导服务项目（三次）公告.....	45
陕西：吴起县人民医院购置医养结合养老中心门诊医疗设备采购项目公开招标公告.....	47
广东：广州市番禺区人民政府大石街道办事处2019年度居家养老配餐服务项目公开招标公告.....	48
广东：广州市番禺区大石街居家养老配餐服务项目公开招标公告.....	49
河南：新县养老服务机构管理监控管理平台建设工程招标公告.....	51
安徽：长丰县2019年度政府购买社区基本公共养老、青少年活动服务项目公开招标公告.....	52
<b><u>关于我们</u></b> .....	<b>54</b>
<b><u>联系我们</u></b> .....	<b>56</b>

## 养老视点

### 重庆：全力做好大城市养老服务和社区治理工作

4月25至27日，民政部党组书记、部长黄树贤来渝调研大城市养老服务和基层社区治理工作并组织召开座谈会，听取相关工作情况汇报。市委副书记、市长唐良智参加调研。

黄树贤一行走访了永川区高敬鸿宏耀养老服务中心、区社会福利中心、临江市隆顺村久述乡贤评理堂，重医附一院青杠老年养护中心，九龙坡区渝州路街道一社区养老服务中心，渝中区上清寺社区养老服务中心，南岸区社会治理创新中心、南湖社区，龙湖集团椿山万树新壹城颐年公寓等地进行实地调研，深入了解城市养老和基层社区治理等工作情况。

座谈会上，在听取有关单位关于大城市养老服务和基层社区治理工作的汇报后，黄树贤充分肯定了重庆民政事业发展成果，认为在重庆市委、市政府的重视领导下，重庆养老服务有声有色，社区治理经验突出，部门联动机制顺畅，取得了很好的效果。

黄树贤指出，深入贯彻落实习近平总书记关于民政工作和大城市养老工作重要指示精神以及习近平总书记在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的重要讲话精神，是当前民政部门的重要政治任务，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“民政为民、民政爱民”工作理念，推动重庆各项民政事业走在前列，全面开创新时代民政工作新局面。

黄树贤强调，要充分认识到养老问题的严峻性、复杂性、紧迫性，加快建立完善养老服务体系，放开养老服务市场，发展培育养老服务企业，打造专业养老服务队伍，培养塑造养老服务典型，建立健全领导体制机制，形成新时代发展养老服务的合力。要把社区治理放在更加重要位置，加强党建引领下基层治理体系建设，健全完善党群服务中心，大力发展社工和志愿服务组织，深化社区减负增效，为社区发展创造更加有利的良好环境。要按照总书记的指示要求，切实发挥民政在“两不愁三保障”中的兜底保障作用，进一步加强基层民政能力建设。

市领导潘毅琴、徐代银陪同调研或参加座谈。

（来源：重庆日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63787>

### 天津：加大对养老机构事中事后监管力度

记者从天津市民政局获悉，《天津市民政局关于做好养老机构设立许可取消后相关工作的通知》（简称通知）近日出台，积极做好养老机构设立许可取消的后半篇文章，加大养老机构事中事后监管，确保养老机构服务不缩水。

天津市民政局社会福利和慈善事业促进处相关负责人介绍，取消养老机构设立许可，养老行业多年来存在的证照难办问题有了突破性的解决。

以前，各区行政审批局受理养老机构设立许可申请，至少要20天的时间。取消养老机构设立许可后，申请举办民办公益性养老机构，依照《民办非企业单位登记管理暂行条例》规定，依法向各区行政审批局申请社会服务机构登记。区行政审批局负责审批事项的一门受理，告知申请人开办养老机构应当依照的法律法规和标准规范，并征求区民政局意见。区民政局作为业务主管部门，应于3个工作日内予以回复。

通知显示，各区行政审批局不再受理养老机构设立许可申请。2018年12月29日之前已经受理，

但尚未完成审批的，应当终止审批，并将申请材料退还申请人，并做出解释说明。已经取得养老机构设立许可证且在有效期的，仍然有效，有效期满后不再换发。

取消养老机构设立许可并不意味养老机构服务缩水。天津市民政局相关负责人介绍，各区民政局负责本辖区内养老机构的指导、监督和管理，发现养老机构存在危及老年人健康及生命财产安全风险的，会责令限期整改。逾期不改的，责令停业整顿。属于建筑、消防、食品卫生、医疗服务、特种设备安全风险的，会及时抄告区住房城乡建设、应急管理、市场监管、卫生健康等部门，并积极配合做好后续相关查处工作。对经营性养老机构违规经营情节严重的，会及时告知区市场监管局。对民办公益性养老机构违规经营情节严重的，区民政局就会及时查处，依法予以行政处罚乃至吊销登记证书。

(来源：新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63787>

## 辽宁：全力推进形成符合实际的农村养老服务模式

4月22日，辽宁省民政厅在盘锦市组织召开了全省农村养老服务工作现场会，总结全省农村养老服务工作发展情况，分析形势，交流经验，进一步明确和部署全省农村养老服务工作发展主要任务和工作措施。

会议指出，近年来，全省各级民政部门高度重视推进构建农村养老服务体系，加强组织领导，完善扶持政策，加大资金投入，农村养老服务工作进展明显。我省连续6年提高农村低保和农村特困人员救助供养标准，农村低保平均标准达到4659元/年，农村特困人员集中和分散供养标准分别达到7514元/年和6314元/年。全省建有农村公办养老机构588所，拥有床位6.06万张。全省各地积极新建和改扩建农村社区养老服务设施，现有农村社区(村)养老服务照料站(含农村互助幸福院)4135所，拥有床位2.5万张，为农村居家老年人提供日间照料、文化娱乐、助餐、助医等为老服务。全面建立了高龄老年人津贴、经济困难高龄老年人养老服务补贴、经济困难失能老年人护理补贴制度。在全国率先建立农村困难家庭常年病人托管制度，在全国较早出台了加强农村留守老人关爱服务工作的实施意见等。

会议强调，全省各级民政部门也要清醒地认识到，当前农村人口快速老龄化、高龄化、空巢化的情况加剧，走出农村养老困境，推动养老服务走完“最后一公里”，加快发展农村养老服务迫在眉睫。今后一个时期，要根据我省省情探索农村养老路径，从实施乡村振兴战略、脱贫攻坚、弘扬优秀传统文化等全局角度来谋划，落实国务院近日出台的关于推进养老服务发展的意见精神，从突破解决现实困境入手，加快发展农村养老服务。全省将全力推进形成符合辽宁实际的农村养老服务模式。在保障对象上，要从单纯保障农村特困老年人向为全体农村老年人提供养老服务转变；在发展布局上，要从偏重发展机构养老向促进发展居家和社区养老转变，适应农村老年人的生活特点，满足大多数农村老年人在家养老的实际需求；在服务提供上，要从政府直接办服务向政府重点购买服务转变。发展家庭照护服务队伍，发展志愿互助服务队伍，发展专业服务队伍。把农村公办养老机构改造成照料中心，重点提升照护能力，使农村失能、半失能老人能够得到相应的便捷的照护服务。加快推进农村特困人员供养服务设施(敬老院)整合，2022年年底以前，全面完成改造提升工程，力求全省乡镇养老服务设施覆盖率将达到90%，农村社区养老服务设施覆盖率达到60%。

(来源：辽宁省民政厅)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63792>



## 河北：沧州市将新建贫困群众养老机构 18 所

今年，我市将新建贫困群众养老服务机构 18 所、升级改造 7 所，失能、半失能特困人员集中供养率力争达到 40% 以上，满足建档立卡贫困人员中无儿无女老年人、重度残疾人和分散特困人员的集中供养需求。这是记者从市政府新闻办举行的“沧州市 2019 年民生实事项目”系列第九场新闻发布会上获悉的。

特困人员供养服务机构建设提升工程，有利于进一步提升我市特困人员供养机构服务管理，完善我市养老服务体系，充分发挥好社会兜底性、基础性作用，有效破解农村贫困老年人脱贫难问题。

在新建特困人员供养服务机构方面，按照市委、市政府加快推进贫困县养老服务机构建设的要求，肃宁、献县、吴桥、东光、南皮、孟村、盐山、海兴 8 个县新建 18 所贫困群众养老服务机构，满足建档立卡贫困人员中无儿无女老年人、重度残疾人和分散特困人员的集中供养需求。在改造提升方面，重点在消防安全、危房加固、床位改造、房屋修缮、环境整治等方面，对河间、泊头、东光、青县、孟村、海兴、南大港 7 所特困人员供养服务机构进行改造提升，进一步改善供养服务设施条件，增强兜底保障能力。

市民政局相关负责人表示，我市还将提高公办养老机构供养率，对全市特困人员进行自理能力评估，全面排查集中供养需求情况，建立失能、半失能特困人员信息台账，对有集中供养需求的失能、半失能特困人员优先安排入住养老机构，年底全市失能、半失能特困人员集中供养率力争达到 40% 以上。

（来源：长城网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63815>

## 河南：南阳市新建 62 个社区日间照料中心

为积极应对人口老龄化，不断提高老年人的生活质量，进一步加大社区老年人日间照料中心建设力度，提高社区养老服务设施覆盖率，4 月 5 日，南阳市民政局下发《关于下达 2019 年全市社区老年人日间照料中心建设任务的通知》，确定今年南阳市将新建 63 个城市社区老年人日间照料中心。

近年来，南阳市将社区养老服务设施建设列入《南阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，明确提出了全市社区养老服务设施建设的发展目标和主要任务。建立健全县、乡、村三级居家养老服务网络。加强养老服务信息化建设，实现老年居家养老信息平台城乡全覆盖。到 2020 年，符合标准的养老服务设施覆盖所有城市社区和 90% 以上的乡镇、60% 以上的农村社区，建设包括居家养老服务在内的社区综合服务设施和站点。出台了《南阳市人民政府办公室全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，明确了在全市推进居家社区养老服务全覆盖。统筹规划发展社区养老服务设施，要求配建的社区养老服务设施，要制定配建、移交和管理办法，确保社区养老服务设施按标准配建并有效使用。在制定城市总体规划、控制性详细规划时，要按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。新建居民住宅区要按照每百户不低于 30 平方米的标准配建社区居家养老服务设施，与居民住宅同步规划、同步建设、同步验收，并同步交付使用。对已建成居民住宅区，要按照每百户不低于 20 平方米的标准，通过购置、置换、租赁等方式配置社区居家养老服务设施。

同时，大力发展“互联网+智慧”养老服务。发展智慧养老服务新业态，开发和运用智能硬件，推动移动互联网、云计算、物联网、大数据等与养老服务业结合，开展智慧家庭健康养老示范应用，创新居家养老服务提供方式，加快推进南阳市 12349 居家养老服务信息网络建设，重点开展老年人健康管理、实时监测、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购、餐饮递送、服务缴费等服务，开发更加多元、精准的私人定制服务项目，扩大养老服务有效供给。目前，已建成了南阳市 12349 养老服务平台和宛城区、西峡县两个县级 12349 养老服务平台，开通了中继语音通话线路。12349 服务平台通过电话、网络等线上

沟通方式,有效地实现了老年人居家养老服务需求与企业、社会组织服务信息对接。12349 服务平台通过开展线下延伸服务,在社区建立服务网点和社区服务站,有效地对接供求信息,为居家老年人提供助餐、助洁、助行、助浴、助医等上门服务,提升了居家养老服务覆盖率和水平。

(来源: 南阳市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63795>

## 福建：福州市人大常委会召开养老机构负责人座谈会

养老事业发展工作是建设有福之州、打造幸福之城的重要组成部分。为了使《关于全力加快建设有福之州、打造幸福之城的决定》和养老事业发展工作专题询问更具针对性,25日,市人大常委会召开座谈会,邀请我市12家养老机构负责人参会,了解我市养老机构运营情况,为推进福州市养老事业发展建言献策。

公办养老机构反映的主要是护理员难招的问题。市社会福利院院长黄民强说,他所在福利院还有床位,但因为招不到护理员,所以不敢接纳老人入住。“公办养老机构护理员的薪资待遇太低了,从业人员呈现‘青黄不接’的状况,护理员年龄普遍在50岁以上,鲜有年轻人愿意加入。”台江区老人公寓院长唐梅冰也坦言存在这个问题。“就算护理员有不足之处,我们也不敢轻易开除他们。因为这个行业有经验的从业者太缺乏了,他们根本不愁找不到下家。”

“能不能让公办养老机构的机制活起来?有床位却闲置,太浪费了。”市人大代表们说。他们建议对五保户等政府托底对象要给予补贴,但也要放开部分床位按市场行情进行收费,提高护理员的待遇,调动他们的工作积极性,缓解招不到人的问题。还有代表建议,应在大中专院校、职业院校开设养老护理专业,同时建议我市出台引进养老事业优秀人才政策,在住房保障、子女入学、技能提升补贴等方面给予倾斜,引导更多年轻人投身其中。

民办养老机构反映的主要是健全风险防范机制。多家机构都谈到老人入住后,出现摔伤等情况,家属就来闹个不停,甚至将老人在入住前就有的问题都归结于养老院的护理不周,将养老院告上法院,就算养老院最终打赢了官司,却也是疲惫不堪,并且名声受到了严重影响。在台湾有着30多年养老从业经验的许惠娟如今是公建民营养老机构福州市社会福利中心院长。她分享了台湾养老机构的做法,认为完善风险告知程序很重要,要组建专业评估机构,老人入住养老院之前要进行全面评估,将所有风险告知家属。“如果老人有异常,护理员要马上摄录老人的异常行为,万一日后有纠纷也有个证据。”她的建议得到了广泛赞同。

与会的市人大常委会委员、人大代表表示,入院评估在上海等大城市做得比较好,福州市可以借鉴。代表们还建议推广长期照护险,对经评估达到一定护理需求等级的长期失能人员,由基金为其基本生活照料和相关的医疗护理提供资金保障。

市人大常委会领导表示,要监督政府落实各项扶持和优惠政策,打通政策落实最后“一公里”。下阶段,市人大常委会将对座谈会上收集到的问题进行认真整理,转交市政府研究处理,以务实的举措助推有福之州幸福之城建设。

(来源: 福州新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63798>

## 黑龙江：加快建立健全医养结合养老服务体系

我省“十三五”以来，老龄事业取得较快发展，环境持续优化，下一步将加快建立健全医养相结合的养老服务体系。这是记者从26日在哈尔滨召开的省老龄工作委员会2019年第一次全体会议上获悉的。

副省长、省老龄委主任孙东生出席会议并讲话。

据了解，我省老龄事业发展面临着严峻形势，要加快解决存在的短板和问题。截至2018年底，我省老年人口748.4万，人口占比为19.8%，比国家高1.9个百分点。老龄委各成员单位和老龄工作部门要积极担当作为，加快推进老年健康服务供给侧结构性改革，不断优化老年医疗卫生资源配置。同时强化家庭、社区和养老机构责任划分和功能定位，建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

（来源：黑龙江日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63791>

## 王辰院士：应以积极态度看待老龄化，不赞同医养结合的概念

2000年—2017年，中国60岁及以上老年人口从1.26亿人增加到2.41亿人，占总人口比重从10.2%上升到17.3%。预计到2020年，全国老年人口总量会超过2.5亿人，占总人口比重接近20%。

在近日举行的南山峰会——全球应对人口老龄化中国策略论坛2019上，中国工程院院士、中国工程院副院长、中国医学科学院北京协和医学院院校长王辰援引上述数据概述我国人口老龄化的现状和趋势。

从这些数据可以看出，迅速到来的老龄化社会给中国带来了巨大挑战。“到2030年，我国30%的人口将步入老龄化，在人均收入水平相对较低的情况下，是重大的新问题。”王辰说。

除了老龄化人口规模庞大，王辰指出，我国人口老龄化还具有进程速度快、“未富先老”、高龄化态势显著及老龄化不均衡等特点。

面对老龄化突然的到来，我们该如何面对？

王辰表示，老龄化是人类社会发展的必然结果，是人类文明的常态，保持和平稳定的社会状态，老龄化是必然遇到的问题，我们应该以积极的态度去看待它。

人口老龄化虽然挑战巨大，但在应对过程中也存在重要的机遇。首先要意识到，老龄人口并不都是需要被人养护的，即我国老年人口结构尚处在“年轻老龄化”时期，现如今60岁的人依然大多数有劳动能力，由于我国退休年龄为60岁或更早，老龄人力资源开发的潜力较大。

在更早进入老龄化社会的日本、新加坡等国家，七八十岁依然在做司机、服务行业的老年人不在少数。这两个国家建立的老年人口疾病防控模式以及推出的一系列促进老龄人口就业的措施也是值得借鉴学习的。

此外，老龄化会形成重要的消费市场，老龄化产业也将成为新的经济增长点。老龄人口的需求大，且具有经济支付能力，而养老产业的从业人员都是以中青年为主，侧面惠及了中青年人群。

“老龄化于社会、于人类、于人类的文明是有积极意义的。”王辰说，我不希望我们成为一个对老人照顾不好的社会。

积极应对老龄化的过程中，还需要解决几个问题。一是现有的退休制度正在改革；二是老年人对自身健康的维护意识缺乏；三是养老产业发展速度跟不上人们变老的速度。同时，还需要立法和政策的保障以及监督机制和筹资、支付制度的落实。最重要的是，养老行业要符合社会规律，特别是经济规律。

在谈到时下最火的几个与养老有关的概念时，王辰指出，老年医学的设立体现出我们对老年人群



健康的重视，但千万不要把老年医学与其他医学方向割裂开，不能画地为牢。

对于医养结合的概念，王辰则明确表示“不同意”。在他看来，“医”是非常专业的，“养”是普及的，“养护”可以，但“医养”不行。

(来源：狐观医改)

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63816>

## 热点新闻

### 国家医保局：跨省异地就医直接结算人次突破 200 万

记者日前从国家医保局获悉，全国跨省异地就医住院医疗费用直接结算工作稳步推进，跨省异地就医定点医疗机构数量和备案人数持续增长。自 2017 年 1 月启动，截至 2019 年 3 月底，累计实现跨省异地就医直接结算 203 万人次，医疗费用 485.4 亿元，基金支付 285.1 亿元，基金支付比例 58.7%。

数据显示，截至 2019 年 3 月底，跨省异地就医定点医疗机构数量为 16230 家，二级及以下定点医疗机构 13580 家，国家平台备案人数 385 万。基金支付超过 1 万元的 76.7 万人次，超过 5 万元的 10.0 万人次，超过 10 万元的 1.7 万人次。

2019 年 3 月，跨省异地就医定点医疗机构数量新增 201 家；基层医疗机构覆盖范围持续扩大，二级及以下定点医疗机构新增 195 家。当月跨省异地就医直接结算 20.5 万人次，环比增长 70.8%；医疗费用 48.7 亿元，环比增长 79.0%；基金支付 28.3 亿元，环比增长 75.8%，基金支付比例 58.0%；日均直接结算 6614 人次。职工及城乡居民医保单日结算峰值 9857 人次(3 月 18 日)，当日发生医疗费用 2.5 亿元，基金支付 1.4 亿元。

按政策规定，跨省异地就医直接结算执行就医地基本医疗保险药品目录、诊疗项目和医疗服务设施标准，手工报销仍执行参保地目录范围及有关规定。

对于跨省就医相对集中的北京、广州两地高值医用耗材医保支付有关规定，国家医保局明确，在这些地区就医的外省参保人员直接结算时，北京市对单价超过 500 元的耗材采取个人先行负担一部分后，再纳入报销范围按比例报销的办法。《关于调整基本医疗保险参保人员待遇标准有关问题的通知》(京劳社医发〔2008〕111 号)规定，个人先行负担比例为 30%。《关于调整基本医疗保险人工器官报销标准有关问题的通知》(京人社医发〔2010〕170 号)规定，对于人工关节、人工晶体、心脏瓣膜、心脏起搏器等人工器官，采取最高支付限额纳入报销范围的办法。

广州市则根据《广州市社会医疗保险眼白内障摘除及人工晶体植入术医疗费用结算办法》(穗人社发〔2014〕28 号)、《广州市人力资源和社会保障局关于将人工耳蜗纳入广州市社会医疗保险统筹基金支付范围的通知》(穗人社发〔2018〕号)等有关规定，广州市医保参保人员进行白内障手术发生的人工晶体材料费用，按不高于 1800 元/个的标准纳入统筹基金支付范围；参保人员住院治疗发生的符合规定的人工耳蜗费用，按不高于 76000 元/个的标准纳入统筹基金支付范围。此外，广州市暂未对其他高值耗材制定相关的限价政策或支付标准。

(来源：人民网)

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/63804>

## 老龄数据

### 黑龙江：60岁以上老人已达748.4万比重为19.8%，5人中就有一位60岁以上老人

26日，黑龙江省老龄工作委员会2019年第一次全体会议在哈尔滨召开。会议审议通过了《黑龙江省老龄工作委员会工作规则》。截至目前，黑龙江省60岁以上老人已达748.4万，比重达到19.8%。今年黑龙江省将开展老龄领域有关政策研究，尤其是贫困、失能、失独、空巢老人的关爱问题及健康养老产业发展等问题研究。

#### 为80周岁以上老人发放2.4亿高龄津贴

记者从会议上了解到，黑龙江省基础养老金标准增至每人每月108元。城乡居民基本养老保险和企业职工基本养老保险参保人数分别达到896.8万人、1133.5万人。特殊困难老年人基本生活得到保障，城乡低保标准实现十二连增。符合低保和“五保供养”条件的老年人实现“应保尽保”。落实高龄津贴和失能补贴政策，2018年为全省17万名符合条件的80周岁以上高龄老人发放高龄津贴2.4亿元。截至目前，黑龙江省全面建立城乡统一的居民医疗保险制度，财政补助标准由每人每年450元提高到490元。城镇职工医保、城乡居民医保政策范围内报销比例分别达到80%以上、70%以上，有效保障了老年人的基本医疗需求。全省医养结合型床位达到27517张。目前，全省各类养老机构总数达到1971所、床位23万张，每千名老年人拥有养老床位达到32张。全省建成老年大学110所，在校学员3.5万余人，街道(乡镇)、社区开设老年学校近千所，近8万人参加学习。

#### 重视解决老人因病致贫问题

今年，将重点做好黑龙江省《关于加强新时代老龄工作若干意见的实施意见》的起草和贯彻工作。开展老龄领域有关政策研究，尤其是贫困、失能、失独、空巢老人的关爱问题以及健康养老产业发展等重点问题研究。巩固完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度，落实养老金正常调整机制。继续完善城乡居民基本医疗保险制度，提高城乡居民基本医保和大病保障水平。加大重特大疾病医疗救助，全面实施临时救助，重视解决老年人因病致贫、因病返贫的问题。积极推进基本医保和大病保险异地就医即时结算等工作。利用我省生态、疗养、有机食品和植物药材等资源，以老年人需求为导向，研发、生产、提供老年旅游、健康养老、食品药品、康复器械、服装服饰、老年保险等服务产品，丰富老年人产品供给。

#### 开展远程老年教育解决老年大学“一座难求”

推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭，鼓励社会力量兴办医养结合机构，满足老年人的健康养老服务需求。发展老年教育，协调推进各类教育机构开放及教育资源共享，推动各类公共服务设施服务老年教育，开展远程老年教育，努力解决老年大学“一座难求”问题。加强对老年人的精神关爱，重点针对独居、留守、失能、失独老年人提供专业服务和志愿服务，满足广大老年人的精神文化需求。

(来源：生活报)

## 政策法规

### 上海：关于开展“第二届寻找最美养老护理员”活动的方案

根据《上海市养老护理员队伍建设（专项）规划（2015—2020年）》（沪人社职[2015]422号）文件精神，为更好的树立养老护理行业模范典型，弘扬社会正能量，继2017年第一届“寻找最美养老护理员”顺利开展并得到广泛认可后，将在全市范围内开展第二届“寻找最美养老护理员”活动（以下简称“活动”）。具体方案如下：

#### 一、组织机构

指导单位：上海市民政局  
主办单位：上海市老龄事业发展中心  
承办单位：上海市养老服务行业协会  
支持单位：上海荣昶公益基金会上海开放大学

#### 二、活动对象和名额

全市各类养老服务机构中在岗的一线养老护理人员，经综合评选后产生“最美养老护理员”共50名。

#### 三、入选条件

在本市养老机构、社区养老服务组织中，从事养老护理5年以上，目前仍在岗，具有养老护理员上岗证书、专项职业能力证书、养老护理员国家职业资格证书或技能水平评价证书，符合以下条件的可报名参加：

- 1、热爱养老护理工作，勤奋敬业，工作认真负责，有强烈的事业心和责任心；
- 2、具有熟练的护理操作技能和丰富的专业知识储备，服务水平高；
- 3、牢固树立全心全意为老人服务思想，视老人为亲人，尊老敬老，得到老人及其家属的肯定和赞扬；
- 4、具有积极乐观的精神风貌和良好的文化素养；
- 5、第一届已获评最美养老护理员的不再参与。

#### 四、活动流程

##### （一）申报阶段

1、申报时间：4月23日—5月10日

2、申报方式：在上海市综合为老服务平台（上海养老服务平台）下载填写申报表（网址：<http://www.shweilao.cn/>），也可直接查看所附附件。报名可通过以下三种方式：

（1）个人自荐：由养老护理员个人提出报名申请，填妥申报表（附件1），按市属机构或非市属机构相应报送至上海市养老服务行业协会市属系统办事处或各区办事处；

（2）单位推荐：由养老护理员所在单位提出报名申请，填妥申报表（附件2），原则上每家单位最多推荐1名，按市属机构或非市属机构相应报送至上海市养老服务行业协会市属系统办事处或各区办事处；

（3）联名推荐：由5名以上服务对象或老人家属联名推荐，填妥申报表（附件3），按市属机构或非市属机构相应报送至上海市养老服务行业协会市属系统办事处或各区办事处。

## （二）审核阶段

1、初审：5月17日前，由市养老服务行业协会组织初审小组开展初审工作，确定前120名入围名单。

2、复审：5月31日前，开展比拼，由相关专家组成裁判组，进行现场打分，前70名进入下一环节。具体内容如下：

场景实操：分组考核口腔护理操作和床-轮椅移动操作两项内容，进行场景实操，每项5分钟内完成。

短时演讲：个人展示演讲，护理员本人自述，每人3分钟，围绕对“最美养老护理员”的理解进行展示演讲，可以是自己经历过的事、遇到的人、从业的初衷、经验感想等。

3、公众评价：6月15日前，70名对象在网站和微信平台登出，接受公众评价。

4、终审：6月20日前，将邀请人大代表、政协委员、行业专家、资深媒体等人员组成评审委员会，就对象的事迹材料、现场风采比拼成绩等予以综合评审。根据总成绩排名后，确定50名“最美养老护理员”最终人选。

## （三）公示阶段

6月30日前，在上海市养老服务平台公示结果。

## （四）宣传激励阶段

结合建国70周年活动，举办“最美养老护理员”风采展示专场活动，对50名脱颖而出的本市养老护理员授予“最美养老护理员”荣誉称号。后期通过制作人物专访、护理员巡讲团等多种渠道对典型人物进行系列宣传报道，不断扩大社会影响力。

## 五、工作要求

（一）提高认识，精心组织。充分认识加强养老护理队伍建设和队伍建设的重要性与紧迫性，“寻找最美养老护理员”活动有利于激发广大养老护理人员的荣誉感和职业道德感，是一项全面提高养老护理队伍素质的积极举措。市属系统和各区办事处要高度重视，周密部署，精心组织，确保活动扎实有序推进。

（二）积极协调，广泛动员。市属系统和各区办事处要切实发挥好在行业中的组织与管理作用，在行业内广泛宣传和发动，积极与各区民政局加强协调联络，兼顾机构和社区两方面的人选，真正推荐出爱岗敬业、事迹突出、有代表性的养老护理员典型，并做好相应的服务工作。

（三）严格要求，按时上报。市属系统和各区办事处要指导相关单位严格按照报名条件和相关要求如实申报，纸质材料（一式三份）同时报送电子版至 [zuimeihuliyuan@126.com](mailto:zuimeihuliyuan@126.com)，5月10日前完成相关材料的上报工作。

附件：1、“寻找最美养老护理员”活动申报表（个人自荐）

2、“寻找最美养老护理员”活动申报表（单位推荐）

3、“寻找最美养老护理员”活动申报表（联名推荐）

4、上海市养老服务行业协会办事处联系表

上海市养老服务行业协会

2019年4月23日

附件下载：

附件一：“寻找最美养老护理员”活动申报表（个人自荐）.doc

附件二：“寻找最美养老护理员”活动申报表（单位推荐）.doc

附件三：“寻找最美养老护理员”活动申报表（联名推荐）.doc

附件四：上海市养老服务行业协会办事处联系表.doc

（来源：上海市养老服务行业协会）



# 养老研究

## 积极财政政策与养老保险发展

### 我国积极财政政策的发展路径

在我国进入经济和社会转型之际，有效的积极财政政策可以体现政府的治理能力，发挥引导、激励和约束的作用，从而建立有管理的竞争的社会主义市场经济。回顾政府工作报告中相关关键词，我国积极财政政策近年来的发展理念和实践路径，即减收增支—存量改革—防范风险—优化结构，体现出从被动到主动、从积极到有效的过程。

基于优化结构的指导思想，2017年以来积极财政政策更加强调“降低企业税费负担、保障民生兜底需要”的原则。降低企业税费负担必然减少财政收入，但还要促进就业和企业的发展；保障民生兜底必然加大财政支出，但还要拉动消费和经济增长。预期实现这个目标，需要以企业发展和民生改善为本，启动一个社会化系统工程，统筹国家的财政政策、货币政策、产业政策、就业政策、社会保障政策、社会建设和公共服务体系建设等，出现任何脱节都将无法实现更加积极的财政政策的目标。

2017年以来，降低“五险一金”费率进入我国积极财政政策的行动计划，财政增支的压力越来越大。如今，中国遇到经济增长减速、人口老龄化、互联网就业新形态和中美贸易摩擦等多方挑战，职工基本养老保险还背负着制度“中人”（在1997年之前有工龄的职工）的转制成本（工龄视同缴费），要求财政埋单。近年来各级财政补贴资金年均增长率大于15%，2017年，对职工基本养老保险补贴达到4955.13亿元，城乡居民养老保险补贴2319.19亿元、居民医疗保险补贴4918.68亿元，三项共计达到1.2万亿元，约占当年财政支出的6%。虽然还有部分财政增支空间，但一味依赖财政补贴并不能带来职工基本养老保险的持续发展，过度依赖财政增支可能抑制企业和职工的责任感，最终将酿成财政风险。

### 积极财政政策与社会保障改革的国际经验

#### 促进就业为社会保险开源的积极财政政策

社会保险基金来自用人单位和职工缴费，对促进就业具有依赖性。因此，劳动年龄人口就业参与率达到70%是考核政府工作的硬指标。1991年，在欧盟协议的社会政策中明确了国家财政预算的促进就业责任，包括创造就业机会、培育就业能力、改善劳动关系、积极的失业救助等，以及重点人群（如青年、妇女、残疾人和大龄人员等）的就业服务，由此形成积极财政的重点支出领域和考核指标。在此前后，发达国家的成功经验值得我国借鉴。

美国税式支出一举造强国。1974年，美国总统福特签署了《雇员退休收入保障法案》（ERISA），从此雇主自愿举办的企业养老金进入合格计划范畴。在1980年修订的《国内税法》中增加第401条（K），联邦财政实行积极的税式支出改革，实行延期征税，看似财政收入减少，但雇员养老储蓄增加，到1984年达到350亿美元，相当于个人储蓄的20%；2016年美国第二支柱养老金资产达到16.8万亿美元，超过当年GDP的规模。这一举措的积极效果如下：联邦老遗残持续收入保障制度几十年持续低税率，即工资的12.4%，雇主和雇员各自承担6.2%；培育劳动者努力工作才有第二份养老金的理念，由此激励劳动人口增加就业，甚至延迟领取养老金；至今50%以上的雇员拥有个人储蓄账户，他们可以在59.5岁开始支取，一次性支取要缴纳25%的所得税，鼓励他们按月领取年金；培育了养老金受托人文化和机构投资者，支持了美国资本市场健康发展。

德国政府买服务一举四得。20世纪90年代，面对人口老龄化、产业结构和就业市场的转型，德国加大了养老服务的财政支出，用于购买家庭成员的老人照护服务，即50+行动计划。照护一个老人政

府支付 30% 工资，照护 10 个老人即支付 120% 工资，由此培育了一批小型护理院和院长人才。此举获得如下收效：满足了老年人的照护需求，密切了家庭代际关系；推动德国老年医护事业和产业的发展，适时发展了银发经济；在第二产业和第三产业的鸿沟之间搭建了桥梁，帮助 50+ 一代大龄人员转产就业；支持政府提高劳动年龄和延迟领取养老金的政策实施，维持了养老保险计划的持续发展。

以上经验已经进入中国，如全国性税延型企业年金、北京和成都市政府购买家庭养老服务等，但尚缺乏统筹安排和政策绩效评估。在很多地方，促进就业政策还局限于散发人头费和政府购买岗位；还存在政府福利承诺远远大于财政支出能力的问题，福利具有极强的刚性，这种承诺的后果是制造福利陷阱，会导致政府信誉下降和社会危机。

### 养老保险费率封顶后的综合治理

2002 年，在德国进入超级老社会的前夕（2010 年进入超级老龄社会），工作和缴费一代人和领取养老金一代人的利益冲突日益凸显。企业面临互联网和全球化的挑战亟待降低成本，提高社会保险税费等于杀鸡取卵，面临抑制就业和停滞经济发展的消极后果。为此，德国议会立法限制雇主和雇员养老保险缴率均不得高于工资的 10%。此后通过鼓励生育、引进移民、增加就业、夯实费基、延迟领取、降低法定养老金替代率、发展延税型企业养老金和财政补贴等综合治理措施，保证了社会养老保险计划的持续发展。

1997 年以来，我国职工基本养老保险费率为工资总额的 28%，用人单位费率为 20%，职工费率为 8%，用人单位费率是职工的 2.5 倍。用人单位养老保险费率仅低于意大利和巴西，等同法国，位于全球前列。

此外，我国职工养老保险实行地市统筹、中央财政兜底，这属于消极财政政策。一是由此造成地区间不均衡的发展态势；二是阻碍了互联网社会的人员流动；三是中央财政承担最后兜底责任，可能抑制地方政府、企业和职工参与养老金改革的责任感。

（来源：中国金融杂志）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/469/aid/63813>

## 养老问题要怎么解决？

据新加坡《联合早报》报道，由于养老金不足，日本越来越多已届退休年龄人士被迫继续工作，70 岁以上老人打工随处可见。这个景象或许也即将大面积地在我们国家出现。

近日，中国社科院报告显示，2035 年我国城镇职工基本养老保险累计结余可能耗尽。养老问题关系到我们每一个人。

最先面临养老问题的是我们父母那一辈。从企事业单位退休，拿高退休金的老人们，自然不需要操心养老问题，国家会养老。拿平均退休金的老人们，只要是没有其他额外大开销，生活也是基本没问题的。需要担心养老问题的，就是只拿最低养老金、或者连基本养老金都没有的老人们了。

这里可以按照老人养老金的数额，以最低养老金为线，将养老分为“刚需性养老”和“改善性养老”两种模式。最低以上为改善性，最低以下的为刚需性。

如果是刚需性养老补充，像纯固定领取，每年一领的养老年金就会比较合适。一般这个类型的产品可以根据投保者的缴费能力，任意选择一年、三年、五年和十年四种缴费方式。但缴费时间越短，所获得的保障越高。

以杭州为例，根据杭州市人力社保局的官方数据，2018 年 8 月，市区征地农转非一次性缴费退休人员最低基本养老金为 1192.40 元/月。；如果都是杭州市最低的退休工资，那么加起来就只有 2500 元一个月，一年大概 3 万左右。

如果投保信美的“互信一生”，要让没有养老金的父母能够达到这个最低线，我们大概需要一共准备 50 万元。被保人若是 60 周岁的男性，一次性缴费完成的话，最早可以在 65 周岁开始领取，每年

有 3.6 万元，可以维持一对老夫妻的正常生存。如果没有一次性的缴费能力的话，可以最多分 10 年缴费，每年 5 万，以减轻压力。只是养老金拿到手时，相对来说会再少一些。

而如果要让只拿最低养老金的父母，手头多一些钱来改善下老年生活。我们可以准备大概 20 万元，也是以 60 周岁男性为被保险人，65 周岁起，每年有 1.44 万元，两个人一年出去旅游两次还是够的。

当然如果子女经济实力较强，投保额度可以高一些，这样每年拿的钱也会多一些。不过针对这一部分人群，“刚需性”的养老年金或许就不太合适。像子女赚钱能力特别强的，或者父母养老金足够多的，“改善性”养老产品就比较合适。

市面上主流的传统养老年金，就属于“改善性”养老产品。在前期的领取确实会比较少，只不过等到 80 岁保费全返还后，每年可领的钱就变多了。像这类领取时间和额度上没有非常多要求的产品，就非常适合“改善性养老”模式了。

国内目前主流的养老年金，主要分为确定收益型和预期分红型。确定收益型的结构是：高预定利率+万能账户；预期分红型的结构是：低预定利率+预期分红+万能账户。

万能账户的意义，指保险产品的固定返还直接到该账户，投保人可随时领取，如果不领取则按当时的结算利率复利计息。领取方式为按需领取，只要账户里钱够，就随时领取。

这类传统年金保险虽然叫养老年金保险，但一般不单单只是给自己养老用。一方面是给自己平时的生活做个应急准备，更多的，还是用这种方式直接指定受益人，将这笔钱精准地留给自己的后代。

像 60 周岁男性投保 50 万的鑫彩一生，分 5 年交，前期所有返还，均不领取，在账户里滚存，一直到 81 岁收到满期所退还的保费 50 万元，按照 4.5% 的账户结算利率，此时的账户价值约 82.8 万。20 年，多了 32.8 万，数据一般。但是当老人活到 100 岁，则此时账户价值约 195.5 万元，40 年，翻了两翻，这笔钱留给孙子，娶媳妇肯定能忙不少忙。

最重要的是，在挑选养老年金保险的时候一定要注意：千万不要相信营销人员给你的预期数据。像产品的分红和万能账户的结算利率都只是预期，是不确定的，所以他们所给出的数据只能做参考。

分红是不确定的，而预定利率是确定的，所以我们建议选择高预定利率的产品。预定利率越高，年金险真实收益越高，并且随着时间延长，越来越靠近预定利率，但是绝对超不过预定利率。4.025%，则是目前行业规定预定利率最高值。选预定利率为 4.025% 的产品，是正确选择养老年金产品的第一步。

而如果想要选择保险相互社的产品的话，还需要考虑之前信美旗下的“相互保”所引发的监管风险问题。

一旦生病了想起来要买健康险，是来不及了的。但是养老规划这件事，只要人还活着，我们就可以为未来的人做养老保障。只不过是早做早好，保障高。

未来的养老，不能仅依靠养老金，我们是可以从更多元化的商业养老保险中寻求到多一份的保障的。

(来源：搜狐)

## 养老产业

### 一个企业对养老市场的期盼，产业迎来政策利好

4 月 16 日，国务院办公厅发布《关于推进养老服务发展的意见》(以下简称意见)，这距离上一次



国务院办公厅发布关于加快发展养老服务业的若干意见已过去六年。

此次，《意见》提出六个方面共 28 条具体政策措施。包括支持商业保险机构举办养老服务机构或参与养老服务机构的建设和运营等系列措施、鼓励各地探索利用集体建设用地发展养老服务设施。

商业保险机构、地产公司发展养老产业借此迎来政策利好

科锐国际副总裁段立新对经济观察报表示，科锐国际作为国内首家登陆 A 股的人力资源服务公司，长期服务客户已超过 3400 家，涉及包括医疗健康在内的 18 个行业和领域。随着社会老龄化的加剧，近些年合作的客户、养老人才需求订单呈现出新的变化，一定程度上展现了养老产业的市场变迁——金融保险类的公司、地产公司在近几年悄然进入养老产业。

### 商业保险机构

中国银保监会数据显示，截至 2017 年 6 月末，共有中国人寿、泰康人寿、太平人寿等 8 家机构投资 29 个养老社区项目，分布于北京、天津、河北、上海、江苏、海南等东部沿海的 18 个省区，占地面积超过 1200 万平方米，计划投资金额 678.2 亿元，床位数超过 4 万个。

作为对比，民政部数据显示，截止 2018 年底，全国拥有养老服务床位 746.4 万张。

段立新介绍，当前保险机构投资养老社区项目的数量较少，且多分布于大城市，基本是高品质的养老社区，总体上处于萌芽的阶段。其中不可忽视的一个原因便是养老产业投资回报周期长、专业壁垒高。

2015 年 1 月，民政部发布的数据显示，一半以上的民办养老机构收支只能持平，40% 的民办养老机构长年处于亏损状态，能盈利的不足 9%。

湖南大学金融与统计学院教授张琳介绍，此前社会资本已有不少进入到了养老服务业，但是很多都铩羽而归，全国民办养老机构占比仅为四成，制约了养老服务的多样化、多层次供给。

以北京市广外老年公寓为例，广外老年公寓院长康延玲向经济观察报介绍，其养老院作为北京市西城区规模最大的民营养老院，共有床位 200 余张。2012 年开始建设养老院时，一期投入 700 余万元，2015 年二期投入 500 余万元。经历 7 年发展，2019 年公寓才开始盈利。为节省人员支出成本，公寓没办法达到 3 位失能老人配备 1 名护理员的国际公认标准。

段立新进一步介绍，由于目前中国养老产业整体还处在较为初级的阶段，具备高品质服务且价格易被接受的养老体系尚未完全建立起来，优质的养老床位俨然成为了一种稀缺资源。“也是基于此，保险机构往往将保险产品与养老服务捆绑，通过投资养老社区项目不仅能为客户提供更好的养老服务，而且对于保险的销售有一定的促进作用。同时，养老社区项目还能作为不动产投资，实现保险资金的保值、增值。”段立新表示。

2014 年，中国太平保险集团的“梧桐人家”国际健康颐养社区项目在上海开工时，中国太平保险集团相关负责人便表示，购买相关挂钩的养老保险产品的客户，可以获得优先入住养老社区的资格。并且在未来，中国太平保险集团将陆续推出多款与高端养老社区挂钩的养老保险产品。

### 养老地产

中国社科院人口与劳动经济研究所研究员王广州对记者表示，目前全国养老服务机构建设与人口老龄化相比远远滞后。国家应对人口老龄化战略的具体措施和基本主张可以概括为“9064”或“9073”等大同小异的不同应对模式(9064 模式即 90% 的老年人在社会化服务协助下通过家庭照顾养老，6% 的老年人通过政府购买社区照顾服务养老，4% 的老年人入住养老服务机构集中养老)。

王广州表示：“无论哪种模式，都是强调居家养老为主，机构养老为辅的基本格局”。

地产公司作为居家养老的关键一环，借此进入养老产业。

段立新解释道，纵观科锐国际的客户人才需求，近五年地产公司开始涌入养老产业。当前，地产行业进入养老产业主要分为两种业态，一类是开办实体的养老院，采用类似于医院或是酒店的独立运营方式。另一类是以社区看护中心或者医疗保健中心的形式，将养老项目嵌入在开发的社区中，一定程度上可以解决居家养老的痛点。

那么盈利何来？段立新对经济观察报表示，地产公司进入养老产业的盈利点是地产增值。



2018年，幸福9号与普华永道思略特联合发布的《2017中国老年消费习惯白皮书》(以下简称《白皮书》)显示，未来5-10年，新中国成立后第二次“婴儿潮”的高净值人群逐渐步入老年，老龄产业将迎来快速发展的“黄金阶段”，富裕人群老化将是我国老龄产业的巨大红利。2017年中国老年相关产业规模超过2.8万亿元，预计，未来老年产品及服务市场将快速增长，2021年总体市场规模达到5.7万亿元。

段立新表示，相同社区里，如果能够配备各种养老辅助设施，满足老人在家养老需求，虽然其价格会高出同等社区，但随着经济发展程度的不断提高，相信未来会有更多老人选择这样的社区。

“不过，保险公司、地产公司远远没有成为养老服务行业中的主流形态，他们所构造的养老机构形式尚未形成规模化的市场需求。”段立新如是说。

### 传统养老机构

段立新对经济观察报表示：“除去传统养老院机构自身的发展，医疗服务机构是发展养老机构的新兴力量。各地政策相继出台支持医疗机构开展医养结合服务，新的服务模式逐渐出现”

他同时介绍到，结合科锐国际23年来的客户实际需求情况，医养结合机构对于运营管理和专业医护人才的需求逐渐旺盛。“最初，他们几乎只用最传统的方法来招聘，但是随着养老产业的市场化发展，近几年这类客户的招聘需求开始增加，与专业的第三方人力资源公司合作成为更多医养结合机构寻找养老服务人才的重要途径。”

(来源：经济观察报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/63774>

## 谁来满足亿万“银发族”对美好生活期待

截至2018年底，我国60岁及以上老年人口已达2.49亿，2017年新增老年人口首次超过1000万……银发浪潮来袭，然而老年消费市场似乎还有些“措手不及”：养老服务和老龄用品有效供给不足，供需不平衡矛盾仍然突出。

如何满足亿万老年人对美好生活的期待，让他们共享新时代的改革红利？不少业内专家认为，解决“银发族”消费难题，急需优化涉老产业顶层设计，建立老年人口综合数据管理分析系统和城乡老年人生活状况动态监测系统，在摸清老年人需求的基础上，细分老年消费市场，分类推进老龄产业，进一步激发老年群体消费活力。

### 养老服务供给满足不了“刚需”

我国老龄化形势严峻，但在养老市场，老年人往往难以买到称心的老龄用品，老年文化用品、老年日用品的种类尤为不足，即便在大城市的繁华街市中，售卖老年用品的专门商店也寥寥无几。

“日本的老龄用品有4万多种，而我国只有2000多种。”全国老龄办负责人说，这与我国世界制造大国、人口大国尤其是老年人口大国的国情不太相称，一定程度上制约了养老服务水平提升。

针对老年人的切身需要，日本等发达国家积极鼓励智能养老产业发展，开发出智能拐杖、智能轮椅、智能浴缸等生活辅助工具和智能病床等护理工具，数量大、分类细、品种全、针对性强、舒适度高。

反观人口老龄化形势严峻的我国，老龄用品企业普遍欠缺精准定位和基础研究，在技术、产品、模式等方面明显创新不足，同质化现象较严重。

此外，老年人药品保健品市场乱象频出，多个消费领域利用老年人的追求健康长寿心理和信息不对称劣势，夸大宣传、诱导消费甚至进行诈骗，使不少老年人身心遭受严重伤害。

而作为老年人的核心消费需求，养老服务供给总量更是远远满足不了庞大的“刚需”。

我国高龄、空巢、失能、独居等有特殊困难的老年人口不断增长，对照护服务需求快速增加。调查显示，目前，我国高龄、失能老人分别为3000多万和4000多万，据测算到2030年将分别增至4000多万和6000多万。然而，民政部统计显示，截至2018年底，全国养老服务机构有近3万个，养老服务床位合计仅有746.4万张。

总量不足的同时，养老服务供给结构性不足现象也十分突出。专家认为，现有养老服务市场高端有余、中端不足的现象还比较普遍，全国统一、开放、竞争、有序的养老服务市场体系还没有建立。

中国老龄科学研究中心老龄经济与产业研究所副所长王莉莉介绍，我国养老机构发展呈“哑铃形”——要么条件很好收费很高，要么设施简陋、服务质量不高但价格较低，分别满足高收入和低收入人群需求，而大量消费能力较强的中间人群却缺乏所需的养老机构。

不仅如此，公办养老院市场挤占效应明显，消费水平决定了“一床难求”和“空置率高”的矛盾长期并存；同时，大量社区尚无法提供上门看病、做家务及康复护理等居家养老服务需求。

### 老年消费仍有较大提升空间

老龄用品种类少、同质化严重、市场定位模糊、秩序混乱，根本原因则在于政府、社会和企业对老年人消费的关注和重视程度不足，市场监管有待完善。

养老服务有效供给不足，根源在哪儿？专家认为，主要有以下几方面原因：

一是随着独生子女父母老龄化等新趋势出现，家庭养老更加困难，养老院供不应求状况更加突出。中国老龄产业协会副会长曹炳良认为，在家庭规模逐步小型化和人口老龄化、老年人口高龄化、空巢化、失能化叠加冲击下，传统家庭养老的基础地位发生动摇，功能将日益弱化。

二是企业和社会组织参与养老服务业“玻璃门”现象依然存在，投资积极性受到抑制。“缺乏启动资金、供地等瓶颈问题，制约了养老服务多样化、多层次供给。”中国老龄科学研究中心副主任党俊武表示。

三是一些社会办养老机构投资具有盲目性。王莉莉认为，很多养老机构照搬国外模式或一窝蜂地开发高端养老服务，并未根据我国老年人实际需求开发服务产品。

专家表示，由于文化水平、经济状况、健康状况等存在差异，老年人消费需求具有特殊性、差异性特点。然而，“老年人的购买力、接受新事物的能力都不高”这种刻板印象，让不少厂家不愿针对老年消费群体专门设计产品，更不要说适合老年人的智能化高科技产品和应用软件。即便是看重这一市场的企业，也对老年消费群体内部的差异性认识不足，产品供求信息不对称、缺乏配套服务等现象较为突出。

由于消费受到抑制，老年人消费规模与城镇居民消费支出相比增速缓慢。全国老龄办“第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查”数据表明，2010-2014年间我国城镇和农村老年人人均消费支出分别增加11.88%和75.88%，与同期我国城镇和农村居民人均消费支出增幅48.23%和91.35%差距较大。专家认为，老年消费仍有较大提升空间。

### 摸清细分需求分类推进老龄产业

专家认为，要积极应对人口老龄化，让2亿多老年人老有所养、老有所乐，就要多措并举提升养老服务质量、有效激活老年消费，同时还要实施差异化扶持政策，根据不同需求，分类推进老龄产业。

据《中国老龄产业发展报告（2014）》预测，2014-2050年，我国老年人口消费潜力将从4万亿元左右增长到106万亿元左右。

王莉莉等专家表示，要让老年人老有所养，当务之急，是要优化涉老产业顶层设计，率先建立老年人口综合数据管理分析系统和城乡老年人生活状况动态监测系统，分析掌握老年人口的真实需求，有针对性地制定相关政策，知道老年人要什么、缺什么。

对于养老服务“刚需”群体，应以长期照护保险为基础，着力完善老年人长期照护保障体系，尤其是对经济困难老年人的制度性保障，重视制度供给的系统性、有效性，克服部门化、碎片化。

同时，专家认为，应细分老年消费市场，积极培育老年人用得上的产品和服务。不让互联网时代落下一个老年人，就要支持互联网、物联网、云计算、大数据和人工智能等重点领域的技术创新，推动“产学研用”协同创新，增加多样化、个性化的老年产品和服务。

针对老龄产业整体滞后的形势，王莉莉认为，应分类推进老龄产业，实施差异化扶持政策，尤其要研究制定包括健康服务、养老服务在内的社会服务质量框架，优先建立急需的行业规范和产业标准，防止养老服务“双轨制”。

同时，积极实施“养老+”战略，促进养老与教育培训、健康、体育、文化、旅游等幸福产业的融合发展，完善老年产品流通体系，形成一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的老龄产业集群。

专家同时表示，还应打造安全、便捷、舒适的“老年人生活圈”，合理引导老年人健康理性消费，倡导节约适度、绿色低碳、文明健康的现代生活方式和消费模式；建立更加严格的老年消费市场激励惩罚机制。

此外，可支持具有国际比较优势领域的涉老技术、产品、服务“走出去”，开展互利共赢的多领域国际合作，引导资本以多种方式进入健康养老服务、金融保险、高新技术、先进制造等涉老关联领域，鼓励外资企业在华设立老龄产业（品）研发中心。

（来源：中国财富网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/63779>

## 银发消费待升级

4月16日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》，提出确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求。

当日，中国老龄协会发布《需求侧视角下老年人消费及需求意愿研究报告》指出，随着老年群体规模不断扩大、老年人生活生命质量提升，我国老龄产业市场潜力巨大，发展前景广阔，有望成为经济发展新增长点。但与此同时，老年人亟需的老龄产品和服务有效供给仍显不足，供需失衡问题需重点关注。

### “银发经济”孕育新增长点

当前，我国已步入老龄化社会，即将迎来人口快速老龄化阶段。数据显示，截至2018年底，我国60岁及以上老年人口2.49亿人，占总人口17.9%，其中2017年新增老年人口首次超过1000万。从1999年进入人口老龄化社会到2018年的19年间，我国老年人口净增1.18亿，是目前世界上唯一老年人口超过2亿的国家。

在人口老龄化快速发展、老年人养老服务需求日益旺盛、政府扶持力度进一步加大的背景下，我国老龄产业面临着前所未有的发展机遇。《报告》预计，到2020年，我国老年消费市场规模将达到3.79万亿元，无论是老龄用品市场还是养老服务市场都有较大刚需。

“虽然目前老年人的消费支出仍以生存型消费为主，但传统消费热点已呈现缓慢下降趋势，多样化市场需求将逐步推动老龄用品和养老服务领域消费稳步增长。”中国老龄科研中心老龄经济与产业研究所副所长王莉莉说。

与此同时，“银发经济”正不断孕育新的增长点。比如，近年来兴起的网络消费、定制消费、体验消费、智能消费等，受到老年人群体青睐。

数据显示，2017年微信月活跃用户中，55岁至70岁的中老年用户达到5000万人。随着老年人收入提高，越来越多老年人在娱乐文化、健康养老等方面的支出持续增长，对晚年生活品质性、享受性要求不断提高。



## 供给失衡问题待解

《报告》显示，近年来老龄产业升温较快，大批社会力量投入参与发展，但在以需要为导向、增加有效供给等方面仍有所欠缺。主要体现在养老服务市场活力尚未充分激发，发展不平衡不充分、有效供给不足、服务质量不高等问题依然存在。

比如，近年来我国机构养老服务发展较快，但家庭养老仍是广大老年人的首选。《报告》指出，我国老年人对家庭养老的需求率高达82.05%，这显示供需双方有一定的偏差。

“所谓‘家庭养老’，不是传统意义上完全依靠家庭成员承担赡养责任的养老方式，更多是一种养老地点与环境的选择。老年人在家庭中既可接受家庭成员的照料及心理慰藉，也可根据身体及家庭需求选择居家和社区的养老方式。”王莉莉表示，从不同年龄段来看，当前老年人对家庭养老的需求意愿随着年龄增长而逐渐增强；相反，对养老机构与社区养老的需求意愿随着年龄增长而逐渐减弱。

《报告》还显示，随着收入提高与消费理念更新，老年人对健康知识、健康服务等方面的需求日益扩大，对健康信息的关注程度逐渐增强。尤其是完全失能、半失能、生活困难、没有配偶及高龄老年人对日常生活照料的需求较高。但在供给方面，现有公办养老服务机构提供的服务多属于基本生活服务性，针对能自理老年人的多，针对半失能、失能老人提供护理服务的养老机构少，针对失智老年人的养老服务机构更少。

在老龄健康产品方面，我国老年健康产业虽然近年来迅速发展，但健康服务产业所占比重仍远低于发达国家和新兴工业国家及地区。

《报告》指出，目前全球老年用品有6万多种，但我国仅有2000多种。在金砖国家中，俄罗斯、巴西、印度和中国健康服务业产出占总产出的比重分别为3.5%、3.5%、1.2%、1.7%，发达国家日本和美国的这一比例则分别为5.9%、6.7%。由此可见，无论是在老龄产品供给还是健康服务供给方面，我国尚未达到老年群体对市场的合理消费预期。

## 需求侧供给侧同时发力

针对供需错位等问题，《报告》建议，一方面，老龄产业发展处于初创阶段，亟需建立政策制度体系，以需求为导向，聚焦重点消费品和旅游、健康、家政等服务消费，培育老龄产业重点领域；另一方面，相关企业应针对老年人需求的特殊性、差异性和多样性，准确市场定位和精准市场细分，开发设计多样化、个性化、人性化的老龄用品和服务。

“从现状看，康复辅具、保健品、护理用品将继续占据老年消费市场优势，助听、助行、助浴、移位、康复、电子科技产品如能实现本土化科技创新，将有利于拉动老年消费、拓展市场。”王莉莉说。

《意见》也着重强调了从需求侧发力。比如，在养老保障上，明确鼓励商业养老保险机构发展满足长期养老需求的养老保障管理业务；在健康方面，强调要推进在养老机构、城乡社区设立康复辅助器具配置服务（租赁）站点，并提出开发适合老年人群营养健康需求的饮食产品，逐步改善老年人群饮食结构。

王莉莉认为，老年消费具有日常支出占比高、健康养老需求高、对品牌忠诚度高、网络消费发展快、享受型消费持续增长等特点，其消费行为也受到求实心理、焦虑心理、融入心理、补偿心理、趋利心理等影响，与其他群体有明显差异。涉老企业必须以需求为导向，开发设计个性化老龄用品和提供人性化服务，增加有效供给，才能真正拉动老年消费和拓展市场。

“要根据老龄产业特征，从需求侧和供给侧同时发力，深入研究老年人消费现状、消费特点和消费心理，引导老年人树立科学理性健康的消费新理念，推动老年人消费转型升级，把服务亿万老年人的‘夕阳红’事业打造成蓬勃发展的朝阳产业，使之成为调结构、惠民生、促升级、扩就业的重要力量。”全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶说。

（来源：经济日报）



## 戈贝莱（香港）投资集团受邀参加养老产业合作大会

2019年3月10日-15日国际健康养生产业合作与投资大会在广东惠州举行。本届大会以“健康养生产业跨界合作:促进可持续发展”为主题,由开幕式、项目合作签约仪式、主题大会、高峰对话、两个推介专场、重点项目路演及项目发布与需求对接会等环节构成。

100余位自中国、澳大利亚、美国、立陶宛、俄罗斯、日本、奥地利、韩国、匈牙利、新加坡、德国、西班牙、英国、台湾、香港、澳门等国家及地区,涉及健康服务、养生养老、医疗旅游、资源开发、投资合作、运营管理等领域的专家和企业高管出席活动。

新加坡戈贝莱(香港)投资集团张博海先生应邀出席了大会,并就“健康服务与养老产业的资源合作”与其他六位中外知名企业高管展开互动式发言。

张博海表示:“根据国家统计局数据显示,2018年年末中国大陆总人口139538万人,比上年末增加530万人。全国60岁及以上人口已超过2.49亿,占人口比例的17.9%;65岁及以上老年人口达到1.6亿,占11.9%。根据联合国的定义,60岁及以上人口占总人口比超过10%,65岁以上人口占总人口比超过7%的即为老龄社会,从投资主体来看,养老机构投资兴办主体多元化,目前养老服务市场上的主体一般可以分为:社会福利型与市场营利型两类。社会福利型的养老机构由政府主导开发,享受国家补贴,能够满足服务对象基本的养老需求。而市场盈利型机构则完全是民营化、市场化的运作,全方位满足不同层次的需求。由于政策的开放和支持以及社会化进程不断加快,近年来社会力量举办的市场盈利型养老服务机构正在增加并逐步发挥主体作用。”

(来源:IT商业新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/63789>

## 养老访谈

### 如何选择养老基金?

个人账户养老金=你个人账户的余额÷计发月数(计发月数按退休年龄分别规定为:55岁170月、60岁139月、65岁101月)

可能以上公式太复杂,说人话就是:你退休后,能领多少养老金,主要和三个因素有关:交养老保险的年限(最低要交够15年),交了多少养老保险,你退休后当地职工月平均工资。

也就是说,你交养老保险时间越长,个人交得越多,所在省份职工月平均工资越高,你领到的养老退休金就越多,也就是俗称的退休工资。

譬如我的父母,作为普通职工,如今每人每个月的退休工资差不多在4500元左右。

笔者常常思考,等几十年后,我退休了,每月能到手的退休工资能有多少?很难说啊,虽然大城市领取退休金是比较高,但是到那时,够不够花,是一个问题。

那么问题来了?怎么办?提早对自己的养老进行规划,投资养老目标基金,就很有必要。

今日,继续走进上投摩根,跟wina总一起聊聊,如何在中国选择养老目标基金?

笔者:中国去年以来第一批的养老目标基金已经发行十几支了,今年包括上投摩根在内的第二批

养老基金已经获批了，未来还有更多的养老目标基金会发起，您觉得怎么选择？

wina:我觉得有三点需要选择的。

第一，要看这个基金公司有没有一些国外的经验。因为在中国来说，这些养老目标基金都比较年轻。在国外养老方面有很多年的经验。这个团队有没有办法去拿到国外的经验来帮他们。所以这个是第一点，有一个国外的经验非常重要。

第二，这个团队有没有能力，足够帮你做好这个资产配置，因为资产配置非常的重要。有没有足够的分散，分散我们之前讲到过，就是争取比较稳健的收益。在做配置时，会不会有这个意识，想要投到国外的市场里，把波动度降低。

第三，这个团队有没有养老投资经验，这个团队是否包括在养老目标基金团队里面，这些基金经理要有几年的经验，以确保基金全面的操作组合。

笔者：我们前面谈到收益，其实投资者还关注回撤。您2008年就进入摩根资产管理。你进入摩根资产的时候正好是美国的次贷危机引发了全球的金融风暴，当时有没有类似的养老目标基金大幅回撤的案例？因为投资者经过这几年市场的洗礼，实在是怕了，投资者比较想稳健，不想有大幅度的回撤。

wina:退休是非常长期的目标，刚刚我讲的除了分散投资，要随着年龄调整投资组合，特别是调整组合就是要反映自己追求的目标，还有风险承受水平等。想好自己适用的风险水平之后，做好相适应的资产配置后，千万不要受到短期市场波动的影响而轻易改变计划，因为退休是一个长期目标，千万不要让短期的波动影响退休这个长期目标。

笔者：你觉得我们如何在当下规划好未来的养老计划？大家现在关心的是我赚的养老的钱，能不能覆盖未来养老的生活成本？从你个人的角度或者身边朋友的角度讲一下。

wina:国外有一个研究，就是你有年轻的你，也有一个未来的你，就是退休后的你。如果年轻的你整天只为未来的你着想，什么钱都不花，哪里都不去玩，挣到的钱就为未来做准备，现在的你就会很伤心，未来的你就会很开心。

相反的如果现在的你只会每天吃喝玩乐，现在当然很开心，退休之后那个时候就很惨了，就非常伤心。就是哪一个比较重要？要找一个中间的平衡点，现在可以过的非常充实的生活，退休后也可以过的非常惬意的生活。

刚刚你讲的家庭情况，就是有老人要照顾，小孩也要照顾，怎么样撑起整个家庭呢？其实很多时候，回到我一开始讲的，要把不同的目标分出来，短期、中期、长期的目标分出来。分出来之后就会比较有纪律的为这些目标做投资，做储蓄。因为投资的复利，也要经过这个达到目标。

(来源：东方财富网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/526/aid/63818>

## 智慧养老

### 北京养老行业协会与人大首发院达成合作，推动智库成果转化

记者从4月25日召开的“2019智汇养老北京高峰论坛”上获悉，北京养老行业协会和中国人民大学首都发展与战略研究院（简称“人大首发院”）共同签署战略合作备忘录，通过资源互补，发挥双方在各自领域内的专业价值及优势，形成产学研结合，实现互惠共赢。

人大首发院是首批首都高端智库建设试点单位，以“首都治理现代化”为特色研究领域。北京养

老行业协会为政府提供政策建议，为行业提供有价值的研究数据，维护养老从业人员合法权益。此次双方建立战略合作关系，将共享行业案例资源和行业数据库，对老龄产业发展、行业政策进行前瞻性、针对性研究，共同搭建交流合作平台，推进智库成果转化落地。

据悉，“智汇养老北京高峰研讨会”已成功举办两届，形成了多项成果，产生了良好的社会效应。本届研讨会围绕深化养老服务供给侧结构性改革，实现健康养老产业发展的新跨越进行讨论。

研讨会上，国家发改委社会发展司副司长郝福庆、国家卫健委老龄健康司监察专员王谦、北京市民政局副局长李红兵分别就《拓宽视野推动健康养老高质量发展》《聚焦老龄健康，积极应对挑战》和《北京养老服务体系构建与规划的思考和梳理》等话题发表主旨演讲，对健康养老进行了全面解读，分析老年人口的健康服务需求，对北京市养老服务体系构建与规划的整体思路和发展现状进行全面解读，为行业发展提供理论参考。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶提出《关于智慧养老的几点思考》。他认为，以互联网、物联网、大数据、人工智能为代表的现代新技术为传统养老服务业的发展，带来了前所未有的机遇，但同时也带来了新的挑战，智慧养老要真正以老年人本，读懂老年人真实有效的需求，落实到为老服务的每一个环节中去，不能玩概念、玩花样、玩噱头。要把智慧养老有机融合到养老服务的全过程、全领域中去，加强标准统一和规范建设。

人大国发院首席研究员、北京养老行业协会执行会长黄石松就《深化养老服务供给侧结构性改革的十条建议》发表演讲。他指出，人口老龄化是全人类面临的共同命题，发展方式转变叠加人口老龄化是贯穿 21 世纪中国的基本国情，为此人大国发院课题组提出了新时代深化我国养老服务供给侧结构性改革的十条建议，以期对养老服务未来发展指明改革方向。

（来源：千龙网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/63775>

## 智能养老“私人订制”送到手上的“在线”服务

最近有哪些养老新政策？社区为老服务资源有什么？老年人福利项目如何申请？26日起，生活在静安区天目西路街道生活的老人通过手机或电脑就能自助找到“私人订制”版答案，还能在线预约为老服务，坐等平台派单上门。

记者了解到，天目西路街道“添睦宝”智能养老顾问平台4月26日正式上线试运行，可以为社区老人量体裁衣精准筛选、匹配资源和政策，让老年人足不出户便能享受贴心服务。

### 老人足不出户下单社区“十助”服务

天目西路街道有户籍人口3.39万人。其中，60岁上的户籍老人1.22万人，老龄化程度较高，近36%。近年来，天目西路街道在持续提高为老服务质量的同时，一直在思考如何聚焦精准化。

2017年底，天目西路街道启动“添睦宝”项目，探索精准化智慧养老模式。新上线的“添睦宝”平台包括电脑网页端和手机微信端两个入口，提供服务信息咨询和服务预定两大板块，前者对接市区两级为老服务平台，及时发布、更新政策信息；后者有个不断扩充的数据库，汇总为老服务资源。

据项目负责人介绍，目前，“添睦宝”可以为老人提供以生活护理、助餐、助浴、助洁、助行、助医、助乐、代办、相谈、健康管理等“十助”服务为主的多项服务。

### 建档立卡精准对接老年人服务需求

每一位注册过的老人都是“添睦宝”会员，可享受“添睦宝”平台上的所有资源。“会员制”是为了老人在选择服务时能有更高的匹配率。

据介绍，平台将自动为会员生成一份个人档案，记录老人的基本信息、评估等级、服务需求、服务反馈等内容，后台工作人员也将根据老人的服务记录回访更新老人的情况，平台背后精准有效的数据支撑也将实现需求方与服务方的无缝链接。

此外，在“添睦宝”平台试运行期间，对于社区高龄独居特殊困难老人，街道还将推出“添睦敬老卡”，由街道托底为他们支付服务费，让有需求却经济能力不足的老人也能享受专业服务。随着平台的发展和完善，未来社区资源将不断整合进来，提供的服务内容将更加全面细化，“添睦宝”平台也将推出更多惠民、便民、利民服务。

### 老人的评价成考核为老服务组织重要依据

据介绍，目前，“添睦宝”平台已吸纳了天目西社区敬老院、天目西路街道综合为老服务中心、乐龄家园助老服务站、12个老年活动室等养老机构及社区托养点的资源；此外，还有社区卫生服务中心、社区事务受理服务中心、社区文化活动中心、社区生活服务中心等四处公共服务机构，以及两处提供居家上门服务社区资源。

在养老服务政策方面，“添睦宝”可查询到市、区两级养老服务补贴，例如：老年照护统一需求评估、长期护理保险、高龄老人牛奶券发放等惠老政策，且在持续更新中。

街道相关工作人员介绍，今后，老人可在“添睦宝”点单，预定喜欢的项目。目前平台已上线“便民快捷车”项目、“移动餐车”项目、“‘被遗忘的时光’失智失能困难老人关爱与康复服务”项目等12个为老服务项目。所有项目均为近年来开展中的项目，其中，2018年，“移动餐车”项目为老人送餐累计1.76万人次，解决了近百位老年人用餐难的问题，“便民快捷车”项目开展社区巡回服务226次，累计服务1.52万人次。

“老人下单后，添睦宝后台工作人员会派单给相应机构上门，服务进度有‘待处理’‘已接单’‘已取消’和‘已完成’等四种状态，街道和老人都可实时查询办理进度；服务完成，老人可打分评价，街道也会电话回访。老人的评分是街道考核提供服务的机构和社会组织的重要依据。”街道相关工作人员说，微信端口还设置了“一键拨打”键直通社区养老服务热线，方便老人和家属咨询、沟通。

（来源：东方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/529/aid/63788>

## 养老培训

### 国际劳动节，看见家政工

劳动节马上就要来了，这是一个致敬劳动者的节日，在城市中，也这样一群劳动者，她们就像阳光一样走进千家万户，把温暖照进每一个老人孩子的心房，她们就是家政工。全中国有近3000万家政工，然而，这样一个庞大的群体却“隐身”于城市的各个角落，她们是“看不见的劳动者”。济南槐荫积成社区社会服务中心的社工拍摄了4组照片，让我们一起走进家政工的一天，跟随她们忙碌的身影去看看她们是如何劳动的。





### 钟点工赵庆爱——开在城市里的蒲公英

赵庆爱干钟点已经七八年了，她的一天，是从一碗冲泡好的芝麻糊开始的，简简单单吃完早饭，她需要做早晨 7:00 的车去市里，转两辆车 8:00 到雇主家，她的身影在厨房、卫生间、卧室、客厅里忙个不停，厨房里有很多昨天用过的碗，客厅里有太多垃圾，房间里被子还得叠，总之到处都是活。中午十一点从雇主家出来，她需要再转 2 辆车，赶在十二点之前去另一个雇主家。她通常都会在路边买 2 个包子，配上西红柿，就是一天的午餐。从十二点开始，洗衣、做饭、整理房间，忙碌的工作又开始了。她一天要干七八个小时，转六次公交车，赚 100 多块钱。



### 家政工刘学龄——干家政也需要有“匠心”

你见过家政工的工作吗，很多人说，不就是洗衣做饭打扫卫生吗？刘学玲是一位普普通通的家政工，她干家政已经 13 年了，在她看来，干家政也是技术活。她每周六要去一个老雇主家，她一天要用 8 条抹布，每一条抹布都有不同用途，擦抽油烟机的，洗碗的，擦地板的……。在 90 平房间里不光

要洗衣做饭拖地，光要擦拭的物件就有上百件：凳子腿、墙角线、门把手……在雇主家 8 小时，她只有中午休息 30 分钟，一天下来，衣服都会被汗浸湿。她说，家政也是一种工作，也需要“工匠精神”。



### 养老护理员张立青——老人眼中的“忘忧草”

张立青从事家政 5 年了，她现在在照顾两位 80 多岁的老人，老两口可喜欢张大姐了，张大姐一进门，就把快乐带了过来，沉闷的房子也有了笑声。张大姐每天给老人洗衣整理，给老人熬药做饭，天气好的时候还带着老人一起出去散散步，陪着老人聊聊天，讲讲笑话。忙起来的时候很累，再累张大姐都让自己保持笑容，她说：家政服务员就像阳光，我们得让自己先灿烂起来。别看张大姐开朗大气，心思却很细，她记得老人的药品怎么吃怎么放，记得谁爱吃啥谁不能吃啥，临走的时候总是再看看房间有没有没清理的地方，看着一切无恙，她才安心离开。



### 育儿嫂徐庆华——孩子眼中的“满天星”

徐庆华从事育儿嫂 6 年了，现在在照顾 1 个 8 个月的宝宝，和宝宝在一起的时候，是她一天最快乐的时候。孩子的爸妈上班去了，白天孩子和她待在一起的时间最多，她一进门，孩子就张开手臂要她来抱，她每天给孩子洗衣、打扫卫生、做辅食，天气好的时候就带孩子出去转转，不到一岁的孩子，正是最好动的时候，徐庆华可马虎不得，别摔着了，别噎着了，别出汗着凉了，常常一天下来，她自己累的直不起腰，再累也快乐，对于徐庆华说，照顾孩子不仅是份生计，还是份责任。对孩子来说，徐庆华不是康乃馨，却是满天星，有了满天星的点缀，孩子的爱更芬芳。

(来源：中国养老网  
WWW.CNSF99.COM)

## 老年大学

### “银发经济”的机遇与挑战：老年教育陷人才荒等困局

4月20日是谷雨节气，寒潮天气基本结束，气温回升加快。“我们可以说是养老教育领域的黄埔一期学员。”主持人芳华笑道。与春天一切从新的景象相呼应，本次分论坛主题“老年教育+商业模式创新”也是清华老龄产业高端论坛举办11年以来首次出现的话题。

“老年教育是应对人口老龄化的国家战略。”据中国老龄科学研究中心副主任党俊武介绍，目前中国有2.5亿60岁以上老年人口，其中60%—70%的老年人有老年教育需求。新型老年群体不断增长，对物质和精神的消费欲望加速释放。

不过，在迎来新一波“银发经济”的同时，老年教育仍面临专业人才匮乏、顶层设计欠缺等诸多问题。

#### 突破“天花板”的老年教育

“前些天跟一个养老院长交流，他说目前他们机构有400多张床位。照这样下去，十个才有四千张。养老院是有天花板和空间限制的，而老年教育则空间巨大。”

党俊武表示，目前养老院等服务机构主要为失能老人提供长期照护服务，这是刚性需求，医养结合则是养老机构最为成熟的商业模式；而老年教育则是非刚性需求，到目前为止也没有成熟的商业模式。

“我们要想办法让它成为准刚性需求”。党俊武表示，未来国家要发展老年心理等多种老年教育、办更多老年教育机构，让老年人过更好的生活而不是都躺到养老院去。

据了解，目前我国养老产业主要分布在保险、地产、服务、健康文娱这四大领域，而老年教育则穿插在这四个领域之中。

我国老年教育起始于1983年，以中国首家老年大学——山东省红十字老年大学成立为开端。2016年处在老年教育发展变革阶段，老年教育首次出现在了国家五年规划之中；国务院发布的《老年教育发展规划（2016年—2020年）》又明确提出要“加快老年教育服务、扩大老年教育供给、创新老年教育体制机制和推动相关制度建设”。等相关政策要求。

值得注意的是，在政策支持的同时，老年人对老年教育的需求也在不断增高。据此前媒体报道，就财富的拥有量来看，中老年群体是拥有财富最高的人群，尤其是在未来5—10年，新中国成立后第二次婴儿潮的高净值人群逐渐步入老年，他们对晚年生活的需求不再是“养老”而是“享老”。精神文化消费会持续升温，享受型消费将成为潮流。

“中国老龄产业已经迎来了消费市场的大爆发，而老年教育正是引爆老年消费的重要切入点。”

据统计，截止2018年底，我国已有6万余所老年大学和老年学校，其中800万老年人参与了在校学习。

#### 老年教育陷困局

“800除以6”，反映出老年教育供需矛盾的问题。

“他们三个都留了联系方式，可见都缺乏人才啊！”主持人芳华在看到三位从事老年教育的中青



年企业家留下微信号的行为后调侃着笑道。

据了解，快乐 50 公司创立之初，只有创始人党越一人，经过四年累积，团队发展成近 20 人队伍，目前公司仍有用人需求。

广州美好盛年总经理黄吉海也表示，目前该公司一员工要服务 400 名会员，1168 人的大课，只由一位员工主导，部分会员会作为志愿者辅助工作。

“我们以好玩为主，你发的照片可以秒杀你朋友圈里的所有人。”黄吉海表示，公司的课多为娱乐性质，但在深度方面仍有所欠缺。

据中国老年学和老年医学学会老年教育分会副主任委员高澍莘透露，目前部分老年教育机构只设置了娱乐层面的内容，但在医疗保健、法律、经济等其他方面的课程还远远不够。

这其中“一是专业师资匮乏。学校里面请来的老师不知道该如何面对老人这类特殊群体，也不知道该用什么样的知识传达给老人；二是资金问题，机构没有更多的钱聘请更好的老年教育人才。”

据了解，目前老年教育人才共有五大类，他们分别为老年教育工作者、专业师资、教学组织管理者、运营管理者和规划师。其中，规划师作为新兴职业是综合性最强、也是最为欠缺的。他们需要参与老年教育与经济、生命的智慧与尊严等六大课程设计。

“人才方面倒好解决，最大的问题还是在于我们对老年教育缺乏一个顶层设计。”主持人

据了解，习近平总书记于 2016 年就曾提出应对人口老龄化，要加强顶层设计。不过，据国家民政部养老服务业专家委员会委员乌丹星透露，现阶段中国人的商业逻辑仍属于“摸着石头过河”，宏观战略搭建不足，与国外企业“想明白再干”相比，需要付出更多的时间、机会和财务成本。

就拿主管部门来说，党越在公司成立之初寻求相关部门办理业务时就犯了难。“教育部门、民政部门都说老年教育不归他们管，在找工商部门登记时他们也说目前还没有什么企业办老年教育。找了一路主管部门都找不到，没有人管这个领域，这就是个问题。”

日前记者在联系党越时，问到有没有老年教育主管部门的最新进展，党越仍表示，“我们也很想知道，目前还没有特别明确的答案。”

“老年教育其实还挺跨界的，如果一个部门去做，肯定是比较难的。部门之间协同配合，这点还是挺重要的。”

(来源：华夏时报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/63814>

## 湖北：老河口市组织离退休干部开展国家安全主题教育活动

4月25日，国家安全主题巡展在湖北省老河口市抗战广场举行。为使离休干部思想观念能与时俱进，共享改革发展的成果，湖北老河口市老干局组织全体机关干部及部分离退休干部代表到现场开展学习。

活动现场大屏幕展播教育宣传影片和大型专题宣传展板让老同志们深有感触，现代融媒体飞速发展的今天，很多人忽略了国家安全。老干部们认为，信息大爆炸时代，缺的不是信息，是思想和观点，以及引领更多人走向正面、正能量的媒体信息与宣传。虚假新闻的屡屡出现，让新兴媒体的公信力存有危机。老干部纷纷表示，通过学习，将树牢国防安全忧患意识，做到不造谣、不信谣。以长者风范标准来关心支持国家各项发展事业。积极发挥余热，做国家安全的义务宣传员，辐射带动更多人来维护好国家安全和利益，为党和人民事业增添更多正能量。

为巩固和扩大国家安全教育效果，湖北老河口市老干局将借助老年大学学员覆盖面广的优势，准备再次组织老年大学各班班委到活动现场参观学习，并以班会形式做好再宣传、再发动，让国家安全进课堂，进众心。



(来源: 湖北省老河口市委老干部局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/63814>

## 健康管理

### 老年人睡前多听小雨声

“粉红噪音”是自然界最常见的噪音,主要分布在中低频段,包括瀑布声、小雨声等。近日,美国《人类神经科学前沿》杂志刊登的一项新研究显示,老年人睡前听听粉红噪音有助于改善记忆。

新研究中,美国西北大学医学院神经学和睡眠问题专家菲利普斯·泽博士及其研究小组选了13名年龄在60岁以上的参试者,并对他们睡眠时的脑电波进行了实时监控和分析。第一晚,研究人员在参试者进入深睡眠时播放粉红噪音。第二晚,研究人员在参试者入睡前播放粉红噪音,入睡后停止。参试者分别于睡前和醒后接受了记忆力测试。脑电波分析结果显示,参试者深度睡眠时脑电波活动比清醒时减缓九成。接受粉红噪音刺激时,大脑慢波数量增加,这表明其深度睡眠时间更长。记忆力测试结果显示,睡前听粉红噪音的参试者,记忆力提高幅度增加了3倍。

(来源: 人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/63803>

## 养老金融

### 专家: 养儿防老和依靠政府养老都不如自己规划养老

4月23日,由新浪财经主办,中国养老金融50人论坛、中国人民大学养老金融研究中心协办的“养老与基金高峰论坛——暨2019基金业年度峰会”在京举办。本次论坛以“服务养老助力科创”为主题,就中国养老体系建设、指数基金产品创新、科创板基金设计运作等问题进行深入探讨。新浪网副总裁邓庆旭为本次大会致开幕词,中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨,中国养老金融50人论坛秘书长董克用,中国社会科学院世界社保研究中心主任、中国证券投资基金业协会养老金专业委员会顾问郑秉文,天风证券副总裁、研究所所长赵晓光参与本次论坛并发表讲话。华夏基金总经理李一梅、中欧基金总经理刘建平做主题演讲。

#### 养老投资或成公募发展的最大风口

新浪网副总裁邓庆旭在致辞中谈到,当前中国养老产业正在发生着前所未有的变化,既充满挑战,又饱含机遇。公募基金作为普惠金融的主流方式之一,在我国为数以亿计的普通老百姓提供理财服务。成立20年来,已累计为投资人赚取了超过2万亿元收益,为投资者资产的长期增值做出了巨大贡献。其获取长期收益的卓越能力和稳健的投资风格,天然契合了养老资金的运作要求,未来有望成

为管理养老资金的中坚力量。

邓庆旭指出，作为市场重要的长线资金，做好资产配置是养老基金保值增值的法宝。作为权益类资产的代表，ETF 以其费率低、运作透明、流动性好等特点深受各类养老资产的青睐，是公募基金产品发展与创新的主流方向所在。同时，养老目标基金也是新时期践行总书记提出的金融供给侧改革的举措之一，与科创板一起，有望共同推动资本市场繁荣，充分发挥资本市场支持实体经济的核心功能，为经济动能转换和转型升级贡献力量。

### 养老基金起步稳健、运作良好

中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨在发言中透露，从去年7月证监会发布《养老目标证券投资基金指引》之后，已经有37家管理人、59个产品获批。目前已经成立20只产品，认购规模73亿，客户数量达100万。总体来看，现在是起步稳健、运作良好，受到了市场的欢迎。

钟蓉萨呼吁各类销售机构都能够去服务老百姓，在现有的基金销售生态上，建立个人养老账户。她表示，期待今年5月1日试点转常规政策能够如期推进，让符合养老需求的基金、保险等各类产品都能够加入到个税递延政策来。现在希望通过税收递延能让普通投资者也享受到基金服务，虽然有波动，但我们能够在提高风控能力的前提下，降低回撤风险。而这个目标的实现，一方面需要强化人才培养，培育和引进专业的养老金人才，来加强销售服务和投顾队伍建设。另一方面，要加强信息系统建设，利用信息化优势增强操作的便利性，提高老百姓参与的体验感受。另外，随着中国老龄化时代的到来，如何让年轻人通过国家的税收递延政策更好地安排自己的养老生活，让他们利用基金透明化的受托关系享受到服务，显得愈发重要。

### 基本养老降费降低企业负担第一支柱压力增大

中国养老金融50人论坛秘书长董克用指出，基金总收入由两部分组成，一部分是征缴收入，另一部分是财政补贴。对于财政补贴，董克用强烈表示该补。他谈到，如果不考虑财政补贴，实际上在2014年，当期的缴费收入就已经小于当期的待遇支出了。2018年、2019年、2020年，征缴收入仍会增长，因为机关事业单位加入了，所以基金总收入也会增长，财政还会补贴。但重要的是，未来基金支出也会快速增长，由于50后、60后即将退休，1963年之后又是人口出生高峰，他们退休之后，支出要增加，基金结余会迅速下降。这是未来的趋势，也就是说，第一支柱面临这样一个压力。

董克用表示，基本养老费率在降低企业负担的同时，确实会对第一支柱基本养老保险、基本收支形成一定的影响，增加了对第一支柱可持续性压力。在这样的背景下，加快第二、三支柱发展，也就是做结构性改革，是我们养老金改革最重要的问题。

### 养老目标基金税收优惠设计难度大、意义更大

中国社会科学院世界社保研究中心主任、中国证券投资基金业协会养老金专业委员会顾问郑秉文认为，如果税收优惠政策在5月份赋予给养老目标基金的话，今天的论坛就是在诞生中国版的目标预期基金之前最后一个盛会了，这个盛会的意义非常大。养老目标基金税收优惠政策的推出，意味着我们正在面临一个新起点和新机遇。

郑秉文就税延型养老目标基金的发展提出了五点看法：第一，试点范围要大一些。第二，试点期限要短一些。第三，税延的计算复杂，抬高了门槛，影响积极性。第四，税延的额度太低，激励性不好，应有所提高。第五，领取期的税率高，降低投资人预期。

他认为，第三支柱的税收政策顶层设计不是小事，它决定我们养老目标基金中国版的目标预期基金能否成功，是一个大事，尤其我们国家纳税人比较少，重要的是我们不是真正的家庭综合所得税制，是分项所得税制，有六项扣除、专项扣除也不是真正意义上的综合所得税制，以间接税为主的国家对奖励养老金制度是非常不利的，所以在这个本来就对税制不利的情况下，我们要设计税收优惠政策就更应该细心了，否则就很难发挥新起点的作用。过去20年很辉煌，今天能不能成为未来20年的一个再出发的新起点，跟制度设计有非常大的关系。

### 简单的投资已过时 大数据研究将替代分析师

天风证券副总裁、研究所所长赵晓光提到，其实投研行业最早靠的是经验、价值投资的理念，现在基金公司越来越重视专家、重视大数据、重视爬虫、越来越重视大数据的工作，未来行业的架构是建立在从泛数据到大数据、到精准数据的体系的演变。必须以精准数据的思维重新看待我们的每个行业，包括投资管理行业。简单的投资行业已经过时了，现在都讲人工智能投资，未来大数据研究和科学研究会替代许多分析师的工作。

对于为什么基金经理不会那么快被替代的问题，赵晓光谈到，因为能拿到的交易数据是不全的。交易所做人工智能投资，将是无敌的，因为每天能拿到所有的交易数据，但是研究要考虑卖方体系的变化。

### 养儿防老和依靠政府养老都不如自己规划养老

华夏基金总经理李一梅在主题演讲中表示，老年化已经是中国面临的非常现实的问题。政府的高度重视已经表明了当前规划养老的紧迫性。她谈到，我们需要深度思考如何让每一个人都能承担起自己的养老责任。养老体系面临的挑战不仅仅是老龄化，老龄化带来一个迫切或者我们觉得很紧迫的问题就是，现在替代率在逐渐下降，而替代率标志着我们退休后的生活水平。目前我国养老金占 GDP 的比重只有 7%，美国是 140%，经合组织国家是 70%，这些数字都昭示着危机。

李一梅强调，公众对养老的观念需要做出变革。首先，对个人来说，每一个人要从养儿防老或者政府养老过渡到个人对自己未来的美好生活真正承担起自己的责任。第二，对行业来说，要意识到养老的教育道阻且长，需要通过一代又一代的努力，才会使得每个人投资的理念从目前的储蓄转变为权益化的投资。第三，对基金公司来说，要树立长期化的投资方法和投资者教育的方法。第四，对政府来说，希望在制度层面能够设计出来更有利于长期投资和权益投资的制度文化。希望通过宣传、制度性的建设以及行业中每一个人的努力，真正能够实现我们的养老金有所变革。

### 第三支柱成功关键在开放账户体系和信息归集

对于养老基金方面的建议，中欧基金总经理刘建平提出，对养老这样的复杂产品，应该场景化销售，设计很好的产品，复杂产品简单化。在销售中，应加大未来基于对养老业务长期战略的投入，把养老基金的销售单列出来，把它和其他基金并列出来，作为重要的品种长期销售、长期支持。

刘建平表示，开放的账户体系以及统一的信息归集是第三支柱未来成功的关键。未来应该建立统一开放的账户体系，让个人可以自由选择产品，形成自己的投资目标。通过统一的信息归集，可以有效控制额度和实现税优政策，这是未来要做的长期的基础工作。

最后，刘建平认为，养老投资是长期投资，需要各方一起努力，需要政府、监管机构、从业者、媒体，也需要学术界一起来呼吁，进行长期投入，这样才有效果。

（来源：中国社会科学网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63773>

## 养老产业金融：防风险背景下稳健发展成主旋律——养老产业金融工具持续发力

随着养老产业化进程加速，规模化、规范化基础上的提质增效成为产业发展趋势。同时，在国际

局势不甚稳定大环境下，鼓励支持与风险防范成为金融支持产业发展的主旋律。上市公司谨慎布局，协同发展，各类金融手段稳健发力，为养老产业金融带来发展新方向。本课题包含五部分内容：政策支持—鼓励引导与风险防范并重；产业发展—金融助力养老产业规模化发展；企业动作—谨慎布局，协同发展；养老产业金融工具持续发力；养老产业金融趋势判断。

养老产业金融是养老金融的一个重要方面，指的是为养老相关产业提供投融资支持的金融活动。2017年随着养老产业的进一步发展，养老产业金融欣欣向荣：一方面政府政策性手段不断，从PPP、养老产业投资基金到养老产业专项债，以政府公信力为基础，号召社会资本大力投身养老产业；另一方面，养老产业金融市场活跃度加强，行业内并购兴起，涉足养老产业的创业板、新三板公司不断涌现，整个养老产业金融市场呈蓬勃发展趋势。2018年，金融兼顾趋严，在强监管下养老产业金融将迎来新的春天。

去年，我们对养老产业金融工具和手段进行整体梳理，对以PPP、地方养老产业投资基金、养老产业专项债和政策性银行贷款为代表的政策性金融手段进行全面细致的分析。今年，我们选择其中的养老PPP项目，地方养老产业投资基金进行跟踪分析。

### （一）规范化大潮下的养老PPP项目

养老领域是PPP手段重点支持的领域之一。从2017年财政部、民政部与人力资源社会保障部三部联合发布的《关于运用政府和社会资本合作模式支持养老服务业发展的实施意见》中明确指出“重点引导和鼓励社会资本通过PPP模式，立足保障型基本养老服务和改善型中端养老服务”，养老机构方面鼓励通过PPP方式将企业闲置厂房、商业设施及其他可利用的社会资源改造成养老机构，另外积极发展社区养老和医养结合业态。

养老PPP项目从数量上大规模减少，减量增质是发展趋势。截止2018年5月15日，财政部政府与社会资本中心项目库中养老PPP项目一共112个，比2017年减少61.3%，这表明在养老PPP项目热潮正在减退，财政部在进一步加强项目审核标准，不符合要求的项目在采购阶段被清退。同时，财政部2017年11月发布《关于规范政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台项目库管理的通知》，提出进一步规范政府和社会资本合作（PPP）项目运作，防止PPP异化为新的融资平台，坚决遏制隐性债务风险增量。之后开始对PPP项目进行集中清理和清退，对不具备条件、没有规范开展“两个论证”，特别是不具备公共产品属性、资本金不到位或过度依赖政府付费的项目，要予以剔除。

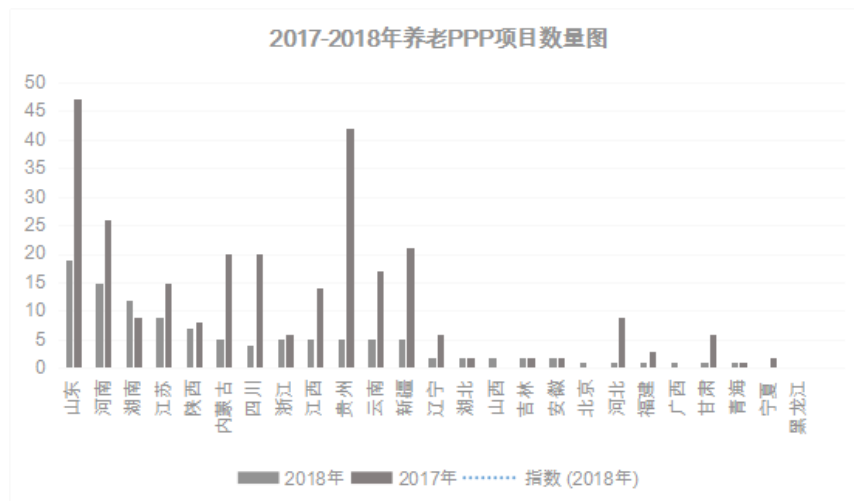


图 5 2017 年与 2018 年养老 PPP 项目对比图

数据来源：财政部政府和社会资本合作中心网站，和君健康养老研究中心收集整理

进入执行阶段项目渐增，以托底性民生工程为主。养老PPP项目进入执行阶段的共53个项目，以社会托底的福利院、养护院为主，打着养老名义的地产项目、旅居基地项目大部分都没有通过审核，



尚未进入执行阶段。这也从侧面为养老 PPP 项目树立的标准和门槛，PPP 项目以保障民生的基础公共设施为主，打着 PPP 旗号的中高端养老机构项目，将难以通过 PPP 方式进行建设运营。整体来说，养老 PPP 项目处于准备阶段项目 32 个，采购阶段项目 27 个，执行阶段项目 53 个，执行阶段项目第一次超过了准备阶段项目，这说明符合“保障型基本养老服务和改善型中端养老服务”的项目在快速通过政府审批，进入项目执行阶段，而不符合财政部要求的项目在大量清退。

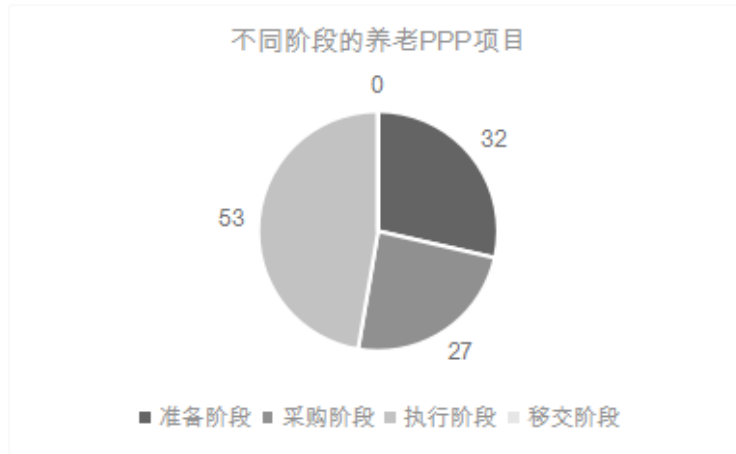


图 6 不同阶段 2018 年养老 PPP 项目数量汇总图

数据来源：财政部政府和社会资本合作中心网站，和君健康养老研究中心收集整理

PPP 项目或将成为我国闲置资产改做养老的一个重要金融工具。近年来，随着宏观用地政策的收紧，建设用地的可利用空间逐渐收窄，如何更好地利用存量用地，尤其是企业的自有用地、工业用地等建设养老项目，成为养老产业探索路径之一，破除“土地供应”限制，提升养老产业发展规模、经营模式及整体价值有效性。近年来，政府大力支持机关、企事业单位将所属的度假村、培训中心、招待所、疗养院等，通过 PPP 模式转型为养老机构，吸引社会资本运营管理。鼓励商业地产库存高、出租难的地方，通过 PPP 模式将存量厂房、商业设施及其他可利用的社会资源改造成养老机构。因此，PPP 模式将成为央企国企盘活存量资产的机遇。

## （二）着眼大健康领域的养老产业引导基金

各地养老产业引导基金经过 2017 年一整年的探索，开始积极寻找投资标的，为本省养老健康产业提供资金支持。从发展规模和发展速度上，安徽、湖南和湖北省走在前列，从投资金额和投资数量，远超其他五个省份。

表 5 八大政府产业引导资金投资项目列表

基金名称	基金公司	投资项目
湖南省健康养老产业投资基金	湖南健康养老产业投资基金企业(有限合伙)	<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 湖南普亲老龄产业发展有限公司</li> <li>➢ 湖南万众和社区服务管理有限公司</li> <li>➢ 衡阳华程医院有限公司</li> <li>➢ 长沙大德生命礼仪服务有限公司</li> <li>➢ 湖南希尔天然药业有限公司</li> <li>➢ .....</li> </ul>
甘肃省养老服务产业发展基金	甘肃省养老服务产业发展基金(有限合伙)	<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 兰州东方养老服务产业发展有限公司</li> <li>➢ 兰州金城管家家政服务</li> </ul>
江西省养老服务产业发展基金	江西养老服务产业发展基金(有限合伙)	<ul style="list-style-type: none"> <li>有限公司</li> <li>➢ 甘肃天奇健康产业集团有限公司</li> <li>➢ 江西怡园养老服务产业开发有限公司</li> </ul>
山东省烟台市养老产业引导基金	烟台福颐养老投资中心(有限合伙)	<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 烟台乐康金岳养老产业有限公司</li> <li>➢ 烟台慈普医疗科技有限公司</li> <li>➢ 瑞康琥珀医疗产业投资(深圳)合伙企业(有限合伙)</li> </ul>
安徽省健康养老服务产业投资基金	安徽省中安健康养老服务产业投资合伙企业(有限合伙)	<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 宿州中安安杰健康产业有限公司</li> <li>➢ 枞阳中安健康养老产业有限公司</li> <li>➢ 芜湖彩虹园养老服务管理有限公司</li> <li>➢ 安徽普仁医疗康复管理有限公司</li> <li>➢ 安徽省众城夕彩养老产业服务有限公司</li> <li>➢ 马鞍山力生集团松鹤养老产业投资发展有限公司</li> <li>➢ .....</li> </ul>

湖北省养老服务业发展引导基金	湖北九州通高投养老产业投资基金合伙企业(有限合伙)	<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 九州通医疗投资管理有限公司</li> <li>➢ 武汉真爱妇产医院有限公司</li> <li>➢ 江苏李中水上森林旅游投资有限公司</li> <li>➢ 黄石广慈老年病医院有限公司</li> </ul>
		➢ .....
吉林省养老产业股权投资基金	吉林省养老服务产业基金合伙企业(有限合伙)	<ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 吉林省宜家清洁股份有限公司</li> <li>➢ 北京祥颐共生养老产业投资有限公司</li> </ul>
		➢ .....
内蒙古自治区养老产业引导基金	内蒙古财康养老服务产业基金管理中心(有限合伙)	尚未开始对外投资

数据来源：国家企业信用信息公示系统，和君健康养老研究中心收集整理

政府产业引导基金 2018 年发展趋势与特点如下：

围绕养老产业，投资大健康领域。鉴于养老产业处于规模化前期，且现阶段老年人消费能力尚待提升，市场上优质的养老标的大都已经“名花有主”，导致政府引导型基金可选择的投资成熟标的较少。因此，各个地方政府另辟蹊径，围绕养老产业，投资大健康产业，向较为成熟的产业如医疗、医药、家政、旅游等等领域寻找优质标的。在保证基金收益性的要求下，投资本省大健康领域无疑是明智的选择。

以投资本省项目为主，少量投向北京等经济发达城市。从各地养老产业引导基金投向来看，主要以支持本省产业发展为核心，投资标的大都是本省企业，少数省份的资金会投向老龄化程度高、人均 GDP 较高城市中的项目，保证基金的投资回报。这从侧面说明，地方养老产业引导基金在区域性和营利性方面会做平衡考量。

模式创新，联合上市公司进行共同投资。大多数省份的产业引导基金是由政府的城投公司全权负责，湖北省则选择与省内上市公司九州通合作，借助九州通在大健康领域多年投资经验，积累出的基金结构设计、投资标的选择标准、项目尽调等标准，对本省大健康领域企业进行全面筛查，选择成熟的投资标的，规避基金投资风险。

(来源：养老金融 50 人论坛)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/63800>

## 太平养老助力山东，启动全国首个省级职业年金计划运作

4月26日，山东省职业年金计划第一笔缴费资金划入太平养老保险股份有限公司担任受托人的计划受托财产账户，标志着全国首个省级职业年金计划正式启动市场化运作。

据悉，太平养老作为山东省职业年金计划统一受托人，自今年1月底履职以来，始终秉持“高站位、高标准、高投入、高效率”的工作原则，通过总分公司的属地和驻点服务，积极配合当地社保部门组织开展三方系统联测，快速完成合同文本报备，协调各管理人开立资金账户，有序推进计划建立各项工作。太平养老以高效的服务和专业的工作得到了社保部门的高度评价，为山东职业年金市场化运

作的顺利启动提供了有力的保障支持。

“国家所需、太平所向”，太平养老作为中管金融企业中国太平保险集团旗下的专业养老保险公司，切实履行央企职责，充分发挥专业优势，大力支持服务健康中国战略的实施和社会保障制度改革推进，深入参与了我国机关事业单位职业年金制度的建立和运行。

据了解，截至目前，在山东、上海、江苏等已经完成职业年金受托人选择的全国 17 个统筹区，太平养老全部成功入围。

太平养老方面表示，随着各地职业年金逐步进入投资运作，太平养老将始终以“卓越的养老资产管理和民生保障管理综合服务提供商”为目标，以建立“一流年金”为标准，审慎勤勉做好战略资产配置、投资监督、受托运营、风险控制等各项工作，为我国职业年金市场化运作的顺利启航、扬帆远航提供安全、专业、稳健的服务。

(来源：中国证券网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/63801>

## 社会保障

### 上海：出台方案增加养老金

近日，市社会保险事业管理中心主任程征东做客“2019 上海民生访谈”。记者从民生访谈中获悉，本市从 2019 年 1 月起，对企业退休人员(含按规定纳入职保的原镇保按月领取养老金人员)、城乡居保领取养老金人员增加养老金，将于 5 月 18 日发放到位。

程征东介绍说：“增加月基本养老金的具体办法为：一是每人定额增加 60 元;二是按本人职保缴费年限(含视同缴费年限)每满 1 年增加 2 元，不足 30 元的按 30 元计算;三是以本人 2018 年 12 月的基本养老金为基数增加 2.2%。另外，今年继续对企业退休人员中 2018 年底男满 65 岁、女满 60 岁的高龄人员在以上三项的基础上再增加 20 元。

与此同时,上海还将从 2019 年 1 月起，继续增加城乡居保基础养老金，每人每月增加 80 元。增加后,本市城乡居保基础养老金标准(含中央确定的基础养老金最低标准)为每人每月 1010 元。

对上海市机关事业单位退休人员，也将从 2019 年 1 月起增加养老金。按惯例，机关事业单位退休人员增加的养老金，将比企业退休人员晚一个月左右，于 6 月 20 日发放到位。

另外，程征东还在节目中透露，为让群众少跑路，目前，上海社保中心有 50 项业务已经下沉到社区，包括个人参保登记、办理退休、灵活就业人员接续缴费等业务，为市民提供就近便利的服务。

程征东介绍，针对下沉到社区的业务大致分三大类，第一类是现场办结类，包括个人办理参保登记，灵活就业人员办理接续缴费停止缴费，卡折变更等一系列都可以在社区窗口办结。第二类是现场受理，主要包括申领人员办理退休，计划生育工伤待遇申领一系列的工作，社区受理以后，社保中心后台审核通过反馈给社区，社区反馈给个人，这部分资金直接打到银行卡里，也是跑一次。第三类是咨询服务类的，如社保缴费情况等，现到社区就可以打印。

(来源：上海法制报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63797>



## 税延养老保险有望告别“不温不火”

去年网上刷屏的税延养老保险，在上海试点一年销售并不理想，时间短宣传力度不够、税收优惠不明显、流程繁琐等被认为是试点情况未达预期的原因。青年报记者从太平洋保险采访了解的情况是，目前，太平洋保险税延养老保险客户投保平均年龄在35周岁左右，其中“80后”“90后”占比超过一半。有市场人士认为，推出税收优惠政策，鼓励更多人进行养老储备，唤醒年轻人的养老规划意识尤为重要。今年5月社保费率下调，个人对增加自我养老储备的关注程度也将会有所提升。

### 现状短板：税延养老保险宣传力度并不够

记者近日走访了几家保险公司的网点，发现税延养老保险宣传力度并不够，一些营业大厅里面也没有提供有关税延养老保险的宣传资料可供投保人查看。

而在记者询问之下，有柜台人员也不太了解税延养老保险的具体操作，有工作人员甚至很疑惑地问记者，你要询问的是税延险还是税优险？

一位保险公司工作人员对记者坦承，其实税延养老最大的好处就是在降低个人当前税务负担的同时，为将来的养老做准备资金。但是去年刚开始试点的时候，由于媒体和网上报道比较多，来询问税延险的市民有不少，不过现在几乎很少有人来询问，这个产品不好卖，中介销售的兴趣也不大。

“90后”马先生说，他曾经关注过税延险，想趁着年轻为自己买份养老保险，“虽然只是税收递延并不是免税，到领取阶段还是要交税的。”但后来感到投保手续有点麻烦，不如在支付宝上买养老基金方便，也就不买了。

税延养老保险，全称是“个人税收递延型商业养老保险”，简单来说，购买税延养老险在现阶段可以帮你减轻税负，在交费过程中，养老金会增值，到了领取时，再缴纳所得税。根据规定，对个人达到条件时领取的商业养老金收入，其中25%部分予以免税，其余75%部分按照10%的比例税率计算缴纳个人所得税，税款计入“其他所得”项目。

去年4月2日，财政部等五部门发布了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，《通知》称自2018年5月1日起，在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年。

然而，目前税延养老险销售表现并不佳，截至去年底的数据显示，2018年共有16家保险公司开展个人税延养老业务，累计实收保费约7000万元，承保件数约4万件。按此计算，平均每家保险公司的税延养老保险保费收入只有437.5万元。

而国泰君安此前预测，2017年三个试点地区的寿险保费收入合计为1888亿元，占全国寿险保费收入的8.8%。根据三个试点地区的就业人口数占全国就业人口数的比例以及GDP占比算出符合购买资格的人口数，试点方案规定的税延上限为每人每月1000元，假设试点对象中有三分之一的人有购买该税延型养老险的意愿，则可以测算出该项试点可以带来三地寿险保费的增长约259亿元，相比2017年全国寿险保费收入提升1.21个百分点。

对比来看，目前实际情况与预期存在不小的差距。

### 税收抵扣申报流程稍显复杂

低于预期的原因是哪些？记者为此采访获悉，根据保险公司分析，本次税延养老保险政策试点覆盖地区仍较有限，并且任何一项新政策的推出，市场的认知和接受都有一个逐步过程，税延养老保险业务开展从首单签发以来，市场还在观望状态，政策效果未充分呈现。另外，操作流程有待优化，目前税延养老保险税收抵扣申报流程仍稍显复杂，对客户的投保意愿和节税体验有一定影响。

目前税延养老保险领取阶段的实际缴纳税率为7.5%，仍然相对较高，特别是新个人所得税法实施后，税延养老保险政策优惠幅度有所下降，覆盖人群也进一步缩减。

有市场人士也提及，2019年新个人所得税法全面实施，个税起征点由3500元/月提高到5000元/月，子女教育、继续教育等六大专项附加扣除逐渐落地，纳税人享受到了减税福利，这也使得税延养

老险的试点进一步面临挑战。

太平洋保险认为，税延养老保险政策优惠力度需要尽快更新，将更多有养老储备需求的个人纳入政策覆盖范围。另外，当前税延养老保险保费优惠限额按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的6%和1000元孰低办法确定，额度上限略低于消费者预期，个人存在超额缴费的意愿和能力。因此，为更好满足老百姓养老储备缺口需求，税前抵扣额度仍有提高的空间。

据中国人寿的一个投保案例显示，若个人30岁开始购买，领取时间是60岁，其税前收入每月12500元，按照税后10000元计算，每月保费750元，每月可延税150元，选择15年的月领，代扣应纳税款后每月领取约在2785元-3321元之间，选择终身领取，每月代扣应纳税款后领取在1911元-2278元。

保险公司工作人员称，实际结果会受到税收政策、月工资水平以及投资收益等因素影响。

记者翻阅保险公司相关税延养老保险产品说明书，比如新华保险A类产品将保证利率定为年结算利率为3.5%，目前货币基金的7天年化收益大多低于3%，这一收益率还是有一定优势的。

### 未来变化：5月社保费率将下调，增加优惠幅度可形成良性循环

有观点认为，养老投资不仅仅是投资，更是引导投资者培养投资养老习惯的过程。当前，唤醒年轻人的养老规划意识尤为重要，他们也将是最受益的群体。

不过，现在年轻人的养老储备意识并不强，据不久前发布的中国养老前景调查报告称，在养老储备方面，年轻一代开始进行养老储备的规划年龄普遍较晚，不到一半的调查对象尚未开始为养老做任何储备，大部分人计划在40岁时才开始储备。

调查还显示，将近三分之二的年轻一代仍然希望依靠政府养老金和现金储蓄来养老，而仅有不到三分之一的人希望依靠年金、保险产品、租金收入、股票或售房所得来养老。

事实上，养老金体系一直有三大支柱之说，分别是社会养老保险、年金养老保险和商业养老保险。鼓励个人购买商业养老保险，即通过将养老第三支柱做大做强，实现对第一支柱和第二支柱的补充，进而提高养老金替代率，提高未来的养老质量。

人社部养老保险司司长聂明隽近日表示，人口老龄化对养老保险的影响比较深，最主要的影响就是养老保险的抚养比呈逐年下降的趋势。上个世纪90年代，大概是5个人养1个人，到2018年底已经下降到2.66个人养1个人。

聂明隽称，对于养老保险可持续发展问题，我国通过实施降低社保费率综合政策，做大养老保险的“蛋糕”，形成企业发展与养老保险制度发展的良性循环。

值得一提的是，从今年5月1日开始，城镇职工基本养老保险单位缴费率将下调至16%，职工个人养老保险缴费未受影响。

保险公司相关人士认为，随着社保费率的下调，以税延养老保险为代表的第三支柱养老金在促进我国多层次养老保障体系可持续发展方面可以发挥更大的作用。同时，个人对增加自我养老储备的关注程度也将有所提升，预计未来相关产品需求将进一步释放。

而对于如何优化税延养老保险，业内人士建议，应该扩大试点范围、增加优惠幅度以及简化税务申报流程。

国务院发展研究中心保险研究室副主任朱俊生对此表示，希望能对税收优惠力度进行调整。他建议，在购买环节将税前抵扣标准定得更高一些，比如从每个月的1000元提高到3000元至5000元。同时把领取环节的征税税率大幅度降低，比如从原来的7.5%降低到3%至3.5%。在他看来，税延型养老保险对于普通的消费者而言，最大的意义就在于可以减少投保负担，如果税收优惠力度不明显，效果就会大打折扣。

(来源：上海青年报)

## 申曙光：中国老龄化加速，应提前布局商业养老保险

中国社科院世界社保研究中心近日发布的《中国养老金精算报告 2019-2050》预测，未来 30 年我国的制度赡养率翻倍，2019 年当期结余总额为 1062.9 亿元，不过到 2028 年，当期结余可能会首次出现负数，为负 1181.3 亿元。

同时，我国已经进入老龄化社会，2018 年末全国 60 周岁以上人口是 2.49 亿，占总人口的比例是 17.9%，其中 65 周岁以上是 1.67 亿人，占总人口的比例是 11.9%。在人口老龄化的大背景下，对养老保险的影响比较深。

“中国的老年人口数在 20 年内或将超过美国总人口数，在庞大的老年人口面前，商业养老保险应该提前布局，如今在我国商业保险已经不仅是社会保险的补充，商业保险、社会保险、商业养老保险应该是家庭保障的三大支柱，缺一不可。”中山大学岭南学院、政治与公共事务管理学院教授申曙光在华夏保险举办的福临门（智慧版）年金保险发布会上表示。

申曙光指出，过往二十多年，我国的养老保险制度基本实现全覆盖，但老龄化时代的到来，为这个保障制度带来更严峻的挑战，也对我国居民的家庭观念、养老意识和财富意识提出了新的考验。他指出：“前不久，国务院印发的《关于推进养老服务发展的意见》中特别强调，要支持金融机构开发养老金融产品，保险正是其中的重要组成部分，是响应国家号召、社会力量参与构建多元养老体系的有益尝试。”

值得关注的是，保险经纪代理公司作为保险市场的生力军，正在发生翻天覆地的变化，尤其近几年阿里、百度、腾讯、京东、小米等互联网公司纷纷杀入保险经纪代理市场，携程、同城、途牛、苏宁、滴滴、唯品会、新浪、国美等不甘落后也逐步投资或成立了自己的保险经纪代理公司。由于中介最先、最近接触市场一线、客户一线的特点，在其市场敏锐性的推动下，保险经纪代理的专业销售能力、服务能力在快速的提升，区域化和专业细分的发展速度也快速提升。

保险经纪公司给客户最大的价值并非单纯的产品比较，更是科技赋能下的保险服务，新浪广东在发布会现场采访了几位保险经纪代理：

泛华广东总经理叶洪刚表示：保险经纪代理市场的空间是无限的，作为中国最大的第三方保险移动交易平台，泛华集团将以客户利益为上，为客户提供一站式保险服务。

明亚广东总经理李苑兰表示，明亚率先将经纪人机制引入国内个人寿险业，培养了一大批高素质的保险经纪代理人，其中 30% 的经纪代理人拥有国家认证的理财规划师资格。

大童广东总经理助理方龙谈到保险经纪代理行业的蓬勃发展时提到，大童的“买对赔好”战略，解决了中国保险消费者的两大痛点：前端的购买迷茫和后端的理赔恐惧，这也是企业持续发展的发动机。

华夏保险作为寿险中介市场的供应商，在本次发布会上推出了一款福临门（智慧版）年金产品，为客户解决养老难题提供了多一种选择。

（来源：新浪）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63778>

## 吉林：5月1日起养老保险单位缴费比例降至16%

4月26日，吉林省人民政府办公厅发布吉林省落实降低社会保险费率实施方案的通知，通知中公布了吉林省落实降低社会保险费率实施方案。

### 吉林省落实降低社会保险费率实施方案

为贯彻落实党中央、国务院关于降低社会保险费率的决策部署，按照《国务院办公厅关于印发降



低社会保险费率综合方案的通知》(国办发〔2019〕13号)规定,制定本实施方案。

### 降低社会保险单位缴费比例

(一)降低基本养老保险单位缴费比例。自2019年5月1日起,降低城镇职工基本养老保险(包括企业和机关事业单位基本养老保险)单位缴费比例,由现行的20%降至16%。

(二)继续阶段性降低失业保险、工伤保险费率。自2019年5月1日起,用人单位和职工个人缴纳失业保险费比例之和为1%的政策,延长执行至2020年4月30日。自2019年5月1日起,延长阶段性降低工伤保险费率的期限至2020年4月30日,工伤保险基金累计结余可支付月数在18至23个月的统筹地区可以现行费率为基础下调20%,累计结余可支付月数在24个月以上的统筹地区可以现行费率为基础下调50%。

### 调整社会保险缴费基数政策

(一)调整就业人员平均工资计算口径。自2019年5月1日起,以全省城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资,核定社会保险个人缴费基数上下限,合理降低部分参保人员和企业的社会保险缴费基数。全口径城镇单位就业人员平均工资作为社会保险专用指标。

(二)完善个体工商户和灵活就业人员缴费基数政策。自2019年5月1日起,个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险,可以在全省全口径城镇单位就业人员平均工资的60%至300%之间选择适当的缴费基数。

已经缴纳2019年度基本养老保险费的个体工商户和灵活就业人员,基于本人自愿,可重新选择2019年度缴费基数。

调整就业人员平均工资计算口径后,基本养老金计发暂时继续使用城镇非私营单位就业人员平均工资。按国家有关规定,制定基本养老金计发办法的过渡措施,确保退休人员待遇水平平稳衔接。

### 加快推进企业职工基本养老保险基金统收统支省级统筹

以“基金统收统支、政策制度统一、规范预算管理、刚性分担机制、经办体系健全”为目标模式,加快推进企业职工基本养老保险基金统收统支省级统筹,建立健全政策制度体系和经办管理体系,确保2020年1月1日启动实施。

### 确保基本养老金按时足额发放

(一)合理调整社会保险基金预算。各地、各相关部门要根据社会保险费率政策调整,及时调整年度社会保险基金预算,合理安排基金征缴、财政补助等,健全社会保险基金预算绩效考核和激励约束机制。

(二)全力推进扩面征缴。落实各级政府扩面征缴主体责任,充分挖掘参保缴费增长点,以农村进城务工人员、个体工商户、灵活就业人员、新业态从业人员等群体为重点,进一步扩大基本养老保险覆盖面。以实施全民参保登记计划为契机,推进基本养老保险应参尽参、应保尽保。

(三)统筹使用中央财政补助资金、中央调剂金和省级调剂金。进一步加强基本养老保险中央财政补助资金、中央调剂金、省级调剂金的管理,坚持用于解决养老保险基金收支缺口,重点与各地养老保险抚养比、财政弥补缺口资金到位率、扩面征缴指标完成率等情况挂钩,充分发挥中央调剂金和省级调剂金的效能,缓解降费对基金收入的影响。

(四)落实基金缺口分担机制。各地政府要切实履行弥补基本养老金发放缺口的兜底责任,落实基金缺口分担机制,将养老保险补助资金列入预算,加大政府资金投入。推进划转部分国有资本充实基本养老保险基金工作,统筹考虑基金支出需要和国有资本收益状况,适时实施收缴,专项用于弥补基金缺口。



(五)加强企业职工基本养老保险基金运行风险监测。开展基金短期和中长期收支分析预测,科学识别基金风险等级,加强基金风险预警和应对处置能力建设,制定基金缺口应急处置方案,确保基本养老金按时足额发放和养老保险制度的可持续发展。

### 稳步推进社会保险费征收体制改革

(一)稳妥做好征管职责划转和衔接工作。要稳定社会保险缴费方式,企业职工基本养老保险、涉企医疗保险、涉企失业保险、涉企工伤保险暂按现行征收体制,继续由社会保险经办机构征收。人力资源社会保障、财政、医疗保障和税务部门要抓紧推进信息共享平台建设,切实加强信息共享,按照先规范、后移交的原则,确保征收工作稳妥有序衔接。

(二)切实减轻企业负担。要加强政策落实的协调性,合理把握节奏和力度,妥善处理好企业历史欠费问题,不得自行对企业历史欠费进行集中清缴,不得采取任何增加企业特别是小微企业实际缴费负担的做法,避免造成企业生产经营困难。

### 切实做好组织实施工作

(一)建立工作协调机制。各地政府要建立由政府负责人牵头,人力资源社会保障、财政、医疗保障、税务等部门参加的工作协调机制,统筹协调降低社保费率以及征收体制改革过渡期间的工作衔接。

(二)确保政策落实落地。各地、各相关部门要高度重视,精心组织实施,加快推进各项工作落实。各级社会保险征收机构要加强经办服务保障,确保降低社会保险费率政策落地生效。要积极克服困难,多措并举,加大征收力度,确保职工各项社会保险待遇按时足额支付。

(三)加大政策宣传力度。各地、各相关部门要通过多种形式、多种渠道,加强政策宣传解读,积极回应社会相关方特别是企业、群众关注的热点问题,增强企业和参保职工的获得感,营造良好的社会舆论氛围。

(来源:中国吉林网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63793>

## 人社部回应 2035 年养老金将要用光

近日,有研究机构发表报告称,2035年我国养老金将要用光,人社部对此回应称,完全能够保证养老金长期按时足额发放,完全能够保证制度的健康平稳运行。

我国已经迈入老龄化社会,数据显示,2018年末,全国60周岁以上人口是2.49亿,占总人口的比例是17.9%,其中65周岁以上是1.67亿人,占总人口的比例是11.9%。

“在人口老龄化的大背景下,对养老保险的影响比较深,最主要的影响就是养老保险的抚养比呈逐年下降的趋势。”人社部养老保险司司长聂明隽说,上个世纪90年代,大概是5个人养1个人,到2018年底已经下降到2.66个人养1个人。如果不采取积极应对措施,会对养老保险的可持续发展产生压力和挑战。

对于养老保险可持续发展问题,聂明隽表示,中央高度重视,未雨绸缪,已经制定了一系列积极的、综合的、科学的应对措施,完全能够保证养老金的长期按时足额发放,完全能够保证制度的健康平稳运行:

一是通过实施降低社保费率综合政策,做大养老保险的“蛋糕”,形成企业发展与养老保险制度发展的良性循环。4月10号国务院印发了《降低社会保险费率综合方案》,降低养老保险的单位缴费比例,调整个人缴费基数上下限。两项政策的实施,不仅减轻了企业的社保负担,还降低了参保缴

费的门槛，有利于提高企业和职工的参保积极性，将更多职工纳入到养老保险制度中来，形成良性循环。

二是通过实施基金中央调剂制度，均衡地区之间的养老保险负担，帮助困难地区确保发放。2018年末，企业养老保险基金累计结余达到了4.78万亿元，有比较强的保障能力。但结构性矛盾比较突出，地区之间很不平衡。从去年下半年起，中央实施了养老保险基金中央调剂制度，进展比较顺利，开始有效地缓解结构性矛盾问题。

三是不断增加战略储备基金，今后将继续做大做强。目前，全国社保基金已有2万亿左右的战略储备，而且划转部分国有资本充实社保基金的工作已经启动，今后还将继续加大划转力度。

四是各级财政对基本养老保险的资金投入逐年增加。今年中央财政安排企业养老保险的预算资金达到了5285亿元，同比增长9.4%，地方财政也相应做出了资金安排。

五是养老保险其他改革正在稳步推进，制度内在的激励约束机制正在进一步健全。我们将会同有关部门采取综合措施，积极稳妥地开展养老保险基金投资运营、加大基金中央调剂力度、不断提高统筹层次、加强基金监管等，同时不断加强制度的自身建设，使制度内在的多缴多得、长缴多得的激励约束机制更加健全。

“可以明确地讲，我们对化解未来的支付风险是有准备的，制度的可持续发展是可以保证的。请大家放心，也请广大的退休人员放心。”聂明隽说。

数据显示，截至3月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为9.41亿人、1.97亿人、2.39亿人；一季度，三项社会保险基金总收入1.48万亿元，同比增长8.5%，总支出1.22万亿元，同比增长14.4%。

(来源：新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63799>

## 下月起，各地职工养老保险单位缴费比例降至16%!个人养老金会缩水吗？

一边是企业、个人社保缴费负担重；一边是人口老龄化、养老金支付压力大。既要考虑现存发展压力，又要顾及未来养老压力，如何在国家财政承担能力之下找到利益平衡点？

2015年以来，我国先后降低或者阶段性降低了社保费率4次，总体的社保费率降低了3.75%；住房公积金也允许在5%-12%浮动区间内自主确定费率。但在很多企业的心里，“五险一金”总体费率仍然处于高位。

5月1日起，社保费率再次下调，各地城镇职工基本养老保险单位缴费比例从原规定的20%降至16%，布下了让发展和保障实现良性循环的“一盘棋”，回应了社保费率改革的民意和企业期待。

### 2035年养老金将要用光?发展和保障可实现良性循环

降低养老保险费率能有效减轻企业社保缴费负担，但也会减少养老保险基金收入，加大基金收支压力。考虑到老龄化社会进程和抚养比下降到2.66个人供养1个人的现状，一部分人对此存有疑问，降费是否造成养老金支付风险。更是有研究机构发表报告称：“2035年我国养老金将要用光”。

对此，人社部在日前召开的一季度新闻发布会上表示，截至2018年底，我国企业养老保险基金累计结余达4.78万亿元，有较强的保障能力，完全能够保证养老金长期按时足额发放，完全能够保证制度的健康平稳运行。但又确实存在结构性矛盾比较突出，地区之间很不平衡的情况。针对部分省份基金的收支压力，从去年下半年起，实施了养老保险基金中央调剂制度，开始缓解结构性矛盾问题。今年将继续提高调剂比例到3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到6000多亿元。此外，全国社保基金有2万亿元左右的战略储备，今后还会继续加大划转部分国有资本充实社保基金的力度。

“减轻中小企业负担，刺激民营经济发展，形成更好的就业环境，让更多的劳动力实现充分就

业，产生更多的参保人，刺激社保基金的继续增加，这样就实现了良性循环。”我市长期从事社保工作的专家表示，降低社保费率有利于社保征缴工作的开展，在一定程度上可以有效解决过去缴费比例高但足额缴费难的问题。他认为，降低企业社保不仅要着眼于解决企业的困难，也要考虑国家财政的承担能力，在财政面临较大压力下仍大幅降低企业社保费率，可以看出政府为切实减轻企业负担而下的决心。“从 20%到 16%，是国家综合宏观经济发展和社保基金存量后，所下的让发展和保障实现良性循环的‘一盘棋’。这从另一个方面也证明，我国社保基金存量支付能力达到了新的水平，有支撑降低费率后维持养老待遇不降低的信心。”

截至 3 月底，全国基本养老保险参保人数达 9.41 亿人，通过降低养老保险单位缴费比例、继续阶段性降低失业和工伤保险费率、调整社保缴费基数政策等措施，预计 2019 年全年可减轻养老保险的缴费负担约 1900 多亿元，减轻失业、工伤保险缴费负担约 1100 多亿元，三个险种合计可减轻社保缴费负担 3000 多亿元。

值得一提的是，各地由过去依据城镇非私营单位在岗职工平均工资，将改为以本省城镇非私营单位和私营单位加权计算的全口径就业人员平均工资，核定缴费基数上下限，这将使缴费基数进一步降低。

“自创业以来，享受到了国家多项优惠政策。市大学生创业孵化中心在创业场地及创业培训等方面给予支持，帮助我们这支年轻的创业团队在市场竞争中取得一席之地。对于我们公司来说，人力成本是最大的支出，社保缴费是公司运行中不小的负荷，每年支出近 20 万元。目前，我市职工养老保险单位缴费比例为 18%，调至 16%后，公司一年大概可节省 2 万元的社保开支。”济南飞鸟文化传媒有限公司总经理潘月振表示，每年社保缴费基数会有一定幅度的上调，也会增加公司的成本支出。建议在社保费率下调的同时稳定缴费基数，使企业社保支出进一步降低，这样企业可以增加更多的就业岗位，获得更高的市场占有率。

### 降低费率动了劳动者的“奶酪”？做大“蛋糕”才能多方共赢

山东元邦律师事务所副主任赵学强表示，下调城镇职工养老保险单位缴费比例，最为直接的作用在于减轻了企业社保缴费负担，降低了企业特别是中小企业的运营成本，间接增加了中小企业的盈利空间，利于进一步调动其生产经营的积极性。

其实，企业缴纳的养老金比例下调，对参保人的影响微乎其微。为什么这么说呢？

从目前养老金发放的计算公式来看：养老金=基础养老金+个人账户养老金。

基础养老金=(全市上年度在岗职工月平均工资+全市上年度在岗职工月平均工资×本人平均缴费指数)÷2×缴费年限×1%；

个人账户养老金=参保人员退休时个人账户累计储存额(每月缴费金额×12 个月×缴费年限)÷计发月数。

由于养老保险中企业上缴的部分并不进入个人的养老金账户，而是进入当地的社会统筹账户中，跟个人账户养老金无关。所以，单位缴纳养老保险的比例降低其实对参保人来说几乎没有影响，不会影响个人退休后基础养老金的领取金额。

下调费率并不意味着放松对征缴规范的管理。《中国企业社保白皮书 2018》中显示，2018 年我国企业参保在及时性、险种覆盖面上遵守程度较好，但基数合规性仍面临较大压力。社保基数完全合规的企业不到三成，有 31.7%的企业统一按最低基数下限参保。很多企业进入“缴了但基数不足”的阶段，根本目的就是为了控制成本。将各项社保费交由税务部门统一征收，就是为了征收方式进一步规范，增加征收能力。

山东智锐信息科技有限公司是一家以虚拟现实及新媒体交互为主的科技公司，虽然企业处在初创期，资金、技术、市场、管理各方面都有着重重压力，但企业对每位初创团队的员工都有完善的员工福利和社会保障，社保费用在成本中占着不小的比例。该公司总经理唐衡军表示：“能否合理控制企业承担的社保费率，关系到初创企业的利润水平和发展。企业并不想牺牲劳动者的利益，国家也再次降低社保费率来减缓企业压力，希望相关部门能在规范公司用工制度的同时，出台一些灵活多变、多方受益的社保政策，如根据企业规模大小、利润多少、上缴利税等水平调整企业承担社保比例。”



### 不走不告，不告不走？权益被侵注意搜集保存证据

不管是降低社保费率还是调整征缴部门，其本质都是让企业同劳动者之间的用工关系实现和谐共赢。

随着劳动者法律观念的提高，权利意识的增强，劳动者通过法律手段理性维权的比例逐步提高。赵学强介绍，根据自己接触的案例分析，劳动者维权诉求主要集中在支付劳动报酬、确认劳动关系、诉请支付未签订书面劳动合同的双倍工资、解除劳动合同赔偿金或经济补偿金、缴纳社会保险以及工伤赔偿等方面。此外，因辞职、辞退、开除引发的劳动者维权案例数量也较多。“就劳动者维权所涉企业看，因中小企业用工不规范行为引发的劳动者维权案例占比较高。究其原因主要在于中小企业在员工工资的发放、社会保险的缴纳、劳动合同的解除等方面存在违法行为。”

此外，劳动者的维权存在“不走不告、不告不走”的普遍现象，如劳动者自愿与用人单位签订放弃参加社会保险，离职时又以单位未缴纳社保为由索要经济补偿。因为这一协议本身就是违反法律规定的，所以很难得到支持。

“劳动者在就业市场中处于弱势地位，多数情况下，在用人单位与劳动者的力量对比中，前者在财力、组织性、生存力、社会资源等方面的优势地位较为明显。因此，作为理性人，多数劳动者都会基于生存或职业发展等考虑做出这一选择。”赵学强建议，劳动者在认为自己的权益被侵害后，一定要注意搜集、保存证据，这是维权需要解决的基础性问题。劳动纠纷的法律解决途径有其自己的特点，除了可以向劳动监察部门反映外，还可以通过仲裁、诉讼的途径维护自己的权益。

记者从市人社部门了解到，去年我市劳动用工备案单位 4.76 万家，涉及职工 145.9 万人，劳动合同签订率达 99.27%。依法及时公正处理劳动人事争议，立案受理 7542 件，当期结案率 100%，调解成功率 70.16%，为劳动者挽回经济损失 1.97 亿元。检查用人单位 4024 家，立案查处 1859 件，为 1.2 万名农民工清欠工资 1.57 亿元。

### 想通过少缴社保降本增效？试试换个“管人”的思路

近 14 亿人口、9 亿劳动力，这既是就业的压力，也是巨大的人力资源。在今年全国两会“部长通道”采访中，人社部部长张纪南表示，中央把稳就业放在了“六稳”的首位，通过降低社保费率、加大失业保险费返还力度、给予社保补贴和贷款贴息等措施减轻企业负担。政府给了政策，企业自身又该如何作为呢？

省人社厅人力资源市场处处长张龙表示，在当今宏观经济形势下，企业的人力资源管理的能力成为核心竞争力之一。“当共性传统成本支出管控趋同时，人力资源管理水平决定对企业隐性成本的控制能力，是当今企业的最大差别。”他表示，企业想降本增效不应“走捷径”，应当建立反馈灵敏的闭环式人力资源管理体系，应对短期和预期竞争变化以及市场环境的不确定性。同时，也要借助外部专业的人力资源服务机构，辅助、提升企业自身的人力资源管理能力。

人瑞集团 CEO 张建国认为，国家推出实现更高质量和更充分就业的策略，传统工作模式越来越灵活化。在经济结构和劳动力结构发生变化的时代背景下，中国企业人力资源管理正从人力资源管理转变为人力资本管理。这迫使企业必须具有足够的市场应变能力与弹性化管理能力，同时能及时、快速、稳健地调整其人力资源策略。如何通过组织变革实现降本增效，通过更有效地配置人力资源来适应企业转型发展的需求，是企业发展过程中不容忽视的课题。

### 社保不是你想不缴就能不缴的

有些单位在招聘员工时，以合同的形式规定“单位将应缴纳的社会保险金以工资的形式发放给员工个人，由其自行到相关部门办理社会保险”。那么，这种做法是否可以呢？

员工与用工单位签署《自愿放弃社保申请书》中载明：“公司为员工缴纳社会保险，由于本人自身原因，至今不愿缴纳社会保险，本人承诺因此产生的经济损失与法律责任等后果自负，并且不因此与公司发生任何劳动纠纷。”



法院认为，劳动者事实上已经通过领取工资报酬获得了公司本应缴纳的保险费，其后又以公司未缴纳社保为由索要经济补偿，违反诚实信用的原则。劳动者如未提供证据证明签署承诺书存在欺诈、胁迫、乘人之危等情形，故该承诺书表明其真实意愿。因自身原因不愿意缴纳社会保险费，是对自身权利的合法处分并应承担相应的后果，对其诉求不予支持。

法院提醒，用人单位负有自行申报按时足额缴纳社会保险费的法定责任，劳动者应当缴纳的社会保险费由用人单位代扣代缴。用人单位未依法为劳动者缴纳社会保险费的，劳动者可以解除劳动合同，用人单位应当向劳动者支付经济补偿。双方通过发放社保补助的形式而不向社会保险经办机构缴纳社会保险费，双方之间的上述约定违反了国家现行法律、行政法规的约定，应属无效。

(来源：济南日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63802>

## 政府购买服务

### 河南：柘城县政府购买养老服务和残疾人精神疏导服务项目（三次）公告

#### 一、招标条件

智博国际工程咨询有限公司受柘城县民政局委托，现对柘城县政府购买养老服务和残疾人精神疏导服务项目（三次）进行国内公开招标，欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

#### 二、项目概况与招标范围

2.1 项目名称：柘城县政府购买养老服务和残疾人精神疏导服务项目（三次）

2.2 项目编号：柘财采购[2019]032号

2.3 标段划分：本项目共分为两个标段：第一标段：政府购买养老服务；第二标段：政府购买残疾人精神疏导服务。

2.4 资金来源：财政资金

2.3 招标控制价：第一标段：252万元；第二标段：22万元

2.4 服务地点：采购人指定地点；

2.5 服务期限：第一标段：1年；第二标段：一年；

2.6 服务内容：第一标段：政府购买养老服务，为服务对象提供线上紧急援助、主动关爱服务，线下提供助餐、助洁、助浴、助医、助行、助购、文化娱乐、精神慰藉和法律维权等居家专业化养老服务；第二标段：政府购买残疾人精神疏导服务，为受助人开展心理疏导、行为矫正、康健教育、法制宣传等服务（详见招标文件）

2.7 需要落实的政府采购政策：扶持不发达地区和少数民族地区，促进中小企业和监狱企业发展扶持政策、需提供中小企业管理局相关证明材料。政府强制采购节能产品强制采购、节能产品及环境标志产品优先采购。

#### 三、供应商资格要求

##### 第一标段：

3.1 供应商具备有效的营业执照或民办非企业登记证书或事业单位法人证书，其经营范围或业务范围具有居家养老或养老服务内容；

3.2 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件：

（一）具有独立承担民事责任的能力；

（二）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

- (三) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;
- (四) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;
- (五) 参加政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录;

3.3 参加政府采购活动近3年内, 在经营活动中没有重大违法记录的书面声明原件。

3.4 投标人未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单, 提供“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))或中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))相关查询页截图(加盖投标人公章), 经查询有失信记录的将被取消投标资格。

3.5 本项目不接受联合体投标, 不允许转包或分包。

注: 供应商成立不足一年的, 可以不提供财务审计报告、纳税和养老保险缴纳证明。

第二标段:

3.1 供应商具备有效的在各级民政部门注册登记的民办非企业登记证书, 其经营范围或业务范围具有社会工作或心理学服务内容;

3.2 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件:

- (一) 具有独立承担民事责任的能力;
- (二) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;
- (三) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;
- (四) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;
- (五) 参加政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录;

3.3 参加政府采购活动近3年内, 在经营活动中没有重大违法记录的书面声明原件。

3.4 投标人未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单, 提供“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))或中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))相关查询页截图(加盖投标人公章), 经查询有失信记录的将被取消投标资格。

3.5 本项目不接受联合体投标, 不允许转包或分包。

注: 供应商成立不足一年的, 可以不提供财务审计报告、纳税和养老保险缴纳证明。

四、报名须知

4.1 本项目采用网上报名, 凡有意参加投标者, 请使用企业数字证书(key)登录全国公共资源交易平台(河南省·柘城县)(<http://61.158.168.138:10007/ZheCheng/Home/Index>)进行网上报名。

4.2 报名及招标文件下载时间: 2019年4月28日上午8:00时至2019年5月6日下午18时00分。

4.3 招标文件及相关资料费用200元/份。(开标前由招标代理公司现场统一收取)。

4.4 请在规定时间内报名, 超过时间将停止报名。

特别提醒: 未在柘城县公共资源交易中心办理数字证书的投标人请在柘城县公共资源交易中心登记入库办理数字证书。投标人报名操作说明书请在柘城县公共资源交易网站下载专区下载。

五、投标文件的递交时间及地点

5.1 投标文件递交截止时间(开标时间): 2019年5月17日上午09时00分

5.2 投标文件递交地点(开标地点): 柘城县公共资源交易中心第二开标室。

5.3 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件, 招标人不予受理。

六、投标保证金

投标保证金金额: 最高不超过该项目招标估算价的2%, 详见招标文件。

缴纳方式: 网上递交

缴纳时间: 2019年4月28日上午09:00时至2019年5月17日上午09:00时截止

获取地址:

<http://61.158.168.138:5025/Service/GetBankChildCode.aspx?ID=3c3ffb89-e0fb-4ea5-84cf-067e11d46832>

注: 注册请注意, 上传信息基本账户要真实有效, 转账时要从备案的基本账户转出, 并在投标文件中附开户许可证复印件。

七、发布公告的媒介

本次招标公告同时在《河南省政府采购网》、《商丘市政府采购网》、《中国招标投标公共服务

平台》、《柘城县公共资源交易中心网》上发布。

八、本次招标联系事项：

招标人：柘城县民政局

地址：柘城县利民街11号

联系人：李女士

联系电话：13849649168

代理机构：智博国际工程咨询有限公司

地址：郑州高新技术产业开发区西三环路283号18幢11层22号

联系人：闫先生

联系电话：15938351291

监督部门：柘城县政府采购管理办公室

电话：0370-7295108

地址：柘城县未来大道中段

2019年4月26日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63805>

## 陕西：吴起县人民医院购置医养结合养老中心门诊医疗设备采购项目公开招 标公告

吴起县政府采购中心受吴起县人民医院的委托，按照政府采购程序，对吴起县人民医院购置医养结合养老中心门诊医疗设备采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的、有能力提供本项目所需货物和服务的供应商参加投标。

一、采购项目名称：吴起县人民医院购置医养结合养老中心门诊医疗设备

二、采购项目编号：WZC-GKZB-2019-10

三、采购人名称：吴起县人民医院

地址：吴起县石湾转盘

联系人：白应琴

电话：13892186357

四、采购代理机构名称：吴起县政府采购中心

地址：吴起县财政大楼

联系人：周袁

电话：0911-7615663

传真：0911-7615663

五、采购内容和需求：吴起县人民医院购置医养结合养老中心门诊医疗设备1批

项目概况：医养结合中心门诊医疗设备，主要有电子支气管内窥镜1台、电子鼻咽喉内窥镜1台等设备。

项目用途：为促进县人民医院与县社会福利院的平行合作，以医促养，以养促医。

采购预算：2529700.00元

六、投标供应商资格要求：

（1）基本资格条件：符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

（2）特定资格条件：1、经年检合格的企业三证合一营业执照副本（经营范围须与采购内容相符）；2、法定代表人直接投标需出具身份证，非法定代表人投标，需出具法定代表人授权委托书（须

附法定代表人身份证复印件)及被委托人身份证;3、提供Ⅲ类《医疗器械经营许可证》;4、投标单位近三年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明;5、本项目不接受联合体投标;6、本项目不接受未在本单位领取招标文件的供应商投标。

七、采购项目需要落实的政府采购政策

1、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》的通知(财库〔2011〕181号);2、《环境标志产品政府采购实施的意见》(财库〔2006〕90号);3、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》(国办发〔2007〕51号);4、《财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》--财库〔2014〕68号;5、《节能产品政府采购实施意见》--财库〔2004〕185号。

八、招标文件发售时间、地点

1、发售时间:2019-04-2808:30:00至2019-05-0617:00:00(双休日及法定节假日除外)

2、发售地点:吴起县财政局办公楼210室

3、文件售价:

每套0.00元(人民币),售后不退

注:1、领取招标文件时须提供单位介绍信原件、公告第六项要求的所有供应商资格证明文件原件及加盖公章(鲜章)的复印件壹套(不接受扫描件),进行资格预审,预审合格后发放招标文件,所提供的复印件概不退还。2、资金来源:财政资金+自筹资金。3、保证金金额:40000元;保证金交纳截止时间:2019年5月6日下午5时前。

九、投标文件递交截止时间及开标时间和地点

1、文件递交截止时间:2019-05-1710:30:00

2、投标地点:延安旅游大厦(宝塔区中心街十字)3楼会议室

3、开标时间:2019-05-1710:30:00

4、开标地点:延安旅游大厦(宝塔区中心街十字)3楼会议室

十、其他应说明的事项

1、采购代理机构联系方式:0911-7615663

2、开户名称:吴起县会计结算中心

3、开户银行:中国建设银行

4、账号:61001686210052500500-0003

十一、本公开招标公告期限为自发布之日起5个工作日。

吴起县政府采购中心

2019-04-26

(来源:中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63806>

## 广东:广州市番禺区人民政府大石街道办事处2019年度居家养老配餐服务项目公开招标公告

成致项目管理有限公司受广州市番禺区人民政府大石街道办事处委托,根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定,现对2019年度居家养老配餐服务项目进行公开招标,欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称:2019年度居家养老配餐服务项目

项目编号:ZCGS2019GK0326

项目联系方式:

项目联系人:林小姐



项目联系电话：020-84783206

采购单位联系方式：

采购单位：广州市番禺区人民政府大石街道办事处

地址：广州市番禺区朝阳西路51号

联系方式：林小姐：020-84783206

代理机构联系方式：

代理机构：成致项目管理有限公司

代理机构联系人：王工：13533551764

代理机构地址：广州市天河区龙怡路117号银汇大厦806房

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

2019年度居家养老配餐服务项目

二、投标人的资格要求：

(1)具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人、其它组织或自然人。

(2)符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定：1)具有独立承担民事责任的能力；2)有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5)参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6)具备法律、行政法规规定的其他条件。(3)投标人须具有《餐饮服务许可证》或《食品经营许可证》(许可类型：集体用餐配送单位)。(4)分公司投标的必须由具有法人资格的总公司授权。(5)供应商没有列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单，相关主体信用记录通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道查询；(6)本项目不接受联合体投标；(7)已登记报名并购买了招标文件。注：满足资格要求的供应商携带以上资料及法人证明书、授权委托书前来购买招标文件，在投标时必须把以上资料放入投标文件中。

三、招标文件的发售时间及地点等：  
预算金额：150.0万元(人民币)  
时间：2019年04月26日17:02至2019年05月06日17:00(双休日及法定节假日除外)  
地点：广州市天河区瘦狗岭路379号北岸商务411室  
招标文件售价：¥300.0元，本公告包含的招标文件售价总和  
招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2019年05月17日14:30

五、开标时间：2019年05月17日14:30

六、开标地点：

广州市天河区龙怡路117号银汇大厦806房

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63807>

## 广东：广州市番禺区大石街居家养老配餐服务项目公开招标公告

成致项目管理有限公司受广州市番禺区人民政府大石街道办事处的委托，对广州市番禺区大石街居家养老配餐服务项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440113-201904-114561-0024

二、采购项目名称：广州市番禺区大石街居家养老配餐服务项目

三、采购项目预算金额（元）：1,500,000

四、采购数量：1年

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

六、供应商资格：

(1) 具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人、其它组织或自然人。

(2) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定：

1) 具有独立承担民事责任的能力；

2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

5) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

6) 具备法律、行政法规规定的其他条件。

(3) 投标人须具有《餐饮服务许可证》或《食品经营许可证》（许可类型：集体用餐配送单位）。

(4) 分公司投标的必须由具有法人资格的总公司授权。

(5) 供应商没有列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单，相关主体信用记录通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）等渠道查询；

(6) 本项目不接受联合体投标；

(7) 已登记报名并购买了招标文件。

注：满足资格要求的供应商携带以上资料及法人证明书、授权委托书前来购买招标文件，在投标时必须把以上资料放入投标文件中。

【供应商报名后需在广东省政府采购网（<http://www.gdgpo.gov.cn>）上注册企业信息，注册可登陆（<http://www.gdgpo.gov.cn>）广东省政府采购网站，在网站左上方“用户登录”进行注册，具体操作在“快速服务”-“办事指南”栏目中有指引，已注册的供应无需重复注册。】

七、符合资格的供应商应当在2019年04月28日至2019年05月6日期间（上午09:00至12:00，下午14:00至17:30，法定节假日除外，不少于5个工作日）到成致项目管理有限公司（详细地址：广州市天河区瘦狗岭路379号北岸商务411室）购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2019年05月17日14时30分

九、提交投标文件地点：广州市天河区龙怡路117号银汇大厦806房

十、开标时间：2019年05月17日14时30分

十一、开标地点：广州市天河区龙怡路117号银汇大厦806房

十二、本公告期限（5个工作日）自2019年04月26日至2019年05月6日止。

十三、联系事项

(一) 采购项目联系人（代理机构）：王工联系电话：020-87578511

采购项目联系人（采购人）：林小姐联系电话：020-84783206

(二) 采购代理机构：成致项目管理有限公司地址：广州市天河区龙怡路117号806房

联系人：潘妙兰联系电话：020-87578511

传真：020-38499011 邮编：510635

(三) 采购人：广州市番禺区人民政府大石街道办事处地址：广州市番禺区大石朝阳西路51号

联系人：张小玲联系电话：020-84783216

传真：020-84797618 邮编：511430

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布者：成致项目管理有限公司

发布时间：2019年04月26日

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63808>

## 河南：新县养老服务机构管理监控管理平台建设工程招标公告

高达建设管理发展有限责任公司受新县民政局的委托，就新县养老服务机构管理监控管理平台建设工程以公开招标方式进行政府采购，现欢迎符合相关条件的单位参加投标。

### 一、招标项目概况：

- 1.项目名称：新县养老服务机构管理监控管理平台建设工程。
- 2.采购编号：新财公开招标-@yyy@-1。
- 3.招标范围：具体招标内容及要求详见招标文件。
- 4.招标控制金额：人民币 799098.37 元。

### 二、投标人资格要求：

#### 1、投标人应符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定：

- (1)具有独立承担民事责任的能力；
- (2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- (3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
- (4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- (5)参加政府招标活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- (6)法律、行政法规规定的其他条件。

#### 2、投标人须为独立法人，营业执照具有相应的经营范围,且经营范围符合本次招标内容要求。

3、根据《关于在政府招标活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库【2016】125号）的规定，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府招标严重违法失信行为记录名单的投标人，拒绝参与本项目政府招标活动；【查询渠道：“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购（www.ccgp.gov.cn）】。

#### 4、本项目不接受联合体投标。

### 三、投标报名及投标文件的获取：

1、参加的投标人首先登陆“信阳公共资源交易中心（www.xyggzy.gov.cn）”网站进行交易主体注册，然后按网站通知公告有关要求填报企业信息和上传有关原件扫描件，将纸质文件提交到信阳市公共资源交易中心四楼交易受理科进行现场核验，最后根据通知公告有关办理 CA 数字证书的要求准备好 CA 办理所需资料，到信阳市公共资源交易中心四楼 CA 窗口办理 CA 数字证书，完成注册。

2、本次招标实行网上报名，不再接受线下报名。凡有意参加的投标人，请于 2019 年 4 月 28 日至 2019 年 5 月 6 日，登陆“新县公共资源交易中心（http://xinxian.xyggzy.gov.cn/）”网站，凭办理的企业身份认证锁（CA 数字证书）登陆会员系统进行网上投标报名。

3、投标文件下载截至时间为 2019 年 5 月 6 日 23 时 59 分前（同报名截止时间）。

4、投标文件获取方式：凭 CA 数字证书登陆会员系统报名后并按网上提示下载招标文件及资料。（详见信阳市公共资源交易中心网站下载中心栏目里投标人操作手册）。

5、投标文件每份售价 500 元/份。请投标人报名下载投标文件后，及时关注系统业务菜单（“答疑澄清文件领取”，“控制价文件领取”）内该项目是否有新的答疑澄清文件或控制价文件。如有请直接下载，不再另行通知。

### 四、投标文件递交及开标信息

1、递交投标文件截止时间：2019 年 5 月 20 日 15 时 30 分（北京时间），逾期送达的或未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理；

- 2、投标文件递交地点：新县公共资源交易中心五楼第二开标厅；
- 3、开标时间：同投标文件递交截止时间；
- 4、开标地点：同投标文件递交地点。

五、发布公告的媒介

本公告在《中国招标与招标网》、《河南省政府招标网》和《全国公共资源交易平台（河南省·新县）》上同时发布。

六、联系方式：

招标人：新县民政局

联系人：袁先生

联系电话：13598566275

地址：新县朝阳路

代理机构：高达建设管理发展有限责任公司

联系人：孔女士

电话：0376-2798088

地址：信阳市新五大道建业壹号城邦一号楼 19A18 室

监督机构：新县财政局政府采购办

监督电话：0376-2980510

（来源：中国政府采购网）



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63810>

## 安徽：长丰县 2019 年度政府购买社区基本公共养老、青少年活动服务项目 公开招标公告

长丰县公共资源交易有限责任公司受长丰县民政局的委托，现对“长丰县 2019 年度政府购买社区基本公共养老、青少年活动服务项目”进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

一、项目名称及内容

1、项目编号：2019FCFZ0050

2、项目名称：长丰县 2019 年度政府购买社区基本公共养老、青少年活动服务

3、项目地点：市级·长丰县

4、项目单位：长丰县民政局

5、项目概况：在全县 26 个城市社区，提供政府购买老年和儿童青少年活动相关服务。包括需求调查、项目设计、活动开展、物品采购、培训孵化、志愿者组织管理等。直接提供社区养老服务。社区养老服务活动管理、策划及组织开展（包括社区影院、快报阅读、文体康乐、大型活动）；辖区内老年人信息采集及分类管理。社区各类儿童青少年服务项目，包括课业辅导、兴趣培养、五小活动、绘本阅读、经典诵读、素质课程、亲子教育等（选若干项或自拟项目）。其他培训、咨询、教育类服务项目。具体内容详见招标文件。

6、资金来源：财政支付

7、项目预算：第一包 97.5 万元/年、第二包 97.5 万元/年

8、最高限价：第一包 97.5 万元/年、第二包 97.5 万元/年

9、项目类别：政府采购服务

10、标段（包别）划分：

共分 2 个包



## 二、投标供应商资格

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2、本项目不接受联合体投标；
- 3、符合下列情形之一：

(1) 开标日前两年内未被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录或记不良行为记录累计未滿 10 分的；

(2) 最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 10 分（含 10 分）到 15 分且公布日距开标日超过 6 个月；

(3) 最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 15 分（含 15 分）到 20 分且公布日距开标日超过 12 个月；

(4) 最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 20 分（含 20 分）及以上且公布日距开标日超过 24 个月；

4、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选供应商，不得确定为中标供应商：

- (1) 供应商被人民法院列入失信被执行人的；
- (2) 供应商或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被人民检察院列入行贿犯罪档案的；
- (3) 供应商被工商行政管理部门列入经营异常名录的；
- (4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；
- (5) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

## 三、报名及招标文件发售办法

- 1、招标文件发售时间：2019年04月26日上午09:00至2019年05月07日下午17:30
- 2、招标文件价格：第1包：400元整；第2包：400元整，招标文件售后不退
- 3、报名方式：

(1) 本项目只接受安徽（区域）公共资源交易电子服务系统中已入库企业报名。未入库的投标人请及时办理入库手续，因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负。投标人在办理企业入库手续时，安徽合肥公共资源交易中心不收取任何费用。入库办理流程请参见中心网站（<http://ggzy.hefei.gov.cn/>）“办事指南”栏目中的“投标人”--“主体库登记”--“主体库登记服务指南”。

(2) 企业报名流程请参见安徽合肥公共资源交易中心网站（<http://ggzy.hefei.gov.cn/>）“办事指南”栏目中的“投标人”--“交易主体报名及咨询”--“交易主体报名及咨询服务指南”。

(3) 企业报名成功后直接采用网上支付系统支付标书费用，直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。如无网上银行帐号，请及时前往银行办理（本系统目前支持以下银行网上支付服务：中国农业银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、光大银行、浦发银行、徽商银行）；

(4) 安徽合肥公共资源交易中心服务热线（非项目咨询）：0551-68110066。

## 四、开标时间及地点

- 1、开标时间：2019年05月16日09:00
- 2、开标地点：长丰县公共资源交易中心（南区）开标室（双凤管委会东南方中奥花园 11 栋一楼）1楼2号开标室

## 五、投标截止时间

同开标时间

## 六、联系方式

（一）项目单位：长丰县民政局

地址：长丰县政务中心 13 楼

联系人：甄宁

电话：0551-66682117

（二）招标代理机构：长丰县公共资源交易有限责任公司

地址：双凤工业区阜阳北路东侧中奥花园 11 栋 1 楼（双凤管委会东南方约 100 米）

联系人：许工

电话：0551-62720133（许工）、0551-62720129（贾工）

七、其它事项说明

1、本项目需落实的节能环保、中小微型企业扶持等相关政府采购政策详见招标文件。

2、投标供应商必须在报名截止时间前网上报名，报名时间截止后系统将自动关闭。

3、报名中有任何疑问或问题，请在工作时间（周一至周五，上午 8:00-12:00，下午 14:30-17:30，节假日休息）与项目联系人联系。

4、投标供应商应合理安排报名时间，特别是网络速度慢的地区防止在报名结束前网络拥堵无法操作。如果因计算机及网络故障造成无法报名，责任自负。

5、网上报名的投标供应商可在报名成功后直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。

八、公告期限

本项目公告期限为 6 个工作日。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63811>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海

滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达