



文明蒸阳展新姿

——写在衡阳县荣获“全国文明县城”之际

朱章安 阳精华 刘魁春 旷懿

这是一方文化古郡，衡阳县古称“蒸阳”。自汉高祖5年建县，已有2200多年的历史，这里人杰地灵、文化厚重，孕育了伟大唯物主义思想家王船山、革命先驱夏明翰、当代著名作家琼瑶、唐浩明等。

这是一方发展热土，县城西渡镇。当你漫步于此，会有如沐春风之感：宽敞整洁的街道、拔地而起的高楼、气势恢宏的广场、靓丽多姿的滨江长廊、鸟语花香的中洲公园、五彩缤纷的文化活动，无不凸显这座县城的绰约新姿和无穷魅力。

这是一方文明宝地，她拥有“省级卫生县城”、“省级文明县城”、“全国文明乡镇”等多项荣誉。牛年伊始，113万蒸阳人再次以勤劳朴实、勇于创新、追求卓越、负重奋进的精神，摘取了沉甸甸的“全国文明县城”的桂冠。这是全省首批获得的“全国文明县城”奖牌。

为民创建 创建为民

“我们搞文明城市创建，绝不是为了拿块牌子，搞政绩工程，而是要通过这个载体，谋求长远发展和群众的切身利益。”去年7月26日，县委书记肖顺生在创建动员大会上的讲话，掷地有声，道出了文明创建的真理！

“为民创建，创建为民”。衡阳县在文明创建活动中率先喊出了这句响亮的口号。这也是他们在文明创建中一直践行的宗旨。县委、县政府把群众呼声当成文明县城创建工作的出发点和落脚点，从群众最直接、最现实、最关心的问题入手，大力发展各项公益事业，不断改善民生，为人民群众提供更多的公共服务，千方百计提高公众满意度。

衡阳县城西渡镇通往衡阳市区的蒸阳大道，为连接衡邵的主干道，车流量非常大，加之建设时间较长，路面陆续出现多处破损。虽经多次维修，却都是治标不治本，给人们出行带来了诸多不便。2008年7月，上任不到2个月的县委书记肖顺生和县长白一峰一道率领相关部门现场调研，制定方案，并积极向上争取项目。随即，总投资将达5000万元的蒸阳大道改造工程全面启动，原来12.5公里水泥路面全部铺设改性沥青，沿线两侧高标准设计花坛，维修和安装了360杆路灯。融城战略跨出了实质性的步伐。沿途百姓和过往司机无不拍手称快。

西渡城区有50余条街道，背街小巷和社区小路约占50%。过去这些小街小巷大多不是明渠排水，大小便乱流，遇到夏天蚊蝇滋生，臭气熏天，居住在这里的市民多有微词，人大代表也多次提议改造县城背街小巷，但由于资金、规划等方面的原因一直没有启动。肖顺生实地考察后，迅速牵头启动县城背街小巷改造工程，并将之列为民办实事之一。7月22日，肖顺生和县长白一峰召集各待改路段沿线居民代表座谈会，广泛征求意见和建议，制定改造方案。

背街小巷改造得到了广大居民的拥护和支持。西柳一巷两旁原来都是居民菜地，听说该路段要改造，沿线居民自发拔去菜地里的全部蔬菜。

春风二巷居民颜春生家正在进行房屋改造，外墙装修的脚手架已全部打好，看到道路施工队进场后，主动推迟工期，自行拆除了脚手架，保证施工顺利进行。

在广大市民的配合下，背街小巷改造工程进展迅速，不到3个月时间，县城列入改造计划的11条背街小巷全部实现了点亮门前灯、消灭臭水沟、染绿小街巷。

现年62岁的王成阳老人在西柳横巷居住30多年，他说：“这里过去一下雨，水都淹没在膝盖以上，夏天臭气熏天，常年黑灯瞎火。现在路修好了，路灯也亮了。县委、县政府为我们老百姓又办了一件好事。”

为了打造靓丽县城，彻底改善人居环境，衡阳县从加强城市建设和管理入手，围绕城区、景区、社区“三区”建设，加快路、水、气、电、楼等城市基础设施建设和文化设施建设。在硬化、绿化、亮化、美化和洁化“五化”上下功夫，县城面貌得到突破性的改观，基础设施日臻完善，扩容提质强力推进。近5年，全县累计投入3.5亿余元用于广场、道路、公园、桥梁等基础设施建设，城市整体骨架进一步拉开，功能不断完善。同时，美化、亮化工程卓有成效。相继完成了

中心路、新正街西路、滨江防洪堤的路灯改造；对向阳南路和新正街等主要街道全部铺设了改性沥青，下水道进行了全面的清理并更换了沟盖板，每隔30米安装了高标准的高杆灯，除电力高压线外，其余的管线都下了地。对壕塘路、中心路等人行道进行了改造；对杨冲路等11条背街小巷进行了路面硬化；利达垃圾处理场、县城污水处理厂、水上环卫清运垃圾专用码头建设迅速启动；建材经营退临街铺面入专业市场为改善县城环境助力让行；县城城雕、洪山大桥、明翰、船山两个广场、19座公交候车亭等为县城扮靓新景；采用点（广场、公园）、



宽敞整洁的蒸阳大道

线（城市道路、河道）、面（单位、庭院、山林地）有机结合，构建县城绿化体系。目前，县城绿地面积达105万平方米，绿地率33.6%，人均绿地面积8.21平方米。

“创建文明县城要靠广大市民参与，创建成果要让每一位市民享受。”谈及创建文明县城的体会时，县长白一峰如是说。这是衡阳县委、县政府领导在文明创建活动中始终贯穿的指导思想。他们在加大硬件基础设施投入，改善人居环境的同时，坚持为群众办好事实事。

2008年12月，53岁的王建安因心肺病到县人民医院住院，5000多元的治疗费用让他愁白了头，抱着试试看的心里，他向医院出示农村合作医疗证明，等到出院时，院方告知他只要自付医疗费用3000元。王建安激动地说，“没想到农村合作医疗这么好。我看病的钱都是向亲友借的，幸好有合作医疗报销，要不这一大笔医药费我可真是吃不消。”

在创建文明县城活动中，衡阳县致力于社会保障机制的建立，实施了城市居民最低生活保障线制度，建立健全城乡医疗救助制度，建立完善城市生活无着的流浪乞讨人员救助制度，抓好优抚安置政策的落实。仅去年一年，全县企业基本养老保险新增参保2806人。城镇低保资金及农村10569人最低生活保障资金按规定标准100%发放到位；参战和涉军人员、伤残军人等优抚对象待遇不断提高。县福利院及4所乡镇敬老院改造全面竣工；70万农村居民享受到农村新型合作医疗保障；13万农村中小学生学杂费全部免除，29841名困难学生免费得到课本并享受生活补贴；16个乡镇卫生院项目建设全部完成；新建廉租房1200平方米，100户无房或住房困难家庭得到政府补贴，解决了中低收入居民家庭的住房难问题。

“权为民所用，情为民所系，利为民所谋，文明创建工作为我们百姓办了实事，办了好事！”老百姓对文明创建工作赞不绝口。

“五化联动”扎实推进

“文明创建是一项艰巨的系统工程。要取得成效，重在创建。”正是基于这种认识，衡阳县委、县政府十分重视文明创建的联动作用和制度建设。一个以“强化工作责任”、“强化宣传教育”、“强化设施建设”、“强化规范管理”、“强化制度建设”为具体作法的“五化联动”立体创建模式逐步完

善，创造了衡阳县文明创建独特的经验。

文明创建的主体是群众。曾几何时，一首“逛个县城几分钟，瓜子纸屑随便扔，街头巷尾摆牌桌，三五成群‘砌长城’”的打油诗流传西渡的街头巷尾，也道出了当年衡阳县城西渡镇的旧貌。在多年的探索实践中，历届县委、县政府清醒地认识到，一个地方的文明程度有多高，关键是看人的文明素质有多高，创建文明县城，首先是要着力提高人的素质。1996年，衡阳县委、县政府号召广大市民学习张家港先进经验，讲卫生、树新风，拉开了蒸阳大地文明创建的序幕。如今，创建文明县城已成为县委、县



宽敞整洁的蒸阳大道

政府一项重要工作。书记、县长总揽文明创建工作；县四大家领导联合组成文明创建领导小组；每个县级党政领导联系一个社区，实行包干负责；县直各战线、各单位负责本系统、本单位分片管理的区域创建任务的落实，分别成立了一把手负总责的创建工作领导机构。形成了领导分工负责、部门齐抓共管创建工作格局。

为切实提高市民的创建热情，全县印发了《关于加强县城环境卫生和市容市貌的通告》、《公民道德建设实施纲要》、《文明素质教育知识手册》、《文明市民手册》、《衡阳县县城管理试行办法》、《衡阳县城市管理处罚规定》等规定、办法免费发放到市民手中。

县城醒目处制作永久性大型文明创建标牌12块，制作楼层文明提示牌13000块。县电视台开辟文明创建专栏，进行全方位、多形式、高频率的宣传造势；设立曝光台、监督台，对种种不文明行为进行大曝光，形成强大的舆论攻势。

在各社区建起了文明市民学校，开展了创建和谐家庭、和谐邻里、和谐村组、和谐社区和谐单位等为主题实践活动，积极推进文明新风进机关、进企业、进社区、进学校、进家庭。在城乡广泛开展了评选道

德模范和文明市(村)民标兵、“五好文明家庭”等活动。持之以恒地开展“文明习惯进万家”、“文明从我做起，我为衡阳添魅力”等主题实践活动。充分整合文化资源，组织开展文化下乡活动，在党员干部中加强从政道德教育、国防和国家安全教育，在企业和经营单位开展“诚信教育”，在青年和中小学生学习开展社会公德和理想信念教育等，大力培育企业文明、社区文化、广场文化、校园文化，丰富文明县城的内涵，增强县城的软实力。先后举办了“船山文化节”、“只要主义真——纪念夏明翰烈士诞辰105周年”系列学习纪念活动、创建全国文明城市广场文化月、送文化“进农村、进社区”文艺巡演、文明礼仪竞赛、“讲文明、树新风”万人签名等大型活动，广大群众在参与中体验文明、感悟文明、享受文明。

如今，走进衡阳县城，你就会感到一股股和谐、文明之风扑面而来。沿江风光带、中洲公园，健身休闲散步的川流不息；船山和明翰广场老年腰鼓队、健身操队、器乐队相映成趣；小区的绿地上，市民们有的打羽毛球，有的练太极，个个怡然自得。特别是节假日，公园游乐场，天真活泼的儿童乐而忘返，英皇、天星的龙灯队，台源的稻草龙灯队进城添乐助兴。当你置身其中，仿佛徜徉在欢乐的海洋。“这两年县城的变化真大，变得这么好！真是山美、水美、人更美呀！”这是今年春节期间，回家的老乡说得最多的一句话。

在扩大精神文明建设覆盖面的同时，衡阳县还注重先进典型的总结引导，组织开展“十佳文明市民”、“十大杰出青年”、“见义勇为先进个人”等评选活动，在全社会形成崇尚先进、学习先进、争当先进的良好风尚。荣获“全国优秀党务工作者”蒋光新、“全国先进检察官”唐儒业、“感动中国十大年度人物提名”的抗旱英雄李守轩和“感动国家电网十大新闻人物”傅忠阳等先进典型的不断涌现，就是衡阳县人文明提升的最好诠释。

现在，走在县城每个路口，你都能见到三种人，警察、城管和清洁工。为使文明创建工作制度化、经常化，县委、县政府围绕“县城要建好更要管好”这一目标强化措施。每个社区、每条街道都合理安排了卫生清扫保洁员、卫生监督员，县公安局交巡警大队的专业巡逻队采取车巡与步巡结合的办法，提高市民见警率，市民安全感大幅提升。为了让市民有个舒适的生活和工作环境，县委、县政府对县城内的工业污水、锅炉烟尘、饮食油烟、娱乐场所噪音进行重点整治，曾是创税大户的造纸厂、县氮肥厂被强令环保改造，真正实现了政府对市民的承诺：“既要金山银山，又要碧水蓝天。”

文明县城是块金字招牌

文明创建给衡阳县凝聚了人气，打造了招商引资平台，县城经济发展驶上了“快车道”。

湖南省“双百工程”之一的恒生制药公司能够在衡阳县落户，就是文明创建成果

的体现。

2005年底，恒生制药老总唐勇正在寻找更大的发展空间，“衡阳县对客商周到服务和宽松的投资环境打动了我。”经过掂量，唐勇毅然推却许多城市相邀，将恒生制药厂整体搬迁落户衡阳县经济开发区。经过几年的发展，到2008年，该企业已以年创利税2000万的业绩雄踞衡阳地区生物医药龙头企业宝座。在未来的几年里，该企业有望纳税过亿元。

“文明创建的成果要体现在经济发展上。”这是县委书记肖顺生反复强调的观点。在创建活动中，他们始终把提高办事效率，提速行政审批，营造良好的投资环境作为重要环节来抓，衡阳县提出了“2+1”模式的新作法。即规定县内审批项目必须在2个工作日内办结，县外审批项目必须在10个工作日内办结，延时未办将启动问责制进行问责。县政府专门在县政务服务中心开设固定资产投资窗口，建立并联审批制度，简化行政审批办理流程。凡新报批的投资项目，只要涉及两个以上的审批部门，就由县政务中心牵头，实行全程“一次性缴费”、“一站式办结”。对重大项目还特别开辟“绿色通道”，实行特事特办、急事急办，指定专人为企业全程代办制度，变过去投资者跑机关、求干部办事为干部下企业、帮投资者办事。

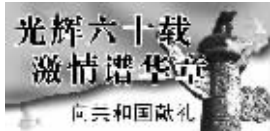
衡利丰陶瓷有限公司负责人张四通高兴地说：“我们公司一进驻衡阳县，县里就为我们安排人员服务，为我们节省了大量的时间和精力，使公司顺利实现当年立项、当年施工、当年投产。”

栽好梧桐树，引得凤来栖。良好的自然和社会环境为衡阳县的招商引资工作制作了一张响亮的名片。

目前，一个以科技创新为核心，以县城资源为依托的优势产业链正在衡阳县逐步形成。以“一区一园四基地”为载体的陶瓷、铁矿、建材、农产品加工、医药、电子、机械制造、冶金等八大优势产业得到重点培植，并形成了每个优势产业有龙头企业带动的发展模式。去年，医药产业龙头企业恒生制药、陶瓷产业龙头企业衡利丰陶瓷双双跻身全省“双百工程”，韶峰水泥、尚卿矿业等强势企业新增产值过5000万，一批新兴企业看好该县优势产业，纷纷向园区聚集。

2008年，全县审批外资项目10个，到位资金3480万美元，同比增长15%；引进内资项目80个，到位资金36.5亿元，同比增长14%；全县规模以上工业项目已近90个。去年，衡阳县实现地方生产总值116.65亿元，同比增长12.3%，完成财政总收入3.41亿元，同比增长19.48%；税收收入占财政总收入的比重达71.45%。最近，还喜获“湖南省推进新型工业化红旗县”称号，经验在全省推介。

文明之风拂衡州，繁荣安定新蒸阳。在全球遭遇金融危机寒流的侵袭中，衡阳县的经济社会发展正逆势而上，破冰前行。



花园式县城一角