

摆脱煤炭丰富产业选择 治理污染增强发展后劲

石嘴山转型天朗路宽

◆本报见习记者张平 崔万杰
通讯员齐中首 刘枫

近年来,我国许多城市面临资源枯竭、环境污染严重等问题,正在积极探索产业转型之路。宁夏回族自治区石嘴山市地处西北内陆,是我国首批12座“资源枯竭城市”之一,在有关资源枯竭型城市转型发展的研究领域,并未引起社会或者学界的过多关注,但其转型之路却是一步一个脚印。

10多年来,石嘴山从“全国十大空气严重污染城市”之一到跻身“全国保护环境、治理污染典型城市”,除了大环境的要求和宁夏地方政府的果断转型外,环境治理在这个转变过程中功不可没。

在近日开展的2015年中华环保世纪行宁夏行动的执法检查中,记者跟随检查组来到石嘴山,记录新常态下老工业城市的转型发展历程。

今年34岁的陈士新从上世纪90年代起,就下定决心,将来绝不在石嘴山生活。与许多热爱家乡的人相比,陈士新对石嘴山没有丝毫眷恋,原因并不复杂:“自打初中起,我就觉得这里环境太糟糕了,一年四季都灰蒙蒙的,刮风时四处都飘着煤渣子,早晨穿着白衬衫出门,晚上就得穿着‘黑衬衫’回家。”

2003年大学毕业,陈士新放弃了有保障的石嘴山市公务员岗位,选择在银川打拼。此后在银川市买房子定居,把父母接到身边成了陈士新最大的愿望。

20世纪50年代,石嘴山市被探明

2009年,陈士新在银川市购买了一套大面积住房,但他却没有把父母接出石嘴山。“老人原本就不想离开那片他们为之奋斗的地方,最主要的是这些年石嘴山变了。”陈士新说。

今年6月中旬,陈士新父亲带着记者来到他饭后散步、休闲的好地方——星海湖。6月的星海湖,水光潋滟,沙鸥翔集,锦鳞畅游。微风里,带着水草与泥土的清新味道。

石嘴山市是国家“一五”时期布局建设的全国十大煤炭工业基地之一,建市50多年来,累计为国家生产煤炭近5亿吨,创造产值2000多亿元,上缴利税200多亿元。

2003年,在十字路口,担负着转型不成功风险,原本还能“再等等”的宁夏和石嘴山果断选择了转型。

要转型,必须有接替产业;寻找新产业,必须有好环境。2004年,石嘴山将转型的第一刀挥向环境污染。

淘汰电石、铁合金、碳化硅等行业的落后产能,拆除400多台燃煤锅炉、拔掉了600多根大小烟囱、对市区周

生态环境治理取得成效,涉及百姓生计的产业发展更不能落下。

在关停淘汰一大批规模小、产业链短、污染重、能耗高产业的同时,石嘴山市对未来提出了“改造提标升级传统产业,培育新兴产业”的发展思路,坚持有保有压,做好传统产业优化存量、新兴产业培育增量、节能减排污染减量3篇文章,培育壮大新材料、装备制造、电石化工和冶金四大产业集群,推动工业转型升级和结构调整。

中色(宁夏)东方集团有限公司是钽、铌产品生产企业和唯一的铍材料生产基地,其前身是原冶金部905厂。转型中,企业加大环保投入,巩固扩大原有钽粉、钽丝生产能力,产业链条向高比容钽粉、细直径钽丝、微合金钢炉料等方向发展,开发和生产40多

石嘴山是基础能源和原材料的供应地,煤炭产业独大,非煤产业产值在工业增加值方面不到5%。由于长期集中发展单一的资源型产业,一系列深层次矛盾和问题逐渐暴露出来:资源枯竭、生态环境恶化、经济增长缓慢。曾是全国十大空气严重污染城市之一。

如何解决这些矛盾和问题?石嘴山果断选择了转型。要转型,必须有接替产业。石嘴山选择从淘汰落后产能做起。虽然在初期集中承受了转型带来的压力,但在战略上赢得了先机。



石嘴山实施碧水工程,综合整治流域水环境,改善水环境质量。图为石嘴山沙湖。

煤炭产业独大

非煤产业产值占工业增加值不到5%

地下蕴藏着25亿吨煤炭,其中“煤中之王”的无烟煤——太西煤储量达5.6亿吨,这一消息让人烟稀少较为荒凉的石嘴山瞬间声名鹊起。

西北煤炭生产基地的大规模建设给石嘴山市乃至宁夏带来了集群效应:伴随着煤炭开采、钢厂建设、火力发电行业的发展,石嘴山市成为宁夏第二大城市,经济总量一度占到全区经济总量的40%。石嘴

淘汰落后产能

完成750多个工业污染治理项目

边182家煤炭加工企业搬迁、依法取缔64家生产能力和工艺落后的企业、投资近9亿元,完成工业污染治理项目750多个,与全市109家单位签订了年度大气污染治理目标责任书。

当年,石嘴山“铁腕治污”风暴瞬间刮起,2004年,作为宁夏最重要的工业城市,石嘴山实施的治理项目和投入的治理资金分别是2003年的10倍和24倍。

此外,值得一提的还有石嘴山市实施的碧水工程。以星海湖为例,在综合整治之前,这里是工业企业排放粉煤灰和煤矸石的场地,垃圾成堆,泥沙淤积。2003年,石嘴山市委、市政府经过反复实地考察和多方面调研,从原有湿地抢救性科学保护和合理利用出发,对星海湖湿地进行综合整治。

转型进入快车道

改造提标升级传统产业,培育新兴产业

个系列200多个品种的产品,广泛应用于电子、冶金、化工、航空、航天等高科技领域。

宁夏大地化工有限公司是石嘴山市重点培育的循环经济型企业,通过3次升级换代,如今已经形成了以大型密闭电石炉为中心的电石化工整体循环经济产业链,2012年产值达50亿元,吸纳就业3000余人。2015年,公司计划实现工业总产值超过100亿元,每年减少排放废气4亿立方米,减少排放固体废物80万吨,节约用水超过

30万吨,消化利用石嘴山地区煤矸石、煤泥等超过150万吨。

在培育新兴产业方面,石嘴山将目标对准了新材料等新兴产业和物流服务业。2007年,宁夏在石嘴山建成天津港惠农陆路口岸,年吞吐量10万只标准集装箱,年物流配送能力达200万吨。2012年,惠农陆路口岸封关运行,成为天津港集装箱发运量最大的内陆无水港。商贸、物流、文化旅游等服务业快速发展,第三产业增加值达到123亿元。

如今的星海湖,已恢复湿地自然保护区面积43平方公里,形成常年性水域面积23平方公里,建设防洪堤100多公里、水利建筑50多座,成为集拦洪、蓄水、调节气候、生态园林景观于一体的城市标志性工程。星海湖也成为石嘴山市环境整治的经典之作。

2012年起,石嘴山连续3年开展规范发展煤炭市场整治工作,共清理取缔非法煤炭经营户544家,累计投资3.05亿元加强煤炭集中区绿化、道路、挡风抑尘墙建设,投入近11.61亿元建成封闭式储煤仓293个,初步实现了规范发展煤炭市场“环境明显改善、市场秩序良好”两大目标。

为巩固提高煤炭市场整治成果,今年,石嘴山市政府又出台了《石嘴山市巩固提高规范煤炭市场成果实施方案》,再

抓两年整治工作。

据统计,仅2014年,石嘴山市就筹措3.34亿元资金用于大气污染治理,关停15家焦化企业,淘汰焦化产能260万吨。石嘴山市连续多年被评为“宁夏自治区污染减排先进集体”。

但这并没有让石嘴山停止整治的脚步。石嘴山市计划2017年基本消除空气质量重污染,并通过实施《石嘴山市环境保护行动计划(2014~2017年)》、《石嘴山市大气污染防治行动计划(2013~2017年)》,落实最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度,划定生态保护红线,最终实现“生态立市”。

“环境整治不是一阵风,抛开前几年不说,去年的天就明显比以前更蓝了,基本没有灰蒙蒙的天气。”陈士新父亲说,他相信政府会坚持做下去。

“石嘴山虽倚重高耗能,但他们审时度势果断转型,整治生态环境并取得效果的事实有目共睹。当然,石嘴山环境治理问题依然突出。”宁夏社科院农村经济研究所副所长、研究员李禄胜分析指出。

同时,光伏发电、特色农业深加工、沙湖旅游等产业如雨后春笋一般,在石嘴山市蓬勃发展。

记者获悉,2014年出台的《宁夏空间发展战略规划条例》,对宁夏未来15年进行了远景规划(2030年)。在未来将“宁夏全区当做一个城市”的建设宏图中,石嘴山市被定位为宁夏的副中心城市、自治区承接产业转移示范区、现代装备制造和新材料产业基地,同时突出“山水园林、重工基地”的城市特色。至此,石嘴山转型进入了快车道,并以立法形式写入了宁夏远景规划之中。

石嘴山市转型发展的大幕已开启,同时,面对宁夏内陆开放型经济实验区的设立,石嘴山市面临的挑战也随之而来。最终效果如何,值得期待。

转型要处理好发展与保护的关系

徐小雪

而在转型发展过程中,关键的问题是怎样处理好发展和保护之间的矛盾。没有保护的发展不行,没有发展的保护也不行。石嘴山选择做好传统产业优化存量、新兴产业培育增量、节能减排污染减量3篇文章。在关停淘汰一大批规模小、产业链短、

污染重、能耗高产业的同时,摆脱对资源产业的依赖,培育新兴产业,把目标对准了新材料等新兴产业和物流服务业。

解决问题要着眼于细、落脚于实,2004年,石嘴山市实施治理项目投入的资金是2003年24倍,在展现

90年代后期,石嘴山市民对严重的环境污染满是怨叹。

官方统计也有所印证:煤炭产业独大,严重制约了其他产业发展。2002年石嘴山市工业增加值达33亿元,资源依托型企业的产值就达到30亿元。非煤产业产值在工业增加值方面不到5%。随着资源的消耗,煤炭生产能力下降,失业问题严重,失业或半失业人员众多。生态环境问题凸显,沉降区达40多平方公里,粉尘、二氧化硫、煤矸石、粉煤灰污染严重。

2003年,石嘴山位居“全国十大空气严重污染城市”之列。是一条道走到黑,还是另谋出路,石嘴山必须做出决定。

抓两年整治工作。

据统计,仅2014年,石嘴山市就筹措3.34亿元资金用于大气污染治理,关停15家焦化企业,淘汰焦化产能260万吨。石嘴山市连续多年被评为“宁夏自治区污染减排先进集体”。

但这并没有让石嘴山停止整治的脚步。石嘴山市计划2017年基本消除空气质量重污染,并通过实施《石嘴山市环境保护行动计划(2014~2017年)》、《石嘴山市大气污染防治行动计划(2013~2017年)》,落实最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度,划定生态保护红线,最终实现“生态立市”。

“环境整治不是一阵风,抛开前几年不说,去年的天就明显比以前更蓝了,基本没有灰蒙蒙的天气。”陈士新父亲说,他相信政府会坚持做下去。

“石嘴山虽倚重高耗能,但他们审时度势果断转型,整治生态环境并取得效果的事实有目共睹。当然,石嘴山环境治理问题依然突出。”宁夏社科院农村经济研究所副所长、研究员李禄胜分析指出。

同时,光伏发电、特色农业深加工、沙湖旅游等产业如雨后春笋一般,在石嘴山市蓬勃发展。

记者获悉,2014年出台的《宁夏空间发展战略规划条例》,对宁夏未来15年进行了远景规划(2030年)。在未来将“宁夏全区当做一个城市”的建设宏图中,石嘴山市被定位为宁夏的副中心城市、自治区承接产业转移示范区、现代装备制造和新材料产业基地,同时突出“山水园林、重工基地”的城市特色。至此,石嘴山转型进入了快车道,并以立法形式写入了宁夏远景规划之中。

石嘴山市转型发展的大幕已开启,同时,面对宁夏内陆开放型经济实验区的设立,石嘴山市面临的挑战也随之而来。最终效果如何,值得期待。

铁腕治污决心的同时,更体现了着眼于发展的眼光和战略。

《宁夏空间发展战略规划条例》规划了15年远景,也明确将石嘴山作为宁夏及蒙西地区中心城市和物流中心,以立法形式确定了石嘴山转型的顶层设计,给出了路线图。而石嘴山市要通过一系列严格的制度保障,最终实现生态立市的目标。

作为西北内陆城市,要实现彻底摆脱资源依赖的转型,对于地方政府是一个极大的考验。石嘴山的转型探索与成果为其他资源枯竭城市提供了样板。

宁夏“12369”环保微信举报平台开通 公众用手机可举报环境污染

本报讯 记者近日从宁夏回族自治区环保厅了解到,宁夏已开通“12369”环保微信举报平台,全面受理百姓投诉的环境污染问题。截至目前,宁夏“12369”环保微信举报平台(微信公众号)已受理微信举报环境污染投诉20多件。

据悉,今年6月5日,宁夏“12369”环保微信举报平台与全国“12369”环保微信举报平台同步正式开通运行,手机用户可借助微信平台,通过文字、图片、定位等信息,举报身边的环境污染问题,按照属地管理的原则,环保部门将公开公正受理百姓投诉的环境污染问题。

为此,宁夏自治区环保厅制定了《宁夏“12369”环保微信举报工作管理暂行规定》,宁夏自治区环境保护监察执法局“12369”投诉受理中心具体负责全区“12369”环保微信举报业务工作指导和监督管理,对涉及跨行政区域、重特大突发环境事件等需要区级环保主管部门介入的事项进行

协调。各地级市及宁东能源化工基地管委会环境保护主管部门和开通环保微信举报平台的县(市、区)环境保护主管部门结合本地区实际情况制定微信举报受理和办理工作流程等,并负责受理、办理、答复本行政区域内的所有环保微信举报事项。公众可通过搜索微信公众号“12369环保举报”添加关注。

环保部门可利用微信上传即时文字及图像的功能,快速掌握违法排污企业的具体位置、具体排污时间及排放污染物种类,并通过这一平台进行转办、查处和上报。举报人可利用微信平台跟踪了解掌握举报事项处理整改全过程。

微信举报平台由专人负责,可在两个工作日内审核公众投诉,并给予反馈。按照要求,公众举报要在受理之日起15日内办结。情况复杂的,可适当延长办理期限,但在微信管理平台录入延期理由,但延长期限不得超过30日。张平 崔万杰

宁夏举办核安全知识竞赛

800名从业人员、监管人员参加培训

本报讯 “辐射安全许可证的有效期限是几年?请回答。”主持人话音刚落,参赛代表纷纷举手抢答。这是宁夏回族自治区核与辐射安全局近日举办的核安全文化知识竞赛现场的一幕。

开展核安全文化知识竞赛是贯彻落实环境保护部核安全文化宣传贯彻推进专项行动的一项重要举措,也是宁夏自治区环境宣传教育月活动的一项具体内容,旨在提高核与辐射从业人员的忧患、责任、诚信、敬畏及守法意识,使核与辐射从业人员学法、知法、用法、守法。

为举办此次竞赛活动,宁夏自治区先后举办了6期核安全文化宣传贯彻推进专项行动培训班,其中,针对5个地级市核技术利用单位各举办一期,针对全区重点企业举办一

期,先后有800名来自核技术利用单位的从业人员、监管人员和各级环保部门核辐射监管人员参加培训。

此次竞赛活动共有4支参赛队伍。宁夏自治区核与辐射安全局前期邀请核技术利用领域的专家设置题库,并提前下发有关竞赛的通知,各核技术利用单位踊跃报名参加。竞赛分个人必答题、团体必答题、抢答题、风险题、加赛题4种形式。比赛结果按积分排名分为团队一等奖、二等奖、三等奖、优秀奖各1名。

经过现场激烈角逐,最终神华宁夏煤业集团有限公司羊场湾煤矿代表队获得一等奖,神华宁夏煤业集团有限公司煤炭化学工业分公司、烯烃分公司分获二、三等奖,宁夏宝丰能源集团有限公司获得优秀奖。张平 崔万杰

扩大公众环境知情权

34家单位接受“检阅”

本报见习记者张平 崔万杰银川

报道 宁夏回族自治区各级环保部门近日举办了“环保‘公众开放日’”活动,邀请200余名公众代表走进宁夏自治区环境监测中心站、银川市机动车尾气检测监控中心、宁东基地环境信息化监控中心等34家企业和环境保护单位,近距离了解本地区环保工作。

环保“公众开放日”活动是今年宁夏自治区环境教育宣传月的系列活动之一。宁夏自治区环保厅及5个地级市和宁东能源化工基地管委会环保部门,筛选出34个开放点,在同一时间向公众开放,展示宁夏大气、水、土壤治理等方面的监管手段和进展成效,并在当地主流媒体刊发开展环保“公众开放日”活动启事,公众可自行前往参观。

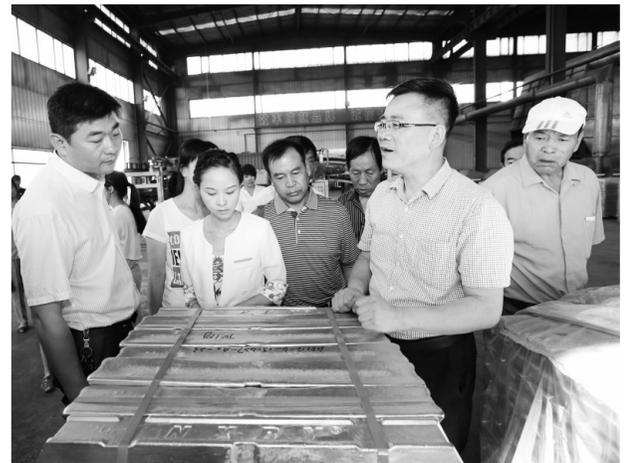
在宁夏自治区环境监测中心站空气质量监测室,工作人员打开空气质量监控平台,电脑屏幕上,银川市6个监测点的数据一一呈现。参加“公众开放日”活动的宁夏社科院农村经济研究所副所长、研究员李禄胜说:“空气质量一直是大家关注的热点问题,今天参加环保‘公众开放日’活动,基本了解了每一项空气质

量指数的‘出炉’过程。”

据介绍,目前,宁夏自治区正常运行的空气质量监测点有40个,遍布5个地级市及宁东能源化工基地。宁夏环境监测中心站工作人员告诉记者:“现在中心站已经具备了空气质量实时发布的能力,公众只要登录宁夏环保网,就可以查询到每个点位的实时空气质量。”

“一看才知道我们身边的医疗垃圾都有环保安全的归属,原来有这样一群人默默地坚守在这么危险的工作环境中。”在宁夏自治区危废和医废处置中心监控室,通过监控视频看到身穿防护服的工作人员正在处置医疗废物,公众代表感叹道。宁夏自治区危废和医废处置中心是宁夏唯一一个综合性危险废物处置部门。目前,中心每年处置各类危险废物和医疗废物万余吨。

李禄胜指出,举办环保“公众开放日”活动,环保部门和企业主动向公众开放,满足公众对环保的知情权,一定程度上回应了公众对环境保护的关切期盼,拉近了公众与环保的距离,对公众参与和支持环保、践行绿色生活具有积极作用。



图为参加环保“公众开放日”活动的代表了解废旧金属回收利用流程。沈伟摄