

全国大学生志愿服务西部计划项目管理办公室

全国项目办发〔2018〕8号

关于印发《尹冬梅同志在2018年大学生志愿服务西部计划工作部署电视电话会上的讲话》的通知

西部计划各省（区、市）项目办、新疆生产建设兵团项目办、研究生支教团各高校项目办：

为进一步做好2018年大学生志愿服务西部计划各项工作，现将团中央书记处书记尹冬梅同志在2018年大学生志愿服务西部计划工作部署电视电话会上的讲话印发。请各级项目办认真学习讲话精神，把握工作要求，抓好贯彻落实，以改革创新精神推进西部计划项目实施进一步优化升级。

全国大学生志愿服务西部计划

项目管理办公室

2018年4月26日

项目管理办公室

在 2018 年大学生志愿服务西部计划 工作部署电视电话会上的讲话

团中央书记处书记 尹冬梅

(2018 年 4 月 23 日)

同志们：

今天，我们召开 2018 年大学生志愿服务西部计划工作部署电视电话会议，主要任务是：认真总结 2017 年西部计划实施情况，交流研讨各地各部门好经验好做法，全面部署 2018 年西部计划各项工作特别是即将启动的招募宣传和选拔派遣工作。

刚才，团河南省委王笃波同志、团四川省委唐经天同志、宁夏自治区财政厅杨冬梅同志、贵州大学骆长江同志、浙江大学沈黎勇同志作了很好的经验交流，既介绍了招募省、招募高校精心组织招募宣传、进行有效思想动员的好做法，又介绍了服务省、服务单位加强科学管理、强化服务保障、优化政策支持的好经验，讲得都非常好，很有借鉴和学习意义。过去的一年，在各级党委政府的关心支持下，在各级教育、财政、人社部门和共青团组织的共同努力下，在广大西部计划志愿者的倾情奉献下，大学生志愿服务西部计划各项工作有序实施。全国共有 1800 多所高校近 8 万名应届毕业生和在读研究生踊跃报名西部计划，最终遴选出包括 2100 多名研究生支教团成员在内的 18300 名西部计划志愿者。各地的服务保障水平进一步加强，各级项目办的管理水平进一步提升，西部计划的综合效应也进一步彰显，受到各服务单位和广大群众的认可和欢迎。借

此机会，我代表团中央和全国项目办，向所有参加西部计划的大学生志愿者致以崇高的敬意！向一直以来关心支持共青团工作和西部计划事业发展的各级党委政府和有关部门以及社会各界表示衷心的感谢！向各级团组织、西部计划各级项目办的同志们表示诚挚的问候！

刚才，教育部孙海波司长、财政部区利民司长、人社部高占胜司长就四部委共同抓好抓实大学生志愿服务西部计划提出了重要意见和明确要求，我完全赞同，大家要认真学习领会，在工作中切实抓好贯彻落实。

下面，我代表团中央和西部计划全国项目办，讲三点意见，供同志们参考。

一、深刻理解西部计划在新时代的工作定位

今年是四部委联合实施西部计划 15 周年，是共青团中央、教育部联合启动中国青年志愿者扶贫接力计划研究生支教团项目 20 周年。多年来，党中央、国务院和各级党政领导高度关心西部计划志愿者，高度重视西部计划和研究生支教团工作。习近平总书记曾多次作出批示或给志愿者回信，肯定志愿者们在西部地区辛勤耕耘、默默奉献，为当地经济社会发展、民族团结进步作出了贡献，勉励越来越多的青年人以志愿者为榜样，到基层和人民中去建功立业，让青春之花绽放在祖国最需要的地方，在实现中国梦的伟大实践中书写别样精彩的人生。今年 4 月 10 号，中央政治局委员、中组部部长陈希同志在贵州台江亲切看望浙江大学研究生支教团成员并作出重要指示，勉励志愿者们为贫困群众幼有所育、学有所教多作贡献。

习近平总书记和党中央的指示，是我们在新时代进一步做

实做优西部计划的根本遵循。我们要切实按照习近平新时代中国特色社会主义思想的要求，进一步提高政治站位和大局意识，深刻领会新时代我国社会主要矛盾的变化，紧紧围绕党的十九大报告确定的国家战略和重点任务，准确把握西部计划在新时代的工作定位，深刻理解西部计划既是实践育人工程、就业促进工程，也是人才流动工程、助力扶贫工程。

1.西部计划是实践育人工程，重在引导具有理想主义情怀的青年人，通过火热的西部基层实践进一步坚定理想信念，锤炼意志品格，升华志愿情怀。

“志愿性”是西部计划的重要属性，也是西部计划区别于其他引导和鼓励大学生到基层工作项目的特色所在。各级项目办在实施西部计划时，要牢牢把握和着力凸显项目的“志愿性”。在招募宣传时要强调我们招募的是西部计划志愿者，在选拔考核时要重点关注申请人是否具有较强的理想主义情怀，在日常管理中要组织西部计划志愿者成为当地志愿服务项目的重要参与者和推动者，让“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神像灯塔一样，吸引年轻大学生甘于奉献、乐于奉献，在西部基层的实践中坚定信念、增长本领、成就人生。目前，不少高校把包含研究生支教团在内的西部计划工作作为高校思政工作的重要载体，形成了本校思政工作的特色，取到了良好的教育效果。西藏、新疆、四川、重庆、贵州不少地区大力选树、宣传西部计划优秀志愿者，用他们的事迹推动志愿精神的弘扬、推动当地志愿服务事业的发展。这些做法都值得各高校各地区学习借鉴。

2.西部计划是就业促进工程，重在引导和帮助高校毕业生

树立正确的就业观，并为他们搭建到西部去、到基层去、到祖国和人民最需要的地方去干事创业的通道和平台。

西部计划是国家重大人才工程“高校毕业生基层培养计划”的子项目，是人社部统筹实施的引导和鼓励高校毕业生到基层工作的5个专项之一。15年来，共有27万多名高校毕业生参加了西部计划，数以万计的西部计划志愿者通过1到3年的志愿服务，进一步了解了基层，爱上了西部，选择扎根当地干事创业。自实施西藏专项、新疆专项以来，期满志愿者留藏率超过30%、留疆率超过40%。西藏近4年来就有1700多名志愿者选择留藏就业创业，100多名志愿者还与当地藏族或其他少数民族组建了民族家庭。各级项目办不仅要做好招募选拔，搭建好高校毕业生到基层参与志愿服务的通道，更要做好志愿者所学专业与志愿服务岗位的精准对接，做好志愿者日常服务管理和当地就业促进政策的细化落实，让志愿者在当地真正找到被需要的感觉、被尊重的感觉、被关心的感觉，加深对当地的感情，进而自愿、主动地申请到西部就业、到基层就业，成长为当地最需要的人才。

3.西部计划是人才流动工程，重在鼓励和引导东、中部大学生到西部基层工作生活，促进优秀人才的区域流动。

西部计划相比较其他基层项目，一个重要的特色是其他项目大多是本省招募、本省服务，而西部计划是以从东、中部省份招募为主。这是西部计划的重要特色，也是西部计划的重要功能，这就意味着西部计划承载着促进区域协调、引导东、中部优秀人才向西部流动的使命和责任。大学生是宝贵的人才资源，西藏专项、新疆专项中绝大多数的大学生志愿者是从区外

招募，有效呈现了优秀人才区域流动的效果。目前，个别省份从减轻当地大学生就业压力的角度出发，除了研究生支教团成员外，较大比例的志愿者是从本省招募的，这不符合西部计划的设计初心和功能定位，应该及时加以纠正。全国项目办在审定今年各省实施规模和招募计划时，将对外省招募比例提出底线要求，希望相关省份提高认识，充分理解，坚决落实。

4.西部计划是助力扶贫工程，重在以西部计划志愿者为载体推动校地共建，引导高校资源参与到当地的脱贫攻坚工作中。

打赢精准脱贫攻坚战是党的十九大明确的重点任务，是我们党作出的庄严承诺。西部计划本身是中国青年志愿者扶贫接力计划的延续，是中国青年参与扶贫扶智的重要载体。近年来，西部计划志愿者通过各种途径积极参与到当地精准扶贫、精准脱贫工作中。有的志愿者立足岗位做好教育扶贫、产业扶贫工作，有的志愿者通过互联网募集社会资金开展捐资助学、“微心愿”圆梦活动，有的志愿者特别是研究生支教团成员推动母校和服务县建立共建机制，开展帮扶项目，积极调动高校资源参与到当地经济社会发展和精准脱贫攻坚战中。不少地区还以脱贫攻坚为主题，组织实施了西部计划地方专项，比如河南省大学生志愿服务贫困县计划、重庆市“山茶花”大学生扶贫接力志愿服务行动等，这些都是很好的实践探索，也是西部计划紧扣国家重点战略开展工作的表现。希望各级项目办认真总结经验做法，充分发挥研究生支教团、西部计划志愿者的主动性，推动贫困地区校地共建，为打赢精准脱贫攻坚战贡献青春力量。

二、进一步改革创新、优化升级西部计划项目实施

进入新时代要有新作为，面临新形势要有新气象。当前，全国上下都在改革，都在与时俱进推进国家治理体系和治理能力现代化。我们要响应“改革再出发”的号召，认真总结经验，认真查找不足，以改革创新的思维推进西部计划进一步优化升级。

1.坚持围绕中心、服务大局，推动西部计划更好地服务国家重点战略。

党的十九大报告指出，要坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略等国家重点战略，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。新时代西部计划改革方向之一就是要更好地体现“围绕中心、服务大局”。在四部委即将联合下发的《2018—2019年度大学生志愿服务西部计划实施方案》中，我们将明确提出，在今年的项目实施中，要保持和扩大民族地区、边疆地区、贫困地区、革命老区的实施规模，岗位设置进一步向深度贫困地区调整，进一步扩大基础教育专项规模，进一步推动优秀人才从东、中部地区向西部地区流动，这些要求的出发点就是为了更好地服务区域协调发展战略、科教兴国战略、乡村振兴战略和打赢精准脱贫攻坚战。

2.坚持项目办统筹协调、各部门各尽其责，更好地形成协同施策的合力。

西部计划是团中央、教育部、财政部、人社部联合实施的国家项目，四部委是实施主体，设在各级共青团的项目办是承办主体。一直以来，各级教育、财政、人社部门对于西部计划

都非常重视，教育部门、人社部门在服务期满志愿者的政策支持上相当给力，中央财政、地方财政在西部计划的资金保障上全力以赴。刚才，宁夏回族自治区财政厅杨冬梅同志介绍了当地四部门共同施策、齐心协力推进西部计划的好经验好做法，希望各地学习借鉴。我们希望，各部门能结合教育改革、财政绩效管理改革、人力资源和社会保障改革的大局，更好地支持、推动西部计划进一步提质增效。在今年的实施方案中，我们也强调指出，各级团委要承担好地方项目办的职责，主动与教育、财政、人社部门加强汇报沟通，做好统筹协调。请各级教育部门进一步支持高校项目办开展西部计划招募工作，请各级财政部门进一步做好地方配套资金的保障，请各级人社部门推动期满志愿者就业创业政策的细化和落实。

3.坚持“全团一盘棋”，发挥共青团上下齐心、东西互助的好传统，共同落实好这项全团重点工作。

西部计划自实施以来，一直是共青团实践育人的重要载体，是共青团动员青年力量志愿服务国家重点战略的示范项目，各级各地共青团要在群团改革的大背景下，进一步增强共同落实好这项全团重点工作的责任感和使命感。各招募省、各招募高校团委多年来一直很有大局意识，为圆满完成招募任务、不断提升招募质量作出了重大贡献，值得表扬和肯定，也非常感谢。希望大家再接再厉，继续做好相关工作，同时以改革创新思维，把招募工作与其他全团重点工作进一步有机结合，使西部计划招募派遣成为本省援藏援疆、对口援建工作的重要组成部分，成为高校思政工作的重要实施载体，成为本省、本校选树优秀青年典型的重要来源渠道，以进一步增强工作的

主动性和创造性。服务省各级共青团特别是县级团委，在西部计划志愿者的日常服务管理中付出了辛勤的汗水，也值得表扬和肯定。希望省、市、县各级项目办继续上下齐心，以改革创新的精神进一步优化结构、科学管理、强化保障、提质增效，把西部计划真正打造成各方满意、基层受益的精品项目。

4.坚持项目化管理、专业化运作，切实加强各级项目办能力建设，增强项目实施的专业化水准。

要坚持“以加强各级项目办自身能力建设为核心，以全面提升项目执行效益为目标”，切实提高西部计划项目实施的规范化、科学化、专业化。目前，各西部地区省份全国项目实施规模都不小，7个省（区、市）和新疆生产建设兵团的实施规模均超过了1000人，还有不少省份实施了西部计划地方项目，因此服务省各级团委必须有专岗专人负责西部计划的日常服务管理。前不久，新疆自治区团委在机构改革中，经区编办批复，正式成立了团区委内设机构“西部计划新疆项目管理办公室”，正式干部2人，挂职干部2人，专门为全疆3100名西部计划志愿者提供服务管理，这是确保专岗专人精心实施西部计划的积极探索。除了工作力量要切实加以保证外，各级项目办还要不断地巩固完善相关制度，比如志愿者在岗情况和安全事故月报告制度、突发事件应急处理制度、西部计划专项资金管理制度、西部计划志愿者团支部管理制度、县级项目办绩效考核制度、西部计划志愿者年终考核制度等。全国项目办要带头做好制度建设，在充分调研的基础上，可根据时代变化和实际需要，适时修订西部计划志愿者管理办法，借鉴“三支一扶”等其他项目的好做法推动制订西部计划资金管理办法。

三、有步骤、有重点地抓好项目实施的核心环节

西部计划作为闭环操作的年度项目，其工作节奏是相对固定的，工作环节是相对清晰的。各级项目办要总结历年来的好经验好做法，清晰各环节工作重点，建立健全相关制度，不断推动项目管理有序有力、科学高效。

一是抓好岗位设置。服务岗位的确定是西部计划实施的基础。各级项目办要切实按照西部计划5个专项的要求，科学确定服务单位和服务岗位，使每一个岗位都确实有志愿服务的需要，都经得起推敲和督查。2018年各地岗位的设置和调整要体现3个导向。一是进一步凸显扶贫导向，岗位设置进一步向贫困地区特别是深度贫困地区调整。二是进一步凸显基层导向，乡镇及以下岗位比例要进一步提升。三是进一步凸显支教导向，合理规划基层青年工作、基层社会管理专项的实施，进一步扩大基础教育专项规模。云南省自去年开始，确保每一个贫困乡至少安排一名西部计划志愿者；贵州省在岗位设置时制定了优先派遣原则，扶贫重点县优先，教育两基攻坚县优先，农村远程教育试点县优先；部分地区积极探索“第一书记+西部计划志愿者”的1+1扶贫模式，这些都是很好的探索和实践。全国项目办、省级项目办要加强对各地岗位设置的督导检查，确保岗位设置科学合理，确保岗位不随意调换。

二是抓好招募宣传。招募宣传是西部计划工作链条的重要环节，今天召开电视电话会议就意味着正式拉开了2018年度西部计划招募宣传工作的帷幕。各级项目办要按照全国项目办4月初相关通知的要求，多措并举，精准发力，将招募信息最大限度地传递给广大应届毕业生，将“用一年不长的时间、做

一件终身难忘的事”“青年当有志，立志在四方，祖国需要处，皆是我故乡”这样符合青年特点又富有感染力的理念传递给当代青年，进一步激发他们内心深处的理想主义情怀。在招募宣传中，要重点抓好三个渠道。一是校园渠道，这是组织化招募宣传的主渠道，各高校团委要用好校内各宣传阵地，组织好宣讲会、座谈会等活动。二是新媒体渠道，这是社会化招募宣传的主渠道。青年学生活跃在网络，用指尖触摸和感知世界。西部计划招募宣传要用好微信、微博、朋友圈，用好话题讨论、短视频、H5等形式，让青年学生愿意浏览，主动点赞。重庆市项目办在百度贴吧开设了全国首个省级西部计划贴吧，组织40个服务区县项目办集体入驻，提前与报名学生进行互动交流，这个做法就很好。三是主流媒体渠道。在主流媒体上进行西部计划宣传，对于促进广大家长了解、认可西部计划将起到重要作用。在各个渠道的宣传中，都需要注意深挖当地、本校往期西部计划志愿者典型，注重用朋辈影响提升宣传效果。

三是抓好审核选拔。作为具有较大影响力的示范性项目，审核选拔工作的公平公正公开尤为重要。各招募省项目办、各高校项目办要进一步规范招募程序，严把招募标准，提高招募质量。在审核选拔中，一是认真审核申请人的志愿情怀，优先选拔具有较强理想信念和家国情怀的青年人。二是认真审核申请人的身体健康、心理健康情况，规范做好体检工作，达不到体检要求的申请人坚决不能通过。三是认真审核志愿者的专业背景，优先选拔与各服务岗位要求的专业素养相匹配的申请人，促进人岗相适，精准对接。

四是抓好教育培训。教育培训是实施西部计划的必要环

节，只能加强，不能松懈。省级项目办要统筹做好派遣前集中培训，县级项目办要结合加强西部计划志愿者团支部建设做好定期培训，全国项目办要探索运用新媒体做好网络培训。培训的课程设计要有时代性、针对性和操作性。一是加强理想信念和志愿精神的培训，引导志愿者进一步体会西部计划的“志愿性”。二是加强安全健康教育培训，带领志愿者了解相关管理办法，增加规则意识，提升自护能力。三是加强国情培训，帮助志愿者熟悉当地的历史沿革、世俗民风和社会经济发展现状，尽快地了解当地，融入当地。四是加强专业技能培训，比如授课技巧、农业技术、群众工作方法等，帮助志愿者尽快地熟悉工作，进入角色，完成从大学生向社会人的转变。

五是抓好服务保障。西部计划志愿者以志愿精神在开展工作，我们作为组织方要主动关心他们的服务保障，要像关心自己的孩子、自己的弟弟妹妹一样去关心、爱护、保护他们，至少要保证他们生活上不拮据，工作中受尊重，内心充满安全感、幸福感、成就感。一是切实抓好商业保险全覆盖，确保在志愿者到岗前，为每一名志愿者购买人身意外伤害、重大疾病等保险。二是切实抓好社会保险落实工作，要按照有关要求由地方财政承担志愿者社会保险单位缴纳部分。三是县级项目办和服务单位要积极为志愿者提供住宿、用餐等方面的生活便利。四是探索建立志愿者工作生活补贴动态调整机制。刚才宁夏财政厅杨冬梅同志介绍了参照当地乡镇机关或事业单位从高校毕业生中新聘用工作人员试用期满后的工资收入水平确定西部计划志愿者工作生活补贴标准的好做法，各地可根据地方财力情况逐步地推动实施。五是继续抓好西部计划志愿者团支部建

设和管理工作，使之成为组织志愿者进行自我教育、自我管理、自我服务的重要载体，成为志愿者相互关心、相互帮助、相互学习的重要平台。六是抓好志愿者定期考核和期满鉴定工作，把热情关怀和严格要求进一步统一起来，综合开展个人自评、团支部互评、服务单位鉴评，评出优秀的志愿者并进行表彰宣传，以推动见贤思齐，比学赶超。

六是抓好就业促进。帮助志愿者在服务期满后考学深造或就业创业，既是对志愿者的关心爱护，也有利于推动志愿者扎根当地。一是推动已有政策的细化落地。教育部、人社部按照国家引导和鼓励高校毕业生到基层工作的要求，已经出台了不少政策，但是调研发现，部分政策在部分地区也存在落实不到位的情况，各级项目办要认真倾听志愿者的呼声，及时发现问题、反映问题、推动解决问题。二是鼓励各地结合当地中心工作和实际需要，出台更具针对性、鼓励性的地方政策。三是大力宣传优秀扎根志愿者的成长事迹，用身边人身边事激励志愿者主动申请留下来。四是有针对性地加强即将期满志愿者的就业创业指导和培训，帮助他们增强就业创业的竞争力。

同志们，西部计划实施以来取得了显著成效，今年的工作任务光荣而艰巨。让我们共同以西部计划实施 15 周年、研究生支教团组建 20 周年为契机，进一步优化升级项目实施，进一步提升项目综合效益，努力实现西部计划在新时代的跨越发展。让我们在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，继续书写西部计划新篇章，书写属于我们共同的志愿新时代！