蓝天白云缘何眷顾泉城?

济南十大行动剑指大气污染

◤十大行动

1.扬尘治理与渣土整治
2.工业污染源达标提升
3.机动车污染治理
4.成品油品质保障
5.餐饮油烟集中整治
6.清洁能源推广
7.工业余热利用
8.东部老工业区搬迁改造及落后产能淘汰
9.绿色生态屏障建设
10.全民参与环保

济南市深入开展机动车污染治理,加快淘汰黄标车步伐,持续改善空气质量。图为环境监测人员对在用机动车尾气进行检测。 济环宣供图

◆赵晓明

围绕改善环境空气质量,保障人民群众身体健康,山东省济南市委、市政府深入实施大气污染防治十大行动。济南市严格落实各级政府属地管理责任、部门监管责任、企业治污主体责任,以辖区乡镇(街道)、村居(社区)为基本单元,以排污主体为重点,层层落实责任,明确目标任务,严格标准时限。

济南市提出,在确保2014年大气环境质量同比改善10%以上的基础上,2015年底,大气环境质量明显改善,环境空气质量比2010年改善20%以上。二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物、细颗粒物浓度分别在78微克/立方米、47微克/立方米、129微克/立方米、70微克/立方米以内。2016年以后,建立和完善大气污染防治长效机制,大气环境质量持续改善。

对症下药

市长带头科学分析污染成因

济南市市长杨鲁豫在对大气污染防治十大行动进行部署时明确提出,要把造成大气污染的原因弄清楚,把具体的污染源分析透,这样才能有的放矢地解决好大气污染问题。

杨鲁豫指出,大气污染主要是产业结构和能源结构问题,另外就是城市综合管理的问题。在工业方面,济南市重化工业长期以来占比较高,目前仍在70%以上。在能源方面,济南市80%靠燃煤,火(热)电、冶金、水泥3个行业就消耗了全市85%的煤炭,产生了80%以上的工业大气污染物。

从具体污染源看,济南市环保局发布的2010年~2013年环境空气细颗粒物来源分析显示,主要污染源是燃煤、扬尘、工业生产和机动车排放4个方面。

排名首位的燃煤占比27%,燃煤消耗排放主要集中在几个工业大户。以2013年为例,全市燃煤消耗总量1968万吨,其中济钢、黄台电厂、章丘华电3家企业就消耗了1073万吨,占比达54.5%。

排名第二的扬尘占比24%,据统计,全市现有工地6500多个,施工面积7000多万平方米,裸露地面680多万平方米,部分工地路段因管理粗放扬尘仍很严重。

排名第三的工业生产占比18%,除了工业燃煤排放外,石油化工、包装印刷等行业产生的挥发性有机物也是污染源之一。

排名第四的机动车尾气污染占15%,2013年底全市机动车保有量近142万辆,2014年达到160万辆。截至2014年10月底,全市还有65700多辆黄标车尚未淘汰。

从客观因素看,周边城市输入性影响也较大。据测算,周边城市对济南$PM_{2.5}$的贡献率达到20%~32%。特别是进入冬季采暖期,全市供热需求大幅增长直接导致燃煤量大大增加。

扎实推进

十大行动强势改善环境质量

针对大气污染防治现状,济南市委、市政府多次进行专题研究,决定启动实施大气污染防治十大行动。

十大行动具体包括:扬尘治理与渣土整治、工业污染源达标提升、机动车污染治理、成品油品质保障、餐饮油烟集中整治、清洁能源推广、工业余热利用、东部老工业区搬迁改造及落后产能淘汰、绿色生态屏障建设和全民参与环保。

济南市把扬尘治理与渣土整治作为十大行动的当头炮,由市城乡建设委牵头,集中强化施工工地、道路、物料堆存运输和裸露地面扬尘污染防治,建立全面覆盖、层层履职、网格到底、责任到人的网格化管理模式。

针对工业污染源达标提升,由市环保局牵头,分阶段、分行业推进钢铁、火电(热电)、水泥、石化等重点行业、重点企业限期治理,提前达到省地方标准第三阶段排放限值,确保各类工业污染源达标排放。

由济南市公安局牵头,实施黄标车淘汰等9项工程,2015年底前全面完成省政府下达的黄标车淘汰任务,确保在用机动车环保标志核发率达到85%以上。每年新增公交车的70%以上使用新能源与清洁能源。

为保障成品油品质,由济南市经信委牵头,严格规范成品油零售企业油品采购供应监管。自2015年1月1日起,全市加油站全面供应国Ⅳ标准或高于国Ⅳ标准柴油,禁止销售低于国Ⅳ标准柴油。

济南市城管局会同市环保局牵头,加强餐饮场所油烟污染治理。摸清中心城区餐饮服务单位底数,建立台账,制定措施,提高油烟净化设施安装率。2015年底前,中心城区餐饮服务单位将全部安装使用油烟净化设施。

围绕清洁能源推广,济南市加大天然气引进和利用力度。实施煤炭消费总量控制,2015年底前关闭11处煤矿,淘汰落后产能153万吨/年。

由市政公用局牵头,充分利用余热、废热作为城市采暖供热热源,提高煤炭利用效率,减少工业企业污染排放。到2016年底利用山东黄台火力发电厂和华电章丘发电有限公司余热,新增供热能力4400万平方米。

济南市以实现企业再生、产业重构、环境重塑、民生改善等共赢发展为目标,加强规划引导,限期完成列入名单的企业搬迁和改造升级,全面淘汰落后产能。

在绿色生态屏障建设方面,由市城市园林局牵头,建设城区园林绿化建设工程、生态隔离带建设工程、林业生态建设工程、生态修复工程。

为引导全民参与环保,济南市通过宣传发动,倡导绿色低碳生活,落实公众环保责任,鼓励支持社会公众绿色出行、低碳生活,形成人人关心环保、支持环保、参与环保的良好氛围。

严格督导

出台督查考核办法,奖惩并举

济南市委、市政府专门成立了高规格的大气污染防治工作领导小组,负责全市大气污染防治工作的组织领导。各县(市)区、济南高新区建立相应的大气污染防治工作领导机制,明确政府主要领导为第一责任人、分管领导为直接责任人。

按照目标任务具体、项目内容具体、完成时限具体、措施要求具体、责任人员具体5个具体和任务落实到位、严格执法到位、督查考核到位3个到位的要求,层层分解任务,落实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任。坚持重心下移,建立落实属地化、网格化管理制度,实行街道管理、社区负责,分片包干、责任到人的管理模式。

济南市出台了《济南市大气污染防治工作督查考核办法》,建立严格的督查考核制度,对各县(市)区政府、济南高新区管委会及市各相关部门单位十大行动进展情况实施督查考核。

督查考核实行每旬一调度、每月一通报、每季一评价,每半年进行一次综合督查考核评价,年终实施年度工作考核,形成相关督查考核报告,经领导小组同意后向社会公布。

坚持日常督查考核与重点督查考核、单项督查考核与综合考核评价、横向比较与纵向延伸相结合的方式,采取开会调度、现场督促、抽样核查、电话询问、查看资料、组织评议等形式,严格按照时间节点、质量标准、监测数据等进行督查考核,及时反馈督查评价,适时汇总通报督查信息。

对日常督查考核中存在工作标准不高、进度滞后等一般性问题的,责令限期整改,逾期仍不达标的给予通报批评,问题严重的,视情况给予相应处理。对重点工作单独立项,重点督查考核,对领导重要批示、社会热点问题、重点工程项目、关键指标实行跟踪督查,加密督查考核频次。

济南市把年度工作考核结果分为优秀、良好、合格和不合格4个等次,年度工作考核结果与单位年终科学发展综合考核挂钩。考核结果经领导小组同意后,依程序和权限送交干部主管部门,作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。对工作成绩突出的单位和个人,按规定予以表扬。对履职不到位的单位和个人,依规依纪追究责任。

济南市环保局不断加大宣传力度,倡导绿色低碳生活,引导全民参与环保。图为济南市环保局局长高立文(右一)与市民交流环保工作。 济环宣供图

天桥区

搭建平台引导公众参与环保

本报讯 济南市天桥区环保局充分利用学校、社区、企(事)业3个宣传平台,有针对性地开展基层环保工作,积极引导公众参与环境保护。

天桥区通过环保示范进学校活动,让学生养成保护环境的习惯,并改善学校教育环境、提高管理水平。天桥区的绿色教育一直致力于特色教育和基地教育,同创建国际生态学校接轨,着力培养学生参与自主能力,增强环境教育延续成效。

为使中小学校环境教育专业化、常规化、系统化,区环保局和区教育局成立了天桥区中小学环保教育宣讲团,提高环保宣传教师资源利用率。每年年初由各级绿色学校上报宣讲计划,宣讲主题紧密结合宣讲成员实际选题,尽量轻松灵活、寓教于乐。

为增强群众参与环境保护的意识,天桥区绿色创建将"三个依托"(依托志愿者行动、依托环境综合整治、依托科技大讲堂)理念融入和谐社会、和谐社区的创建活动。为全面深化全区志愿服务事业,天桥区志愿者协会发布了志愿服务项目清单,通过项目化的任务发布向志愿者发出公益邀请,精心设计了"关爱山川河流"、"无烟世界,清新一片"等8个涉及环境改善领域的项目,并向社会公开招募志愿者。

为尝试环保大社区建设,天桥区环保局大力创建"环保一条街",对节能减排、清洁生产、低碳经济及环境知识进行宣传,最大限度地发挥社区环保活动站、环保阅览室的作用。

为增强辖区单位环境守法意识,天桥区创建了QQ群,对即将开展的活动通过网络告知,以便单位及时回复,提高工作效率。

环境监察人员在执法过程中,坚持严格执法和热情服务相结合,积极为辖区单位做好环境法律咨询工作,增强辖区单位的责任意识。专门制作新修订的《环境保护法》学习读本并向辖区单位进行广泛宣传,通过专家学者授课的形式,组织辖区企业重点学习,增强企业遵守环境法律的主动性。 韩斌

槐荫区

61个重点施工项目建立档案

本报讯 济南市槐荫区环保110始终坚持全时制、全天候、全方位为民服务,积极与"12345"市民服务热线、"12369"环保举报热线联动,自成立至今共受理环境信访案件1.6万余起,处理率、处结率均达100%。

槐荫区环保110坚持业务培训、集中学习、个人自学相结合,把学习作为提高执法水平的重要手段。组织全队人员进行学法用法调研活动,对环境执法中存在的问题深入基层,提高执法人员的依法行政水平。通过缩短办事时限,实施提速工程,一般性信访案件由法定的60日缩短至5个工作日内处结,行政审批时限缩短80%。

为加强环境监察,槐荫区环保110建立61个重点施工项目专项档案,对不同施工阶段需要建筑单位落实的工作,有针对性地提醒、宣传、督促。对重点项目上门服务,协助单位落实噪声防治措施,减少了可能引起的群众信访。

槐荫区环保110加强与审批窗口的密切配合,在夜间施工的审批、核实上与审批窗口实现资源共享。2014年共组织夜间巡查68场(次),对不按要求施工的15个单位当场取消许可,有效处理了多起施工噪声扰民信访案件。

槐荫区严格落实首问负责、服务承诺和限时办结等制度,通过区环保局网站、政务公开栏等多渠道,将环境法律法规的有关规定和排污收费的项目、办事程序、监督电话等全面公开。

此外,槐荫区环保110坚持做"服务型"先锋岗。高频次地组织人员进入社区、村居开展宣传活动,现场接访,将矛盾和问题化解在基层。

建立信访调研机制,推行局长执法日和首席信访处理员制度,对难点热点信访事项一事一议,由局长亲自接待答复,并对重要信访事项实行分管领导包案解决。

建立联合办案机制,执行严格的案件登记受理、转办、督办及问责工作程序,确保办案实效。建立案件回访机制,对举报人不满意的案件实施督办、限办,直至群众满意。

于保泉 刘向红

市中区

修订扬尘防治挂牌管理办法

本报讯 围绕改善环境空气质量,济南市市中区环保局深入开展专项整治,加大执法检查力度,努力为市民营造良好的生产生活条件。

市中区环保局修订完善扬尘污染防治分类挂牌管理办法,细化分类挂牌标准,扩大重点管理区域,完善管理考核细则,并将考核结果纳入生态市目标责任书考核、总量减排目标责任书考核和科学发展观综合考核。重点工地由环保等部门同期开展联合执法,对扬尘污染严重的给予曝光,公布施工工地建设单位、施工单位、监理单位信息。2014年,共对55家施工工地进行授绿牌、挂黄牌和亮红牌。

市中区积极开展整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动,针对雾霾开展了整治大气污染物排放环境违法行为专项检查,共检查废气排放企业12家。在全面排查的基础上,由环保、工商、消防等部门及相关街道办事处组成联合执法组,对媒体及群众反映比较强烈的7家小塑料加工作坊进行集中取缔。

市中区全面加强机动车环检机构监管,对违规操作和弄虚作假的行为依法查处。为切实减少油气污染物排放,区环保局开展了储油库、加油站、油罐车等设施的油气回收治理工作,严防成品油在储存、运输、销售过程中产生油气污染。截至目前,油气回收治理工作任务已全部完成。

市中区高度重视秸秆综合利用与禁烧工作,形成了区政府领导亲自抓,责任单位具体抓,层层负责秸秆综合利用与禁烧工作的机制。注重加强信息沟通,坚持秸秆禁烧工作调度会制度和执法监察每日报告制度,及时总结工作经验。充分利用电视、广播、报纸等媒体宣传秸秆禁烧工作,同时深入农户家庭和田间地头,引导农户和企业参与秸秆综合利用,努力实现"不着一把火、不冒一股烟"和国家卫星零监测的禁烧目标。

为建立健全重污染天气应急响应机制,提高预防、预警和应急处置能力,市中区发布了《济南市市中区重污染天气应急预案》。预案将预警等级分为黄色、橙色、红色三级,分别启动Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级应急响应,Ⅰ级响应时将采取单双号限行、停止所有大型户外活动、中小学及幼儿园临时停课等措施,并将有关信息通过政务微博、移动通讯等平台向社会发布。 张迎

历城区

监管69台燃煤锅炉污染防治

本报讯 进入采暖期后,济南市历城区环保局启动了多场大气环境治理行动,全力以赴做好采暖季环境空气质量保障工作。

历城区的燃煤锅炉数量超过天桥、市中、历下、槐荫4区之和,而且分布零散,管理不便,治理难度很大。历城区环保局迎难而上,加大对辖区内燃煤锅炉的监察力度。启动全区燃煤锅炉专项检查监测,对45家企事业单位的69台燃煤锅炉污染防治情况进行监督检查。采取事先不打招呼的方式进行突击检查,同时进行现场监测。

检查内容包括污染防治设施运行情况、规章制度落实情况及台账记录情况、堆场防尘情况和脱硫副产物存放处理情况,同时了解所用煤质情况。对于检查过程中发现的各类违法违规问题,历城区环保局依法进行处理。同时,环境执法人员要求违法单位明确各项整改措施的完成时限、整改单位责任人和环保部门监督责任人,确保整改措施落实到位。

同时,加大餐饮油烟治理力度。在济南本地排放中,餐饮、汽车修理、畜禽养殖、建筑涂装等排放约占$PM_{2.5}$的16%。为此,历城区环保局加强餐饮油烟整治,强化源头控制、过程监管、长效管理,确保油烟排放达标。

历城区环境监察大队会同区城管执法部门,开展餐饮服务单位落实环评制度情况专项检查,重点检查建有6个(含)以上基准灶头的较大规模餐饮服务单位。对符合环评办理条件但未办理的,责令限期补办手续;未安装油烟净化设施或已安装油烟净化设施但不正常运行的,限期整改。对逾期未能补办手续的依法处罚;对拒不安装或不正常使用油烟净化设施的,移交城管执法部门依法处罚。

根据历城区环保局的安排部署,2014年12月~2015年12月,历城区环境监察大队将会同区城管执法部门,定期对餐饮服务单位进行联合检查,强化运营过程监管。每月抽测油烟排放情况,每季度组织一次联合检查,重点复查前期检查中发现问题的餐饮服务单位整改情况。

对未办环评审批手续且超期仍未办理的,按照相关法律法规处罚;对建有6个以下基准灶头、需要办理环评审批手续的小微餐饮项目,全面进行环评和"三同时"检查,督促进行限期整改。

张海霞

历下区

应急指挥平台与省市对接

本报讯 济南市历下区环保局因地制宜,不断加大科技投入,探索出一条"智慧历下、数字环保"的环保新路,推动环境质量持续改善。

以"一把手"工程为支撑,历下区构筑联防联控大格局。区委书记、区长亲自挂帅,以防治扬尘污染为龙头,成立了各职能部门"一把手"参加的专项整治领导小组。

为打好污染防治攻坚战,历下区投入160万元,建立起环境应急指挥平台,应急指挥车、应急监测车共享联动,并借助移动执法系统配置的70部PDA,与省、市移动执法平台对接和信息资源共享,初步搭建起智能化、精细化、痕迹化的安全网监管模式。

历下区借助应急指挥车和应急监测车,在突发事故现场及时监测,现场情况和处置情况实时传输至指挥中心。利用COD速测仪和离子色谱仪,检测时间由4小时缩短至半小时,并能更详尽地了解污染物成分。

历下区还借助环境监察移动执法系统、机动车环检系统、噪声扬尘监测系统等八大系统,对行政处罚、环评审批与验收、危险废物经营许可、夜间施工审批等项目全部上网,实现办公和执法工作的网络化、自动化,接受纪委在线监控,防止滥用职权。

为更好地打造"智慧历下、数字环保",历下区以应急指挥车和"电子防控城"系统为依托,全方位应用好移动应急指挥平台,保证专人值守。利用尾气遥感监测车,联合交警部门定期开展上路监测,为全市机动车尾气检测相关法规制定提供技术支撑。

此外,历下区积极探索全方位、无缝隙、立体式监管新模式。截至目前,历下区已同济南市环科院、四川瞭望公司等单位研发准确定性、快速溯源的新设备,应用到无人机巡查系统中,迷你无人机能钻入污水管网巡查,发现污染源后自行拍照取证,并传回指挥中心。

夏武军