

卢布暴跌的中国警示

□ 盛刚

当下俄罗斯卢布的溃败看似是油价惹的祸，其实自身经济结构缺陷早已埋下祸根，油价暴跌不过是点燃了导火索

只涨不跌的理儿。当前，全球经济处于低增长和通缩阶段，需求严重不足导致国际油价持续走低，美国“页岩油”革命也成为油价下跌的诱因之一。美国量化宽松退出，美元持续升值使俄国等新兴经济体货币承压并大幅贬值，导致资本外流，美欧等国对俄国制裁是雪上加霜，国际炒家大规模做空卢布趁火打劫也很自然。而从内因看，卢布暴跌实际是对俄罗斯单一经济结构的总清算。对资源的贸易依存度接近六成，而在外贸中石油又占据主要位置，命悬国际油价，其脆弱性可想而知。所以，当下俄罗斯卢布的溃败看似是油价惹的祸，其实自身经济结构缺陷早已埋下祸根，油价暴跌不过是点燃了导火索而已。

在这个全球同此凉热的时代，油价下跌的影响复杂而广泛，卢布暴跌也不是孤立存在。油价走低与强势美元回归是一个硬币的两面，新兴市场尤其是资源国货币在汇率市

场遭遇挑战势在必行。卢布首当其冲，是因为倒台的俄罗斯还叠加了地缘政治危机的因素。卢布暴跌令新兴市场货币进一步承受贬值压力，那些与俄罗斯经济结构相似的能源出口国受到冲击会更大，中国经济当然难免也要受到影响。

中国是石油进口大国，对外依存度在60%左右。因此，国际油价大跌，与原油生产相关的上游行业以及替代原油的新能源行业虽会受到不利影响，但对中国来说总体是好事，能降低整体能源成本，延缓输入性通胀压力，有利于加强石油进口和战略石油储备，并推动加快资源价格改革，通缩风险也让货币政策有进一步放松空间。虽然，全球避险情绪升温会加大资金流出压力，但中国高达四万亿美元的外汇储备，足以抵挡任何短期内的资本过度流动的风险。当然，俄罗斯经济下行可能会放慢中国产品对俄出口

步伐，人民币兑卢布过快升值也将提高中国对俄出口的难度。新兴市场货币贬值推高人民币实际有效汇率，也会在世界范围内影响中国出口产品的竞争力。

除了要关注油价暴跌和卢布贬值对中国经济的影响外，俄罗斯对原油经济高度依赖、经济结构单一的负面效应终于爆发也给我们发出了警示。中国是制造业大国，经济结构比俄罗斯合理得多，但中国经济的发展高度依赖房地产和“铁公基”等的投资拉动和拼成本的出口拉动，随着近年来房地产业的持续下滑以及人口资源红利的减少，其负面效应已开始更显现，同样值得警惕。目前，我国经济下行压力较大，转型困难重重，或多或少都和这种模式的根深蒂固，尤其是房地产业“大而不能倒”有关。2008年国际金融危机的爆发，本该是推动中国经济结构转型的机会，但四万亿刺激和极度宽松的货币政策，虽有一时提振经济之效，也导致过剩产能越积越多，房价泡沫越吹越大，债务风险不断增加。当下，对中国来说，治本之策只能是加快经济转型，推动经济发展动力从传统增长点转向新的增长点，在更高层次上形成对经济增长的“多点支撑”。

春运大数据

春运火车票已售过亿张

按照今年新的火车票预售办法，12月21日是互联网售票除夕当天(2月18日)火车票的日子。一大早，记者就在网络上、电话里看到、听到许多人说：“怎么刚卖就没了?!”春运火车票网上预售到底有多火?到12306网站可一探究竟。购票旅客说的都是个体情况，这里全是大数据。

最多的一天网上售票563.9万张

截至目前，2015年春运火车票网上售卖的最高峰出现在12月19日，当天开售腊月二十八的车票(2月16日)。12306网站访问量(PV值)达到破纪录的297亿次。当天共发售火车票956.4万张，其中互联网发售563.9万张，占比59%，均创历年新高。

12月20日，互联网发售457.7万张。12月21日，预计互联网发售400万张左右。春运前售票最高峰已过。

12306网站登录已达69790万人次

12月7日开售春运火车票以来，12306网站登录总人数69790万人次，全国铁路售票总数11545.5万张，日均售票418万张。其中，通过互联网售票6281万张，约占54.4%。如果简单按照登录人数和网上售票张数计算，互联网买票命中率约为9%。

北上广出发的车票最抢手

根据目前的车票销售情况看，北京到长沙、广州、武汉、西安以及哈尔滨等方向车票基本售光;上海到武汉、长沙、郑州、西安、哈尔滨方向车票全部卖光;广州到东北、西北、郑州等地车票全部卖光。

济南局售票数量进前十

中国铁道科学院电子所副研究员王明哲介绍，春运火车票售票初期，广东地区购票人数较多，最近几天，北京和上海地区购票人数较多。

从12月21日网上售票和支付情况看，各铁路局的排名依次为：上海局、北京局、广铁集团、南昌局、武汉局、沈阳局、成都局、郑州局、济南局、哈尔滨局、太原局、西安局、南宁局、呼和浩特局、昆明局、青藏公司。截至12月21日14时40分，当天售卖最高的上海局订票超过40万张，最少的青藏公司不到2000张。

11时至14时，网上抢票最紧张

一天中，从早上7点开始，网上售票量逐步增加，最紧张的时段是每天的11时至14时。

最紧张的12月19日，峰值期间一秒钟有超过3000人次登录。

(据新华社北京12月21日电)

酒后歌厅高消费 管理区书记被免

济南通报10起违反八项规定典型问题

□记者 昆明春 报道

本报济南讯 12月18日，济南市通报了近期查处的10起违反中央八项规定精神的典型问题。其中包括：长清区林业局违规发放津贴补贴及实物、违规采购空调、违规借用企业车辆问题。

2012年11月至2014年2月，长清区林业局多次违规发放津贴补贴及实物共计252220.04元;2013年1月，违反政府采购和招投标法律、法规，未通过政府采购程序购买安装空调，以上问题构成违反财经纪律行为。2012年3月至2014年4月，违规借用企业车辆，构成违反廉洁自律规定行为。党委书记、局长王庆波对上述违纪问题负主要领导责任。长清区纪委决定给予王庆波党内严重警告处分。

天桥区人大常委会城建工作处处长刘兆成公车私用问题。

2014年7月13日，刘兆成私自驾驶单位公务用车前往南部山区风景区游玩，当晚又让其子驾驶该车载其探望亲属，构成违反廉洁自律规定行为。且在纪委调查时隐瞒事实、欺骗组织。天桥区纪委决定给予刘兆成党内严重警告处分，并由其个人承担公车私用产生的全部费用。

槐荫区法院审判委员会专委邱继让公车私用问题。2014年“五一”放假期间，邱继让违反公车封存规定，私自驾驶单位封存公务用车办理个人事务，构成违反廉洁自律规定行为。槐荫区纪委决定给予邱继让党内警告处分，并由其个人承担公车私用产生的全部费用。

章丘市公安局党委副书记董兆春公款吃喝问题。2014年9月24日，董兆春在章丘市交警大队食堂组织下属单位24名工作人员公款聚餐饮酒，构成违反廉洁自律规定行为。章丘市纪委决定给予董兆春党内警告处分。

章丘市埠村街道办事处鹤庄管理区原党总支书记张广密、鹤庄管理区原主任乔成峰接受服务对象宴请，工作时间参与高消费娱乐活动问题。

2013年11月11日(周一)中午，张广密、乔成峰接受章丘市埠村街道办事处太平村村委会主任张青松宴请，酒后于14:50左右到歌厅进行高消费娱乐活动，构成违反廉洁自律规定行为。章丘市埠村街道党工委决定分别给予张广密、乔成峰党内严重警告处分，并免去二人职务。

市民政局军休干部管理服务中心党支部书记、主任俞文忠公车私用问题。

2014年春节放假期间，俞文忠违反公车封存规定，私自驾驶单位封存公务用车办理个人事务，构成违反廉洁自律规定行为。市民政局党委决定给予俞文忠党内警告处分，并由其个人承担公车私用产生的全部费用。

济南市此次通报的违反中央八项规定精神的典型问题还有：槐荫区吴家堡街道办事处计生办副主任宋勃违反工作纪律问题。

长清区人民医院违规发放补贴问题。济南高新区巨野河街道办事处违规发放补贴、奖金问题。

济南高新区章锦街道办事处有兰峪村原党支部书记兼村委会主任李殿顺用公款参与高消费娱乐活动、违规发放实物等问题。

政府采购纠偏，省市各亮新招

我省采购额连续5年全国第三，诸多采购行为需规范



□CFP供图

如何做到物美价廉，是政府采购面临的一大考验。

通、建筑、水利等大部分工程项目，使用了财政性资金，却并未纳入政府采购范围，工程采购仍是当前政府采购监督最为薄弱的地方。

采购新模式相继推出

面对问题，我省政府采购不断创新机制，改革亮点频出。

日前，预算金额为2800多万元的泰安市区交通信号智能控制系统政府采购项目，在泰安市政府采购网“需求公示”专栏公示后，预算降到了2100多万元，其中，取消预算为50万元的“实施后评价”子项的理由，是“交通信号控制改造的直接受益者是交通参与者，找专家进行理论上的后评估没有现实指导意义”。

为避免招投标环节的暗箱操作、预防腐败，泰安市从8月起，通过全流程、全方位公开招标需求、预算、文件、评审过程及结果、合同文本等，让各项信息及时、完整、规范地对外发布。

小额通用类货物采购是政府采购中

最频繁的，因为每次数量少，采购效率低，成本居高不下，采购人意见较大。济宁对这类小额通用类货物采购，在全省率先推行了“定点商城”采购新模式，综合考虑商品质量、价格、售后服务等因素，通过公开招标方式，择优确定了44家“定点商城”，实行协议供货，整个采购活动2天内即可完成。自2013年7月启用以来，部门单位累计采购1766批次，实际成交价比预算价和市场价分别降低了31.36%和23.75%。

在简政放权的大背景下，围绕反腐倡廉、提质增效，我省开通采购“直通车”，采购计划将逐步退出省级政府采购舞台;实行“预采购制度”，让采购预算批复时间晚不再成为各地解释采购效率低下的必选项;实行“全省联动、统招分签”，不仅实现了规模化采购的经济效益、提高了采购效率，还避免了以往各单位独立采购时投诉质疑多、采购周期长等问题，如公务用车全省联采，全省统招入围价格与厂商指导价相比，平均优惠率达到7.7%，个别车型最

收被村民选为村书记，捐资修路、建小学，垫资为全村盖起了小二楼。

“改革红利”有待进一步释放

记者在连日采访中了解到，由长期的“城乡二元”到“城乡统筹”“城乡一体”，各地在新型城镇化的实践中发现，还有不少体制机制障碍有待突破。

刚刚完成城乡供水一体化的寿光遇到一个问题：城市供水归市政部门管，农村归水利部门管，两者的标准不一样。两者的机构都不能动，还得再成立一个“水务集团”。与此类似的还有：城市交通归市政管，农村交通归交通部门管；城市绿化归园林管，农村归林业管。同在一个县城，后续管理的交叉很厉害。

农村产权制度改革方面，各地的改革措施多处在调研、试点阶段，尚未迈出实质性步伐。如诸城提出了“三换三集中”方案：在完成农村集体建设用地、宅基地、土地承包经营权确权登记颁证的基础上，全面推进农村宅基地流转置换，同步抓好农村土地承包经营权流转，加快农村集体资产改制，建立农民权益综合保障机制，实现“宅基地换住房，承包地换股权，集体经济组织成员权

大众解读

□ 本报记者 姜宏建

素有“阳光下的交易”之称的政府采购，在我省已实行12年，采购额连续5年位居全国第三位。据专业机构人士介绍，在众多政府采购项目以低于市场平均价格买来工作所需的产品或服务，提升财政资金使用效益的同时，既存在一些采购项目暗箱操作、采购效率低下等老问题，也遇到了新的采购事项尚无规章制度规范等新问题。破解难题，还需不断探索创新。

工程采购监督最为薄弱

对政府采购中存在的问题，山东英大招标有限公司董事长王秀英直言不讳：“参与主体违规操作现象时有发生，环境和结构亟待优化。”

记者采访获悉，部分采购人通过化整为零，规避公开招标，或者编制带有明显倾向性和排他性的采购文件，让意向供应商中标；有的供应商相互串通，共同围标，故意抬高或压低报价，与采购人或采购代理机构私下接触，通过不正当竞争手段牟利；少数代理机构将采购信息提前透露给供应商，在制作采购文件时，参数设置具有指向性，或者按照采购人的意愿有选择性地选择专家，对专家评审过程进行干预；更有甚者，个别评审专家凭个人好恶发表倾向性意见，甚至为采购人出具不恰当的评审意见，违反规定泄露评审细节和结果。

按照国际经验，一个国家政府采购的规模一般为财政支出的30%左右，或者占GDP的10%以上。而我省政府采购占财政支出规模，GDP比重偏低，2013年采购额分别占以上两项的21.2%和2.19%。另外，政府采购内部构成也不够合理，2013年，全省工程类、货物类和服务类政府采购额分别占全部采购额的70.1%、20.8%和9.1%，货物类和服务类占比明显偏低。值得注意的是，虽然从绝对值看，工程采购已经成为政府采购的主体，但从现实情况看，诸如市政、交

(上接第一版)“村村通主干道”投资2.8亿元；管好“一只垃圾桶”，每年投入9000万元……

德州市测算，在德州，每转移一个农业人口需要成本约9万元。其中，政府要为其提供义务教育、劳动就业、基本养老、基本医疗卫生、保障性住房以及市政设施，每人约2.3万元；企业要承担其养老、医疗、工伤、生育、失业等保险费用，约2.2万元；个人得承担本人社会保险、个人及子女教育发展、购房等费用，约4.5万元。以此推算，2020年前全省进城落户700万农民，需要6300亿元。

各地千方百计拓宽融资渠道。威海市各区县国有融资平台通过金融机构，今年成功发行了威海经济债、文登金滩债、荣成二期债等6只城投债，累计募资64亿元，拉动基础设施直接投资140亿元；临沂城投集团拥有17个全资子公司，总资产410亿元，通过项目贷款、银团贷款、融资租赁、私募债、信托融资及股权基金等方式筹措建设资金；济南市协调金融机构发行中小企业集合债、集合票据、区域集优债、中期票据、信托产品、短期融资券等筹集资金。

市县还好，小城镇评级低、融资难。青岛市为了破解这一难题，拿出30亿元注册资

本设立“青岛城乡社区建设投资集团有限公司”。公司相关负责人告诉记者，成立近3年来，他们成功投资平度南村工业园、平度南村镇北村社区建设等项目，累计到位投资超10亿元。

随着国家对政府债务控制的加严，充分发挥市场作用才是王道。在潍坊市高新区，一座总投资25亿元、由阳光人寿保险控股55%的“阳光融合医院”已经完成装修，在作开业前的最后准备。“这是证监会批准的全国保险资金投资医疗的第一单。”潍坊市副市长夏芳晨说，而这笔投资落户潍坊也有“改革土壤”：潍坊是全国17个公立医院改革试点城市之一，也是最早允许三甲医院私营的试点城市。

而在寿光，由21座楼组成的高标准的“东城学校”，是由政府投资建设、民营企业寿光世纪教育集团租用运营，今年首年招生即非常火爆。在昌邑红河镇，大企业乐港食品公司处理肉制品用蒸汽，其锅炉同时为镇区居民供暖。

民间资本捐助也是一补充力量。在临沂，金锣集团为新型农村社区捐建了100套污水处理设备；在枣庄山亭区桑村镇，企业家自发捐建了敬老院，在13个村搞了捐助；在潍坊高密市阚家镇松兴屯村，企业家徐林