

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6951期 今日8版  
2017年1月 星期二  
农历丙申年十二月二十



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

国务院印发指导意见

## 推进全民所有自然资源资产有偿使用

据新华社北京1月16日电 国务院日前印发《关于全民所有自然资源资产有偿使用制度改革的指导意见》(以下简称《意见》)。《意见》提出,力争到2020年,基本建立产权明晰、权能丰富、规则完善、监管有效、权益落实的全民所有自然资源资产有偿使用制度。

一是完善国有土地资源有偿使用制度,以扩大范围、扩权赋能为主线,将有偿使用扩大到公共服务领域和国有农用地。二是完善水资源有偿使用制度,健全水资源费差别化征收标准和管理制度,严格水资源费征收管理,确保应收尽收。三是完善矿产资源有偿使用制度,完善矿业权有偿出让、矿业权有偿占有和矿产资源税费制度,健全矿业权分级分类出让制度。四是建立国有森林资源有偿使用制度,严格执行森林资源保护政策,规范国有森林资源有偿使用和流转,确定有偿使用的范围、期限、条件和方式,通过租赁、特许经营等方式发展森林旅游。五是建立国有草原资源有偿使用制度,对已改制国有单位涉及的国有草原和流转至农村集体经济组织以外的国有草原,探索实行有偿使用。六是完善海域海岛有偿使用制度,丰富海域使用权权能,设立无居民海岛使用权和完整其权利体系,并逐步扩大市场化出让范围。

林资源保护政策,规范国有森林资源有偿使用和流转,确定有偿使用的范围、期限、条件和方式,通过租赁、特许经营等方式发展森林旅游。五是建立国有草原资源有偿使用制度,对已改制国有单位涉及的国有草原和流转至农村集体经济组织以外的国有草原,探索实行有偿使用。六是完善海域海岛有偿使用制度,丰富海域使用权权能,设立无居民海岛使用权和完整其权利体系,并逐步扩大市场化出让范围。

### 地方两会进行时

#### 吉林持续加强生态环境建设

本报见习记者吕俊春报道 吉林省十二届人大六次会议近日召开。代省长刘国中在政府工作报告中强调,2017年吉林省将持续发力加强生态环境建设,坚持绿色发展理念,巩固发展吉林省山清水秀生态优势。刘国中指出,要强化环境污染防治,深入开展清洁空气、水体、土壤行动计划。地级以上城市环境空气质量优良天数比例达到75%以上;主要江河地表水水质优良比例达到60%以上;开展重点土壤污染区域、地块详查评估,有效防控土壤环境风险。刘国中要求,要扎实推进节能减排,优化能源结构和利用方式,开展绿色清洁生产行动;健全生态文明制度体系,划定并严守生态保护红线。

#### 重庆严守“五个决不能”底线

本报见习记者阎杰重庆报道 重庆市四届人大五次会近日开幕。市委副书记、代市长张国清作工作报告时强调,2017年要坚持生态优先、绿色发展,严守“五个决不能”底线。张国清表示,过去一年,重庆市主城区空气质量优良天数增至301天,流域和湖库污染治理持续推进。2017年要持续推进绿色循环低碳发展,实施工业污染源全面达标排放计划,实施循环发展引领计划。张国清要求,要大力加强生态建设和环境治理。全面落实中央环保督察整改要求,打好大气、水、土壤污染防治攻坚战,着力解决一批群众反映强烈的突出问题,加快生态文明体制改革,深化省以下环保机构监测监察执法垂直管理等制度和用能权、碳排放权、排污权、水权交易等改革。

#### 天津力争PM2.5降幅好于去年

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 天津市市长王东峰近日在市第十六届人大六次会议上作政府工作报告时强调,天津环境污染问题仍然突出,2017年要继续深化大气污染防治,PM2.5年均浓度降幅好于去年,完成国家“大气十条”目标任务。王东峰说,天津将推动燃煤设施淘汰改造,改燃关停7台煤电机组和380座燃煤锅炉,全面治理城乡散煤,严格控制机动车和船舶排放污染,关停淘汰落后企业100家。王东峰还指出,要推动建立区域一体化的环境准入机制。继续实施水污染治理,完成53座污水处理厂提标改造,全面深化河长制管理,加强引江、引滦水源保护。全面推进土壤污染防治行动,实施建设用地准入管理。持续深入推进生态建设,坚守生态保护红线,努力改善环境质量。

### 今日导读

02版 要闻

#### 小小螺母派上大用场

看督查组如何督导重污染天气应急响应



航拍镜头下的舟山市定海区金塘岛老大河在夕阳的映照下显得格外壮观。经过一年多时间的治理,河道主体工程基本完成,形成了岸绿、水清、流畅的美丽景象。中国日报图片网供图

## 浙江今年将全部剿灭省控劣V类断面

出台行动方案实施六大工程 提前完成“水十条”目标

◆本报记者晏利扬 通讯员王要杭州报道

“五水共治”行动开展三年之际,浙江发出了治水剿灭行动总攻令。浙江省政府日前正式印发《浙江省劣V类水质剿灭行动方案》(以下简称《方案》),明确到2017年年底,全省将再无省控劣V类水质断面,提前3年完成国家“水十条”消除劣V类水质断面的目标任务。

体洁净,实现环境整治优美、水清岸绿。“虽然劣V类水质断面已由2014年的25个减至6个,但因温州乐清市蒲岐、台州路桥区金清新闻两个断面分别是2016年10月和11月消除劣V类,考虑到水质巩固稳定,此次出台的《方案》仍按8个断面部署消除劣V类水质断面的目标任务。”韩志福说。

对症下药 六大工程为消劣助力

浙江省劣V类水质断面主要分布在平原河网地区,既有缺乏生态来水、河底淤泥堆积等先天不足,又有截污纳管不全、重污染工业企业集中等后天原因,治理难度大。

为此,《方案》在综合分析各地污染具体成因的基础上,对症下药,部署实施截污纳管、河道清淤、工业整治、农业农村源治理、排放口整治、生态配水与修复等六大工程。

要消劣,先截污。在实现全省城镇污水处理全覆盖的基础上,《方案》更加明确对“三率”的要求:切实提高污水处理率、污水处理厂运行负荷率和达标排放率,全力提升城镇污水处理水平。到2017年底,全省县级以上城市污水处理率达到92%,城镇污水处理厂全部执行最严格的一级A标准并稳定达标排放;全省新增城镇污水配套管网2000公里,新建、扩建城镇污水处理厂25座,实施城镇污水处理厂一级A提标改造48座。宁波、台州等生态经济发达的地区,城镇污水处理厂应结合中水回用逐步实施地表水IV类水质排放标准(总氮除外)提标改造。

工业企业“低、小、散”一直是困扰浙江经

济发展的挠头问题。《方案》明确,要深入推进重污染高耗能行业整治提升,大力开展酸洗、氮肥、有色金属等地方特色重点行业整治提升,以及对水环境影响较大的落后企业、加工点、作坊的专项整治,2017年全省完成500家企业(加工点、作坊)的整治工作;2017年淘汰落后产能涉及企业1000家,关停和整治存在问题的“低小散”块状行业企业(作坊)1万家。

排放口整治也成为重点。《方案》要求加强入河排污口设置审核,依法规范入河排污口设置并全面公布名单信息;全面清理非法设置、设置不合理、经整治后仍无法达标排放的排污口;保留的排污口,雨排口都要设置规范的标识牌,实施“身份证”管理,公开排放口名称、编号、汇入主要污染源、整治措施和时限、监督电话等信息,并将入河排放口日常监管列入基层河长履职巡查的重点内容。

此外,《方案》对河道清淤、农业农村源治理、生态配水与修复工程也提出了明确要求。2017年,全省计划完成科学清淤8000万立方米,优先安排平原河网地区劣V类水体清淤项目。到2017年底,全省500头以上生猪养殖场以及劣V类重点区域存栏50头以上养殖场全部纳入在线智能化防控平台,其中工业化治理养殖场安装在线监控系统并与环保部门联网。降低农业面源污染方面,2017年全省化肥减量2万吨、农药减量500吨,其中劣V类重点区域实行重点农田氮磷指标监测。此外,要按照引得进、流得动、排得出的要求,增强水体流动性,提高水体自净能力,构建良好的水生态系统。

## 环保部通报京津冀及周边地区重污染天气应对情况 部分地方应急措施落实不到位

本报记者王昆婷1月16日北京报道 环境保护部今日向媒体通报,为做好1月14日至1月18日期间重污染天气应对工作,环境保护部派出8个督查组对石家庄、保定、衡水、邢台、邯郸、临汾、菏泽、郑州、新乡、鹤壁、安阳、焦作、濮阳等13个地市重污染天气应对情况进行督查。

保护部已责成山西省环保厅组织实地查证,对违法超标排放污染物的企业高限处罚并向社会公开处罚结果。对排污单位有篡改、伪造监测数据等弄虚作假行为的,要移送公安机关依法处理,并按照“两高”新的司法解释,追究直接责任人和单位负责人的刑事责任。

各地根据重污染天气情况,及时发布相应级别的重污染天气预警,采取应对措施,加强对应急预案落实情况的督查,确保各项应急措施落实到位。截至目前,河北省石家庄、保定、廊坊、邢台、衡水、邯郸市,山西省临汾市,山东省菏泽市,河南省鹤壁、郑州、安阳、濮阳、焦作、新乡等14个城市启动红色预警;河北省唐山、沧州市,山西省太原、运城、阳泉市,山东省济南、淄博、枣庄、济宁、泰安、德州、聊城市,河南省商丘市等13个城市启动橙色预警。

二是少数企业仍存在违法排放行为。河北省武安市学敏墙材有限公司闷炉期间脱硫设施未正常运行,隧道窑烧结段烟粉尘无组织排放严重,厂区大量原料露天堆放。河南省孟州市华兴有限责任公司存在露天抛洒、刷漆行为。正定县宏升食品生产有限公司、正定县南楼乡卫生院、园柏村居民小区等企业(单位)锅炉冒黑烟严重。

三是部分地方重污染天气应急措施落实不到位。河北省武安市新峰水泥有限责任公司两条非协同处置生活垃圾的水泥熟料生产线未按要求纳入错峰生产。定州市精工铸造有限公司、东方铸造有限公司未落实红色预警停产要求。山东省菏泽牡丹路桥工程有限公司施工工地未按预案要求停工,检查时正在施工,挖掘粉煤灰堆,扬尘严重。河南省安阳市安钢集团焦化厂结焦时间没有达到预案要求。焦作市河南金山化工有限责任公司未按预案要求落实限产要求。

各地积极开展重污染天气应对工作。河北省8个省级督导组赴市开展督查,对发现的环境问题在省内主要媒体公开曝光并督促整改。山西省太原市进一步加大民用洁净煤生产、配送的工作力度,坚决杜绝原煤散烧;临汾市对水泥、铸造、钢铁、火电、焦化等企业实施限产减排,并派驻工作组驻厂监管。山东省重污染天气应急工作小组办公室自13日起开始24小时应急调度,5个省级督查组开展督导检查。河南省各部门紧密联动,派出督查组加强督查问责,确保各项措施落实到位。

四是部分“小散乱”企业集群环境影响严重。河北省石家庄藁城区南营镇马庄村米业加工集聚区大约有90余家米业加工企业,绝大多数企业存在粉尘污染问题,无组织排放严重。藁城区已对该区域所有企业采取停电措施,限期整改,并对相关负责人进行问责。保定曲阳县共2000余家石材雕刻厂基本上都存在露天切割、打磨等作业工序,抑尘措施亟待加强。

1月15日,环境保护部督查组对石家庄、保定、邯郸、临汾、菏泽、焦作、安阳、新乡等地进行督查时,也发现一些地方存在企业非法排污、应急减排措施落实不到位等问题。

环境保护部将继续关注京津冀及周边地区空气质量情况,督促各地做好重污染天气应对工作。针对上述问题,各督查组已督促地方政府及相关部门进一步调查,依法严肃处理,尽快落实整改要求。同时也呼吁广大公众尽量采用公共交通出行,全民参与,共同应对重污染天气。

一是部分企业污染源自动监控数据超标,未建脱硫脱硝设施。环境保护部重点污染源在线监控系统显示,2017年元旦至今,山西焦化股份有限公司焦化厂、山西三维瑞德焦化有限公司均存在大气污染物排放数据日均值超标的情况。山西焦化集团有限公司6条焦化生产线烟气脱硫脱硝设施均未建成。环境

## 坚定信心 打赢治污攻坚战

——二论深入学习贯彻2017年全国环保工作会议精神

本报评论员

“做好环保工作,首先要明大势、掌大势,顺势而为,乘势而上。”在刚刚闭幕的全国环境保护工作会议上,环境保护部部长陈吉宁强调,要科学把握中央关于经济社会发展的总体思路,准确把握当前我国生态环境保护的基本形势,清醒认识环保工作面临的困难和问题,坚定信心,确保完成2017年工作任务。

趋势清则方向明,判断准则信心增。我们要深入分析、科学研判、准确把握环保工作面临的形势,理清总体思路,把握前进方向,正确决策部署,科学有序推进环保各项工作,切实提高环境治理水平。

当前,环境保护仍然处于负重前行的关键时期,面临许多新的困难和挑战。经济总量仍在持续上升,污染物新增量依然处于高位,环境压力十分巨大。多类型污染交织、新老环境问题并存,其背后既有自然的因素,更有经济因素、社会因素。同时,随着环境治理措施深入推进,留下的很多环境问题都

是难啃的硬骨头,复杂性在增加,解决的难度在加大。

从外部来看,伴随着经济下行压力加大,部分地区发展和保护的矛盾更加突出,布局性矛盾增加潜在环境风险;一些地方环保工作和投入力度减弱,一些领域环境治理有所放松,一些企业环境治理意愿下降。这都向中央决策部署的落实、污染治理工作的深入推进提出了挑战,增加了难度。从内部来看,面对严峻形势和繁重任务,环保系统还存在思想、作风、能力和准备上的差距,工作方式方法创新不够,手段措施不够,环境管理的系统化、科学化、法治化、精细化和信息化水平有待提高。

我们要清醒地认识到,我国环境质量要有根本性改善,必须经历一个长期且艰苦的过程。这要求我们既要有打攻坚战决心,也要有打持久战的准备。只有坚定信心,常抓不懈,久久为功,才能打赢这场攻坚战。

在正视困难和挑战的同时,我们也

要看到,我国环境保护正在迎来难得的历史机遇,正在蓄积深厚的澎湃动力。

党的十八大以来,生态文明建设和环境保护已成为党新的执政理念和发展理念,为环保工作提供了坚实的政治保障;生态文明体制改革、环保体制机制改革的不断深化,激发了环境保护的制度活力。

当前我国经济发展已全面进入新常态,持续发力的供给侧结构性改革,使得我国经济内在系统正在发生一系列重大变化,发展方式、速度、增长动力、产业结构、能源结构等总体上有利于环境保护;公众生态环境意识日益增强,全社会保护生态环境的合力逐步形成,为推进生态文明建设和环境保护创造了良好条件。

经过多年来的持续努力,我们欣慰地看到,一些主要污染物削减在“摩弦涩弦曲线”上迎来拐点,速度甚至比发达国家在同一发展阶段还要快;污染防治三大战役深入推进,一些地方在环境质量改善上已取得实实在在的成效。实践

证明,我国以环境质量改善为核心的治理方向是正确的,措施是有效的,这为我们完成今后的环保工作任务打下了基础,同时也增强了我们解决环境问题的信心。

当前和今后一段时间,环境保护既处于大有作为的重要战略机遇期,又处于负重前行的关键期;既是实现环境质量总体改善的窗口期、转折期,也是攻坚克难的攻坚期。面对新形势新要求,我们既要有紧迫感,又不能急于求成、自乱阵脚;既要保持战略定力,又要积极作为,创新方式方法,持续提高环保工作预见性、科学性、系统性、针对性和有效性,补齐环保短板,让人民群众享有更多更好的治理成果。

艰巨的任务考验着我们的意志品质,崇高的使命召唤我们奋力前行。在新的一年里,我们要抓住重点,找准突破口和着力点,综合施策,迎难而上,全力攻坚,打好污染防治攻坚战,为人民提供更多优质生态产品,为建设美丽中国做出新的贡献。