

## 传统重化工城市绿色转型之路怎么走?

# 湘潭调结构补短板砥砺前行

◆本报记者郭薇

传统重化工城市的绿色转型之路怎么走?记者在湖南省湘潭市的采访中了解到,湘潭作为一个传统重化工城市,面对长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革试验区和长株潭国家自主创新示范区建设这一历史发展机遇,持续加大转型力度,尽快补齐短板,不断提高环境质量。

2015年湘潭市完成产业结构调整项目61个、污染源综合整治项目39个;铅、镉、铬、砷4种重金属污染因子提前一年完成“十二五”削减目标任务,较2007年分别削减74%、72%、99%、80%;城市空气优良率74.2%,较2014年同期上升8.2个百分点,优良天数增加了27天。PM<sub>10</sub>浓度值为89毫克/立方米,与上年相比下降16.8%;PM<sub>2.5</sub>浓度值为56毫克/立方米,与上年相比下降22.2%;辖区内县级以上城市集中式饮用水源达标率为100%,市级交界断面水质达标率为100%。今年前四个月大气优良天数累计达标率为71.8%,较去年同期上升8.6个百分点。

对于湘潭这一传统重化工城市来说,这一进步的得来不易。

### 抓重金属污染治理 破瓶颈方能见成效

湘潭市环保局局长苏国军告诉记者,湘潭市作为重化工城市,涉重金属企业比较多,尤其是五矿湖铁等一批企业造成的重金属污染较为严重,且这批企业所在的竹埠港工业区、锰矿工业区等敏感区域环境安全隐患比较突出;传统的产业结构短期内难以彻底改变,加上城市化和工业化的快速推进,使得湘潭市大气污染防治工作形势更加严峻;湘潭地处长沙市的上游,为确保长沙饮用水水源的安全,湘潭承担着极大的环保压力。

面对大量历史遗留的难题,湘潭市抓住重金属污染治理和产业结构调整调整这一关键,制定了“三年行动”方案,重点是推进竹埠港和锰矿地区

等重金属污染治理。竹埠港位于湘潭市岳塘区,属于湘江治理“一号工程”的重污染化工区,对湘江下游水质影响严重。湘潭市按照“关停、退出、治理、建设”四步走方案,于2014年9月将这一区域内的28家化工企业全部关停,经监测,这一区域全年共减少用电量约9600万千瓦时,减少用煤量约14.5万吨,每年可减少废水排放约260万吨,减少废气排放约20亿立方米,减少二氧化硫、氮氧化物等污染物排放约2000多吨,重金属镉减排约81千克、铅减排约17千克、铬减排约58千克。

记者在湘潭锰矿矿山地质环境治理示范工程项目现场看到,矿山公园已现雏形,项目负责人向记者介绍,湘潭市启动了湘潭锰矿矿山地质环境治理示范工程项目,将环境治理工程与矿山公园建设紧密结合,同步推进,目前已完成重金属电解锰废渣及尾砂治理一期工程项目,正在实施涉锰企业综合整治二期、含锰固废综合整治三期,项目预计今年下半年可以竣工验收。

苏国军介绍,通过淘汰落后产能和污染企业,倒逼现有企业转型升级,2015年,锰矿雨湖工业集中区面对经济下行压力,在落实湘江流域重金属污染治理关停涉锰企业的情况下,实现技工贸总收入51.97亿元,同比增长4.3%;完成工业总产值46.82亿元,同比增长1.7%;完成固定资产投资26.40亿元,同比增长17.94%;完成税收1.42亿元,同比增长4.26%,实现了产业的转型升级。

据了解,氮氧化物超标是湘潭市面临的又一个治理难题。湘潭市主城区内分布有湘钢和电厂,是全市最大的氮氧化物(NO<sub>x</sub>)排放源,分别占全市排放量32.6%和44.1%,且集中在市区80平方公里范围内排放,其单位面积氮氧化物排放强度居全省第一,加上机动车保有量的快速上升,造成NO<sub>x</sub>年均浓度值

居高不下。为了解决氮氧化物污染严重的问题,湘潭市出台了《2016年湘潭市大气污染防治考核工作方案》,将大气污染防治考核工作纳入城管考评,这一系列举措对湘潭市空气质量改善起到了一定作用,今年前四个月累计达标率为71.8%,较去年同期上升8.6个百分点。

### 相关部门分工协作 创新考核考核机制

湘潭市坚持和完善以市长为总召集人的全市环保联席会议制度,制定了“周碰头、月调度、季督查”工作机制和考核机制,考核成员包括市绩效办等;同时争取市人大、政协对环保工作的支持,市人大每年组织开展一到两次专项执法检查,督促整改落实;市政协建立特约监督机制,明确特约监督点,积极开展监督工作。

同时,湘潭市委组织每年对全市(县)处级党政领导班子和领导干部进行严格考核,其中,环保工作是重要的一项考核内容,考核结果与干部奖金直接挂钩。

“比如建筑施工扬尘归住建部门负责,垃圾焚烧归城管部门……哪项工作搞不好就会丢分。”苏国军告诉记者:“丢分的后果很严重,直接导致单位职工绩效奖金下降。这项工作各个单位都十分重视。”

环保工作做得好不好利益攸关,这就要求考核评分公正、公平。湘潭市建立了以市长为总召集人的环保联席会议制度和考评制度,评分人员会通过明察暗访等形式对有关单位进行调查,并及时听取群众的反馈。

### 组建环境保护联盟 志愿者成为智囊团

在每月的5日,你会在湘潭市发现一个特有的现象,那就是每块电子显示屏上都会闪烁着同一个主题的标语:保护环境。每年6月5日是环境日,在湘潭,每月的5日都是环境日。

据介绍,湘潭市组建了环境保护

联盟,每个单位和组织都有一个专职的环保联络员。每个月都会更新爱护环境的标语,联络员会提前将每月的标语准备好,然后在5日当天在电子显示屏上滚动播放。

“湘潭市大概有200块电子显示屏,再加上出租车车顶显示屏,当天的宣传很具规模。”谈起这点,苏国军很骄傲。

“我们相信,环保志愿者是帮助我们解决环境问题的智囊团和监督者。”苏国军说,湘潭市环保局会定期召开环保志愿者座谈会,还会主动邀请志愿者们参观他们的工作和监测点。据说,湘潭竹埠港化工区一个排污口就是一名环保志愿者通过连续15天凌晨的蹲守,获取了企业排污的证据,从而让偷排企业受到处罚。

### 明确园区产业定位 调整工业产业体系

湘潭市坚定不移地走内涵发展、绿色发展之路,中心城区功能不断优化,各大园区、示范区的产业定位明确:湘潭高新区定位为“新能源之都、新技术之源”,湘潭经开区定位为“产业新区、滨江新城”,昭山示范区定位为“生态绿谷、创意之都”,天易示范区定位为“创新服务基地、生态工业新城”。目前,各大园区、示范区已成为产业集聚的高地、两型发展的示范。

湘潭市还积极调整构建了“1+4”的工业产业体系。即1个重大支柱产业(智能装备制造产业),四大重点工业产业(汽车及零部件、食品医药、新一代信息技术、新材料产业),推动产业集群发展,其中以智能装备制造等为龙头的智能装备制造产业。

下一步,湘潭市将围绕改善环境质量这一核心,全力打好水、大气、土壤污染防治三大攻坚战,推进长株潭联防联控。同时,湘潭市明确责任、强化考核,全面构建源头严防、过程严管、后果严惩的环保基本制度和工作机制,确保全市环境安全和环境质量稳中向好。

## 大气污染防治不力整改不到位

# 安阳五县区被罚40万元

本报讯 因大气污染防治不力、整改不到位,安阳市内黄县、殷都区、龙安区、城乡一体化示范区5个县(区)被罚款40万元。

近日,河南省安阳市大气污染防治蓝天工程指挥部发布通报,河南省环保厅督察组和市大气污染防治蓝天工程指挥部督导组近期对各县(市)区进行督查时发现,上述县区仍然存在整改不到位的现象。

河南省环保厅驻安阳市第五环保督察组、市大气污染防治蓝天工程指挥部办公室现场督导组对各县(市)区有关部门和重点企业大气污染防治工作情况进行了不间断的明察暗访,并重点对前期通报问题的整改情况进行了后督察。督察发现,大部分责任单位迅速整改,举一反三,

效果明显,尤其是《河南省环境保护委员会办公室关于环境保护督察督办问题整改情况的通报》对第一批督察发现问题整改情况进行了通报,包括安阳市在内的9个地区整改率达100%。但个别县(市)区政府和部门仍存在整改标准不高、停而未治等问题。

对于本次通报的问题,扣缴安阳县12万元,内黄县9万元,殷都区两万元,龙安区两万元,城乡一体化示范区15万元。安阳市大气污染防治蓝天工程指挥部办公室现场督导组要对本次通报问题的整改情况进行后督察,凡是未按规定时间和要求整改到位的,将在新闻媒体公开曝光,并移交纪检监察部门严肃问责。

睢晓康



安徽省合肥市瑶海区凤阳一村社区快乐儿童俱乐部近日开展假日学习课堂活动。活动中,大学生环保志愿者为孩子们讲解垃圾分类知识,倡导孩子们从小树立节能环保、保护生态、保护地球的环境意识。

人民图片网供图

## 坚持问题导向 督促整改到位

### 淄博

# 集中约谈8个镇办负责人

本报见习记者桑志朋淄博报道 山东省淄博市督查问责联席会议办公室日前对环境问题突出的张店区南定镇、博山区山头街道办事处等8个镇办的党政负责人进行了首次集中约谈。

据了解,淄博市组织联合督查组对各县区落实“九个一律”工作情况进行了全面督查。6月份以来,共检查企业1191家、施工工地424个、镇办38个,查找突出问题351个,主要涉及治理标准不高、工程进度滞后等问题。围绕发现的问题,特别是责任监管和落实问题,淄博市组建了生态淄博建设督查问责联席会议办公室。

联席会议办公室督促各镇办认清形势,重视存在的突出问题,并借势进行全面、彻底整改,统筹处理好生态建设、经济发展和社会稳定等各方面关系,真正做到“决心一次下足,措施一步到位,整改一抓到底”。8个镇办主要负责人分别汇报了问题原因生成、整改措施和整改情况,纷纷表示要强化认识提高,压实治理责任,健全完善长效监管机制,举一反三、迅速整改,确保域内环境质量持续改善。

下一步,淄博市将对问题整改情况开展“回头看”,对整改仍不到位、问题仍然比较突出的,将启动追责机制。

### 商洛

# 就突出环境问题集体约谈

本报讯 陕西省商洛市政府近日召开全市环境突出问题集体约谈会,商洛市委副书记、市长陈俊俊出席并讲话。

陈俊俊强调,环境质量只能更好、不能变坏,是各级政府的环保责任红线。各县区各相关部门要切实增强做好环保工作的紧迫感和责任感,严守环保红线,坚持问题导向,采取有效措施,迅速整改到位。

陈俊俊指出,各县区各相关部门要突出联防联控,强化部门履职,切实加大大气污染防治力度;要突出铁腕治理,扎实做好重金属防治工作,确保区域环境安全;要突出网格化管理,进一步完善县、镇、村三级网格化监管体系,持续加大农村环境综合整治力度。

陈俊俊强调,要落实好属地管理责任,县区县长要带头落实好第一责任人的责任,分管副县长要切实履行好综合监管责任,班子其他成员要切实履行好“一岗双责”,统筹协调、齐心协力抓好环保工作。要落实好行业监管责任,市直各部门要履行好行业监管和业务指导责任,用好环保执法“杀手锏”,加大联合执法力度,推动环境监管无缝隙、全覆盖。要落实好企业主体责任,教育引导广大企业守法经营,自觉履行污染防治的主体责任,同时要严格落实“按日计罚”措施,加大对违法排污行为处罚力度,确保存在问题限期整改到位。

李涛

### 襄阳

# 召开跨界断面水质约谈会

本报讯 湖北省襄阳市近日首次召开跨界断面水质约谈会,对连续3个月水质不达标的襄州区、宜城市、枣阳市进行了约谈。

从2016年1月开始,襄阳市政府对市域内的13个跨界断面进行考核。1-6月的跨界断面水质监测数据显示,枣阳市的滚河碾湾断面、襄州区的滚河汤店断面、宜城市的蛮河孔湾断面,连续3个月超标。3个跨界断面水质超标主要原因为工业污染排放、沿岸畜禽养殖污染物排放、沿岸城镇污水未经处理排放,以及沿岸村镇部分垃圾堆放造成的水体污染。

约谈会上,襄州区、宜城市、枣阳市分管领导表示,将对所辖河段进行拉网式排查,加大巡查监督力度,对造成水质污染的问题逐个进行督办,对水污染治理项目加快施工进度。

会议要求,3个存在跨界断面水质超标的市(区),要采取强有力的措施整改,对存在的问题进行专项督办,逐步实现达标排放。市环保局要对三地的水体达标整治工作工作进行跟踪督办,确保按时完成国家和省定的水体达标要求。其他的10个断面,也要以此为警示,进一步改善水环境质量,使汉江及其支流都能实现达标。熊争妍 李丹

## 北京市朝阳区PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降近两成

本报讯 记者近日从北京市朝阳区“清洁空气在行动”通报会上获悉,截至6月底,朝阳区PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降18.3%。

据了解,在散煤治理方面,朝阳区今年计划投入10亿元资金,对2.2万户燃煤户实施改造。2017年将将对四环路外剩余居民户进行改造,实现全区用煤户清零。目前,四环路内6个村完成“无煤化”改造。同时,年内完成300家燃气锅炉低氮改造,到2017年底完成全部燃气锅炉低氮改造。到2020年全区建成高污染燃料禁燃区。

在城乡结合部治理方面,针对朝阳区城乡结合部面积大、污染企业较多的情况,今年将结合疏解功能、人口调控等工作,加快推进污染企业治理,年内退出污染企业45家,清理整顿散乱污企业500余家。

在机动车治理方面,年内将淘汰更新老旧机动车3.65万辆,同时,开展自行车道、步行道环境整治,新增公共租赁自行车站点70个,自行车2000辆,积极倡导绿色出行。

在绿化美化方面,以森林公园、绿色家园建设为抓手,着力打造城市公园带和郊野公园带。力争到“十三五”末,绿化覆盖率达到48.3%,新增和改造10处特色鲜明、主题突出、功能完善的郊野公园,新建和改造100个大小小微公园。今年,朝阳区将重点加快推进孙河湿地公园建设,2018年全面建成后,公园面积1200多公顷,约为奥林匹克森林公园的两倍,成为北京中心城区最大的湿地和城市公园。

夏莉



在江苏省连云港市赣榆区海头镇沿海,几只白鹭在水中嬉戏。近年来,连云港市赣榆区不断加大沿海湿地保护力度,沿海湿地生态环境越来越好,逐渐成为海岛理想的栖息地。

中国日报图片网供图

# 杭州七格污水处理厂升级

每年可减排COD约4380吨、氨氮约2482吨

本报记者钟兆盈杭州报道 浙江省杭州市七格污水处理厂提标改造工程日前完成并全面投运。每年预计可减少化学需氧量约4380吨、氨氮排放量约2482吨,对改善区域水环境以及促进钱塘江水资源保护和优化具有重要意义。

七格污水处理厂是浙江省最大的城市生活污水处理厂,承担着杭州主城区96%以上的生活污水处理量,日处理污水能力为120万吨,经处理后排放至钱塘江。七格污水处理厂提标改造工程是省、市“五水共治”的重点项目,2014年下半年立项,历时一

年半的施工建设,于6月底全面投运。这一提标改造工程分为七格一、二期和七格三期两个项目实施,主要是对现有部分构筑物进行改造,新增深床滤池及碳源投加设施等深度处理设施,并新建扩容消毒设施等。

为确保工程顺利推进,杭州市相关单位投入大量人力物力,咬定目标,精心组织,在确保文明施工的前提下抢抓工期,全力克服工期紧、任务重、污水处理厂满负荷运行、施工期间雨水偏多和极寒天气影响等重重困难。经过18个月的全力奋

战,如期投入运行。此次提标改造工程中,污水处理量并没有增加,但其核心在于新增深床滤池等设施,等于再加一道深度处理环节,有效降低污水中COD、氨氮、总磷、总氮和悬浮物等主要污染物浓度。例如,COD从原来的60毫克/升降至50毫克/升,下降最多的是总磷,只有提标前的一半。

提标改造后,七格污水处理厂的出厂水质由国家城镇生活污水排放的一级B标准提高至一级A标准,这也是现行城市污水处理厂尾水排放的最高标准。