



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2014 年第 12 期（總第 41 期）

2014 年 3 月 28 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處於 2013 年曾發放的《通訊》及有關全國性的經貿政策及法規資訊，亦可於上述網頁瀏覽。

內地經貿政策及法規目錄

國家導向

1. 國務院促進節能減排和低碳發展

便利化措施

2. 國家稅務總局《關於簡化增值稅發票領用和使用程序有關問題的公告》
3. 《海關總署關於修改部分規章的決定》

金融、服務業、工商

4. 國務院《關於進一步優化企業兼併重組市場環境的意見》
5. 中國保險監督管理委員會《關於外資保險公司與其關聯企業從事再保險交易有關問題的通知》
6. 中國證券監督管理委員會出台一系列規定
7. 財政部《金融負債與權益工具的區分及相關會計處理規定》的通知
8. 財政部就修改《會計從業資格管理辦法》和《企業會計準則——基本準則》徵求意見
9. 財政部修訂《企業會計準則第 2 號——長期股權投資》的通知

10. 文化部《貫徹落實國務院關於推進文化創意和設計服務與相關產業融合發展的若干意見的實施意見》
11. 商務部《關於終止對原產於歐盟的進口葡萄酒的反傾銷調查和反補貼調查的公告》
12. 國家發展和改革委員會等三部門《關於印發鼓勵進口技術和產品目錄（2014年版）的通知》
13. 工業和信息化部《2014年工業綠色發展專項行動實施方案》
14. 國務院法制辦公室《工程建設項目招標範圍和規模標準規定（修訂）（送審稿）》公開徵求意見

知識產權

15. 國家知識產權局《關於修改〈專利審查指南〉的決定》

省市

16. 北京：《關於加快推動北京保險產業園創新發展的意見》
17. 北京：《促進北京市增材製造（3D 列印）科技創新與產業培育的工作意見》
18. 天津：《天津市商務委員會引進培育知名電商企業和普及深化電子商務應用三年行動方案（2014-2016年）》
19. 山東：《山東省人民政府辦公廳關於開展居民大病保險工作的意見》
20. 內蒙古：《包頭大氣污染綜合治理實施方案（2014-2017年）》

內容

國家導向

1. 國務院促進節能減排和低碳發展

國務院 3 月 21 日召開節能減排及應對氣候變化工作會議，促進節能減排和低碳發展，研究應對氣候變化相關工作，並原則通過《2014-2015 年節能減排低碳發展行動方案》。

會議指出，要控制能源消費總量，提高使用效率，調整優化能源結構，發展風電、核電、水電、光伏發電等清潔能源和節能環保產業，開工一批新項目，推廣分佈式能源，發展智能電網，逐步把煤炭比重降下來。尤其是要著力發展服務業特別是生產性服務業，加快有序放寬市場准入、加大政策激勵，提升服務業在國民經濟中的比重，確保今年繼續超過第二產業。

會議還強調必須用硬措施完成節能減排任務，強化責任，嚴格執法，對相關企業、單位和責任人嚴懲不貸。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-03/23/content_2643964.htm

便利化措施

2. 國家稅務總局《關於簡化增值稅發票領用和使用程序有關問題的公告》

國家稅務總局 3 月 24 日發佈《關於簡化增值稅發票領用和使用程序有關問題的公告》，以優化納稅服務，提高辦稅效率。《公告》明確簡化納稅人領用增值稅發票、專用發票審批和紅字專用發票辦理手續、丟失專用發票的處理流程，並對增值稅發票實行分類分級規範化管理，及建立高效聯動的風險防控機制。《公告》自 2014 年 5 月 1 日起施行。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n2226/n2271/n2272/c683580/content.html>

3. 《海關總署關於修改部分規章的決定》

海關總署 3 月 13 日發佈《海關總署關於修改部分規章的決定》，以推動簡政放權、轉變職能，深化行政審批制度改革。《決定》修改了 15 部規章，包括《中華人民共和國海關對進料加工保稅集團管理辦法》、《中華人民共和國海關關於異地加工貿易的管理辦法》、《中華人民共和國海關關於轉關貨物監管辦法》、《中華人民共和國海關關於超期未報關進口貨物、誤卸或者溢卸的進境貨物和放棄進口貨物的處理辦法》、《中華人民共和國海關關於加

工貿易邊角料、剩餘料件、殘次品、副產品和受災保稅貨物的管理辦法》、《中華人民共和國海關加工貿易單耗管理辦法》等。《決定》自 2014 年 3 月 13 日起施行。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info701048.htm>

金融、服務業、工商

4. 國務院《關於進一步優化企業兼併重組市場環境的意見》

國務院 3 月 24 日發佈《國務院關於進一步優化企業兼併重組市場環境的意見》，以營造良好的市場環境，發揮企業在兼併重組中的主體作用。

《意見》主要內容：

- 目標：體制機制進一步完善，行政審批事項減少，效率提高；有利於企業兼併重組的金融、財稅、土地、職工安置等政策環境更加優化；及企業兼併重組取得新成效；
- 措施：加快推進審批制度改革；改善金融服務；落實和完善財稅政策；完善土地管理和職工安置政策；加強產業政策引導，引導企業開展跨國併購，鼓勵外資參與內地企業兼併重組；進一步加強企業兼併重組的服務和管理；及健全企業兼併重組的體制機制等。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-03/24/content_8721.htm

5. 中國保險監督管理委員會《關於外資保險公司與其關聯企業從事再保險交易有關問題的通知》

中國保監會 3 月 19 日發佈《關於外資保險公司與其關聯企業從事再保險交易有關問題的通知》，以提高再保險交易安全性，防範金融風險跨境傳遞。

《通知》明確，外資保險公司與其關聯企業從事再保險的分出或分入業務應報中國保監會批准；從事再保險交易的，關聯企業需符合一定的條件，並向中國保監會提出書面申請及提交材料。《通知》自 2014 年 3 月 5 日起施行，適用於外資再保險公司與關聯企業之間的轉分保業務。

《通知》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info3910599.htm>

6. 中國證券監督管理委員會出台一系列規定

中國證券監督管理委員會 3 月 21 日出台下列規定：

- 《優先股試點管理辦法》：明確了優先股股東權利的行使、上市公司發行優先股、非上市公眾公司非公開發行優先股、交易轉讓及登記結算、信息披露、回購與併購重組、監管措施和法律責任等內容。《辦法》自 2014 年 3 月 21 日起施行；
- 《關於修改〈證券發行與承銷管理辦法〉的決定》：對原《辦法》的 11 處內容作出修改；修改後的《辦法》內容包括證券定價與配售、證券承銷、信息披露、監管和處罰等。《決定》自 2014 年 3 月 21 日起施行；
- 《關於修改〈首次公開發行股票時公司股東公開發售股份暫行規定〉的決定》：對原《暫行規定》作出兩處修改，以明確公司股東公開發售股份的持有年限和權屬、相關程序及規定等。《決定》自 2014 年 3 月 21 日起施行；
- 《關於〈首次公開發行股票並在創業板上市管理辦法（徵求意見稿）〉公開徵求意見的通知》：就首次公開發行股票並在創業板上市的發行條件、發行程序、信息披露、監督管理和法律責任等內容公開徵求意見至 2014 年 4 月 22 日；
- 《關於就〈創業板上市公司證券發行管理暫行辦法（徵求意見稿）〉公開徵求意見的通知》：就上市公司發行證券的條件（包括一般規定、公開與非公開發行股票的規定和發行可轉換公司債券的規定）；發行程序；信息披露；及監管和處罰等內容公開徵求意見至 2014 年 4 月 22 日。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.csrc.gov.cn/pub/zjhpublic/G00306201/201403/t20140321_245908.htm

http://www.csrc.gov.cn/pub/zjhpublic/G00306201/201403/t20140321_245923.htm

http://www.csrc.gov.cn/pub/zjhpublic/G00306201/201403/t20140321_245924.htm

http://www.csrc.gov.cn/pub/zjhpublic/G00306201/201403/t20140321_245905.htm

http://www.csrc.gov.cn/pub/zjhpublic/G00306201/201403/t20140321_245906.htm

7. 財政部《金融負債與權益工具的區分及相關會計處理規定》的通知

財政部 3 月 21 日發佈《金融負債與權益工具的區分及相關會計處理規定》，以規範優先股、永續債等金融工具的會計處理。《規定》適用於經相關監管

部門批准，企業發行的優先股、永續債、認股權、可轉換公司債券等金融工具的會計處理。《規定》自 2014 年 3 月 17 日起施行，之前的處理與規定不一致的，採用追溯調整法，如追溯調整不切實可行，則採用未來適用法。

詳細內容請參閱以下網址：

http://kjs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201403/t20140321_1057952.html

8. 財政部就修改《會計從業資格管理辦法》和《企業會計準則——基本準則》徵求意見

財政部 3 月 25 日發佈通知，就《修改〈會計從業資格管理辦法〉的決定（徵求意見稿）》和《修改〈企業會計準則——基本準則〉的決定（徵求意見稿）》公開徵求意見至 2014 年 4 月 25 日。

《修改〈會計從業資格管理辦法〉的決定（徵求意見稿）》修改《辦法》第六條內容，按各有關規定，將財政部負責的會計從業資格認定下放至中共中央直屬機關事務管理局、國家機關事務管理局、新疆生產建設兵團財務局、中國人民解放軍總後勤部、及中國人民武裝警察部隊後勤部。

《修改〈企業會計準則——基本準則〉的決定（徵求意見稿）》將《基本準則》第四十二條第（五）項修改為“公允價值。在公允價值計量下，資產和負債按照市場參與者在計量日發生的有序交易中，出售資產所能收到或者轉移負債所需支付的價格計量”。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201403/20140300395414.shtml>
<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201403/20140300395413.shtml>

9. 財政部修訂《企業會計準則第 2 號——長期股權投資》的通知

財政部 3 月 19 日發佈《關於印發修訂〈企業會計準則第 2 號——長期股權投資〉的通知》，以提高企業財務報表質量和會計信息透明度。修訂後的《準則》明確了初始投資成本計量、後續計量、新舊會計準則的銜接規定等內容。長期股權投資是指投資方對被投資單位實施控制、重大影響的權益性投資，以及對其合營企業的權益性投資。《準則》自 2014 年 7 月 1 日起施行。

詳細內容請參閱以下網址：

http://kjs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201403/t20140319_1057127.html

10. 文化部《貫徹落實國務院關於推進文化創意和設計服務與相關產業融合發展的若干意見的實施意見》

文化部 3 月 20 日發佈《貫徹落實國務院關於推進文化創意和設計服務與相關產業融合發展的若干意見的實施意見》，明確文化行政部門落實相關工作部署的具體舉措。

《意見》提出支持建設數個有國際影響力的“設計之都”，發揮創意設計對實體經濟相關領域的促進作用；推廣手機（移動終端）動漫行業標準，鼓勵面向新媒體渠道的動漫遊戲創作；加強網絡遊戲規範管理，引導行業和企業自律；鼓勵有實力的藝術家開拓境外市場；鼓勵開發藝術衍生品和藝術授權產品，培育藝術品市場新增長點；開發具地域特色民族風情旅遊演藝精品；加強休閒農業與鄉村旅遊經營場所的創意設計；建設有歷史記憶、地域特色、民族特點的特色文化城鎮和鄉村。

《意見》還提出“成長型小微文化企業扶持計劃”，落實國家政策，引導和幫助各類小微文化企業增強盈利能力和發展後勁；實施“文化金融扶持計劃”，發揮財政對文化金融合作的引導帶動作用。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2014-03/20/content_2642755.htm

11. 商務部《關於終止對原產於歐盟的進口葡萄酒的反傾銷調查和反補貼調查的公告》

商務部 3 月 24 日決定自 2014 年 3 月 24 日起，終止對原產於歐盟的進口葡萄酒的反傾銷調查和反補貼調查。

《公告》全文可參考：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/e/201403/20140300526470.shtml>

12. 國家發展和改革委員會等三部門《關於印發鼓勵進口技術和產品目錄（2014 年版）的通知》

國家發展和改革委員會、財務部和商務部 3 月 13 日聯合發佈《關於印發鼓勵進口技術和產品目錄（2014 年版）的通知》，以擴大先進技術、關鍵裝備及零部件、緊缺資源性產品的進口，支持重點行業發展，更好的發揮進口貼息政策對促進技術創新和結構調整的積極作用。《目錄》包括 223 項鼓勵引進的先進技術，150 項鼓勵進口的重要裝備，75 個鼓勵發展的重點行業，及 18 種資源性產品和原材料。《目錄》自 2014 年 3 月 13 日起施行。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2014-03/20/content_2642228.htm

13. 工業和信息化部《2014年工業綠色發展專項行動實施方案》

工業和信息化部 3 月 25 日發佈《關於印發〈2014 年工業綠色發展專項行動實施方案〉的通知》，以推動工業綠色發展，促進工業轉型升級。

《方案》主要內容：

- 目標：組織京津冀及周邊地區重點工業企業實施清潔生產技術改造，促進區域大氣環境質量改善；選擇約五個重工業化的地級市開展區域工業綠色轉型發展試點；及加快推廣先進適用的電機系統節能改造技術；
- 重點工作：組織實施《京津冀及周邊地區重點工業企業清潔生產水平提升計劃》等清潔生產水平提升計劃；推進重化工業區域工業綠色轉型發展；及繼續實施電機能效提升計劃；
- 措施：爭取中央財政節能產品惠民工程專項資金支持高效電機推廣；利用中央財政技術改造專項資金和支持重點清潔生產技術示範項目的中央財政清潔生產專項資金；加強與聯合國開發計劃署、聯合國工業發展組織、美國能源基金會、國際銅業協會等國際組織合作，充分利用其資金、技術資源等。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.miit.gov.cn/n11293472/n11293832/n12843926/n13917012/15934889.html>

14. 國務院法制辦公室《工程建設項目招標範圍和規模標準規定（修訂）（送審稿）》公開徵求意見

國務院法制辦公室 3 月 24 日發佈《關於〈工程建設項目招標範圍和規模標準規定（修訂）（送審稿）〉公開徵求意見的通知》，以增強立法的公開性和透明度。《送審稿》對原《規定》作出修改，主要為明確界定工程建設項目的範圍、調整必須進行招標項目的範圍和提高必須進行招標項目的規模標準。《送審稿》公開徵求意見至 2014 年 4 月 24 日。

工程建設項目是指工程以及與工程建設有關的貨物和服務。工程是指建設工程，包括建築物和構築物的新建、改建、擴建及其相關的裝修、拆除、修繕等。建設工程包括土木工程、建築工程、線路管道和設備安裝工程及裝修工程。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201403/20140300395411.shtml>

知識產權

15. 國家知識產權局《關於修改〈專利審查指南〉的決定》

國家知識產權局 3 月 17 日發佈《國家知識產權局關於修改〈專利審查指南〉的決定》，對《專利審查指南》有關圖形用戶界面和遊戲界面的內容做出修改。《決定》自 2014 年 5 月 1 日起施行。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.sipo.gov.cn/zwgg/jl/201403/t20140314_916952.html

省市

16. 《關於加快推動北京保險產業園創新發展的意見》

中國保險監督管理委員會和北京市人民政府 3 月 19 日聯合發佈《關於加快推動北京保險產業園創新發展的意見》，以探索保險業全面深化改革新途徑。

《意見》主要內容：

- 目標：推動保險產業園開發建設，打造以保險產業為龍頭的國家級金融創新示範區，通過創造良好環境，提供優質服務，努力將保險產業園建設成為全國保險創新試驗區、保險產業聚集區和保險文化引領區；
- 產業導向：突出經營總部、區域總部建設；引導創新型保險業態發展，完善保險主產業和上下游全產業鏈；推進保險交易所試點建設；支持監管機構、行業組織和研發機構進行業務佈局，打造全國保險政策智庫；建設全國保險“數字特區”；建立市場化的准入退出機制；
- 佈局：在石景山國家服務業綜合改革試點區有序推進“產業核心區”、“產業輻射區”和“產業拓展區”建設；
- 措施：以市場化手段推進保險業發展方式戰略轉型，提升保險業服務能力，推進保險業全面深化改革，探索擴大保險業對外開放，及推進保險行業信息化建設。

《意見》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info3910605.htm>

17. 《促進北京市增材製造（3D 列印）科技創新與產業培育的工作意見》

北京市科學技術委員會、北京市發展和改革委員會、北京市經濟和信息化委員會 3 月 20 日聯合發佈《促進北京市增材製造（3D 列印）科技創新與產業培育的工作意見》的通知。

《意見》的目標是重點突破一批原創性技術，研發一批專用材料，研製一批高端裝備。到 2017 年，申請及授權專利 100 項以上；制定技術標準 100 項以上；取得 3D 列印產品醫療註冊證五項以上；拓展在十個以上行業的創新應用；培育兩至三家龍頭企業、十家以上骨幹企業，推進北京市 3D 列印技術全面達到國際先進水平。

《意見》的重點任務：

- 攻克重大關鍵技術，涉及領域包括航空航天航海等構件、醫療器械與健康服務及創意設計；支持企業和科研機構開展 3D 列印技術標準制訂工作，支持優勢單位申請國際專利，加強知識產權保護工作；
- 構建完善科技創新平台，支撐北京持續產出原創性技術，提高在新型材料體系、新型功能部件、新型檢測裝備、整機集成以及 3D 列印產品應用技術等方面的創新能力；
- 支持企業建設電子商務平台、雲服務平台等，推動商業模式創新，加強市場培育，促進 3D 列印新技術新成果推廣應用；及
- 優化產業佈局，推動 3D 列印產業集群式發展。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1348123.htm>

18. 《天津市商務委員會引進培育知名電商企業和普及深化電子商務應用三年行動方案（2014-2016 年）》

天津市商務委員會近日發佈《天津市商務委員會引進培育知名電商企業和普及深化電子商務應用三年行動方案（2014-2016 年）》的通知，以進一步優化天津市電子商務發展環境，普及深化電子商務應用。

《方案》的目標是要完善電子商務招商引資環境，加強招商載體建設，加大招商引資力度，在大宗商品電子交易、跨境貿易電子商務等重點領域實現突破，深化電子商務在傳統商貿、專業服務、餐飲娛樂、社區商業等商貿流通領域的應用。

《方案》的措施：

- 擴大產業集聚效應，分類建設六至八個電子商務示範園區，吸引一批國內外大型電子商務企業總部、區域總部或營銷、數據、研發中心等落戶；
- 加大知名電商引進力度，引進一批電子商務優秀企業和重大項目，並引導向電子商務產業集聚區、專業樓宇和現代服務業重點集聚區聚集；
- 支持開展大宗商品網上現貨交易，建成以商品交易為核心、現代物流為支撐、金融及信息等配套服務為保障的大宗商品現貨交易電子商務平台；
- 推進跨境電子商務創新發展，支持跨境零售電商企業建立海外營銷渠道，創立自有品牌，支持跨境電子商務外包服務企業發展，並鼓勵外貿出口企業開展國際貿易；
- 加快發展網絡零售；
- 支持傳統商貿企業發展電子商務；及
- 拓展電子商務應用領域，包括營銷、客戶服務、餐飲及休閒文化娛樂線上綫下一體化經營、電子客票、網絡教育及醫院等。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.tj.gov.cn/zwgk/gsgg/wbjgg/201403/t20140313_232648.htm

19. 《山東省人民政府辦公廳關於開展居民大病保險工作的意見》

山東省人民政府 3 月 19 日印發《山東省人民政府辦公廳關於開展居民大病保險工作的意見》。自 2014 年起，全面實施居民大病保險制度，逐步完善政策和管理辦法，形成規範運作、可持續發展的長效機制。

《意見》提出通過政府採購選定承辦全省居民大病保險的商業保險機構，商業保險機構承辦大病保險的保費收入，按規定免徵營業稅；並明確承辦商業保險機構的准入條件、合同管理、經辦服務及對其的監督管理。

《意見》全文可參考：

http://www.shandong.gov.cn/art/2014/3/19/art_3883_4404.html

20. 內蒙古《包頭大氣污染綜合治理實施方案（2014-2017 年）》

包頭市人民政府近日發佈《包頭大氣污染綜合治理實施方案（2014-2017 年）》，提出 2014 年至 2017 年包頭市大氣污染防治的工作目標。期間，包頭市將實施大氣污染綜合治理六大工程，其中包括完成城區燃煤鍋爐治理、生活服務業燃煤設施治理、城市建成區餐飲業爐灶油煙治理等。至 2017 年，

全面完成大氣污染綜合治理實施方案工作任務，城區空氣中的細顆粒物濃度在 2013 年基礎上下降 10% 以上。《方案》全文暫未公佈。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.nmg.gov.cn/main/nmg/zfxxgk/zcjd/rdxz/2014-03-12/99746370-7daa-4b8f-b59b-d4de4e4ee13b/default.shtml>

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至(eatl_issues@bjo.gov.hk)通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。