



给雾霾“称重计费” 能否撬动联合治污

前有浙皖之间的“新安江模式”，后有安徽推进的“空气补偿”，跨越长三角省际藩篱需要更多协同更大平台

本报见习记者 朱凌君

晨光中的安徽省黄山市屯溪区新安江薄雾缥缈，风景秀美。“空气补偿”并非安徽首创。追根溯源，新安江流域是我国生态补偿机制建设的先行探索地。

新华社发

安徽池州市507码头边，正是下午时分，运送土方的卡车扬起漫天尘土，一时模糊了视线。远处，工人们正忙着为秋浦河故道岸线复绿铺设草皮。

看到此景，陈林急忙掐灭了手中的烟头，掏出手机开始挨个打电话，询问相关的负责单位，寻找解决办法。陈林是池州市生态环境局污染防治科的科长，过去一年里，他压力很大：“因为与过去不同，现在空气质量如果变差了，市里是要向省财政付费的。”

陈林所说的付费，指的是生态补偿金。2018年7月，安徽省出台《环境空气质量生态补偿暂行办法》，“谁保护、谁受益，谁污染、谁付费”是重要原则。暂行办法规定，安徽省生态环境厅、省财政厅按照特定公式对各设区市实行季度考核，每季度根据考核结果确定补偿金额度，年底统一清算，安徽省级财政每年安排1亿元作为补偿资金。考核中，上一年同季度PM2.5、PM10平均浓度与本年考核季度PM2.5、PM10平均浓度之差是重要指标，若平均浓度上升，所在地市则要向省级财政上缴生态补偿金。怪不得有人说，雾霾也要“称重计费”了。比如，去年第三季度，六安、宣城两市空气质量小幅退步，须对14个市实施补偿。不过，由于去年第四季度空气质量同比大幅改善，六安、宣城两市第四季度获得的补偿资金远高于第三季度上缴的资金，因此在全年的结算中也获得了补偿。

2018年，安徽共有补偿金6617.3万元，16个市均获得补偿。其中，池州市获得补偿金最多，为1152万元；排名第二、第三的分别是马鞍山市、合肥市，分别获得828万元、652.5万元。

为什么是池州？在长三角还算是新鲜事的“空气补偿”究竟怎么补？记者特地探访了池州。

“金家冲”的秘密

数据显示，池州市去年第三季度，PM2.5、PM10平均浓度分别同比下降10微克/立方米、18微克/立方米，第四季度PM2.5、PM10平均浓度分别同比下降21微克/立方米、41微克/立方米；2018年全年，池州市PM2.5年平均浓度43.4微克/立方米，同比下降27.4%，空气质量优良天数比例达81.3%，同比提升12.5个百分点。空气质量大幅改善，获得生态补偿金也最高。

对于池州本地人而言，空气质量的改善则更加直观。比如，去年以来，公园里运动和散步的人明显多了。池州市内大大小小的公园很多，一般每隔不到2公里总能找到歇脚休闲之处，甚至到22时左右市中心的公园内还相当热闹，能看到不少散步、遛狗、钓鱼的人。

有人指点，要找空气变好的秘密，去“金家冲”看看。沿着一条干净整洁的沥青

路蜿蜒向上，穿过池州贵池区墩上街道的石铺村和周边郁郁葱葱的林木，大约20分钟的车程便能到达道路终点，是一幢三层高的木质大楼。恍惚间，以为来到了九华山下的某个旅游度假区，直到看到“池州市金家冲矿业有限公司”标牌，才知道进入的是矿区。

两年前，金家冲矿业还是一副大多数人想象中的矿区的样子，噪音隆隆，沙尘漫天。一到下雨天，一片泥泞，走路根本“无从下脚”。金家冲矿业有限公司副董事长任国庆记得，初见矿区的破败让他望而却步，一度不愿投资。2016年，池州开始开展矿山综合整治和绿色矿山创建工作，但当时的金家冲矿业维持生产都“够呛”，根本无力开展绿色矿山创建。2017年10月，当地政府通过招商引资，牵头了矿厂与江苏刚大金属材料有限公司的合作，矿区才逐渐改变了面貌。

改变首先从修路开始。此前，进矿区的是条砂石路，因运输的大货车的碾压，坑洼不平，扬尘漫天。新公司成立后，第一件事就是投资4000多万元改造了连接矿区与交通主干道的道路，砂石路变成了沥青路，道路两旁还重新进行了绿化，矿区内的裸露地也栽树种草，边坡有了规范的治理，厂区改造一新。矿区内，新建了高标准车辆冲洗站，又新建了标准化的密封厂房，原料矿石从破碎到加工都是车间化运作，全封闭、无污染。产业链也得到了延伸，任国庆介绍，厂里最先进的生产设备可以将矿石精深加工至化妆品的精细度，“加工出来的矿石粉手感可能比皮肤还要细腻”。

1152万元够不够？

池州拿到的1152万元补偿金，能干什么？据介绍，这些补偿资金用于当地的锅炉淘汰、改造，挥发性有机物整治项目，工业物料堆场新增除尘设施等大气污染防治建设，通过项目补助方式，推动污染减排，从而进一步改善空气质量，形成良性循环。可是，一个矿区光是修路就花了4000多万元，设备改造与环保投入更是“无底洞”。记者在池州了解到，正在建设大气环境网格化综合监管系统、机动车遥感监测及信息发布系统、秸秆禁烧监管平台等项目，预计总投资也将超过4000万元。

相比动辄上亿元的环保投入，以激励为主的生态补偿金更显得“杯水车薪”。

怎么看待这一问题？一方面，关键因素也许还在于经济效益“看得见”。在金家冲矿业，环保投入与产业链延伸后，利润更有保障了。任国庆给记者算了一笔账：一方面，由于生产条件达标，金家冲可以基本保证每年220天左右的满负荷生产时长，避免停产整治等一系列的麻烦；另一方面，由于政府的矿山整治工作，原来小作坊式的矿山被大量关停，一定程度上导致了材料价格的上涨，而产业链延伸后深加工的产品价格也更加可观，矿企的收益也更好。任国庆说，他刚到矿上时，普通白云石子的价格每吨30元左右，如今涨了两倍多，而精磨的白云石

粉的价格则超过了每吨1000元。更让人期待的是，未来矿区将变成景区，任国庆说，从一开始接手这里，公司就规划在矿石资源开采完后打造矿山景区。“我们采取边开采边复绿的方式，等矿石开采完后，旅游开发也已完成80%以上。这里的办公用房、一草一木都将是景区的一部分。”

不仅是池州，长三角徐州、湖州等地都曾是矿区集中之地，如今都在通过大投入让矿山复绿。生产设备和流程的更新升级，主体还是在企业，政府能做的，更多的是政策上的鼓励与引导。

在池州，“控煤”也是关键。安徽铜冠有色金属(池州)有限责任公司从2013年起不断地进行技术改造，引进先进工艺，推动生产升级。去年，公司淘汰了35蒸吨/小时的工业燃煤锅炉，转而建起长长的蒸汽管道，从电厂引来余热，既减少了排放，还节约了成本并提高了生产效率。该公司总经理助理吴旺顺介绍，企业早有技术升级改造的打算，但无奈此前因为技术难题一直无法攻克。去年引进了新的技术并进行了生产改造后，每年大约能减少燃煤3万吨，不但污染的排放减少了，成本也得到了控制。此外，由于项目符合当地大气污染防治专项资金管理办法的要求，池州市生态环境局给予该企业40万元的补助。

创立于池州的安徽艾可蓝环保股份有限公司，致力于汽车尾气治理。董事长刘屹介绍，研发的产品可以消除发动机95%甚至99%的主要有害污染物，除了汽车，还可以应用到各类机械、船舶等重污染行业。刘屹是池州人，回国10年，对于家乡在空气治理上的成绩，他体会颇深，其中最直观的感受就是空气的好转。

池州市贵池区海龙街道321省道沿线是当地畜禽养殖户的聚集地，公路两旁常年异味难消，夏天是臭气熏天，周边居民投诉不断。好在，去年4月初，安徽开始专项整治长江安徽段污染突出问题，沿线的所有畜禽养殖场所都被关闭清理。一时间，养殖场内50多万只鸭子的短时集中销售成了大难题。为此，池州市长雍成瀚在自己的朋友圈里“吆喝”“叫卖”起了鸭子，表态“既要保护好生态环境，又要保障农民收入，最大限度减少养殖户损失”，一时成了“网红”。

相比1152万元的补偿金，政府引导，多管齐下，打造治理大气污染氛围，更有“撬动力”。

“空气补偿”的未来

“空气补偿”并非安徽首创。追根溯源，新安江流域是我国生态补偿机制建设的先行探索地。浙皖两省在新安江流域实施全国首个跨省流域生态补偿机制试点，通过两轮6年试点探索出“新安江模式”。这样一场看似“赌局”的治理新法，利用奖惩机制的杠杆，撬动了地方在空气治理上的积极性。“新安江模式”出自新安江，但肯定不限于新安江，源于水，但不能仅仅在于治水。“谁保护、谁受益，谁污染、谁付费”，说来简单，但从实

际执行来看，除“新安江模式”外，生态补偿很少能跨越省界等行政藩篱。而“空气补偿”，相比联合治水，更需要多地联动、多方参与，完善机制。

在长三角更高质量一体化发展的当下，不少人正关注这一问题。在日前举办的第一届绿色长三角论坛上，中国科技大学教授刘桂建便关注到长三角的大气污染问题。安徽与苏北等燃煤地区带来的污染，需要沪苏浙皖一体化治理。同济大学教授诸大建表示，“守门式”单兵作战无法满足长三角绿色发展的要求，如何优化产业布局才是关键。他建议，要做大气或水治理规划，就要求有整体性的关于绿色空间的顶层规划。

大气治理等生态保护协同，从来不只是环保部门的事。上海财经大学教授、环境法专家郑少华表示，在不同行政区域，如何智慧地去协商需要制度设计，在法律和规范性之外，需要有新的模式，才能真正做到规划、标准和执法的统一。郑少华举例说，对于企业的同一个排污行为，三省一市在各自的行政自由裁量权内进行处罚，处罚的标准可能不同，企业肯定会往标准较低的地方跑。若标准统一，可以要求高标准的地区给予较低标准的地区相应的补偿，即通过生态补偿机制来获得公平。

长三角更高质量一体化发展上升到国家战略层次，这也为长三角地区空气污染联合治理提供了战略平台。去年11月，上海、江苏、浙江、安徽等三省一市都分别通过了《关于支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的决定》，明确提出要贯彻全国人大常委会《关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决定》精神，加强在大气、水、土壤、固体废物污染防治等方面的工作协同，共同打好污染防治攻坚战，共抓长江大保护，建设美丽长三角。刘屹是全国政协委员，作为环保领域的专家型企业家，他曾在2018年提交过“奖惩并举，加大力度监管和治理在用车辆尾气污染排放”的相关提案。而在当前的环境下，他认为，长三角三省一市在污染治理、生态补偿方面都有自身的经验，在产业结构方面都有自己的特色，理应通过联合治理取长补短，最大化发挥治理效用，提升治理效率，降低沟通成本，进一步促进一体化发展。比如，在探索建立生态补偿机制方面，浙江省是全国第一个实施省内全流域生态补偿的省份；而在用车尾气排放治理改造方面，安徽省则积累了丰富的改造和监管经验。这些经验都可以在长三角这个更大的平台上去推广应用，实现生态协同发展。

还比如，在落实《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》中，三省一市可以进行多地联动，合理布局，共同治理，统一报废标准和改造标准，统筹规划治理步骤，统一监管和执法标准，对包括汽车、船舶、非道路移动机械等移动源进行联合执法。这个过程中，长三角一盘棋，结合发达地区对落后地区的生态补偿机制，可以有效解决货车注册在落后地区，使用和污染排放集中在发达地区的问题，进而有效提升三省一市的空气质量。

最具吸引力中国城市评选中 合肥连续两年名列榜单第三 以多重政策招才引智 为硬核科技重估价值

“当一个城市的居民平均教育水平越高，产业技术水平越先进，这个城市的发展速度与潜力也就越大”——在合肥，这些要素实现了正向循环

■本报记者 陈抒怡

合肥被戏称为“霸都”。在合肥采访几天，这种“霸气”始终环绕着记者。一个理工类的学术活动中，记者见到了一位本科、硕士毕业于复旦，博士、博士后分别求学于英美一流高校的上海学者，主攻力学。“这里的接待条件真的没话说。”

接待条件上的“霸气”只是浮光掠影，在人才引进上，合肥同样“霸气”。一场合肥高校的介绍会上，晚上8点多，场内100多个座位坐得满满当当，一些观众只能站着听。“有一点可以肯定，来了以后，至少大家以后买西瓜可以不用讲价了。”这样的介绍引来笑声一片。

“改变是从2017年开始的。”在合肥的学术圈，记者不止一次听到这样的说法。从2017年开始，合肥出台了一系列优厚的人才政策。首先是2017年6月，合肥市出台“人才新政20条”，明确在之后5年拿出至少20亿元人才经费，通过体制机制创新，力争引进及培养国内外顶尖人才和国家级领军人才600人、省市级领军人才3000人、高级人才1万人，集聚科技创新创业人才不少于10万人。除生活补助之外，对创新创业类人才、企业给予100万元到500万元不等的资助。

在此基础上，2018年4月，合肥再出台一系列引进急需紧缺人才、实施基层成长计划、拓宽人才能力提升渠道、加强创业资金扶持、加大安居保障力度等人才新政，表示未来7年将拿出超百亿元资金，以多重利好政策招才引智，打造公平公正的创新创业发展环境。因其条件优厚，被称为“养人8条”。此外，高层次创新创业人才在医疗服务、子女教育、人才落户等方面享受优待，高达50万元的住房或租房补贴，5年免费人才公寓、买房不限购……“我们必须拿出超过一线城市条件才能吸引人才。”某学院管理人员坦言。

这些真金白银的投入对人才的吸引力有目共睹。在日前揭晓的2018年“魅力中国——外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”评选结果中，排在第三名的城市是合肥。值得注意的是，这已是合肥连续第三年在榜单上获得第三名，甚至超过了一线城市深圳和广州。这样的合肥让人刮目相看。曾经有合肥的科研专家告诉记者：“不要觉得长三角一体化把安徽带着，是带了个穷亲戚，其实安徽是带着‘嫁妆’来的。其中最大的一笔‘嫁妆’，就是以中科院为代表的一批安徽大院大所、高等院校。”

如今再看，确实能咂摸出其中的几分意味。互联网行业发展出现拐点时，在生命科学、材料科学、信息技术等“硬核”科技领域正在孕育着新的突破，这些重大突破也越来越依赖大型科学仪器及跨学科团队的合作。这一点，合肥是最有力的例证。自2017年1月合肥综合性国家科学中心获批，合肥创新已实现了里程碑式的突破。合肥是除北京之外中国大科学装置最为集中的城市，在未来潜力巨大的量子信息、人工智能、可控核聚变等技术上，合肥诞生的学术成果在世界上颇具影响力。

在此背景下，这些科研机构产生了“溢出效应”，周围开始聚集智能语音、新能源汽车、量子通信等一批国内、国际领先的高新产业。正是由于这一股股科技创新力量，合肥的经济交出了亮眼的答卷。数据显示，2018年，合肥全市生产总值7822.9亿元，同比增长8.5%，增幅在全国省会城市中居第六。其中，战略性新兴产业挑起了发展大梁。近三年，合肥全市战略性新兴产业年均增长近30%，对工业增长贡献率达76.9%。反过来，高新技术产业的蓬勃发展也在吸引更多的人才，“当一个城市的居民平均教育水平越高，产业技术水平越先进，这个城市的发展速度与潜力也就越大”——在合肥，这些要素实现了正向循环。

在这个过程中，记者看到的是“硬核”科技力量的价值重估。上世纪80年代，一度有人说“搞原子弹的不如卖茶叶蛋的”，这与科研成果转化少、转化慢、转化难直接相关。但在合肥，即使是基础性、前沿性领域理工科博士、博士后们的价值，也得到了市场化的体现。其背后的功夫并不简单。“这样的条件，对我来说还是有吸引力的。”那位文中开头提到的上海学者这样说。他的这句话，透露出的分明是长三角城市之间的差异性越来越小和整体竞争力的越来越强。



江南春俗传千年 有记忆有故事

最江南 刊11版▶