



## 2019 年一号文件解读

### ——稻谷去库，大豆振兴，主动扩大国内紧缺农产品进口

2019 年一号文件与前两年略有不同，尽管供给侧与结构化调整的大方向不变，但随着大部分农产品去库进入尾声，去库因子在稻谷小麦方面尚能发挥作用，在其他农产品上作用逐步淡化。

农产品供应上国际国内两个市场皆增加，主因是扩种与主动增加紧缺品种进口，但需求端受制于养殖需求的部分缩减，能量饲料原料与蛋白饲料原料例如玉米、大豆、豆粕、菜粕等回归或继续维持弱勢。

豆粕之间，2019 年大豆进口增速预计将由负转正，加之国内草本油料与木本油料增加，预计油脂阶段性偏紧的基本面难以持续，没有天气等特殊影响，油脂将再次回落至低位震荡，只是与粕类相比，养殖需求部分缩减导致粕需求下降，倒逼油厂进口大豆及开工进度减缓，油脂走势强于粕类。

软商品在一号文件中涉及“巩固生产能力”，供应端少不了，需求端分品种来说，白糖近期因为政策导致资金链紧张问题延后，前期传闻的广西工业临储政策确认落地，有利于糖厂缓解资金压力，但从 1 月全国产销数据来看，广西单月销糖量同比滑落为负，不及市场预期，叠加节后将进入销售淡季，我们对目前价位的糖价保持谨慎态度，低位震荡为主，趋势上行缺乏驱动。

棉花供应基本稳定，变量集中于需求端，从去年下跌到近期反弹反应皆是中美贸易摩擦下的下游需求走弱，若一号文件侧面体现了中美贸易中方态度，中美贸易关系缓和，那么棉花得以支撑。但因贸易磋商过程中美方态度反复无常，不建议操作该品种。

陈玮

上海研究所副所长（主持工作）

农产品研究总监

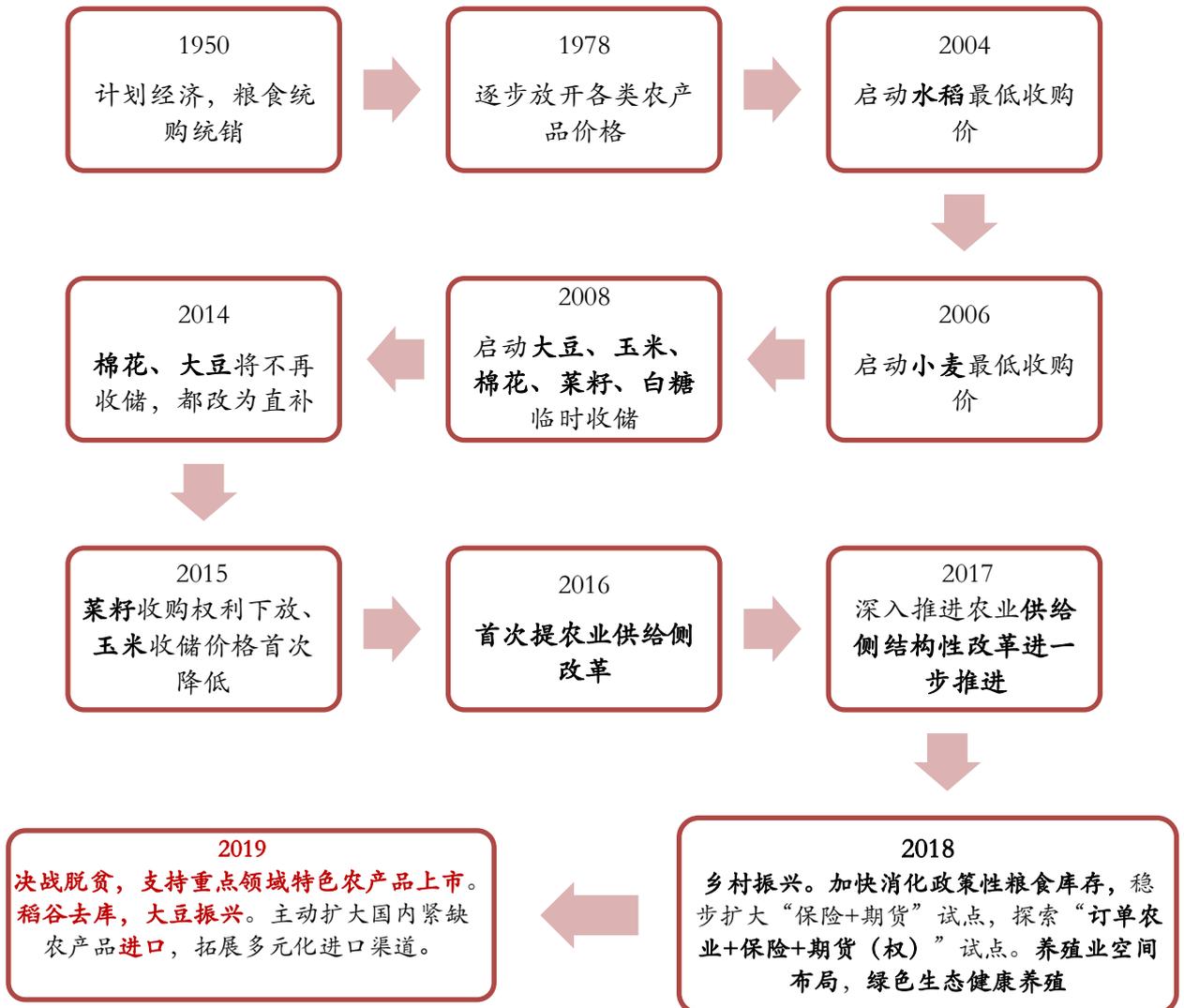
☎ 021-68755980

✉ [chenwei@htfc.com](mailto:chenwei@htfc.com)

从业资格号：F0284369

投资咨询号：Z0010681

### 一、一号文件历史回顾及19年工作重点



数据来源：华泰期货研究院

回顾中国农业从计划经济转向放开农产品价格几十年，2004年启动最低收购价，开始十年的收储历程，农产品因国家托底收储而呈现高价高库存。2014年棉花、大豆不再收储改为直补，2015年菜籽收储权利下放，玉米收储价首次降低，农产品经历了几年的价格重挫，叠加同期全球农产品价格低迷，国内农产品价格跌落至历史低点。

从2016年一号文件中首次提出农业供给侧改革。玉米转种大豆，面积缩减3000万亩。2017年供给侧改革第二年，面积缩减约为2050万亩。棉花、白糖、玉米、菜油去库存力度加大。2018年，一号文件进一步深化改革，国储品种尤其是玉米快速去库，2019年预计接近尾声，价格与库存双双回归至市场主导，此外，乡村振兴开局顺利。2019年，围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革，坚决打赢脱贫攻坚战，确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

## 二、 2019年一号文件的“四大重点”

### (一) 决胜脱贫放在首要位置

2019年一号文件开篇就强调“聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚”，延续了近几年脱贫奔小康的战略方针，更将脱贫攻坚放到首要位置。通过2018年稳步扩大“保险+期货”试点，探索“订单农业+保险+期货（权）”试点，效果初显。“保险+期货”已被越来越多的农户所熟知，他们从中得到了实惠，实现了稳定增收。

2019年一号文件明确指出“支持重点领域特色农产品期货期权品种上市”。2019年1月，天胶、玉米、棉花期权已经上市运行，预计对决胜脱贫攻坚战发挥良好作用。同时，期货行业还将继续以产业需求为导向，不断推动品种创新，持续**开展红枣、生猪、辣椒等期货品种的研发上市**。

### (二) 供给侧结构性改革的重点

#### 1、确保口粮绝对安全：稻谷和小麦。

中国是以稻谷、小麦为口粮，目前这两个品种仍然有大量的国储库存，并继续实行收储政策。价格方面，按照更好发挥市场机制作用取向，完善稻谷和小麦最低收购价政策。

##### 稻谷：降价收储，加大去库力度

从基本面看，稻谷依旧供大于求，库销比处于2004年收储以来的最高值，压力巨大。在此基础上，2018年继续下调收购价，2018年早籼稻、中晚籼稻和粳稻最低收购价格分别为每50公斤120元、126元和130元，比2017年分别下调10元、10元和20元。值得注意的是，中央农村工作领导小组副组长、办公室主任、农业农村部韩部长在2月20日下午的新闻发布会上提出“**加大稻谷去库存力度**”。

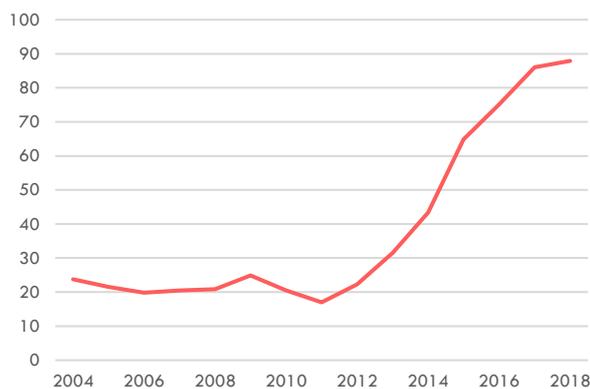
##### 小麦：降价收储，未明确提及去库

2019年生产的小麦（三等）最低收购价为每50公斤112元，比2018年下调3元。同时，这也是小麦最低收购价连续第二年下调。

2016年及2017年小麦托市收购总量市场预估总数约在4700万吨，2018年托市收购数量约为300万吨。叠加当年小麦产销，2018年的小麦库销比成为2006年收储以来的最高值，2019年库销比略有下降，但依旧处于收储以来的第二高位，市场供给充裕。因此，即使继续实行最低收购价政策，预计在供应充沛的背景下，小麦价格难言趋势上行。

**总结：稻谷、小麦维持高产供应不变，收储政策继续执行，但收储价参考市场价，近两年以降价收为主。收储量下降，在不影响口粮绝对安全，且加大稻谷去库力度政策导向的前提下，预计稻谷与小麦走势偏弱。**

图 1. 2004 年收储以来，中国稻谷库销比 单位：%



数据来源：wind 华泰期货研究院

图 2. 2006 年收储以来，中国小麦库销比 单位：%



数据来源：汇易 华泰期货研究院

## 2、 确保谷物基本自给：稳定玉米生产，实施大豆振兴

2019 年供给侧改革第四年，“加快消化政策性粮食库存”逐步退出历史舞台。经过四年的努力，除了稻谷与小麦高库存外，各品种国储库存压缩至半年消费量以内，2019 年开始，这些政策性品种属性基本转为市场化。

表 1. 国储库品种库存情况 单位：万吨

品种	2017 年抛储量	2018 年抛储量	国储剩余库存量	折合消费（月）
大豆	21.56	200.7	418（含进口）	按 2018 年平均月压榨量仅够 0.5 个月（变量：未考虑中美贸易磋商下，未来进口美豆部分转为国储）
玉米	5740	10013	7861	4
白糖	78.82（含地储）		600	4.5
棉花	322.4	249.56	280	4
菜油	111	128	20	0.5

数据来源：华泰期货研究院

《2018 年种植业工作要点》再次提出巩固玉米调减成果，继续调减“镰刀弯”非优势产区籽粒玉米面积。尽管 2018 年国家政策导向继续调减，但 2018 年玉米种植面积总体增加，主要原因有三，首先是种植收益比较，水稻最优，玉米次之，大豆收益最差。

旱田作物中，以目前玉米和大豆收购价计算，玉米种植收益显著高于大豆，多数地区即使大豆补贴 200 元/亩，玉米补贴 100 元/亩，种植收益亦偏向玉米，某农业局主管干部甚至测算出，只有大豆补贴高于 300 元，农户才会选择种植大豆。而 2018 年 5 月之后虽有国家补贴政策倾斜，但由于政策出台时间较晚，大部分地区已经种植，或已经采购生产资料，因此影响相对有限；

其次是售粮便利性，16 年和 17 年国家采取政策引导农户改种大豆之后，未能有效刺激国产大豆消费，使得农户大豆销售相对困难，而玉米则持续处于补库周期，玉米购销相对畅通；

最后是轮作考虑，农垦和部分地区如集贤县，在 16 年响应国家政策调整，改种大豆已逾 2 年，需要轮作种回玉米。

2019 年 2 月 20 日下午记者会上，中央农村工作领导小组副组长、办公室主任、农业农村部韩部长指出“继续抓好去库存、降成本、补短板来巩固玉米结构调整成果，同时把握好玉米去库存节奏。”

**总结：2019 年一号文件从明确提出调减玉米面积到稳定玉米生产，多途径扩大大豆面积，内涵发生变化。2019 年不论从政策导向到市场规律，2019 年玉米供应大概率高于 2018 年，中美贸易谈判引发玉米及其替代品进口的担忧，上游农户仍有售粮压力，但需求端深加工企业库存相对充足，南方港口库存处于历史同期高位，且生猪养殖行业产能出清后饲料需求尚未恢复，2019 年玉米维持谨慎偏空态度。国产豆即豆二，除非补贴种植比较收益差距，才能从玉米面积中分到一杯羹，大豆振兴期待后期具体政策细则。**

### 3、其他作物支持与巩固：

**首先油料：大豆振兴计划，支持长江流域油菜生产，积极发展木本油料。**

大豆振兴计划。2019 年 2 月 20 日下午记者会上，农业农村部党组成员、中央农村工作领导小组办公室秘书局吴红耀局长解读如下：**要稳定恢复中国大豆种植面积，主要是在东北地区、环渤海地区引导农民扩大大豆种植。**

支持长江流域油菜生产。近几年国产菜籽产量持续下降，传统长江流域主产区工厂多数常年处于停机状态，主要以小榨形式生产“非转浓香型”菜油，国产菜籽和菜油商品化程度极低，临储菜油消化完成后市场商品化贸易流通主要依赖进口（进口菜籽加工和直接进口菜油）。在政策导向下，国内进口菜籽压榨工厂主要分布在福建、两广及华东地区，构成新的主产区；主要消费区以具有菜油消费习惯的西南（四川、云南及贵州）、西北（陕西、甘肃、青海等）及长江流域（包括重庆）为主。2019 年一号文件明确提出支持长江流域油菜生产，但并未提及支持方式，鉴于地位不及口粮谷物，且可替代油料品种较多，预计长江流域油菜产量遵循市场规律继续缩减，未来国产菜籽以高端油品为特色存在。

积极发展木本油料。国务院于 2015 年发布了《关于加快木本油料产业发展的意见》。《意见》总体目标力争到 2020 年，建成 800 个山桐子、油茶、核桃、油用牡丹等木本油料重点县，建立一批标准化、集约化、规模化、产业化示范基地，木本油料种植面积从现有的 1.2 亿亩发展到 2 亿亩，**年产木本食用油 150 万吨左右。**

表 2. 主要木本油料出油率 单位：%

木本油料	出油率	木本油料	出油率
山桐子	32%~38%	杜仲	27-30%
油茶	30%	油用牡丹	22%
长柄扁桃	46%	元宝枫	48%
核桃	65-70%	翅果油树	30%

数据来源：华泰期货研究院

**再次畜牧业：强调实施奶业振兴行动。**

实施奶业振兴行动，加强优质奶源基地建设，升级改造中小奶牛养殖场，实施婴幼儿配方奶粉提升行动。2018 年生猪养殖区域规划为重点转为 2019 年以产业安全：加大非洲猪瘟等动物疫情监测防控力度，严格落实防控举措，确保产业安全。

**再次软商品：巩固棉、糖料、橡胶生产能力。**

**总结：其他作物支持巩固，油料方面，大豆振兴计划，支持长江流域油菜生产，积极发展木本油料，但总量有限，油料主要依赖进口的格局不变。畜牧业及软商品稳步推进，供应无忧。非洲猪瘟注重防控，但未提及猪价及养殖规划。**

**(三) 国际贸易：主动扩大国内紧缺农产品进口，拓展多元化进口渠道**

2018 年一号文件在国际贸易中强调两个方面：一是积极参与全球农业贸易规则制定。在 2016 年 1 月启动对 DDGS 反倾销与反补贴调查之后，在 2018 年 2 月 4 日一号文件公布的同时，国家商务部启动对高粱的双反立案调查，减少进口。在转基因安全管理方面严控，未取得 GMO 证书的大豆将无法进入国内。12 月 20 日 USDA 称 2018 年 1 月 1 日起，中国将只允许进口杂质率不超过 1% 的美国大豆，此前规定杂质率为 1-2%。二是实施特色优势农产品出口提升行动，扩大高附加值农产品出口。

因此如下图表，2018 年进口量除玉米外，其他谷物油料进口皆减少，其中大豆进口减少受中美贸易争端影响较大，而非一号文件导向。

表 3. 2018 年农产品进口情况 单位：万吨

农产品	2018 年进口量 (万吨)	与 2017 年同比增减 (%)
玉米	352	24.7
小麦	310	-29.9
大麦	682	-23.1
稻谷和大米	308	-23.6
高粱	365	-27.8
大豆	8803	-7.9

数据来源：海关 华泰期货研究院

相比之下，2019 年一号文件在国际贸易的态度上转变明显，强调加强“一带一路”农业国际合作，主动扩大国内紧缺农产品进口，拓展多元化进口渠道。近期，应美方邀请，习近平主席特使、中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤将访问华盛顿，于 2 月 21 日至 22 日同美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦举行第七轮中美经贸高级别磋商。市场认为，此时一号文件对进口的态度是对中美贸易摩擦的应对。

2019 年 2 月 20 日下午记者会上，农业农村部党组成员、中央农村工作领导小组办公室秘书局吴红耀局长对主动进口紧缺农产品做以下解读：

“关于中美贸易大豆进口的问题。中国常年从美国进口大豆，占总进口量的 1/3 左右。去年受贸易摩擦的影响，从美国进口大豆有所减少。中国大豆的需求量每年大概在 1.1 亿吨左右，而我国大豆产量在 1600 万吨左右，90% 的大豆需要进口。我们要进一步加大对外开放力度，包括农业对外开放的力度，利用好两个市场、两种资源，中国进口大豆的大门是打开的。从哪儿进，要根据市场，让市场说了算，让企业说了算，要按照经济规律办事。**我们也是向美国市场开放的。**”

中国虽然是要恢复和发展大豆生产，但是大豆市场的供给以进口大豆为主的格局不会改变。进口要多元化，**中美肯定是大豆贸易的重要伙伴。**”

**总结：预计在中美贸易关系缓和背景下，上表中 2019 年大豆进口增速将由负转正，加之国内草本油料与木本油料增加，预计油脂阶段性偏紧的基本面难以持续，油脂再回落至低位震荡的可能性较大，只是与粕类相比，养殖需求部分缩减导致粕需求下降，倒推油厂进口大豆及开工进度减缓，油脂走势强于粕类。**

**玉米进口增速将略有放大，USDA 预计 2018/2019 年度中国玉米进口量增加至 500 万吨，由于增量与整体玉米体量差距较大，暂时对基本面的情绪影响大于实质影响，玉米依旧以国内供需为主导因素。**

**其他品种基本面不属于国内紧缺农产品，预计进口变化不大。**

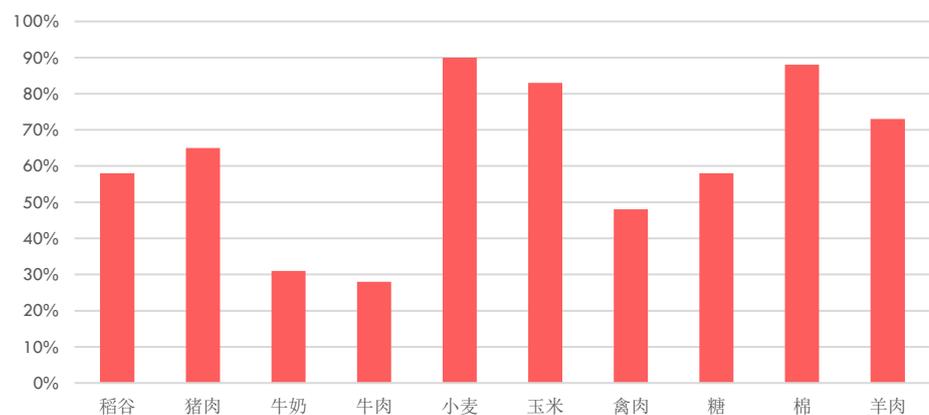
#### (四) 继续推进“黄箱”转“绿箱”

近年来不断推进的“保险+期货”试点，即是扶贫攻坚的重要手段，又是世贸组织“黄箱”转“绿箱”的重要举措。2019年一号文件再度明确提出调整改进“黄箱”政策,扩大“绿箱”政策使用范围。

“绿箱”政策是指政府通过服务计划，提供没有或仅有最微小的贸易扭曲作用的农业支持补贴。与之相对的为“黄箱”政策，是指对农业生产和贸易产生扭曲作用的政策，“黄箱”政策措施主要包括：价格补贴，营销贷款，面积补贴，牲畜数量补贴，种子、肥料、灌溉等投入补贴，部分有补贴的贷款项目等。世贸组织允许发展中国家实施一些“黄箱”政策，但同时要求“黄箱”补贴规模和范围须根据情况不断削减。根据《农业协议》将那些对生产和贸易产生扭曲作用的政策称为“黄箱”政策措施，要求成员方必须进行削减。

中国加入世贸组织时，承诺了对农业补贴不能超过农业产值的8.5%，这是对“黄箱”政策的限制。经过多年努力，中国已经基本完成世贸组织要求。但与其他国家相比，在全球前十大直接补贴最多的农产品中，中国占据权重依旧过大，见下图：

图 3. 中国在全球前十大直接补贴最多农产品中的权重 单位：%



数据来源：AGRICULTURE: THE IMPLICATIONS OF CURRENT WTO NEGOTIATIONS FOR ECONOMIC TRANSFORMATION IN DEVELOPING COUNTRIES, 2017

依照以上现状，2019年一号文件强调如下：

“黄箱”：不是完全取消，而是使用有度。

1、按照更好发挥市场机制作用取向，完善稻谷和小麦最低收购价政策。

2、完善玉米和大豆生产者补贴政策。

“绿箱”：继续推进，扩大试点

1、推进稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点。

2、扩大农业大灾保险试点和“保险+期货”试点

表 4, 2019 年一号文件的“四大重点”与 2018 年比较

	2018 年	2019 年
决胜脱贫	稳步扩大“保险+期货”试点，探索“订单农业+保险+期货（权）”试点。	支持重点领域特色农产品期货期权品种上市。
供给结构	<p><b>调+减！</b></p> <p>1、继续强调“镰刀弯”非优势产区籽粒玉米面积调减，转种大豆。</p> <p>2、加快消化政策性粮食库存。</p> <p>3、优化养殖业空间布局，生猪、禽类</p> <p>4、大力发展绿色生态健康养殖，重视农业环保，水源保护。</p>	<p><b>稳！</b></p> <p>1、确保口粮绝对安全：稻谷和小麦，加大稻谷去库力度</p> <p>2、确保谷物基本自给：稳定玉米生产</p> <p>3、实施大豆振兴计划，多途径扩大种植面积</p> <p>4、其他支持与巩固：</p> <p>油料：支持长江流域油菜生产，积极发展木本油料</p> <p>畜牧：实施奶业振兴行动</p> <p>软商品：巩固棉、油料、糖料、橡胶生产能力</p>
国际贸易	<p>1、积极参与全球农业贸易规则制定！<b>双反与杂质严控</b></p> <p>2、实施特色优势农产品出口提升行动，扩大高附加值农产品出口。</p>	<p>加强“一带一路”农业国际合作，主动扩大国内紧缺农产品进口，拓展多元化进口渠道。</p>
“黄箱”转“绿箱”	稳步扩大“保险+期货”试点，探索“订单农业+保险+期货（权）”试点。	<p><b>进一步推进</b></p> <p>“黄箱”：1、按照更好发挥市场机制作用取向，完善稻谷和小麦最低收购价政策。2、完善玉米和大豆生产者补贴政策。</p> <p>“绿箱”：1、推进稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点。2、扩大农业大灾保险试点和“保险+期货”试点</p>

数据来源：华泰期货研究院

### 三、 2019年一号文件对期货品种的影响

2019年一号文件与前两年略有不同，尽管供给侧与结构化调整的大方向不变，但随着大部分农产品去库进入尾声，去库因子在稻谷小麦方面尚能发挥作用，在其他农产品上作用逐步淡化。

农产品供应上国际国内两个市场皆增加，主因是扩种与主动增加紧缺品种进口，但需求端受制于养殖需求的部分缩减，能量饲料原料与蛋白饲料原料例如玉米、大豆、豆粕、菜粕等回归或继续维持弱势。

油粕之间，2019年大豆进口增速预计将由负转正，加之国内草本油料与木本油料增加，预计油脂阶段性偏紧的基本面难以持续，没有天气等特殊影响，油脂将再次回落至低位震荡，只是与粕类相比，养殖需求部分缩减导致粕需求下降，倒推油厂进口大豆及开工进度减缓，油脂走势强于粕类。

软商品在一号文件中涉及“巩固生产能力”，供应端少不了，需求端分品种来说，白糖近期因为政策导致资金链紧张问题延后，前期传闻的广西工业临储政策确认落地，有利于糖厂缓解资金压力，但从1月全国产销数据来看，广西单月销糖量同比滑落为负，不及市场预期，叠加节后将进入销售淡季，我们对目前价位的糖价保持谨慎态度，低位震荡为主，趋势上行缺乏驱动。

棉花供应基本稳定，变量集中于需求端，从去年下跌到近期反弹反应皆是中美贸易摩擦下的下游需求走弱，若一号文件侧面体现了中美贸易中方态度，中美贸易关系缓和，那么棉花得以支撑。但因贸易磋商过程中美方态度反复无常，不建议操作该品种。

附件：

历年一号文件回顾

公布日期	主要内容
2013年1月31日	完善农产品市场调控。充分发挥价格对农业生产和农民增收的激励作用，按照生产成本加合理利润的原则， <b>继续提高小麦、稻谷最低收购价，适时启动玉米、大豆、油菜籽、棉花、食糖等农产品临时收储</b> 。优化粮食等大宗农产品储备品种结构和区域布局， <b>完善粮棉油糖进口转储制度</b> 。健全重要农产品市场监测预警机制，认真执行生猪市场价格调控预案，改善鲜活农产品调控办法。完善农产品进出口税收调控政策，加强进口关税配额管理，健全大宗品种进口报告制度，强化敏感品种进口监测。推动进口来源多元化，规范进出口秩序，打击走私行为。加强和完善农产品信息统计发布制度，建立市场调控效果评估制度。扩大农资产品储备品种。
2014年1月19日	完善粮食等重要农产品价格形成机制。继续坚持市场定价原则，探索推进农产品价格形成机制与政府补贴脱钩的改革， <b>逐步建立农产品目标价格制度，在市场价格过高时补贴低收入消费者，在市场价格低于目标价格时按差价补贴生产者，切实保证农民收益</b> 。2014年，启动东北和内蒙古大豆、新疆棉花目标价格补贴试点，探索粮食、生猪等农产品目标价格保险试点，开展粮食生产规模经营主体营销贷款试点。 <b>继续执行稻谷、小麦最低收购价政策和玉米、油菜籽、食糖临时收储政策</b> 。
2015年2月1日	完善农产品价格形成机制。增加农民收入，必须保持农产品价格合理水平。 <b>继续执行稻谷、小麦最低收购价政策，完善重要农产品临时收储政策</b> 。总结新疆棉花、东北和内蒙古大豆目标价格改革试点经验，完善补贴方式，降低操作成本，确保补贴资金及时足额兑现到农户。积极开展农产品价格保险试点。合理确定粮食、棉花、食糖、肉类等重要农产品储备规模。完善国家粮食储备吞吐调节机制，加强储备粮监管。落实新增地方粮食储备规模计划，建立重要商品商贸企业代储制度，完善制糖企业代储制度。运用现代信息技术， <b>完善种植面积和产量统计调查，改进成本和价格监测办法</b> 。
2016年1月27日	改革完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度。坚持市场化改革取向与保护农民利益并重，采取“分品种施策、渐进式推进”的办法，完善农产品市场调控制度。继续执行并完善稻谷、小麦最低收购价政策。深入推进新疆棉花、东北地区大豆目标价格改革试点。 <b>按照市场定价、价补分离的原则，积极稳妥推进玉米收储制度改革，在使玉米价格反映市场供求关系的同时，综合考虑农民合理收益、财政承受能力、产业链协调发展等因素，建立玉米生产者补贴制度</b> 。按照政策性职能和经营性职能分离的原则， <b>改革完善中央储备粮管理体制</b> 。深化国有粮食企业改革，发展多元化市场购销主体。科学确定粮食等重要农产品国家储备规模，完善吞吐调节机制。
2017年2月5日	统筹调整粮经饲种植结构。 <b>继续调减非优势区籽粒玉米，增加优质食用大豆、薯类、杂粮杂豆等</b> 。经济作物要优化品种品质和区域布局，巩固主产区棉花、油料、糖料生产，促进园艺作物增值增效。继续开展粮改饲、粮改豆补贴试点。进一步优化农业区域布局。以主体功能区规划和优势农产品布局规划为依托， <b>科学合理划定稻谷、小麦、玉米粮食生产功能区和</b> 大豆、棉花、油菜籽、糖料蔗、天然橡胶等重要农产品生产保护区。深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革， <b>坚定推进玉米市场定价、价补分离改革，健全生产者补贴制度，鼓励多元市场主体入市收购，防止出现卖粮难</b> 。采取综合措施促进过腹转化、加工转化，多渠道拓展消费需求， <b>加快消化玉米等库存</b> 。调整完善新疆棉花目标价格政策，改进补贴方式。

2018年2月4日

深化农产品收储制度和价格形成机制改革，加快培育多元市场购销主体，改革完善中央储备粮管理体制。通过完善拍卖机制、定向销售、包干销售等，加快消化政策性粮食库存。落实和完善对农民直接补贴制度，提高补贴效能。健全粮食主产区利益补偿机制。探索开展稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点，加快建立多层次农业保险体系。积极参与全球粮食安全治理和农业贸易规则制定，促进形成更加公平合理的农业国际贸易秩序。进一步加大农产品反走私综合治理力度。深入推进农产品期货期权市场建设，稳步扩大“保险+期货”试点，探索“订单农业+保险+期货（权）”试点。优化养殖业空间布局，大力发展绿色生态健康养殖。

2019年2月19日

将稻谷、小麦作为必保品种，稳定玉米生产，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。在提质增效基础上，巩固棉花、油料、糖料、天然橡胶生产能力。在提质增效基础上，巩固棉花、油料、糖料、天然橡胶生产能力。实施大豆振兴计划，多途径扩大种植面积。支持长江流域油菜生产，推进新品种新技术示范推广和全程机械化。积极发展木本油料。加强“一带一路”农业国际合作，主动扩大国内紧缺农产品进口，拓展多元化进口渠道。调整改进“黄箱”政策，扩大“绿箱”政策使用范围。按照更好发挥市场机制作用取向，完善稻谷和小麦最低收购价政策。完善玉米和大豆生产者补贴政策。推进稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点。扩大农业大灾保险试点和“保险+期货”试点。

数据来源：华泰期货研究院

## ● 免责声明

此报告并非针对或意图送发给或为任何就送发、发布、可得到或使用此报告而使华泰期货有限公司违反当地的法律或法规或可致使华泰期货有限公司受制于的法律或法规的任何地区、国家或其它管辖区域的公民或居民。除非另有显示，否则所有此报告中的材料的版权均属华泰期货有限公司。未经华泰期货有限公司事先书面授权下，不得更改或以任何方式发送、复印此报告的材料、内容或其复印本予任何其它人。所有于此报告中使用的商标、服务标记及标记均为华泰期货有限公司的商标、服务标记及标记。

此报告所载的资料、工具及材料只提供给阁下作查照之用。此报告的内容并不构成对任何人的投资建议，而华泰期货有限公司不会因接收人收到此报告而视他们为其客户。

此报告所载资料的来源及观点的出处皆被华泰期货有限公司认为可靠，但华泰期货有限公司不能担保其准确性或完整性，而华泰期货有限公司不对因使用此报告的材料而引致的损失而负任何责任。并不能依靠此报告以取代行使独立判断。华泰期货有限公司可发出其它与本报告所载资料不一致及有不同结论的报告。本报告及该等报告反映编写分析员的不同设想、见解及分析方法。为免生疑，本报告所载的观点并不代表华泰期货有限公司，或任何其附属或联营公司的立场。

此报告中所指的投资及服务可能不适合阁下，我们建议阁下如有任何疑问应咨询独立投资顾问。此报告并不构成投资、法律、会计或税务建议或担保任何投资或策略适合或切合阁下个别情况。此报告并不构成给予阁下私人咨询建议。

华泰期货有限公司2019版权所有并保留一切权利。

## ● 公司总部

地址：广东省广州市越秀区东风东路761号丽丰大厦20层、29层04单元

电话：400-6280-888

网址：[www.htfc.com](http://www.htfc.com)