

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7500期 今日8版 2019年4月 星期四 农历己亥年二月廿九



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

内蒙古自治区党委书记李纪恒在调研中强调

让绿色成为内蒙古的永恒底色

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟 巴彦淖尔报道 内蒙古自治区党委书记、人大常委会主任李纪恒近日深入巴彦淖尔市乌拉特前旗、五原县、杭锦旗和临河区,宣讲习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话精神,实地调研生态文明建设等工作。

实地查看总排干为乌梁素海生态补水情况,详细了解乌梁素海综合治理的措施和成效。深入调研了国家农业可持续发展试验示范核心区农业面源污染治理及控肥、控药、控水、控膜等情况。

李纪恒要求,要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入学习领会习近平总书记重要讲话的思想内涵、精髓要义和实践要求,更加重视加强生态文明建设,保持战略定力,解决突出问题,加快探索走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,让绿色成为内蒙古的永恒底色,守护好祖国北疆这道亮丽的风景线。

解决“小”问题 汇成“大”福祉

福建“百姓身边突出生态环境问题整治集中攻坚行动”见实效

◆林祥聪 管瑞凤

习近平总书记指出,我们要坚持把人民群众的小事当作自己的大事,从人民群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起,带领人民不断创造美好生活。福建省委、省政府牢记习近平总书记的要求,把解决群众身边“小事”作为实现民生福祉的“大事”,为群众提供更多的优质生态产品。

去年7月至12月,福建省积极组织各级各有关部门,专项开展了百姓身边突

出生态环境问题整治集中攻坚行动。行动期间,共办结6572件百姓身边突出生态环境问题,272个重复投诉问题得到息诉息访,举报量逐月下降……

亮眼的成绩单,不仅彰显了福建各级各有关部门的责任和担当,更提升了人民群众的幸福指数。近日,生态环境部专门向全国转发了福建的经验做法,要求各地结合工作实际,认真学习借鉴。福建省委、省政府于日前,省长唐登杰也专门作出批示,对百姓身边突出生态环境问题整治集中攻坚行动给予充分肯定。

门联合会商,以攻坚行动推进会等形式,通报各部门举报受理和交办情况,对涉及多部门职责的举报件开展联合交办督办,共同推进解决跨部门生态环境问题;建立会商抽查督办机制,每月随机抽查5%的办结件并分析研判,对办结答复未达到要求的,分类采取退回重办、专案稽查等措施,确保案件办理质量。

为达到立查立改的效果,六部门还缩短了受理和办结时限,对信访举报事项需长期整改的,要求整治方案明确整改措施及时限,每月反馈并向群众公开整改进展情况,推动各地形成“见人见事见责任,立

查立改见实效”的整治攻坚氛围。针对重复投诉的涉及深层次矛盾的重点生态环境问题,省生态环境厅还通过列入《八闽快讯》专刊进行通报,纳入省级环保“三合一”督察、重点跟踪督办等形式进行分类督办,推动各地采取根本性措施,着力解决长期想解决而未解决的难题。同时,积极借助媒体曝光整改不力的典型案例和通报攻坚整治效果好的典型案例,引导地方举一反三,从整治效果好的案例中学经验、理思路,从整治效果差的案例中找不足、纠方向,推动攻坚行动取得更大实效。

凝聚合力,从“单兵作战”向“集团会战”转变

工业违法排污、垃圾乱堆、畜禽养殖污染、非法采矿、娱乐噪声污染……

长期以来,遇到这些困扰,百姓往往对该找哪个部门投诉“一头雾水”;而一些历史遗留的“老大难”问题,如果由某一部门单独处置,又无法从根本上解决问题。部门间的藩篱该如何打破?

福建省生态环境厅以百姓身边突出生态环境问题整治集中攻坚为契机,牵头对分布在住建厅、自然资源厅、农业农村厅、水利厅及河长办等有关部门的环保职能进行统筹整合,使各部门的力量拧成一股绳,合力推进百姓身边突出生态环境问题解决。

对标中央环保督察期间受理、转办信访件的做法,攻坚行动形成了省生态环境厅负责汇总,省直各有关部门按职责分工各自统一受理举报,统一交办问题,统一信

息公开,统一督查督办,市直有关部门统一承办、统一整改、统一反馈的长效机制。

同时,福建省还充分运用生态云平台,整合、分析各类环境监测数据,实现自动预警、靶向监管,将环境问题解决在萌芽状态。建立全省环境网格监管万人互动平台,实现线上线下互联互通,满足及时上报群众身边生态环境问题和掌握整改进展的需要。发挥“亲清服务平台”的作用,建立企业和百姓对话的互信平台,助推环境问题治理便民化,进一步提高处理效率。

实打实地推动,也进一步激发了群众的参与热情,攻坚行动期间受理的举报件数量比2017年同期增加66.5%。随着整治工作的纵深推进,目前举报量已逐月递减。八闽大地,人民群众的环境获得感、幸福感、安全感正不断提升。

创新机制,“接转督办核”无缝衔接

攻坚行动不是一句口号,从“纸面”到“地面”,福建六部门通力协作,形成“接转督办核”的运行机制,严格做到“接”有专人安排,“转”有时效要求,“督”有实地核查,“办”有分级标准,“核”有严格程序,狠抓工作落实。

省直各相关部门对受理的信访举报件进行梳理分类,对举报线索进行初步核实后交属地相关部门办理,同时通过采取挂牌督办、整改销号、现场督查等方式,推动重点难点问题整治到位。

省生态环境厅牵头不定期召集相关部

聚焦民生,让群众切身感受生态环境持续向好

把解决群众身边“小事”,作为实现民生福祉的“大事”,六部门以“不破楼兰终不还”的决心,持续推进百姓身边突出生态环境问题整治集中攻坚。让生态环境质量持续向好,绝不仅仅体现在环境监测数据上的升与降,更实实在在让群众切身有感。

在泉州,省生态环境厅和省住建厅联合对东海“垃圾山”问题进行督办,督促地方政府制定针对性整治方案,确保在今年雨季来临前完成整改。

在厦门,经信局会同国土、生态环境、市场监管、行政执法等部门,联合推进建筑装饰石材生产企业污染整治,按照区域细化分解任务,协同开展督查检查,共清退小石材加工厂659家;

在漳州,长泰县农业农村、水利、生态环境等部门联合行动,快速推进河道清淤疏浚,加快工业污水配套管网、生活污水截污和治理设施工程建设速度,短期内实现工业废水企业全部截污纳管,基本消除高排渠黑臭现象。

而在更宏观的层面,依托攻坚战,各地统筹推进行业整治,全省全面淘汰落后炼铁土炉、高炉及矿热炉共8座;莆田市

大力开展“五小”行业整治,淘汰落后产能2000多家,为绿色产业腾出环境容量和发展空间;三明市对全市770家“散乱污”企业及集群开展综合整治,进一步降低环境安全隐患。产业结构的不断优化,已成为福建高质量发展的“新引擎”。

民之所望,施政所向。牢牢守住“环境质量只能更好,不能变坏”的底线,把增进人民群众的生态福祉作为根本目的,攻坚行动重点解决损害群众健康的突出环境问题,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要,顺应了群众既要温饱也要环保、既要小康也要健康的新期待,取得了一大批群众看得见、摸得着、能受益的治理成效。

同时,也探索构建了生态环境保护上下联动、左右协调、齐抓共管的创新监管体系,有序、高效推进问题攻坚,确保百姓的诉求真正落到实处,走出一条具有福建特色的生态环境监管之路。

青山为伴,绿水相依,绿色红利,全民共享。福建省生态环境厅相关负责人表示,下一步将建立健全机制,压实地方责任,科学统筹安排,强化科技支撑,实现攻坚长效常态,持之以恒解决百姓身边的突出生态环境问题。

本报记者闫海超北京报道 《生态环境部行政许可标准化指南(2019版)》(以下简称指南)近日印发,进一步规范生态环境部行政许可工作。

据悉,指南适用于生态环境部职权范围内的行政许可标准化建设。指南规定了生态环境部的行政许可事项、行政许可流程、行政许可服务、行政许可受理场所建设与管理,以及行政许可监督检查评价的规范化要求,并提出了具体可操作的工作指导。

对公众较为关注的行政许可申请,指南规定,生态环境部办公厅将行政许可申请需要的所有信息汇编成形式统一的办事指南,在生态环境部政府网站(http://www.mee.gov.cn)的“办事服务”专栏上进行公示。

指南规定,对作出准予行政许可决定,需要颁发行政许可证书的,承办行政许可事项的部门应当自作出决定之日起10个工作日内向申请人颁发加盖受理机构专用印章的许可证、执照、登记证等证件。承办行政许可事项的部门依法作出不予许可决定的,应当向申请人出具不予许可决定书,内容应当包括:申请人名称、申请事项、不予许可的理由和依据,告知申请人权利救济途径和方式。

此外,指南明确实行首问责任制。行政审批大厅接受咨询或者申请的首位工作人员即为首位负责人。

生态环境部要求,各有关单位应抓好贯彻落实,持续改进和提升生态环境部行政许可工作质量,实现以标准化促进行政许可规范化,约束行政权力,规范自由裁量权,加快建设人民群众满意的体系完备、科学规范、运行有效的行政许可制度。

同时,生态环境部指出,本指南可供地方各级生态环境主管部门参照执行。

生态环境部实施新版行政许可标准化指南

进一步规范行政许可事项、流程、服务等

响水“3·21”事故3名嫌疑人被采取刑事强制措施

据新华社4月3日电 江苏省盐城市委宣传部今日披露,响水“3·21”事故发生后,公安机关立即开展调查工作,并于3月23日立案侦查。目前,已对江苏天嘉宜化工有限公司3名负有重大责任的嫌疑人采取刑事强制措施。

下一步,公安机关将进一步加大侦查工作力度,对涉嫌犯罪的一查到底,依法处理。3月21日14时48分许,位于江苏省盐城市响水县陈家港化工园区的江苏天嘉宜化工有限公司发生爆炸事故。截至4月2日12时,轻微受损和一般受损民房20892户基本修缮完成,修缮总面积41万多平方米,清运垃圾约1749吨。目前,事故环境应急处置工作正有序开展。

讲述环保人自己的故事

宣教先行 挂图作战



时间:4月1日9:30 地点:江西省生态环境厅宣教合署办公区

打好污染防治攻坚战,生态环境宣教要先行。为营造良好的舆论环境和社会氛围,江西省生态环境厅宣教处和省宣教中心将2019年重点工作挂图作战,张榜公布。创作传唱江西生态环境保护之歌、寻找“2019江西最美环保人”、环境日举办大型环保演出活动……在作战图上,除以往例行的宣教工作外,一项项富有创意、新颖而又具有重大社会影响的宣教活动正在按进度有条不紊地推进。

宣教中心实行合署办公,打破以往各忙各的工作局面,形成合力,推进全省宣教教育工作,营造打好打赢污染防治攻坚战的良好氛围,有力动员社会力量推进美丽中国“江西样板”建设。多项宣教工作相比往年取得了突破性的进展,第一季度,央视新闻联播播发2条江西环境新闻,中国环境报发表报道83篇,省内重点媒体报道数量也大幅增长;开通“江西环境”抖音号;征集到258首环保歌曲歌词。寻找“2019江西最美环保人”等活动一启动即得到了媒体和社会的广泛关注。

本报记者张林霞供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytjgs@126.com

◆本报见习记者肖琪

在崎岖蜿蜒的山路上驱车1.5小时,又在长江上行船0.5小时。终于,重庆市长江入河排污口试点排查H34组及相关工作人员携带着无人船在洛碛镇昆仑化工入河排污口处与攻坚组汇合了。

两个排查小组的配合完成了一次高水平的排查工作。“无人机上飞,无人船上水测,排查人员岸边走,这个排污口查找的案例太典型了!”作为重庆市长江入河排污口试点排查综合保障组成员的龚贤军发出了这样的惊叹。“这次查找经历可以作为经验在以后的排查工作中推广了,无人机和无人船怎么配合,排查组成员要发挥什么样的作用,都特别清晰。”

试点为什么选重庆?

据了解,长江入河排污口排查整治专项行动试点确定了江苏省泰州市、重庆市渝北区和两江新区为试点城市。

“重庆地处长江上游,是三峡库区,而泰州市在长江下游。前者排口的生活污水占比较大,后者的工业企业比较多。”生态环境部生态环境执法局相关负责人介绍,“另外,重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体,且属于重工业城市,排污口包含工业废水、生活污水、混合废水等多种类型。”地域上的代表性成为最重要的入选理由。

重庆市长江入河排污口试点排查工作于3月26日正式启动。据了解,重庆市试点范围包括渝北区长江、嘉陵江干流及两江新区内的嘉陵江段。其中,渝北区长江干流段主要分布在洛碛镇范围内,长度约16.6公里,而嘉陵江段长度约1.5公里;两江新区嘉陵江段约26.9公里。重庆市排查区域包括上述范

往长江排污的口子,确保一个不漏

长江入河排污口试点排查为水质改善扎牢根基

围内的所有人工岸线(城镇岸线、渔业岸线、临江工业岸线、江堤岸线、特殊用途岸线等)和自然岸线(滩涂、湿地等);所有通过管道、沟、渠、涵闸、隧洞等直接向长江、嘉陵江排放废水的排污口;所有通过河流、滩涂、湿地等间接排放废水的排污口。

细致、周密的排查,不仅为重庆市后期的排查工作打下基础,更为整个长江入河排污口排查整治积累经验。

“这一次的排查与以往排查最大的不同,就是不能局限在现有政策对于入河排污口的规定,要勇于突破。”生态环境执法局相关负责人介绍,“一个基本原则是,‘站在水里看岸上’,只要是往长江里排污的‘口子’,就要看清楚、就要数明白,确保一个不漏。”

如何排查?

在排查工作组来到重庆之前,几项重要的工作已经完成。“分散在水利、交通、城管、农业农村等部门的排污口信息资料被收集汇总,我们得以初步构建起入河排污口信息管理系统。”重庆市生态环境综合执法总队队长刘芹介绍,“我们在此基础上完成了试点区域无人机航测,并由部卫星中心完成解译,获得了宝贵的一手资料。”

查技术规范,为人工全面排查奠定了坚实的基础。

“全覆盖”的技术排查使疑似入河排污口的数量增加了不少。在出发前,生态环境执法局相关负责人叮嘱大家:“前期,我们通过无人机发现了不少排污口,这个数量增多很大程度上就是由于口径统计的不同。这一点大家一定要有清醒的认识。”

如果说技术排查是做初步的摸底,为后期工作打好基础,那么“人工徒步排查”就是要深入现场,落实摸底情况,做到查漏补缺。

“重庆植被茂密,航拍识别效果有限。”H32组组长朱鹭告诉记者,“我们组负责的区域内航拍识别疑似排污口有3个,经过三天的现场排查又新发现一些排污口。”3天围绕5个水库一周共约30公里,这是H32组留下的足迹。

高低起伏的地形,藏于深林中的山谷,还有数不清的台阶,排查工作组除了充分感受到重庆人的热情,还有极具山城特色的行走体验。

找准疑似排污口,录入相关信息;沿河道仔细排查,分析判断排污口情况。“拉网式”的排查方式是为了确保排污口一个不漏。同时,排查工作组还需开展排污口水质快检和流量估算。

一大早,各排查工作组带上水质快检试剂包、望远镜、塔尺、钢直尺与水瓢纷纷赶赴长江边与嘉陵江岸。利用三天的时间基本完成排查范围现场排查及初步监测,并根据现场情况,对

疑难点进行查缺补漏,研究提出解决方案。这是重庆试点工作的目标。

“这双鞋都脏得不能穿了”,来自华南环境科学研究所的梁子锐在第一排排查工作结束后指着脚上的“泥鞋”告诉记者,“我是H34组,也就是这次重庆水上组的成员,白天我跟着潘松岭组长从渝北区洛碛镇海事码头登船,沿着长江干流从下游往上游一路排查。”

“在重庆这样的山林地区,水上组必不可少。它既可以作为岸上组的有力支援,还可以从水面直观岸线,查遗补缺。”来自生态环境执法局的潘松岭补充道,“在进行支流排查时,选取小的渔船或木船进行排查,效果会更好。”

应对排查盲区,排查工作组实现“天地”结合、“人机”互补,“水陆空”三军大会战。对所有纳入排查范围的排污口,做到应查尽查、反复复核。排污口初步监测方案落实,做到水质与水量心中有数,为掌握污染物的入江总量打好基础。

试点排查积累了哪些经验?

3月29日,为期三天的试点排查工作圆满结束。35个工作组到了分享经验的时刻。大家一致认为,航拍识别部署比较细致,入河排污口排查APP上的疑似排污口几乎都能找到。这进一步呼应了后期工作安排,即试点之外其他城市5月底前完成无

人机航拍方案编制,6月底完成无人机航测任务,并将航测结果报送生态环境部统一进行图像解译。

理论上可能存在的问题在现实中也可能得到不同程度的展现。H07组与H24组发现航拍识别的疑似面源问题和实际有误差,大部分疑似面源污染的实际可能是旱地或者灌木。人工排查让“真相”浮出水面。

H22组在交流中谈到,“丘陵地区地形地貌与北方平原存在较大差异,排污口形式多样。例如,有多个排口汇入一个排口,也有单一排口在下游分为多个排口,还有平时并无水排出的应急排口(如污水处理厂溢流口),以及建筑工地临时性排污等情形,都需要在后期人工排查时仔细甄别。”

在重庆,32个陆上组,2个水上组,1个攻坚组,分工协作,打好组合拳。生态环境执法局统一指挥,重庆市保障配合。

“此次重庆市渝北区、两江新区排查试点工作,采取三级排查程序已初具雏形,各级排查相互佐证、相互支持,各小组密切配合,有效提高了排污口排查效率,最大程度确保排查工作不漏过一个口子。”

“通过三天的现场排查,锻炼了小组新成员,达到了熟悉排查流程、掌握APP和快速检测、培训骨干的目的。”H32组组长朱鹭说道,“无论新老组员都有收获。”