

党内学习通讯

(2016年第4期 总第235期)

上海市对外服务有限公司党委办公室编

E-mail 网址:dangwu@efesco.com

2016年4月15日

目 录

重要言论.....	1
习近平：把全面从严治党落实到每一个支部.....	1
习近平在华盛顿核安全峰会上的讲话（全文）.....	3
李克强：在博鳌亚洲论坛2016年年会开幕式上的演讲（全文）.....	6
李克强：扎实做好全面实施营改增各项工作 在深化改革中促进稳增长调结构 增动能.....	12
内外形势.....	14
中欧经贸合作“捷”足先登（热点聚焦）.....	14
奥巴马谈任内“最大错误” 介入利比亚善后欠规划.....	16
挟G7压中国，日本白费力气.....	17
中国的大国担当让世界更安全.....	19
国内经济.....	21
哪些险种下调？待遇是否降低？未来如何调？.....	21
外资锚定中国新机遇 “一带一路”沿线国家对华投资增25%.....	24
积极财政政策集聚增长新动能.....	27

让医改红利更多惠及人民群众 —— 国务院常务会议确定 2016 年医改重点..	29
党风廉政	32
李克强：以权力“瘦身”为廉政“强身”	32
认清危害，破除恶性循环.....	33
权力出了笼子，人就会进入“笼子”	35
强化政治巡视 凸显利剑作用 ——2015 年省区市巡视工作成效显著.....	36
党建工作动态	40
上海外服扎实开展领导干部基层联系点工作.....	40
新天地业务中心党总支顺利召开 2016 年度外企党建工作交流会.....	41
日本事业部党总支召开 2016 年外企党支部学习交流会.....	42
合杰 BPO 党支部召开专题组织生活（扩大）会.....	42
上海外服大连公司党支部强化党建工作.....	43
有组织 有目标 有落实 有成效.....	44
健全组织 开展活动 增强支部向心力.....	45

重要言论

习近平：把全面从严治党落实到每一个支部

摘自 2016 年 4 月 6 日《新华社》

近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对在全党开展“两学一做”学习教育作出重要指示强调，“两学一做”学习教育是加强党的思想政治建设的一项重大部署，是协调推进“四个全面”战略布局特别是推动全面从严治党向基层延伸的有力抓手，基础在学，关键在做，各级党组织要履行抓好“两学一做”学习教育的主体责任，坚持区分层次，突出问题导向，确保取得实际成效。

习近平指出，加强党的建设，首要任务是加强思想政治建设，关键是教育管理好党员、干部。党的十八大以来，我们党先后开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，对于解决党员干部特别是县处级以上领导干部存在的突出问题、推进全面从严治党起到了重要作用。思想政治建设不可能毕其功于一役。部署“两学一做”学习教育，就是要推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展，从集中性教育向经常性教育延伸，坚定广大党员的马克思主义立场，保证全党始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，使我们党始终成为有理想、有信念的马克思主义政党。

习近平强调，基层是党的执政之基、力量之源。只有基层党组织坚强有力，党员发挥应有作用，党的根基才能牢固，党才能有战斗力。开展“两学一做”学习教育，要把全面从严治党落实到每个支部、每名党员。“两学一做”学习教育，基础在学，关键在做。要突出问题导向，学要带着问题学，做要针对问题改，把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来，用行动体现信仰信念的力量。要整顿不合格基层党组织，坚持和落实行之有效的制度。要针对新情况新问题严肃党内政治生活，以改革创新精神补齐制度短板，真正使党的组织生活、党员教育管理严起来、实起来。

习近平指出，组织开展“两学一做”学习教育，是各级党组织及其负责人的主体责任，要抓紧抓实抓好。各级党组织书记要管好干部、带好班子，也要管好党员、带好队伍，掌握抓党员队伍建设的方法要求。要坚持区分层次，及时指导，一把钥匙开一把锁，防止走过场和形式主义。县处级以上党员领导干部要在学习教育中作出表率，

紧密联系实际，学得更多一些、更深一些，要求更严一些、更高一些，努力提高思想政治素养和理论水平。

6日上午，“两学一做”学习教育工作座谈会在京召开，深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，对开展“两学一做”学习教育作出部署。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山在座谈会上讲话强调，习近平总书记重要指示深刻阐明了“两学一做”学习教育的重要意义、基本要求和主要任务，为开展学习教育指明了方向，要认真学习、很好贯彻。开展学习教育，要把党章党规与习近平总书记系列重要讲话贯通起来学习、统一起来领会，注意区分层次、区分对象，增强针对性和实效性。党员领导干部要学得更多更深一些，深刻领会系列讲话的丰富内涵和核心要义，深刻领会党中央治国理政新理念新思想新战略。要坚持以学促做，引导广大党员增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，按照党员标准严格要求自己，做合格共产党员。要强化问题导向，带着具体问题学，针对具体问题改，把解决问题贯穿学习教育全过程。要突出经常性教育特点，贯彻好“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度，发挥好党支部在从严教育管理党员中的应有作用。各级党委（党组）要加强对学习教育的组织领导，推动领导机关、领导班子、领导干部走在前列、当好表率；坚持分类指导，具体化、精准化地抓好学习教育，调动好基层党组织的主动性创造性；坚持把学习教育同做好改革发展稳定工作结合起来，做到两手抓两促进。

中共中央政治局委员、中组部部长赵乐际主持会议并传达了习近平的重要指示。

江苏省、江西省、贵州省和教育部、中国兵器工业集团公司、清华大学党委（党组）负责同志在会上交流发言。

中共中央政治局委员、中宣部部长刘奇葆，中央中央书记处书记、中央纪委副书记赵洪祝出席会议。

中央党的建设工作领导小组成员，各省区市和副省级城市、新疆生产建设兵团党委组织部部长，中央和国家机关各部委、各人民团体以及中管企业、金融机构和高等学校党委（党组）主要负责同志，中央军委政治工作部、武警部队政治工作部负责同志参加会议。

习近平在华盛顿核安全峰会上的讲话（全文）

摘自 2016 年 4 月 2 日《新华社》

尊敬的奥巴马总统，

各位同事：

很高兴同大家聚首华盛顿，共商国际核安全大计。感谢奥巴马总统和美国政府所作的周到安排。

60 年前，人类和平利用核能事业起步，也从此迈开了加强核安全的步伐。60 年来，在国际社会共同努力下，核安全理念深入人心，核安全合作硕果累累，各国核安全能力显著提高。

始于 2010 年的核安全峰会，启动了国际核安全事业的助推器。6 年一路走来，从确立共同目标，到制定工作重点，再到规划未来蓝图，我们一步一个脚印作出了自己的贡献。

两年前，在荷兰海牙举行的第三届核安全峰会上，我提出应坚持理性、协调、并进的核安全观，将核安全进程纳入持续健康发展轨道。我高兴地看到，两年来全球核安全水平又有新的提高。

但是，我们不能故步自封、裹足不前。环顾全球，世界格局正在经历前所未有的深刻演变，安全领域威胁和挑战层出不穷，产生恐怖主义的根源远未消除，核恐怖主义仍然是对国际安全的重大威胁。

展望未来，加强国际核安全体系，是核能事业健康发展的基本前提，更是推进全球安全治理、构建新型国际关系、完善世界秩序的重要环节。核安全峰会虽然将落下帷幕，但我们的新征程才刚刚开始。

各位同事！

我在海牙峰会上主张构建一个公平、合作、共赢的国际核安全体系。以公平原则固本强基，以合作手段驱动发展，以共赢前景坚定信心，为核能安全造福人类提供强有力、可持续的制度保障。为实现这一远大目标，我们要携手共进，作出新的努力。

——强化政治投入，把握标本兼治方向。作为国家领导人，我们有责任使核安全得到充分重视，有必要对国际反核恐怖主义形势进行经常性审议。要凝聚加强核安全的国际共识，对核恐怖主义零容忍、无差别，推动全面落实核安全法律义务及政治承诺，有效应对新挑战新威胁。

求木之长者，必固其根本。寻求治本之道，始终是我们的目标。我们要铭记全人类福祉，构建以合作共赢为核心的新型国际关系，坚定推进全球安全治理，维护和平稳定的国际环境，促进各国普遍发展繁荣，开展和而不同、兼收并蓄的文明交流。惟其如此，才能早日铲除滋生核恐怖主义的土壤。

——强化国家责任，构筑严密持久防线。发展核能是各国自主选择，确保核安全是各国应尽之责。我们要结合国情，从国家层面部署实施核安全战略，制定中长期核安全发展规划，完善核安全立法和监管机制，并确保相关工作得到足够投入和支持。

战略布局离不开实际举措支撑。核恐怖主义威胁非对称性和不确定性突出，日常预防和危机应对要双管齐下。一方面，要做到见之于未萌、治之于未乱，筑牢基本防线，排除恐怖分子利用国际网络和金融系统兴风作浪等新风险。另一方面，要制定全方位、分阶段的危机应对预案，准确评估风险，果断处置事态，及时掌控局势。

——强化国际合作，推动协调并进势头。核恐怖主义是全人类的公敌，核安全事件的影响超越国界。在互联互通时代，没有哪个国家能够独自应对，也没有哪个国家可以置身事外。在尊重各国主权的前提下，所有国家都要参与到核安全事务中来，以开放包容的精神，努力打造核安全命运共同体。

现有国际组织和机制可作为未来核安全国际合作的坚实平台。我们要以国际原子能机构为核心，协调、整合全球核安全资源，并利用其专业特长服务各国。联合国作为最具普遍性的国际组织，可继续发挥重要作用。其他组织和机制也可以提供有益补充，促进执法等领域务实合作。在此过程中，要照顾广大发展中国家合理诉求，向他们提供援助。

——强化核安全文化，营造共建共享氛围。加强国际核安全体系，人的因素最为重要。法治意识、忧患意识、自律意识、协作意识是核安全文化的核心，要贯穿到每位从业人员的思想和行动中，使他们知其责、尽其职。

学术界和公众树立核安全意识同样重要。我们要鼓励各国智库密切关注国际反核恐怖主义形势，积极开展核安全学术研究，并就加强国际核安全体系、促进各国核安全工作提出更多有价值的建议。我们还要做好核安全知识普及，增进公众对核安全的理解和重视。

各位同事！

作为最大的发展中国家，中国始终在确保安全的前提下，致力于开发利用核能，弥补能源需求缺口，应对气候变化挑战。中国是核电发展最快的国家，同时保持着良

好核安全纪录。海牙峰会以来，中国在核安全领域又取得了新进展。

——中国奉行精益求精的理念，努力探索加强核安全的有效途径。我们已经将核安全纳入国家总体安全体系，写入国家安全法，明确了对核安全的战略定位。我们不断完善核安全国家法律框架，正在研究颁布原子能法、核安全法。我们制定实施了核安全中长期工作规划，不断健全监管和执法机制，全面开展从业人员能力建设，组织各类型模拟演练，提高应急响应能力。

——中国坚持言出必行的原则，忠实履行国际义务和政治承诺。中国已经批准核安全领域所有国际法律文书，一贯严格执行安理会相关决议，积极支持和参与核安全国际倡议。海牙峰会上，我承诺的国家核安全示范中心已经提前一年竣工并在北京投入运营；中国原子能科学研究院高浓铀微堆已经顺利完成改造，开始使用更为安全的低浓铀燃料；中国协助加纳改造其高浓铀微堆的项目也取得了积极进展。

——中国心怀合作共赢的愿景，积极推动国际交流合作。中国坚定支持国际原子能机构执行核安全行动计划，逐步增加向核安全基金的捐款。中国和国际原子能机构已经商定，将于今年正式启动实施首次实物保护咨询服务。今年2月，中国和美国成功举行了首次年度核安全对话。我们也将深化同其他国家以及联合国、打击核恐怖主义全球倡议等的交流合作。

中国将继续加强本国核安全，同时将积极推进核安全国际合作，分享技术和经验，贡献资源和平台。我宣布：

第一，中国将构建核安全能力建设网络。我们将利用国家核安全示范中心、中国海关辐射探测培训中心等现有平台，开展核安全从业人员培训、核安全技术演练和交流等活动。我们欢迎亚太国家、“一带一路”沿线国家和其他发展中国家参与相关项目，并将同国际原子能机构等保持紧密合作。

第二，中国将推广减少高浓铀合作模式。我们支持各国根据本国需要，在经济和技术条件可行的情况下，尽量减少使用高浓铀。我们愿在“加纳模式”基础上，本着自愿务实的原则，协助有关国家改造从中国进口的高浓铀微堆。我们还将总结改造高浓铀微堆的多方合作模式，供其他有兴趣的国家参考。

第三，中国将实施加强放射源安全行动计划。为防止各国数量庞大的放射源被恐怖分子觊觎，我们将在未来5年内，进一步梳理境内放射源情况，健全安保制度，重点实现对高风险移动放射源的实时监控。我们愿同其他国家分享经验，共同提高放射源安全监管水平。

第四，中国将启动应对核恐怖危机技术支持倡议。我们将同有意愿的国家和组织一道，开展民用核材料分析、溯源等领域的科学研究，积极组织模拟演练，共同提升危机应对能力。

第五，中国将推广国家核电安全监管体系。中国实施最严格的安全监管，确保中国境内和对外出口的核电站安全可靠、万无一失。我们将依托国家核与辐射安全监管技术研发中心，帮助有需要的国家提升安全监管能力，为提高全球核电安全水平作出贡献。

各位同事！

春生夏长，秋收冬藏。有耕耘必有收获。只要我们精诚合作，持续加强核安全，核能造福人类的前景必将更加光明！

李克强：在博鳌亚洲论坛 2016 年年会开幕式上的演讲（全文）

摘自 2016 年 3 月 24 日《新华社》

尊敬的各位嘉宾，

女士们，先生们，朋友们：

很高兴同新老朋友再次相聚博鳌亚洲论坛年会。我谨代表中国政府，对本次年会召开表示热烈祝贺！对远道而来的嘉宾表示诚挚欢迎！

就在两天前，比利时发生了严重恐怖袭击事件。米歇尔首相原本计划出席今天的论坛并致辞。我们对遇难者家属表示深切哀悼。中国坚决反对一切形式的恐怖主义。

今天的博鳌春和景明、波澜不惊，但放眼全球经济，却是乍暖还寒、暗流涌动。各位政府首脑、商界领袖、智库和媒体精英云集博鳌，期待大家发表真知灼见，共绘充满活力的亚洲新愿景。

时至今日，距离国际金融危机爆发已近 8 年，但其深层次影响尚未消除，世界经济仍处在深度调整之中，发达经济体复苏低迷，新兴经济体走势分化；全球贸易继续显现下降态势，国际大宗商品价格和金融市场波动不定，地缘政治风险上升，不稳定不确定因素有增无减。亚洲发展不足、不平衡的问题依然突出，不少国家目前又面临出口下滑、债务规模扩大、经济下行等问题，甚至一度出现货币大幅贬值和资本加速外流等现象。有人认为，亚洲经济正处于近年来比较困难的时期。

尽管形势不容乐观，但信心不可动摇。历经两次金融危机洗礼的亚洲已今非昔比。大多数国家在壮大实体经济、抵御金融风险方面积累了成功经验，地区合作也取得丰硕成果。去年亚洲经济增长仍然快于全球，总量占世界的比重还有提升，贸易规模占世界贸易的 1/3 左右，仍是全球最具发展活力的地区。

去年，中国国家主席习近平在博鳌亚洲论坛年会上提出了迈向命运共同体、开创亚洲新未来的重要倡议。本届论坛年会主题是“亚洲新未来：新活力与新愿景”，我们就是要打造发展和合作的共同体。亚洲是世界和平发展的重要力量，是世界经济增长的重要引擎，也是世界文明进步的重要推动者。亚洲各国坚定信心，团结协作，就一定能克服困难，迎来光明的前景。在此，我愿提出几点看法，与在座各位交流。

一是共同维护和平稳定。饮水思源。亚洲能够在近几十年里实现快速增长，一个重要原因在于保持了总体和平稳定。正如有谚语所说，哪里有相互间和睦，哪里就有生活的富裕。饱经沧桑的亚洲人民深知和平之可贵。战后亚洲发展历程和经验启示我们，不管处于什么样的发展阶段，我们都应该坚持睦邻友好，不为一些小的摩擦和矛盾所干扰。对话合作才是“金钥匙”。各国始终坚持平等相待、和平共处，努力求同存异、聚同化异，就可以夯实地区和平稳定的基石。

二是共同推动经济增长。新兴经济体和发展中国家经济总量占世界 40%，过去一度贡献全球 2/3 以上的经济增量，在应对 2008 年国际金融危机中发挥了中坚作用，但这两年遇到较大困难，一些国家经济增速大幅回落甚至出现负增长。亚洲作为新兴经济体最集中的地区，总体仍保持了增长势头。去年亚洲发展中国家经济增速达到 6.5%，对世界经济增长贡献率为 44%。因此亚洲各国要增强发展信心，激发内生动力和活力，为亚洲、也为世界经济复苏发挥更大作用。希望世界各国深化合作、同舟共济，加强宏观政策协调，共同反对各种形式的贸易保护主义，采取更多的增长友好型政策，避免一些国家政策调整产生外溢效应。中方积极倡议筹建亚洲金融合作协会，愿与各方合作完善亚洲金融市场建设，避免再次发生大规模地区金融动荡。

三是共同深化融合发展。亚洲的振兴，不能有人掉队。中方愿将“一带一路”倡议与地区国家及区域组织发展战略对接，打造规划衔接、生产融合、协同跟进的地区发展新格局。中国愿结合地区国家的实际需求，提供性价比高的优质装备和生产线，在基础设施、工业设备等广泛领域开展产能合作。区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)是亚洲参与成员最多、规模最大的区域贸易安排，应力争在 2016 年完成谈判。亚洲基础设施投资银行、丝路基金首先应服务亚洲发展中国家，优先支持地区互联互通、

产能合作等项目，让地区人民共享融合发展的红利。

四是共同促进开放包容。开放包容是亚洲文化的根脉。亚洲历史悠久，自古以来不同民族、宗教、文化多样并存、交流互鉴，为人类文明进步作出了重要贡献。几乎所有的世界性宗教都诞生在亚洲。亚洲人民向往和平、和睦、和谐，正是在这片土地上，诞生了和平共处五项原则，培育了相互尊重、协商一致、照顾各方舒适度的亚洲方式。亚洲国家间人员往来密切，仅每年相互旅游人数就达到数亿人次。要用好各类交流对话平台，拓展和深化人文交流，不断增强亚洲的凝聚力。中方倡议举办亚洲文明对话大会，欢迎各国和地区组织积极参与。越是在地区发展面临困难的时刻，各国越需要在友好传统中汲取经验，从共同追求中凝聚智慧，让亚洲共识发扬光大。

五是共同激发创新活力。这是发展的关键所在。亚洲有 48 个国家，40 多亿人口，过去依靠亚洲人民的勤劳智慧，创造了“亚洲奇迹”。今天亚洲要保持繁荣发展势头，从根本上还是要发挥充足的人力资源这个最突出的优势，激发人的潜力和创造力。有创新、有人才，亚洲才有新未来。我们不仅要通过加强教育和培训，打造高素质劳动力大军和人才队伍，提高劳动生产率，还要加大科技研发投入，利用“互联网+”等新模式，搭建创新合作平台，发展新经济、分享经济，共享创新经验，形成亿万人的创新大军、创造大军，特别是使年轻人的丰富创造力和创意得以充分释放，让地区各国尽快走上创新发展、升级发展的增长之路。

女士们，先生们！

中国与亚洲的发展休戚与共。各位朋友十分关心当前中国的经济形势，借此机会，我愿意从怎么看和怎么干两方面作简要阐述。

首先是对中国经济怎么看？去年中国经济总量为 67.7 万亿元人民币，超过 10 万亿美元，一举一动举世瞩目。同时，中国又处在结构调整优化的过程中，地区之间、行业之间走势出现分化，所谓“横看成岭侧成峰，远近高低各不同”。特别是在世界经济复苏乏力、去年增速为 6 年来最低的情况下，中国又处在经济转型升级过程中，各方看法有些差异是难免的。看中国经济，一是看整体。去年中国 GDP 增长 6.9%，增速比过去有所放缓，但仍居于世界主要经济体前列，这不仅是在高基数基础上的增长，而且是在转型升级过程中实现的。今年以来，中国经济运行开局总体平稳，并出现新的积极变化。我们推出的一系列稳增长、调结构、促改革措施的政策效应正在不断累积。二是看走势。根据国家统计局数据，去年全国城镇新增就业 1300 多万人，居民收入增长超过 GDP 增速。今年 1—2 月就业形势基本稳定，31 个大城市调查失业

率保持在 5.1%左右，和去年基本持平。产业升级步伐加快，服务业、高技术产业和装备制造业均保持较快增长。内需持续扩大，消费实现了两位数增长。消费和服务业成为拉动经济的主要力量，能耗强度和主要污染物排放持续下降，这标志着增长质量在改善。三是看长远。中国虽然已经成为世界第二大经济体，但人均收入仍处于世界的中等水平，这本身是差距，也是潜力，尤其在中国的中西部还有巨大的空间和回旋余地。中国正处在工业化、城镇化推进过程中，改革动力强，内需有空间，发展有韧性，创新有手段，中国经济长期向好的基本面没有也不会改变。

当然，我们也充分认识到，中国经济已深度融入全球经济，一些国际机构纷纷下调今年世界经济增长预期目标，世界经济不稳定、不确定因素增多，必然会对中国经济带来影响甚至冲击。同时，国内深层次结构性矛盾凸显，经济下行压力较大，转型升级过程中必然伴随阵痛，尤其是一些行业的企业生产经营困难。我们不回避困难，这说明有信心，我们也知道问题症结所在，因此，要在适度扩大总需求的同时，注重推动结构性改革尤其是供给侧结构性改革。总的看，中国经济希望大于困难。

关于中国经济下一步怎么干？人代会通过的《政府工作报告》已经做了详细阐述。昨天我们从三亚乘动车组来博鳌。动车组不单靠车头拉动，车厢也有动力，如果拿动车组比喻中国经济，就是要使中国经济运行平稳，保持合理的速度。在我国资源环境约束加大的背景下，高速运行不仅不经济，也不利于节能环保，难以持续。因此，保持中高速增长是我们的目标，我们将按照创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持发展是第一要务，打造动能充足的保持中高速增长、迈向中高端水平的经济发展动车组。

如同动车组一样，经济发展首先要保持平稳运行、安全运行。几年来，我们不断创新宏观调控思路，提出区间调控的新方式，把稳物价作为上限，把保就业作为下限。这一区间有效稳定了市场预期。今年，我们提出经济增长的预期目标为 6.5%—7%，这是一个新的区间，可以使增长目标富有一定弹性。经济运行短期小幅波动是难以避免的，我们不会因一时的小幅波动而违背市场运行规律办事。但一旦经济运行滑出合理区间，我们也会遵循经济规律采取综合性措施。目前，中国政府负债率不足 40%，中央政府负债率只有 17%，居民储蓄率高，发展多层次资本市场有空间，创新金融调控手段也有很大余地，我们不仅有能力防范住系统性区域性风险，而且有足够的政策工具稳定经济运行。比如，去年有关部门和金融机构协作，用市场化的办法发行和使用专项建设基金，促进了有效投资的扩大，有力地支持了调结构、稳增长，今年要继

续以市场化方式筹集专项建设基金。

中国经济要行稳致远，必须激发自动力，培育新动能。

动力首先来自改革开放。30多年来中国快速发展的历程证明，只要改革不断推进，中国经济就会持续前行。今年我们将继续深化简政放权、放管结合、优化服务等改革，进一步放宽市场准入，政府可以集中更多精力加强事中事后监管，强化知识产权保护，打击假冒伪劣，营造公平竞争环境，激发市场活力和社会创造力。

我们要积极推进财税金融体制改革。比如，全面推开营改增，这是结构性改革的重大举措，将为企业减轻税负 5000 多亿元，不仅有利于统一税制、消除重复征税，更重要的是会有力促进服务业特别是研发等高端服务业的发展和制造业转型升级。绝大部分企业会有不同程度的减税，其中小微企业的税收负担将明显减轻。在当前财政困难的情况下，政府这么做是为了放水养鱼，用短期财政收入的“减”，换取持续发展势能的“增”，这本身也说明我们财政政策还有一定的空间。又比如，金融领域的改革，可以推出按市场化方式的债转股，这有利于降低企业杠杆率。

开放也是改革。我们将着力提高对外开放水平，包括有序扩大服务业、金融等领域的开放，把中国进一步打造成范围更广、环境更优的外商投资最佳目的地。前年我们启动了“沪港通”，这是我国资本市场对外开放的重大举措。“深港通”今年内也将择机推出。人民币将继续在合理均衡基础上保持稳定，中国经济的基本面决定人民币不存在长期贬值的基础。中国是负责任大国，将按照主动性、渐进性、可控性原则推动人民币汇率形成机制市场化改革，不打货币战，绝不会用货币贬值来刺激出口。

动力来自调整结构。这是经济转型升级的关键。我们要积极发展新经济，大力培育新动能、改造提升传统动能，形成促进发展的“双引擎”。在推进过程中，既做减法，重点抓好钢铁、煤炭等困难行业去产能；更做加法，培育新的增长点，实施创新驱动发展战略，推动大众创业、万众创新，进一步发展服务业、高新技术产业、中小微企业，大力实施《中国制造 2025》，提高实体经济竞争力。减法当中确实有一些职工需要转岗安置，但加法当中发展新经济、培育新动能，带动新产业、新业态等的成长，可以提供大量新的就业，这也会为传统动能改造提升创造条件。各级政府要利用市场倒逼机制，引导和扶持职工再就业，暂时有困难的，要保障他们的基本生活。中央和地方政府都要切实担起责任，同时，我们将积极推进新型城镇化，这是最大的内需潜力所在。要扩大基础设施建设等有效投资，为消费升级和民生改善排除障碍、优化环境、创造条件。这也将促进农业农村发展，带动农业现代化和农民持续增收。

动力来自改善民生。发展的成果最终要体现在民生改善上。反之，民生改善带来的就业增加也会促进消费，有效拉动经济发展。正所谓民生倒逼发展，发展检验改革。前天，我到三亚游客中心考察，见到一批大学生围绕旅游业搞双创，他们把一些农产品加工成工艺品和旅游纪念品，还适应群众生活需要开发了特色工具。旅游业形成了融合一二三产业的综合产业，已不同于传统旅游业。从全国来看，过去5年国内旅游总收入年均增长19%，去年国内旅游人数达到40亿人次，这有力地带动了居民消费的扩大和升级，尤其是大量增加就业岗位，这只是新经济发展与民生改善的一方面例证。今年保障和改善民生的重点是，织密织牢就业、教育、医疗、养老、住房五大民生保障“安全网”。让广大群众有事干、有钱挣，让适龄人员都有受教育的公平机会，使看病难、看病贵问题逐步得到解决，还要发挥好养老保险的保基本、兜底线作用。今年将继续加大棚户区和城市危旧住房改造力度，要把房地产去库存和棚改货币化安置结合起来，更好满足居民住房的刚性需求，按照因地制宜、分城施策原则，促进房地产市场平稳健康发展。尤其要高度重视扶贫问题，大力发展减贫事业，缩小贫富差距，实现包容发展。

动力最终来自亿万人民的活力和创造力。中国是拥有13亿多人口的最大发展中国家，有上亿受过高等教育和具有专业技能的人才，未来五年又会有三四千万大学生毕业。发挥好人力资源优势是我们发展的极大潜力和后劲。要健全激励机制，鼓励科技人员投身创新，让他们通过自身成果获得社会的尊重和合理回报。要完善绩效考核办法，促进广大干部竞相干事、主动作为，要搭建平台、创造条件，支持大中小企业拥抱新经济、融入新经济，同时改造和提升传统动能，让有志创新创业者卸下包袱，插上翅膀，在创造社会财富中实现自身价值，把亿万人的智慧和创造力汇聚成无可比拟的发展力量，助推中国经济闯过各种难关，跃上新的台阶。

中国经济升级发展，是自身提高的过程，也是世界的机遇。亚洲许多国家是中国的近邻，中国的发展首先将惠及亚洲国家。几天前，中国发布了《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，中国将朝着全面建成小康社会的宏伟目标迈进。未来5年中国经济将保持6.5%以上的增速，进口商品超过10万亿美元，对外投资将超过6000亿美元。同时，我们还将实施数百项重大工程和重大项目，这个过程将是开放的、共享的。希望在座企业家抢抓机遇，大展身手。

女士们，先生们！

博鳌亚洲论坛已走过了整整15个年头。15年来，论坛见证了亚洲发展的卓越成

就，这是亚洲历史上发展最快最好的时期。“积其小者必至于大，积其微者必至于显”。只要我们携手合作，加快培育各国经济新动能，共同打造地区发展新愿景，就一定会迎来更加充满活力的亚洲新未来！

最后，预祝本届年会取得圆满成功！

谢谢大家！

李克强:扎实做好全面实施营改增各项工作 在深化改革中促进稳增长调结构增动能

摘自 2016 年 4 月 4 日《新华社》

4 月 1 日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强就全面实施营改增到国家税务总局、财政部考察并主持召开座谈会。

在国家税务总局，李克强详细了解营改增准备进展、配套办法制定、税收征管信息系统运转等情况，并通过视频与基层税务干部交流。他说，此次营改增全面实施，实行行业范围和抵扣范围“双扩”，涉及新增建筑、房地产、金融、生活服务 4 个行业约 1000 多万户纳税人。衡量这次改革成效最重要的标志，就是把结构性减税措施落到实处，让广大企业受惠，要精心组织实施，把改革“红包”实实在在发到企业手中，以政府收入做“减法”换取企业效益做“加法”、市场活力做“乘法”。

在财政部、国家税务总局，李克强仔细询问这次扩围行业改革前后税负变化、企业还有哪些疑虑等。他叮嘱说，营改增是今年确保积极财政政策更加有效、着力推进结构性改革尤其是供给侧结构性改革的重头戏，这步棋下好了，实体经济就会更好“活”起来。这次新增试点行业的营业税约占原营业税总收入的 80%，全面实施营改增涉及政府与企业、中央与地方等各方面利益调整，这不仅需要壮士断腕的勇气，而且要充分估计可能遇到的困难，认真总结前期试点经验，统筹做好改革方案设计，充分调动中央和地方两个积极性，确保改革后所有行业税负只减不增，这是经全国人民代表大会批准的政府工作报告对社会的承诺，只能落实，不能走样。

座谈会上，财政部、国家税务总局主要负责人作了汇报，住房和城乡建设部、交通运输部、中国人民银行、国资委、银监会等部门负责人发了言。李克强对财税系统

广大干部职工为推进营改增作出的贡献予以充分肯定。他说，全面实施营改增是结构性改革和财税体制改革牵一发而动全身的重大举措，具有一举多得的政策效应。一是可以大幅度减轻企业税负。面对世界经济复苏乏力和国内经济下行压力，积极财政政策要更大发力，今年扩大财政赤字主要就体现在全面实施营改增给企业减税上，将比改革前减轻企业税负 5000 多亿元，是近年来最大规模的一次减税。而且这次把不动产纳入抵扣范围，也会带动企业扩大有效投资。通过“放水养鱼”增强发展的动力和后劲。二是能够发挥对经济转型升级的强大“助推器”作用。营改增的政策取向突出了推动服务业特别是研发等生产性服务业发展，这可以有力促进产业分工优化，拉长产业链，带动制造业升级。三是有利于营造公平竞争的市场环境。通过统一税制，实现增值税全覆盖，贯通服务业内部和二产业之间抵扣链条，从制度上消除了重复征税，对完善我国财税体制有长远意义。

李克强指出，当前，发展新经济、培育新动能、改造提升传统动能，催生了大量新技术、新产业、新业态、新商业模式发展。全面实施营改增，有利于降低企业创新成本，促进设备更新，打造众创、众包、众扶、众筹平台，为实施创新驱动发展战略，推动大众创业、万众创新拓展更广阔空间，可为民营经济和小微企业营造更为宽松的发展环境，能够有力带动就业特别是 1000 多万高校和中职毕业生就业，从而加快我国新旧动能接续转换，促进经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

李克强说，现在距全面实施营改增仅有一个月时间，财税系统处在一线，是政策实施的“最后一公里”，要全力奋进，用工匠精神把准备和实施工作做得更细更精更实。要加强部门间协调配合，形成合力，在推进改革的同时，做好政策解读，及时回应社会关切，稳定市场预期。要加强对纳税人的培训和服务，帮助企业完善财务管理，引导纳税人吃透吃准用好政策。要加强调查研究，跟踪分析试点运行情况，对遇到的典型问题做深入剖析，及时提出应对之策，为保证行业税负只减不增可实施过渡性措施。同时，要进一步完善制度，加强引导，防止出现搞地方保护、市场分割等情况，依法严厉打击偷逃骗税等行为。

杨晶参加上述活动。

内外形势

中欧经贸合作“捷”足先登（热点聚焦）

摘自 2016 年 3 月 28 日《人民网》

3 月 28 日，中国国家主席习近平开启对捷克为期 3 天的国事访问。访问前夕，习近平在捷克《权利报》发表题为《奏响中捷关系的时代强音》的署名文章。文章中，经贸合作成为一大亮点。专家指出，近年来，中捷经贸合作快速发展，习主席今年欧洲国家首访选择捷克，使得捷克在中欧经贸合作中“抢得先机”。

经贸往来：

底子厚 态势好

提起捷克，不少中年人首先会想到动画片《鼹鼠的故事》，上世纪 80 年代进入中国的可爱鼹鼠成为一代中国人童年的美好回忆。中国与捷克有着深厚的友谊基础。捷克是最早承认新中国并与之建交的国家之一，捷克新政府成立后，中捷关系发展迅速，2014 年 4 月，捷克外长扎奥拉莱克访华。此后，双方高层互访频繁。习主席和泽曼总统迄今已会晤数次，泽曼总统两度访华。

深厚的底蕴为中捷经贸合作的快速发展奠定了扎实的基础。数据显示，2015 年，中捷双边贸易额达到 110 亿美元，中国连续多年是捷克在欧盟外第一大贸易伙伴，捷克是中国在中东欧地区第二大贸易伙伴。除了数据上的突破，合作领域也在不断拓宽，目前，中捷已在核电、金融、航空、科技、农业等多个领域实现了较高等度的合作。2015 年年底，中捷签署关于共同推进“一带一路”建设的政府间谅解备忘录。

此外，中捷双方在投资领域的合作也十分活跃。中国驻捷克大使马克卿指出，目前，捷克正逐渐成为中国投资的热土，截至 2015 年底，中国对捷投资约 16 亿美元，捷克对华投资超过 18 亿美元；去年，中国陕鼓动力股份有限公司收购 EKOL 公司 100% 股权，总金额 13.4 亿克朗，这是近年来中国在捷克制造业领域的最大投资。

中国银行在布拉格开设分行，北京至布拉格直航开通，华信能源有限公司、华为、长虹等国内知名企业投资捷克等，也都是近年来中捷经贸成功合作的典型案例。

未来合作：

空间大 共识多

“中捷双方在经贸领域能取得如此成绩的主要原因在于，首先，中捷经济要素存在高度的互补性，捷克在机械、高端技术方面具有比较优势，我国在电子信息产品等消费品及铁路建设方面优势突出；其次，捷克具有较为完善、透明的营商环境；再者，在‘一带一路’框架下，中捷有更多的合作模式，如研发合作、双向投资及参与第三国投资建设等；最后，中捷有着深厚的历史文化基础，友谊源远流长。”国家发改委对外经济研究所副研究员李大伟在接受本报记者采访时说。

专家指出，目前，中捷两国的经济发展都处于重要时期，双方有着较为强烈的发展需求，而考虑到两国经济的高度互补性以及当下“一带一路”的驱动作用，未来中捷的经贸合作将“大有可为”。

加强经贸合作，惠及两国民众。习近平在署名文章中表示，中方愿同捷方一道，以制造业为基础推进产能合作，带动金融、通信、智能工业、纳米、环保等各领域务实合作，让两国民众分享更多互利合作成果。

“中捷两国在经贸合作上的共识还是较多的，习近平主席提到的制造业应该是两国未来合作的重点。以航空制造为例，捷克在飞机发动机、部分零部件等方面水平较高，我国可以采取购买、研发合作以及建厂生产等多种方式进行合作，除了制造业、金融等，中捷还可以加强新一代信息技术方面的合作。”李大伟说。

互利共赢：

平台好 实惠足

中捷经贸合作的加强将有助于实现一个全方位的互利共赢。外交部部长助理刘海星说，相信这次访问将全方位推进中捷各领域互利合作，推动中捷关系提升到新的高度，促进中欧各自发展战略对接和中国-中东欧国家合作，为中欧关系发展作出贡献。

“中捷经贸合作的推进将会产生较好的示范效应。捷克在中东欧位置重要，而中国与捷克也有着较好的经贸合作平台，比较容易做出突出成果，这些成果更容易成为中国-中东欧及中欧经贸合作的示范，提供合作领域及合作方式的参考。”李大伟认为，此外，中国可以通过与捷克形成经贸合作联合体的方式，与捷克一道更好、更快地加强与中东欧及整个欧洲的合作。

合作的不断推进正日趋显现互利共赢的成效。作为中东欧领先的消费金融提供商，捷信集团进入中国8年来，在中国的业务已经覆盖260多个城市，拥有逾3万名员工。该集团公共事务总监米兰·托马内克表示：“随着‘一带一路’建设的推动，我相信捷中两国商业伙伴会在两国政治和经济的‘双赢’关系框架内走得更远。”

“中捷经贸合作所带来的互利共赢，一方面是直接的经济利益，通过合作可以推动两国经济水平、企业盈利水平的提高，更重要的是增加人民的福利水平；另一方面则是有助于消除制度障碍、降低合作成本，通过中捷合作提出创新性、建设性的机制、模式，既可以推动降低中国-中东欧及中欧的合作成本，也可以推动降低中东欧国家及整个欧洲地区国家内部合作成本。”李大伟说。

奥巴马谈任内“最大错误” 介入利比亚善后欠规划

摘自 2016 年 4 月 12 日《新华社》

美国总统贝拉克·奥巴马 10 日在访谈中说，自己两届总统任期内的最大错误是在军事介入利比亚的善后工作方面“毫无规划”。他承认利比亚在其前领导人穆阿迈尔·卡扎菲倒台后陷入“混乱”，但仍坚称当初军事干涉利比亚的决定“正确”。

【错在善后“欠规划”】

在 10 日播出的《福克斯周日新闻》节目访谈中，主播克里斯·华莱士问奥巴马，任期内“最糟糕的错误”是什么。奥巴马罗列了卡扎菲倒台并身亡后利比亚的种种乱象。他说，最大的错误“或许是没能对介入利比亚之后的情况做（应对）规划”。

利比亚 2011 年爆发内战，美国等西方军事干涉，帮助反对派推翻卡扎菲政权。此后，利比亚内乱更加严重，派系争斗加剧，成为恐怖组织和极端势力发展的“温床”。极端组织“伊斯兰国”在利比亚伺机扩张。美军已多次在利比亚境内对“伊斯兰国”发动空袭。

美国非洲司令部指挥官戴维·罗德里格斯将军几天前告诉媒体，2015 年以来，“伊斯兰国”在利比亚的规模已扩张一倍，人数增至 6000 人。

2016 年美国总统选举的竞选阶段，利比亚问题再遭热炒。前国务卿、民主党总统竞选人希拉里·克林顿在上月 7 日参加市政厅会议时表示，对利比亚后续发展深感遗憾。

在奥巴马看来，利比亚是前车之鉴。他在两周前接受英国广播公司采访时说，“若是现在被要求军事介入。我们会自问，介入之后有规划吗？”

【仍坚称介入“正确”】

奥巴马坚称，军事介入利比亚的行为“正确”。他和希拉里先前一直辩称，混乱

并非源于卡扎菲倒台，而是因为无法在推翻卡扎菲之后扶植出稳定的政府。

作为军事介入利比亚的强有力支持者，希拉里 2011 年接受哥伦比亚广播公司采访时曾得意洋洋地评价卡扎菲之死。她甚至模仿凯撒大帝大获全胜时的豪言壮语说，“我们来了，我们看见，他死了。”

美国前国防部长罗伯特·盖茨今年 1 月接受雅虎新闻采访时说，奥巴马之所以会把精力放在利比亚“政权更迭”上，希拉里是关键说客。

盖茨说，“总统告诉我这是他作出的最艰难的决定之一。”他认为，如果希拉里没有表示支持，或许奥巴马就不会作出这样的决定。

国会研究服务部本月称，卡扎菲政权倒台之后，利比亚政治过渡遭到武装组织阻碍，同时临时政府内部纷争不断也对政治过渡产生不利影响。

奥巴马还在访谈中说，自己推动的医疗保险改革法获得通过是他任期内最开心的一天，而最糟糕的日子是“赶往纽敦的那一天”。2013 年 12 月 14 日，位于美国东北部康涅狄格州纽敦的桑迪胡克小学发生枪击案，造成 20 名学童、6 名教师死亡，是美国近年最受关注的校园枪击惨案。

挟 G7 压中国，日本白费力

摘自 2016 年 4 月 12 日《人民日报海外版》

近期，七国集团（G7）外长会议在日本广岛举行。在会议讨论的若干安全问题中，西方媒体格外关注涉及中国的海上争端，并纷纷报道称，与会各国反对在东海和南海的“挑衅行为”。

在去年的 G7 峰会上，日本就极力凸显南海问题的严峻性。此次 G7 外长会议的筹备阶段，日本借东道国之便，多次放出风声，要将南海问题纳入议程。尽管中国明确表示反对，指出不应把争议问题带进 G7，但日本仍执意聚焦南海。

日本此举并非偶然。近年来，该国不断介入南海问题，主要有几方面的动向。第一，指责中国在南海的合法合理行动。日本官员多次批评中国南沙岛礁建设，声称中国导致南海“军事化”。第二，加强与个别声索国的安全合作。日本与菲律宾的高层往来格外频繁，安倍首相与阿基诺总统的会谈“言必称南海”。日还决定为菲提供装备支持，提升菲军事能力。第三，推动南海问题国际化。日本明确支持菲律宾单方面

提起的国际仲裁，并在 G7 等多边场合寻找机会讨论南海问题。第四，支持美国在南海的军事行动。美国派舰艇和飞机进入中国南海岛礁附近海域，进行所谓的“航行自由行动”。日本支持美南海巡航，还乐于参加相关的军演活动，包括正在进行的美菲“肩并肩”演习。

日本不是南海相关争议方，介入南海问题背后有其盘算和私利。

日本的紧迫任务是在地区安全事务中增加“存在感”。安倍首相这一任期的主要任务之一，是摆脱二战战后安排对日本的束缚，让日本成为政治大国和军事大国。日本已经解禁集体自卫权，新安保法也正式实施。解除禁锢后，日本急于在地区安全事务中发挥作用，南海这一热点便成为了其便利的切入点。

日本搅局南海，也是为讨好美国。美国希望盟友在亚太配合其“再平衡”战略的实施，包括在南海问题上呼应美立场，为美助阵。安倍乐于借南海问题拉近与美同盟关系。

更直接地，日本欲借助南海问题服务其东海图谋。自 2012 年日本野田政府不顾中国反对实施所谓“钓鱼岛国有化”后，中国加大在东海的维权力度。日本多次试图在东海划界、资源开发等问题上施压中国做出妥协，但由于中国立场坚定，日本无从得手。因此，日采取迂回方式，试图在南海制造事端，分散中国精力，期待趁机在东海占到便宜。

但事实证明，日想法很丰满，成效很骨感。尽管在 G7 内部，美支持日在南海问题上挑战中国，但欧洲国家在南海问题上的关切与美日有距离。欧洲在亚洲海洋争议问题上历来立场相对超脱。更重要的是，英、法、德等国在对华国际交往中，尽量避免触及中国红线，以免影响双方合作良好势头。因此，尽管会议文件提及南海问题，但没有直接点名中国。

G7 各方也应该清楚，不可能借此次会议改变中国在南海的固有权益和一贯立场。日本作为七国集团会议的主办国，很希望借主场优势实现一己私利，结果只能是白费力气。

中国的大国担当让世界更安全

摘自 2016 年 4 月 4 日《人民日报海外版》

3 月 31 日至 4 月 1 日，习近平主席出席在美国华盛顿举行的第四届核安全峰会。“安全”成为习近平在多边和双边场合一系列谈话中出现频率最高的一个关键词。习近平在峰会上以及伊朗核问题六国机制领导人会议上的发言虽然主要围绕核安全展开，但提出的理念、倡议和方案对各领域国际安全事务具有重要借鉴意义，体现了中国对全球安全治理的大国担当。

第一，首提“打造核安全命运共同体”，突出各国在全球安全治理问题上既然同舟则必须共济。当今世界仍不太平，国际热点此起彼伏，恐怖主义、网络安全、大规模杀伤性武器扩散等安全问题层出不穷。这些安全问题往往相互交织，其影响又超越国界，在全球化的今天，没有哪个国家可以置身事外或单独应对。加强全球安全治理刻不容缓，同时离不开所有国家的参与。

第二，主张用四个“强化”来加强国际核安全体系，实际上这也是推进全球安全治理的四大侧重点。“强化政治投入”，要求各国特别是各国领导人充分重视国际安全问题，把握标本兼治方向。“强化国家责任”，要求各国要做好顶层设计，战略布局和实际举措相结合。“强化国际合作”，要求各国充分发挥现有国际组织和机制，特别是联合国及其系统的作用，推动协调并进势头。“强化核安全文化”，要求各国营造“共建共享氛围”。

第三，总结了伊朗核问题的解决所带来的四点启示，为推进全球安全治理提供了可资借鉴的四条“锦囊”。“对话谈判”是解决热点问题的最佳选择。“大国协作”是处理重大争端的有效渠道。“公平公正”是达成国际协议的基本原则。“政治决断”是推动谈判突破的关键因素。过去几年，面对朝核、伊朗核、气候变化、金融危机等全球治理问题，运用这些“锦囊”，就会取得进展，否则就会进展甚微乃至遭遇挫折。这几点启示相互联系，在推进全球治理时，缺一不可。

第四，分享中国确保核安全的“三大经验”，体现了中国践行全球安全治理新理念的决心。中国奉行“精益求精”的理念，表明中国认为安全治理没有最好、只有更好，国际安全问题来不得半点马虎，必须不断地完善、改进。中国坚持“言出必行”的原则，也就是必须忠实履行国际义务和政治承诺。中国心怀“合作共赢”的愿景，合作共赢是推动国际交流合作持久的关键。

如今，中国的综合国力不断提升，与各国的往来日益密切，深知全球安全治理搞好了，各国都将受益。中国是现行国际体系的参与者、建设者、贡献者，同样也要做全球安全治理的积极参与者、建设者、贡献者。中国有这个愿望和能力，中国的大国担当将使世界更加安全。

国内经济

哪些险种下调？待遇是否降低？未来如何调？

摘自 2016 年 3 月 27 日《新华社》

“十三五”规划纲要提出，适当降低社会保险费率。“新华视点”记者梳理发现，目前，已有超过 12 个省市陆续出台降低社保费率措施。

此次社保费率下调主要涉及哪些险种？费率下降待遇是否会降低？未来继续下调费率的空间在哪里？记者多方采访业内人士和专家，解读社保费率下调三大焦点。

焦点一：社保“五险”哪些费率在下调？

目前，我国俗称的职工社保“五险”包括养老、医疗、工伤、失业、生育五大类。记者梳理发现，近期，已有上海、广东、天津、甘肃、江西、北京等超过 12 个省市相继出台文件下调降低社保费率，而且主要集中在工伤、失业、生育“三险”。

北京、天津工伤保险基准费率由原来的 0.5% 至 2% 调整为 0.2% 至 1.9%。天津还提出将企业缴纳失业保险费率由 2% 降至 1%，缴纳生育保险费率由 0.8% 降至 0.5%。上海宣布失业保险费率单位缴费部分从 1.5% 下调到 1%。

业内人士指出，此轮社保费率下调，主要集中在工伤、失业、生育“三险”的原因，一方面是去年国务院常务会就明确要求下调这三项保险费率；另一方面，工伤、失业、生育等保险基金目前各地普遍收大于支、结余较多，因此适当下调费率不会影响保险基金正常运行。

以天津市为例，根据当地 2015 年财政预算执行情况报告显示，去年全市工伤保险基金收入 11 亿元，支出 10.6 亿元，滚存结余 16 亿元；城镇职工生育保险基金收入 11 亿元，支出 10 亿元，滚存结余 20 亿元。因此适度下调缴费费率，可能会导致收入减少，但可调剂往年结余，加上基金总量较少，出现收支缺口的情况下填补压力较小。

人社部公布的数字显示，目前我国社保费率为 39.25%，其中养老和医保占 36% 左右。对于各界普遍呼吁下调的养老和医保费率，目前有上海、浙江杭州和福建厦门等地涉及。

上海宣布从今年 1 月 1 日起下调社保费率，其中职工基本养老保险费率企业的单位缴费部分从 21% 下降到 20%，职工基本医疗保险费率单位缴费部分从 11% 调整为

10%。杭州拟对企业缴纳职工基本医疗保险费部分每年临时性减征1个月。据杭州市人力社保局测算，仅杭州主城区，此举一年将减收近10亿元医保基金收入，相当于降低费率1个多百分点。

据上海市财政部门公布数据显示，去年全市基本养老保险结余182亿元，累计结余达1111亿元；基本医疗保险基金当年收支结余217亿元，累计结余1093亿元。据此简单测算，以去年收入为基数，养老与医疗费率均降低1个百分点，两项基金仍能实现结余。广东省职工基本养老保险也保持基金常年结余，仅2015年就结余1007亿多元，累计结余6135亿元。

南开大学社会建设与管理研究院院长关信平说，上海、广东等地区属于劳动力流入地。大量农民工都在务工地缴纳养老保险等社保，养老保险基金转移回保险待遇支付地时，只能转移个人账户，以及统筹账户中部分比例基金，因此给上海、广东等地留下不少结余，因此具备下调空间。而不少劳动力输出大省，基金收入相对较少，支付压力较大，由此降低缴费比例空间不大。

焦点二：社保费率下调是否会使得待遇降低？

上海市相关负责人在解释当地三项社保费率调整政策时明确表示，职工基本养老保险、医疗、失业保险费率下调，不会影响到参保人员的总体待遇水平。相关保障待遇水平还将根据国家部署和当地经济社会发展情况，适当提高。

据业内人士介绍，当前“五险”基金征收与待遇发放两者并不直接挂钩。社保待遇发放高低，主要取决于国家和各地已制定的待遇计发或报销管理办法，除部分基础养老金待遇外，其他社保待遇与缴费费率高低并不直接相关。

记者采访发现，当前失业、工伤、生育保险待遇发放标准，主要与在岗职工平均工资等因素密切相关，而医保报销主要与报销范围与报销比例相关，均不涉及缴费费率因素。因此，只要现有社保待遇发放标准不改变，后期待遇就不会受到费率调整影响。

降低单位缴费费率对养老保险待遇也不会产生影响。目前，退休职工养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。根据基础养老金计发公式，基础养老金发放高低主要取决于职工退休时上一年度在岗职工月平均工资、职工本人平均缴费工资和缴费年限三项因素，与企业或个人缴费费率高低无关。而个人账户养老金部分会受职工本人缴费费率影响，只有职工个人缴费费率下调，才会影响个人账户养老金这部分收入。

记者采访了解到，此次多地调整的养老保险费率，仅涉及企业缴费部分，个人缴费比例并未调整，不会影响个人账户养老金收入。

人社部社会保障研究所所长金维刚表示，考虑到维护参保人依法享有的保障待遇，在一些统筹地区阶段性地适当降低费率并且主要是适当下调单位费率的情况下，在当期征缴收入大于支出、或依靠财政补助或动用基金累积结余可确保基金收支平衡的条件下，可以不降低个人的有关险种的保障待遇水平。

焦点三：社保费率下一步怎么降？

一些地方社保部门工作人员介绍，由于不少地区职工养老、医疗两项保险基金常年收不抵支，因此这两项保险缴费费率降低的难度较大，需要全国统筹协调推进。

“十三五”规划纲要中提出，将生育保险和基本医疗保险合并实施，实现职工基础养老金全国统筹。

一些受访专家表示，生育保险与医疗保险合并，意味着今后“五险一金”将精简为“四险一金”，同时也将为医保费率下调创造空间。当前生育保险覆盖面并不高，且各地生育保险基金普遍还有结余。生育保险与医疗保险合并后，将扩大生育保险缴费面，基金结余调节用于医疗保险支出，而且两项保险合并也能降低运营管理成本。

还有专家表示，养老保险缴费比例要从部分地区下调，到全国范围内全面下调，除养老保险基础养老金实现全国统筹外，还需完善国有资本划转充实社保基金机制，为降低社保费率可能出现的收支缺口提供基金筹资保障。

金维刚表示，目前人社部等有关部门正在研究城镇职工基本养老保险的基础养老金全国统筹方案。由于各地区经济发展不平衡，各地人口结构和养老保险基金收支以及积累结存状况之间存在着显著差异，这次全国统筹还不可能实现基金统收统支。因此，在该方案出台并实施之后，全国各地养老保险费率的统一还需要经历一个逐步调整的过程。

关信平表示，养老金实现全国统筹意味着广东等基金结余较多地区的基金，将调节到结余少甚至收不抵支地区使用。预计养老金全国统筹后需设置一个过渡期，让各地根据实际情况设置不同费率，再逐步缩小差异到全国统一，“这样才能最大程度得到各方支持、达成共识”。

据了解，制定划转部分国有资本充实社保基金办法，目前也已列入相关部门今年的工作计划。“国有资本如何确定划转方式，也面临诸多挑战。”中国社科院研究员唐钧表示，比如央企与地方国企国有资本如何实现差异化划转、划转比例如何确定等，

这些难题都需要社保部门与国资管理部门充分协作，才能确保国有资本划转确实能起到充实社保基金的作用。

外资锚定中国新机遇 “一带一路” 沿线国家对华投资增 25%

摘自 2016 年 4 月 12 日《经济参考报》

“东莞确实有诺基亚工厂、联胜电子等一些外资企业关闭外迁，但并没有形成‘撤离潮’。事实上，低端代工生产企业的关停，淘汰了落后产能，为引进更多优质项目腾出空间。”东莞市商务局副局长方见波说。

数据显示，去年东莞共有 362 家外企关停外迁，只占东莞外企总数 3.3%，它们大多属于劳动密集型加工贸易企业。与此同时，东莞新签外资项目 440 宗，合同利用外资 50.6 亿美元，增长 17.2%，其中，超千万美元项目达 93 宗，主要涉及商业、金融、物流、医药以及先进制造业。

在外资撤离中国论甚嚣尘上的 2015 年，我国利用外资规模再创历史新高。中国新优势、新平台、新领域的不断出现，为外资提供了新机遇。

外资优质项目增加投资

去年上半年，由全球集成电路巨头台湾联华电子股份有限公司总投资 62 亿美元的联芯集成电路制造项目，在厦门火炬（翔安）产业园动土。

“厦门城市美、环境优，所以不愁外资，现在对外资不是‘来者不拒’，而是招商选资。”厦门市商务局副局长洪本祝说，即便如此，外资增长势头还是比较快，去年新设外资企业同比增长逾 7 成，合同外资增长逾 4 成，实际利用外资增长 6.2%，个别外企转投东南亚后又后悔，想返回厦门。

贝莱胜电子（厦门）有限公司物流经理明利元说，美资企业在中国一般都不投资建固定资产，贝莱胜却在厦门买了地建了厂房，面积达 1.8 万平方米，近年投资还在不断增加。

“前些年我们的产品主要出口给 GE 等医疗设备生产商，现在客户也在开拓中国市场，所以我们就直接供应到国内终端，贝莱胜非常看好中国市场。”明利元说。

“我们追加 10 亿美元投资的上海研发中心将投入使用。该中心将与在美国、瑞士的研发中心同步研发。”诺华中国总裁徐海瑛说。

商务部发布的数据印证了外资增长的趋势。据统计，去年全国设立外资企业 26575 家，增长 11.8%。全球 500 强跨国公司在华投资增资踊跃，其中德国奥迪、大众、戴姆勒、汉莎航空，意大利菲亚特，瑞典沃尔沃，韩国现代、起亚汽车、三星电子，日本电气硝子、普利司通、伊藤忠商事，美国英特尔、克莱斯勒等在华投资或增资单项金额超过 1 亿美元。

“我们在中国市场享受过改革红利，相信以后会在中国进一步开放中获得更多机遇。”卡特彼勒全球副总裁陈其华说。

国内大市场显现新优势

记者采访发现，当前外资增长主要是由于国内大市场这一新优势的显现，自贸区等新平台的设立，以及中国不断放宽外资准入带来新领域的开放。

国务院发展研究中心副主任隆国强说，中国正处在比较优势转换的关键时期，传统的比较优势如低成本劳动力正在弱化，国内大市场的新优势正在显现。

“现在一个明显的趋势就是单纯以中国为制造基地的代工企业生存艰难甚至大批关停并转，但以中国市场为销售目标的制造企业在不断增资扩产。”华南美国商会会长哈利·赛亚丁说，以该商会为例，目前其会员企业中已有近 8 成是专门为中国市场提供产品和服务，这与 2003 年底的 23% 形成鲜明对比。

自贸区引资效应特别明显，去年 1 至 11 月，广东、天津、福建自贸区共设外资企业 6040 家，合同外资 4458.1 亿元人民币。扩区后的上海自贸区吸收外资占全市一半。商务部数据显示，“一带一路”战略的推进则为外资孕育新机会，去年沿线国家和地区对华投资同比增长 25.3%。作为“海丝”重要覆盖区域，东盟对华投资增长 22.1%。

台湾镱利有限公司是在台湾从事日用品生产、批发、零售的商贸龙头企业之一，董事长蒋志芳敏锐地意识到福建自贸区的优势，于去年在自贸区投资设立一家合资企业，12 月 5 日正式开业。

“现在台湾商品进入大陆渠道多样，价格体系混乱，我们要通过自贸区独特的优势，统筹台货大陆市场，规范稳定商品价格。”蒋志芳说。

商务部有关负责人表示，我国加快外商投资体制改革，为外商提供了稳定、透明和可预期的法律环境。我国还修订发布《外商投资产业指导目录（2015 年修订）》，限制类数量减少一半，并进一步放宽外资股比限制，各领域不断开放促进了外资持续增长。

借着成为全国首个服务业扩大开放试点城市的东风，科技服务等六大领域外资准入限制放宽，北京去年新批设立外企 1068 家，吸收外资 95.5 亿美元，分别增长 10.2% 和 62.5%。

美联储加息施压中国引资

虽然中国吸引外资仍在增长，新优势、新平台、新领域不断显现，但去年以来美国吸引外资更加迅猛，且随着美联储加息预期增强，全球资本回流美国的趋势非常明显，这将加大中国下一步引资压力。

由于外资流入受到一单大宗资产剥离交易的影响，美国 2014 年外资流入大幅减少，退居全球引资榜第三位，中国首次成为全球最大的外资流入国。然而进入 2015 年，美国外资流入呈现报复性反弹。

经济合作与发展组织（OECD）发布的报告显示，去年上半年全球外国直接投资（FDI）流量达 8830 亿美元，同比增长 13%。美国重新成为全球最大的 FDI 流入国，主要原因是一季度的表现强劲。去年一季度，美国 FDI 流入量达到创纪录的 2000 亿美元。

南京大学商学院教授宋颂兴认为，欧美国家提出的“再工业化”“促本国资金回流”等措施需要引起中国重视，尤其是美国政府不断发布的一系列政策，制造业回流效应初步显现。

去年开始，美联储加息，进一步刺激全球资本向美国流动。华夏基金副总经理兼华夏香港首席执行官张霄岭说，由于中美之间货币政策存在差异，美联储处于加息周期而中国还处于降息周期，所以人民币在未来 2 年内对美元有贬值的压力，资金向美国流动的趋势明显。

洪本祝说，国际货币市场上美元升值，加上国内人民币降息，导致外资的融资成本提高，外资到资意愿降低，实际到资数额减少。外企投资也较为谨慎，厂房、设备购置意愿降低，企业往往采取根据自身需求分阶段到资，外资实际到资速度变慢，金额减少。

有关专家建议，当前中国需加大力度挖掘吸引外资潜力，可加大力度推进“一带一路”和自贸区战略，并通过鼓励跨国并购、加大服务业开放等方式吸引外资，同时通过加快外商投资体制改革等措施提高利用外资的质量和水平。

积极财政政策集聚增长新动能

摘自 2016 年 4 月 5 日《经济日报》

赤字率适度提升、营改增全面推开在即、地方债发行管理有序推进——

当前，世界经济深度调整、复苏乏力，国内长期积累的矛盾和风险进一步显现，经济下行压力加大，实施积极的财政政策势在必行。为此，一方面要做好“加法”，为经济发展注入更多动力；另一方面也要做好“减法”，切实减轻各类市场主体负担，充分激发市场活力，助力稳增长、调结构——

4 月 1 日，国务院总理李克强考察国家税务总局、财政部。在考察时，李克强表示，营改增是今年确保积极财政政策更加有效、着力推进结构性改革尤其是供给侧结构性改革的重头戏。这步棋下好了，实体经济就会更好“活”起来。此前的 3 月 31 日，国务院刚刚转批国家发展改革委《关于 2016 年深化经济体制改革重点工作的意见》。其中，加快财税体制改革、为结构性改革营造适宜的财税环境也是重中之重。

近一段时间以来，积极财政政策频繁地出现在中央层面的部署之中。专家表示，在当前经济下行压力加大的情形之下，适度提高赤字率、全面推开营改增、规范发行地方债等政策，将为稳增长、调结构集聚更多势能，为经济发展注入新的动力。

赤字率：适度提高助力减税降费

当前，世界经济深度调整、复苏乏力，国内长期积累的矛盾和风险进一步显现，经济下行压力加大。这是 2016 年继续实施积极财政政策的大背景。

实际上，2015 年积极财政政策已在应对经济下行压力中扮演了重要角色。今年的《政府工作报告》进一步提出，“积极的财政政策要加大力度”。“实施积极的财政政策并加大力度，既能发挥财政政策与货币政策的协调配合作用，又能在经济增长速度、结构和动力方面实现定向发力，进行‘滴灌’调控，加强预调微调。”财政部副部长史耀斌说。

积极财政政策如何加大力度？首要的措施就是适度扩大赤字。根据全国人大通过的预算，2016 年安排财政赤字 2.18 万亿元，比去年增加 5600 亿元，赤字率提高到 3%。其中，中央财政赤字 1.4 万亿元，地方财政赤字 7800 亿元。

提高赤字率是否带来风险？我国政府负债率约 40%、赤字率 3%，两个指标在世界主要经济体中均处于较低水平。国家还明确，适度扩大财政赤字，主要用于减税降费，进一步减轻企业负担。“3%的赤字率并不是我国赤字率的历史最高水平，风险处

于可控范围。”中国财政科学研究院副院长白景明说。

“加大积极财政政策力度的核心问题还在于钱要用在哪里，只有把钱用在‘刀刃’上，扩张支出才能起到预期效果。”白景明认为，民生等薄弱环节将会获得更多支持，企业和个人也将得到更多利好，进而激发市场活力，增强发展动力。

营改增：所有行业税负只减不增

日前，国家税务总局召开全面推开营改增试点纳税人座谈会，国家税务总局局长王军与多个行业的纳税人代表、专家学者进行面对面的交流。

“营改增全面推行后，产业间实现了完整的增值税抵扣链条，虽然在短期内可能会增加税务管理成本，但从长远来看，有利于银行在公平竞争中做大做强。”中国建设银行首席财务官许一鸣说。北京华天饮食集团公司总经理徐军也表示，营改增后，餐饮行业由于有抵扣机制，实际税负会下降。

5月1日起，营改增将全面实施，试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业，并将所有企业新增不动产所含增值税纳入抵扣范围，确保所有行业税负只减不增。3月24日，财政部、国家税务总局公布营业税改征增值税改革方案细则。

全面实施营改增，旨在减轻企业税负、激发企业活力，支持服务业发展和制造业转型升级。如何实现“所有行业税负只减不增”的承诺？一次性将建筑业、房地产业、金融业、生活服务业全部纳入试点范围，同时将新增不动产所含增值税全部纳入抵扣范围，在整体税制设计上为减税奠定了基础。

同时，试点方案明确新增试点行业的原营业税优惠政策原则上予以延续，对老合同、老项目以及特定行业采取过渡性措施。营业税改征增值税试点过渡政策中，规定了在过渡期内将对40个项目免征增值税。这些措施将确保全面推开营改增试点后，总体上实现所有行业全面减税、绝大部分企业税负有不同程度降低的政策效果。

此次全面推开营改增试点准备时间非常短，而建筑业、房地产业、金融业、生活服务业4个行业涉及近1000万户纳税人，平稳实现税制转换的任务艰巨，目前财税部门正在进行紧张的部署安排。“在推进改革的过程中，税务部门要用税务人的‘加法’换取纳税人的‘减法’，赢得经济社会发展的‘乘法’。”王军强调。

地方债：不断推进规范发行管理

2016年，在适度扩大赤字的政策下，地方债发行与管理进一步向前推进。

根据预算，2016年地方财政赤字7800亿元，比2015年增加2800亿元，通过发行地方政府一般债券弥补；安排地方政府专项债券4000亿元，比上年增加3000亿元。

上述两项合计，2016年新增地方债规模为1.18万亿元，同时还将继续发行地方政府置换债券。

2月15日，随着河北省成功定向发行政府债券350亿元，2016年地方政府债券发行拉开帷幕。据国内评级机构中债资信统计，2016年一季度全国共有19个省级政府和1个计划单列市政府发债，共发行150只债券，发行规模超过9500亿元。此外，一季度地方政府债券发行类别以置换债为主，发行方式以公开发行为主。

在利率方面，不同区域公开发行政债券利率有所分化，经济财政实力较强的江苏、山东发行的利率显著低于经济财政实力相对较差的辽宁等区域。

“一季度地方政府债券发行量稳步有序增长，发行利率市场化不断推进，区域间公开债券发行利率有所分化。随着各省市债券发行前期准备工作就绪，发行主体将逐步扩展，发行规模也将稳步增长；另一方面，随着地方政府债券市场供需力量改变，预计利率市场化进程有望继续推进。”中债资信地方政府与城投行业研究团队高级分析师刘柱表示。

地方政府债务风险控制一直是外界关注的焦点。我国近年来从法律和制度上采取了一系列措施防范化解地方债风险，包括强化地方政府债务上限约束、完善地方政府债务风险评估和预警机制、推进地方政府融资平台市场化转型和融资等。

根据2016年预算安排，地方政府一般债务和专项债务余额限额合计约17.2万亿元，地方政府债务率预计仍将低于100%的风险警戒线水平，风险总体可控。

“地方政府应严格按照预算法和有关规章制度要求，加强地方政府债务管理，防范财政金融风险。要加强内部控制，规范操作流程，发行过程应公开透明，并大力推进利率机制市场化。”白景明说。

让医改红利更多惠及人民群众

——国务院常务会议确定2016年医改重点

摘自2016年4月6日《新华社》

国务院常务会议6日确定2016年深化医药卫生体制改革重点。专家认为，深化公立医院改革、推进分级诊疗建设、推动药品价格“透明化”等医改重点体现了深化

改革和创新并举并重的改革思路，有利于让医改红利更多惠及人民群众。

中国人民大学医改研究中心主任王虎峰认为，今年是“十三五”的开局之年，既要自 2009 年以来的医改政策继续深化推进，也要着眼于新时期的改革创新。全面深化公立医院改革和加快推动分级诊疗这两项改革重点正是深化改革与创新并举的关键所在，也奠定了今年医改的主要基调。

国务院常务会议确定，要将城市公立医院综合改革试点城市，由 100 个扩大到 200 个。开展县级公立医院综合改革示范。同时，在全国 70% 左右的地市开展分级诊疗试点，开展公立医院在职或退休主治以上医师到基层医疗机构执业或开设工作室试点。年底前使城市家庭医生签约服务覆盖率扩大到 15% 以上。力争全部三级医院、80% 以上二级医院开展临床路径管理工作。

对此，王虎峰认为，公立医院改革经过几年的探索，形成了一整套比较成熟的改革路径和政策措施。今年，公立医院改革的方向明确，既有量的扩大，城市公立医院综合改革试点城市进一步增加，同时也有质的要求，提出开展县级公立医院综合改革示范。同时，从配套政策来看，也对管理体制，包括人事分配、编制、薪酬等的改革提出了配套要求。比如要求完善基层医疗机构绩效工资制度，鼓励试点城市制订公立医院绩效工资总量核定办法，建立与岗位职责和业绩相联系的分配激励机制，凸显医务人员技术劳务价值等。

对于会议明确推进分级诊疗试点，王虎峰认为，分级诊疗是我国当前医改的重要内容，扎实有序推进分级诊疗制度建设，标志着我国医改进入新阶段，医疗服务发展模式开始转型。由过去几年重点建立和完善医疗保障制度，强化患者费用保障机制，到同步重视精细化管理服务；从强调包括公立医院改革在内的体制改革，到同步重视医疗资源配置和使用，分级诊疗将供方和需方有机连接起来，将改革和发展统一起来，将管理和服务结合起来。

他建议，我国分级诊疗的推进既不可能照搬国外的某些方式，实行强制“一刀切”的办法，也不能等到所有问题都解决了再推行，比较可行的是由各地研究制定适合当地的分级诊疗病种，成熟一个纳入一个，找到既符合国情，又能够为百姓接受的分级诊疗办法。

国务院常务会议提出，全面推进公立医院药品集中采购，建立药品出厂价格信息可追溯机制，推行从生产到流通和从流通到医疗机构各开一次发票的“两票制”，使中间环节加价透明化。患者可自主选择在医院或零售药店购药。建立常态短缺药品储

备制度，增加艾滋病等特殊药物免费供给，加强医疗和药品质量监管。推进基本医保全国联网和异地就医结算。提高基本医保和基本公共卫生服务经费人均补助标准。新增规范化培训住院医师 7 万名，其中儿科医师 5000 名。

国家卫计委卫生发展研究中心医疗保障研究室副主任顾雪非认为，今年的医改重点更强调“医疗、医药、医保”的三医联动，医保在改革中将发挥更重要的作用。巩固完善全民医保体系，简单说就是整合城乡居民医保、全面推行大病保险、加大医疗救助力度、发展商业健康保险。提高医保基金使用效率，开源节流，同时加强各项制度的衔接，发挥制度合力，提高保障水平，优先保护困难群体。整合城乡居民医保制度，加快推进医保全国联网和异地就医结算等，使医保待遇的“可携带性”更强，群众看病就医更为方便，这也需要配套政策的推进，比如改进参保方式、加强与分级诊疗的结合等。

党风廉政

李克强：以权力“瘦身”为廉政“强身”

摘自 2016 年 3 月 28 日《中国政府网》

【李克强：以权力“瘦身”为廉政“强身”】李克强总理 28 日在国务院第四次廉政工作会议上说，去年取消和下放 311 项行政审批事项，彻底终结非行政许可审批，取消调整 70% 国务院部门行政审批中介服务事项，压减职业资格 44%，中央政府定价项目减少 80%。以减权限权促源头反腐，以权力“瘦身”为廉政“强身”。

【李克强：公务接待批次及人数等内容首次在决算中向社会公开】李克强总理 28 日在国务院第四次廉政工作会议上说，2015 年政府加大财政预算公开力度，中央部门预算、“三公”经费预算和部门决算全部公开，政府采购、机关运行经费、公务接待批次及人数等内容首次在决算中向社会公开。

【李克强：除涉及安全和环保事项外，投资项目强制性评估评审一律取消】李克强总理 28 日在国务院第四次廉政工作会议上说，今年要再砍掉一批国务院部门行政审批，削减一批中央指定地方实施的行政审批事项，再取消三分之一以上企业登记前置审批。除涉及安全和环保事项外，投资项目强制性评估评审一律取消。

【李克强：今年要全面推开“两随机、一公开”监管】李克强总理 28 日在国务院第四次廉政工作会议上说，今年要全面推开“两随机、一公开”监管，检查对象、执法检查人员随机抽取产生，检查情况和查处结果及时向社会公开，防止任性检查和人为干扰，减少监管部门寻租空间，让监管对象不敢心存侥幸。

【李克强：以清单“明规矩”打破寻租腐败“潜规则”】李克强总理 28 日在国务院第四次廉政工作会议上说，今年要重点做好制晒清单工作，全面公布地方政府权力清单和责任清单，在部分地区试行市场准入负面清单制度。清单之外无权力，清单之内必须为。以清单“明规矩”有效打破寻租腐败“潜规则”。

【李克强：各级政府必须把诚信施政作为重要准则】李克强总理 28 日在国务院第四次廉政工作会议上强调，治国理政，无信不立。一些地方政府不按合同办事，说变就变，让企业无所适从。各级政府必须把诚信施政作为重要准则，以徙木立信之态取信于民，带动全社会诚信意识的树立和诚信水平的提高。

【李克强：为政不廉是腐败，为官不为也是变相腐败】李克强总理 28 日在国务院第四次廉政工作会议上说，为政不廉是腐败，为官不为也是变相腐败。“仕而废其事，罪也。”庸政懒政怠政必须继续坚决加以整治。国务院将继续开展大督查，该处理的处理，让能者上、庸者下、劣者汰，决不允许占着位子不干事。

【李克强：要全程监控公共资源交易】李克强总理 28 日在国务院第四次廉政工作会议上要求全程监控公共资源交易：交易平台尽快建起来，今年 6 月底前各地区完成市场整合和平台建设；电子系统尽快联起来，力争今年年底前建成国家公共资源电子交易系统；交易数据尽快用起来，运用大数据加强监测并及时查处。

【李克强：严厉打击食品药品、公共安全等领域违法犯罪行为】李克强总理 28 日在国务院第四次廉政工作会议上说，什么问题突出就着力解决什么问题，特别是要严厉打击食品药品、公共安全等领域违法犯罪行为，严肃查处相关失职渎职和腐败，确保人民群众健康和生命安全。同时要及时公布有关信息，回应社会关切。

认清危害，破除恶性循环

摘自 2016 年 4 月 5 日《中国纪检监察报》

“从一开始和开发商称兄道弟，一起吃喝玩乐、游山玩水，再到接受购物卡，一来二去，李铁柱的胆子越来越大……”媒体日前披露的河北省保定市人防系统腐败窝案中，市人防办原党组书记、主任李铁柱的“腐败之路”便肇始于潜规则。

这样的案例并不鲜见。无论是手握重权的领导干部，还是普通党员干部，潜规则都是其前行路上的绊脚石，看似无影无踪、无关紧要，却无处不在、危机四伏，稍不留神便后患无穷。而潜规则的横行，正是有赖于“腐败亚文化”提供的土壤和环境。

从正风反腐的角度看，“腐败亚文化”最直接的危害便是催生贪腐、“养蝇喂虎”，把“小节”酿成“大祸”。

变相的人情往来是“腐败亚文化”的一个重要方面，也是“四风”问题的一个重要“来源”。记者统计发现，中央八项规定出台以来至今年 2 月，全国各地共查处 12 万多起违反中央八项规定精神问题，其中，“违规收送礼品礼金”和“大办婚丧喜庆”两项占比就达 15%。

与李铁柱相似，甘肃省定西市地税局原副局长刘生海一步步陷入泥潭，正是始于

当初收下的一份份年节“小”礼；广东省佛山市食品药品监督管理局原局长戚耀方，也是被一顿饭、一瓶酒、一条烟等“小问题”绊住了脚，最终堕入腐败深渊……无数案例表明，破法始于破纪，而破纪正是从潜规则开始。

具有讽刺意味的是，在“养蝇喂虎”的基础上，“腐败亚文化”还催生了“对抗组织审查”等违纪问题。

据浙江省杭州市纪委第一纪检监察室主任王文柱介绍，“腐败亚文化”给监督执纪工作带来不利影响。如，遇到有党员干部接受组织谈话、调查，就会有人想尽办法托关系、打招呼，找上门来要求办案人员“网开一面”、“手下留情”，甚至以各种方式拉拢腐蚀纪检干部。一些单位、地区“腐败亚文化”盛行，主要领导不抓主体责任落实却通过多种形式对抗、干扰组织审查。

如果说“腐败亚文化”对“人”的影响是其直接危害，对社会价值观、对风气的改变则是更深层次的荼毒。党风正则民风淳，党风政风与社风民风相互影响、相互作用。潜规则的横行，在“养蝇喂虎”的同时必然败坏党风政风，进而影响社风民风；而社风民风的恶化，又反过来影响党风政风，从而形成恶性循环。

在福建省泉州市工作的王女士，为了让非本地户口的女儿上市区公办小学，一年前就努力托关系。原本按当地教育部门外来工子女就学的政策，她是能按程序提交申请的，但由于名额有限，“若不找关系，很可能就会被挤掉”。王女士搭上了有“门路”的朋友，花了几万元获得心仪学校的入学名额。一番折腾下来，她竟成了“熟门熟路”的“榜样”，陆续有学生家长向她“取经”。

记者发现，“腐败亚文化”之所以能“养蝇喂虎”、贻害无穷，很大程度上缘于一些党员干部对其危害认识不清。翻阅“四风”典型问题新闻报道，“没想到”自己因“小节”被查处的党员干部不胜枚举。有的不仅“没想到”，还“想不通”，认为是小题大做。

认识问题是解决问题的前提。江西省龙南县纪委副书记赖红霞认为，“腐败亚文化”归根到底污染和损害的是政治生态。广大党员干部要充分认识“腐败亚文化”危害，坚持高标准，坚守纪律底线，发挥表率作用，以良好的党风促政风带民风；各级纪委更要加强正面引导和警示教育，培育廉洁文化，把纪律和规矩挺在前面，实践好监督执纪“四种形态”。

“党员干部要清醒地认识到，在全面从严治党的形势下，中央正风反腐的决心、力度不会减弱，对‘四风’和腐败问题只会‘越往后执纪越严’。千万不要再心存侥

幸，否则，必将受到纪律的严惩。”王文柱表示。

权力出了笼子，人就会进入“笼子”

摘自 2016 年 4 月 7 日《中国纪检监察报》

权力失范，公权私用，这是腐败发生的原理。没有制约的权力必然导致腐败。如何编好笼子管好权，让权力运行不脱轨、不偏向，成为当下反腐倡廉工作亟须破解的一个重大课题。

4 月 6 日，中央纪委公布了辽宁省委常委、政法委书记苏宏章和山东省济南市委副书记、市长杨鲁豫接受组织调查的消息。

对这两只“老虎入笼”，有人猜测：可能与巡视过后杀“回马枪”有关。但无论什么原因落马，权力出了笼子都终会是他们被查的根本原因。

权力！权力！有多少腐败与权力的滥用、权力的任性有关。

权力失范，公权私用，这是腐败发生的原理。专家指出，腐败的本质是滥用公共权力为个人或小组谋私利。

像万庆良、仇和、季建业这样的“政治明星”之所以出事，正是由于拥有权力后脑袋发热、自我膨胀。领导干部如果在权力面前丧失立场、触碰底线，用权唯私、用权随意、用权霸道，最终只能是害人害己、祸国殃民、遗患无穷。

我们常讲，把权力关进制度的笼子。就是要织密对掌握公权力的人的刚性制约网，一旦违反，权力出了笼子，人就会进入“笼子”。

没有制约的权力必然导致腐败，如何管住权力，让权力运行不脱轨、不偏向，成为当下反腐倡廉工作亟须破解的一个重大课题。

事实上，任何贪腐的领导干部，出事之前都接受过教育，有的甚至还是“端坐在台上”的教育者，他们之所以在权力面前败下阵来，只能证明，光靠教育还远远不够。要给权力涂上防腐剂，靠自律，也要靠他律；靠个人约束，也要靠外部监督。诚如法国思想家孟德斯鸠所言：“（这是）永恒的经验，每个当权者都容易滥用权力；他一直这样做，直到他碰到障碍为止。”这个障碍就是制度。因此，编好笼子管好权，防止权力出笼耍威风，显得尤为重要。

用制度管权，把权力关进制度的笼子里，笼子就得够结实够紧密。如果笼子是塑

料做的，脆弱不堪，权力可以让它散架；如果笼子过于粗疏，犹如牛栏关猫，权力可以轻易越笼而出。

法立而后威成，法乱而后威失。约束权力的制度是一个系统工程，既要有权力清单，又要有惩戒措施。如果说编笼是建立制度，那么给笼子通电、划出红线、标明雷区，就是制度得以施行的有力保证。有制度不通电，就会践踏制度的权威性严肃性，使得一些有特权的人心存侥幸，从而导致更多更严重的违规违纪问题发生。

此外，还要让权力在阳光下运行。权力失去阳光的照射，就容易无所顾忌、放荡不羁，就容易搞权钱交易那一套。只有充分运用党内监督、民主监督、群众监督、舆论监督等方式，提高权力的“能见度”，才能给领导干部行使权力戴上“紧箍”，避免权力运行中的脱轨越界现象。

强化政治巡视 凸显利剑作用

——2015 年省区市巡视工作成效显著

摘自 2016 年 4 月 10 日《人民日报》

日前，根据山西省委统一部署，山西省委 14 个专项巡视组分别进驻省委宣传部、省委统战部、省委政法委等 50 个党组织，开展为期 3 个月的专项巡视，本轮巡视结束后，山西省将实现巡视全覆盖。这是 2015 年以来，全国省区市巡视工作领导力度持续加大、基础建设不断夯实、各项工作更加规范、震慑效果充分显现的一个缩影。

一年来，在党中央的高度重视和全力推动下，中央巡视工作领导小组切实加强领导，深入开展示范传导、制度传导、检查传导，指导和推动省区市加强和改进工作、深化政治巡视；省区市党委和巡视机构全面贯彻中央巡视方针和巡视工作条例，深入开展政治巡视，履职尽责、扎实工作，开拓创新、锐意进取，巡视利剑作用得到充分发挥。

强化政治巡视，党委重视、支持、推进巡视工作力度全面提升

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。”

重温这段每名党员都耳熟能详的入党誓词、学习党章和巡视工作条例，是山西省委巡视组进驻每家单位时组织班子成员要做的第一件事。而巡视组开展的第一项工作则是检查被巡视党组织是否维护党章权威、执行党的路线方针政策和决议、学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神。党的十八大以来特别是去年以来，中央深化政治巡视的重大部署，使省区市党委对巡视工作职责定位的认识更加清醒，党委履行全面从严治党主体责任的使命感和紧迫感明显提高，落实政治巡视要求的积极性和主动性明显提升，对巡视工作研究深度、领导力度、推进速度明显加强。

据统计，2015年各地召开专门研究巡视工作的党委常委会132次、专题会议25次；“五人小组”听取巡视汇报98次，是2014年的1.53倍。党委书记认真履行第一责任人职责，发表讲话、指示批示次数明显增加，对巡视发现的问题立场坚定、表态坚决。山西省委书记、内蒙古自治区党委书记批示均超过40次。领导小组设置进一步优化，议事规则逐步完善，及时听取汇报、深入研究巡视成果、切实解决实际问题，履职能力和水平不断提升。全年各地共召开领导小组会议189次，有力推动巡视工作深化发展。纪检监察、组织人事、政法、审计、信访等部门积极配合巡视工作，完善相关协作机制，主动提供信息、人员、专业支持，为巡视工作顺利开展提供有力保障。

以山西为例，该省提出，突出政治巡视，必须把政治主旋律贯穿于巡视工作全过程，从“四个全面”战略布局特别是全面从严治党的政治层面去审视反馈、整改、督办、公开等工作，加大政治压力，提升政治成果。去年8月，省委建立巡视整改“捆绑责任制”，对巡视发现的共性问题，分别移交分管省领导，由“五人小组”成员带头，其他省委常委、省政府班子成员对号领题、认真研究、督促整改，形成分管省领导与被巡视单位共同扛起主体责任的良好局面。去年11月，省委书记王儒林就巡视发现问题严肃约谈各地级市市委书记和纪委书记，再次传导压力、压实责任。

创新巡视工作组织形式、工作模式、方式方法，推进巡视全覆盖

河南省新乡市首轮县区巡察共发现问题989个，移交市纪委问题线索98件；依据巡察发现的问题线索，市纪委给予95名党员干部党纪政纪处分，其中辉县市人大常委会主任甘桂玲、辉县市副市长秦春明、原阳县委常委、常务副县长程天胜3名县处级干部被立案调查；

进驻仅3天，信阳市委第三巡察组就掌握了浉河区杨河村党支部书记李其元的违纪问题线索并移交区纪委，区纪委迅速查清其贪污侵占惠民资金6.5万元的违纪事实，给予其开除党籍处分；

.....

以上这些，是去年4月以来，河南省委贯彻中央巡视方针、将巡视向基层延伸，决定在全省建立市、县两级党委巡察制度后取得的丰硕成果。截至目前，河南全省18个省辖市、10个直管县普遍开展了3—4轮巡察；省辖市所属147个县（市、区）有82个开展了1轮或1轮以上巡察，目前共巡察703个单位，发现并反馈问题12577个，移交问题线索10820条。

市县巡察工作是各省区市在推进巡视横向全覆盖的同时，为推动巡视向纵深发展，为优化监督格局、整合监督力量、延伸监督触角而进行的积极探索。目前，全国已经有28个省区市建立了市县巡察制度。

2015年以来，各省区市面对人员少、任务重的现实困难，主动作为、大胆创新，不断尝试拓宽组织形式、工作模式、方式方法，加快巡视全覆盖的步伐，在确保巡视质量的同时，普遍采取“一托N”形式，加快巡视节奏，全力推进全覆盖。全年各地共巡视地区和单位2531个，分别是2014年、2013年的1.96倍、3.49倍。截至2015年底，各省区市已完成对425个地市、2538个县区和2191个省直部门（单位）的巡视，全覆盖面达总任务的60.78%；有29省（区、市）实现市（地、州、盟）巡视全覆盖，21省（区、市）实现县（市、区、旗）巡视全覆盖，15省（区、市）实现对省属企业全覆盖。按此进度，省区市党委换届前均能够完成全覆盖任务。

强化成果运用，巡视监督震慑、遏制、治本作用全面提升

河北省委巡视组对某开发区党委杀“回马枪”时，发现对移交的质监局、工商局、食药监局等部门不作为乱作为问题，所在市有关部门整改重视不够，对相关责任人未作及时处理，省委巡视工作领导小组移送省纪委直接查办，给予16人纪律处分，1人辞退，并作为典型案例通报全省。

河北省委巡视组对某县委杀“回马枪”时，围绕上半年巡视时发现的领导干部违规参与矿山开发问题，深入检查，逐项核对，发现该县整改工作没有向涉矿企业等重点领域延伸，浅尝辄止、走了形式。专门就该问题向其上级党委作了通报，责令该市成立专项整改组直接督办。

为防止被巡视地区（单位）党组织整改不彻底、线索核查不到位，对相关责任人处理失之于宽、软，出现问题反弹、震慑不力等问题，河北省先后分五批次对133个被巡视地方和单位党组织杀了“回马枪”，发现未及时整改和处置的重点问题332个、具体线索502条，分别占移交总数的19%和25%，同时新发现问题192个、问题线索

104 条，对 57 名领导干部追究责任，督导再整改，达到出其不意、持续震慑的效果。

一年来，各省区市认真落实中央巡视工作领导小组要求，不断改进巡视报告、反馈、移交、整改、公开和宣传等环节工作，督促被巡视党组织即知即改、立行立改、全面整改，推动有关职能部门及时办理巡视移交事项，巡视成果得到充分运用。加强整改督办。各地在巡视期间推动立行立改具体问题 7172 条，已整改 6050 条，整改落实率为 84%；巡视反馈问题 18915 个，已整改 15376 个，整改落实率为 81%。有 23 省（区、市）通过重点抽查、“回头看”等方式，开展整改情况专项检查，进一步推动整改落实。严格分类处置。根据巡视移交问题线索，各级纪检监察机关对 265 名厅级、1386 名处级干部进行了立案，分别是 2014 年的 2.5 倍、1.65 倍和 2013 年的 13.3 倍、14.9 倍；组织部门对 41 名厅级和 311 名处级干部进行了组织处理。广东省推动巡视监督与执纪审查“无缝链接”，加强对巡视移交线索的跟踪督办，推动重要问题线索及时核查处理。实现倒逼改革。各地巡视机构根据巡视发现的共性问题，共向党委提交专题报告 1015 份；向相关部门提出意见建议 1365 条，已得到落实的 977 条，占 72%；推动完善各类监管制度 2000 余项。

中央巡视工作领导小组有关负责人表示，总的看，在党中央坚强领导和省区市党委全力推动下，省区市巡视工作呈现出快速推进、创新发展、持续深化、整体提高的良好局面，横向全覆盖、纵向全链接、全国一盘棋的巡视监督网络格局已经形成。下一步，省区市要紧跟中央决策部署，持续加强和改进工作，深化政治巡视，推进巡视全覆盖，规范市县巡察，加快形成上下联动、同频共振的工作态势，切实发挥国之利器、党之利器的重要作用。

党建工作动态

走基层 转作风 重实效

上海外服扎实开展领导干部基层联系点工作

上海外服切实落实领导干部下基层开展联系点工作。2015年，公司8位党政领导前后共32人次与联系点开展联动。按照“踩准点、迈开步、重实效、受欢迎”的工作要求，不断改进领导干部的工作作风，深入基层，真抓实干；注重交流，具体指导；以点带面，推动工作；关心群众，激励团队，受到基层联系点的欢迎。

为更好地开展2016年联系点工作，3月9日，上海外服党委召开专题会，总结2015年度领导干部基层联系点工作，启动2016年度工作。

回顾2015年，公司领导班子通过谈心、座谈会、参加联系点读书活动、党员组织生活会、技能大赛等形式深入基层，与联系点干部群众面对面交流，及时准确地掌握来自业务一线的市场需求和客户信息；有针对性地指导联系点的业务经营、内部管理和党的建设；深入地了解民情民意，关心群众，切实解决好群众关心的实际问题，鼓舞了士气，激励了团队。同时，以联系点为基础，认真解剖麻雀，及时发现典型，总结和推广经验，努力推动面上工作的开展，为公司全面完成全年工作目标奠定了坚实的基础。

集团副总裁、公司党委书记、董事长李栋带头深入基层，对联系点在销售体系、运营管控、大客户维护、产品能力建设等方面问题进行了具体指导和帮助，关心、帮助联系点维护好大客户迪士尼，确保为该项目提供一流专业的人力资源服务；集团财务总监、公司财务总监刘宏杰通过联系点工作，设置了大区财务总监，帮助联系点提高了应收账款回收率，还积极参与联系点的案例分享会，感受到了干部员工顽强拼搏的精神面貌和多才多艺；总经理葛平对联系点在产品营销、总包客户的全国联动、办公楼搬迁等方面给予了协调和关心。

会议最后，李栋书记将新一轮联系点联系手册发给每位领导干部，宣布正式启动2016年联系点工作。大家表示，领导干部基层联系点工作取得了预期效果，切实转变了工作作风，得到了群众的拥护，将坚持做好这项工作，并对新一轮联系点工作充满信心。

夯实基础 积极探索 携手再出发

新天地业务中心党总支顺利召开 2016 年度外企党建工作交流会

2016 年 3 月 11 日下午，新天地业务中心党总支在金陵大厦会议室召开了“2016 年度外企党建工作交流会”，近 30 余位外企支部书记及代表参加了会议。新天地业务中心总经理沈峥应邀出席了会议。会议由新天地业务中心党总支书记陆莹主持。

首先，沈峥与大家分享了对于党建工作的感想与建议。第一，重视发展，同时做好最新政策的学习与落实；第二，敢担重任，将支部工作与业务工作、企业文化相结合，充分发挥党员的表率与引领作用；第三，勇探新路，积极探索凝聚外企党员、丰富党建活动的新途径、新方法。

接着，陆莹用“一实二变三创新”概括总结了 2015 年外企党建工作。“一实”即基本功扎实；“二变”即走访形式变、学习方法变；“三创新”即培育创新、活动创新、宣传创新。会上，总支通过翔实的数据展示了外企支部在党费缴纳、信息互动、参与活动、党员管理等方面取得的成绩，同时从支部联建新方法、党建信息化建设、“三争一提高”活动、外企党员“两学一做”学习教育工作等方面布置和讨论了总支 2016 年外企党建工作。

会上，党总支对在 2015 年度有特色的党支部进行了表彰，对国旅运通党支部，罗兰贝格党支部等 6 家支部授予“支部活动特色奖”。同时，6 家获得“支部活动特色奖”的支部对新担任书记的 12 家支部进行了授书仪式，通过授《外企党建工作法》一书，以“先进带新进”，为支部之间的联建与互动搭建了交流平台。

最后，各位书记在交流环节分享了各自在党建工作中的新思考和新探索。国旅运通党支部坚持与时俱进，不断探索，积极推进党建工作创新，以更好地发挥党组织的引领作用；务腾党支部通过强化基础管理来开展好支部工作；罗兰贝格党支部借助于党建活动平台，凝聚党员，奉献社会，发挥党员先锋作用；第 11 联合党支部针对党员分散的特性，以书记的热情和奉献，紧紧围绕“服务”二字，开展了一系列的“贴心服务”；第 6 联合支部的新书记也与大家分享了如何凝聚党员、发挥支部引领作用的思考和探索，得到了大家的共鸣。

会后，与会的各位纷纷表示将在 2016 年，继续携手共进，扎实推进加强外企党建的各项基础管理，进一步提升外企党组织的凝聚力和战斗力，积极探索外企党建新方法。

日本事业部党总支召开 2016 年外企党支部学习交流会

3月26日，日本事业部党总支2016迎春活动暨外企党支部学习交流会顺利召开，二十余位外企党支部书记参会。会议由日本事业部党总支书记丁颖主持。

首先，丁颖以“一个主题、一个平台、一个活动”对于2016年度各项重点工作 and 时间节点进行了布置。明确“两学一做”为一个主题，分行业支部结对为一个平台，围绕主题运用平台开展寻找基层党组织和党员“闪光点”征文为一个活动。会上日立建机等八家条件成熟的外企支部进行结对试点。总支希望通过分行业支部结对，激发日企党建新活力，促进日企党建新发展。同时，通过数据简要总结了2015年度党费缴纳、支部活动开展及外企党建动态信息提供等基础工作，重申了外企支部日常党建工作基本要求。

随后，已开展结对联建的住友商事党支部与三井物产党支部分享了结对经验，同时对今后支部联建提出了大胆设想，使在座的书记们深受启发。外企党支部书记们在踊跃的互动交流中，表示在外服，外企党建有效果、有意义，可以挖掘的亮点越来越多，党员同志们热情也越来越高。远急党支部书记高行峰分享了他的党务工作感想。太阳诱电的计歆书记和伊藤忠的殷振华书记希望总支可以尝试组织针对日企支部的专题时势报告会。大家对探索日企党建工作的新方法和新思路充满信心。

最后，丁颖对2016年度各项工作提出了具体要求和时间进度，要求各党支部切实抓好各项基础工作，根据党委布置落实好“两学一做”专题教育各项任务。

严以修身 岗位成才 集思广益 共谋发展

合杰 BPO 党支部召开专题组织生活（扩大）会

3月23日下午，合杰 BPO 党支部召开专题组织生活（扩大）会，合杰公司领导班子、支部党员、入党积极分子、各部门负责人及员工代表近30人出席。外服公司总经理助理余立越、主任研究员俞富忠应邀到会。

会上，支部书记就近期重点工作、合杰文化建设工作及主题活动进行布置。要求支部在做好党务基础工作的同时，将“合之家”、“合之声”、“合生会”一墙一刊一会文化不断深化，同时推出“合杰好声音”和“前进的力量”两项主题活动，记录合杰

人前进的步伐，激发团队正能量。

外服公司主任研究员俞富忠为大家上了一堂题为“如何实现人生自我——严以修身，岗位成才”的专题党课。俞富忠同志深入浅出、形象生动地与大家分享中国传统“德”文化，以及如何热爱本职，勇担责任，兼顾小我，放眼大我，严以修身，岗位成才。

组织生活会结合党委“两学一做”及党建工作服务经济工作的要求，鼓励大家在做一名合格党员的同时，争做一名优秀的合杰人，立足合杰目前业务及未来发展，集思广益、建言献策，开展了一场别开生面的业务分享和讨论。

外服公司总经理助理余立越深入基层联系点参与业务分享和讨论。余总充分肯定支部生活会的内容和效果，并提出三点要求：一是要求支部党员坚定理想信念不动摇，身先士卒做好企业发展排头兵；二是要求合杰班子梳理好分享讨论中大家提出的思考和建议，并适时反馈；三是要求借党支部组织生活会的平台定期开展此类活动，增进互动，共同擦出创新与发展的火花。

立足党建促发展 创先争优立承诺

上海外服大连公司党支部强化党建工作

为认真贯彻落实外服党委《关于加强区域公司党建工作的指导意见》，大连公司党支部分别在2月19日、3月17日召开了支部委员工作会议和支部党员大会，认真学习了总部党委《关于加强区域公司党建工作的指导意见》及《上海外服党委2015年工作总结和2016年工作计划》，讨论制定了2016年大连公司党支部工作计划及分工，各项工作现已逐一落实开展。

在学习了《指导意见》后，全体党员对于党组织在公司中的功能定位、主要职责及工作目标有了明确的认识，同时在公司经理办公会、部门经理工作例会上，广泛宣传公司党组织在公司发展中的定位，按照“主体责任”、“一岗双责”的标准向公司干部提出了工作要求，支部还设立了纪检员，以利切实抓好党风廉政建设工作。

为贯彻“创先争优”长效机制，发挥党员先锋模范作用，支部开展了全体党员的“承诺”、“践诺”、“评诺”工作，每位党员都提出了个人承诺，并通过大连公司内网向全员公开，接受群众监督。通过此项活动的启动，进一步加强了党员的使命感和责

任感，全体党员表示会在 2016 年的“践诺”工作中脚踏实地、争先表率，为完成公司全年工作任务做出更大努力。

有组织 有目标 有落实 有成效

飞利浦照明（研发）党支部

飞利浦照明（研发）党支部：现有党员 34 人，男同志 21 名，女同志 13 名，平均年龄 36 岁，平均党龄 14 年；既有入党 27 年的老同志，也有入党 5 年的新生力量；20 名同志来自于飞利浦照明研发部门，其他 14 名党员来自质量、采购、项目管理、供应链及财务等职能部门；按照工作地点分为三个党小组，并同徐家汇党总支下属第六联合支部建立结对共建关系。

鉴于飞利浦照明研发党支部原书记郁高杰及其他部分同志工作变动导致组织关系变更，该支部在新书记方星的带领下，结合现支委及党员同志的民主推荐，并征求候选人本人意见，第一时间成立了新的支部委员会。新的支部委员会由五名支部委员组成，结合全体党员的工作地点和业务单元，支部成立三个党小组。

2016 年 3 月 30 日中午，飞利浦照明（研发）支部利用午休时间，召开了本月支委会会议，回顾了第一季度的工作状况，并根据年度计划的安排，对本年度将要开展的其它重要工作进行了讨论，凝聚了共识。

在即将过去的第一季度，支部党建工作顺利展开，特别是在以下方面取得了长足进步：

第一：党费交纳工作提前完成。截至 2 月底，支部除一名休产假的党员外，全部党员完成党费交纳，并按时汇缴给上级党组织。通过党费缴纳活动中的沟通和引导，党员同志的组织纪律观念和向心力明显加强。

第二：支部活动打下坚实基础。支委会和各党小组骨干成型，定期召开支委会会议，并邀请部分党员同志列席参与，明确了全年的学习任务，并完善制定了年度活动计划。支部获得上级党总支表彰，荣获“外企党支部协调发展奖”。支部将以此为契机，进一步鼓足精神、促进学习。

第三：支部沟通交流明显加强。各小组长对所属支部党员的基本情况都做到了心中有数，支部微信群加入人员不断增加，支部内部动态定期发布，支委成员和支部党

员同志们在增进了解、加强沟通，促进交流方面打下了坚实基础。

第四：对口联建工作进展顺利。支部代表参加了对口联建的第六联合支部组织的党员沟通茶会，同对口联建支部的党员同志们对支部学习以及活动开展方面加强了认识、分享了体会。同联建支部的新支委加强了定期沟通。

支委会对本年度的其它重要活动进行讨论，并明确将重点关注以下四个方面的活动安排：

第一：尽快完善支部台帐构建。按照总支部的统一规划和安排，本支部成员信息、活动安排、学习总结等工作将全面纳入台帐管理。

第二：督促党员参加总支活动。将进一步加强沟通，促进更多党员同志积极参加总支组织的各项政治学习和三看活动。

第三：积极组织七一组织生活。以纪念建党九十五周年系列活动为契机，组织本支部党员的专题支部组织生活和学习。

第四：规划准备支部集体活动。各支委将发动党员同志集思广益，尽快确定本年度集体活动的预备方案，并争取在下次支委会中讨论通过。

健全组织 开展活动 增强支部向心力

劳氏船级社(中国)有限公司党支部

劳氏船级社(中国)有限公司党支部：党员 34 人分布比较分散，不少党员同志长期驻外地工作。但是支部拥有着众多优秀的党员，他们积极为慈善出力，为员工谋福利，为公司业务尽心尽力。支部党员中有的已经在公司高级管理层身居要职，有的已经是中国地区技术方面的骨干，有的已经是项目的主要管理人员，正是由于这样的一支队伍，无形之中产生了不可抗拒的向心力。

劳氏船级社(中国)有限公司党支部自成立以来形成了比较完整的组织架构。由于党员分布比较广泛，分别在审图中心、技术中心、上海港以及工业等部门都有党员的身影，在党支部书记宋昊同志的带领下，支部委员们也逐渐构成：党支部副书记周丽蓉同志是技术部门经理，党支部组织委员茅炜钺同志是劳氏工业公司的同事，党支部宣传委员丁佳颀同志是上海港的行政。

最近一次的支部会议于 2016 年 3 月 20 日召开，会议总结了过去一年的工作开展

情况，讨论了即将开展的党支部活动——上海宝贝之家爱心活动。在鼓励支部党员们积极为此次活动献爱心的同时，党支部写了一份倡议书给公司工会，倡议对这些患病孤儿们进行爱心捐助，并且利用我们的休息时间陪伴这些患儿们，给他（她）们带去关爱和温暖。

此次倡议由支部副书记周丽蓉同志负责提出，得到了党员同志和工会的积极响应和参与。正是由于完善的组织架构，才使得党支部这么多年来工作开展顺利。