

河北出台“1+18”专项方案强力推进大气污染治理

打好组合拳 啃下硬骨头

◆本报记者周迎久 张铭贤
通讯员潘井泉

河北省政府近日召开强力推进大气污染治理新闻发布会,发布了河北省委、省政府制定出台的《关于强力推进大气污染治理的意见》(以下简称《意见》)和18个专项实施方案。

记者从发布会上了解到,河北省“1+18”系列措施,明确了河北省近期大气污染治理的时间表、路线图和工作举措、政策保障,标志着河北省吹响了大气污染治理的集结号。

科学治霾

“挖病根”从解决结构性问题入手

“治理大气污染,必须搞好顶层设计。这次省委、省政府在前期充分调查研究、反复征求意见的基础上,出台了‘1+18’一揽子政策性文件,就是立足当前、谋划长远,坚持了标本兼治、重在治本。”河北省大气污染防治工作领导小组办公室主任、河北省环保厅厅长陈国鹰向记者介绍说。

“治理大气污染,必须搞好顶层设计。这次省委、省政府在前期充分调查研究、反复征求意见的基础上,出台了‘1+18’一揽子政策性文件,就是立足当前、谋划长远,坚持了标本兼治、重在治本。”河北省大气污染防治工作领导小组办公室主任、河北省环保厅厅长陈国鹰向记者介绍说。

其中,在改变产业发展结构中,《意见》提出,推进重点行业产能压减,“十三五”期间,全省压减炼钢产能4913万吨、炼铁4989万吨、煤炭5103万吨,水泥、平板玻璃、焦炭产能分别控制在2亿吨、2亿重量箱和6000万吨左右。把各主城区重污染企业作为重中之重,分批分期实施退城搬迁改造。

改变交通运输结构,《意见》提出,优化交通运输组织结构,提升地方铁路煤炭等大宗货物运输比例,大力发展多式联运,形成绿色物流。到2020年,煤炭运输过境车辆通行煤专用通道线路比例达到90%。

改变扬尘污染突击性、分散性、粗放型治理方式,向精细化、系统化、常态化治理转变。河北将加强道路扬尘、建筑施工扬尘、工业料场扬尘以及秸秆和垃圾露天焚烧的综合治理。

“六大重点举措明确了治理时间表,厘清了治理路径。18个专项实施方案则是具体要求、具体措施,建起了治理台账,实行清单式管理,其中10个专项实施方案列出了具体到市县、到点源的详细台账,比如矿山经纬度、锅炉所在企业、村镇

按照《意见》要求,改变能源消费结构,到2020年,河北要压减散煤3000万吨,完成农村“气代煤”“电代煤”600万户以上,县城及以上城市集中供暖和清洁能源供暖率达到95%以上。

从解决结构性问题入手,综合治理大气污染,河北还提出要改变产业结构,改变交通运输结构,改变扬尘治理结构,改变矿山开发结构,改变土地

“六大重点举措明确了治理时间表,厘清了治理路径。18个专项实施方案则是具体要求、具体措施,建起了治理台账,实行清单式管理,其中10个专项实施方案列出了具体到市县、到点源的详细台账,比如矿山经纬度、锅炉所在企业、村镇

“六大重点举措明确了治理时间表,厘清了治理路径。18个专项实施方案则是具体要求、具体措施,建起了治理台账,实行清单式管理,其中10个专项实施方案列出了具体到市县、到点源的详细台账,比如矿山经纬度、锅炉所在企业、村镇

协同治霾

地区联防联控联动“聚合力”

“协同治霾,就是坚持广泛参与、协调联动,形成治霾的强大合力。”陈国鹰解释说。

按照“1+18”政策体系,河北将坚持协同治霾,加强与京津冀等周边地区的对接协作,完善省内部门、区域、城乡间的联防联控,创新市场主体、社会组织和人民群众参与大气污染防治的机制办法,走出一条社会共治的治霾路径。

“强化城市农村协同治理,城市、县城、乡村同步行动,分别针对重点污染源实施攻坚,才能确保治理措施落地。”殷广平表示,比如燃煤治理,城市和县城要加大集中供热替代燃煤小锅炉工作力度,农村则要通过“气代煤”“电代煤”等措施减少散煤消费。

部门之间协调联动,是河北“1+18”政策体系的又一亮点。梳理18个专项实施方案不

难看出,方案涉及河北省大气污染防治的所有相关部门,其中7个专项实施方案由环保部门牵头制定,其他方案分别由发改、工信、住建、国土、林业等部门牵头制定,每个方案的重点任务清单中又分别明确牵头责任部门。

比如,《河北省露天矿山污染深度整治专项实施方案》规定,停产整治由河北省环保厅牵头,修复绿化由河北省国土资源厅牵头;《河北省集中整治“散乱污”工业企业专项实施方案》提出,科学合理编制行动实施方案由河北省环保厅牵头,建立“散乱污”企业整治清单由省工信厅牵头。

铁腕治霾

执法监察相结合查企查人“出重拳”

铁腕治霾,意味着河北环境管理的日常监管将更严密。

“针对违法成本低、守法成本高的违法问题,‘1+18’方案体系中各专项方案均明确有力措施,严打环境违法犯罪。”殷广平介绍说,落实河北省委、省政府要求,河北将对偷排偷放、超标排放等恶意破坏生态环境的行为,一律顶格处罚,绝不手软。

“各市县政府对不符合国家产业政策、应办而未办理相关手续或无污染防治设施、不能稳定达标排放、治理无望的‘散乱污’企业,依法坚决予以关停取缔,9月底前断水、断电、清除原料、清除产品、清除设备。”《河北省集中整治“散乱污”工业企业专项实施方案》明确,对弄虚作假的,推进不力的,职能部门环境监管责任不落实的以及逾期未完成整治任务的相关责任单位及责任人,依法依规追究责任。

保护委员会,组建省级环境监察与大气环境管理办公室,对市县两级全面开展监察。

“《意见》起草中始终坚持问题导向,针对大气污染防治中压力传导不到位、推动落实不精准等问题,提出建立完善有力的环境监察体系。”陈国鹰介绍,河北省将组建省环境监察与大气环境管理办公室,履行河北省委、省政府有关大气污染防治和环境监察工作职责,管理6个区域环境监察专员办公室,开展大气污染防治日常驻点监察、定期督察巡视,开展大气污染防治工作考核。

相关责任人进行约谈、通报或诫勉,对年度考核不合格的,实行区域项目限批。”

“《意见》提出,河北将坚持‘一案双查、上下连责’,对失职失责的严肃追究问责,既追究直接责任人、监察责任人的责任,又追究相关领导尤其是主要领导的责任。”

“坚持‘党政同责’,严格考核问责,有利于建立健全党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门协作、公众参与的大气污染防治新格局,推进各项治理措施落地生效。”陈国鹰说。

河北省大气污染治理专项实施方案目录

散煤治理

- 河北省农村散煤治理专项实施方案
- 河北省城镇集中供暖专项实施方案
- 河北省燃煤锅炉治理专项实施方案
- 河北省火电行业减煤专项实施方案
- 河北省劣质散煤管控专项实施方案

工业企业

- 河北省重点产业结构优化专项实施方案
- 河北省城市工业企业退城搬迁改造专项实施方案
- 河北省工业污染源全面达标排放专项实施方案
- 河北省集中整治“散乱污”工业企业专项实施方案
- 河北省挥发性有机物污染整治专项实施方案

交通扬尘

- 河北省强化交通运输领域污染防治专项实施方案
- 河北省扬尘综合整治专项实施方案

土地矿山

- 河北省露天矿山污染深度整治专项实施方案
- 河北省造林绿化和湿地保护专项实施方案

环境管理

- 河北省重污染天气应对及采暖季错峰生产专项实施方案
- 河北省大气环境监测专项实施方案
- 河北省大气污染防治督察考核专项实施方案
- 河北省大气污染治理宣传工作专项实施方案

主要目标

2017年

- PM_{2.5}浓度力争比2016年下降10%左右,SO₂、NO_x排放量分别削减15.2万吨、15.7万吨
- 压减散煤1000万吨
- 全省村镇气代煤、电代煤完成180万户以上,县城及以上城市集中供暖和清洁能源供暖率达75%以上
- 全省增加造林绿化面积420万亩,新增绿地面积4.5万亩。

2020年

- PM_{2.5}浓度降低到57微克/立方米左右,SO₂、NO_x排放量分别削减38.7万吨、31.1万吨
- 压减散煤3000万吨
- 全省村镇气代煤、电代煤完成600万户以上,县城及以上城市集中供暖和清洁能源供暖率达95%以上
- 全省增加造林绿化面积1680万亩,新增绿地面积18万亩。

文雯制图

业内观点

市县应建治污长效机制



彭应登 国家城市环境污染防治研究中心研究员

中国环境报:对河北省出台“1+18”措施体系,您怎么看?

彭应登:在过剩产能难化解、经济下行严重、环境治理欠账巨大等诸多不利局面下,河北省出台“1+18”措施体系,涉及治理目标之高、治理力度之大、措施内容之广,都是前所未有的。“1+18”开启了一场声势浩大、治理力度之强、治理步伐之明显加快。例如在2017年开年之际,保定市要确保完成禁煤区建设,石家庄“1+4”组团城市实现散煤“清零”,失责的严肃追究问责,既追究直接责任人、监察责任人的责任,又追究相关领导尤其是主要领导的责任。

“坚持‘党政同责’,严格考核问责,有利于建立健全党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门协作、公众参与的大气污染防治新格局,推进各项治理措施落地生效。”陈国鹰说。

中国环境报:您对河北省的大气污染防治有何对策建议?

彭应登:从现在开始,河北就要开始建立各市县治污的长效机制,使空气质量改善尽快步入规范化、法治化、常态化轨道,以确保治理措施全面落实。

各市县自身空气质量长年达标是区域空气质量改善的前提,因此,除了要建立应对重污染过程或保障重大活动的区域联防联控机制与应急响应机制以外,还要建立各市县自身空气质量长年达标的治污长效机制。各市县治污长效机制主要针对于难以实现实时监控的治污领域,例如建立流动污染源

气象万千

海南清理取缔槟榔熏烤土炉

预计用3~5年完成取缔清理工作

本报见习记者周海燕海口报道,为促进槟榔产业化发展,今年海南省将开展清理传统槟榔熏烤土炉专项行动,加快推进槟榔产业加工转型升级。

据介绍,槟榔是海南省仅次于橡胶的第二大热带经济作物,海南的槟榔产量约占全国95%。但受限于种植和加工条件,一直以来,海南省槟榔产业都以种植为主,以家庭作坊式加工为主,其使用的传统土炉熏烤槟榔加工技术不但产能低下,能耗与成本高,

而且严重污染空气。

为保护生态环境,促进槟榔加工产业转型升级,从2013年起海南省农业厅开始实施槟榔烘干绿色改造项目,预计用3~5年完成对槟榔加工烟熏土灶的取缔清理,引进一批环保、先进的加工设备,推广至全省槟榔加工企业。

此次清理取缔传统槟榔熏烤土炉的专项行动中,建立属地负责、部门联动、公众监督、加工户自律的工作机制,将有效解决大气污染问题,推动槟榔加工转型升级,促进大气和生态环境持续改善。

太原多措并举保蓝天

确保今年PM_{2.5}浓度均值下降9.09%

本报记者高岗松太原报道记者从日前召开的太原市第十四届人民代表大会第一次大会上了解到,今年太原市环保工作将以“控煤、治污、管车、降尘”为重点,坚持问题导向,采取坚决措施,确保PM_{2.5}浓度均值下降9.09%,SO₂指标下降10%,力争在全国74个重点监控城市排位稳定向好。

今年,太原市将进一步加快实施集中供热全覆盖,新增供热能力3500万平方米,实现市区151个35吨以下分散采暖燃煤锅炉全部替代。按照“企业为主、政府推动、居民可承受”的方针,全力推进86个城中村、188个城中村、37个集中连片棚户区分散燃煤煤整治,通过采取整村整片拆除改造一批、集中供热一批、电化一批、气化一批、新农村建设改造一批等措施,完成10万户清洁供暖,全年减少燃煤100万吨。

加强工业污染防治是太原市环境保护的主战场。今年,太原市将严控工业污染排放,提升绿色企业标准,对达不到排放标准、停产限期达标改造;对太原一电厂和清徐、阳曲等不达标焦化厂实施停产,太钢原料场和渣场实施全封闭改造;加强钢铁和电厂周边综合整治,实现原煤、原材料铁路运输。

涉煤企业曾是太原市主导产业之一。但是,今年太原市明确要求涉煤企业要逐步退出建成区。同时,全面控制扬尘污染,严格落实绿色施工标准,实施在线全程实时监控管理,对不达标工地重处重罚,停工整治;要求渣土清运全程清洁化,做到湿法拆迁、密闭运输、车辆清洗、达标运营。彻底淘汰黄标车,取缔非法经营黑车,施工车辆全面达标准入,提高燃油品质,严控机动车尾气排放。

吉安专项整治大气污染

今年底城市建成区基本淘汰燃煤小锅炉

本报讯江西省吉安市人民政府日前下发《吉安市工业大气污染防治专项行动方案》《吉安市城市扬尘污染专项整治行动方案》和《吉安市燃煤锅炉大气污染防治专项行动方案》,决定从4月至11月,集中开展大气污染防治三大专项整治行动。

相关方案提出,要大力推进工业二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘以及挥发性有机物等工业大气污染防治,大幅削减工业大气污染物排放总量。要加强城市精细化管理,通过对建筑工地、道路交通、物料堆场、矿产加工、商砼站

等易产生扬尘的区域和环节开展重点整治。要加强燃煤锅炉污染防治,对10蒸吨/小时及以下燃煤锅炉实施综合改造。到今年年底,全市城市建成区基本实现淘汰10蒸吨/小时及以下的燃煤小锅炉。

吉安市将加大对环境违法行为的查处力度,对大气污染防治进展迟缓的要下督办单;对大气污染防治工作存在较大问题的地区或部门负责人,要进行约谈;对未完成整治任务的地方或部门,实行环保“一票否决”。

肖永清

西宁市城中区严查渣土车

查扣违规车,实行24小时巡查机制

本报见习记者夏连琪 通讯员张维生西宁报道 青海省西宁市城中区日前开展春季建筑工地和渣土运输专项整治行动。截至目前,城中区已查处违规施工工地3家,查扣违规车49辆,行政处罚15.1万元,有效规范了建筑工地的管理和渣土拉运行为。

据了解,此次专项整治行动重点整治建筑垃圾运输车辆超高运输、沿途撒漏、未按申报路线运输、无通行证运输等问题,要求建筑垃圾运输车辆严格执行市建筑垃圾管理规定,并按照申报线路运输,不得黑车运输、私改清运路线等。凡是未按规定要求从事

渣土运输的企业和车辆,一律列入黑名单并列为今后重点监控对象。

随着建筑工地陆续开工,城中区还对建筑工地开展实地检查,对施工现场出入口道路硬化冲洗设备存在损坏的要求修复,对进出车辆严格审核并建立台账,确保建筑工地管理措施落实到位。城中区将实行24小时巡查机制,加大夜间管控力度,对建筑垃圾运输车辆开展昼夜巡查,在南川东路、城南泰青路等重点路段设卡检查过往渣土车辆,严查偷拉私运和偷倒建筑垃圾等行为。

临沂重拳治理扬尘污染

对35个工地进行罚款,约谈80余人次

本报为深入推进大气污染防治,今年以来山东省临沂市不断加大扬尘治理力度,“重拳”治理扬尘污染,取得明显成效。

针对工地存在的“土方开挖、主体建设、竣工收尾、长期闲置”4种情形,临沂市严格依据《大气污染防治法》《山东省大气污染防治条例》等规定,准确界定建设单位、施工单位和监理单位扬尘治理责任,采取了下发停工整改通知书、约谈项目负责人、经济处罚、诚信扣分等不同处罚措施。

今年年初以来,临沂市累计对35个工地项目罚款100多万元,对42个施工单位和监理单位进行了诚信扣分,约谈工地项目负责人3批次80余人(次)。另外,强化信息化管理,临沂市建立开通了“大美临沂建设者”微信工作群和各县区、各专业工作组扬尘治理微信工作群,已累计曝光各类违规行为800余起,发布典型经验和引进新产品、新工艺、新技术信息1000余条。

孙贵东