

# **峨眉山市国民经济和社会发展**

## **第十三个五年规划纲要**

**( 2016—2020 年 )**

**峨眉山市发展和改革局**

**2016 年 2 月**

# 目 录

<b>第一篇</b>	<b>继往开来，开创富民强县新篇章</b>	<b>1</b>
第一章	规划背景	1
第一节	“十二五”发展成就	1
第二节	“十三五”面临形势	4
第二章	指导思想和基本原则	4
第一节	指导思想	5
第二节	基本原则	5
第三章	战略定位和发展目标	6
第一节	战略定位	7
第二节	发展目标	7
<b>第二篇</b>	<b>坚持旅游引领，打造中国国际佛教文化旅游目的地</b>	<b>10</b>
第四章	构建“旅游+”发展新格局	10
第一节	实施“旅游+新型工业化”行动	10
第二节	实施“旅游+信息化”行动	10
第三节	实施“旅游+新型城镇化”行动	11
第四节	实施“旅游+农业”行动	11
第五章	实施全域旅游发展战略	11
第一节	加快推动实现“四大突破”	11
第二节	加速推进旅游业全域布局	12
第六章	大力推动旅游业升级发展	13
第一节	大力发展休闲度假旅游	13
第二节	培育壮大养生康体旅游	13
第三节	加速推进会展节庆旅游	14
第四节	全面提升文化体验旅游	14
第五节	积极鼓励工业主题旅游	14
第六节	加快培育乡村生态旅游	15
<b>第三篇</b>	<b>坚持改革创新，建设全省县域经济改革先行区</b>	<b>15</b>
第七章	深化重点领域改革	15

第一节	推进国家旅游综合改革试点.....	15
第二节	推进省级中小城市综合改革试点.....	16
<b>第八章</b>	<b>实施创新驱动战略.....</b>	<b>17</b>
第一节	增强企业创新能力.....	17
第二节	奋力推进军民融合.....	17
第三节	开创“大众创业、万众创新”新局面.....	18
第四节	实施“互联网+”行动.....	18
第五节	打造县域人才高地.....	19
<b>第九章</b>	<b>推动产业转型升级.....</b>	<b>19</b>
第一节	大力推动工业提质增效.....	19
第二节	加快推动服务业业态升级.....	20
第三节	加快发展特色生态农业.....	22
<b>第十章</b>	<b>加强对外开放合作.....</b>	<b>23</b>
第一节	推进开放合作平台建设.....	23
第二节	拓展开放合作领域.....	23
第三节	扩大国内经济合作.....	23
第四节	支持企业“走出去”.....	24
<b>第四篇</b>	<b>坚持协调发展，建设国际风景旅游城市.....</b>	<b>24</b>
<b>第十一章</b>	<b>优化主体功能布局.....</b>	<b>24</b>
第一节	优化主体功能布局.....	24
第二节	构建现代城镇体系.....	25
第三节	优化市域空间结构.....	26
<b>第十二章</b>	<b>构建现代化基础设施.....</b>	<b>27</b>
第一节	建设城市现代交通网络.....	27
第二节	增强能源保障能力.....	28
第三节	推进五大治水方略.....	29
第四节	加快信息基础设施建设.....	30
<b>第十三章</b>	<b>打造时尚魅力都市.....</b>	<b>30</b>
第一节	建设活力魅力之城.....	30
第二节	提升城市文化内涵.....	31
第三节	打造宜居宜养城市.....	31

第四节 加强城市品牌营销.....	32
第五节 提高城市管理水平.....	32
<b>第十四章 建设美丽幸福新村.....</b>	<b>33</b>
第一节 加强农村基础设施建设.....	33
第二节 推动美丽幸福新村建设.....	33
第三节 促进农村生态文明建设.....	34
<b>第十五章 推动生态文明建设.....</b>	<b>34</b>
第一节 加强生态环境保护 and 建设.....	34
第二节 加强环境综合治理.....	36
第三节 健全生态监管机制.....	36
<b>第五篇 坚持共享发展，全面建成小康社会示范市.....</b>	<b>37</b>
<b>第十六章 大力促进就业.....</b>	<b>37</b>
第一节 加大就业创业扶持力度.....	37
第二节 完善公共就业服务体系.....	37
<b>第十七章 合理调整收入分配关系.....</b>	<b>38</b>
第一节 深化工资制度改革.....	38
第二节 完善再分配调节机制.....	38
第三节 规范收入分配秩序.....	38
<b>第十八章 提高教育发展质量和水平.....</b>	<b>39</b>
第一节 基本普及学前教育.....	39
第二节 巩固提高义务教育.....	39
第三节 基本普及高中教育.....	39
第四节 加快职业教育发展.....	40
第五节 促进民办教育发展.....	40
<b>第十九章 完善基本医疗卫生服务.....</b>	<b>41</b>
第一节 推进医药卫生体制改革.....	41
第二节 完善医疗卫生服务体系.....	41
第三节 加强食品药品安全监管.....	41
<b>第二十章 促进文化体育发展.....</b>	<b>42</b>
第一节 构建公共文化体育服务体系.....	42
第二节 加强社会主义精神文明建设.....	43

第三节 繁荣发展文化体育事业.....	43
第四节 加强新农村文化建设.....	43
<b>第二十一章 全面做好人口工作.....</b>	<b>44</b>
第一节 调整完善人口政策.....	44
第二节 促进妇女儿童发展.....	45
第三节 积极应对老龄化.....	45
第四节 发展残疾人事业.....	45
<b>第二十二章 完善社会保障体系.....</b>	<b>46</b>
第一节 完善社会保险保障体系.....	46
第二节 健全社会救助体系.....	46
<b>第二十三章 开展脱贫攻坚工作.....</b>	<b>47</b>
第一节 精准实施“五个一批”扶贫攻坚计划.....	47
第二节 全力实施十大扶贫专项方案.....	48
第三节 强化扶贫保障机制.....	49
<b>第六篇 坚持党的领导，确保规划实施.....</b>	<b>50</b>
<b>第二十四章 加强和改善党的领导.....</b>	<b>50</b>
第一节 提高党领导经济社会发展的能力.....	50
第二节 加强党的建设.....	50
<b>第二十五章 全面推进依法治市.....</b>	<b>51</b>
第一节 发展社会主义民主政治.....	51
第二节 提高依法执政水平.....	51
第三节 创新社会治理方式.....	52
第四节 健全公共安全体系.....	52
<b>第二十六章 加强规划政策引导.....</b>	<b>53</b>
第一节 强化政策统筹协调.....	53
第二节 加强要素保障.....	53
<b>第二十七章 完善规划实施机制.....</b>	<b>53</b>
第一节 健全规划体系.....	53
第二节 加强规划衔接.....	54
第三节 规划实施监督评估.....	54

“十三五”时期是峨眉山市全面建成小康社会宏伟目标的决胜期，是推进深化改革的攻坚时期，是推进“山城一体”、建设“美丽峨眉”的关键时期，是推进全市经济结构转型，实现经济社会提档进位的加速时期。根据党的十八届五中全会精神，四川省、乐山市关于十三五规划的总体要求，编制《峨眉山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（2016-2020年）》，明确未来五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，是指导峨眉山市未来五年发展的宏伟蓝图和行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

## **第一篇 继往开来，开创富民强县新篇章**

### **第一章 规划背景**

充分认识国内外发展环境和条件的深刻变化，精确研判世情、国情、市情，把握未来发展态势，是谋划好“十三五”经济社会发展的基础和前提。

#### **第一节 “十二五”发展成就**

**经济持续稳健发展。**“十二五”以来，全市积极应对宏观经济下行带来的不利影响，实现地区生产总值年均增长率 11.3%，总量达到 211.03 亿元，人均地区生产总值达到 4.73 万元。全社会固定资产投资、社会消费零售总额分别实现 140.86 亿元、105.76 亿元，分别是“十一五”末的 1.9 倍和 2.4 倍。地方一般公共预算收入达到 14.2 亿元，是“十一五”末的 1.7 倍。

**经济结构持续优化。**“十二五”期间，全市将转方式、调结构作为经济工作着力点，三次产业结构调整为 7.8：56.1：36.1，第三产

业比重较“十一五”末上升4.6个百分点。投资结构持续优化，服务业投资比重达到84%。旅游业实现跨越发展，实现总收入158.42亿元，年均增长率达到24.4%。万元GDP单位能耗较“十一五”末下降18%。

**改革开放纵深推进。**大力推进重点领域和关键环节改革，旅游综合改革试点、城乡综合改革、行政审批改革等一系列专项改革纵深推进，获批首批国家旅游综合改革试点县、省级中小城市综合改革试点县。对外开放取得新成绩，累计分别实现进出口总额、实际使用外资63119万美元、6326万美元。旅游国际化成绩凸显，累计接待入境游客39.16万人次。

**城乡建设稳步提升。**“十二五”以来，一批省级、市级重大基础设施工程相继建成使用，现代化基础设施体系日益完善。全市城镇化率达到54.2%，较“十一五”末提升8个百分点，城市建成区已达20.6平方公里。美丽幸福新村、新农村综合体、小集镇建设等新农村建设工作稳步推进。

**生态建设成效显著。**“十二五”期间，围绕创建环保模范城市、国家生态城市，大力推进生态环境治理，“美丽峨眉”建设成绩显著。森林覆盖率达到62.3%。全年空气污染指数API小于100的天数由“十一五”期间最低的88.2%上升到94.5%。10个乡镇被授予“国家级生态乡镇”称号。

**社会民生持续改善。**城乡居民收入分别年均增长11.2%和14.3%，分别达到27000元和13394元。教育、卫生、文化体育等社会公共服务基本实现均等覆盖，通过省级义务教育发展基本均衡县验收，基本卫生和公共医疗卫生体系日渐完善，实现文化信息资源共享工程网络全覆盖。城乡社会保障体系进一步健全。

**民主法制扎实推进。**加强法制宣传教育,开展“法律七进”活动。强化依法行政意识,建立部门和镇乡政府法律顾问制度。大力推进“庸懒散浮拖”等专项整治,深入推进行政审批制度改革,加强政府信息公开,行政效率全面提升。大力推进依法治村(社区)工作,推行以居住地为核心的便民服务和社会网格化管理,基本实现了政府管理、政府公共服务有效衔接。

专栏 “十二五” 主要指标完成情况

分类	序号	指 标	十二五目标	2015年完成	规划目标完成情况
经济发展与结构调整	1	地区生产总值(亿元)	215	211	基本完成
	2	人均地区生产总值(元)	>49000	47321	基本完成
	3	工业增加值(亿元)	123	121.4	基本完成
	4	第一、二、三次产业增加值比例	8:57:35	7.8:56.1:36.1	完成
	5	旅游综合收入(亿元)	>100	158.4	完成
	6	GDP年均增长率(%)	11	11.3	完成
	7	全社会固定资产投资累计总额(亿元)	465	522	完成
	8	社会消费品零售总额(亿元)	87	105.8	完成
	9	财政一般预算收入(亿元)	15	14.2	基本完成
城市化	10	城镇化率(%)	55	54.2	基本完成
	11	市区人口(万)	23	15.4	不能完成
	12	城市建成区面积(平方公里)	20.5	20.6	完成
人民生活	13	城市居民人均可支配收入(元)	24000	27000	完成
	14	农民人均可支配收入(元)	>10000	13394	完成
	15	每千人医生数(人)	2.5	2.55	完成
	16	每千人医疗卫生床位数(张)	3.8	6.08	完成
公共服务和社会管理	17	年度城镇登记失业率(%)	≤4.5	4.0	完成
	18	5年新增城镇就业人员(万人)	2.3	2.75	完成
	19	基本医疗保险参保人数(万人)	39	42.8	完成
	20	基本养老保险参保人数(万人)	14.5	14.78	完成
	21	幼儿学前三年毛入园率(%)	90	90	完成
	22	义务教育普及率(%)	100	100	完成
	23	高中阶段毛入学率(%)	90	90	完成
	24	失业保险参保人数(万人)	1.02	1.9	完成
可持续发展	25	年均人口自然增长率(‰)	2	<2	完成
	26	万元GDP能耗较2010年下降(%)	15	18	完成
	27	单位GDP二氧化硫排放量较2010年下降(%)	30	68	完成



28	COD 削减 (吨)	320	1400	完成
29	NH <sub>3</sub> -N 控制在 (吨)	414	<400	完成
30	SO <sub>2</sub> 削减 (吨)	715	3951	完成
31	城市污水集中处理率 (%)	80	85	完成
32	城市生活垃圾无害化处理率 (%)	90	100	完成
33	森林覆盖率 (%)	58.5	62.3	完成
34	耕地保有量 (万公顷)	1.81	2.39	完成

## 第二节 “十三五” 面临形势

当前，全球经济复苏艰难曲折，国际国内环境日益复杂严峻，我国经济发展迈入“新常态”，传统依靠要素驱动经济发展的方式难以为继。十八大以来，中央明确“四个全面”的战略布局，积极推动供给侧改革，布局“互联网+”、“中国制造 2025”、“大众创业、万众创新”，创新驱动成为新时期经济发展的新引擎。从区域看，丝绸之路经济带和长江经济带的建设为我省带来发展新机遇，“三大发展战略”持续深入，县级改革纵深推进，整体形势向好。有利于发挥我市资源、区位、产业优势，推进旅游综合改革试点、中小城市综合改革，推动我市经济发展转型升级。也要看到，我市经济社会正处于提档升级的转型期，“十三五”时期仍将面临一系列挑战。一是宏观经济进入“新常态”，经济下行压力持续加大，对全市建立在资源粗放利用上的传统发展模式形成挑战。二是经济政策趋紧，简政放权、去政策化，给政府职能转变带来新挑战。三是资源约束日紧，生态文明建设重要性更加凸显，对我市经济发展、城市建设、社会发展的生态化、绿色化提出了更高的要求。

## 第二章 指导思想和基本原则

“十三五”时期，必须牢牢把握全市发展基本面，紧扣国内外发展形势，坚持科学发展，释放改革动力，激活市场潜力，提升经济社会发展活力，带领全市人民实现全面小康。

## 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”的战略布局，牢牢树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深入推进四川省“三大发展战略”，坚持“旅游兴市、工业强市”发展战略，以“佛教峨眉、武术峨眉、康养峨眉、时尚峨眉”建设为核心，以转变经济发展方式、提高经济发展质量和效益为主线，推进旅游业与经济发展、城市建设、社会建设全面融合，夯实经济社会发展基础，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，将峨眉山市打造为现代化、国际化、特色化的国际风景旅游城市，全省县级经济小康社会建设的发展典范，力争在“十三五”末经济总量突破 300 亿元，进入全省县级经济 20 强，建成中国国际佛教文化旅游目的地。

## 第二节 基本原则

落实指导思想要求，必须遵循以下原则：

——**坚持人民主体地位**。坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义。加强城乡民生薄弱领域和薄弱环节的建设，推进基本公共服务均等化，不断提高人民群众生活质量和满意度。

——**坚持深化改革**。坚持将改革贯穿于经济社会发展全过程，深入贯彻中央、四川省总体部署，加快完善制度体系建设，使市场在资源配置中起决定作用，更好地发挥政府作用，以改革促创新，以创新促发展，为全市经济转型升级提供持久动力。

——**坚持融合发展**。将旅游业发展作为牵动全市经济发展的牛鼻子，发挥旅游业的强大渗透力，促进旅游产业与农业、工业、服务业发展有机结合，提升三次产业的创新力和生产力，形成更广泛的以“旅游+”为先导的经济建设新常态，打造全市新经济生态。

——**坚持开放发展**。坚持以对外开放和区域合作为重点推进开放型经济建设。以旅游国际化发展为突破口，构建国际合作交流平台，以点带面，多渠道促进国际合作。加强与区域中心城市、国内发达地区合作对接，促进优势互补，构建区域合作新格局。

——**坚持依法治市**。高举社会主义法治旗帜，坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，提升司法公信力，增强全面法治观念，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，把经济社会发展纳入法治轨道。

——**坚持绿色发展**。坚持将生态发展、绿色发展作为峨眉山市经济社会发展的基础，更加注重源头治理和长效机制建设，加速推动产业发展向“高新轻净”转型，着力推进资源节约、环境保护和生态建设，建设美丽峨眉。

——**坚持党的领导**。贯彻全面从严治党要求，加强和改进党的工作体制机制和方式方法，不断提高党的执政能力和执政水平，持续改进作风和反腐倡廉，增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为经济社会持续健康发展提供根本政治保证。

### **第三章 战略定位和发展目标**

立足全市发展阶段特征，坚持突出长板与补齐短板相结合，科学确立发展定位和阶段性目标。

## 第一节 战略定位

“十三五”时期，峨眉山市总体战略定位为中国国际佛教文化旅游目的地，全省县域经济改革先行区，全省全面小康社会建设示范市，国际风景旅游城市。

## 第二节 发展目标

“十三五”时期，全市经济社会发展总体目标是：到2020年，地区生产总值、人均地区生产总值和城乡居民人均收入在2010年基础上翻一番，先于全省、乐山市实现全面建成小康社会，“四个峨眉”建设取得突出成绩。经济发展速度高于全省、乐山市平均水平，转型发展、创新发展和跨越发展取得新成效。人民安居乐业，中国梦和社会主义核心价值观深入人心，市民素质和城市文明程度显著提高。城市功能品质再上新台阶，国际风景旅游城市形象深入人心，建成中国国际佛教文化旅游目的地。

——**经济发展实现中高速增长**。以深化改革为引领，大力实施创新驱动战略，推动对外开放，激活经济发展新活力，提升投资效率和企业效益。“十三五”时期，实现地区生产总值年均增长8.2%，地方一般公共预算收入稳步提升，服务业在经济中的比重进一步提升，“高新轻净”工业在工业经济中的主导地位凸显，“大众创业、万众创新”新格局基本形成。

——**旅游业发展活力全面迸发**。将旅游业作为“四个峨眉”建设的核心抓手，全面实施全域旅游战略，旅游综合改革试点取得重大进展，“山城一体、景城融合”日益凸显。旅游业在区域经济中的引领作用充分体现，以“旅游+”激活三次产业发展的创新力和生产力，助推旅游综合经济实现跨越发展。到2020年，旅游业收入保持20%

以上高速增长，旅游国际化发展进入快车道，建成中国国际佛教文化旅游目的地。

——**城乡建设品质再上新台阶**。稳步推进城镇化建设，城市基础设施日益改善，城市功能日益完善，城市文化内涵日益丰富，城市现代化、国际化水平显著提高。加强技术运用、管理创新、机制改革，推动城市管理能力显著提高。统筹城乡发展，加强农村基础设施建设，开展农村综合环境整治，美丽幸福新农村建设得到巩固和提升。

——**生态文明建设取得新成效**。环境保护综合效益逐步显现，能源资源利用效率有效提升，生态环境质量显著提高，生态文明制度更加完善，力争建成资源节约型、环境友好型社会。到2020年，确保峨眉河及主要干流流域水质稳定达标，森林覆盖率、城市绿化覆盖率不断提高，空气质量和人居环境显著改善。

——**人民生活幸福感显著提高**。全面建成小康社会，民生进一步改善，基本公共服务均等化和社会保障水平稳步提升，城乡居民收入差距进一步缩小，居民生活满意度和幸福感普遍提高。扶贫攻坚取得决定性胜利，率先在乐山市消除现行贫困标准以下贫困人口。

专栏十三五主要经济发展指标测算

分类	序号	指标	单位	2015年 预计	2020年 目标	年均增速 或累计数	指标属 性
经济 发展 与 转 型	1	地区生产总值	亿元	211	300	8.2	预期性
	2	地方一般公共预算 收入	亿元	14.2	18	5	预期性
	3	全员劳动生产率	万元	7.6	10	[2.4]	预期性
	4	实际利用外资	万美元	1228	1350	[122]	预期性
	5	旅游综合收入	亿元	158.4	400	>20	预期性
	6	高新轻净产业产值 占规上工业产值比 重	%	25	50	[25]	预期性
	7	研究与试验经费投 入强度	%	0.7	2.1	[1.4]	预期性

	8	每万人口发明专利拥有量		个	0.4	3	[2.6]	预期性	
城市建设	9	城市化率	常住人口城镇化率	%	54.2	60	[5.8]	预期性	
			户籍人口城镇化率	%	45	50	[5]	预期性	
	10	建成区绿化覆盖率		%	44.6	45.5	[0.9]	预期性	
资源环境	11	单位GDP能源消耗降低		%	4	-	[16]	约束性	
	12	单位GDP二氧化碳排放降低		%	5	-	[18]	约束性	
	13	万元GDP用水量		立方米	105.2	92	[13.2]	约束性	
	14	非化石能源占一次能源消费比重		%	37	39	[2]	约束性	
	15	主要污染物排放总量减少	化学需氧量	%	-	完成国家、省、市下达的目标任务			约束性
			氨氮	%	-				约束性
			二氧化硫	%	-				约束性
			氮氧化物	%	-				约束性
	16	森林绿化	森林覆盖率	%	62.3	62.5	[0.2]	约束性	
			森林蓄积量	万立方米	508.3	569.4	[61.1]	约束性	
	17	中心城区空气质量	PM2.5浓度下降	%	-	15	-	约束性	
			空气质量优良天数比率	%	60	75	[15]	约束性	
	18	劣V类水体比例		%	19	15	-	约束性	
	19	耕地保有量		万亩	35.5	26.85	-	约束性	
20	新增建设用地		公顷	141	1394.55	-	约束性		
人民生活	21	劳动年龄人口平均受教育年限		年	8.4	9	[0.6]	约束性	
	22	居民人均可支配收入		元	20560	30200	8	约束性	
	23	农村贫困人口脱贫		人	4288	-	[12340]	约束性	
	24	城镇棚户区住房改造数量		套	80	650	[570]	约束性	
	25	城镇新增就业人数		人	7930	8000	[70]	预期性	
	26	宽带普及率		%	-	70	-		

27	基本养老保险参保人数	万人	15.4	26.6	[11.2]	预期性
28	基本医疗保险参保人数	万人	38.7	39.2	[0.5]	预期性
[]为累计数						

## **第二篇 坚持旅游引领，打造国际佛教文化旅游目的地**

全面实施全域旅游战略，打造以“旅游+”为引领的经济建设新常态，深入推进全市旅游综合改革试点，大力培育旅游新业态，推动旅游产业发展提档升级。

### **第四章 构建“旅游+”发展新格局**

发挥旅游业在经济发展中的引领作用，以“旅游+”联动“新四化”，打造以旅游为引领的区域经济新格局，实现经济效益、社会效益和生态效益和谐统一。

#### **第一节 实施“旅游+新型工业化”行动**

将旅游业与工业化融合发展作为推动我市新型工业化的重要手段。大力发展“高新轻净”产业，着力打造服务旅游业发展需求的新型工业体系。推动企业以产品创新为出发点，大力开发符合旅游市场需求的旅游商品。鼓励企业开展营销创新，以产品直销、体验营销为重点发展工业旅游。鼓励企业发展新型旅游装备制造业，发展休闲房车、大型游乐设备、户外用品装备等新兴制造业。

#### **第二节 实施“旅游+信息化”行动**

以智慧旅游为切入点，加强旅游信息化建设，运用互联网思维推动旅游业发展。加快智慧景区、智慧旅游企业、智慧旅游城市建设，完善旅游信息服务体系，推动移动电子商务、旅游大数据系统分析、

人工智能技术在旅游业广泛应用，提升智慧管理能力、大数据挖掘和智慧营销能力，积极培育智慧旅游服务企业。充分发挥新媒体的“引爆点”作用，丰富旅游信息发布渠道和宣传展示形式。加快推进旅游应急救援调度指挥、景区和目的地游客量监控等网络系统建设。

### **第三节 实施“旅游+新型城镇化”行动**

将旅游业作为推动新型城镇化的重要方式，推动“景城一体”建设。积极鼓励和扶持多元旅游产业要素在空间的集聚分布，鼓励有条件的地区率先实现旅游产品集聚发展。大力发展特色旅游村镇，重点建设温泉旅游小镇、民族风情小镇、文化特色小镇等一批特色鲜明的旅游小城镇。强化旅游产业支撑，发展旅游集散中心、旅游综合体等旅游新业态，建设一批以餐饮、购物、文化为主题的特色街区。

### **第四节 实施“旅游+农业”行动**

推进旅游业与农业融合发展。以农家乐为载体，发展集休闲、观光、教育、生态、旅游为一体的休闲观光农业。建设一批具有历史、地域特点的特色旅游村镇和乡村旅游示范村。加快推动特色农产品、民间手工艺品包装升级为旅游商品，大力发展新型乡村旅游休闲产品。

## **第五章 实施全域旅游发展战略**

全面推进全域旅游战略，充分发挥峨眉山景区品牌效应，实现全市旅游由点向线、由线向面的均衡发展，打造“一核六区一廊一片”的全域旅游产业格局。

### **第一节 加快推动实现“四大突破”**

整合优势旅游资源，促进文化资源与旅游资源嫁接，深度开发旅



游产品，实现资源突破。促进旅游空间扩容，推动以峨眉山景区为核心的旅游空间结构向全市旅游目的地区域空间结构发展，实现由“一山独秀”到“多点支撑”的突破。着力推动旅游产品延展，打造集观光旅游、文化体验、观光度假等为一体的旅游景区，实现由观光“一轮独大”到观光、文化、度假“三轮驱动”的突破。大力促进产业联动，实现由峨眉山景区旅游主导向峨眉山市旅游产业主导转变，实现由旅游资源大市到旅游产业强市的转变。

## 第二节 加速推进旅游业全域布局

坚持“山城一体”发展理念，深入贯彻全域旅游战略，夯实旅游业发展平台，打造“一核六区一廊一片”的旅游产业格局。发挥峨眉山景区的核心吸引作用，引领全市旅游业发展。重点打造梅子湾国际康疗度假区、大庙飞来殿道文化度假区、黄川国际旅游度假区、圣象峨眉国际休闲区、峨秀湖生态度假区、四季禅意国际养生度假区等六大休闲度假产业功能区，打造环山休闲度假产业集聚带。加强峨眉山、乐山大佛旅游区域协作，打造乐峨世界遗产旅游发展协作走廊。深入推进全域旅游，以峨眉山外围圈层乡镇为重点，建设一批旅游特色小镇，打造环峨眉山城乡联动发展片。

专栏 旅游业“1611”空间布局



## 第六章 大力推动旅游业升级发展

以休闲度假旅游为核心，全面推动养生康体旅游、会展节庆旅游、文化体验旅游、工业主题旅游、乡村生态旅游等旅游业态落地。

### 第一节 大力发展休闲度假旅游

围绕峨眉山市优质风景资源，形成特色化、多元化的现代休闲旅游产品体系。以峨眉山国际旅游度假区建设为抓手，打造全市休闲度假旅游新地标。积极引进大企业、大集团，合作开展重大休闲度假旅游项目建设，培育和打造一批高水平的旅游产品。积极推动温泉开发与禅修、品茶、水疗、中医推拿按摩等养生保健活动相结合，促进休闲保健旅游高品位、特色化发展。

### 第二节 培育壮大养生康体旅游

充分挖掘地理、气候、中医药和佛教文化资源，开发森林负氧、

美食养生、武术健身、温泉康体、禅茶静心、佛性养心等健康养生产品，建设世界养生康体旅游目的地，打造国际知名的养生休闲度假品牌。促进康复保健、中医养生、养老服务与旅游产品相结合，打造集体育健身、药博养生、养老度假为一体的康体旅游示范基地。

### **第三节 加速推进会展节庆旅游**

深入挖掘峨眉山世界遗产优势，充分利用重大国际性活动平台，发展国际商务会展旅游。完善现代化会展设施建设，提高针对商务旅客的旅游配套服务。加强与知名会展机构合作，创建一批世界级的会展旅游品牌。做好重大节庆、赛事活动，借力发展主题旅游活动。积极发展桃花节、杏花节和采摘节等民俗节庆活动，打造市场热点。促进旅游节庆活动与大型会展联动发展，开发精品旅游节庆活动。

### **第四节 全面提升文化体验旅游**

促进佛教文化、武术文化、茶文化、民俗文化与旅游业发展有机结合，鼓励佛教文化观光、佛教文化体验和文化修学等佛教旅游，发展以武术文化为内涵的武术体验旅游，开发茶文化展示、茶生态与产业观光、茶园生态度假及茶文化旅游产品，立足川西民俗文化风貌特征发展川西民俗文化旅游，加快建设特色精品文化旅游区，重点打造“佛教文化圣地”、“峨眉武术之乡”、“峨眉山茶”等文化旅游品牌，全力创建中国国际佛教文化旅游目的地。

### **第五节 积极鼓励工业主题旅游**

依托重点工业企业定制工业旅游精品线路，沿乐峨路串联工业企业旅游项目，打造全域旅游新亮点。鼓励企业发展以传统工业生产场景、高科技生产设施、厂区原生态环境组成的工业旅游，打造花园式

工厂、旅游廊道、工业旅游观光带等，在工业产品旅游工艺化、工业生态低碳观光、工业特色观光等方面实现突破。

### **第六节 加快培育乡村生态旅游**

促进乡村建设与生态旅游相结合，创建一批全国乡村旅游示范村。着力突出乡村自然生态和历史文化特色，打造东部田园果蔬体验区、北部花果茶乡美食区、西部旅游观光度假区、南部民俗风情旅游区。合理开发特色乡村景观，建设现代旅游农场，定制农业体验服务，开发以特色景观农业为主导，以乡村餐饮、乡村酒店住宿、农特产购物等综合服务为一体的乡村旅游产品。

## **第三篇 坚持改革创新，建设全省县域经济改革先行区**

以深化改革为引领，大力实施创新驱动战略、军民融合战略，释放经济发展新活力，促进工业发展提质增效、服务业业态升级、农业特色化发展，将我市打造为全省县域经济改革先行区。

### **第七章 深化重点领域改革**

以国家旅游综合改革试点、省级中小城市综合改革为抓手，深化重点领域和关键环节改革，构建有利于激发县域经济发展活力的机制体制，为全市经济转型升级奠定良好基础。

#### **第一节 推进国家旅游业综合改革试点**

深入实施旅游综合改革试点工作，破除当前制约旅游产业发展的瓶颈障碍，培育壮大旅游市场主体，努力实现旅游产业发展体制机制创新、开发模式创新、综合服务创新。积极鼓励旅游商业模式创新，加快旅游新业态、新增长点和新消费热点的培育，大力推进传统服务

业向现代服务业转型升级，把旅游业快速培养为引领全市经济发展的战略支柱产业。

#### 专栏：深化旅游综合改革试验重点方向

**理顺旅游管理体制。**构建山城一体的大旅游行政管理协调体制，推进山上山下旅游综合执法，加强部门协调联动。

**创新旅游开发模式。**搭建峨眉山市旅游投融资平台，吸引社会资本采用 PPP 等融资模式参与旅游项目建设，拓宽重点景区建设和旅游发展项目的投融资渠道。积极开展旅游类资产收益权证化产品试点。

**培育壮大市场主体。**完善旅游市场准入与退出机制，建立健全旅行社经营、旅游购物、旅游专业运输企业申报准入和旅游企业的运营挂牌制度。扶持特色旅游企业，支持具有自主知识产权、区域品牌的旅游企业做大做强。推动优势旅游企业实施跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，打造跨界融合的产业集团。

**提升服务质量水平。**开展旅游服务技能培训，提高广大旅游从业人员的职业素养，造就一支爱岗敬业、诚实守信、业务精湛、服务规范、执业文明的旅游队伍。探索建立和国际旅游市场相适应的旅游服务标准，促进涉旅行业经营管理、服务设施、服务技能与国际先进标准接轨，提升峨眉山旅游品质。

## 第二节推进省级中小城市综合改革试点

统筹推进省级中小城市综合改革试点工作，着力推动产城融合、投融资、城市治理、公共服务、土地要素流动等重点领域先行先试，加快构建促进我市经济社会健康发展的制度体系。创新产城融合发展机制，提升产城融合创新发展水平。探索多元化的城市开发建设投融资模式，协助企业拓宽基金、债券、短期票据、融资租赁等融资渠道。提升政府治理现代化水平，构建市级统筹、镇乡落实、协调配合、运行高效的的城市治理新体系。推进公共服务供给侧改革，建立面向全体公民的统一的公共服务制度。积极推进国家级国土资源节约集约模范县创建工作，创新土地集约利用机制，开创土地节约集约新格局。

#### 专栏：推进省级中小城市综合改革试点重点方向

**建立“产城相融、景城一体”发展机制。**深化行政审批制度改革，完善产业园区发展机制，推动产业转型升级，搭建“大众创业、万众创新”平台。

**建立多元化投融资机制。**创新金融服务机制，推动旅游投融资平台建设，完善差异化财税政策支持，创新国有资产管理机制，创新政府与社会资本合作机制。

**建立城市治理提升机制。**创新行政管理体制，建立城市依法治理机制，探索

“多规合一”统筹推进机制，强化城市基础设施管理，加快智慧城市创建，打造国际旅游目的地，建设低碳宜居生态城。

**建立公共服务保障机制。**加大户籍制度改革力度，加快教育领域改革，推进卫生领域改革，加快建立城乡一体化社会保障体系，健全城镇住房保障机制，创新城市公共服务提供机制。

**建立土地要素流动机制。**加快农村产权制度改革，推进国有林场改革，探索建立土地要素流转机制，建立城镇低效（闲置）用地再开发激励约束机制。

## 第八章 实施创新驱动战略

建立以企业为主体的创新体系，营造良好的创新创业环境，激发“大众创业、万众创新”活力，促进经济发展由要素驱动向创新驱动转型。

### 第一节 增强企业创新能力

鼓励企业建设技术中心，实施规模以上工业企业研发机构覆盖计划。支持企业联合科研院所、高等院校加强产学研用协同创新，形成核心技术和专有技术。发挥大企业创新主导作用，鼓励企业积极参与和承担国家、四川省重大科技专项。支持企业实施品牌战略，加快形成自主品牌的有效推进和保护机制。健全科技创新服务体系，激发中小企业创新活力，培育一批科技服务龙头企业。加强中小微企业公共服务平台建设，培育一批“科技小巨人”企业。深入落实省政府相关政策，积极推进“个转企”、“小升规”等工作。

### 第二节 奋力推进军民融合

创新军民融合工作机制，以能源材料为突破口，构建区域军民融合对接平台，进一步增强区域经济发展活力。创新军用技术成果转化机制，推动建立军用技术再研发解密、解密机制，推动军民科技创新资源共享。鼓励军地共建技术研发中心，推动民营企业从劳动密集型产业向技术密集型产业转型。创建军民融合产业发展示范园。建立军民两用人才共享数据库，探索军地联合培养人才模式，建立军民融合

人才发现、引进、培养和使用评价机制。统筹各部门力量加速推动军民融合项目建设，支持政府、民营企业、军工集团等各类主体共建军民融合工作推进小组，为进一步推动军民融合发展提供实施保障。

### 第三节 开创“大众创业、万众创新”新局面

优化创新创业环境，完善政府创新服务职能，深入推进商事制度改革。制定落实优惠政策，支持企业开展原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。加强创业引导力度，鼓励本地传统产业领域的民营企业探索科技创业转型，以五大高成长型产业为导向开展“二次创业”。推动创新创业载体建设，鼓励社会资本参与，打造一批众创空间、企业孵化器、农民工返乡创业园等孵化载体。加强服务能力建设，培养引进一批优秀孵化器服务团队，逐步健全“企业联络员+辅导员+创业导师”的创业辅导服务体系。推动人才、公共技术、成果转化、金融等服务平台建设，建立专业化科技基础条件平台。

### 第四节 实施“互联网+”行动

鼓励三次产业与“互联网+”深度融合，促进业态创新与模式升级。实施“互联网+服务业”行动，推动旅游区域互联网基础设施建设，推进互联网与商贸服务、养老服务、会展服务、现代物流等服务业的深度融合，探索开展新型服务模式。实施“互联网+制造业”行动，鼓励企业探索工业互联网新应用，发展基于工业大数据分析的工艺提升、能耗优化、过程控制优化等智能决策应用，发展智能监测、远程诊断管理、全产业链追溯等新应用。实施“互联网+农业”行动，加快推进现代信息技术应用于农业生产、经营、管理和服务，大力发展农村电子商务，积极探索农产品个性化定制服务等新型业态。

## 第五节 打造县域人才高地

实行更具竞争力的人才吸引制度，着力引进海内外高层次人才、创新团队和职业经理人。树立“不求所有，但求所用”的人才发展理念，建立紧缺人才项目库，采取兼职、讲学、咨询、科技合作、短期聘用、项目合作、技术入股、成果转让等方式柔性引进高层次人才。创新人才激励机制，对有突出贡献的技术人员、核心骨干，探索股权和期权激励。完善人才培养模式，开展校企联合招生、联合培养试点，实施创新型企业家和科技人才培养计划，加快培养高技能人才。

## 第九章 推动产业转型升级

紧紧围绕县域经济转型发展，结合我市实际，统筹处理结构调整与优化升级，加快推动工业提质增效，推动服务业业态升级，加快发展特色农业。

### 第一节 大力推动工业提质增效

统筹推进技术、管理、品牌创新，大力发展“高新轻净”工业，推动工业经济由要素驱动的外延增长模式向创新驱动的内涵发展模式跨越。增强绿色建材、绿色食品、轻工机械等传统优势产业核心竞争力，推动石膏、石灰石、特色农产品由资源优势向产业优势转化，加强产业链延伸，开发高附加值精深加工制品。加大技改创新投入，淘汰落后工艺、技术和装备，鼓励企业兼并重组，稳步提升机械、家具、制鞋等行业发展水平，淘汰水泥、煤炭等行业落后产能。大力扶持生物医药、能源材料、光纤通信行业等高新技术产业发展，建立产学研促进机制，建设军民融合促进平台，加大核心关键技术攻关，促进科技成果转化，培育高新技术企业，全面提升我市产业创新发展水平。实施品牌战略，加强四川省、国家名牌创建工作，鼓励企业开拓



国际市场。引导园区资源要素科学配置，进一步优化全市产业功能布局。

### 专栏：工业重点发展方向

#### 着力提升三大传统产业。

——**绿色建材产业**。重点发展石膏、碳酸钙、高端水泥、精品陶瓷等四大领域。发挥天然石膏资源优势，以石膏建筑材料为核心，培育发展石膏模具、食用石膏、医用石膏、石膏化工领域。发挥本地石灰石资源优势，瞄准中高端产品市场，重点培育发展重质碳酸钙、纳米活性碳酸钙等市场前景较好的细分产品领域。以满足基建行业转型升级发展要求为核心，重点推动水泥行业高端化发展，优化水泥产业链。促进本地传统陶瓷业优化提升，引进发展高技术陶瓷领域，重点发展高端建筑卫生陶瓷、高技术陶瓷、陶瓷化工色釉料等产品。

——**绿色食品产业**。重点发展茶叶水饮料、精深加工、旅游食品三大细分领域。发挥水饮料行业的核心支撑作用，发挥重点企业的引领带动作用，推动产品多元化发展，打造现代水饮料工业体系。加强以茶叶为核心的精深加工，强化茶叶天然产物产品开发力度，打造完整的茶叶产业生态集群。立足资源特色，打造以茶食品、果蔬制品、本地特色食品为核心的旅游食品工业体系。

——**轻工机械产业**。重点发展茶叶机械、制鞋业、家具制造业及其它机械制造业四大细分领域。以茶叶生产的各环节为切入点，打造涵盖茶叶种植、采摘、加工的全系列茶叶机械产业集群。立足本地制鞋业产业基础，以运动鞋、女鞋成品鞋制造为核心，积极引入皮革、鞋底等相关辅材生产环节，推动制鞋业集群发展。积极推进成品家具制造及相关辅材产业发展，推动企业开展家具定制、全屋定制等新兴产业发展模式。发挥在机械制造业领域的传统优势，鼓励路桥机械、橡胶机械、煤矿机械等专业机械发展及水轮机、锅炉机等通用机械的发展。

#### 大力扶持高新技术产业。

——**能源材料**。以四川红华实业公司为依托，大力发展民用能源材料，开辟工业发展新高地，走军民融合发展之路，实现全市工业军民融合发展的产业融合、人才融合、技术融合，全面提升全市工业创新发展水平。

——**光纤通信**。以长飞光纤光缆四川有限公司为依托，重点发展光棒、光纤、光缆等领域。积极引入光传输设备、光器件、光模块等领域。

——**生物医药产业**。重点发展现代中药、化学药制剂、医疗器械三大细分领域。发挥峨参、灵芝等道地药材优势，大力发展中药饮片、天然植物药及中药相关产品等领域。重点解决化学药的化合物合成、纯化技术、化合物筛选技术，推进化学药物制剂技术的产业化，重点支持主动靶向制剂、口服缓控释药、速释制剂等工业化生产。积极介入发展医疗器械领域，重点引入发展家用医疗器械、新型医用高端耗材及制品等领域企业。

## 第二节 加快推动服务业业态升级

以支撑峨眉山市国际旅游目的地建设，促进区域产业转型升级为目标，推进服务业业态升级，构建新型服务业发展体系。顺应现代服

务业发展趋势，推动“互联网+服务业”，大力发展电子商务为代表的新兴服务业业态。以产业转型升级为导向，加快发展会展服务、现代物流、现代金融等生产性服务业。以满足人民群众多层次多样化需要为导向，提高商贸服务、健康养老等生活性服务业发展水平。着力培育一批主业突出、核心竞争力强的大型服务业龙头企业。提升集聚发展水平，打造有规模、有竞争力的服务业集聚区。

### 专栏：服务业升级方向

**电子商务：**以促进传统产业“电商换市”为核心，推动电子商务进企业、进园区、进市场、进社区、进农村，促进电子商务与实体经济、线上与线下融合发展。搭建“市域农村电子商务运营服务中心+乡（镇）服务站+村级服务点”三级电商运营服务网络，鼓励企业自建平台或依托第三方电子商务平台开设电子商务销售平台，支持发展同城购物电商平台。

**会展服务：**以“三大论坛”“三大赛事”“四大节庆”为重要抓手，推动发展论坛、赛事、演艺等活动，打造一批具备国内外知名度的会展品牌。推进四川国际旅游交易博览会场馆、峨眉城市中心综合场馆等会展设施信息化建设。引进国内外知名会展企业和配套服务企业，带动我市会展业的迅速崛起，打造四川会展副都和企业年会胜地。

**现代物流：**依托综合交通枢纽和铁路公路交通网络优势，形成大枢纽促大物流、大物流带大产业的发展格局。加快燕岗火车站综合物流园区和金顶集团 150 万吨物流园区项目建设。积极培育物流外包市场，加快发展生产性物流、商贸物流、农产品物流等第三方物流企业。加快峨眉山市物流公共信息平台建设，加强区域物流合作，把峨眉山市打造成为辐射西南的物流枢纽中心。

**现代金融：**以保障县级经济发展需求为核心，完善金融市场配置体系，推动私募理财、私募股权基金、互联网金融等新金融业态的发展。发展中小微企业集合债券等融资工具，拓宽直接融资渠道。建设区域金融机构集聚中心，重点引进区域性股份制商业银行、外资银行、证券、保险、信托、风险投资基金等。健全农村金融服务体系，支持各类金融组织向农村延伸网点和机构。

**商贸服务：**提升传统零售业、住宿和餐饮业，推动商贸服务业升级发展。推动城乡商贸流通体系建设，加快城区商贸流通集聚区建设，引导发展大中型商业网点，培育发展特色商业街区，规划建设旅游商品交易市场，改造提升大西南茶叶市场。

**健康养老：**推动健康养老与医疗、家政、健身、旅游等领域深度融合和互动发展，培育养老新业态，打造“文化旅游+保健医疗+养老养生”新模式。培育健康养老产业集群，引入国内外大型健康管理企业，培养一批养老服务企业和机构，提供高品质、多层次、全方面的健康养老服务。

### 第三节 加快发展特色生态农业

充分利用生态资源优势，加快发展有机农业，重点培育具有峨眉山地标识的区域性农产品品牌。充分发挥特色农产品优势，深化农产品精深加工，构建以茶叶、蔬菜、中药材、藤椒、核桃等区域特色农产品为核心的特色农业产业体系。坚持市场导向，扶持家庭农场等新型经营主体，提升农业产业化经营水平。加强重大关键技术的科研与攻关，推动农业高产、优质、高效发展。完善特色农业区域布局，培育特色鲜明的生态农业产业集中发展区。以基层农技推广体系改革为契机，完善农业技术培训推广、农产品质量监管等农业支撑体系。

#### 专栏：生态特色农业重点发展方向

**茶产业：**按照“政府引导、市场运作、企业（茶农）主体”的运作模式，充分发挥峨眉山市茶业资源优势，挖掘茶业潜力，建设有优势、有规模、跨区域的优质茶叶产业带，把茶产业打造成市域经济的支柱产业、现代农业的标杆产业、农民增收的主导产业、质量安全的示范产业。

**蔬菜：**加强菜田基础设施建设，引进推广适销对路、耐贮运的优良品种，建设高标准和设施示范基地。大力推广工厂化集约育苗技术、现代节水灌溉技术、绿色防控技术、标准化栽培技术，发展设施蔬菜、高山蔬菜，创建 10 万亩全国绿色食品原料（蔬菜）标准化生产基地。到 2020 年，全市建成市场竞争力更强、区域和产品优势更加突出的商品蔬菜生产区域。

**中药材：**开发良种选育和繁育，建设高效特色药材生产基地，出口示范基地，推进产业化经营，重点支持培育大型龙头企业，培育打造峨眉特色药材著名品牌，提高知名度。建设道地峨眉山中药材中的黄连、白术、天麻 3 种规范化、规模化生产基地。大幅提高药材产业化经营水平。

**畜禽：**促进畜牧业发展与畜禽养殖环境建设相结合，动物疫病预防和控制与畜牧业投入品监控相结合，畜牧业科技配套与普及推广相结合，着力构筑现代化畜牧业生产体系。重点建设畜禽良繁体系、标准化体系、产业化体系、动物疫病防控体系、畜产品安全生产体系、优质畜产品生产基地。

**藤椒：**建设高效生态藤椒生产基地，建设品种繁育推广技术体系，推进藤椒产业化经营，提升藤椒深加工能力，重点打造龙头企业，争创品牌。

**核桃：**按照“政府引导、市场主导；农民主体、群众自愿；政策扶持、科技支撑、产业发展、农民增收”的原则，大力推进基础设施建设，到 2020 年建成全省核桃产业重点县。

**食用菌：**以优良菌种生产和供应体系为基础，以标准化基础建设为重点，培育和壮大龙头企业，形成以标准化生产基地和龙头企业为支撑的食用菌产业集群。

**水果：**针对特色水果业发展的薄弱环节，重点建设特色水果良种繁育体系，

建设标准化、无公害化示范基地。

**花卉：**建设以盆景、插花、鲜花为主的多元化发展与优良品种繁育基地。

## 第十章 加强对外开放合作

坚持“引进来”与“走出去”相结合，推进开放合作平台建设，扩大开放领域，深化多层次区域合作，构建全方位、宽领域、多层次的对外开放合作体系。

### 第一节 推进开放合作平台建设

加快推进对外开发合作平台建设，加快建设四川国际旅游交易博览会永久会址、“峨眉论坛”会址和会展中心，大力拓展四川国际旅游交易博览会平台功能。加强重点产业园区建设，拓展综合服务功能，增强产业转移承载力和吸引力。发挥商（协）会、非企业经济组织、驻外机构和海外侨团及专业协会作用，以招大引强为目标，广泛开展合作活动。

### 第二节 拓展开放合作领域

发挥我市自然资源与历史文化优势，大力推进文化旅游领域的开放合作，加大重点旅游景区和线路宣传推广。积极营造稳定、透明、公平的投资环境，推进金融、教育、卫生、医疗、旅游、电子商务等领域的有序开放。加强与第三方专业咨询机构、国内外科研院所的合作，强化企业发展的专业引导与智力支持。

### 第三节 扩大国内经济合作

坚持开放合作、互利共赢，突出面向京津冀、长三角、珠三角等重点区域的对接合作，充分利用互联网平台信息资源，加快构建区域链接人脉网络，创新招商引资工作。深化区域协同发展，加强与成都城市群发展分工合作，推进与成渝经济区协同发展。积极对接成渝地

区高校资源，强化产学研用合作。

#### **第四节 支持企业“走出去”**

积极培育出口品牌，推动发展鞋业出口基地，打造峨眉山制鞋业外向型示范园区。支持企业境外投资，鼓励绿色建材、轻工纺织、农产品加工等传统产业企业抱团“走出去”，向国外欠发达地区转移部分功能，打造本土跨国公司和建设境外生产基地。

### **第四篇 坚持协调发展，建设国际风景旅游城市**

坚持推动产城融合，推进城乡统筹，优化城市主体功能布局 and 空间结构，加强现代化基础设施建设，打造时尚魅力城市，建设美丽幸福新村，加强生态文明建设，将我市建设为国际知名的风景旅游城市。

#### **第十一章 优化主体功能布局**

合理规划城市发展空间，构建现代城镇体系，为城市发展提档升级奠定坚实基础。

##### **第一节 优化主体功能布局**

全面落实主体功能区战略，强化国土空间用途管制，合理调整城镇、农业、生态三类空间格局。城镇发展区主要包括中心城区、双福、桂花桥、九里、罗目镇域东部、乐都、符溪，是城镇化、工业化优先地区，要大力推动城镇群建设，推进现代服务业、新型工业化发展。农业发展区主要包括龙池、龙门、大为、沙溪等乡镇，是峨眉山市不具备大规模工业化、城镇化开发条件的地区。要坚持生态优先、适度开发、可持续发展的原则，大力发展生态农业，特色乡村旅游等产业。生态保障区以峨眉山风景名胜区为主体，包括普兴、川主、黄湾、罗目镇区及镇域西部南部、高桥等，是全市生态保护的重点地区。

## 专栏 峨眉山市主体功能区布局



### 第二节 构建现代城镇体系

强化市域中心城市建设，完善市域“中心城市——重点镇——一般镇乡”的三级城镇结构体系，打造“一个中心城区，5个重点镇，10个一般镇乡”的发展格局。推动城镇特色发展，以中心城市、龙池镇、九里镇、符溪镇为重点打造综合型城镇，以新平乡、沙溪乡、大为镇、龙门乡为重点打造农业型城镇，以黄湾乡、罗目镇、高桥镇、普兴乡、川主乡为重点打造旅游型城镇，以乐都镇为重点打造工业型城镇，以桂花桥镇、双福镇为重点打造交通商贸型城镇。推动黄湾乡、新平乡、川主乡三个乡撤乡建镇。

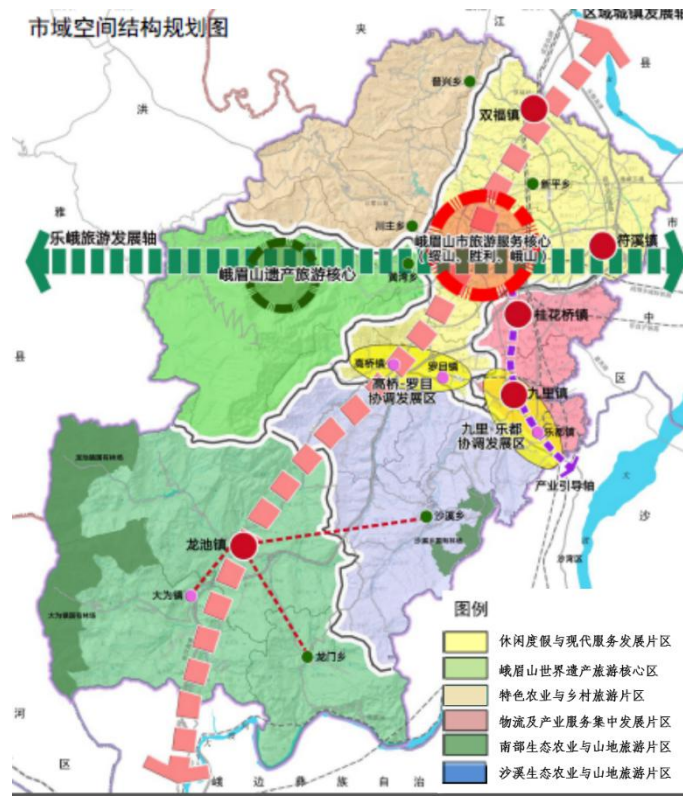
### 专栏 峨眉山市主体功能区布局

城镇体系	范围	功能	人口规模
市域中心城市	绥山镇、胜利镇、峨山镇以及胜利镇、川主乡、新平乡部分居民点	区域首位城镇，是全市的旅游服务中心、旅游交通集散中心、全市的政治、经济和文化中心	>25 万人
重点镇	九里镇、双福镇、桂花桥镇、龙池镇、符溪镇	承接中心城市辐射，带动周边农村地区发展的重要发展核心，要做好与中心城市功能相结合、与特色产业发展相结合、与服务“三农”相结合	1.3-4.0 万人
一般乡镇	普兴乡、黄湾乡、高桥镇、大为镇、龙门乡、沙溪乡、乐都镇、新平乡、罗目镇、川主乡	强化城镇综合功能、带动临近乡与村的发展	<1.2 万人

### 第三节 优化市域空间结构

打造“双核、三轴、六区、多中心”的城市空间功能框架。“双核”即峨眉山遗产旅游核心和城区旅游服务核心，分别以峨眉山市景区和峨眉山市区作为核心承载地。“三轴”即乐峨旅游发展轴、区域城镇发展轴、产业布局引导轴，明确城市功能空间走向。“六区”即峨眉山世界遗产旅游核心区、休闲度假与现代服务发展片区、特色农业与乡村旅游片区、物流及产业服务集中发展片区、南部生态农业与山地旅游片区、沙溪生态农业与山地旅游片区。“多中心”即以龙池镇、九里镇、桂花桥镇、符溪镇、双福镇等重点镇作为市域发展和城镇组织的中心。

### 专栏 峨眉山市市域空间结构规划图



## 第十二章 构建现代化基础设施

加强基础设施现代化建设，强化内外交通网络，加强能源、水利、信息保障，夯实国际城市建设基础。

### 第一节 建设城市现代交通网络

“十三五”时期，以夯实国际风景旅游城市发展基础，促进“山城一体、景城融合”为目标，按照“促基本、惠民生、强服务、促发展”的发展思路，建设“三铁”、“一高速”、“九干线”、“十一支线”、“一枢纽站”的交通主骨架，构建有利于促进外部交通、市域交通、景区交通协调发展的交通运输网络，打造乐山西部综合交通次枢纽的重要节点。加快推进铁路、高速公路、运输场站等骨干交通节点建设，构建贯穿南北、连接东西的交通运输体系，到2020年形成东西南北15条出境大通道。以城市交通与过境交通分离，城市交通与景区交通衔接为重点，优化内部交通网络，加强干线道路和支线道路建设。稳步推进农村公路加宽、改造、改建，提升农村公路通行能力。优化



城乡公共交通资源配置，构建便捷、畅达、安全的城乡交通客运网络。加强交通道路运营维护。

### 专栏 交通基础设施重点项目

**铁路。**重点建成成昆铁路扩能改造工程成都至峨眉段、成昆铁路扩能改造工程峨眉至米易段、连乐铁路峨眉段，到2020年建设铁路项目48公里，建成48公里。

**高速公路。**开工建设乐汉高速，到2020年在建高速公路里程达45公里，建成30公里。

**峨眉客运中心站和公交站迁建。**在成绵乐铁路预留地以南规划长途客运站、公交站。长途客运站规划面积60亩，按国家一级站标准建设。公交车站规划面积40亩。

**国省干线及地方重点项目。**重点推进省道103.306峨眉夹江联网畅通工程（嘉峨干道）峨眉段、峨眉山景区应急救援通道（川主乡至黄湾乡零公里路段公路）、货运通道高桥至桂花桥新建工程、燕岗货场绕线工程、峨眉山市至洪雅县快速通道、张沟旅游公路（景区第二通道）、九里场镇货运绕线工程、成乐高速夹江连接线至峨眉货运通道段、S306线报国寺至和平桥改造工程等重点项目，建设国省干线及地方重点项目9个121公里，建成106公里。

**农村公路。**双龙路改建、龙苗路改建、高柳路改建、峨太路路面改造工程、小河坝至悦莲公路、大玉路路面改造工程、川主乡杨河村至普兴乡福利村货运公路、川主乡杨河村至普兴乡青春村公路建设工程、双福镇至符溪镇公路连线工程、高桥至沙溪公路新建工程、双木路改建工程。到2020年新建改建县乡道11条96公里，村组道路新改建400公里，建成467公里。

**城乡公共交通。**未来五年新增出租车200台；城市公交调整线路19条，拟新开线路14条；农村客运开通村客运区域线路16条，投放车辆106辆。

**服务设施完善工程。**拟建公路机械化养护中心1个，公路养护管理站5个（双福片区养护站、九里片区养护站、符溪片区养护站、龙池片区养护站、双福片区养护站、峨眉山景区片区养护站），维修加固改善现有道班房8个（名山养护站、朱坎养护站、九里养护站、红星养护站、高桥养护站、龙池养护站、大为养护站、射箭养护站）。

## 第二节 增强能源保障能力

超前谋划布局，强化电力能源和天然气能源供给能力。规划建设电网容量充裕、结构合理、安全可靠的电力能源供应体系。巩固和完善220千伏、110千伏主网架，通过新建、扩建、迁改完善高压供电网络建设。加强农村电网35千伏及以下低压线路改造升级，提升电网输配能力和资源配置能力，提高电网运营能力。加快推进城市新建区的天然气管网铺设进程，对中心城区、旧城区的老旧办公楼、小区

进行集中管网改造，在部分新农村试点区域铺设输气管网，推进 LNG 加气站建设，提高清洁能源供给能力。

#### 专栏 能源设施建设重点项目

**电网项目：**新建 3.5 千伏变电站一个，新建 220 千伏变电站一个；新建 110 千伏变电站 6 个。改扩建 2 个 100 千伏变电站。完成 5 个 110 千伏电力专项迁改。3 个 220 千伏电力线路专项迁改。新建 35 千伏变电站 7 个。投资 3.1598 亿元进行农网改造升级，改造 10 千伏线路 550.75 公里，改造低压线路 1629.76 公里。

**能源项目：**峨眉山市农村水电增效扩容项目，新建 7 个 LNG 加气站。

### 第三节 推进五大治水方略

推进保供水、防洪水、治污水、抓节水、畅流活水五大治水方略。保障城乡供水安全，推进供水管网更新改造、水厂建设、取水点迁建和引调工程建设，促进农村饮水安全工程发挥效益，搭建水质监测与监管体系，完善供水应急和处理机制，加强重点水源地保护，完善水资源配置和空间布局，提升城乡供水保障能力。到 2020 年，完成全市所有城乡集中式饮用水水源保护区规范化建设。强化防洪设施建设力度，加强峨眉河等重点河流防洪治理，推进峨眉城区段渠岸整治，加快推进水库建设。做好污水治理和节水工程建设，加强城乡污水治理，促进雨污分离和灌区渠系配套与节水改造。加强流域治理与生态修复，重点推进峨眉河、长滩河流域治理与生态建设，推进峨秀湖生态治理。

#### 专栏 水利保障重点工程

**供水保障：**峨眉山市自来水管网工程（西环路）、峨眉山市第三水厂改扩建工程、“十三五”农村饮水安全工程提质增效项目、峨眉山市第三水厂取水点迁建项目、跃进渠引青济峨提水工程、峨眉山市第二水厂取水点迁建项目、峨眉山市备用水源（观音岩水库）引水工程、峨眉山市自来水管网工程（西环路）、峨眉山黄湾乡水源补给引水渠工程。

**防洪工程：**胜利镇峨眉河防洪治理工程、观音岩水库渠系工程续建工程、跃进渠城区段渠岸整治，大林沟水库扩建。

**污水治理：**雨污分离改造建设、峨眉山市乡镇污水治理项目。

**节水工程：**灌区渠系配套与节水改造。

**流域治理与生态修复：**峨眉河流域治理和生态修复、农村灌溉渠系建设、长滩河治理项目。

#### 第四节 加快信息基础设施建设

以服务地方经济建设，满足地方信息化需求为目标，坚持“规划先行、方案可行、节约资源、节能环保、合作共赢”的总体方针，进一步完善信息基础设施建设，重点推进移动基站、信息管道基础设施建设，推进基站站址和信息管道资源共建共享。提高电话、广播电视和互联网三网融合率。加大农村地区通信、信息基础设施建设的投入，实施“宽带乡村”工程。促进全市通信网络互连互通、资源共享和业务融合。

##### 专栏 信息基础设施重点工程

**信息管道建设工程：**加强全市信息管道建设覆盖，到 2020 年新规划建设 636.82 管程公里。

### 第十三章 打造时尚魅力都市

加强新城建设与老城改造，塑造现代时尚都市，激发城市文化活力，提升城市品牌影响力，不断提升城市经济管理水平，打造时尚魅力的“双宜”都市。

#### 第一节 建设活力魅力之城

加强城市形象塑造。参考国际标准和惯例，完善市内、景区、旅游通道沿线的名称信息、交通标识、导引信息。打造城市标志性景观，选择中心城区重点街区、景区沿街重点道路建设开发一批地标性建筑、景观节点。强调城市单体建筑的文化个性，注重城雕、广场、旅游景点、城区绿化以及广告、街名、店名特色，充分体现人文内涵。加快推进旅博新区、峨秀湖片区开发建设，加快建设一批现代城市商业综合体，促进高端服务业集聚，拓展新型城市旅游职能，打造城市

特色活力新区，塑造现代化精品城市。推动旧城改造，注意保持老城街道活力，保护城市在各个时期典型的发展印记，打造城市文化特色窗口。

## 第二节 提升城市文化内涵

做好区域文化遗产挖掘整理和保护，严格执行各类建设项目文物保护审批、核准和备案制度，加强项目工程建设中的文物保护。深入开展非物质文化遗产保护，进一步挖掘、开发、利用区域优秀的民俗民间文化资源，重点对峨眉武术、高桩平台、大庙庙会等非物质文化遗产实施保护。以镇乡特色文化建设为重点，着力发掘整合镇乡丰富的历史文化资源，创建特色文化乡镇品牌。实施文艺精品工程，打造一批富含区域特色的文艺精品和峨眉文艺品牌。紧紧围绕“一个县域一个特色、一个品牌”战略工程，将武术、堂灯、莲箫、花灯、喔山梆鼓、威风锣鼓等民俗文化、农耕文化、茶文化融入到集镇建设和乡村节庆中，建设一批文化特色小镇。

## 第三节 打造宜居宜养城市

支持居民自住和改善性住房需求，加大保障性住房供给。着力完善廉租住房、经济适用住房、公共租赁住房 and 动迁安置房“四位一体”的住房保障体系。加大城镇棚户区 and 城乡危房改造力度，加快推进独立工矿区棚户区改造，有序推进城市老旧住宅区和古街古建筑综合整治。加快推进动迁安置点建设。推进城市及周边绿化建设，扩大城市绿地规模，提高城市绿化质量。开展市区重要节点立面改造，实现主要街区和主要节点设施完善、环境整洁、管理有序。开展城乡综合环境整治，加快推进全市乡镇生活污水和生活垃圾处理设施建设，到2020年底，全市乡镇生活污水处理设施建设达到全覆盖，城镇生活

垃圾无害化处理率达到 90%。

#### **第四节 加强城市品牌营销**

以“佛教峨眉、武术峨眉、康养峨眉、时尚峨眉”为核心，加强城市形象的宣传推广。进一步丰富城市形象主题与特色，设计以峨眉山特色动植物、文化资源为特色的标识形象，加强我市城市形象标识的使用与推广。以旅游业国际合作为切入点，加强与世界旅游组织、亚太旅游协会等国际性旅游组织的交流合作。加大与国际知名旅行商的合作，联合推出以佛教、武术、康养等为特色，主题鲜明、内涵丰富、吸引力强的国际旅游线路。与国际知名旅游城市结盟友好城市，建立旅游人才交流合作培训机制，构建旅游市场联合营销机制，拓展国际旅游合作新空间。加强城市主题宣传。引入市场化的机制，承办会展、比赛、法会等大型活动，开展城市形象主题策划，制作城市形象宣传片。丰富宣传手段，积极运用新媒体资源进行品牌营销。

#### **第五节 提高城市管理水平**

树立城市经营理念，推进城市管理实现市场化运作，促进城市管理由粗放向精细转变。注重土地资源规划和整合，制定严格的用地标准，建立必要的约束机制。提高土地利用效率，努力提高土地附加值，提升城市的综合效益。发挥市场对资源配置的决定作用，最大限度地盘活城市资源，实现城市资产增值，增加城市管理资金投入。加快推进“智慧城市”建设，推进智慧城市建设从智慧旅游向智慧政务、智慧产业、智慧民生、智慧城管等服务延伸，提高交通、国土、住建、城管等部门的城市管理水平。建立和完善城市净化、绿化、亮化、美化长效管理标准体系，制定全市统一的“四化”管理标准、作业标准和考核评价标准。巩固深化主要道路、入城口的长效管理，推进城市

管理的重心从中心城区、主要街道向背街小巷、居民小区、城郊结合部和“城中村”转移。

## **第十四章 建设美丽幸福新村**

以美丽幸福新村建设为核心，加强农村基础设施建设，推进农村精神文明建设，打造美丽幸福新村示范点，形成对国际旅游城市建设的多点支撑。

### **第一节 加强农村基础设施建设**

突出基础夯实优先和民生环境改善优先，重点加强道路交通、新村基础设施建设、新农村建设等项目实施。完善县乡道等农村公路路网体系，加密农村路网网络覆盖，实现建制村全部通畅、通组达户率达到100%。推进农村机耕道、林下生产便道等产业道路建设。提高农村道路服务能力，提高道路宽度、路基厚度等方面质量标准要求。改善农村居住环境，大力推进建庭院、建入户路、建排污设施、建新能源、改水、改厨、改厕“四建三改”工程。继续推进“1+6”公共服务中心建设。加强农村污水处理设施、污水管网建设，完善农村生活垃圾收集设施、预处理设施、垃圾转运站等环卫设施建设。到2020年，农村院落整治面达到100%，垃圾、污水无害化处理率90%以上。

### **第二节 推动美丽幸福新村建设**

按照“业兴、家富、人和、村美”的总体要求和“统筹规划、合理布局、方便群众”的原则，全面推进美丽幸福新村建设。科学实施美丽幸福新村规划，由“平坝——山区——景区”的分区推进时序，以镇乡为单位推进美丽幸福新村统一规划、统一建设、统一配套。推进新村产业发展和三次产业融合互动相结合，提升可持续发展水平。选择基础设施完善、交通方便、生产生活便利的中心村，开展新型农

村社区建设试点。2020年以前建成200个幸福美丽新村，每年建成1-2个幸福美丽新村精品示范点。实现“生产发展、生活宽裕、设施完善、环境优美、乡风文明、管理民主”的具有峨眉山特色和代表性的社会主义和谐新农村。

### **第三节 促进农村生态文明建设**

实施“美丽乡村新面貌行动计划”，推动新村布局优化、质量强化、配套深化、卫生洁化、生态绿化和环境美化，加快创建一批“美丽乡村”示范村庄。加大农村生态文明制度建设，提高生态文明意识，改善生态环境质量，创建国家级和省级生态文明乡村。开展沟渠、堰塘环境整治，杜绝乱倒、乱排行为，加强广场、道路、院坝卫生管理，建立健全垃圾分类、收集、运输、处理机制，因地制宜处理生活污水，全面治理农村面源污染。积极推广“微田园”建设做法，搞好农村绿化、美化，保护农村生态多样性，培育庭院经济，展现农村特色、乡土味道和田园风光。组织开展农村生产生活废弃物处理与综合利用、可再生能源利用、地方病防治、区域特色民居建设等共性关键技术集成研究与示范。

## **第十五章 推动生态文明建设**

以促进风景城市建设为出发点，加强生态环境保护 and 建设，加强环境综合治理，完善生态监管机制，为美丽峨眉建设提供有力支撑。

### **第一节 加强生态环境保护 and 建设**

加强森林资源保护与管理，加强生物多样性保护，推进矿山资源保护与修复。持续推进天然林资源保护和退耕还林工程。推动乐峨快速通道、夹峨路、高铁两边、乐峨高速路两边等峨眉山市主要交通干道城乡道路绿化工作。加强林业信息化建设，促进林地保护与利用。

力争到 2020 年，全市森林覆盖率达到 62.5%。开展极小种群野生植物拯救保护和珍稀动植物品种保护及培育工作，扩大峨眉拟单性木兰植物、桢楠、红豆杉、香樟、峨眉含笑、黄心夜合、洪椿等珍稀苗木种群规模。开展岩溶地区石漠化综合治理，改善岩溶石漠化地区生态环境。在“罗目—乐都、大为一—龙池、黄湾—川主”矿山地质环境重点治理区开展矿山资源的修复治理工作。严格矿山开发准入。引导企业防治结合，采治同步。加强对废弃矿山进行生态重建，恢复被破坏的土地和林业资源。

### 专栏 生态保护和建设重点项目

**天然林保护二期工程：**总投资 2453 万元，2016-2020 年，天保二期工程将继续停止天然林商品性采伐；投资 612 万元，管护森林面积 38.2 万亩；投资 186 万元，完成国有中幼龄林抚育 1.5 万亩；投资 440 万元，完成公益林建设 3 万亩（人工造林 1 万亩，封山育林 2 万亩）；投资 229 万元，完善国有林业单位职工五项社会保险和政策性社会性支出补助政策；投资 986 万元，对集体所有的国家级公益林 12.45 万亩进行逐年兑现生态效益补偿金。

**退耕还林工程：**投资 450 万元，实施退耕还林 0.3 万亩。

**城乡道路绿化项目：**投资 300 万元，对我市 60 个村实施新农村道路绿化；投资 4500 万元，拟规划对乐峨快速通道、夹峨路、高铁两边、乐峨高速路两边等峨眉山市主要交通干道两边可视范围内实施树种改造更新工作，提高森林景观生态效益，改造面积 3 万亩。

**峨眉植物园基地项目：**拟规划建立 2000 亩峨眉植物园基地，总投资 2 亿元，建设集科学研究、植物引种试验、培育植物基因库、教学、观赏、旅游、餐饮住宿、休闲娱乐为一体的植物园区。

**林业有害生物防治建设。**一是开展松材线虫病防治体系工程建设，二是投资 86.5 万元，开展林业有害生物普查，建立完善县级林业的有害生物普查成果档案。

**珍稀野生动植物及生物多样性保护工程。**投资 50 万元，实施峨眉拟单性木兰物种极小种群保护工程。投资 300 万元，开展珍稀动植物品种保护及培育工程。

**开展森林资源二类调查。**投资 213 万元，开展森林资源二类调查。

**岩溶地区石漠化综合治理试点工程。**在高桥镇、川主乡、九里镇、龙池镇、



大为镇、龙门乡、罗目镇、黄湾乡、乐都镇、沙溪乡等镇乡开展石漠化综合治理。

## 第二节 加强环境综合治理

实施环境综合整治暨大气污染防治行动，重点实施控尘、控车、控烟蓝天工程，加强集中整治，开展工业污染源治理提标改造，强化农村秸秆焚烧管控，促进全市环境空气质量总体改善，城区灰霾天气大幅度减少。实施重点流域生态环境综合整治，大力推进峨眉河小流域生态环境综合整治，加快沿河两岸乡镇环保基础设施建设，强化全流域水环境安全联防联控。统筹整治黑臭河流，基本消除地表水国控、省控、市控断面劣Ⅴ类水质。到2020年底，峨眉河流域水质稳定达标，全面消除黑臭河流，确保岷江、大渡河、青衣江干流水质达标。对钢铁、水泥、化工、有色金属冶炼、涉重金属排放等重点行业进行清洁生产审核，推动企业采用先进适用的技术、工艺和装备，实施清洁生产技术改造。加快推进集中供热、“煤改气”、“煤改电”工程建设，推动工业集中区实施热电联产或集中供热改造。对于在建企业，加强环保综合验收，鼓励企业打造生态花园式工厂。

## 第三节 健全生态监管机制

加强环境监管体系建设。加强全市空气自动监测网络建设，建设具备PM<sub>2.5</sub>监测能力的城市环境空气质量自动监测站。加强水质自动预警监测站的建设和管理，完善水源地水质公告制度，建立饮用水水源地环境信息管理系统，开展城镇集中式饮用水水源地环境状况年度评估。加强国控重点污染源在线监控能力建设，全面推进重点污染源自动监测系统数据有效性审核。建立全市大气污染及水质超标预警应急机制，将重污染天气及重点流域水污染预警应急响应纳入地方政府突发事件应急管理体系。加快推进气象现代化建设。完善社会化监督

机制。将生态建设宣传与国际风景旅游城市建设相结合，以学校、企业、社区、机关为切入点，以电视、广播、报刊、网络等为载体，倡导文明、节约、绿色的消费方式和生活习惯，建立公众参与平台，引导公众凝心聚力，共同改善区域生态环境质量。

## **第五篇 坚持共享发展，全面建成小康社会示范市**

以增进人民福祉为核心，大力推动社会基本公共服务和社会保障服务体系建设，以增强公共服务供给能力和提高公共服务水平为重点，推动实现更高水平的社会保障和社会公共服务，打造四川省全面建成小康社会示范市。

### **第十六章 大力促进就业**

加大就业创业扶持力度，完善公共就业服务体系，提高就业质量，努力实现充分就业。

#### **第一节 加大就业创业扶持力度**

建立城乡创业就业帮扶机制，实现城乡就业创业的统筹规划和调控管理。认真落实税费减免、岗位补贴、培训补贴、社会保险补贴等就业促进政策，促进高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员就业。完善和落实小额担保贷款、财政贴息、创业补贴、场地安排等鼓励创业促进政策，支持大学生创业就业，鼓励外出务工人员返乡创业。

#### **第二节 完善公共就业服务体系**

规范和完善人力资源市场体系，建立城乡统一的人力市场体系和就业创业服务体系。建立人力资源管理信息服务系统，为劳动者提供优质高效的就业服务。建立完善工会组织，统筹处理好促进企业发展

和维护职工权益的关系，构建和谐劳动关系。建立健全创业服务体系，搭建科技部门、团委、妇联参与的就业帮扶体系，建立以企业家、创业成功者为核心的创业导师团。

## **第十七章 合理调整收入分配关系**

深化收入分配制度改革，加快形成合理有序的收入分配格局，不断缩小城乡、行业和社会成员之间的收入差距，逐步形成合理有序的收入分配格局。

### **第一节 深化工资制度改革**

完善机关、事业单位工资调整机制，健全企业工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制。全面实施国有企业负责人薪酬制度改革，合理确定并严格规范国有及国有控股企业负责人履职待遇。适时适度调整最低工资标准，完善企业工资指导线制度。建立企业薪酬调查制度，建立从源头全面治理拖欠企业职工、农民工工资问题的长效机制，不断拓宽城乡居民收入渠道。

### **第二节 完善再分配调节机制**

加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。调整财政支出结构，加大财政对民生领域支出力度，提高公共服务支出比重，提高居民转移性收入。加大社会保障投入，逐步提高社会保障水平，加强对低收入群众的社会保障力度。增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，缩小城乡、社会成员之间收入差距。

### **第三节 规范收入分配秩序**

健全法律法规，强化政府监管，加大执法力度，加快形成公开透明、公正合理的收入分配秩序。健全工资支付保障机制，维护劳动者

合法权益。保护合法收入，坚决取缔非法收入。清理规范国有企业和机关事业单位工资外收入、非货币性福利等。加强政府非税收入管理，清理规范各种行政事业性收费和政府性基金。

## **第十八章 提高教育发展质量和水平**

按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量的要求，推动教育事业科学发展，提高教育现代化水平，办好人民满意的教育。

### **第一节 基本普及学前教育**

普及学前教育，到 2020 年，学前三年幼儿入园率达 90%。重点发展农村学前教育，到 2020 年，镇乡中心幼儿园建成率达 100%，努力实现就近入园。合理布局城区普惠性幼儿园，逐步补充幼儿教师，合理配置城区幼儿园师资，满足城区幼儿入园需求。

### **第二节 巩固提高义务教育**

切实保障适龄儿童、少年入学机会公平，实现小学入学率 100%。深入推进义务教育均衡发展，以我市创建义务教育发展基本均衡县通过省政府验收为契机，加大均衡配置教育资源力度，合理调整中小学布局，完成中小学标准化建设。加大城区择校性转学的控制力度，严控新产生大班额现象。全面深化素质教育，深化基础教育课程改革，注重发展学生自主式和探究式学习，培养学生创新精神和实践能力。

### **第三节 基本普及高中教育**

根据经济社会发展需要，合理确定普通高中和中等职业学校的招生比例，总体保持普通高中和中等职业学校招生规模大体相当，消除大班额。到 2020 年，初中升入高中阶段学生比例超过 90%，基本普

及高中阶段教育。深化普通高中课程改革，全面实施高中学业水平考试和综合素质评价。

#### 第四节加快职业教育发展

发挥县级职教中心功能，建立以职教中心为主体，社会培训机构为补充，乡镇成人教育学校（文化中心）为支撑的成人职业教育服务体系。依托规模以上行业龙头企业、重点示范院校，深入推进校企、校校合作，积极探索多元的职教集团发展和人才培养模式。大力促进西南交通大学峨眉校区提升发展，做大做强四川省质量技术监督学校和成都中医药大学峨眉学院。依托城乡社区及村组，开展市民学校建设，加强对本地居民及外来人口教育培训，提高居民素质。

#### 第五节促进民办教育发展

深入贯彻落实《民办教育促进法》，积极支持民办教育上规模、上档次，促进民办教育向特色化、规范化、法制化方向发展。支持四川博瑞特外国语学校将高中教育办成全市乃至全省的教育品牌。运用民办公助机制新建 2-3 所普惠公益性的幼儿园，满足幼儿入园需求。

#### 专栏：教育保障工程

**学前教育。**调整幼儿园布局。根据人口变化趋势，重点建设公办幼儿园，规划布局为：一是扩大第三幼儿园、实验幼儿园办园规模；二是在安川村小建一所公办普惠性幼儿园；三是在城区新建一所公益性幼儿园。

**义务教育。**扩建峨眉四小，搬迁胜利镇小，形成峨眉一小、峨眉二小、峨眉三小、峨眉四小、胜利镇小学一起东西南北中布局合理均衡发展的大城区小学格局。推动峨眉一小、峨眉三小达到标准化小学，消除大班额问题。重点打造峨眉二中（初中部），以成绵乐高铁为主线，形成峨山中学、峨眉三中、四中、二中、六中、七中一条线均衡发展的格局。

**普通高中教育。**扩建峨眉一中。

**职业技术教育。**重点打造峨眉山职业技术学校，不断完善办学硬件设施，提升办学规模。

**民办教育。**新建 1 所规范化管理民办幼儿园。

## 第十九章 完善基本医疗卫生服务

积极推进医药卫生体制改革，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，强化食品药品安全监管，逐步实现人人享有基本医疗卫生服务。

### 第一节 推进医药卫生体制改革

全面深化医药卫生体制改革，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度，逐步扩大医保覆盖面，提高保障标准。加快完善公立医院内部管理，优化服务流程，规范诊疗行为，改善医患关系。到“十三五”末，城乡居民合作医疗参合率达95%以上，城乡居民合作医疗政策范围内住院补偿率达到70%以上。

### 第二节 完善医疗卫生服务体系

加强公共卫生机构建设，重点加强精神卫生防治体系建设，全面提升我市精神卫生防治水平；强化急救网络建设，确保区域内常规急救和景区急救并行发展。医疗机构发展形成中西医两翼并重、公立医院与社会办医并行发展、创新服务加快发展的格局。基层卫生机构发展向多中心、片区化、一体化方向发展；强化社区卫生服务建设。

### 第三节 加强食品药品安全监管

加强药品生产管理，建立完善覆盖食品药品科研、生产、流通、使用全过程的食品药品监督管理体系，整顿药品流通秩序，规范药品集中采购和医疗机构合理用药。改善食品药品、医疗器械、检验检测机构实验室条件，重点提升检验检测、认证检查和不良反应监测等药品安全技术支撑能力，切实保障人民群众食品药品安全。

#### 专栏：基本医疗卫生项目

**公共卫生服务体系建设工程。**大力推进疾病预防控制、妇幼保健计划生育服务、精神卫生、卫生和计划生育监督标准化、规范化建设。

**医疗服务体系建设工程。**全面完成市、乡（镇）、村三级医疗卫生机构标准

化建设，形成体系完整、布局合理、结构优化、分工明确、功能互补、密切协作的整合型医疗卫生服务体系。推进峨眉山市人民医院和峨眉山市中医医院形成我市中西医两大龙头，保持公立医院的主导作用。加强峨眉山市精神病院建设，使之成为峨眉山市精神卫生指导中心。

**基层卫生人才队伍培训计划。**实施农村卫生人才培养工程，继续组织全市医务人员参加华医网的网上远程学习。以社区卫生服务中心和专业公共卫生服务机构为实践基地，建设全科医生培养实训网络。

**医药卫生信息化建设工程。**加速推进医疗卫生信息系统建设，推广电子病历，实现与公共卫生、医疗保障、农村急救救治、食品安全风险监测、社区卫生及居民健康档案之间的信息交换与共享。支持建设乐山市级以上三级医院与我市市级医院、我市市级医院与乡镇卫生院的远程医疗系统，推进优质医疗服务资源向基层延伸。推进居民健康卡工作，实现居民健康卡与新农合业务互联互通。

**食品药品检验检测体系建设。**完善食品药品和计量检验检测中心功能，加快推进食品检验中心、药品检验中心、化妆品检验实验室建设，将检测中心建设为专业知识扎实，检测设备精良的专业检验检测技术部门。

## 第二十章 促进文化体育发展

构建公共文化服务体系，繁荣发展文化艺术，满足人民群众不断增长的精神文化需求，全面提高公民素质和社会文明程度。

### 第一节 构建公共文化体育服务体系

加强城市文化体育设施建设。加强城乡“三馆一站一中心”建设，做到“一市三馆一中心”（文化馆、图书馆、博物馆、全民健身活动中心）、“一乡一站”（综合文化站）、“一村一室一工程”（多功能文化活动室、农民健身工程）、“一人一册”（图书），形成覆盖全社会的公共文化体育服务体系。鼓励文化体育设施完善功能，扩大服务范围，通过文化体育信息平台、公共文化体育服务能力建设，推动文化体育服务向农村和社区延伸。推进具有较好社会效益和经济效益、具有典型示范意义的传统表演艺术、手工技艺、民俗活动类非物质文化遗产保护利用设施建设。鼓励民办文化体育设施发展。加强社区综合性文化体育娱乐中心或活动站建设。

## 第二节 加强社会主义精神文明建设

“十三五”期间，我市将坚持以社会主义先进文化为方向、人民为中心、社会效益和经济效益相统一为导向，培育和践行社会主义核心价值观，加强社会主义精神文明建设。深化文化体制改革，满足人民群众不断增长的精神文化需求，全面提高社会文明素质，提升峨眉文化软实力。以伟大“中国梦”凝聚共识，强化市民的国家意识、法治意识、社会责任意识，弘扬中华传统美德，大力弘扬“团结、开拓、实干、争先”的峨眉山精神，为谱写中国梦峨眉新篇章提供强大的精神动力和舆论支持。大力开展群众性精神文明创建活动，培育塑造新峨眉新市民形象，提高社会文明程度。切实抓好未成年人思想道德建设和爱国主义教育基地建设。

## 第三节 繁荣发展文化体育事业

吸引文化名人和优秀艺术家挖掘峨眉题材，从事文学、喜剧、美术、摄影、书法等文学艺术创作。积极推进地方特色文化艺术的开发和创新，培养一批文化艺术人才，培育打造一批骨干龙头文化企业，鼓励文化企业“走出去”，积极推广优秀艺术作品。优化文化产业布局，促进文化创意和相关产业融合发展。开展丰富多彩的群众文化活动，完善政府购买公共文化服务机制，积极举办大型文化活动。打造具有本土特色的高质量、国际性文化品牌。依托全国体育先进县(市)和全国武术之乡称号，积极承办国家、省市级体育赛事，鼓励人民群众参加竞技体育赛事活动。

## 第四节 加强新农村文化建设

实施新农村文化阵地、农家书屋、农村文化资源信息共享等工程，改善和提升农村公共文化基础设施条件和服务水平。发掘罗目镇、双



福镇、普兴乡、峨山镇、黄湾乡等重点镇乡丰富的历史文化资源，实施重点乡镇特色文化建设工程，树立特色文化乡镇品牌，创建省级民间艺术之乡。充分发挥图书馆对乡镇、村图书馆的辐射作用，实行图书流转，促进市、乡镇图书文献资源共享。

#### 专栏：文化体育建设项目

**公共文化服务体系建设工程。**推进峨眉博物馆建设。建设村（社区）级综合文化室，打造示范综合文化站和村（社区）文化室。

**文化和自然遗产保护工程。**进一步挖掘文化遗产资源，建立和完善文化遗产保护体系。

**传播体系建设工程。**建设应急广播体系，基本实现应急广播全覆盖。采取有线数字电视、国标地面数字电视、直播卫星等方式，扩大广播电视村村通和户户通覆盖率，到“十三五”时期末基本实现全覆盖。

**全民健身工程。**在有条件的公园、绿地、广场建设不同规模的体育健身设施，改善各类公共体育设施的无障碍条件，提高体育设施的开放率和利用率。“十三五”期间，使我市乡镇公共体育设施配备率达到 100%。

**体育服务体系重大工程。**由中信国安援建的体育馆，按照国家甲级（举办全国性和单项国际比赛）标准建设。在黄湾武术文化小镇建设峨眉武术馆和武术文化广场，投资建设武术学校。

## 第二十一章 全面做好人口工作

完善人口政策，促进妇女儿童发展，提高人口素质，优化人口结构，积极应对人口老龄化，促进人口长期均衡发展。

### 第一节 调整完善人口政策

统筹考虑我市人口发展实际，把促进人口均衡发展作为各级政府重要议事日程，实施“全面二孩”政策。积极推进计划生育服务管理改革，促进计划生育的工作理念从主要严格管控人口数量向为育龄群众提供优质服务转变。强化流动人口享有均等化基本公共服务的保障机制，切实解决流动人口就业、就医、定居、子女入托入学等实际困难。建立健全以流动人口现居住地管理为主、现居住地与户籍地管理相结合的管理制度、监测体系和服务网络。

## 第二节 促进妇女儿童发展

实施妇女发展纲要,全面开发妇女人力资源,促进妇女就业创业,提高妇女参与经济发展和社会管理能力。加强妇女劳动保护、社会福利、卫生保健、法律援助等工作,切实保障妇女合法权益。严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女等违法犯罪行为。坚持儿童优先原则,实施儿童发展纲要,依法保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。切实解决留守儿童教育、孤残儿童和流浪未成年人救助等问题。严厉打击拐卖儿童、弃婴等违法犯罪行为。

## 第三节 积极应对老龄化

建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系。健全完善农村养老服务体系,建设一批农村区域性养老服务中心。培育壮大养老产业,加强公益性养老服务设施建设,鼓励社会资本参与建设养老服务机构。拓展养老服务领域,实现养老服务从基本生活照料向医疗健康、精神慰藉、法律服务、紧急援助等方面延伸。

## 第四节 发展残疾人事业

健全残疾人权益保障和服务体系,为残疾人生活和发展提供稳定的制度性保障。加大残疾人社会救助力度,提高残疾人最低生活保障标准。推进城乡无障碍环境建设。建立完善残疾人福利补贴制度。开展残疾人就业服务和职业培训。提高残疾人受教育水平,丰富残疾人精神文化生活。推进残疾预防工作,有效控制残疾的发生和发展。

### 专栏：残疾人公共服务项目

**扶贫和社会保障。**加强农村残疾人扶贫开发,为农村残疾人提供实用技术培训。实现城乡残疾人普遍参加各种社会保险,并享受社会保险补贴。扩大残疾人社会福利范围。

**康复服务。**将残疾人康复工作纳入基本医疗卫生体系和基层卫生服务内容,使全市有康复需求的残疾人都能得到不同程度的康复或功能补偿。推进康复服务

进社区。鼓励社会力量和民间资本兴办各类残疾人康复服务机构，政府给予适当补贴。

**特殊教育。**对残疾儿童少年实施15年免费教育，对0-6岁残疾儿童普遍实施免费康复教育，积极发展残疾儿童学前教育。积极创造条件，对不能适应学校教育的适龄残疾儿童少年提供个性化的家庭或社区教育服务。重点发展以职业教育为主的残疾学生高中阶段教育，逐年提高残疾学生高中阶段教育入学率。

**就业服务。**积极推进残疾人就业，完善残疾人职业技能培训体系。

**文化和体育。**积极开展适合残疾人特点的文娱体育活动，培养残疾人文艺体育人才，发展残疾人竞技体育。

## 第二十二章 完善社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设，稳步提高保障水平。

### 第一节 完善社会保险保障体系

加快城乡一体化社会保障制度建设，积极推进城乡居民社会养老保险工作，构建覆盖城乡居民的养老保险体系。以基本医疗保险保障制度建设为突破口，建立健全商业保险与社会保险、医疗保险、新型农村合作医疗、社会救助等有机结合的社会保险保障体系，建立工伤预防、补偿、康复三位一体的工伤保险体系。大力推进全民参保，推动各类用人单位依法履行全员参保和足额缴费义务。强化监督机构建设，健全监管手段，依托“核三”网络平台，建立完善数据齐全、规范统一的社保基金非现场监督体系。

### 第二节 健全社会救助体系

完善城乡最低生活保障制度，规范管理，分类施保，实现应保尽保。健全低保标准动态调整机制，合理提高低保标准和补助水平。加强城乡低保与最低工资、失业保险和扶贫开发等政策的衔接。健全特困人员供养制度，提高农村五保供养水平。完善城乡医疗救助制度，逐步扩大医疗救助范围，逐步降低或取消医疗救助起付线，全面开展城乡居民大病救助工作。完善临时救助制度，着力解决低收入家庭遭

遇的突发性、临时性基本生活困难和其他特殊困难，保障低保边缘群体的基本生活。力争到“十三五”期末，初步建成比较完善、保障有力、覆盖城乡、具有峨眉特色的“普惠型”社会保障体系，基本社会保险覆盖率力争达到100%。

## **第二十三章 开展脱贫攻坚工作**

贯彻“政府主导、群众主体、科学规划、整合资金、成片推进、精准扶贫”的原则，深入实施“五个一批”脱贫攻坚行动计划和十大扶贫专项，严格领导责任，强化社会合力，推动贫困群众限期脱贫、精准脱贫，着力提高扶贫实效，建立健全脱贫攻坚体制机制和保障机制，确保如期完成脱贫攻坚任务。

### **第一节 精准实施“五个一批”脱贫攻坚计划**

扶持生产和就业发展一批。对有劳动能力、可通过生产和务工实现脱贫的贫困人口，大力发展区域特色产业，开展技能培训和就业促进服务，促进贫困人口稳定增收。

移民搬迁安置一批。对生存条件恶劣、洪涝地质灾害频发、基础设施和公共服务设施配套难的区域的贫困人口，实施异地搬迁安置。

低保政策兜底一批。针对丧失劳动能力、无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的，通过社会保障实施政策性兜底扶贫。

医疗救助扶持一批。逐步提高贫困人口的医保补助、门诊和住院治疗费用报销标准。实行大病基本医保、大病保险和大病救助，探索财政支持贫困户购买重大疾病医疗保险办法，资助无劳动力的特困对象参加基本医疗保险，防止因病致贫、因病返贫。

灾后重建帮扶一批。针对地震、洪涝、泥石流等灾区贫困人口脱贫，通过灾后重建和发展振兴，解决因灾致贫、因灾返贫问题。

## 第二节 全力实施十大扶贫专项方案

基础设施建设扶贫。加强交通、水利、电力、通信等骨干网络建设，完善末端资源配置，改善区域发展条件。

产业扶贫。积极培育贫困地区特色产业，按照“一村一策”、“一户一策”的原则，分类制定增收脱贫计划。大力培育、扶持新型经营主体，政府主导构建“龙头企业+金融机构+贫困农户”、“龙头企业（专合社）+产业基地+贫困农户”合作模式，带动贫困农户增收脱贫。

新村扶贫。全面实施幸福美丽新村建设，以新村建设为综合载体，加快推进危房改造，同步搞好产业提升、基础设施建设、公共服务配套、环境整治、文化传承和社会管理，建设幸福美丽家园，帮助贫困群众稳定脱贫并加快小康步伐。

教育与就业扶贫。全面提升我市贫困地区教育发展水平，提高贫困群众素质能力。加强乡村教师师资队伍建设，对贫困家庭子女就读寄宿制小学和初中、高中等给予生活补助和学费减免，开展贫困大学生救助活动，加强贫困户劳务培训和青年劳动者就业创业能力培育。

生态建设扶贫。深入实施天然林保护、退耕还林等生态工程建设，提高贫困地区森林覆盖率和生态系统稳定性。大力发展生态农业、生态旅游和环保工业，使生态经济成为贫困地区群众增收来源之一。开展环境综合治理，实施水土保持、防护林体系建设等重点生态修复工程，增强防灾减灾能力。

医疗卫生计生扶贫。建立健全贫困地区基层卫生计生服务体系，逐步缓解医疗卫生区域发展不平衡状况，大力促进公共卫生服务均等化，提升卫生计生服务能力，提高医疗保障水平，切实解决贫困群众看病就医问题，全面改善贫困地区居民健康状况。

文化惠民扶贫。加强文化基础设施建设，切实提高贫困地区公共

文化服务体系建设，实现公共文化服务标准化、均等化。积极开展文化惠民活动，让贫困地区的群众充分享受到经济发展带来的丰富精神文化成果，为贫困地区经济发展提供精神动力和智力支持。

社会保障扶贫。完善农村最低生活保障制度，加大城乡居民社会保险覆盖，加强农村特困人员供养机构建设，加大针对低保对象和特困人员的医疗救助扶持力度，加大贫困残疾人扶持力度，加大对纳入农村最低生活保障制度的贫困人口和五保对象的政策倾斜力度。

社会扶贫。通过政府主导、市场调节、政策优惠，进一步弘扬扶贫济困美德，充分发挥社会扶贫主体的优势，实现帮扶措施与脱贫需求有机结合，为贫困村贫困户提供资金、项目、技术等方面的帮助，与专项扶贫、行业扶贫形成合力，实现贫困村贫困户稳定增收、脱贫致富，构建全社会合力扶贫攻坚新格局。

财政金融扶贫。推进财政金融支持扶贫开发，加快构建以综合扶贫为基础、专项扶贫为支撑的财政扶贫投入稳定增长机制，加快构建以精准识别为前提、精准脱贫为目标的财政精准扶贫机制，推动贫困地区基本公共服务水平、综合金融服务水平明显提升，为贫困村、贫困群众脱贫致富奔小康提供强力支持。

### **第三节 强化扶贫保障机制**

加强精准扶贫工作机制建设，对贫困村、贫困户建档立卡，“一村一策”、“一户一策”制定帮扶措施，建立扶持对象精准、项目拿牌精准、资金使用精准、措施到户精准、脱贫成效精准的工作机制。健全干部驻村帮扶机制。持续推进部门单位“联村包户”，严格执行干部人才驻村帮扶不脱贫不脱钩，确保“规划到户、责任到人”。落实保障措施，建立激励机制，实现驻村帮扶长期化、制度化。

## 第六篇 坚持党的领导，确保规划实施

坚持发挥党的领导作用，完善党领导经济社会发展工作体制机制，全面推进依法治市，加强政策保障和规划实施监督，调动各方面积极因素，确保“十三五”经济社会发展目标和战略任务顺利实现。

### 第二十四章 加强和改善党的领导

#### 第一节 提高党领导经济社会发展的能力

完善党领导经济社会发展工作体制机制，发挥各级党委（党组）领导核心作用，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，更好发挥党总揽全局、协调各方作用。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策水平。围绕经济新常态主要特点，创新党领导经济社会发展的观念、体制和方式方法，牢固树立和贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，营造激励创新的公平竞争环境。

#### 第二节 加强党的建设

优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。强化基层党组织整体功能，激发广大干部开拓进取、攻坚克难，更好带领群众全面建成小康社会。落实“三严三实”，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。

## 第二十五章 全面推进依法治市

### 第一节 发展社会主义民主政治

以保证人民当家作主为根本，发展社会主义民主政治，注重丰富民主形式，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，不断完善社会主义民主政治发展。从思想上、政治上、组织上全面加强和改进对人大工作的领导，全力支持和保障人大及其常委会依法履职。加强和改善党对政协工作的领导，推动政协履行职能的制度化、规范化、程序化，更好地发挥人民政协在我市经济社会发展中的重要作用。切实保持和增强党的群团工作和群团组织的政治性、先进性、群众性。理顺政府与城乡基层组织关系，努力提高居委会、村委会的基层社会管理与服务能力，推进基层社会管理的扁平化管理，夯实基层组织、壮大基层力量、整合基层资源、强化基础工作。建立和完善多元化的社区管理模式，大力推广社区恳谈会、民主评议会等基层民主形式，加强大型社区管理和供给。健全民主制度，拓宽民主渠道，推进基层民主法治建设，开展形式多样的基层民主协商。

### 第二节 提高依法执政水平

深化行政执法改革，提升执法能力和执法公信力，用法治思维和法治方式破解难题，查处各类违法犯罪活动，切实维护群众合法权益，维护社会和谐稳定。深化司法体制和工作机制改革，优化司法职权配置，规范司法行为，促进司法公正，提高司法公信力。提高依法行政能力，不断提高政府资源配置效率和公平性，进一步简政放权，建立完善的权力制约和监督体系，加强政府信息公开，继续推进政务公开、党务公开、村务公开和社区事务公开。深入开展“法律七进”、“推进依法治市，建设法治峨眉”等宣传活动，加强公共场所法治宣传教育



阵地建设，加大政法基础设施建设投入力度，建设法治公园、法治长廊、法治广场等法治文化载体，形成人人学法守法的良好社会氛围。

### **第三节 创新社会治理方式**

探索创新社会治理体系、提高社会治理能力的路径，激发城乡居民参与积极性。全面推进党政主导的网格化服务管理体系建设，逐步推行城乡网格化管理全覆盖，全面推进以网格为基础的社会服务管理信息数字化，建立多层架构、网状联合、功能融合的政府创新服务模式。建立企业和社会组织参与社会公共服务的准入和退出机制，健全评估指标体系，定期评估服务质效，评估考核结果作为扶持培育社会组织及政府购买社会服务的主要参考依据。

### **第四节 健全公共安全体系**

加大峨眉山市公共安全投入，提高公共安全保障水平。深入开展“平安峨眉”建设，完善社会治安动态防控体系，逐步完善公共安全视频监控建设。加强社会治安综合治理，切实增强公共安全和治安保障能力。严密防范、严厉打击各种违法犯罪活动，完善安全生产监督管理体系，强化安全生产事故责任追究，切实保障人民生命财产安全。加强建设各级各类应急预案，强化突发事件应急管理建设，提高应对公共安全事件的预防和处置能力。加强道路交通安全管理，提高道路交通风险控制能力，减少道路交通安全问题。加快推进户籍制度及相关配套制度改革，健全流动人口服务管理工作网络和公共服务体系。

## 第二十六章 加强规划政策引导

### 第一节 强化政策统筹协调

围绕规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策、规划的统筹协调，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策的衔接配合。按照公共财政服从和服务于公共政策的原则，优化财政支出结构和政府投资结构，逐步增加政府投资规模，建立与规划任务相匹配的政府投资规模形成机制，重点投向基础设施、民生和社会事业、农业农村、科技创新、生态环保、资源节约等领域。

### 第二节 加强要素保障

强化以资金、土地为核心的要素资源保障。充分发挥财政资金的引导作用，鼓励社会投资向支撑规划实施的关键领域聚集。深化银企合作，扩大内联外引，推动企业上市融资。放宽市场准入条件，鼓励民间资本以多种方式参与产业发展、公益事业及重大基础设施建设。强化土地保障。盘活存量土地，加强土地整理、土地复垦、土地开发和土地置换，建立土地利用评价体系，确立以地均产值、地均固定资产投资额、地均利税、万元 GDP 能耗等指标为主体的集约用地综合评价体系。完善土地退让机制，约束和保障闲置企业用地的退出，严格限制产业用地的转租转让。

## 第二十七章 完善规划实施机制

### 第一节 健全规划体系

加强落实“十三五”规划工作的统一领导和组织协调，明确责任，精心组织，狠抓落实。认真分解落实《规划纲要》确定的目标任务。抓好重点专项规划编制和审批工作，以规划作为政府审批核准重大项

目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策的依据。合理安排年度计划，结合全市经济运行和社会发展情况，把目标任务落实到各年度具体发展政策措施和发展建设项目上。

## 第二节 加强规划衔接

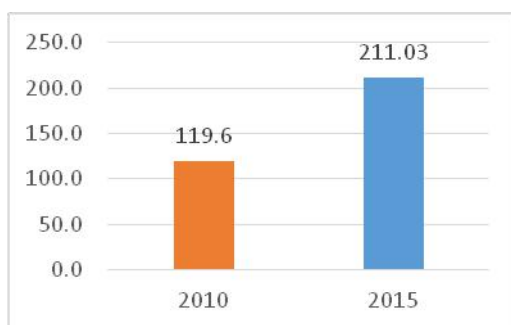
加强《规划纲要》与四川省、乐山市上位规划衔接，做好与全市城市总体规划和土地利用总体规划的衔接配合。同时，还应做好《规划纲要》与各专项规划的充分对接，确保在总体要求上指向一致、在空间配置上相互协调、在时序安排上科学有序，提高规划的管理水平和实际成效。建立完善规划评估修订机制，使全市相关部门能够紧跟宏观经济变化和规划实施进度，及时进行相应的滚动调整，以更好地指导和促进经济发展。

## 第三节 规划实施监督评估

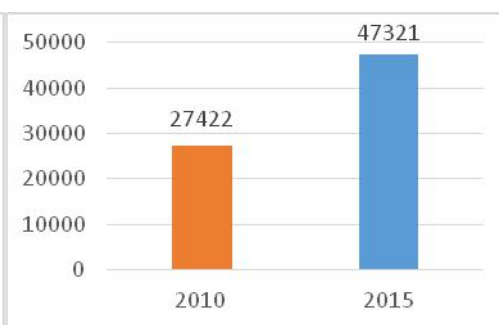
推动规划顺利实施，合理配置公共资源，引导调控社会资源，各乡镇、市属各部门要正确履行职责，保障规划目标和任务的完成。各部门要将《规划纲要》确定的相关任务纳入本部门年度计划，明确责任人和进度要求，切实抓好落实。完善监测评估制度，加强监测评估能力建设，强化对规划实施情况跟踪分析，自觉接受市人民代表大会暨常务委员会的监督检查。在规划实施的中期阶段，由市政府组织开展全面评估，并将中期评估报告提交市人民代表大会常务委员会审议。《规划纲要》实施中发现的问题，要及时研究解决，提出针对性的对策建议。

## 附件一 “十二五”末与“十一五”末主要经济指标对比情况

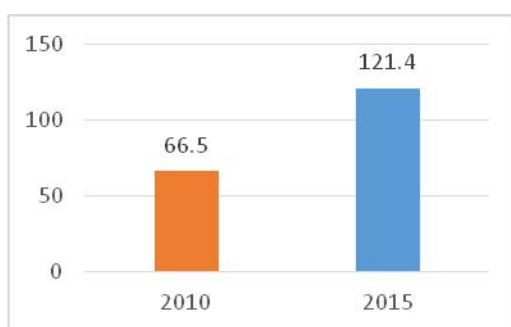
### 1、GDP（亿元）



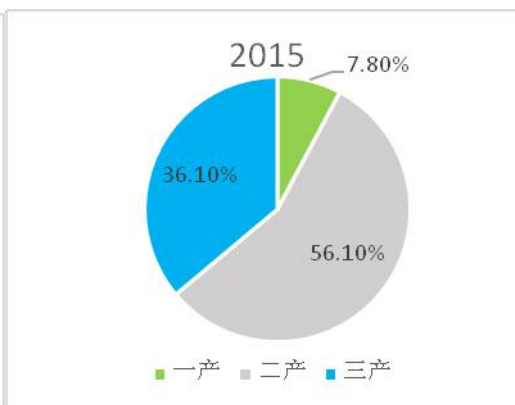
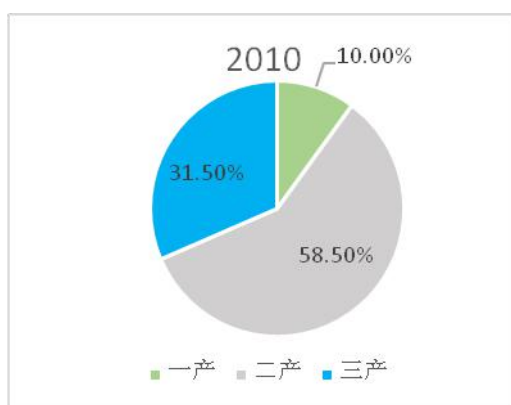
### 2、人均地区生产总值（元）



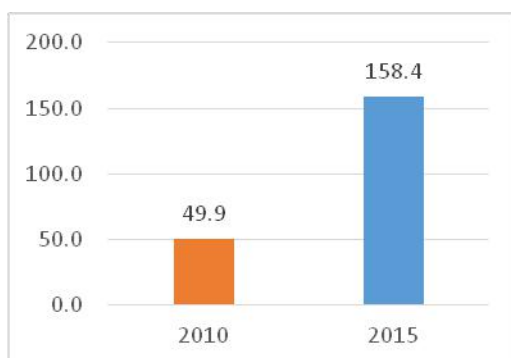
### 3、工业增加值（亿元）



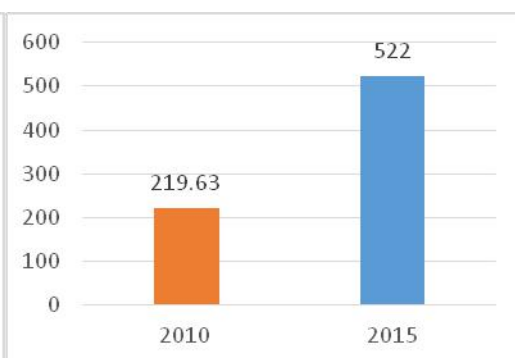
### 4、三次产业结构发展对比



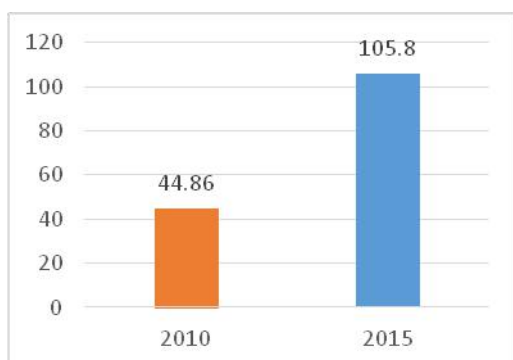
### 5、旅游综合收入（亿元）



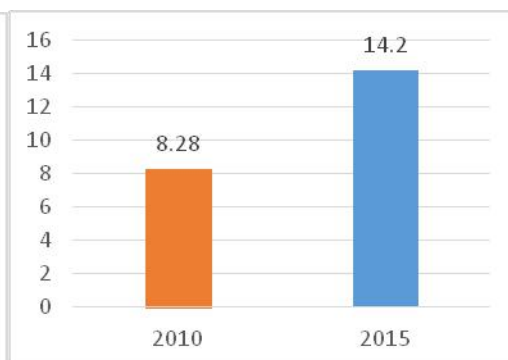
### 6、全社会固定资产投资累计总额（亿元）



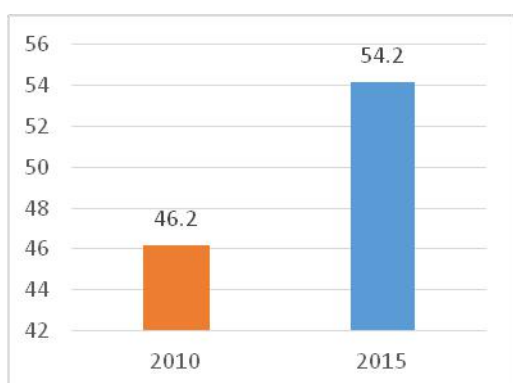
7、社会消费品零售总额（亿元）



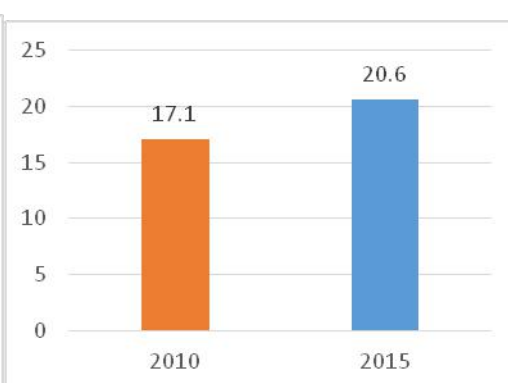
8、财政一般预算收入（亿元）



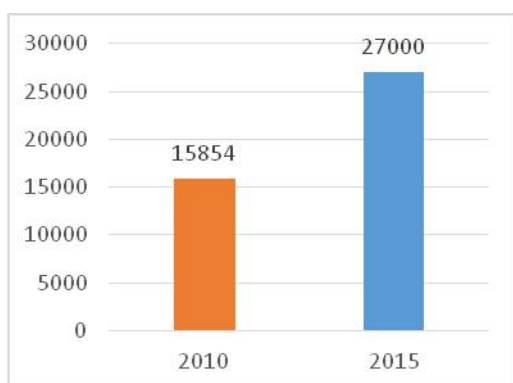
9、城镇化率（%）



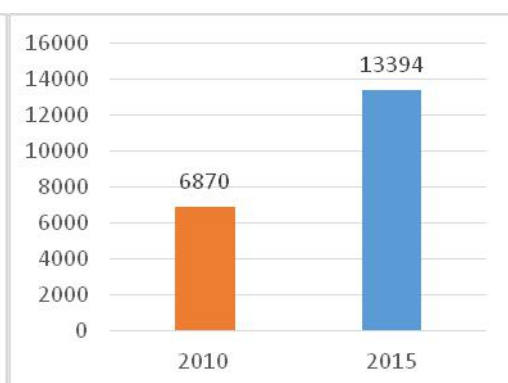
10、城市建成区面积（平方公里）



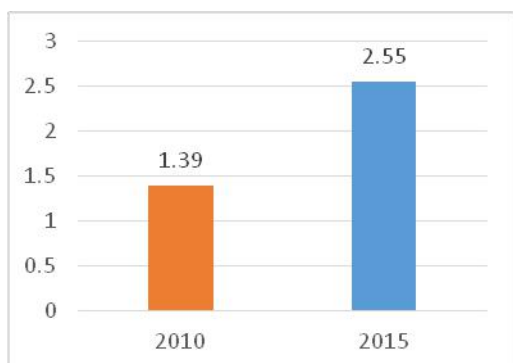
11、城镇居民人均可支配收入（元）



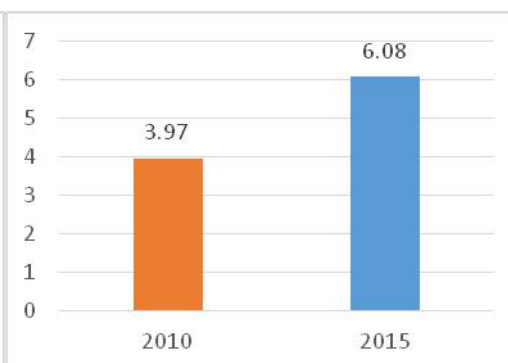
12、农村居民人均可支配收入（元）



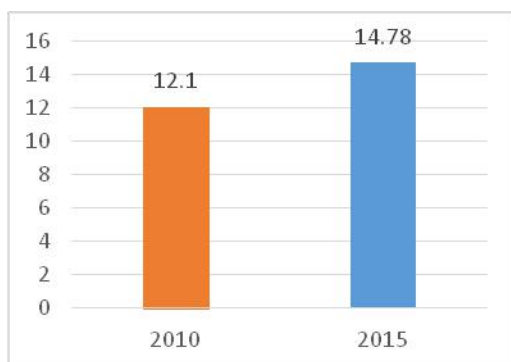
13、每千人医生数（人）



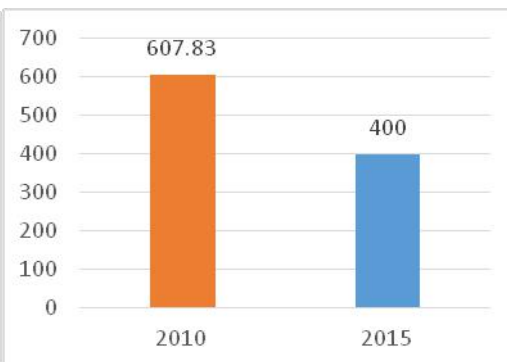
14、每千人医疗卫生床位数（张）



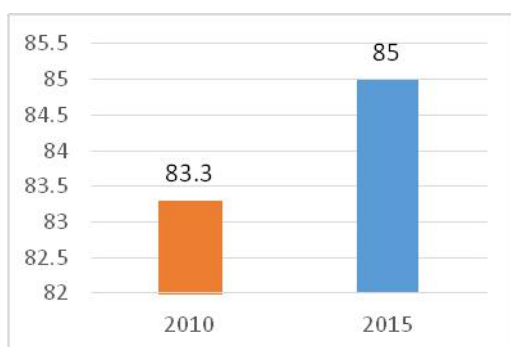
15、基本养老保险参保人数（万人）



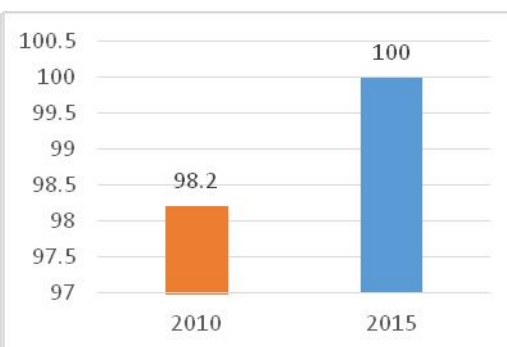
16、NH<sub>3</sub>-N 控制在（吨）



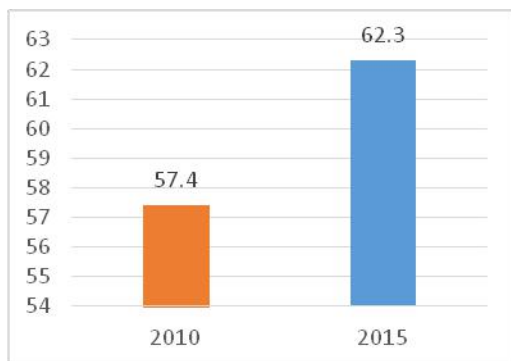
17、城市污水集中处理率（%）



18、城市生活垃圾无害化处理率（%）

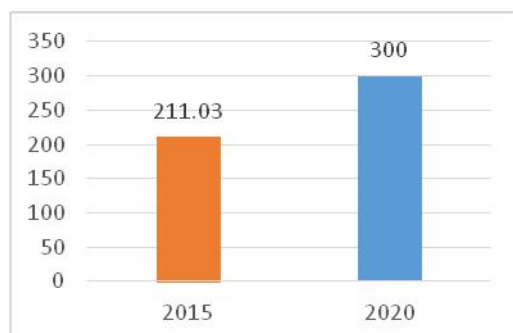


19、森林覆盖率（%）

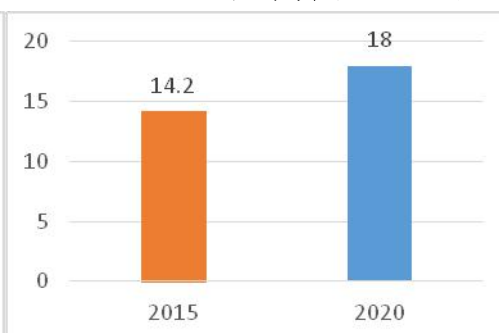


## 附件二 “十三五” 主要发展指标

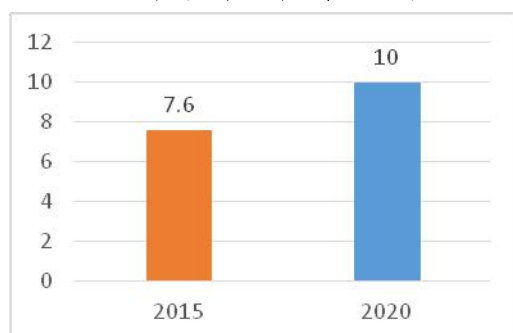
### 1、GDP (亿元)



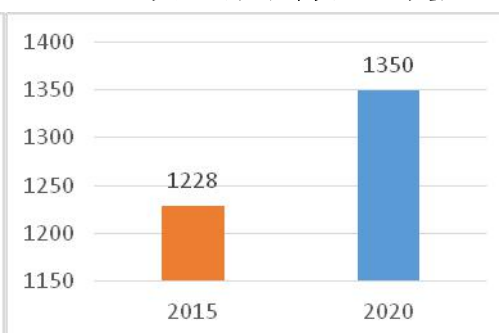
### 2、地方一般公共预算收入 (亿元)



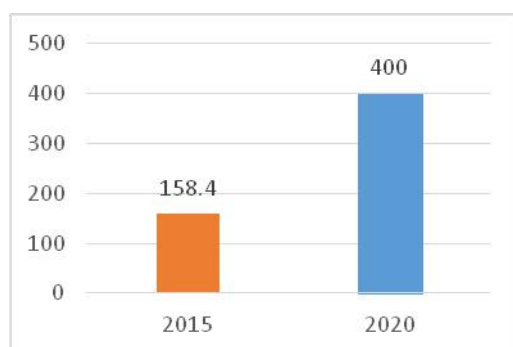
### 3、全员劳动生产率 (万元)



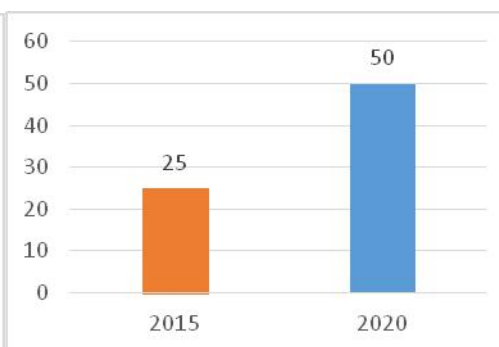
### 4、实际利用外资 (万美元)



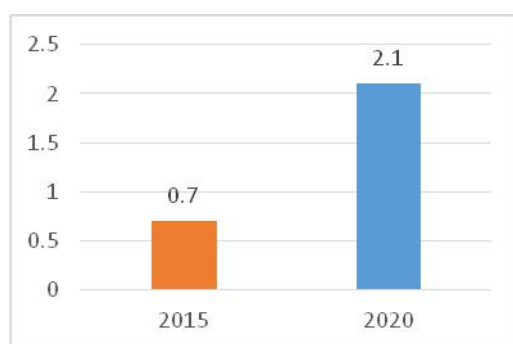
### 5、旅游综合收入 (亿元)



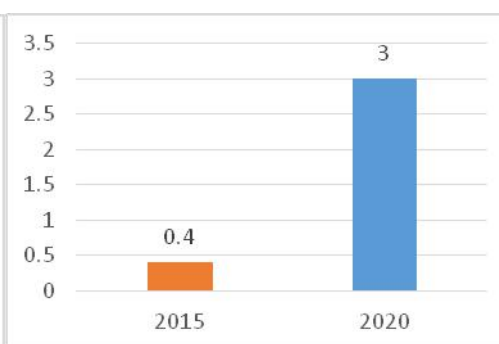
### 6、高新轻净产业产值占规上工业比重 (%)



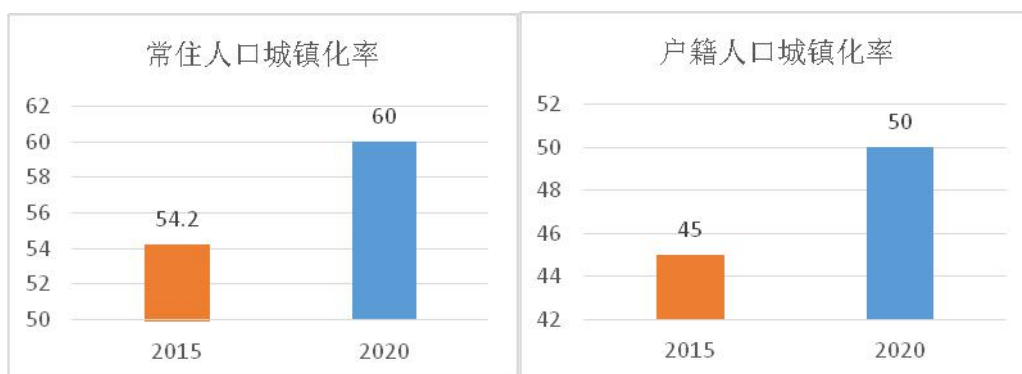
### 7、研究与试验经费投入强度 (%)



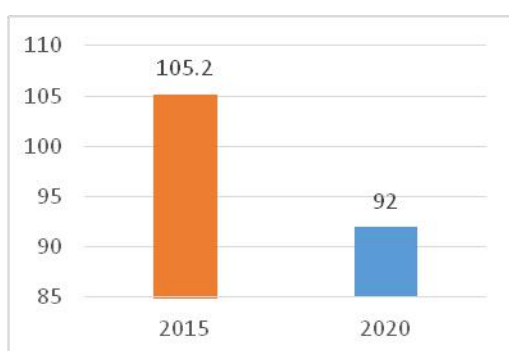
### 8、每万人口发明专利拥有量 (个)



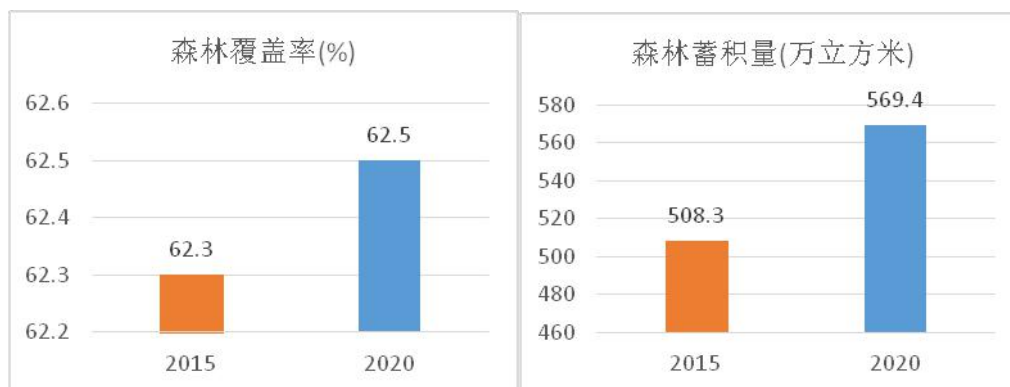
## 9、城市化率 (%)



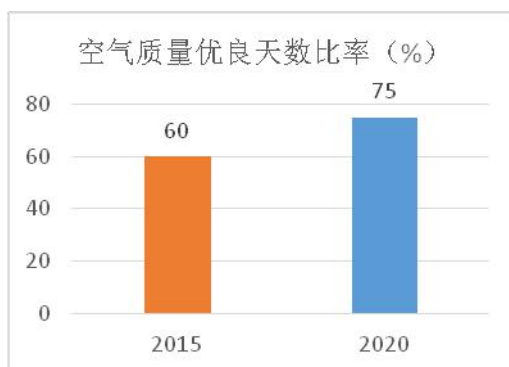
## 10、万元 GDP 用水量 (立方米)



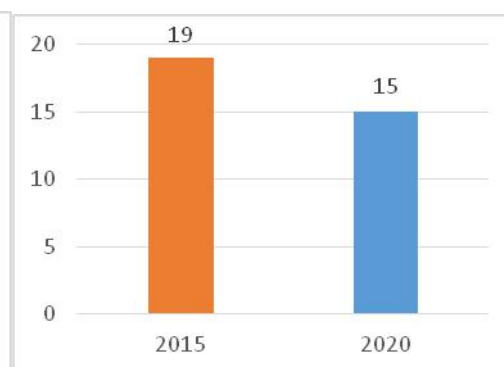
## 11、森林绿化



## 12、中心城区空气质量

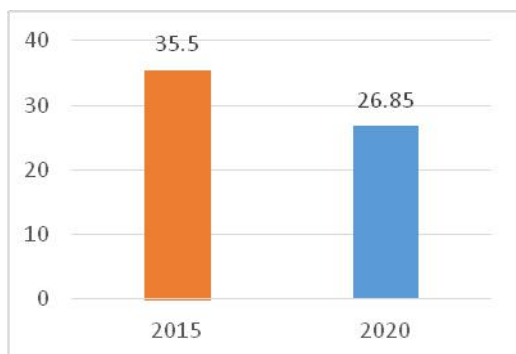


## 13、劣 V 类水体比例 (%)

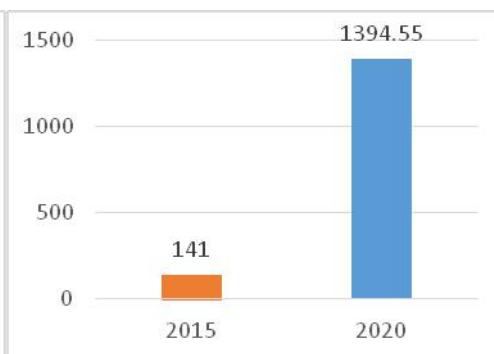




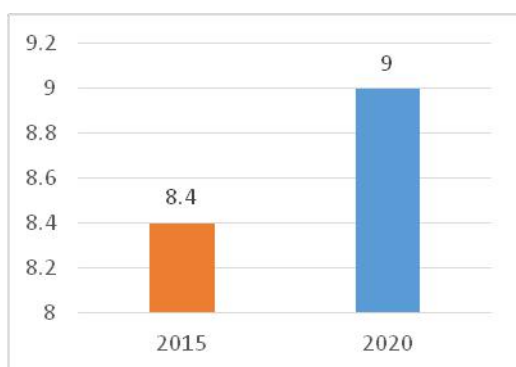
14、耕地保有量（万亩）



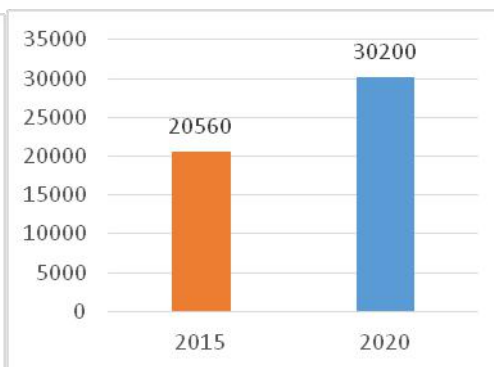
15、新增建设用地（公顷）



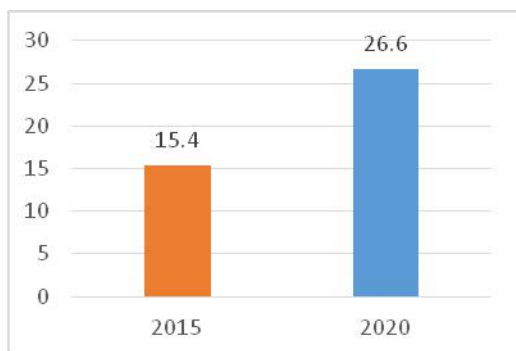
16、劳动年龄人口平均受教育年限（年）



17、居民人均可支配收入（元）



18、基本养老保险参保人数（万人）



19、基本医疗保险参保人数（万人）

