河北2017年底前淘汰上万台燃煤锅炉

对完不成目标任务的,暂停审批民生项目以外耗煤项目环评

◆本报记者周迎久

为打好防治大气污染攻坚战,实现节能、减排、削煤目标,河北省政府不久前印发《河北省燃煤锅炉治理实施方案》(以下简称《方案》),到2017年底,河北省要完成11071台燃煤锅炉淘汰任务;对保留的锅炉,按照2015年、2016年、2017年各完成30%、30%、40%的计划,确保按质按量完成节能环保综合提升。

目标:到2017年底淘汰燃煤锅炉11071台

按照目标进度,到2015年底,河北省设区市和省直管县(市)城市建成区淘汰10蒸吨/小时及以下燃煤锅炉、茶浴炉达7176台、22368蒸吨。

《方案》提出,到2017年底,各设区市和省直管县(市)城市建成区淘汰35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉、茶浴炉7402台、27018蒸吨,城乡接合部和其他远郊区县城镇地区淘汰10蒸吨/小时及以下燃煤锅炉、茶浴炉3669台、10478蒸吨,确保完成国家下达的燃煤锅炉淘汰任务。

同时,河北省提出,保留的23562台燃煤锅炉要完成节能环保综合改造提升,确保燃煤锅炉安全高效运行、大幅减少污染物排放。

措施:新增集中供热,优化用能结构

《方案》提出,各地要根据企业所在地集中供热、天然气、新能源等具体条件,按照锅炉所处区域、实际用途、时限要求,逐台确定治理方式。

通过新增集中供热,拆除取缔一批。在城市集中供热管网覆盖区域,加快发展热电联产,推进供热站提效改造,扩大集中供热能力;在城市集中供热管网未覆盖区域,加快建设大型高效、排放达到燃气标准的燃煤锅炉,实现区域集中供热;组织实施余热供热专项行动,鼓励利用城区周边工业企业生产余热给附近居民供热。限期拆除实现集中供热区域内的小型分散燃煤锅炉,到2017年底,拆除取缔现有燃煤锅炉4125台、13731蒸吨。

通过优化用能结构,置换调整一批。对集中供热管网暂时不能覆盖、有用热刚性需求并具备条件的分散燃煤锅炉,加快推进煤改气、煤改电、煤改生物质、煤改新能源等。全省机关事业单位和洗浴、宾馆、饭店等经营单位分散燃煤锅炉、茶浴炉,要率先实施改造,确保在2015年底前全部完成。到2017年底,置换调整现有燃煤锅炉3111台、11024蒸吨。

通过推广高效节能环保锅炉,更新替代一批。对远郊市(县、区)的城镇及热负荷相对集中的开发区、工业聚集区,引进有实力的专业化大型企业集团,采用BOO、BT、BOT等服务外包模式,建设运行效率高、排放达到燃气标准的大型煤粉高效锅炉、"微煤雾化"锅炉,实施"以大代小"。到2017年,力争更新替代现有燃煤锅炉159台、570蒸吨。

通过实施节能改造和推广优质、洁净煤,提质提效一批。对城镇地区保留的和农村地区分散小型燃煤锅炉,开展燃烧优化、自动控制、低温烟气余热回收等节能技术改造,推广使用低灰、低硫、高热值优质煤及洁净型煤等,加快实现提质提效和节能减排。到2017年底,提质提效现有燃煤锅炉23562台、81988蒸吨。

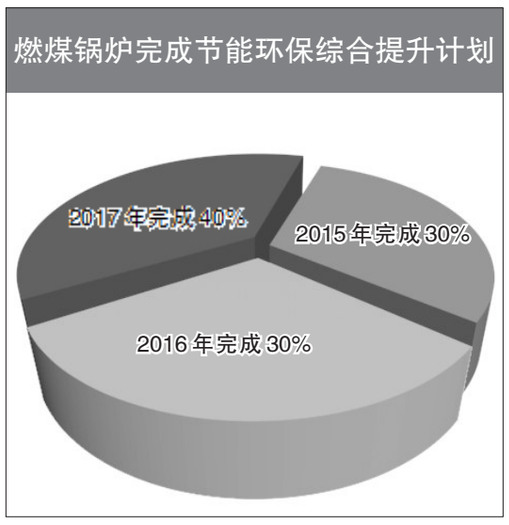
保障:完不成任务暂停耗煤项目环评审批

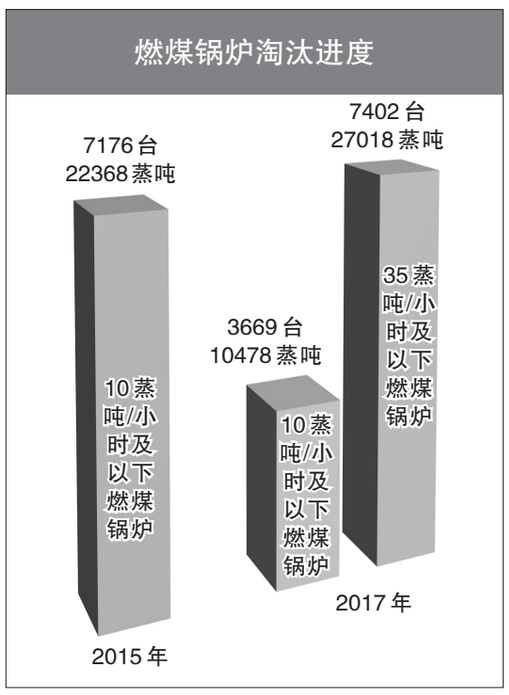
为确保燃煤锅炉治理如期完成,《方案》提出,发改、环保、住建、工信、农业、质监、统计等部门负责任务的实施推进。

《方案》提出,在冶金、化工、建材等行业工业锅炉推广示范新型高效煤粉锅炉系统技术和燃煤烟气净化与热回收一体化技术,在食品、造纸、印染等行业中小型工业锅炉普及应用解耦燃烧技术。

在广大农村地区,推广新型清洁高效燃煤炉具,分期分批更换传统炉灶,到2017年,民用清洁高效燃煤炉具普及率达到80%以上,完成乡镇机关企事业单位和农业生产用煤清洁燃烧改造。

河北省提出,建立淘汰锅炉季度调度、通报制度,将燃煤锅炉治理纳入设区市和省直管县(市)大气污染考核体系并严格考核、奖惩,对完不成目标任务的,暂停审批除民生项目以外的耗煤项目环评报告;严格环境监督管理,对查出的瞒报、违规新建、治理不达标的燃煤锅炉,责令限期整改,到期仍达不到要求的,予以取缔。





陈琛制图

山东省莱芜市环保局深入企业,对企业污水治理设施建设运行进行指导,以保证企业污水能够稳定达标排放。图为市环保局执法人员对企业相关负责人提出指导意见。

桑志朋 王海洋摄

藏青工业园加强环保工作

要建环境友好型工业园

本报记者原二军拉萨报道 西藏自治区环保厅日前与藏青工业园管委会就园区环境保护管理工作召开座谈会,决定要采取4项举措,推动园区环境保护工作,努力把藏青工业园建设成有青藏高原特色的环境友好型的新型工业园。

这4项措施分别为:藏青工业园引进招商引资项目,将严格按照两省区人民政府批复的《格尔木藏青工业园区总体规划》和《藏青工业园控制性详细规划》以及《格尔木市工业领域限制类、禁止类项目清单(2014年版)》执行。同时加强与青海省环保厅沟通,并积极协调格尔木市环保部门出具环评执行标准。

根据《西藏自治区人民政府办公厅关于清理建设工程领域环境影响评价违法项目的通知》要求,管委会将组织经济发展、规划建设局等相关部门立即按通知要求开展清理,并承诺以后严格遵守新《环境保护法》,不再发生未批先建等环境违法行为。

管委会严格按照相关要求,尽快报送"十二五"涉及总量的项目,并科学核算"十三五"建设项目主要污染物和重金属污染物排放量,经两省(区)环保厅初审后报环境保护部审核。"十三五"总量指标经国家核定后,入园项目所产生的主要污染物和重金属污染物必须严格控制在国家核定范围内。在修编总体规划的同时,开展规划环境影响评价工作。

据了解,藏青工业园区位于青海省格尔木市东出口以东地区,占地规模29.9平方千米,于2014年6月全面开工建设,主要以西藏自治区矿产资源深加工为主。

国内首批纯无氟空调深圳上市

采用天然的R290替代R22等制冷剂

本报记者刘晶深圳报道 "中国公众补天行动——国内首批环保低碳R290空调上市暨宣传活动"近日在广东省深圳市举办,深圳大学通过政府采购方式首批采购了243台R290空调。

深圳市一直积极淘汰消耗臭氧层物质,并于2012年底被确定为我国唯一的制冷维修行业HCFC管理和淘汰示范城市。今年6月,深圳市人居环境委与深圳市财政委、深圳市政府采购中心等各方经过积极沟通和努力,将低碳环保R290空调列入政府采购名录。

据悉,中国的室内空调器产量占全球的75%~80%。目前空调主要使用的制冷剂为R22和R410A。近年来,环境保护部已组织国内外各有关机构、行业协会、企业和科研院所针对空调器R22制冷剂替代技术开展了大量的研发、协调和技术评估工作,最终选择了以天然的R290(丙烷)作为主要应用技术的替代路线。

环境保护部环境保护对外合作中心副主任肖学智指出,低碳环保R290空调的上市,不仅是我国履行《关于保护臭氧层的蒙特利尔议定书》、开展臭氧层保护工作的一个里程碑,也将对我国产业结构调整、增长方式转变、国际市场拓展和国际地位提高等产生积极影响。环境保护部宣传教育中心副主任何家振指出:"选择采用低碳环保无氟R290空调产品、合理处理废旧冰箱和空调等家用电器等小举措,就能像女娲一样,实现宏大的'补天'行动。"

本次活动由环境保护部环境保护对外合作中心、环境保护部宣传教育中心和深圳市人居环境委员会共同主办,深圳市环境保护宣传教育中心、深圳市宝安区环境保护和水务局承办。

宁波力争三年少排两成工业废气

年底前完成五大行业粉尘深度治理

本报讯 浙江省宁波市近日出台工业大气污染防治专项实施方案,计划3年内加快推进80多个重点工业大气治理项目,到2017年,全市工业大气污染物排放总量继续稳步下降,力争工业废气排放综合削减量超过20%,挥发性有机物排放量下降20%以上,钢铁、水泥等重点行业的污染强度下降30%以上。

根据方案规定,宁波市对工业行业划定了严格的环保准入"红线",并严格执行各类大气污染物特别排放限值,确保实现增产减污。禁止新建20蒸吨/小时(含)以下高污染燃料锅炉。除规划聚集区外,城市建成区、市辖区禁止新(扩)建石化、化工、建材等高污染项目。

为了完成工业大气治理目标,宁波市将加大重点项目的推进力度。重点对工业烟气、粉尘等污染物进行治理,计划到2015年年底前,完成水泥、钢铁、石化、有色、化工等五大行业烟粉尘深度治理,燃煤锅炉和工业炉窑基本完成除尘设施建设或改造。

此外,挥发性有机物(VOCs)是造成大气环境污染的主要污染物,宁波市化工企业多,VOCs污染不容忽视。

"十二五"以来,宁波市已投入治理资金约35亿元,在全市130家企业中开展有机废气治理,整治提升化工企业106家,累计削减VOCs超过1200吨。

2015年起,宁波市VOCs的治理范围将继续扩大,到2017年完成干洗、涂装、合成革、印刷和包装、家具、橡胶汽配、木材加工、制鞋、橡胶及塑料制品、化学品储存及运输等十多个行业的有机废气治理。

王璐

推动治理体系现代化 全面改善环境质量

上接一版

环境质量改善是长期艰巨的任务,首先应该做好应对突出环境风险问题。污染防治司副司长李蕾建议,加强顶层设计,尽早谋划环境风险防控工作。同时,她还建议,统筹优先污染物、首要污染物和主要污染物,强化环境风险防控,将列入优控目录的有毒有害化学物质纳入环评、总量减排、环境执法、排污许可证等工作中,加强管理,最大限度减少其向环境的排放,有效防范环境风险。

大气环境治理是改善民生的当务之急。污染防治司大气处处长逯世泽认为,应尽快建立以空气质量改善为核心的制度体系,做好大气环境管理的顶层设计,将目前分布在各部门的管理制度进行有效整合,确保无缝衔接、有效运转。他还提出合理划分国家、省、市三级大气环境管理事权,以最小的管理成本和资金投入实现环境效益的最大化。

在大气污染防治过程中,实施区域联防联控,有效地形成了区域治污合力。但京津冀等重点区域的大气污染防治协作机制缺乏有效的法律和制度保障,有待进一步深化。

对此,大家建议,应该研究设立区域大气环境管理机构,统筹协调区域大气污染防治工作,以重污染天气共同应对为核心,推进区域协作实质化,同时要积极推动重污染天气应急联动,逐步统一区域应急响应标准,提前采取响应措施,努力减轻重污染天气对人体健康的影响。

近年来,我国许多城镇乡村水体发黑发臭,影响人民群众生产生活和身体健康。5月28日,环境保护部召开水污染防治工作座谈会,对《水污染防治行动计划》实施做出部署,明确要求坚持问题导向,建立以水生态环境功能分区为基础,以质量改善为目标,以排污许可制度为核心手段的精细化水环境管理体系。

污染防治司副巡视员陈永清认为,我国水环境管理应当借鉴发达国家经验,并结合我国国情,设计和实施好排污许可制度,大力促进污染源监管体系改革,全面推动水环境质量改善。

相比大气污染和水污染,土壤污染很难通过感观察觉,相对不太容易受到重视。但是保护土壤环境却是一项重大的基础性民生工程,土壤环境质量好坏直接关系到老百姓菜篮子、米袋子的安全。

自然生态保护司副司长侯代军认为,应充分认识到土壤污染防治的复杂性和艰巨性,从源头上切断污染土壤的水气通道;将保护优先的原则落到实处,进一步明确主管部门和监管部门的职责,并统筹大气、水和土壤污染的综合治理。

农村环境保护是全面建成小康社会"短板"中的"短板"。大家建议,各级政府和环保部门应在继续强调工业和城市环境保护的同时,坚持城乡环保统筹,把农村环境保护摆到更加重要的位置。

那么,农村环保工作究竟应该如何开展?自然生态保护司副司长邱启文认为,应充分考虑基层和农村实际,尽量满足农民的利益诉求,并且应把工作重心落到县一级,整县系统推进;监管手段应激励与约束并重,更加注重引导、激励、扶持等办法。

落实全面依法治国要求,加强环境执法监管,推动环境执法法治化,确保各项政策落实到位

加强环境执法监管,是环保部门落实全面依法治国要求的重要任务,是打好环境治理攻坚战的有力武器和关键举措。当前,重中之重是着力做好抓督政、严查处、促公开和强能力等工作。

建立环保督察工作机制是建设生态文明的重要抓手,对严格落实环境保护主体责任、完善领导干部目标责任考核制度、追究领导责任和监管责任具有重要意义。

中央全面深化改革领导小组第十四次会议日前审议通过了《环境保护督察方案(试行)》、《关于开展领导干部自然资源资产离任审计的试点方案》和《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》。讨论中,大家认为,应以开展环保督察为抓手,推动地方党委政府切实落实环保责任。坚持问题导向,将环境保护任务繁重、环境质量恶化、重大环境事件频发、环境保护责任落实不力的地区作为先期督察对象,重点督察各地在贯彻落实中央决策部署、解决突出环境问题、落实环境保护主体责任等方面存在的问题。

为充分发挥督察的作用,提高其有效性,华东环保督查中心主任高振宁建议国家层面出台相关的实施细则,指导上级人民政府和环境保护主管部门对下级人民政府以及有关部门的环境保护工作进行监督。同样,华北环保督查中心主任刘长根认为,要研究梳理地方政府对辖区环境质量负责的实质内涵、主要工作,明确具体要求和相关惩戒措施,形成管理办法和实施细则。

当前,社会舆论对环保部门加强执法监管的呼声日益高涨。环境监察局副局长曹立平建议,应通过持续抓重点大案要案,查处恶意违法排污行为,发现一起,打击一起,严惩一起,并通过一批大案要案的查处,锻炼基层执法队伍,提高执法能力。

执法越公开,就越有权威和公信力。因此,大家建议,应全面推行"阳光执法",全面推进环境监督执法流程公开、文书公开、执行信息公开,实现四级环保部门依法公开的生效处罚文书全部上网。环境监察局稽查处处长赵柯建议,建立行政处罚决定书文本库,面向社会公开各级环保部门的行政处罚决定书。

此外,大家还建议,健全环境执法情况新闻通报制度,定期向社会主要媒体通报重点监管企业检查情况、违法行为查处结果以及挂牌督办案件整改等情况。同时,完善公众参与机制和程序,充分发挥"12369"环保举报热线和微信举报平台等作用,畅通公众表达渠道。

华南环保督查中心主任岳建华建议,从群众投诉、举报案件着手,规范整合现有的"12369"平台,利用环保专网等硬件基础,建立一个全国联网的环境执法信息数据库。以这个数据库为基础,在部政务网站上建立阳光执法信息公开平台,把案件的相关信息、执行进度向社会公开,接受群众监督。通过提高曝光率,提高环境执法的威慑力。

加强环境执法监管,重点在基层,难点在基层,希望也在基层。当前迫切需要加强基层执法力量,着重解决人员少、素质低、任务重等问题。环境应急与事故调查中心副主任闫景军建议,进一步加强对基层执法者的宣传教育和培训力度,不断提升基层干部的政策认知能力、依法行政能力。

充分利用现代化科技手段,可以提高工作效率,弥补执法监管人员不足的问题。高振宁建议,充分发挥无人机、移动监测车、物联网、移动执法终端、大数据平台等现代化技术手段。他还建议,一方面加强学习和推广先进技术手段,另一方面要加强对现代化监管技术手段研发的支持。

环境监察局巡视员汪冬青认为,应该明确污染源自动监控工作定位,推动环境保护部(国家)污染源监控中心实体化进程,并继续积极努力与国家技术质量监督部门协调沟通,推动自动监控现场端设施纳入计量仪器强制定期检定范围,明确自动监控数据作为环境执法依据的法律效力。

环境执法法治化是规范执法行为、提高执法效能的治本之策。赵柯建议,进一步将各执法岗位、执法行为、执法要求规范化、标准化,明确相关执法要求。一是岗位规范,进一步明确执法岗位职责和岗位技能。二是办案规范,进一步细化执法流程、方法、要求。对执法中易出问题的环节,制定具体、明确、可操作性强的执法操作规范。三是裁量规范,在法定处罚种类和幅度范围内,细化行政处罚裁量标准,压缩自由裁量空间。四是语言行为规范,规定一线执法人员的标准用语和行为。五是案件移送规范,进一步明确移送的标准和程序。

责任在心重千钧,使命在肩当奋进。加快推进生态文明建设和环境保护工作,必须切实增强责任感和使命感,用全局的视野谋划工作,用创新的思想推动工作,用又严又实的态度做好基础工作,为全面开创生态环保工作新局面凝聚新的能量。