

每日养老资讯

2019年3月14日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：普陀区推动养老服务供给模式创新升级	4
重庆：市启动市级健康养老示范基地试点工作	5
吉林：延边州四项举措促进全州养老业健康发展	6
辽宁：大连养老服务机构星级评定（暂行）标准发布	6
安徽：铜陵郊区养老服务体系建设和加速推进	7
江苏：南京老年痴呆患者约 16 万人，养老机构床位短缺成难题	7
广东：广州市全面放开养老服务市场提升养老服务质量	8
全国人大代表、浙江省衢州市委书记徐文光：“老有所养”，既要生活照料也需情感慰藉	9
如何更好的养老，委员们这样说	11
张建宗：香港面临老龄化挑战，特区力推居家安老	12
以精准服务破除社区居家养老“痛点”	13
养老护理人员难求、幼儿照护服务不足如何补齐短板	15
85 后最担心父母养老，90 后最担心自己未来养老	17
养老政策的改革不能仅强调产业性，还应重视社会性	18
国家林草局等四部门发文促进森林康养产业发展	19
你想去哪里养老	20
社区养老亟须补好“三张网”	21
全国人大代表胡建文：建议降低养老保险缴费费率、改革补贴方式	22
委员把脉问诊：医养结合路在何方	23
三位女市长的特别关注：老人孩子残疾人都不能落下	24
张喆人委员：建议建立老年人长期护理保险制度，照护失智老人	26
热点新闻	27
重庆老旧小区改造提升何处着手，加装电梯应一楼一策	27
政策法规	30
国家林业和草原局、民政部、国家卫生健康委员会、国家中医药管理局关于促进森林康养产业发展的意见	30
养老类型	32
安徽：巢湖市首家社区嵌入式养老综合体试营业	32
河北：沧州今年将新改扩建 36 所，养老机构覆盖 90% 以上的城市街道	33
养老产业	33
多业态交叉融合，闭环养老模式呼之欲出	33
健康管理	34
适合老年人的运动方式有哪些？快快动起来	34
互动养老	35
老年人出游谨防花大钱掉陷阱	35

<u>养老金融</u>	<u>37</u>
老龄化会影响中国股市吗	37
<u>社会保障</u>	<u>38</u>
天津市养老保险参保人数今年全年预计增长 15 万人	38
陈凯：完善养老三支柱大力发展中国版的 IRA	39
我国步入少子老龄化，社会养老保险全国统筹最快 2020 年实现	41
<u>政府购买服务</u>	<u>42</u>
安徽：农村社区基本公共养老服务采购项目公开招标公告	42
河南：临颍县 2019 年政府购买养老服务项目招标公告	45
河南：平顶山市“12349”养老服务网络信息平台建设及运营项目招标公告	48
<u>关于我们</u>	<u>50</u>
<u>联系我们</u>	<u>51</u>

养老视点

上海：普陀区推动养老服务供给模式创新升级

“家家有老人，人人都会老”，我国自古有孝老的优良传统，十九大把“老有所养”明确写进报告后，社会对养老更是高度重视。2019年是落实养老事业“十三五”规划的关键之年，普陀区以高品质养老服务建设为目标，持续优化养老服务供给模式，为老人营造更幸福的晚年生活，让老年人老有所养、老有所乐，不断提高老年人获得感和满意度。

减轻老人经济负担“长护险”有实效

居住在桃浦第一养老院的朱阿姨，在院中每月原须支付费用4000元，养老院集中为老人办理了长护险业务，并统一上门评估。评估后，老人享受到了长护险重度护理待遇，每月减少支出765元，只需要向养老院支付3235元。

家住曹杨新村93岁高龄的张阿婆是低保对象，原享受居家养老服务补贴政策，每月补贴额为1000元。但因为身体状况不理想，家属生活照料负担较重。社区养老顾问得知后，主动上门了解情况并陪同张阿婆家人到受理中心办理长护险申请。民政部门经过政策对比后，主动将养老服务补贴与长护险衔接，现在老人每月可享受民政养老服务补贴500元，并享受长护险待遇约1950元。

作为全市长护险先行试点的三个区之一，本区积极推进长期护理保险试点工作。至2018年底，全区共受理长护险申请30808人，其中申请社区居家照护服务24668人，养老机构照护服务6140人，完成评估26847人，居家护理机构开展服务12193人，总服务量185.96万人次，养老机构服务4758人。推进老年人养老服务补贴待遇与长护险政策的衔接，累计共有3906位存量老人完成服务待遇衔接。开展低保、低收入家庭老人“长护险服务个人自负费用”民政补贴工作，共补贴评估费用53人次，服务费用13人次，发放补贴资金1万余元。

近日，在主题为长护险试点和养老服务供给模式创新升级的工作会议上，区民政局相关负责人表示，今年，区民政局将做好区级信息系统（“区老年照护统一需求评估信息管理系统”）的升级改造，继续提升区级信息系统与市级系统的深度对接，优化与“长护险”的功能衔接，为区养老服务体系的系统集成、优化养老服务补贴政策的实施提供一个有效的信息系统平台。

同时，完善和落实长护险服务项目和与长护险制度相衔接的养老服务补贴政策，优化保障对象服务补贴政策，做到应保尽保。依托“上海市养老公共服务管理平台”继续在安全服务、考核监管等方面做好做实，加大对养老服务补贴经费的监管力度，进一步规范服务经费的发放流程。

融合互通建立多层次养老服务

近年来，随着养老需求增加，养老床位一直呈现供不应求趋势。在民生实事项目中，新增养老床位几乎每年都会被提及。据了解，去年本区就已经新增了1044张养老床位，占全市增量的七分之一。今年区民政局还将继续在扩大服务供给上下功夫，探索推动机构、社区和居家养老服务融合互通，探索建立多层次养老服务资源共享。

区民政局表示，2019年，本区计划新增养老床位340张，改造86张失智老人照护床位；依托网格化综合管理服务片区，新建3家社区老年人日间服务中心，新建2家社区综合为老服务中心，新建（改建）5个标准化老年活动室，新增10个社区老年人助餐点，新增10个社区睦邻点。

为进一步丰富和扩大养老服务供给，促进机构养老与社区居家养老融合发展，为老年人提供便捷、专业的养老服务。本区今年还将试点开展家庭照护床位建设工作，推动具备服务资质且愿意承担社会责任的养老机构、长者照护之家与社区养老服务组织建立稳定合作关系，把养老床位送到老人家

中。目前，确定的家庭照护床位服务对象共两类：一是年满60周岁、且老年照护统一需求评估等级为4级和5级的老年人；二是年满90周岁的老年人，其统一需求评估等级可放宽至3级。

创新特色养老提升服务质量

2018年，本区已为2000户社区独居老人安装“智联普陀居家安全智慧套装”，对接“普陀城市大脑”中心数据库，通过无线门磁传感器、红外体征传感器、无线烟感和无线可燃气体监测设备即时传输老人居家动态。今年，区民政局将联合科委、网格中心继续加大“智慧养老”工作力度，为8000户社区独居老人安装“居家安全智慧四件套”，并与“智联普陀”的数据库对接，通过对老年人生命体征、日常活动规律的大数据采集分析，保障独居老人的安全。

让人眼前一亮的是，今年，区民政局将进行“时间银行”试点，联合高校资源，依托专业社会组织，共同探索建立时间银行服务平台，通过运用“区块链技术”将社区居家养老和邻里互助相结合，激励更多社会力量参与养老服务，并且形成一种良性循环的和谐邻里关系。据了解，“时间银行”项目旨在发动低龄老人照顾高龄老人，低龄老人储存时间，待其变为高龄老人需要被照料时，从时间银行支取时间，享受新一代低龄老人的照料。

为进一步扩大养老顾问点的覆盖面，区民政局将在全区居村委会设立40个养老顾问点，普及养老政策、养老资源、养老服务信息，利用区级综合为老服务平台，积极培育并开展线上智能养老顾问服务，提升养老服务精准化水平。继续以项目化方式提供为老服务，包括“老伙伴计划”、“老吾老计划”。着力落实老年人权益保障，持续开展走访慰问送温暖活动、“温馨八送”、举办老年法律咨询服务和为老健康服务活动；继续落实老年人综合津贴制度。

此外，区民政局还将深入推进对养老服务机构及护理服务市场的行业监管力度，继续推动有资质的社会力量参与到长护险服务中，鼓励和引导有条件的养老机构向社区延伸照料或提供居家照护服务，开展长护险项目服务及其他养老服务，更好地满足老年人照护需求。将加强与区人社（医保）部门对接，加强监管，规范养老机构收费行为，杜绝养老机构乱收费现象，推进联合监管常态化，研究制定本区长护险服务机构的准入准出门槛，培育树立普陀区养老服务品牌。

（来源：东方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62192>

重庆：市启动市级健康养老示范基地试点工作

为探索养老服务新业态、新模式，形成可推广的成功经验，促进养老服务体系建设和康养产业发展和乡村振兴，提高老年人生活品质和幸福感，重庆将围绕服务新时代老年人康养旅居生活方式，打造一批生态环境好、康养结合紧、养老服务强、人文氛围浓、特色鲜明、市场认可、可持续发展的“市级健康养老示范基地”。

经各区县人民政府（管委会）申请，综合考虑生态环境、旅游资源、基础设施、规划发展、养老政策、市场化程度等情况，重庆市綦江横山、江津四面山、武隆仙女山、石柱黄水、酉阳龚滩、万盛黑山6个镇为“市级健康养老示范基地”先行试点地区。

“市级健康养老示范基地”试点工作为期三年，从2019年开始，2021年结束。养老服务中心（站）选址、装修、服务等建设内容，应参照《社区养老服务“千百工程”建设规范（试行）》《重庆市市级示范社区养老服务中心建设实施细则》执行，并争取在2019年7月前完成并投入使用，其他建设内容在2021年12月前完成并投入使用。达到社区养老“千百工程”标准的养老服务中心（站），将按“千百工程”奖补规定予以支持。对试点工作整体推进好的地区给予平均200万补助。试点工作完成后，还将对优秀项目给予适度奖励。

（来源：重庆市民政局）

吉林：延边州四项举措促进全州养老业健康发展

延边州为解决人口老龄化带来的社会问题，四项举措促进全州养老业健康快速发展。

（一）积极争取上级扶持资金。综合利用各项政策，争取国家、省级发展扶持资金共计 10393.8 万元，同比增长 75.5%。

（二）入推进城乡居家养老服务。投入 492.9 万元资助了城市社区居家养老服务中心建设改造项目 7 个、城市老年人日间照料中心建设改造项目 19 个。投入州本级福彩公益金 1432 万元，资助农村居家养老服务大院建设改造项目 72 个。

（三）加快养老服务设施建设。全州各县市城区公办养老机构全覆盖工程稳步推进，新增民办养老机构 14 家，新增床位 920 张，发放新增床位补贴资金 200.5 万元。

（四）扎实做好试点申报工作。延边州成功入选“第三批中央财政支持居家和社区养老服务改革试点”地区，获得中央财政补助金 3126 万元，其中 2300 万元已下拨到各县市。

（来源：吉林省人民政府）

辽宁：大连养老服务机构星级评定（暂行）标准发布

为全面贯彻落实习近平总书记关于提高养老院服务质量的重要讲话精神，建立完善的养老服务监督、质量评价和持续改进工作体系，巩固养老机构服务质量建设专项行动成果，全面推进养老服务机构服务质量建设的常态化、制度化，近日，大连市民政局发布了《大连市养老服务机构星级评定标准（暂行）》（以下简称《标准》）。

《标准》以国家和省市有关法律法规、现行养老机构相关政策和行业标准为依据，以大连市养老服务机构发展实际为基础，全面对标学习上海养老服务机构等级评定工作机制，按照“以评促建、突出质量、符合实际、简便易行”的原则制定的，主要包括养老服务机构星级划分的总则、划分原则、评定条件、划分标准、星级标志管理及附则六部分内容。本《标准》适用于大连市各种类型、不同经济形式和管理体制的养老服务机构（含国外境外独资或合资合作的养老服务机构），包括各类养老机构、敬老院和嵌入式居家养老服务的托养机构；凡依法登记和备案、在国家、省市有关法律法规和标准规范的规定开展服务活动、设立并运行一年以上，入住率达到 30% 以上且一年内无重大责任事故、无被政府有关部门处罚的养老服务机构可以参加星级评定；养老服务机构星级分为五个级别，星级越高，表示养老服务机构的的服务质量越高、服务设施设备更完善；星级划分依据评分确定，满分为 1000 分。满分不足 500 分的，为一星级；得 500 分（含）以上不足 650 分的，为二星级；得分 650 分（含）以上不到 800 分的，为三星级；得分 800 分（含）以上不到 900 分的，为四星级；得分 900 分（含）以上的，为五星级。星级标志由五角星图案构成，表示养老服务机构星级的评审结果。星级标志实行自愿申请，强制管理，有效期为 3 年，到期须重新申评。

这次《大连市养老服务机构星级评定标准（暂行）》的发布，是继在 2015 年发布大连市养老服务行业《养老服务机构服务质量》（DB/2102）标准的基础上，养老服务机构服务质量分级标准体系得到进一步健全。《标准》更加注重养老服务机构安全运营、规范管理，通过客观、公正、透明的评价，引导养老服务机构健全服务设施、培育服务队伍、提供优质服务，提高养老服务机构的荣誉感和信誉

度，有力推动全市养老机构服务质量迈上新台阶。下一步大连市民政局将在全市各类养老服务机构中开展《标准》的学习贯标活动，并适时启动星级标准的评定工作，同时还将根据星级评定结果，对符合条件的养老服务机构给予一次性星级评定奖励。（

（来源：辽宁省民政厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62208>

安徽：铜陵郊区养老服务体系建设加速推进

报道，近年来，郊区不断完善养老服务体系建设，积极满足养老服务需求，目前，已建成养老机构 10 家、在建 1 家，养老床位数 696 张，每千名老年人拥有养老床位 43.5 张，城乡社区养老服务设施配建率达到 90%。

为进一步提升养老服务质量，该区近年来成功引入了两家国内知名养老服务企业，并建立了养老服务从业人员培训制度，定期开展养老院服务质量督查。该区注重养老民生工程事业的投入，养老服务设施不断完善，居家养老服务政策实现提标扩面。另外，该区稳步推进医养结合服务，在两家养老机构内设医务室，养护型床位占比达到 26.8%，所有养老机构全部与医疗机构签订医疗服务协议，65 岁以上老年人家庭医生签约率 75.3%。在农村推进互助养老服务试点工作取得了积极成效，目前建成了 13 个村级幸福院，选取 5 个村试点空巢老年人探视服务。该区还顺利推进居家和社区养老服务改革，建成了 7 家社区老年人日间照料中心，完成 140 户困难老年人家庭适老化改造，区级智慧养老服务中心正在建设中。该区还引导鼓励社会资本进入养老服务产业，润泽医养示范项目一期完工；同时，对新建和改造的社会办养老机构，每张床位分别给予 10000 元、8000 元建设补助，并按入住人数给予运营补助。

（来源：中安在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62186>

江苏：南京老年痴呆患者约 16 万人，养老机构床位短缺成难题

“记忆小偷”偷走南京 16 万人记忆

黑夜白天颠倒、缺乏安全感、总是出现幻觉，出门就忘了回家的路……因照护能力有限，很多养老机构不敢接收出现这些症状的认知症者（老年痴呆），他们的照护成为很多家庭的困扰。记者了解到，像这样的认知症者，在南京有 16 万。

如今，认知症患者越来越多，朋友圈里不时能见到家里老人走失的“寻人启事”。南京市第一医院神经内科主任周俊山介绍，认知症是一种因脑部伤害或疾病所导致的渐进型认知功能退化，伴有失语、失用、失认、失行等改变的病理过程，认知症又称失智症，也是我们俗称的老年痴呆症，其中以阿尔兹海默型认知症、血管性痴呆最为常见，发病人群以 65 岁以上的老年人为主。统计数据显示，我国每 4 分钟确诊一名认知症患者，当前我国认知症患者超过 1000 万人，2050 年预计数字会上升到 5000 万人。

周主任介绍，认知症就像是一个“小偷”，逐渐带走一个人的记忆和能力，它让人渐渐忘记家在哪里、忘记如何言语，甚至忘记自己的亲人、忘记如何吃饭。据了解，在中国，已经有 1000+ 万人得了认知症，更有几千万个家庭照顾者正全天候陪伴着他们，走过这个漫长而痛苦的“失去之旅”。根

据 2017 年的统计显示，南京有 16 万这样的认知症患者。

认知症老人一年“逼走”十几个阿姨

市民李先生的母亲就是这样一位认知症患者。他告诉记者，其母亲 70 岁那年确诊为阿尔兹海默症，先是喜欢捡垃圾，后来丢钥匙，再后来就不认识回家的路……不仅不认识家人且分不清白天和黑夜，因为没有地方可去，为此家中雇了两个阿姨轮流看护。然而，架不住老母亲的“折腾”，十几个阿姨已经呆不下去而被迫走人。有一次，因为动静闹得太大，投诉儿子媳妇把她“绑起来”，甚至惊动了 110，结果是虚惊一场。

而市民袁先生不仅奶奶有认知症，外婆也有认知障碍，这可苦了自己的妈妈。每次去外婆家，外婆都要把吃的药拿过来让女儿看看“是不是毒药”，弄得舅舅、舅妈目瞪口呆。家里有两个认知症老人，目睹妈妈两头跑，两头照顾的辛苦，李先生专门成立了一个南京失智老人家属互助会，定期组织活动邀请专家给家属支招，互相鼓励，相扶前行。

床位缺乏，照顾认知症老人成难题

据了解，面对人数众多的认知症患者，国内目前只有 3000 张床位为这类患者提供照护和康复指导。很多老人没有机构可去，只能由儿女轮流看护，身心俱疲。不过，记者在采访中发现，南京已经有养老机构开辟出“认知症介护专区”，专门收住失智老人，打造老年痴呆者养老典范。

在这家叫安居福仁颐养中心的认知症介护专区，记者看到，这里很独特，不“对外开放”，平时是封闭的。这里有蝴蝶牌缝纫机、二八大杠的自行车、油灯等怀旧区域，有一种徜徉在“旧时光”里的感觉。中心负责人马振华告诉记者，除了区域的特殊布置可以唤回他们的记忆外，他们对患者的护理更多地体现在理念上，他们借鉴日本成熟的失智症介护经验，以帮助认知症患者找回安全感，读懂他们的情绪。据了解，认知症老人进来后并不仅仅提供基本生活照料和基础护理，还将有固定的专业护士组成的照护团队带着他们一起从事简单的活动，例如叠衣服、做手工、出门散步等，实现一家人共同生活的理念，帮老人找回安全感。而且，老人们的饮食也很考究，每天的饮食有 5 种形态，包括软食、一口量(食物大小保证老人一口能吃下去)、碎食、糊食、流质等。不过，这样一流康复条件的认知症介护专区收费也不菲，根据不同老人的评估等级，收费在每月 9000—11000 元不等。

“如今都提倡早期干预，认知障碍发现得早与晚，结果可能相差非常远。”周俊山则呼吁，子女们除了常回家看看，说说话、谈谈心，及早发现老人可能的性格改变、情绪异常、记忆遗忘，以便早诊早治，让老人有个幸福的晚年。

(来源：新华报业网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62202>

广东：广州市全面放开养老服务市场提升养老服务质量

近年来，广州市以老年人服务需求为导向，深化推动养老服务供给侧改革，通过全面放开市场、提升服务质量、加强组织保障，逐步建立起全覆盖、多层次、多支撑、多主体的养老服务体系。

一、放宽市场准入

取消养老机构设立许可，按规定实施备案管理。鼓励境外投资者在本市举办民办营利性、非营利性养老机构。全面落实养老服务领域公平竞争审查制度，非本地投资者举办养老服务项目与本地投资者享受同等政策待遇，境外投资者设立的民办非营利性养老机构与境内投资者享受同等优惠政策，禁

止对社会资本、非本地资本、境外资本单独设置附加条件和准入门槛。

二、精简审批手续

明确“养老服务企业”工商登记途径及养老服务业的行业分类，对企业名称、组织形式、经营范围等方面进行简化操作、分类登记，进一步鼓励社会力量参与养老服务业，推进养老服务企业登记规范化和便利化。设立养老服务类的社会组织，符合直接登记条件的可以直接向民政部门依法申请登记。精简建设工程项目审批事项，将消防设计审核、备案整合纳入施工图设计文件联合审查，对于符合条件的养老机构，无需办理土建消防设计审核、消防验收或备案手续。鼓励民办非营利性养老机构，依法在其登记机关管辖范围内，设立多个不具备法人资格的养老服务设施网点。

三、落实用地保障

民办非营利性养老机构与政府举办的养老机构享受同等的土地使用政策，可以依法使用国有划拨土地或农民集体所有土地，农村集体经济组织可依法使用本集体所有土地，为本集体经济组织内部成员兴办民办非营利性养老服务设施。公有房产优先用于养老服务。难以落地的地块重新选址，纳入控制性详细规划，并将从化、增城两区布局规划列入其中。

四、提升服务质量

制定实施《养老机构管理规范》，全面推动养老服务标准化建设，按照全省养老服务需求和质量评估标准，统一广州市老年人照顾需求等级评估制度，全面建立区级老年人照顾需求等级评估机构，推动评估结果在机构养老服务和社区居家养老服务中的互认。统筹推进中央财政支持居家和社区养老服务改革试点及广州市“3+X”创新试点，全面拓展居家养老服务内涵，为老年人提供生活照料、助餐配餐、医疗护理、康复保健等多层次、专业化服务。实施养老助餐配餐提升工程，推动助餐配餐服务扩面增量提质，优化提升“市中心城区 10—15 分钟，外围城区 20—25 分钟”的助餐配餐服务网络，融入医疗护理、精神慰藉、心理调适等医养结合服务内涵。支持社会力量举办社区护理站，每年适时开展新增长期护理保险协议定点服务机构条件评估，试行高龄重度失能老年人照护商业保险，全面建立养老机构、居家养老服务平台医养合作机制。做大做优为老服务公益创投，支持社会组织创新养老服务供给。

五、加强监管推动发展

建立健全养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系，逐步形成养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，相关职能部门应密切合作，提供、共享有关信息。结合养老院服务质量建设大检查、大整治活动，建立跨部门联合监管和联合执法机制，加强对养老服务机构的安全监管，完善督办、整改机制，筑牢安全防线。完善养老服务领域信息监测和分析工作，做好政策宣传和风险提示，严厉查处养老服务机构在运营中的违法违规行为。制定扶持社会力量参与社区居家养老服务政策，培育专业化、连锁化、品牌化的居家养老服务机构和组织。（

（来源：广东省民政厅）

全国人大代表、浙江省衢州市委书记徐文光：“老有所养”，既要生活照料

也需情感慰藉

“养老问题是事关民生的大事，养老护理更是这件大事中的急事，事关我国日益增长的高龄老人、失能老人的生存和照护问题。”全国人大代表、浙江省衢州市委书记徐文光对于老年人的护理状况十分关注。

据第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查结果显示，居家养老仍是目前我国主要的养老方式。而城乡老年人的居家养老服务需求项目排在前三位的分别是上门看病、上门做家务和康复护理，其比例分别是38.1%、12.1%、11.3%，这三项都与养老护理直接相关。

“以居家养老为主的养老格局，作为子女势必承担赡养老人的主要责任，特别是在老年人的生活照料、精神慰藉等方面，子女的作用不可或缺。”针对这些现状，徐文光提出两方面建议，即在全国推行老年人家庭子女陪护假制度和加快养老护理人才培养培训。

推行老年人家庭子女陪护假制度

习近平总书记在党的十九大报告中指出，要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境。

“‘老有所养’不仅需要生活照料，也需要情感慰藉，而推行老年人子女陪护假制度，为更好满足老年人这一需求提供了制度保障。”徐文光认为，“养老、孝老、敬老，既是家庭问题，也是社会问题，是一项社会系统工程。推行老年人家庭子女陪护假制度就是一项基础的保障措施。”

他以衢州为例，解释了这一制度的社会意义。衢州市常住人口老龄化程度处在全省前列，子女面临的照料父母、赡养压力日益明显。为应对这一问题，衢州市于2018年出台了《关于加强老年人照顾服务工作的实施意见》，其中明确：老年人患病住院治疗期间，子女所在单位可以给予其陪护假，独生子女的陪护假每年累计15日，非独生子女的陪护假每年累计10日。这一政策得到广大群众欢迎，受到社会各界的广泛好评。

鉴于衢州的实践，徐文光建议，全面推行老年人家庭子女陪护假制度，并出台相关配套措施确保落地。比如：加强立法保障。针对老年人子女陪护假施行的省份较少，且长短不一，导致在全国层面不均衡的问题，总结吸收已推行老年人子女陪护假制度的实践做法，在国家层面进行立法，出台统一的政策和标准，让全国老年人都能享受到这一政策红利。加强政策配套。在不增加企业负担的前提下，研究制定企业落实陪护假具体措施。“陪护假”产生的用工成本，可由企业和政府合力承担，通过减税、奖励等形式，给予企业一定补贴，让社会各界共同为老年人子女陪护假兜底。加强督查落实。把落实老年人子女陪护假制度列为文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建内容，纳入全国敬老爱老助老评选的考评指标。加大用人单位不按规定落实陪护假的处罚力度，与企业信用挂钩，有序推进老年人子女陪护假制度落地，营造全社会敬老养老良好氛围。

加快养老护理人才培养培训

除了需要子女的及时陪护，徐文光认为，专业护理人才缺失也是个很大的问题。“养老护理是一项专业性较强的工作，然而目前的养老护理人才总量不足、职业吸引力低、培养体系不健全等问题严重制约养老护理行业和养生养老产业的健康发展。特别是2017年国家取消养老护理员资格证书后，相关政策未能及时补位，导致社会认可度进一步降低，迫切需要国家从制度层面予以解决。”

对于养老护理人才缺口，徐文光算了一笔账：“全国失能老人按照养护比例1:3的国际通行标准，约需要1000万名护理人员，而目前全国整个护工群体才100万人，专职养老护理人员仅30万人，其中，具有养老护理资格证书的仅占十分之一，养老服务人才队伍严重不足。其主要原因在于，职业吸引力低，职业发展空间小；养老服务人才培养体系不全，培养体量不大；养老服务人员培训和继续教育质量不高。”

针对这一现状，他建议，加快养老护理人才培养培训，具体有以下措施。

推广长学制中高职本科一体化人才培养。出台政策，在现有中高职衔接基础上加快“专本贯

通”，由办学条件较好的高职院校试点老年护理本科教育，扩大社会对养老专业的认同感。在养老护理类专业领域率先试点“学历证书+职业技能等级证书”(1+X证书)制度，让养老护理学生在获得学历证书的同时，积极取得护理、康复等多类岗位职业技能等级证书，更好地适应从业需求。

畅通养老护理人才晋升通道。建立职业上升通道，提高专业认同感和职业荣誉感。依托职业院校和培训鉴定机构，开展养老服务(养老护理)人员培训和专项技能认证考核，认证等级与个人工资津贴和职级挂钩。

加大经费投入。中央安排财政专项资金，用于加大培训补贴力度，更好地激励职业院校和培训鉴定机构开展养老服务(养老护理)人员培训和专项技能认证考核;用以奖代补的形式，引导更多人员参加培训和技能认证;用免除涉老专业学生学费、提高学生助学金、安排就业等途径吸引更多学生报考。

(来源：中国社会报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62213>

如何更好的养老，委员们这样说……

面对滚滚而来的“银发浪潮”，如何才能真正解除后顾之忧？近年来，随着老龄化程度加深，尤其是失能、高龄老人对照护等养老服务需求不断增加，养老服务供需不平衡问题日益突出，为此，在今年德州两会上，多名政协委员就社区养老、医养结合、智慧养老等话题进行了建言献策。

智慧养老社区平台，第一时间链接医院 政协委员山东联兴建设集团有限责任公司总经理车炳涛

车炳涛介绍，现阶段，老年人的养老方式主要有居家、社区及机构养老。就德州而言，居家养老是老人的主要选择。养老是个社会性问题，需要政府、社会、家庭共同努力。因此，需要构建“以居家为基础、社区为依托、机构为补充”的多元养老服务体系，特别是不断完善社区服务功能，为老年人提供上门护理、日间照料、社区托老、志愿者互助等有针对性的服务，让老人不离家的同时获得安全感、归属感。

他建议，以政府投入一部分、企业投资一部分、群众承担一部分的方式，搭建统一的智慧化社区平台。在居家养老的家庭装设报警呼救设备，连接就近的医疗机构。一旦老人突发疾病可通过紧急呼救按钮第一时间求救。探索将养老配套写入开发公建配套要求，鼓励相关企业投资建设适于各小区实际情况和规模的日间照料中心等养老项目；变奖励补贴为产业政策扶持，吸引更多的社会资本进入养老市场，释放养老市场的活力。

培养老年康复人才，提供优质医疗服务 政协委员禹城市教育局语委办主任秦庆兰

“推进医养结合是加快老龄事业发展的重要模式，它将医疗资源和养老资源有机融合在一起，最大化的利用了社会资源，是社会化养老模式的大进步。”秦庆兰在采访中告诉记者。

“医养结合在全市取得一定的进步，但在推进过程中还存在很多问题。”秦庆兰说，首先公立医院资源有限，不能满足大量的养老住院需求；其次，公立医院在老年专业技术人才方面存在很大缺口；医养结合对公立医院提出了更高的管理要求。

秦庆兰建议，德州老年人事业需要全市人民的特别关注，应广泛发动各种社会力量积极参与医养结合养老模式。重点关注弱病人群。普通养老服务机构服务对象是所有老年人，医养结合服务机构的服务对象主要为慢性病老人、易复发病老人、残障老人、以及重症晚期老人提供特殊养老和医疗救助服务。

其次，用大数据健康管理的新理念，整体推进医养结合养老模式信息化数据收集进程。既为老人提供实时健康服务，又为综合分析老人身体特点提供动态数据收集与评判，让医生和老人本身更科学的把握健康信息与方向性指导。“加大建设公立医院的基础设施，深入培养老年康复人才。这也是重中之重。”秦庆兰说，建立专门的医养结合养老服务中心，这样才能为老年人提供更优质的医疗服务。

建立社区托老所，完善居家养老模式 政协委员民盟副主委杨立新

“目前，老年人养老仍以“9073”为主，即90%老人选择居家养老，7%选择社区养老，3%的人选择机构养老。由于居家养老具有符合传统养老习俗、养老成本较低等特点，因此大多数的老年人选择居家养老。但由于居家养老服务水平较低，并满足不了当前老人的养老需求。”杨立新说。

杨立新介绍，城乡之间发展不平衡，缺乏日间照料中心和农村幸福院；市场化运营程度低，缺少专业的企业或社会组织；社会资本投入劲头不大，养老服务缺少发展后劲；缺少专业的居家养护人员都是目前养老所遇到的困难。

杨立新建议应建立社区托老所。在定位上，主要为日常生活需要一定照料的老年人，特别是空巢和半失能老年人提供方便快捷、人性化、多样化的日间服务。其次，有计划、有步骤的建立社区医院或社区卫生服务中心。按照“医养结合”的模式，通过远程实时诊疗、全科医生服务、24小时全托医疗护理等形式，为社区居民提供低价、就近、快捷的医疗卫生服务。

此外，推进养老家政服务进社区。以社区为平台，整合社区内各种服务资源，为老年人提供助餐、助洁、助浴、助医等服务，老年人在家也能享受到养老机构提供的服务，让老年人拥有健康、优质的居家生活，为子女减少后顾之忧。探索建立智慧社区居家养老健康社区。利用“互联网+”，为社区老人建立基础信息，通过线上、线下，将信息化的手段融入养老服务过程中，整合优质医疗资源来拓展养老服务内容，帮助老人实现社区居家养老和健康管理全覆盖。

(来源：齐鲁壹点)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62220>

张建宗：香港面临老龄化挑战，特区力推居家安老

8日，香港特区政府政务司司长张建宗表示，20年后，香港将有80万85岁以上人口，社会需共同探索如何面对人口高龄化挑战，特区政府将致力推动居家安老为本、院舍照顾为后援的政策。

张建宗说，特区政府为长者投放了相当多资源，回馈长者对社会的贡献，包括在合格私营养老院成立长者日间护理单位，继续兴建新的合约院舍，增加资助养老宿位，提升私人养老院质量等。

张建宗说，本财年第2阶段长者小区照顾服务券试验计划，将再增加1000张，共提供7000张服务券，支持身体机能由中度到严重缺损的长者居家养老。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62199>

以精准服务破除社区居家养老“痛点”

我区在全国首创家院互融的社会化养老服务模式，建立了家院互融居家养老服务网络，但仍然存在观念、政策、资源、人才等四大“痛点”。要拓宽资金渠道，整合各方资源，提升养老信息供求的精准度，多途径增加养老服务人员资源供给。

A 当前我区社区居家养老服务发展现状

目前，鄞州区户籍人口 75.1 万，60 周岁及以上户籍老年人口 16.7 万，占户籍总人口的 22.3%；80 周岁及以上户籍老年人口 2.2 万，占户籍总人口的 2.9%。我区老龄化程度高于全国、全省水平，已进入中度老龄化社会。

目前，全区建成居家养老服务中心 296 家，建成率 85%，基本实现居家养老服务机构的“应建尽建”。2008 年，我区在全国首创家院互融的社会化养老服务模式，建立了包括中心、6 个街道级家院互融服务站、296 个居家养老服务中心的家院互融居家养老服务网络。

B 社区居家养老服务存在的问题及原因分析

为更加准确地了解我区老年人养老服务现状，我们选取了老龄化程度较高的白鹤街道开展问卷调查，采取随机抽样的方法，在 11 个社区发放了 200 份问卷，回收有效问卷 180 份。与部分社区负责人、社区居家养老服务中心承接机构负责人、助老志愿者等进行了一对一访谈，主要对居家养老需求、需求与供给差异以及服务满意度等 3 个方面作了详细了解。

一、对社区居家养老服务的满意度不高。调查结果显示，6 个选项中，投票率最高的是“不清楚”及“服务一般”，分别占比 29%和 12%。可见不少老人对社区居家养老的了解程度偏低，甚至不知道什么是社区居家养老，也不了解其作用。老年群体对养老参与度不高，社区在养老服务宣传方面也有欠缺。不少老年人提到，现有的家院互融服务项目虽然覆盖到生活需求的各方面，但相关收费仍偏贵，与市场价及市场服务质量相比没有明显优势，现有老小区的医疗设施和从业人员的素质能力还需改进。

二、老年人对不同养老服务项目选择存在偏好差异。在调查过程中，当问及“在上述养老服务项目中，你最想得到或感兴趣的养老服务是什么？”时，老年人给出了不同的回答。结果显示：关注度最高的 4 项均超过了 50%，而“陪同就医或体检服务”最受老年人关注，这无疑为我们今后的居家养老服务中心建设提供了方向。加强医养融合，推进社区养老服务机构与社区卫生医疗系统衔接，是亟需关注和研究的课题。在两项接受率最高的服务项目中，接受过定期免费体检的人数最多，达 178 人，占 98.8%；接受过社区休闲娱乐活动的达 106 人，占 58.9%。而需求率最高的服务项目中，接受过陪同就医或体检的人数仅为 48 人，占 26.7%；接受过免费生活护理（家院互融服务项目）的为 85 人，占 47.2%。

三、老年人最关心的养老问题较为集中。当问及老年人“你认为是否有必要在小区建立一个居家养老服务站”时，89.19%的老年人认为“完全有必要”或“有必要”。当问及“在社区建立养老服务机构，你认为将会面临哪些方面问题”时，93.24%的老年人认为是资金问题。钱从哪出、钱够不够？这是老年人比较关心的问题，收费的高低直接决定着他们的选择。

综上所述，我们认为，目前我区社区居家养老中存在亟待解决的四大“痛点”：

一、观念“痛点”。养老首先是社会责任，但这并不意味着由政府大包大揽。一方面，家庭养老、子女赡养义务被弱化，在实际服务中出现子女推脱赡养义务，不再探望、服务老人的现象。另一方面，老年人普遍有一种“碰到问题找社区”的倾向，有的以“子女要上班、不好请假”或“子女住地太远，不方便过来”为由，要求社区介绍保姆、维修水电管道、陪护送医等。政府、社会和家庭在养老服务工作中的职责未进行清晰划分，容易引起政府职能错位、基层服务资源被过度占用的问题。

二、政策“痛点”。一是第三方机构的考核监督还需跟进。各镇（街道）对第三方承接机构均建立了“月联席、周检查、常督促”等工作制度，但实际运行中不少制度流于书面和上墙，通报、抽查

甚至退出制度并未落到实处。二是功能区块设置不够合理。某区域性居家养老服务中心各活动区块人气差异明显，健康理疗讲座和棋牌室每天参与人员较多，而书画室、舞蹈室、阅览室基本上冷冷清清，洗衣房更是长期空置。三是医养融合还未落到实处。最突出的问题就是多头管理造成医疗和养老资源相互阻隔，导致医疗融合的参与运行机构统筹联动缺乏。

三、资源“痛点”。一是资金使用效率有待提高。这几年，我区居家养老服务的补助资金逐年提高，但还存在资金精确补助不够、下拨后使用效率不高、中心运营良莠不齐的现象。二是智慧养老服务平台社会化程度不高。虽然有家院互融服务管理系统、居家智能化系统两个平台运行，但主要涉及政府购买服务及经费发放，社会化运营涉及较少，缺乏包容开放，造成老年人服务资源相对缺少。三是配套设施简陋、功能单一。老旧社区由于活动场地先天不足导致的“一室多用”、功能单一问题较为突出，上世纪80年代建造的老旧社区均没有养老用房，居家养老服务机构只能“身兼多职”，与“三防”工作室、人大联络站、老年大学等各类场地共用，一定程度上影响了服务设施和内容的精细度。

四、人才“痛点”。养老专业人才匮乏及志愿服务相关配套保障措施还不够全面。不少管理人员虽有热情、干劲，但缺乏社会工作的专业知识、工作经验和有效的管理手段，特别是承接养老服务的第三方机构。服务人员主要来自外来务工人员及公益性岗位人员，尽管肯吃苦，但所能做的只是一般家政服务和最简单的康复护理，对心理慰藉、医疗护理等深层次服务就无能为力。

C 加强社区居家养老精准服务的对策建议

一、拓宽资金渠道，提高资金使用效率。一要提高资金使用效率和精准度。居家养老服务资金投入从“普惠性”向“精准化”转变，着重提高资金的精准补助及使用效率。从调研情况看，90%以上的老年人认为社区居家养老面临的首要问题是资金问题。因此，对于陪同就医或体检服务、生活护理、洗衣理发等家政服务及集中用餐或上门送餐等老年人急需的服务项目，建议财政资金投入予以倾斜。二要多方引入社会资本。进一步完善对民办养老企业的优惠政策，建立全程跟进扶持的长效机制，逐步放宽社会力量的准入条件，简化优化流程，吸引更多的专业民办机构从事居家养老服务，加大政府购买居家养老服务力度，使更多的老年人得到实实在在的照顾、服务。

二、整合各方资源，推进重点服务项目的升级完善。一要整合社会多元力量完善助餐服务。政府部门可将专业营养研究机构、食品产销供货企业、社区周边餐饮企业、配送企业等社会力量纳入到老年助餐服务体系的平台中来，通过政策倾斜与资金支持，赋予社会助餐机构和企业更多的资源，推动社会力量构建便捷、高效、优质的社区助餐服务网络，提高助餐服务的效率和保证供应的及时性，满足老年人的个性化需求。二要探索推进区级养老服务平台建设。整合共享家院互融系统已有评估数据，给予老年人享有全区范围内服务资源的自主选择权。针对居家养老第三方承接机构监督问题，建立全区统一的第三方评估机构星级制度及退出机制，健全对第三方评估机构的资格、评估方法和监督制度。三要加快社区居家养老服务基础设施建设。各镇（街道）可以通过新建、改建、购买、租赁、腾退、置换等方式，逐步改善老旧社区的居家养老用房配置，综合利用辖区内部分腾空的国资办公用房作为居家养老用房。

三、打造“互联网+”模式，提升养老信息供求的精准度。一要加强养老服务信息平台顶层设计。结合智慧社区建设，建立全区社区共享数据库，全面准确地采集养老服务需求信息，并做到实时动态发布，便于其他主体根据需求数据提供精准服务。二要精确采集养老需求信息。根据老年人的年龄、身体状况、文化水平等情况，精准、细化地统计老年人及其家庭的需求。依据医联体的现有数据，丰富老年人的基本信息和有效需求信息，完善整个社会服务体系，以云数据为基础，将养老服务融入到全人群服务的大格局之中。三要搭建辐射全区的养老信息服务平台。根据老年人对不同服务项目的关注度，将就医陪同、生活护理、卫生保洁、送餐服务、代办事项、法律服务等信息进行汇总梳理，建立类似81890的信息平台，进行服务社会化外包。为老年人及社区工作者提供精准的信息支持，信息的汇总共享有助于集约成本，减轻政府资金压力和老年人的养老成本。四要开展多种形式的“互联网+”养老服务试点工作。建议在全区选择1~2个社区，开展“互联网+日间照料中心”“互联网+养老驿站”试点，内容包括相关基础设施的建设、服务资源的汇集、增值服务产品的研发、合作运营机制的确定

等；还可结合“网上医联体”的建设，开展“社区远程健康照护”试点，内容包括“在线问诊+健康动态监测+慢性病管理+移动随访+急救APP”等。

四、多途径增加养老服务人员资源供给。一要培训提升养老服务人员专业技能。人社部门应完善职业技能培训补贴机制，将养老服务专业人员纳入补贴范围。建立养老服务人员定期培训制度，确保养老服务人员掌握基本的保健、护理和康复知识等技能。二要扩展增强社区服务站功能。卫健部门应增强老年人集中社区的卫生服务站力量，增加上门诊疗频次、配药种类。三要着力完善志愿助老服务体系。以社会参与为导向，着力壮大社会组织力量。整合利用现有社区人力资源，与各种志愿者组织、高校等合作，明确志愿者服务内容和服务规范，努力发展一支由党员、干部、学生等组成的专、兼职人员和志愿者相结合的居家养老服务队伍，有效增加志愿者人数和提高志愿者服务质量。

（来源：鄞州新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62190>

养老护理人员难求、幼儿照护服务不足如何补齐短板

在今年政府工作报告“推动消费稳定增长”一段中，重点拎出了老百姓关注的两个焦点——“一老一小”的民生问题。

报告提到，我国60岁以上人口已达2.5亿。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。

紧挨着养老问题的，是婴幼儿照护问题，报告指出，婴幼儿照护事关千家万户。要针对实施全面两孩政策后的新情况，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障。

记者注意到，这“一老一小”两大问题，在今年全国两会上，也成为代表、委员关心的重要民生话题。

养老场所容易建，运维人员不易找

全国政协委员、中国中医科学院广安门医院院长王阶近两年发现，以广安门医院为代表的中医医院又有了一个新的“增长机会”，“你可能想象不到，现在一些开发商在盖房子时会来找我们。”

王阶说，中医院在推拿、针灸领域的独特优势，如今被很多开发商相中，“他们盖了一个小区，要有配套的教育、养老设施，邀请中医院团队进驻”。他注意到，近年来由于中老年照护机构鱼龙混杂，使不少老年人受骗，“最主要的原因是供给不足，如果有足够多的正规机构，老年人也不会就近找不规范的小店”。

政府工作报告中提到，“新建居住区应配套建设社区养老服务设施”。一些代表、委员告诉记者，“建设施”如今对很多城市来说并不困难，但设施建好了谁来运营维护则是大问题。

全国政协委员、中华护理学会第26届理事长李秀华则指出了我国护理人员总量不足的问题。她拿出了一组数据：截至2017年，我国每千人口护士数为2.74人，与经合组织30多个成员国每千人口9名护士的水平相比还有很大差距，尤其在农村地区，每千人口护士数仅为1.6人。

李秀华说，由于护理人员缺乏，导致我国医养结合的养老政策落实困难。她建议，国家在医护人才培养方面要进行顶层设计，一方面提高护理人员待遇，另一方面为护理人员职业晋升提供通畅渠道。

落实养老“上海方案”当务之急是人才

养老“上海方案”是全国各地参照执行的一个“样板”。上海市民政局、市老龄办、市统计局联合发布的数据显示，截至2017年12月31日，上海户籍60岁以上老年人口为483.6万人，占户籍总人口的比重达到33.2%。上海成为全国“老得最快”的城市之一，也是全国最早面临养老难题的城市之一。

全国人大代表、上海交通大学附属第九人民医院副院长刘艳今年带来了三份有关养老的建议。她告诉记者，养老“上海方案”模型已经基本建立，当务之急就是“把人才落实到位”。

比如，上海长期护理险中包括头面部清洁梳理、沐浴、协助进食/水、排泄和失禁的护理、生活自理能力训练、鼻饲、造口护理等42项具体服务项目，但在实际执行过程中，由于护理经验不够等原因，护理服务主要集中在“生活护理”，专业护理如“鼻饲管”“导尿管”“气管套管”等常被推脱，造成服务形式类似于“钟点工”。

再比如，长期护理险要求对申请者进行需求评估，这种统一的需求评估是享受长护险政策、接受社区居家照护的依据和前提。评估内容包括一般医学评估、身体功能评估、精神心理评估、感知觉与沟通能力评估、社会评估等。而评估需要较高的专业水平以及客观公允的评估态度。但在现实情况中，由于评估人员水平参差不齐，造成评估存在一定的“偶然性和人为因素”，评估质量较难控制。评估偏差容易引起老人不满，还会造成长护险基金浪费流失。

记者注意到，遍布上海各大社区的老人日间照护中心是“社区养老”的主阵地，为了解决“谁来运营、如何管理”的问题，上海引入有资质的社会组织力量参与其中。

“主要还是相关人才的数量、质量跟不上。”刘艳建议，一方面要进一步完善老年照护统一需求评估指标体系，加快评估平台建设，利用大数据等技术开发评估App，实现评估过程管理；另一方面要落实对口管理，加强对护理服务、服务评估、资金使用、运行管理等环节的日常监管和全过程监管并完善激励政策。

“幼有所育”关系国家未来

除了养老，0~3岁婴幼儿的养育问题，也成为代表、委员关注的焦点。全国政协委员、民革中央副主席高小玫在全国政协十三届二次会议第三次全体会议上作大会发言时称，“0~3岁婴幼儿养育支持是当下备受关注的民生短板，实现‘幼有所育’关系到国家未来。”

高小玫介绍，调研表明“家庭育儿负担”是少生、不生的重要原因，育幼服务不足制约了“全面两孩”政策施行。

她发言时说，从国际经验看，多数国家在具备我国当前经济发展水平时，已开始建设从幼至老的终生公共服务体系。她因此建议，从建设3岁以下托育服务入手，逐步构建与我国经济社会发展水平相适应的育幼制度体系，“提出合理的财政支持方式，研究家庭育儿个税抵扣、隔代养育财政补贴等综合政策支持”。

全国妇联一项调查显示，80%左右的父母在考虑是否生育第二个孩子时，首先考虑的是公共服务因素；70%左右的父母认为，“孩子上幼儿园前是否有人帮助照料”等也是影响生育意愿的重要因素。

全国政协十三届二次会议记者会上，全国政协人口资源环境委员会副主任、中国计划生育协会党组书记王培安表示，应该大力促进生育政策和相关经济社会政策的配套衔接，“要针对‘全面两孩’实施后的新情况，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障。”

“我们公司所有员工0~6岁的孩子提供看护，员工们可以带着宝宝来上班。”全国政协委员、山东英才学院董事长杨文说，自己单位的员工班车上设有“孕妇专座”，哺乳期女性员工每天只要上班半天，剩下的工作“回家干”，同时单位还开办了6个0~6岁托幼班，女性员工可以抱着孩子来上班。

全国政协委员、江西省南昌市委副书记龙国英建议，有条件的企业、工厂可以恢复过去哺乳室、托儿所这样的设施，“政府支持一些、企业自己贴一些，解决普惠性的幼儿托育、安全问题，使得当了妈妈的职业女性可以继续工作，倒未必总是延长产假”。

（来源：中国青年报）

85后最担心父母养老，90后最担心自己未来养老

养老历来是两会的重要议题。今年两会上，国务院总理李克强作政府工作报告时指出，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。随着我国社会老龄化程度加深，更多人开始认真面对未来可能出现的养老压力，越来越多的年轻人也开始关注养老问题。

中国青年报社社会调查中心联合问卷网，于全国两会期间，对1876名18~35周岁青年进行的调查显示，89.3%的受访青年关注养老问题。78.8%的受访青年担心自己的养老问题，86.1%的受访青年担心父母的养老问题。

90后最关注自己未来养老

天津某私企职员王媛媛（化名）的父亲去年做心脏病手术，花费了十几万元。王媛媛说，父亲还患有糖尿病，平时需要药物维持，“父亲一生务农，积蓄不多，绝大多数治疗费都是我们做儿女的承担，现在就盼着父母能有个好身体”。

现定居北京的90后公务员杨娇（化名）希望，父母能有个幸福的晚年，也希望自己的老年生活水平有保障。“我父母生活在老家，身体都不太好。我是独生子女，不在父母身边，没办法时常照顾陪伴二老。如果他们生病需要照顾，我压力会很大”。

调查显示，89.3%的受访青年关注养老问题，其中27.5%的人非常关注。中国青年报社社会调查中心在2018年两会期间，也曾进行过有关养老的调查，数据显示，87.9%的受访青年关注养老问题。此次调查的数据比起2018年，增加了1.4个百分点。

80后私企员工张严辉（化名）是山西人，现在拉萨工作，他很关注养老问题，“我父母每月退休金共有三四千元，在当地来说，生活水平还是有保障的。我两三个月才回老家一次，很担心父母万一出现需要紧急救助的情况该怎么办”。

崔霞（化名）是一名80后，正面临“上有老，下有小”的压力，“父母的养老和子女的教育让我们两口子压力很大，感觉已经没有多余精力和资金再去考虑自己的养老问题”。

调查发现，78.8%的受访青年担心自己的养老问题，86.1%的受访青年担心父母的养老问题。

交互分析发现，90后（80.6%）是最担心自己未来养老的群体，80后（80.0%）其次。85后（87.0%）是最担心父母养老的群体，90后（86.8%）其次。

中国人民大学公共管理学院教授董克用分析，在老龄化社会，如今的年轻人主要面临两个问题。一是兄弟姐妹少，谁来帮助照顾老人。“当年说的‘421’模式，现在形成了。即一对夫妇，下有1个孩子，上有4位父母，甚至还有祖父母。现在的年轻人大多是独生子女，谁来照顾父母就成为一个问题和挑战”；二是年轻人未来的养老金问题，需要他们早做准备。如今人口老龄化，在职的越来越少，退休的越来越多，在职的这一代缴费供养退休一代人的现收现付模式，压力很大。

关于养老问题的具体担忧，73.6%的受访青年坦言照顾老人的时间和人手不够，这一比例比去年（65.3%）高出很多。

59.6%的受访青年担心“空巢老人”出现紧急情况得不到及时救助；52.6%的受访青年担心经济上恐难支撑未来的养老开销。

58.1%受访青年期待继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例

今年两会的政府工作报告提出了一系列关于养老的政策和措施，哪些最受青年期待？调查显示，58.1%的受访青年期待继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例，57.0%的受访青年期待加快

推进养老保险省级统筹改革，46.4%的受访青年期待划转部分国有资本充实社保基金。

杨娇对“加快推进养老保险省级统筹改革”非常关注：“辽宁省老龄化问题严重，只有实现统筹管理才能让经济欠发达地区老人有基本的养老保障。”她还提到，“建设社区养老服务措施”是化整为零解决养老问题的一个非常有效的措施，“但还要有完备的监管和维护措施，不能搞形式主义，光有‘空壳子’起不到实际作用”。

作为独生子女，张严辉非常关心独生子女陪护假，“希望能尽快全面落实，切实保障年轻人能休到这个假”。

谈到年轻人的两大养老难题，董克用认为，首先是必须加快“助老”社会机制的建设。“现在的老人‘养老’本身没有问题，可一旦老人出现健康问题需要别人照顾了，‘助老’就是一个大问题”。其次，年轻人在职时缴纳的是基本养老保险，为了应对老龄化还要做储备型、积累型的养老金。把钱积累下来，用做投资，保值增值，以供退休后使用。“这方面我们国家现在有职业养老金，分为企业年金和职业年金两类，也就是第二支柱，是靠雇主发起的项目。国家正在试点个人主导的第三支柱，覆盖全体就业人口，尤其是那些自由职业者，没有雇主、没有单位，无法用职业养老金覆盖，就需要建立起个人主导的第三支柱。第二、三支柱都享受政府的政策优惠。所以，在年轻的时候通过保值增值提早进行积累，在晚年才能够有更好的退休生活”。

董克用指出，今年的两会政府工作报告中提到要建立多层次的养老保险，即指养老体系的第一支柱、第二支柱、第三支柱，“这两年政府出台了相关很多政策，现在正在试点第三支柱，期待有好的成效”。

参与本次调查的受访青年中，00后占2.0%，95后占8.5%，90后占38.0%，85后占32.8%，80后占18.7%。定居在一线城市的占25.6%，二线城市的占46.5%，三四线城市的占23.4%，城镇或县城的占3.9%，农村的占0.6%。

（来源：海报新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62183>

养老政策的改革不能仅强调产业性，还应重视社会性

根据全国老龄办公布的数据，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口已达2.41亿，占总人口的17.3%。两会期间，“养老”是代表委员们重点关注的热点民生问题之一。据估算，养老产业将迎来5万亿的市场空间。鼓励社会资本参与养老及进一步推动养老服务市场化成为大多数代表的一个共识，并且很多地方正在大力推进养老服务产业化。

不可否认，市场化的养老服务能够满足一部分老年人的养老需求，尤其是城市高收入老年人的需求。一方面，城市高收入老年人有经济条件获得市场化的养老服务，从当前各地市场化养老服务的收费标准来看，条件一般的为每月一两千元，条件较好的为每月五六千元。另一方面，这与城市社区的特点有关，城市社区是一个陌生人社会，老年人群体的生活空间相对隔离，在子女外出工作的情况下，老年人在家尤其孤独，因此养老院对于城市老年人形成了空间的集中效应，有助于扩展城市老年人的社会联系。因此，城市老年人对市场化的养老服务接受度普遍较高。

但笔者调研时发现，大部分农村老年人却不愿进入市场化的养老机构养老。这与以下原因相关。第一，市场化的养老机构普遍收费较高，这笔费用超出大多数农村家庭的承担能力。第二，农村社区是一个熟人社会，老年人曾长期在此生活，他们早已习惯自由、温情的村庄生活空间，因此不愿进入养老机构“被人管束”。第三，在大多数农民看来，养老仍主要是儿女的事，去机构养老会被认为是儿子不孝或家庭关系不好。

因此，城市有条件的老年人可以选择市场化的养老机构，但推进市场化的养老服务建设不能成为政策关注的唯一重点。养老是一项社会保障，不能完全市场化和产业化。养老政策还应该考虑的重点是，大部分没条件或不愿进入市场化养老服务机构的老年人应如何养老的问题，尤其是农村老年人的

养老问题。

笔者认为，解决当前农村养老问题还是应从家庭和社区两个层面下功夫。首先，要重新审视家庭在养老中应该承担的责任与功能，尤其在当前农民家庭普遍面临较大发展压力的背景下，如何夯实家庭制度的基础，通过相应政策激活家庭养老功能的发挥，是养老政策应该关涉的重点之一。

其次，结合各地农村特色，探索形式多样的社区互助养老。具体而言，可以通过政府一定的资源投入，引导社区内部建立互助养老机制，如低龄老年人照顾高龄老年人，这样就能使老年人在不脱离熟人社会的情况下获得低成本的养老服务。

作为关系国计民生的重大问题，养老政策的制定和改革要从老年人群体分布的特征出发，尤其要考虑广大农村老年人的养老需求与农村养老的社会基础，不能过于追求高大上的养老服务、强调老年人作为服务的消费主体。因此，养老政策的改革不能仅强调养老的产业性，还要重视养老的社会性，引导和调动老年人作为参与主体的能动性。后者的关键在于激活家庭和社区在养老方面的功能。

（作者：李永萍，来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62187>

国家林草局等四部门发文促进森林康养产业发展

据国家林业和草原局3月13日消息，国家林业和草原局、民政部、国家卫生健康委员会、国家中医药管理局发布关于促进森林康养产业发展的意见。意见部署了优化森林康养环境、完善森林康养基础设施、丰富森林康养产品、建设森林康养基地、繁荣森林康养文化、提高森林康养服务水平等主要任务。

根据意见，目标培育一批功能显著、设施齐备、特色突出、服务优良的森林康养基地，构建产品丰富、标准完善、管理有序、融合发展的森林康养服务体系。到2022年，建成基础设施基本完善、产业布局较为合理的区域性森林康养服务体系，建设国家森林康养基地300处，建立森林康养骨干人才队伍。到2035年，建成覆盖全国的森林康养服务体系，建设国家森林康养基地1200处，建立一支高素质的森林康养专业队伍。到2050年，森林康养服务体系更加健全，森林康养理念深入人心，人民群众享有更加充分的森林康养服务。

意见提出，创新机制模式，通过政府与社会资本合作(PPP)等方式支持引导经营主体投资发展森林康养产业。各地可探索建立政府引导基金，以融资担保、贷款贴息、项目奖补等方式，大力培育森林康养龙头企业，鼓励贫困地区发展森林康养产业，促进就业增收、脱贫致富，支持返乡下乡人员、林业专业合作社、家庭林场和小农户参与森林康养服务工作。

意见指出，鼓励各类林业、健康、养老、中医药等产业基金进入森林康养产业。将森林康养产业项目纳入林业产业投资基金支持范围。积极争取和协调开发政策性金融及有关商业金融机构长周期低成本资金支持。对符合政策规定的森林康养产业贷款项目纳入林业贷款贴息范围。促进投资主体多元化，鼓励社会资本以合资、合作、租赁、承包等形式依法合规进入森林康养产业，引导其与林场、合作社、农户等经营主体建立利益联结机制，实现资源优化配置和集约化、规模化经营。支持社会力量结合森林康养资源建设特色养老机构。

（来源：中国证券网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62194>

你想去哪里养老

编者的话：2018年全国60岁以上老年人口2.49亿人，预计到2025年将达到3亿。老有所养是每个人的愿望。近日，国家市场监督管理总局出台《养老机构等级划分与评定》国家标准，将养老机构分为5个等级，填补了养老机构等级国家标准空白。两会期间，《生命时报》发布网络调查“退休后，你倾向于去哪养老”（共2795人参加），并就此采访了两会代表委员。

全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣 社区养老，首先提高基层医疗服务

作为老年科医生，我去过社区、养老机构调研，深感“养老”关系千家万户。今年，我最关注提升基层医疗卫生服务机构的服务能力。

一是建立和完善有效的管理运行机制。目前，基层医疗卫生服务机构分布在社区和乡村，政府集中管理难度较大，不如把基层医疗卫生服务机构与所在区域的综合医院有机“捆绑”，形成医疗服务和医养结合的服务联盟，解决常见病及多发病、慢病的管理和防控等。

二是进一步加大对基层医疗机构的投入。大部分的基层医疗卫生机构场所狭小、设施简陋，很难满足所管辖居民的基本要求。扩大和完善基层人才队伍建设，在卫生主管部门领导下，鼓励二级以下医院的医务人员，积极充实到基层医疗卫生服务机构；将个体诊所的医生及康复师经过规范培训充实到基层医疗卫生机构中，将社会上适龄的待岗人员，进行专业技能培训，充实到老人照护队伍中。

三是医保支付进一步覆盖基层医疗卫生机构。将居民的常见病门诊诊疗费用、慢性病管理过程中的相关诊疗费用及康复医疗相关费用，纳入到医保支付范畴，可以有效缓解大医院住院压力，降低居民不必要的医疗费用支出。

全国政协委员、四川省卫健委主任何延政 医养结合，老年医院要跟上

我国老年人口增速和规模均居全球首位，老龄化带来的最大健康问题是慢性病。第五次国家卫生调查显示，我国60岁以上老人慢性病患率为71.8%。

目前，全国县级以上老年病医院仅有133家（民营24家），设立老年医学科的三级医院不足10%，与庞大且急剧增长的老年健康服务需求相比，我国老年医疗健康服务供给严重不足，建议加快建设老年病医院。

一是明确老年病医院的功能定位和标准制定。建议从国家层面明确定位老年病医院的性质和功能。

二是加大对老年病医院公共财政投入。建议每个市（州）和人口较多的县至少建立1家政府办的老年病医院，引导符合条件的二级医院转为老年病医院，加强三级以上综合医院老年心脑血管、老年卒中、阿尔茨海默症等老年重点疾病专科建设。

三是壮大老年健康人才队伍。支持高等医学院校设置本科阶段老年医学、老年护理专业，健全老年医学专科医师培训体系与职称评定序列，探索将老年医学设置为一级学科。

四是激发社会资本参与。探索和制定鼓励社会资本通过特许经营、公建民营、民办公助等方式，参与兴办老年病医院的政策，多渠道、多形式提供老年医疗服务。

全国政协委员、中国林业科学研究院首席专家杨忠岐 互助养老，生活更有滋味

我国已经步入老龄化社会，养老问题成为了每个家庭都关注的大事。我觉得“抱团养老”是一个非常好的养老方式。

比如，早年一些好久不见的朋友同学，现在大家都退休了，可以凑在一个小区或者相隔不远的地方，有条件的可以修建一个房子，大家聚在一块儿。每个人根据自己的擅长，贡献出力，轮着做饭、

扫地，大家在一块唱歌、跳舞、聊天，共同生活是特别好的养老模式，我比较推崇这样的养老方式。

集中互助养老，是介于专业化社会养老与传统居家养老之间的模式。与专业化社会养老相比，人们负担得起，不脱离当地生活环境，适应性强。与居家养老相比，方便了政府服务，增加了老人之间的交流，缓解了空巢老人的孤独，为子女外出务工解决了后顾之忧。

全国人大代表、前海管理局香港事务首席联络官洪为民

在香港，随着人口老龄化程度加深，养老问题越来越受到关注。

香港人生活节奏快，年轻一代每天都很忙，这“剥夺”了他们一部分照顾老人的时间，想雇人照顾开销又很大。加之香港从事养老照护方面的人才比较稀缺，存在本地人不愿做、外来劳工输入不足的情况，因此养老问题确实令人头疼。

缓解养老压力，除了政府可以适当延迟退休年龄外，我鼓励大家为自己设置一个“第二职业”，前半生的目标也许是生儿育女、赚钱养家，后半生要为自己设置一些更能体现自我价值的目标。比如，很多老年人选择在社区做志愿服务工作，继续发光发热，空闲时外出旅行。建议刚退休、年龄不是很大的老人，用自己的所能、继续创造价值，这样能减少一部分养老压力，也让自己的老年生活更充实。

全国人大代表、重庆医科大学附属儿童医院院长李秋 隔代育儿不能成为压力

很多老人退休后选择以隔代育儿的方式度过老年生活，我认为这对老人和孩子来说是互惠的。享受天伦之乐、儿孙绕膝是很多老人的愿望。

需要提醒的是，老年人照顾孙辈要量力而行，不要给自己生活造成太大负担。同时，年轻人也要多理解老人，不能将带小孩作为任务硬塞给老人。老人也要有自己的生活，多出去走走、去外地旅游。

同时，我呼吁大家多关注农村老人的心理健康问题。因为很多农村老人住得比较分散，且他们的子女很多都在外地工作。因此，社会应给予他们更多关注，建议政府出台相关政策，给农村老人的生活多些保障。

（来源：渭南科普网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62200>

社区养老亟须补好“三张网”

今年政府工作报告指出，我国60岁以上人口已达2.5亿，要大力发展养老特别是社区养老服务业。报告首次提出“新建居住区应配套建设社区养老服务设施”，并要求对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持。

大力发展养老服务及相关产业，是积极应对社会老龄化、保障改善民生的迫切需要。近些年，我国加快建设社会养老服务体系，在发展养老服务产业等方面取得一定成效，但一些政策措施、体制机制等还存在明显不足，现有养老能力面临严峻挑战，同广大老年人过上幸福晚年生活的期盼仍有差距。

解决养老问题，需要全社会共同发力，积极探索居家养老、社区养老、互助养老等各类养老模式。政府工作报告明确大力发展社区养老服务业，政策指向更加清晰。与机构养老相比，社区养老具有覆盖面广、成本低、效率高等优势，更重要的是，老年人不用改变原来的生活方式、生活习惯，精神上更有归属感。根据相关调研，愿意选择社区居家养老的老年人占96%。然而，社区养老模式在推

进过程中受到诸多制约。例如资金投入不足，政策引导力度不够，专业化水平不高，专业人才短缺，社区养老设施设备不完善，一些居民以降低社区品质等为由阻止养老机构建在家门口，类似事件多地都有发生，导致社区养老施行起来困难重重。积极满足老年人的需求，大力发展社区养老服务业亟须破解种种难题。

发挥政策引导功能，夯实政府“帮扶网”。政策帮扶，一是“补供方”，如给予民间组织参与社区养老服务低息贷款，对非营利性社区居家养老服务机构的水电费可按社会福利机构的最优惠价格收缴，为非营利机构提供免费或低租金的社区养老用房等。二是“补需方”，如适度放宽或加大老年人的社区养老服务补贴政策，通过适当的财政投入引导老年人的有效需求释放。

树立产业发展导向，打造社区养老“市场网”。一是给予营利性社区居家养老服务机构更为宽泛的发展空间，大力发展社会投资、企业化运作的营利性社区养老居家机构。二是促进社区养老服务中介机构发展，提高供需匹配的精准性和服务输送的及时性。三是加快发展社区养老服务专业人员培训市场，有效弥补人员缺口，提升养老服务水平。

引导社会力量，强化非营利服务“社会网”。倡导社区互助文化，通过家庭自助、邻里互助、社会关爱等形式引导整合社会力量开展为老服务，通过完善社区志愿者制度，提高社会养老服务供给总量。针对观念误区，大力开展人口老龄化国情教育、老龄政策法规教育，引导人们自觉尊老、敬老、爱老，让社区老人真正过上“养老不离家”的幸福晚年。

（来源：安徽日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62203>

全国人大代表胡建文：建议降低养老保险缴费费率、改革补贴方式

“对于劳动密集型企业来说，职工养老保险已经成为企业最大的劳动力成本开支之一。”全国人大代表、湖南临武舜华鸭业发展有限责任公司董事长兼总经理胡建文接受中国网财经记者采访时表示，他今年提的一个重要建议就是降低养老保险缴费费率、改革补贴方式。

建议降低养老保险缴费费率、改革补贴方式

胡建文说，通过大量走访和调研后，他就推进企业养老保险可持续发展问题提出自己的建议：一是降低养老保险缴费费率；二是改革补贴方式，由补贴发放养老金缺口改为补贴缴费人员，激发缴费积极性；三是修改完善《中华人民共和国社会保险法》和相关法规制度，完善相关配套政策。通过这些改革举措，推进企业养老保险可持续发展，同时解决财政补助社保费用负担过重等问题。

今年政府工作报告提出将增值税从 16% 减到 13%、城镇职工基本养老保险单位缴费比例降至 16%、改善营商环境等，胡建文说这些举措将进一步减轻企业家肩上的负担，同时也相信 2019 年企业将会迎来发展的春天。

带领养殖户脱贫致富

“临武山水鸭天下”这是舜华鸭业的美好愿景。胡建文创立的舜华临武鸭业现在成为了湖南特产的一张名片，也成为了临武县周边大量村民的增收渠道。截至 2018 年，舜华临武鸭业已解决 2000 多人的就业问题，全产业链共带动上万农民增收。

“去年一个鸭子让农民可以纯赚 3.82 元，加上养鱼的收入，那么一个 10 万羽鸭的养殖农场，农民就可以赚到 50 万元。”胡建文自豪地说。

经过 20 年的发展，舜华临武鸭业实现了全产业链发展模式，种养板块拥有 260 多个养殖农场、5000 亩辣椒基地和 3 万亩茶油基地；加工板块有 5 座食品加工厂，开发了 200 多款产品；商业贸易板

块有湘品堂特产连锁和舜华鸭蛋面快餐连锁。“近几年，公司新推出的临武鸭预制菜现在已经成功进入了北京、长沙、广州、深圳等城市，全国有700多家酒店在用我们的产品。”

在胡建文看来，只有不断创新，企业才能求得长远的发展。舜华鸭业目前正在推广牧草养殖，“华南师范大学联合用我们从澳大利亚引进的一种牧草，用牧草喂养可以减少饲料投放，临武鸭的品质会大幅度提升，更重要的是一只鸭子农民可以赚到5块多钱。”

主要目标市场仍是南方市场

尽管已经具备全国化扩张的条件，但舜华鸭业仍将集中精力做好南方市场。“我们中国的樱桃谷鸭有五六个亿的产量，但临武鸭的产量十分有限”。胡建文介绍，临武鸭是国家地理标志保护产品，对养殖的环境有要求，而且生长周期将近三个月，这也决定了产量在短时间很难提升。

舜华鸭业目前主要以湖南、广东、贵州等南方城市为市场目标。“从产品品质和技术角度，我们完全可以做全国乃至东南亚市场及欧美市场。”

胡建文透露，舜华鸭业年销售额超过10亿元，电商销售占已经占到了总销售的20%。

(来源：中国网财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62205>

委员把脉问诊：医养结合路在何方

受访委员：

全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣

全国政协委员、河北省唐山市人民医院院长胡万宁

全国政协委员、河北省邯郸市肥乡区卜寨村村委会主任刘卫昌

面对日益严峻的老龄化形势，如何创新养老模式让老有所养、病有所医是头等民生大事。医养结合作为一种解决思路，近年来备受关注。现实中还存在医疗和养老资源相互阻隔问题，打通医养结合“最后一公里”并不轻松。两会期间，记者就相关问题采访了部分全国政协委员，以期通过他们把脉问诊带来良策。

加强基层医疗机构服务能力建设助推医养结合落地

记者：我国基层医疗机构数量众多，资源占比却很低，请您谈谈基层医疗机构怎样才能推动医养结合落地？

黄改荣：我国基层医疗卫生服务机构，涵盖社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生院以及诊所。占中国医疗机构总量95%的基层医疗机构拥有资源占比不到30%，却要完成全国65%的诊疗需求，供需严重失衡。当前，基层医疗机构医护人员严重短缺、管理机制不健全，政府资金支持不足，社会定位不明确，专业技术人员发展空间有限制约了我国医养结合工作的推进。建议建立和完善有效的管理运行机制。将基层卫生服务机构与所在区域的综合医院有机“捆绑”形成服务联盟，提升基层卫生服务机构服务能力。进一步加大对基层医疗卫生机构的投入，在政府主体投入的同时，鼓励民间资本以融资和参股的形式进入，并给予税收、贷款等方面优惠鼓励政策。扩大和完善基层医疗卫生服务机构的队伍建设。由社区、村镇工作人员对基层医疗服务机构进行监督考核，考核结果与绩效挂钩，切实稳定医师队伍。医保支付进一步覆盖基层医疗卫生服务机构，将居民常见病门诊诊疗费用、慢性病管理及康复医疗相关费用纳入医保支付范畴，促进医养结合切实落地。

发挥医联体作用推动医养结合工作发展

记者：早在2015年唐山市人民医院就成立了医联体，请您结合具体工作，谈谈医联体如何在医养结合中发挥作用？

胡万宁：我们的医联体建设包括三级医院、县(区)二级医院、乡镇医院和社区服务中心以及村医，医联体内医院共享人才、技术、设备、教育培训和品牌资源。我们的总体目标是以三级医院为核心，以各县(区)医院为支点，以分级诊疗为主要内容，以“互联网+”为手段，形成互联互通、互惠互利、资源共享、便民高效又各自独立核算的新型数字化医疗联合体。在这个医联体云平台上，可以实现对基层危急重症患者的远程诊断、远程会诊，解决基层医院解决不了的问题。同时，可以为基层医院出具CT、心电图、病理等检查报告，还可以实现双向转诊。我们还免费对基层医务人员进行培训，不断提高他们的服务水平和能力。依托医联体云平台，还搭建了一个医养结合联合体平台，先期把唐山市区有规模的几十家养老院、医养结合机构纳入该平台，组建了一支专家队伍，定期到这些机构巡诊、查房，并为机构老人建立健康档案和慢病管理档案，进行疾病防治指导和慢病管理。遇有突发严重疾病时，可以双向转诊，为这些养老机构提供医疗服务保障。下一步，我们会推进在唐山市民政局注册备案的200多家养老机构全部纳入医养结合联合体中来。

建立医养结合式农村互助养老模式

记者：从实践角度谈谈农村养老如何实现医养结合，面临哪些困难？

刘卫昌：随着老龄化社会的到来和城市化进程的加快，农村空巢老人养老问题备受关注。近年来，河北省邯郸市肥乡区探索推行农村互助幸福院养老模式，有效解决了农村老年人老有所养的问题。然而，却解决不了老有所医的难题。建议国家层面应推动农村互助幸福院与村卫生所“联姻”，逐步形成农村医养结合机制。进一步加强民政、卫生、社保等政府职能部门横向联系，明晰医养结合服务性质、服务主体、服务对象和服务范围，制定和完善统一具体的机构建设标准、设施标准、服务标准和管理规范，设定医养结合型养老机构的准入和退出机制。同时，积极开展农村医养结合型服务人才培养，推进医养结合服务规范化发展。各乡镇要担负起属地管理责任，积极落实资金、场地、器材等扶持政策，协助互助幸福院和村卫生室解决运营中遇到的困难，避免医养结合模式受阻或流于形式。

(来源：中国社会报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62214>

三位女市长的特别关注：老人孩子残疾人都不能落下

每年两会，都有来自各行各业的女委员，她们履职尽责，建言资政，绽放出别样风采。在记者采访的众多委员中，就有三位颜值与智慧齐“担当”的女市长。今年，她们的提案分别关注老年人、孩子和残疾人，为民爱民情怀溢于言表。

发挥村医作用，打通农村健康养老“最后一公里”

关注农村养老问题，对于全国政协委员、江西省新余市副市长陈文华并不是第一次。“由于分管卫生工作，对这个问题的关注是基于新余市在农村医养结合方面做的一些探索工作。”据陈文华介绍，新余市在推动农村居家养老服务工作中采取“党建+颐养之家+晓康诊所+志愿服务”的做法，具体来说，就是依托农村现有资源，在每个行政村建设居家养老设施——颐养之家，由村支书、村主任或村小组长作为颐养之家责任人。同时，投入4000余万元在全市建成400余所公有产权的村卫生室——晓康诊所，晓康诊所与颐养之家共建或相距很近，以便开展居家养老相关的预防、保健、康复等服务，

并整合全市医疗服务志愿者资源支持晓康诊所在村服务。

在陈文华看来，“这是一种‘花小钱，办大事’而且财政够得着、乡村担得起、老人也受益的合理运行模式。”陈文华表示：“在村医服务能力建设上，我们下了不少功夫。如建立卫健系统领导干部挂点帮扶乡镇卫生院制度，建立二级及以上医院医生牵手帮扶晓康诊所制度，还对开展农村志愿服务做了一整套工作制度等等。”

在陈文华看来，打通农村健康养老“最后一公里”，要从“建设好、利用好、发展好”的思路出发。建设好，就是要充分利用农村公共服务设施，各级财政予以补贴，将农村养老和医疗服务设施建设统筹规划。利用好，主要是对农村医疗公共服务支援居家养老的倾斜，实现“1+1>2”的效应，改变农村养老健康理念缺位的现状。发展好，从整合政策资源，加强民政、卫健、医保、财政等部门协同，智慧信息平台建设和有力的人才支撑体系等方面着手。

设立社区家庭学校，加强未成年人家庭教育

去年关注了留守儿童的心理问题，今年，全国政协委员、陕西省渭南市副市长高洁仍将目光锁定在孩子身上。

“我们的国民教育依靠家庭教育、学校教育和社会教育共同支撑，后两者都有法律规范、现代技术的指导与支持，而家庭教育几乎是自然原始状态，家庭教育观念和方法对孩子一生的成长至关重要。”对于当前家庭教育中存在的重智力教育、轻心理健康，缺乏科学教子知识、过分溺爱或简单粗暴等问题，高洁深感焦虑。

“如何落实好总书记的‘扣好人生第一粒扣子’要求，需要家庭、学校、政府、社会共同努力。”高洁表示，要加强顶层设计，由国务院出台加强农村留守儿童关爱保护的相关文件，明确具体政府部门的责任，制订出台家庭教育中长期发展规划和近期计划，尽快使家庭教育在全社会引起高度重视。高洁建议，民政、卫生等部门利用结婚登记、婚检等机会，开办准爸准妈课堂，进行相关培训，提高家长科学教子水平。对于目前在社区层面开设的“家长学校”，将其提升为“家庭学校”，由妇联牵头，民政、教育、卫生、共青团协同，着重在家庭和谐、情绪管理、心智成长、心理健康上对家庭成员进行咨询、培训，开展常态化工作。

构建科学帮扶体系，加强残疾人保障工作

“残疾人最大的压力不仅是心理自卑，更是来自成年后社会的不认可和不接受，他们的生活面临重重困难。”全国政协委员、内蒙古自治区扎兰屯市副市长杜明燕在去年两会上就为残疾人提高补贴进行呼吁。

针对残疾人保障工作仍存在保障体系不完善、保障内容不健全、保障措施不细化等问题，杜明燕开出了“药方”：首先，为所有成年无业重度残疾人单独提供生活扶助金、医疗大病扶助金、居家养护补贴金、抵消物价上涨的足额物价补贴金等，给成年无业重度残疾人提供与其赡养者经济收入脱钩的兜底保障。其次，在医保中提高所有精神和智力类别致残患者的门诊大病医药报销档次和数额，并为其提供门诊服药补贴。再次，为残疾人陪护人员提供免费的市内交通和地区间交通费用折扣待遇。同时，提高重度残疾人父母的“计划生育特殊家庭”扶助金额，达到失独父母的水准，等等。

关爱老人，关爱孩子，关爱残疾人，三位委员不约而同地将目光聚焦弱势群体。她们是全国政协委员，是一方“父母官”，她们同时又为人母、为人女，她们愿意将自己的目光持续投注到这些真正需要关注的人群身上，用自己的“温度”表达为民爱民的赤诚之心。

（来源：中国社会报）

张喆人委员：建议建立老年人长期护理保险制度，照护失智老人

人口老龄化已经成为我国一个严峻的社会问题，民政部数据显示，约有 18.3% 的老年人为失能、半失能状态，总人数超过 4000 万人。

今年全国两会期间，上海市政协副秘书长张喆人提交了《建立失智失能老人长期照护体系》的发言，建议建立老年人长期护理保险制度，参保者经评估达到一定照料和护理需求的，为其基本生活照料和相关的医疗护理提供服务，费用主要由长护险基金支付。张喆人建议总结上海等 15 个试点城市实行长护险的经验，在全国推广。

张喆人表示，随着老年人平均寿命的延长、自理能力的下降，失智失能老人数量将越来越多，预计到本世纪中叶老龄化高峰将达到 1 亿人。失智失能老人需要更多长期照护和服务，建立失智失能老人的服务体系已成为当务之急。

但当前失智失能老人照护主要存在 4 大问题。张喆人介绍，一是家庭负担大。失智失能病程漫长，护理难度大，有些还会出现严重的精神症状，家庭中一旦有失智失能老人，就会给家庭带来长期困扰。

二是机构养老远远不能适应需求，尤其缺乏专业照护机构。张喆人说，全国养老服务床位总数约为 740 万张，每百名老年人拥有养老床位数为 3 张，与国际社会 5% 至 7% 的机构养老比例相比，差距很大，失智失能老人要进公立养老院一床难求而“等不起”，一般收入的要进民办养老院往往因价高物贵而“付不起”。

三是社区养老服务和家庭照护远远不能满足失智失能老人的需求。“目前，居家养老服务存在照护场所少、专业人员不足、长效保障机制缺乏、政府政策支持不够和落实不力等诸多问题。”张喆人说。

四是养老护理人员社会地位较低，劳动价值尚未得到认可，队伍结构不合理，呈现年龄高、外来人员比例高、流动性高和薪酬低、学历低、社会地位低的现状。张喆人说，据上海市政协 2018 年养老问题专题调研，养老护理人员初中以下学历占比 80%，持证比例只有 30%，50 岁以上占比 60%；由于生活成本高、薪酬低，每年约 30% 的流失率，部分人员获得技能后，往往选择从事家政、医院护工等其他职业，因此存在养老服务人才的稀缺与从业人员的大量流失并存的严重状况。

为此，张喆人提出 3 大建议。

第一要统筹规划，顶层设计，夯实居家养老的基础地位。

张喆人提出，要切实把社区养老服务列为社区建设的重要内容，构筑社区养老和长期照护体系。一是在城市规划与房地产开发过程中明确社区养老服务设施的标准和要求，张喆人提到，目前城市规划中还未充分考虑社区养老服务设施建设。

二是政府应发挥政策扶持和财政导向作用，各部门协力，加大对社区养老的支持力度，“现在对机构养老的政策较多，而对社区养老、家庭照护服务方面的具体政策激励相对较少。”

三是大力发展社会养老服务，为社会力量参与养老服务业营造更加有利环境，采用政府主导、社会参与、中介服务、实体承办的运作方式，培育和发展非营利性的社会服务机构开展助餐、助洁、助浴、助医等服务，特别是为不能自理的老人提供上门包护和社区照护等多种服务。

第二要建立老年人长期护理保险制度。

张喆人介绍，长期护理保险制度是指老年人由于年老、疾病或者意外伤残等原因造成失能状况需要护理时，能够为其提供基本的生活照料、医疗护理等服务的一项保险制度。参保者经评估达到一定照料和护理需求的，为其基本生活照料和相关的医疗护理提供服务，费用主要由长护险基金支付。

张喆人表示，目前上海等地已经实行，这种制度有三类具体护理服务模式：社区居家照护、养老机构照护和住院医疗护理。筹资上，开始可从医保缴费中调剂，将长期护理保险纳入医疗保险中，参加医疗保险人员同时购买长期护理保险，由医疗保险部门管理，最终可建立独立的老年人长期护理社会保险。张喆人建议总结上海等 15 个试点城市实行长护险的经验，在全国推广。

同时，政府应在政策上支持发展老年人长期护理商业保险，形成多层次的老年人长期照护和服务体系。

第三要加强失智失能老人照护专业人才的培养。

“按照我国4000万失能、半失能老人的数量和4:1的护理人员配置比例，应该有1000多万的相关护理从业人员，但是目前从业人员不足100万，缺口很大，其中真正有专业背景经过一定训练的还不到10%。”

张喆人认为，养老服务专业队伍的现状严重制约了我国养老服务的发展。养老人才培养应该纳入国家就业培训政策，政府应制定和细化养老服务从业人员培训规划，要从加强培训力度、加大投入与保障力度、建立健全管理机制等入手，多管齐下，推进养老人才队伍的专业化、职业化与社会化建设。建立健全养老服务人才薪酬待遇、激励评价、职级晋升、教育培训等制度，出台更多、更优惠的政策，吸引更多优秀人才从事养老护理工作，提高为失智失能老人长期照护和服务的水平。

(来源：中国发展网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62221>

热点新闻

重庆老旧小区改造提升何处着手，加装电梯应一楼一策

今年政府工作报告中提出，“城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯”等密切涉及民生改善的内容。

如何将这一提升人民群众幸福感和获得感的重大举措落到实处？全国两会期间，重庆团代表就此展开了观点碰撞。

聚焦：配套设施关乎“居民生”，便利和安全应同步关注

“政府工作报告将民生实事细化到这种地步，作为来自基层的全国人大代表，我特别高兴。”全国人大代表、重庆市酉阳土家族苗族自治县桃花源街道天山堡村委会主任冉慧颇为激动地说，水、电、路、气、电梯，这些都关乎群众的基本生活，政府工作报告充分、细致地回应了老旧小区居民改善居住环境的呼声。

作为一名基层代表，冉慧对于城镇老旧小区居民的居住环境相当熟悉。她表示，她所接触到的城镇老旧小区，大多修建于上世纪八九十年代，受限于当时的建设手段和认知水平，各种配套设施欠缺和不完善，是一种较为普遍的现象。

“例如缺乏入户天然气或者没有电梯，看似只是生活中的小事，但牵涉的却是千家万户的幸福指数。”冉慧认为，老旧小区居住的群体往往以老人和孩子居多，他们对于这些便利化的设施依赖度明显高于其他群体。

“尤其是加装电梯这一项，对于山城重庆来说，影响非常重大。”冉慧表示，重庆山地多，高楼也多，没有电梯对居民日常生活带来的麻烦，远多于平原地区，希望重庆相关部门认真贯彻报告精神，将加装电梯这件民生实事落实好。

全国人大代表，重庆市轨道交通（集团）有限公司运营三公司工务维保部副经理兼道岔车间主任张杰赞同冉慧的看法，他认为，重庆高层建筑多、密度大，老旧小区也不少，不仅应该对老旧小区加装电梯，对老旧电梯的维护、保养也应该跟上，不能让老旧电梯成为安全隐患。

“电梯属于特种设备，不仅关乎群众出行方便，还关乎群众出行安全。”张杰认为，这是下一步相关部门需要高度关注的问题。

张杰表示，希望重庆在改善老旧小区配套设施上不仅能走在全国前列，还应努力在这些设施运行的安全性、便利性方面也做出有益探索。

建言：加装电梯应“一楼一策”，多方协力促“阳光建设”

“要落实好城镇老旧小区配套设施改造提升，技术性问题应该未雨绸缪，尽早开始研究和准备。”全国人大代表、中国科学院重庆绿色智能技术研究院微纳制造与系统集成研究中心主任史浩飞表示。

他认为，老旧小区配套设施改造提升，绝非是一个简单的“加法”，而是一个系统工程。

“例如加装电梯，老旧居民楼的结构承重是否可以负荷？加装位置如何确定？相关的电梯线路改造如何进行？诸如此类的技术细节，都需要详细论证才能实施。”史浩飞表示，这是一个需要反复实地勘察、讨论、研究的过程。

史浩飞说，老旧小区的很多居民楼并非是统一制式，这又需要根据每栋居民楼的具体情况具体分析，尽量做到“一楼一策”，制定针对性、个性化的解决方案，“千万不能搞一刀切”。

“在具体的改造过程中，应该让老旧小区的居民积极参与进去，一切从使用者的角度去制定方案。”张杰表示，老旧小区的水、电、路、气、电梯等配套设施建设不同于其他建设项目，只有真正的日常使用者才有最大发言权，也唯有认真听取他们的意见和建议，这项民生实事才能真正落到实处。

张杰建议，相关规划、设计、建设等单位，可以选取居民代表，在改造项目的各个环节，以座谈会、协调会等形式听取居民意见，并切实融入到规划、设计、建设方案中去，不能搞华而不实的建设。

“改造过程中的公开、透明也需要得到保障。”冉慧非常赞同两位代表的建议，她认为，改造势必涉及到大量的工程项目和资金投入，有必要建立一个涵盖建设方、居民代表、街道社区和纪检监察部门等方面的综合性监督机构，确保改造工程在阳光下运行。

“民生工程一定要在公开、公平、公正的环境下进行，这样才能确保好事做实。”冉慧说，细节决定成败，做好每一个细节，才能让城镇老旧小区配套设施改造提升真正惠及千家万户。

施策：解决配套设施后续问题，后期运维仍需政策保障

老旧小区配套设施改造提升不同于新建楼盘，往往涉及到原开发商、原建设方、居民、物业管理方、街道社区等众多相关方，前期方案选择、后期运营维护等问题较多，这些难题如何破解？

“一般来说，应该是本着‘谁受益谁负责’的原则，当然更需要各方协调。”史浩飞表示，此前也了解过部分老旧小区加装电梯，居民因为楼层不同，对安装位置、费用分摊等问题产生了意见分歧，他认为这就需要各方协调解决。

史浩飞认为，加装电梯肯定是需要大多数居民同意才能实施的。大多数情况下，老旧社区居民对“建不建”分歧不大，但往往对“建在哪”“怎么建”，以及后续的电费、维护费用等分歧较大。

例如，有的居民认为电梯运行噪音大，不愿建在自家隔壁；又如，许多低楼层居民认为自己基本不使用，平摊费用不合理，等等。

史浩飞建议，遇到这样的情况，首先应依据相关规定作为基础，对居民进行宣传解释；其次可以根据实际情况，兼顾各方利益关切，寻求多方认可的方案。

冉慧则表示，作为一名来自基层的代表，她的经验是要相信群众、依靠群众，以群众工作的方式去破解这些难题。

她建议，可以考虑充分发挥街道、社区、社工等部门和团体的引导作用，加强宣传沟通，让居民切实认识到这是关系到自身切实利益的民生工程；同时也可以通过召开居民大会、协调会等形式，以居民民主议事的方式弥合分歧、形成共识。

“不可否认，在具体实施过程中，必定会遇到这样那样的问题和阻力，这也考验着我们各级各部门的耐心和智慧。”冉慧表示，这些年来，重庆乃至全国各地都有类似的老旧小区配套设施改造，也积累了不少经验，相信这一工作在各级政府的推动下，一定可以取得良好的效果。

“其实，建设还不是最难的，更难的是各种配套设施的后期运行与维护。”冉慧也呼吁，相关部门应尽早制定相关的政策措施，明确这些老旧小区配套设施的建设、管理、维护等问题，让这些设施

能持续、良好地为老旧小区居民提供便利。

声音电梯安不安小区住户怎么看？

住在9楼的周婆婆68岁了，考虑到年龄大了，在2009年时干脆和娃儿换了房子住，搬到了不远处的沙杨路社区165号，住进了低层。下午4点半，从学校放学回来的孙子小左背着书包回家，刚走到楼梯口，望着长长的楼梯叹了口气，“九楼爬起脚杆好痛。”

小左说，自己每天爬到五楼都觉得很累，更不要说爷爷奶奶们了。“我最喜欢周末去爷爷奶奶家，因为到那里就不用爬楼梯了。”看到老人们对安装电梯的事情议论纷纷，小左也忍不住插话，“我觉得一楼住户不能不管婆婆爷爷爬楼层的辛苦，应该也考虑考虑别人。”

在这个居民小院，还有几栋老楼因为自身条件不能安装电梯，但对于装不装电梯也有自己的态度。向乐村157号李婆婆也是一楼住户，“对低层住户来说，电梯噪音和采光多少有影响，但小区是大家的，通道也并不属于个人，那么电梯占用的就是公共区域，认为大家走路、进出有影响，作为老街坊还是要多理解沟通。”

说法：达到两个“三分之二”仅作为申报条件

对此，沙坪坝区规划和自然资源局工作人员回复，根据市政府办公厅出台的《重庆市老旧住宅增设电梯建设管理暂行办法的通知》（渝府办发〔2017〕76号，以下简称76号文）第五条的规定，老旧住宅增设电梯的，应当经本单元内专有部分占建筑物总面积三分之二以上的业主且占总户数三分之二以上的业主同意（楼栋未分单元的，应当经本楼栋专有部分占建筑物总面积三分之二以上的业主且占总户数三分之二以上业主同意），由同意增设电梯的业主共同作为申请人，向项目所在地的城乡规划主管部门提出规划审批申请。

“这里达到两个‘三分之二’仅作为申报条件。受理后由所在辖区规划部门组织公示征求意见，公示期间，有业主提出了异议。”工作人员表示，根据76号文第八条第一款（二）项的规定，“对公示内容有异议的，申请人应当与有异议的业主协商。确无法达成一致的，如持异议的业主为本单元业主（楼栋未分单元的，如持异议的业主为本栋业主），增设电梯直接影响其房屋专有部分采光、通风的，城乡规划主管部门不得审批。”

律师：相关文件与《物业管理条例》相抵触时可行政诉讼

那么，旧楼加装电梯到底需要多少业主的同意？是否人人都有“否决权”？对此，坤源衡泰律师事务所律师徐兴权表示，有些地方的规定来看，实际上就是赋予楼栋的任何业主都有“否决权”，也就是只要有一个业主坚决反对，其他业主的愿望就会落空。

徐兴权表示，业主委员会还可以依据《物业管理条例》第12条规定，老旧小区多层住宅加装电梯，达到两个“三分之二”就行，即同意加装电梯的应当经专有部分占建筑物总面积三分之二以上、且占总人数三分之二以上的业主同意。“业主大会或者业主委员会的决定，对业主具有约束力。”

徐兴权介绍，在经过现场投票表决后，最终投票结果达到两个三分之二后，业委会可以相关部门文件和《物业管理条例》相抵触为由，进行行政诉讼，同时要求确认该文件抵触部分无效。

（来源：重庆晚报）

政策法规

国家林业和草原局、民政部、国家卫生健康委员会、国家中医药管理局关于 促进森林康养产业发展的意见

林改发〔2019〕20号

各省、自治区、直辖市林业和草原主管部门、民政厅（局）、卫生健康委、中医药局，内蒙古、大兴安岭森工（林业）集团公司，新疆生产建设兵团林业和草原主管部门、民政局、卫生计生委，国家林业和草原局各司局、各派出机构、各直属单位：

森林康养是以森林生态环境为基础，以促进大众健康为目的，利用森林生态资源、景观资源、食药资源和文化资源并与医学、养生学有机融合，开展保健养生、康复疗养、健康养老的服务活动。发展森林康养产业，是科学、合理利用林草资源，践行绿水青山就是金山银山理念的有效途径，是实施健康中国战略、乡村振兴战略的重要措施，是林业供给侧结构性改革的必然要求，是满足人民美好生活需要的战略选择，意义十分重大。为促进森林康养产业健康有序发展，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立新发展理念，以建设生态文明和美丽中国为统领，以服务健康中国和促进乡村振兴为目标，以优化森林康养环境、完善康养基础设施、丰富康养产品、建设康养基地、繁荣康养文化、提高康养服务水平为重点，向社会提供多层次、多类型、高质量的森林康养服务，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

（二）基本原则。

坚持生态优化，协调发展。严格执行林地保护利用规划，强化林地用途和森林主导功能管制，在严格保护的前提下，统筹考虑森林生态承载能力和发展潜力，科学确定康养利用方式和强度，实现生态得保护、康养得发展。

坚持因地制宜，突出特色。根据资源禀赋、地理区位、人文历史、区域经济水平等条件及大众康养实际需要，确定森林康养发展目标、重点任务和规划布局，突出地域文化和地方特色，实现布局合理、供需相宜。

坚持科学开发，集约利用。充分利用和发挥现有设施功能，适当填平补齐，不搞大拆大建，不搞重复建设，不搞脱离实际需要的超标准建设，避免急功近利、盲目发展，实现规模适度、物尽其用。

坚持创新引领，制度保障。运用多学科多领域的新成果，加快推进技术创新、产品创新、管理创新，建立健全相关制度规范，强化服务保障，实现规范有序、保障有力。

坚持市场主导，多方联动。立足市场需求，以产权为基础，以利益为纽带，推进全面开放，吸引各类投资主体和社会力量参与，实现部门联动、统筹推进。

（三）发展目标。培育一批功能显著、设施齐备、特色突出、服务优良的森林康养基地，构建产品丰富、标准完善、管理有序、融合发展的森林康养服务体系。到2022年，建成基础设施基本完善、产业布局较为合理的区域性森林康养服务体系，建设国家森林康养基地300处，建立森林康养骨干人才队伍。到2035年，建成覆盖全国的森林康养服务体系，建设国家森林康养基地1200处，建立一支高素质的森林康养专业人才队伍。到2050年，森林康养服务体系更加健全，森林康养理念深入人心，人民群众享有更加充分的森林康养服务。

二、主要任务

(四) 优化森林康养环境。遵循森林生态系统健康理念,科学开展森林抚育、林相改造和景观提升,丰富植被的种类、色彩、层次和季相。结合功能布局,有针对性地营造、补植具有康养功能的树种、花卉等植物。着力打造生态优良、林相优美、景致宜人、功效明显的森林康养环境。

(五) 完善森林康养基础设施。依托已有林间步道、护林防火道和生产性道路建设康养步道和导引系统等基础设施,充分利用现有房舍和建设用地,建设森林康复中心、森林疗养场所、森林浴、森林氧吧等服务设施,做好公共设施无障碍建设和改造。争取相关部门支持,将森林康养公共基础、健康养老等设施纳入当地基础设施建设规划。

(六) 丰富森林康养产品。以满足多层次市场需求为导向,着力开展保健养生、康复疗养、健康养老、休闲游憩等森林康养服务。积极发展森林浴、森林食疗、药疗等服务项目。充分发挥中医药特色优势,大力开发中医药与森林康养服务相结合的产品。推动药用野生动植物资源的保护、繁育及利用。加强森林康养食材、中药材种植培育,森林食品、饮品、保健品等研发、加工和销售。依托森林生态标志产品建设工程,培育一批特色鲜明的优质森林康养品牌。

(七) 建设森林康养基地。依据林业、健康、卫生、养老等法律法规和政策规定,建立健全森林康养基地建设标准,推进森林康养基地建设。基地建设要选址科学安全、功能分区合理、建设内容完整、特色优势突出。按照“环境优良、服务优质、管理完善、特色鲜明、效益明显”的要求,创建一批国家级和省级森林康养基地,发挥示范引领作用。建立森林康养基地质量评价和动态管理制度。

(八) 繁荣森林康养文化。积极推进森林康养文化体系建设,深入挖掘中医药健康养生文化、森林文化、花卉文化、膳食文化、民俗文化以及乡土文化。鼓励创作森林康养文学、书法、摄影、音乐、影视等文化产品。强化自然教育,提高公众对森林康养功能的全面认识。推广森林康养文化,倡导健康生活理念。

(九) 提高森林康养服务水平。完善服务标准和技术规范,加强标准实施和监督管理。引进先进经营理念,探索运用连锁式、托管式、共享式、职业经理制等现代经营管理模式,提升运营能力和管理水平。加强从业人员职业技能培训,提高服务品质。开展森林康养环境监测,实时发布生态及服务数据。加强安全防护和引导,强化应急处置,确保安全运营。

三、保障措施

(十) 加强组织指导。林业和草原主管部门要强化森林康养服务质量和综合管理,民政、卫生健康、中医药等部门在职责范围内做好相关指导工作。按照“特色突出、符合实际、布局合理、可持续发展”的要求,衔接林业、健康、养老等发展规划,科学制定森林康养产业规划,明确发展重点和区域布局。规范森林康养市场行为,推进诚信体系建设。充分利用各类媒体平台大力宣传森林康养,推广品牌、基地和创新模式。鼓励各地举办以森林康养为主题的公益活动,提升森林康养的社会影响力。

(十一) 加大政策扶持力度。各级林业草原主管部门要积极协调有关政府部门,各级民政、卫生健康、中医药等部门要加大对森林康养产业的支持力度,重点支持森林康养生态环境质量提升、森林康养数据监测、森林康养文化传播以及水、电、路、网络、通信、公厕、林间步道、全民健身等基础设施建设。对森林康养基地开展的林相改造、补植补造、森林抚育等按政策给予支持。创新机制模式,通过政府与社会资本合作(PPP)等方式支持引导经营主体投资发展森林康养产业。各地可探索建立政府引导基金,以融资担保、贷款贴息、项目奖补等方式,大力培育森林康养龙头企业,鼓励贫困地区发展森林康养产业,促进就业增收、脱贫致富,支持返乡下乡人员、林业专业合作社、家庭林场和小农户参与森林康养服务工作。

(十二) 加强用地保障。依法依规满足森林康养产业用地需求。利用好现有法律和政策规定,对集中连片开展生态修复达到一定规模的经营主体,允许在符合土地管理法律法规和土地利用总体规划、依法办理建设用地审批手续、坚持节约集约用地的前提下,利用一定比例治理面积从事康养产业开发。在不破坏森林植被的前提下,可依据《国家级公益林管理办法》利用二级国家级公益林地开展森林康养活动。认真落实《老年人权益保障法》规定,合理利用农村未承包的集体所有的部分土地、山林、水面、滩涂发展养老产业。

(十三) 拓宽投融资渠道。鼓励各类林业、健康、养老、中医药等产业基金进入森林康养产业。将森林康养产业项目纳入林业产业投资基金支持范围。积极争取和协调开发政策性金融及有关商业金融机构长周期低成本资金支持。对符合政策规定的森林康养产业贷款项目纳入林业贷款贴息范围。促进投资主体多元化,鼓励社会资本以合资、合作、租赁、承包等形式依法合规进入森林康养产业,引导其与林场、合作社、农户等经营主体建立利益联结机制,实现资源优化配置和集约化、规模化经营。支持社会力量结合森林康养资源建设特色养老机构。

(十四) 健全共建共享机制。加强部门沟通协调,建立健全协作机制。鼓励地方推进森林康养与医疗卫生、养老服务、中医药产业融合发展,实现互促共赢。鼓励地方探索依法将符合条件的以康复医疗为主的森林康养服务纳入医保范畴和职工疗养体系。积极协调相关部门,在森林康养发展要素保障、审批手续等方面给予支持。支持有相关资质的医师及专业人员在森林康养基地规范开展疾病预防、营养、中医调理养生、养老护理等非诊疗行为的健康服务。

(十五) 强化科技支撑。鼓励森林康养基地与科研机构开展合作,加强科学研究、新技术新产品研发与应用推广。推进“互联网+森林康养”发展模式,打造森林康养大数据平台,与国家生态大数据平台实现对接和数据共享。推广运用人工智能、物联网和大数据等技术和装备,实现智慧森林康养。

(十六) 加强人才培养。将森林康养专业人才培养纳入相关培训计划,支持高校和职业学校建设森林康养相关学科和专业,培养实用型、技能型专业人才。探索开展森林康养从业人员能力水平评价工作,培养一支懂康养业务、爱康养事业、会经营管理的经营型人才队伍和技术优良、服务意识强、职业操守好的康养技术人员。

国家林业和草原局民政部
国家卫生健康委国家中医药局
2019年3月6日
(来源:中国林业网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/62193>

养老类型

安徽：巢湖市首家社区嵌入式养老综合体试营业

3月8日,湖南省康乐年华养老产业集团与巢湖市凤凰山街道合作打造的巢湖市首家社区嵌入式养老综合体——山水华庭长者之家试营业。该养老服务中心位于凤凰山街道黎明社区山水华庭小区内,总投资100余万元,面积达1200平。一楼为休闲娱乐区,内设阅览室、棋牌室、休息室、理疗室、活动室和餐厅。二楼、三楼为居住区,生活设施齐备。在试营业期间受到了社区群众的广泛关注与支持,前来问询和体验服务的群众络绎不绝。试营业当天已有10余名老人报名参加。

据悉,山水华庭长者之家以居家为基础,以社区为依托,整合丰富的为老服务社会资源,通过专业化的养老、社工、医护和志愿者服务队伍,为社区老年人提供健康咨询与管理、日托与全托的专业化养老服务。负责人表示,除了专业的社工和医护人员,目前已聘请大学教授为老年人讲课,聘请了绘画老师充实老年人的晚年生活,努力把这里打造成社区老人的第二个家。

(来源:安徽网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/62184>

河北：沧州今年将新改扩建36所，养老机构覆盖90%以上的城市街道

记者日前从市民政局了解到，我市出台了《社区和居家养老工程实施方案》。根据《方案》要求，今年内，全市将新改扩建11家居家养老服务中心，新建贫困群众养老服务机构18所，改造提升7家重点特困人员供养服务机构。另外，我市还将培育10家星级示范养老院。

新改扩建居家养老服务中心11家包括主城区新建、改扩建1家，覆盖90%以上的城市街道；任丘、河间、泊头等10县（市、区）新建、改扩建10家，覆盖70%的县（市）。培育二星级以上示范养老机构10家，其中，青县康泰养老将打造五星级示范养老机构。《方案》中最引人注目的是将新建贫困群众养老服务机构18所。据介绍，这是按照市委、市政府《关于加快推进贫困县养老服务机构建设实施方案》要求制定的，肃宁、献县、吴桥、东光、南皮、孟村、盐山、海兴8个县将新建18所贫困群众养老服务机构，年内达到入住条件。另外，河间、泊头等7县（市、区）还将改造提升特困人员供养服务机构共7所。

据了解，几项工程的主要内容为主体工程及水电暖气等配套设施建设，以及生活起居、医疗康复、健身娱乐等设施购置工作和外网及庭院工程。另外，各养老机构将对照星级评定标准，完成建章立制、人员选聘等工作，提升服务质量，做好星级养老机构自评和申报工作。市政府要求，各工程项目主体工程建设与内外管网、庭院硬化绿化美化工程、室内装修、设施设备采购的立项、招投标等工作必须同步推进，紧密衔接，合理安排时间，最大限度缩短建设工期，确保早日达到运营条件。

据介绍，我市将在年内出台贫困老年人入住政策，各县（市、区）在精准调查摸底基础上，分别制定具体实施办法和机构运营管理办法，保障养老服务机构规范安全运营。同时，各县（市、区）将开展特困人员和贫困群众生活自理能力评估，确定照料护理标准，按照“宣传引导、尊重意愿、就近安排”的原则，确定入住人员，签订委托照料协议，安排集中入住。

（来源：沧州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62191>

养老产业

多业态交叉融合，闭环养老模式呼之欲出

如何探索适合我国国情的养老模式是各界关注的重点。3月9日，“中华中医药学会养生康复分会2019年会暨融合型医护康养论坛”在北京中日友好医院召开，来自国内外养老养生康复专家探讨适合我国国情的新型养老服务模式，“家—医院—机构—回家”成为新设计里的关键点。会议认为，闭环养老服务模式呼之欲出，将填补行业空白。

“我们必须看到我国养生、养老、康复事业仍然面临着严峻的形势。”中华中医药学会养生康复分会主任委员、中日友好医院原党委书记李宁在会上强调，人口老龄化使得中国养老问题尤为突出。

近年来，各地促进医养结合服务模式发展的意见规划正逐步成形。大型国企央企如北京控股、北京市政路桥股份、远洋、保利集团等，政策性金融机构如国家开发银行，金融商业机构如建设银行、中信信托、光大银行等几年前就都为促进养老服务体系的发展制定了战略规划。

中日友好医院康复科主任、全国康复科学首席传播专家谢欲晓认为，现在新型的养老服务的逻辑应该是：院前“辅医+预防”；急性康复期用康复原理和基础贯穿院中；出院后的恢复期+生活期，康复

护工+特殊照护+居家环境升级。这需要搭建起融合型医护康养的新平台，而服务规范升级将贯穿“家—医院—机构—回家”这个医养结合闭环的始终。

据北控健康产业投资管理有限公司董事长张俊祥介绍，北控健康用了5年时间，在北京朝阳区香河园街道的9个社区实践了医养融合“1+3+N”等一系列方案，经过实践发现，老人在疾病“急性期”过后的“恢复期”“生活期”有强烈的生活支援需求，供给却几乎是个空白，而且在松散的社区很难完成。

专家预计，到2020年，我国高龄老年人将增加到2900万左右，独居和空巢老年人将增加到2亿，老年抚养比将提高28%。时代催生新融合的、多层级的社会养老服务体系。其中“医”“护”“养”三元合一的医养结合的创新型养老模式呈现主流趋势。

在与会专家看来，当前养老领域存在的主要矛盾：一方面是持续加剧增长的养老需求得不到满足，一方面是难以吸引老年人而举步维艰的养老服务机构们。明明是才起步无竞争的行业、举目四望处处是庞大需求的市场，却做得异常艰难。

几年前，很多大企业、大资金轰轰烈烈地宣布进入养老市场，大多数在仅仅数月后便草草收尾铩羽而归。专家认为，“供需不匹配”是中国养老领域的突出矛盾，是该重新审视“养老服务”的时候了。随着健康中国战略的实施以及中国人口老龄化的日益凸显，涵盖医疗、护理、养老、养生、康复等多业态交叉融合的健康产业必将蓬勃发展，成为备受关注的朝阳产业。一些新技术、新模式、新业态也将不断地涌现，融合医疗、护理、康复、养老“四位一体”发展的线上线下相结合，全流程全周期的社区以及居家医养结合服务模式是时代之需，也是群众之需。

（来源：中国经济时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/62180>

健康管理

适合老年人的运动方式有哪些？快快动起来

对于老年人来说要根据自身体质以及耐力选择合适的运动项目，不能做剧烈运动，不然会增加对关节和血管带来的损伤，推荐3款适合老年人的运动方式。

1、有氧运动

有氧运动能够提高心肺功能，动作非常简单而且控制强度，对身体的消耗比较小。推荐选择柔力球或者快步走，能增强心肺耐力，加快了新陈代谢速度。老年人在运动的时候，不能对骨骼施加太大的压力，通过骑自行车以及游泳就能够减轻身体对骨骼的影响。

每天要达到60分钟以上的有氧运动，每周至少要达到5次。在做运动前要提前做好全身检查，尤其是要对运动系统以及心肺系统做好评估，对于慢性患者来说在做运动前应该做运动风险的评估，要听取医生的建议。

2、抗阻力的运动

准备好500毫升的矿泉水瓶，每天尝试着使用双手臂举起来，也可以做蹲起或者蹲马步的运动，这样能够锻炼肌肉群。每周至少要做两天的中等强度的运动，每天做三组。

但是老年人做高频率的动作可能会引起心率不稳定，会对心脏带来一定的刺激，在练习的时候要注意快慢节奏交替，要适当的改变动作的难度，这样才能够提高肌肉的功能。

3、柔韧性的练习

随着年龄的增长，柔韧性也会发生很大的改变，尤其是颈部，腰椎脚踝，膝盖肩膀等部位的柔韧性会慢慢的减退，容易引起各个关节的损伤，影响了正常的工作和生活。平时可以做瑜伽、弯腰摸脚趾、太极拳等运动来拉伸身体，提高了身体灵活性以及柔韧性。

每周至少要有2天中等强度运动，运动的时候一定要循序渐进，千万不能太过用力。在拉伸的过程中要保持正常的呼吸，牵拉的时候动作要缓慢。运动前和运动后都要做牵拉练习，因为运动前做练习能够预防损伤，运动后做牵拉能够具有放松肌肉以及消除疲劳感的功效。

温馨提示

随着年龄增长，身体机能也会慢慢的减退，如果盲目的增加运动强度的话，有可能会对身体带来损伤，所以千万不能盲目的跟风，要根据自己的兴趣爱好以及生理特点来定制运动项目，不能选择动作幅度太大和激烈的运动。

(来源：扬州网)



<http://cnsf99.com/Home/News/index/pid/545/id/545>

互动养老

老年人出游谨防花大钱掉陷阱

如今的旅游市场，长者是出游主力军之一，而且对健康都很关注。一些非法机构就利用了这一点，通过虚假医疗旅行对老人实施诈骗。长者出游时应该注意一些什么以防被骗？《旅游周刊》记者给大家提供一些实用的建议和提醒，让长者放心出游。

打着健康幌子免费游变“洗脑”游 陷阱类型：推销医疗产品及保健品

套路：以海外医疗旅游为例，其中涉及的签证、问诊、就诊，甚至短期居住，各个环节都需要专业服务，这使得医疗旅游的价格高出一般旅游团的数倍，巨大“钱景”诱惑下，传统旅游中介、OTA平台、跨境医疗机构、互联网医疗平台纷纷杀入。

一些非法机构也利用老人重视健康这一点，通过虚假医疗旅行实施诈骗。去年7月，媒体就曾报道一起马来西亚免费旅游骗局，当时一批游客在异国被查出“身患癌症”，于是免费豪华游变成天价“抗癌”之旅。最近，经过公安部挂牌督办，一个迪拜“皇家服务之旅”（抗癌之旅）的医疗旅游骗局大案也引起大家关注，诈骗犯用简单的廉价药物冒充进口抗癌药物，每个人都会平均消费几十万元。这些骗局通常的套路都是以低价或免费出境游为诱饵，再给游客进行虚假体检，检查出比如癌症等重症，再诱骗游客在当地花重金治疗。

除了以上这种套路之外，还有一种操作模式就是一些非法机构组织低价或免费国内游或周边游，通过销售所谓的“一对一服务”，限制长者出行，中途通过讲座等洗脑手段诈骗老人购买高价保健品。

老年人报名参加了这种“免费旅游”，往往不知道组织者、销售者信息，拿不到消费凭证，在购买了产品或者服务之后，很难维权。

提醒：第一，谨防小恩小惠。诈骗公司主要通过业务员以在街上发放传单的形式，或是利用非法

渠道获得个人信息，广泛地和老年人建立联系。业务员前期会与这些老人不停地接触，包括打电话，嘘寒问暖，上门做一些简单的家务，进行家访，取得老年人初步的信任。除了邀请老年人来听讲座、参加低价旅游之外，业务员还有其他的心思。这些业务员在组织这些老年人旅游之前，会给每一个老年人发一张出行出团旅游的登记表，表上还会有专门的一栏叫病史情况，一些常见病和高发病都会在栏里面体现。讲师针对老人们的健康情况在台上吹嘘产品，业务员在台下跟着帮腔，往往是老人们还来不及思考、反应，就已经落入了圈套。第二，切莫贪图便宜，出游不用花钱，或者费用很少，一定有问题。

会员制旅居养老有隐患 陷阱类型：旅居产品欠资质

套路：不少退休长者都有个“旅居养老”的梦想：走遍名山大川，在每个地方都能住上一段时间。相比较单纯地逛景点，旅居其实更适合老人。旅居的节奏比较慢，让老人有更多时间去感受一座城市，有一点“半自由行”的感觉。比如，老人可以坐当地的公交车，逛逛当地的农贸市场，感受一下当地的风土人情。

针对老人的这些需求，目前市场上出现了一些旅居的产品，这些产品大多是“会员制”，即通过销售会员卡，老人购买后可以享受旅居权益的形式。由于这种会员卡的价格往往在几万元甚至几十万元，花了钱能否享受到相应的服务，也是老人们关注的重点。

据媒体报道，去年8月25日，哈尔滨市一家酒店发生火灾，遇难者都是参加旅居活动的老人，他们是和一家公司签署了“旅居合同”。一位办理了旅居疗养卡的老人说，这个套餐价值29999元，包含90天的旅居疗养，120次健康理疗，30天医疗健康理疗等项目。直到造成如此惨痛的后果，人们才发现，老人们在本次旅居活动出发前并不知道行程安排，也没有签任何旅行合同。这家公司只是一家商贸公司，并不具备旅行社资质。

提醒：一、出游认准机构资质。旅游经营是特许经营，需要有一定的配套资源和服务经验。旅居公司要有正规的旅行社资质，和老人签订正规的旅游合同，买足额的保险。老人在选择旅居养老产品时，可以多尝试几家公司的产品，比较之后再决定。如果贸然地一次性花费几万元甚至十几万元去办会员卡，是有一定风险的。建议老人在旅居之前，应该尽可能地将包含的服务项目打听详细。

二、旅居养老安全是第一位，房间设施一定要合理，利于逃生，一定要离医院近。虽然旅居公司会要求老人签署“安全告知书”，但老人自身也要有安全意识，提早注意。

预付款方式没保障 陷阱类型：预交套餐费、保证金

套路：记者了解到，在一些面向老人的旅游产品中，老人需要先交高额的“保证金”或“套餐费”，事后才能返还。如果商家一旦遇到经营不善的问题时，不但无法安排出游，而且连老人预先交的高额保证金等费用都无法退还，会给老人造成严重的经济损失。

还有一些老人在出游过程中被要求缴纳高额的保证金，可享受低价的团队游价格。不少人等行程结束之后，往往遭遇保证金退款难的情况。

这类情况多出现在低价出境游产品上。一些非法旅行社以远低于市场价格的低价吸引、诱骗老年人参加出境游，比如几百元游东南亚等，其实诈骗分子算计的是老人交的高额旅游保证金。

单纯从团费的角度来看，诈骗分子组织老人出游是亏本的，但他们控制了数额不菲的旅游保证金后，通过滚动经营用后面团的保证金来支付上一个团的亏空，利用时间差，将保证金用于理财赚取利息，一旦玩不下去，就卷款跑路。

提醒：老人在选择旅游产品时，不要选择一次性交齐全年费用的产品，以避免因为企业经营不善或老人身体原因而造成的合同违约。另外要选择诚信度高、口碑好的旅行社。最重要的是把行程单研究透，基本上就会知道这个团的质量如何。

出境游收取担保金或保证金成为旅游业内不成文的行规，担保金收取并没有统一的收费标准。建议游客应以办理银行保证金三方协议冻结证明的方式缴纳出游保证金，方便快捷之余，更能降低旅行

社拖欠归还保证金的风险，有效保障资金安全，且冻结期间不影响游客的存款利息。

(来源：广州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/62224>

养老金融

老龄化会影响中国股市吗

股市会受预期的经济和政治驱动因素影响，但通常不超过 30 个月。超出这个大致的时间范围，它的走势将变得模糊和不可知

即使中国长期的人口变动趋势与今天的预测完全相符，也不会震动市场。股票、债券和货币市场的定价会提前考虑到这些因素并继续前进。图/视觉中国

进入猪年，中国境内外的许多投资者仍然对 2018 年沪深 300 的熊市心有余悸。有人依然担心小额关税的问题，其他人则在担心持续的增长放缓态势。还有一种担忧情绪似乎在加剧：中国的人口老龄化和低出生率，这意味着未来劳动人口数量会急剧减少，以致危及经济和沪深 300 指数增长。

这种担心是没有道理的。

恐惧似乎源于国家统计局 1 月底发布的 2018 年数据。该数据显示，中国每年的新生儿数量为 1,523 万，比 2017 年减少 200 万。这一出生率（每 1000 人中有 10.94 个婴儿）是 50 多年来的最低值，而且继续呈长期下降趋势。18% 的中国人已经超过 60 岁，多数人预计这一比例还会上升。许多人认为，生育缓慢和老龄人口增多意味着中国人口将在 2027 年开始萎缩。而所有这一切都是发生在政府 2016 年放宽独生子女政策两年之后——这引发了人们的担忧，因为政策的改变并未扭转出生率下降的态势。从香港的《南华早报》到英国的《独立报》、澳大利亚的《澳大利亚人报》，再到美国的《纽约时报》，全球媒体都在警示：中国的人口危机即将到来，中国或将重蹈日本经济停滞长达 20 年的覆辙。谁来推动经济和股市增长？

这种担心是个错误。股市会受预期的经济和政治驱动因素影响，但通常不超过 30 个月。超出这个大致的时间范围，它的走势将变得模糊和不可知。太多因素会发生变化。你面临的是几乎无穷无尽的各种可能性。资本市场的运转始终依靠最终转化为现实的概率。因此，长期的人口变动趋势不是今天看跌（或看涨）的理由。

这并没有阻止各大新闻头条警告人口问题将导致增长放缓，也并非只有中国人担忧这些问题。日本、德国、美国的专家都对类似问题感到焦虑。

但是，这些人口问题不会在接下来的 30 个月中爆发，因此它们不会成为影响市场的因素。即使预测正确，人口在 2027 年后开始萎缩，媒体的重点关注和报道意味着股市也会充分意识到这个问题。他们很可能已经意识到了。人口变化过程是缓慢的，而且受到广泛关注。而市场变动则由出人意料的因素触发。因此，即使中国长期的人口变动趋势与今天的预测完全相符，也不会震动市场。股票、债券和货币市场的定价会提前考虑到这些因素并继续前进。

然而，今天做出的长期预测，无论是乐观还是悲观，都并非万无一失。大多数人只是依靠猜测和线性数学模型由现状推及未来。但未来的情况怎么会同过去完全一样呢？历史总会发生意想不到的转折。未来亦会如此。

比如，由于医疗保健和技术的进步，人口寿命延长，生活更加丰富多彩。1981 年，中国新生儿的平均寿命预计是 67.8 岁。2015 年，这一数字达到 76.3。更长的寿命和更好的医疗意味着一个人能够以更健康的状态工作的年限更长。在中国更是如此。由于几十年来经济高速发展，民众手中的资金更加

充足，可以获得更多有助于增进健康的保健产品。根据世界银行的数据，1980年，三分之二的中国人生活极度贫困。2015年，这一数字为0.7%——这可能是中国近30年的极速发展所带来的最令人震惊的数字。

工作的性质已经并且还将持续发生变化，这也将继续延长人们的工作年限。政府从制造业和基础设施发展导向的增长模式向服务型经济转变，意味着会催生大量对体力要求不高的工作。因此，年长而健康的劳动力可以延长工作年限——并非出于必需，而是出于选择。这对生产力也有好处。在服务业，很多工种需要员工动脑子，而非用蛮力。年长员工一般可在职业生涯中积累到丰富的经验和知识，在推动增长、创新和未来机遇方面具有无可估量的价值。悲观主义者只是看不到这些可能的结果。

明天的技术也会不同于今天。人工智能和自动化的进步将如何改变我们的工作？机器人将来会做哪些它们现在还做不到的工作？自动化使得公司能够以更低的成本实现更多的产出，对营收而言是一大利好。这是长期持有股票而不觉恐惧的另一个原因。

因此，请抛开对经济趋势远景的悲观情绪，转而专注于下一个3到30个月。我预计中国经济在此期间仍将保持6%的平均增长率，尽管市场会继续对“硬着陆”和关税表示担忧，并且存在这颗所谓的“人口减少”炸弹。这种沮丧情绪是股市上涨的动力，因为人们看到现实中更光明的一面后会变得更加乐观。做一个理性的乐观主义者吧。

（来源：财新网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/62211>

社会保障

天津市养老保险参保人数今年全年预计增长15万人

日前，出席十三届全国人大二次会议的全国人大代表、天津市人力资源和社会保障局局长杨光在接受记者采访时表示，市人社局今年将继续完善社会保障制度政策体系，扩大覆盖范围，促进各类用人单位依法参保，并适时做好退休人员养老金调整工作。其中，天津市养老保险参保人数今年全年预计增长15万人。

日前，出席十三届全国人大二次会议的全国人大代表、天津市人力资源和社会保障局局长杨光在接受记者采访时表示，市人社局今年将继续完善社会保障制度政策体系，扩大覆盖范围，促进各类用人单位依法参保，并适时做好退休人员养老金调整工作。其中，天津市养老保险参保人数今年全年预计增长15万人。

去年医保门诊报销限额提高

杨光介绍，去年天津市扎实推进全民参保计划，全市基本养老保险、医疗保险参保人数分别达到844.3万人、1116.7万人，比上年末增加32.5万人和28.3万人。

持续提高社保待遇水平，城乡居民基础养老金、老年人生活补助标准，月人均分别增加18元，职工和居民医保门诊报销限额分别提高1000元和500元，失业保险金发放标准提高90元，职工伤残津贴、供养亲属抚恤金等八项待遇平均增长5.4%。

适时调整退休人员养老金

杨光表示，今年天津市人社局将坚持深化社保制度改革与防范基金风险并重，坚持降低企业社保负担与提高群众社保待遇并举，推进社会保障制度健康可持续发展，增强群众获得感、幸福感、安全感。

今年将按照国家统一部署，降低企业职工养老保险单位缴费费率，完善缴费基数政策，减轻企业社保缴费负担；深化机关事业单位养老保险改革，全面实现退休人员待遇按新办法计发、按新制度领取；开展新经济新业态从业人员职业伤害保障制度试点。

天津市今年还将加快推进“人人享有”，深入实施全民参保计划，落实扩面征缴主体责任，以新业态从业人员、中断缴费人群为重点，加强参保登记信息比对，促进未参保人员参保缴费。强化参保联合惩戒措施，综合运用行政、法律等手段，促进各类用人单位依法参保。完善社保扩面考核机制，合理确定扩面指标，加大扩面奖励力度。

根据国家总体部署，适时做好退休人员养老金调整工作，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。提高失业保险金标准，继续提高工伤保险伤残津贴等待遇水平。

严厉打击欺诈骗保行为

杨光说，天津市将建立完善政策、经办、信息、监督四位一体的基金风险防控体系，实施基金预警制度，坚持线上监控和线下检查相结合，严厉打击欺诈骗保行为，保障基金安全稳定运行。

（来源：老年时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62198>

陈凯：完善养老三支柱大力发展中国版的IRA

我国的养老保障体系长期以来一直存在着基本养老保险一支独大的情况。居民的主要退休收入来源都来自“第一支柱”的基本养老保险。而企业/职业年金和个人养老金这两部分则明显不足。这对我国的基本养老保险基金造成了很大的压力。尤其是当我国老龄化加剧，出生率下降的大背景下，基本养老保险的可持续性受到了很大的调整。在今年“两会”的政府工作报告上，李克强总理再次指出要完善社会保障制度和政策，推进多层次养老保障体系建设，继续提高退休人员的基本养老金。其中多层次的养老保障体系建设非常重要。可喜的是，近年来我国已经采取了一些改革措施来完善三支柱的养老保险体系。

去年4月，财政部等五部委发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》（以下简称《通知》）显示，自2018年5月1日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点。试点期限暂定一年。“第三支柱”个人养老保险千呼万唤始出来，酝酿超过10年的个人税收递延型商业养老保险试点终于靴子落地。银保监会也随即公布了首批经营税延养老保险业务的保险公司名单，并且将在一年试点结束后根据情况考虑扩大参与金融机构和产品的范围，有可能会将公募基金等其他金融产品也纳入到个人商业养老账户的投资范围之内。未来的个人商业养老保险也许不再是一个“保险”产品，而将会是一个可以进行广泛投资的个人资金账户。从形式上来看，我国的“第三支柱”个人养老保险的设计美国的个人退休账户（Individual Retirement Account, IRA）比较类似，有望成为中国版的“IRA”。

我们先来看看美国的个人退休账户（IRA）的发展历史。在上个世纪70年代，美国政府意识到未来人口结构的潜在变化，第一支柱的社会基本养老金在长期可能会出现赤字。同时，一些中小型企业的雇员或是私营企业者因成本过高而无法加入第二支柱的企业年金计划。个人退休账户计划的出现有效的填补了这一空白。通过一定的税收优惠刺激，个人退休计划鼓励没有参加社会基本养老金计划及企业年金计划的个人进行退休储蓄。当雇员因为工作变动或提前退休时，企业年金计划中的资产也可以转入个人退休账户。这一方面解决了个人的为退休后生活提前储蓄的问题，另一方面也缓解了社会

基本养老金的不可持续问题和企业年金的流动性问题。截至 2017 年底，美国仅传统个人退休账户计划的资产就已经达到了 7.85 万亿美元，大约占美国总退休资产的三分之一。如果算上其他类型的个人退休账户资产，占比大约是 40%。可以说，美国个人退休账户计划中的资产在居民退休收入中起到了举足轻重的作用，为居民的退休生活提供了充足的资金保障。除美国以外，其他很多国家其实都有与美国类似的 IRA 计划，例如加拿大的 RRSP，澳大利亚的自愿性个人养老金等等。可以说，我国在 2018 年试点税收递延型商业养老保险可以说是向中国版的个人退休账户迈出了第一步，建立起了基于税收优惠基础上了养老计划。

然而，要想让税收递延型商业养老保险真正成为足以支撑居民退休收入的支柱，仅凭税收优惠一项还是远远不够的。从美国的经验来看，在个人退休账户计划的成立初期，受政策所限，缴费限额较低，投资品种也局限在一些收益比较稳健的长期债券类产品。居民的储蓄意愿在初期并不强烈。这和我国现阶段所遇到的情况十分类似。从我国个人税延商业养老保险在 2018 年下半年的销售情况来看，截至 2018 年底已签发保单 2 万余件，按税优额度 1000 元推算，已积累资金约 2000 万元，规模尚不足。当然因为在产品试点初期，累积规模并不是很重要。然而目前试点期间的可投资产品种类较少，收益率的吸引力不大，加之 2018 年我国整体经济和金融环境的下滑，这可能也影响了产品的销售情况。

因此，个人认为个人税延养老保险接下来的发展应该关注以下几个方面：

首先，引入账户制。目前在《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》中规定了税延养老保险产品积累期分为收益确定型、收益保底型、收益浮动型三类产品。投资者还是根据自己的风险偏好在这三种不同风险限额下购买养老产品，灵活性不足。根据生命周期的理论，在不同时期的个体会有不同的投资偏好。利用账户制可以丰富投资种类，给投资者更多的选择权。在 2018 年年底中国养老金融 50 人论坛上，董克用秘书长专门阐述了账户制养老计划的特点。通过账户制，可以保证养老保险账户的资产不受雇员的工作单位和地点变化的影响，具有很好的灵活性。同时，个人养老账户还可以与税务系统挂钩，避免重复征税。

其次，加大消费者教育。个人税延型养老保险作为一个既新鲜又复杂的事物，让居民一下子就接受是不可能的。其涉及了税收、投资、养老和保险等多方面的内容，投资期限又比较长，一般的投资者很难搞清楚其中的所有细节。如果不进行足够的宣传，尤其是官方的宣传，是很难引起消费者的关注，获得消费者信任的。然而，我国目前对此类产品的宣传工作是相对缺失的，仅有部分专业媒体和销售产品保险公司才有所提及。反观美国，几乎随处可见有关个人退休账户计划的宣传和推广。其他一些国家也都有专门的官方网站来宣传和解释相应的产品。我国在个人养老保险的消费者宣传方面还有很多的工作要做。

再次，扩大经营主体。作为养老的“第三支柱”，个人税延型养老保险的主要目的是通过税收优惠的政策，鼓励个人和家庭进行更多的养老储蓄，以协同其他方面共同建立多层次的养老保障体系。在目前试点阶段，经营的主体仅限于保险公司。然而如果养老问题只是局限在保险行业中，那是肯定不够的。前不久的中国养老金融 50 人论坛提出了“个人养老金”这一概念，去掉了“保险”二字。个人则认为是否强调“保险”这一概念并不重要，重要的是要能贯彻建立个人税延型养老保险制度的初衷。在“累积期”，应当引入更多的经营主体，通过市场竞争，丰富投资种类，提高产品收益水平；在“领取期”，应该相信保险公司的专业经营能力，交由保险公司通过年金化以更好的应对老龄化所带来的长寿风险。个人税延型养老保险一年的试点期即将结束，希望届时能够扩展至银行、基金等行业，让这个产品更具竞争力。

美国的个人退休账户制度经历了 40 多年才发展到今天的局面，期间也经历了很多的低谷和波折。我国的个人税延型养老保险才刚刚起步，希望能借鉴美国的发展经验，在经营主体、消费者教育和制度设计方面能更进一步，成为中国版的个人退休账户。让个人税延型养老保险真正起到第三支柱的支撑作用，完善我国的多层次养老保障体系。

（来源：新浪财经）

我国步入少子老龄化，社会养老保险全国统筹最快2020年实现

国家统计局公布的数据显示，2018年末，我国全年出生人口1523万人，人口出生率为10.94%，出生人口比前一年减少了200万人，下降幅度超过10%。而从1978年至今，我国人口出生率更是创下40年新低。

而在低生育率加剧的同时，我国老年人口也在不断增加。统计数据显示，从2000年到2018年，我国60岁及以上的老年人口从1.26亿增加到2.49亿，几乎增加一倍，占总人口比重从10.2%上升到17.9%。

“老龄化不仅带来人口结构的变化，也必然带来消费结构的变化，进而影响就业结构、产业结构，给经济、社会带来的影响是全面、深刻、持久的。”全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成在新京报举办的2019两会经济策沙龙上表示。

需建立多层次养老体系

但在郑功成看来，老龄化并不是消极甚至负面的。“古往今来，人类追求的最高目标就是长寿，改革开放以来，我国人均预期寿命提高了10岁以上，这应该是近40年来国家发展进步最具有综合意义的指标，我们应该欢呼。”

老龄化并不可怕，可怕的是不健康的老龄化，没有准备的老龄化。郑功成表示，在老龄化向深度发展的进程中，如果相关制度安排没有设计好，经济、物质、服务都没有准备，必定带来老年人的生活危机、家庭生活的危机，当数量规模达到一个量级后，就会转变成社会危机。因此，我国需要尽快做好制度安排及相关服务的准备。

郑功成认为，从老年人的需求出发，解决老有所养的问题需要一套完整的制度体系。其中，养老保险为老年人的基本生活提供经济来源，养老服务则是为老年人提供服务保障，养老服务与养老保险是老有所养的两大支柱性制度。在这两方面，我国都有所发展，但不平衡，养老金制度已经覆盖到所有老年人，但多层次体系还没有形成，大多数人的养老金还不足以真正解除老年生活的后顾之忧；养老服务的发展更是滞后，总量供给不足、结构严重失衡即是现实写照。此外，要解决失能老人的护理服务问题，还需要建立长期护理保险制度。

全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼表示：“某种程度上，我认为社会保障制度，养老保险问题，甚至养老保险资金的管理与配置，都关系到社会的稳定，处理好了是社会稳定的压舱石。一定要上升到这个高度来考虑，涉及到养老金的发放及使用，无论如何都要高度重视，要妥善处理。”

全国政协委员、社科院世界社保研究中心主任郑秉文表示，关于养老服务的提供，现在有两种主要方式，一种是以国家提供为主；一种是以市场提供为主。显然一种更适用于中国。

郑秉文表示，市场提供为主的代表国家就是美国，我国也应该向美国学习借鉴，因为美国养老金制度和养老服务业制度都是多层次的，可以满足多层次的社会需求，国家负担不重。

而对于如何借鉴，郑秉文表示有三个基本原则。一是对贫困群体实行兜底政策，二是降低企业缴费率，提供多层次养老服务体系。三是以市场提供为主，国家给与税收优惠政策支持。

此外，周延礼表示，要做好养老保险产品的设计需要立足长远，做好统筹安排，承担起真正的第三支柱职责。而商业保险距离这一目标还任重道远。

他指出，从过去几年推进税延养老保险的试点业务规模来看，税延养老保险处于‘叫好不叫座’的境地。原因之一是保险机构没有将税延养老保险作为产品设计和营销的重点。因为要真正服务养老事业，保险公司需要付出的成本代价会比较高，他们需要通过买产品获得现金流，业务员首先考虑的也是买畅销产品获得高佣金。此外，这些产品推销出去之后，很多后续服务都应该要跟进，但在这方面，我们的准备还不足。

不过，周延礼强调，保险在建立多层次养老社区方面可以发挥有效作用。目前泰康人寿、中国人寿、太平人寿等保险公司在此领域均有所布局，也得到了很多中等收入老年人群的欢迎。下一步，如

何发挥商业保险的资金运用功能，扩大多层次养老保险参与程度，是国家重点考虑的问题。比如鼓励保险资金投入多层次养老保险社区建设，国家在税收、土地、资金比例等方面给与一定的支持。

养老保险全国统筹最快 2020 年实现

对于落实养老金全国统筹的时间表，周延礼表示，2015 年党中央决定要做扶贫攻坚，在 2020 年之前解决五千多万人脱困的问题，各省都立下了“军令状”，养老金全国统筹也可以立个“军令状”。

郑功成表示，基本养老保险全国统筹不仅明确写入 2010 年通过的《社会保险法》，也是国家“十二五规划”明确应该完成的目标任务，遗憾的是到现在还没有兑现，时间的拖延已经使养老保险制度因地区分割导致的不良效应变得很严重了。党的十九大报告明确提出，要尽快实现养老保险全国统筹，这个“尽快”，我的理解是“尽一切可能加快”，是刻不容缓，最好明年能出台全国统筹的方案，最迟 2021 年一定要实现，现在已经进入倒计时。

今年我国把养老金企业缴费比例降到了 16%，大家只看到给企业减负的一面，实际上这是“一箭多雕”的做法。具体说来，有四层意思：

一是减轻了企业的负担，稳定就业，劳动者有业可就，才有更充分的社保保障，这是第一层意思。

二是为全国统筹创造条件，基本养老保险全国统筹的核心要义是统收统支，各地必须统一费率，而现行费率却是各地差异不小，有的地方单位缴费率是 20%，有的是 19%，而广东、浙江是 14%，这次国家将高于 16% 以上费率的地区统一降至 16%，与广东、浙江 14% 的费率差距缩小，即为实现全国统一费率打下基础。

三是养老保险缴费责任分担从失衡趋向相对均衡，即劳资双方要相对均衡，最好是德国的方式，用人单位与参保者个人各缴一半。过去，我国基本养老保险的企业缴费率 20%，个人为 8%，再加政府补助，个人缴费占基金总量之比不到 1/5，这次将单位缴费率降到 16%，单位与个人的缴费负担就变成了 2:1，用人单位与个人缴费开始走向相对均衡。

四是可以为建立多层次养老金制度创造条件。建设多层次养老保险体系是我国养老保险改革的既定目标，也是最具国际共识的发展取向，但过去由于单位缴费率太高，企业既无能力再为职工参加企业年金，也缺乏积极性，现在将单位缴费率降到 16%，将来还可能再降低，就能够给用人单位给员工建立企业年金留出空间。

（来源：华夏时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62201>

政府购买服务

安徽：农村社区基本公共养老服务采购项目公开招标公告

农村社区基本公共养老服务采购项目公开招标公告（网上招投标项目）

肥西县公共资源交易有限责任公司受肥西县民政局的委托，现对“农村社区基本公共养老服务采购项目”进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

一、项目名称及内容

- 1、项目编号：2018FXFZ0311
- 2、项目名称：农村社区基本公共养老服务采购
- 3、项目地点：市级·肥西县

4、项目单位：肥西县民政局

5、项目概况：在全县 30 个农村社区，购买社区基本公共养老服务。包括需求调查、项目设计、活动开展、物品采购、培训孵化、志愿者组织管理等；直接提供社区养老服务，社区养老服务活动管理、策划及组织开展（包括社区影院、快报阅读、文体康乐、大型活动）；辖区内老年人信息采集及分类管理，详见招标文件。

6、资金来源：财政支付

7、项目预算：105 万元

8、最高限价：105 万(第一包最高限价为：人民币伍拾陆万元整（¥560000.00）、第二包最高限价为：人民币肆拾玖万元整（¥490000.00）。

9、项目类别：政府采购服务

10、标段（包别）划分：

第 1 包：，标段预算：56.000000 万元

第 2 包：，标段预算：49.000000 万元

二、投标供应商资格

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2、本项目不接受联合体投标；

3、符合下列情形之一：

(1) 开标日前两年内未被合肥市合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录或记不良行为记录累计不满 10 分的；

(2) 最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 10 分（含 10 分）到 15 分且公布日距开标日超过 6 个月；

(3) 最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 15 分（含 15 分）到 20 分且公布日距开标日超过 12 个月；

(4) 最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 20 分（含 20 分）及以上且公布日距开标日超过 24 个月；

4、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选供应商，不得确定为中标供应商：

(1) 供应商被人民法院列入失信被执行人的；

(2) 供应商或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被人民检察院列入行贿犯罪档案的；

(3) 供应商被工商行政管理部门列入经营异常名录的；

(4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；

(5) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

三、报名及招标文件发售办法

1、招标文件发售时间：2019 年 03 月 13 日上午 09:00 至 2019 年 03 月 21 日下午 17:00

2、招标文件价格：第 1 包：400 元整；第 2 包：400 元整，招标文件售后不退

3、报名方式：

(1) 本项目只接受安徽（区域）公共资源交易电子服务系统中已入库企业报名。未入库的投标人请及时办理入库手续，因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负。投标人在办理企业入库手续时，安徽合肥公共资源交易中心不收取任何费用。入库办理流程请参见中心网站（<http://ggzy.hefei.gov.cn/>）“办事指南”栏目中的“投标人”--“主体库登记”--“主体库登记服务指南”。

(2) 企业报名流程请参见安徽合肥公共资源交易中心网站（<http://ggzy.hefei.gov.cn/>）“办事指南”栏目中的“投标人”--“交易主体报名及咨询”--“交易主体报名及咨询服务指南”。

(3) 企业报名成功后直接采用网上支付系统支付标书费用，直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。如无网上银行帐号，请及时前往银行办理（本系统目前支持以下银行网上支付服务：中国农业银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、光大银行、浦发银行、徽商银行）；

(4) 安徽合肥公共资源交易中心服务热线(非项目咨询): 0551-68110066。

四、开标时间及地点

1、开标时间: 2019年04月09日09:30

2、开标地点: 肥西县上派镇青龙潭路与人民东路交汇处向东300米(张郢安置点一号楼)

五、投标截止时间

同开标时间

六、联系方法

(一) 项目单位: 肥西县民政局

地址: 肥西县上派镇

联系人: 吴广

电话: 68849263

(二) 招标代理机构: 肥西县公共资源交易有限责任公司

地址: 肥西县上派镇普贤路与人民东路交汇处向东300米(张郢安置点一号楼)

联系人: 唐工

电话: 0551-68825072

七、其它事项说明

1、网上报名的投标供应商可在报名后直接下载招标文件。

2、投标供应商网上报名后, 必须在报名截止时间前网银在线支付, 否则逾期系统自动关闭, 报名不成功。

3、投标供应商如需开具标书工本费发票, 请打印回执码页面并于项目开标后携带回执码信息至肥西公共资源交易中心一楼服务大厅财务窗口办理。

4、报名中有任何疑问或问题, 请在工作时间(周一至周五, 上午8:00-12:00, 下午2:30-5:30, 节假日休息)与项目联系人联系。

5、投标供应商应合理安排报名及缴费时间, 特别是网络速度慢的地区防止在报名结束前网络拥堵无法操作。如果因计算机及网络故障造成无法报名及缴费, 责任自负。

八、公告期限

本项目公告期限为5个工作日。

九、投标(谈判)保证金缴纳账户

标段简称: 第1包

中国银行

户名 肥西县公共资源交易监督管理局保证金专户

账号 188742615622

开户银行 中国银行肥西支行

安徽肥西农村商业银行

户名 肥西县公共资源交易监督管理局保证金专户

账号 20000276887666600016695

开户银行 肥西农村商业银行桥头支行

中国农业银行

户名 肥西县公共资源交易监督管理局保证金专户

账号 6228400667016258769

开户银行

中国农业银行肥西县支行

标段简称: 第2包

中国银行

户名 肥西县公共资源交易监督管理局保证金专户

账号 185742617348

开户银行 中国银行肥西支行

安徽肥西农村商业银行
户名 肥西县公共资源交易监督管理局保证金专户
账号 20000276887666600016951
开户银行 肥西农村商业银行桥头支行
中国农业银行
户名 肥西县公共资源交易监督管理局保证金专户
账号 6228400667016262068
开户银行 中国农业银行肥西县支行

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62216>

河南：临颍县 2019 年政府购买养老服务项目招标公告

临颍县 2019 年政府购买养老服务项目招标公告

河南省旭光工程造价咨询有限公司受临颍县老龄化工作委员会办公室委托，就临颍县 2019 年政府购买养老服务项目进行公开招标。

一、项目名称及采购编号

1.1 项目名称：临颍县 2019 年政府购买养老服务项目

1.2 采购编号：LYZCG-2019-005

二、招标内容及标段划分

2.1 招标内容：临颍县 2019 年政府购买养老服务项目

2.2 预算资金：一标 16.8 万元，二标 36.8 万元，三标：45.725 万元，四标：49.32 万元；

2.3 标段划分：共四个标段，

一标段：临颍县 2019 年政府购买居家养老社会化服务质量评估(4 次)、社区养老服务质量评估(4 次)；

二标段：临颍县 2019 年政府购买社区日间照料中心养老化服务；

三标段：临颍县 2019 年政府购买居家养老社会化服务；(西区：皇帝庙乡、城关镇、大郭镇、杜曲镇、繁城镇、固厢乡、台陈镇、城区,半护理 160 人, 护理 39 人)

四标段：临颍县 2019 年政府购买居家养老社会化服务；(东区：陈庄乡、三家店镇、瓦店镇、王岗镇、窝城镇、王孟镇、石桥乡、巨陵镇, 半护理 167 人, 护理 46 人)

三、投标人资质要求

一标:

符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件；

(一)具有独立承担民事责任的能力；

(二)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

(三)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

(四)具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录(依法免税或不需要缴纳社会保障资金的投标人, 应提供相应文件证明其依法免税或不需要缴纳社会保障资金)；

(五)参加政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录；

(六)法律、行政法规规定的其他条件；

3.1.1 具有进行养老服务咨询或评估力量(专兼职评估人员不少于 3 人)的依法登记的非营利性社会组织或专业机构；(注：评估人员是指评估人员应为诚信纪录良好, 具备医疗、护理、康复、社工、养老咨询等专业背景的业务骨干)；

3.1.2 供应商需提供《信用中国》“失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重

违法失信名单”和《中国政府采购网》“政府采购严重违法失信行为名录”的信用查询截图：

（供应商在投标时间截上前对投标企业的信用信息在上述网站进行查询，经查询如有失信等其他不良行为，其投标将被否决；）

3.1.3 本项目不接受联合体投标；

二标段：

符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件：

（一）具有独立承担民事责任的能力；

（二）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

（三）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

（四）具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（依法免税或不需要缴纳社会保障资金的投标人，应提供相应文件证明其依法免税或不需要缴纳社会保障资金）；

（五）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

（六）法律、行政法规规定的其他条件；

3.2.1 投标人应是依法在民政部门登记成立的社会组织、民办非企业单位或依法在工商管理部门登记成立的企业、机构等社会力量；

3.2.2 投标人应具有经营老年护理方面资质；

3.2.3 投标人人员要求为 20 人以上服务、护理人员，其中医资人员不少于 3 人，护理人员不少于 10 人；（护理人员应持有人力资源和社会保障部门颁发的《养老护理员》证书）

3.2.4 供应商需提供《信用中国》“失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单”和《中国政府采购网》“政府采购严重违法失信行为名录”的信用查询截图：

（供应商在投标时间截上前对投标企业的信用信息在上述网站进行查询，经查询如有失信等其他不良行为，其投标将被否决；）

3.2.5 本项目不接受联合体投标；

3-4 标：

符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件：

（一）具有独立承担民事责任的能力；

（二）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

（三）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

（四）具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（依法免税或不需要缴纳社会保障资金的投标人，应提供相应文件证明其依法免税或不需要缴纳社会保障资金）；

（五）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

（六）法律、行政法规规定的其他条件；

3.3.1 投标人应是依法在民政部门登记成立的社会组织、民办非企业单位或依法在工商管理部门登记成立的企业、机构等社会力量；

3.3.2 投标人应具有经营老年护理方面资质；

3.3.3 投标人人员要求为 20 人以上服务、护理人员，其中医资人员不少于 5 人，护理人员不少于 10 人；（护理人员应持有人力资源和社会保障部门颁发的《养老护理员》证书）

3.3.4 供应商需提供《信用中国》“失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单”和《中国政府采购网》“政府采购严重违法失信行为名录”的信用查询截图：

（供应商在投标时间截上前对投标企业的信用信息在上述网站进行查询，经查询如有失信等其他不良行为，其投标将被否决；）

3.3.5 本项目不接受联合体投标；

四、招标文件发售信息

4.1.1 报名时间：2019年03月15日09时至2019年03月21日17时，投标人在临颍县公共资源交易中心注册会员并报名该项目后，即可在规定时间内下载招标文件。

4.1.2 招标文件下载时间：同报名时间；

4.2 报名方法:

4.2.2 潜在投标人报名必须通过临颖县公共资源交易中心网站(网站 <http://www.lyxggzyjy zx.com/>)“用户登录”入口进入交易系统在网上报名(详见《投标人/供应商操作手册》);潜在投标人若是初次报名,需先进行“系统用户注册”会员账号(潜在投标人务必按照“系统用户注册”要求进行注册,内容填写必须真实、完整,否则“系统用户注册审核”不予通过,因此报名失败或会员注册时提供的信息和投标时不一致因此造成的各项损失均由潜在投标人负责。“系统用户注册”详见《投标人/供应商操作手册》)。

4.2.3 系统用户注册时,需提供潜在投标人统一社会信用代码证及基本账号开户许可证等相关证件原件的扫描件。开标当天投标人需携带相关证件原件到现场进行资格后审。

4.2.3 系统用户注册时,需提供潜在在供应商统一社会信用代码证及基本账号开户许可证等相关证件原件的扫描件。开标当天供应商需携带相关证件原件到现场进行资格后审;

潜在投标人网上报名后,自行登录临颖县公共资源交易系统(从交易中心网站 <http://www.lyxggzyjy zx.com/>)“用户登录”入口进入)下载招标文件,若因为自身原因错过文件下载时间,造成损失由潜在投标人自行负责(详见《投标人/供应商操作手册》)。

4.4 投标保证金线上缴纳

4.4.1 投标保证金缴纳截止时间:2019年04月01日09:00分(以银行到帐时间为准)。

4.4.2 本项目投标保证金金额为:

一标段:叁仟元整(3000元)

二标段:柒仟元整(7000元)

三标段:玖仟元整(9000元)

四标段:玖仟元整(9000元)

4.4.3 投标保证金缴纳专用账户等相关信息请从系统中获取,可参考临颖县公共资源交易中心网站操作手册下载栏目下的《临颖县公共资源交易中心标书费、保证金缴纳及绑定操作指南》来进行保证金的相关操作,或直接访问 <http://www.lyxggzyjy zx.com/dczsc/17003.jhtml>。

4.4.4 投标保证金必须从企业基本账户转入交易中心保证金专户,且与临颖县公共资源交易中心诚信库中录入的银行基本账户保持一致(不支持结算卡支付)。若不一致,请及时登录临颖县公共资源交易系统申请变更,并及时提交审核。

4.4.5 投标人缴纳投标保证金后,应在规定的缴纳截止时间前通过临颖县公共资源交易系统将投标保证金成功绑定至所投标项目和标段,并打印带有二维码的投标保证金缴纳回执单,该回执单与银行付款回单共同作为投标保证金缴纳成功的依据。

4.4.6 凡出现投标保证金未按时到账,未按照招标文件要求足额缴纳,未按要求绑定,致使保证金无法识别的,视为未缴纳投标保证金。因投标人的原因造成的无法及时缴费、无法及时绑定等一切后果,由投标人自行承担。

备注:各潜在投标人请按照线上保证金操作规程进行操作,并将系统自动生成二维码的保证金缴纳回执单(需加盖投标单位公章)附于投标文件内,否则将影响投标活动。

4.4.7 开标当天供应商须持银行付款回单(如网上银行办理,回单须有银行标识和电子回单专用章)以及保证金缴纳回执单共同作为保证金缴纳成功的有效依据(两者缺一不可),递交评委会审验投标保证金缴纳情况。投标人转账时,须在转款单“附言”部分注明项目编号及标段名称,格式:项目编号;X标段(如:LYZCG--2019-005;X标段)。

备注:《投标人/供应商操作手册》在“临颖县公共资源交易网”资料下载处查看下载。

五、招标文件的出售:

5.1 招标文件出售时间:同报名时间;

5.2 招标文件售价:300元/本,售后不退。

5.3 招标文件采取线上收费,标书费用缴纳账户等相关信息,请登录临颖县公共资源交易中心系统获取,并在报名结束之前将标书费用绑定至所报名的项目标段;

5.4 潜在投标人网上报名成功并缴纳绑定标书费之后即可下载招标文件,纸质招标文件不再出售;

六、投标文件接收信息:

- 6.1 投标文件接收截止时间：2019年04月04日09时00分；
- 6.2 投标文件接收地点：临颍县公共资源交易中心二楼第一开标室（临颍县人民办事中心二楼）。
- 6.3 逾期送达或未送达的投标文件采购人不予受理。

七、开标有关信息：

- 7.1 开标时间：2019年04月04日09时00分
- 7.2 开标地点：同投标文件接收地点。

八、发布公告的媒介

本次公告在《河南省政府采购网》、《临颍县公共资源交易中心网》（<http://www.lyxggzyjyzz.com/>）网站上同时发布。

九、本次招标联系事项

- 采购人：临颍县老龄化工作委员会办公室
- 联系人：杨先生
- 联系电话：0395-5560021
- 代理机构：河南省旭光工程造价咨询有限公司
- 联系人：郭女士
- 联系电话：0395-3288668
- 监督单位：临颍县民政局
- 联系电话：0395-5677005

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62217>

河南：平顶山市“12349”养老服务网络信息平台建设及运营项目招标公告

郑州力德招标咨询管理有限公司受平顶山市民政局委托，就平顶山市“12349”养老服务网络信息平台建设及运营项目进行公开招标，现欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

- 1. 招标项目名称：平顶山市“12349”养老服务网络信息平台建设及运营项目
- 采购编号：2019-03-4

2. 招标项目简要说明：平顶山市“12349”养老服务中心网络信息平台软件建设、硬件建设、日常运营。

- 3. 资金来源：财政资金。采购预算：3503193.04元

4. 投标人资格要求：

- 4.1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定：

4.1.1 具有独立承担民事责任的能力（须提供有效的三证合一营业执照或民办非企业单位登记证。）；

4.1.2 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（提供2017年度经审计的财务状况报告，若投标单位为新成立企业，提供自注册年度之后的经审计的财务报告。）；

- 4.1.3 具有履行合同所必须的设备和专业技术能力（提供证明材料或承诺函）；

4.1.4 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（2017年6月1日以来任意一月依法缴纳税收和社会保障金的相关证明材料）；

4.1.5 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（提供近三年无重大违法记录声明）；

4.2、投标人应当通过“信用中国”网站、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）或各级信用信息共享平台查询企业信用记录的网页打印件并加盖投标人公章，列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人，不得参与本次政府采购活动；

4.3、本采购项目不接受联合体投标。

5.招标文件发售信息：

5.1 报名时间：2019年3月15日0时0分整至3月21日23时59分整。

5.2 报名方法：本项目只接受网上报名，不接受其它形式报名。潜在投标人报名需凭CA数字证书通过平顶山市公共资源交易中心网（网址：<http://www.pdsggzy.com/>）“供应商登录”入口进入交易系统
系统进行报名。具体操作请查看以下链接：

链接地址：<http://www.pdsggzy.com/fwzn/11020.jhtml>

办理CA证书：<http://www.pdsggzy.com/tzgg/10814.jhtml>

5.3 招标文件的获取

5.3.1 招标文件出售时间及招标公告期限：2019年3月15日至3月21日。

5.3.2 招标文件下载时间：2019年3月15日至4月3日（投标截止时间前1日24:00）

5.3.3 招标文件售价：人民币800元/份，售后不退。

5.3.4 缴费方式：转账或电汇支付招标文件费到指定账户。

支付账户名称必须和投标人名称一致且已在平顶山市公共资源交易投标人（供应商）库中录入的账户（基本户或一般户均可，不支持结算卡支付）

5.3.4 汇入账户和帐号（保证金账户详见招标文件）：

收款单位全称：平顶山市公共资源交易中心

账号：6013301012010093076

开户银行：平顶山银行行政中心支行

5.3.5 潜在投标人网上报名、招标文件费转账成功后，须在平顶山市公共资源电子化交易系统中，将招标文件费成功绑定至所投项目和标段，之后方可下载招标文件，纸质招标文件不再出售。具体操作请查看以下链接：

链接地址：<http://www.pdsggzy.com/fwzn/11597.jhtml>

6. 投标文件接收及开标信息：

6.1 投标文件接收截止时间及开标时间：2019年4月4日上午9:00整

6.2 投标文件接收地点及开标地点：平顶山市公共资源交易中心

6.3 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人及招标代理机构不予受理。

7、其他事项

7.1 投标人应仔细阅读操作手册，在本公告中要求的截止时间前完成网上报名、招标文件费的缴纳和绑定等工作。并充分考虑人为操作和银行异地跨行转账到账的时间等因素，因投标人操作不当或银行到账时间等问题造成的无法报名、无法下载招标文件、无法投标等一切后果，由投标人自行承担。

7.2 招标文件费收取，交费绑定后才能下载招标文件。

8. 本次招标联系事项

招标人：平顶山市民政局

招标人地址：平顶山市光明路与南环路交叉口西150米路北

联系人：闫先生联系电话：0375-4976633

代理机构：郑州力德招标咨询管理有限公司

联系人：陈欢垂询电话：0375-2983909

联系地址：平顶山市中兴路北段广厦商务中心6楼

9.发布媒体：

本公告在《河南省政府采购网》、《平顶山市政府采购网》、《河南省公共资源交易公共服务平台》、《全国公共资源交易平台（河南省·平顶山市）》上发布。

平顶山市民政局

2019年3月14日

（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达