

“信用村”里讲信用 为保牌匾更守信

甘肃皋兰：巧用小额信贷破解贫困群众“用钱难”“担保难”

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

甘肃皋兰县九合镇李家沟村村民俞顺沅再也不用为购买饲料缺资金而发愁了。

今年5月，村里来了农信社的工作小组，推广农户小额信用贷款，向他了解家庭成员、资产、收支、负债等情况后，俞顺沅通过了评定，成了村里的“白金信用户”，无须担保抵押，凭信用便可以借贷10万元。

原来由于村里农户多年来贷款信用记录良好，李家沟村被皋兰县农村信用合作社评为“信用村”。村里的农户通过评级授信后，和俞顺沅一样，凭借信用便可借贷。

俞顺沅养猪十多年，存栏100多头猪，平时

买母猪、购饲料、搞防疫等投入不小，流动资金需求量大。

“过去一到用钱的时候，我就头疼！”俞顺沅说，去银行贷款，需要抵押、担保，家里又没有足值抵押物，只能通过亲戚朋友周转，长此以往，也就“张不开嘴”了。

长期以来，由于资金短缺，更无有效抵押物，很多农户发展产业时难获金融支持。“用钱难”“担保难”一定程度阻挡了贫困地区群众脱贫致富增收的步伐。

如今，村里挂上了“信用村”的牌匾，俞顺沅不需要任何抵押，通过当地农信社的手机软件，

动动手指就可以随借随贷。

皋兰县农村信用合作联社理事长刘国军说，农户小额信用贷款是基于农户的信誉，在核定额度和有效期内向农户发放的无须抵押、担保的贷款，解决广大农户发展产业资金短缺问题。

刘国军介绍，当地农信社对农户评级授信，有一套“双重保险”的评定体系。评级授信除了调查家庭产业发展、收支情况等基本条件，邻里关系、个人品行口碑等也被列入了评定范围。

“根据评级，分为‘一般信用户’至‘白金信用户’5个等级，农户最高可贷到10万元。”刘国军说，一旦全村的不良贷款率超过3%，“信用村”就会被摘牌，农户再也不能凭借信用借贷了。“说是无抵押担保，其实是拿我们全村的信用做担保。”李家沟村村支书杨国源说。

过去，李家沟村是贫困村。近年来，村里通过发展经济林果、养殖、运输等产业，在去年脱贫摘帽。杨国源说，农户深知发展产业的重要

性，特别是这两年，村里种桃、养猪、跑运输的农户越来越多，由于饱受资金短缺之苦，农户贷款还款更加守信了，都想努力保护好、守好这块牌匾。

据刘国军介绍，目前李家沟村有86户农户通过信用评级，共授信646万元，用额300多万元。记者从皋兰县政府了解到，截至今年10月末，皋兰县九合镇李家沟村、什川镇接官亭村、水阜镇老鹳村等5个村先后获得“信用村”牌匾，全县农户小额信用贷款评定户数约2.3万户，授信总额超过6.8亿元，实际授信2.5亿元，很大程度上解决了农村发展产业“用钱难”“担保难”问题。

如今，俞顺沅扩大了养殖规模，建起了500头规模的养殖场。他说，再也不用为缺资金发愁了。

(记者朱国圣、王朋、范培坤)
新华社兰州12月15日电

(上接1版)下一步，脱贫攻坚这场硬仗将根据不同的致贫原因，继续采取精准措施——

有劳动能力的，鼓励支持发展产业或者出去打工；对于半劳力、弱劳力，鼓励参与护林员、护理员等公益岗位劳动来增收；对没有劳动能力的老病残群体，主要通过社会保障兜底。

污染防治力度不断加大，针对突出问题打好重点战役

为换回碧水、蓝天、净土，今年以来污染防治攻坚战不断发力。

上半年以来，京津冀、长三角、汾渭平原等重点地区通过持续开展强化督查，从企业超排到散乱污整治不彻底、从小锅炉整治到工地扬尘管控，污染问题得到遏制。

1至10月，全国平均优良天数比例为81.5%，同比上升0.9个百分点；PM2.5浓度同比下降7.5%，PM10浓度同比下降4.2%。

水源地整治、城市黑臭水体整治、农业农村污染治理、渤海综合治理等攻坚战相继启动。水环境尤其是群众身边的水污染问题成为治水重点，确保老百姓的“水缸子”安全。

据国家统计局新闻发言人毛盛勇介绍，前三季度全国生态保护和环境治理业的投资同比增长33.7%，增速快于全部投资28.3个百分点，成为推动中国经济高质量发展的一大亮点。

中央环保督察被称为是污染防治的“一把利剑”。今年中央环保督察“回头看”正式启动，直指“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”等形式主义、官僚主义问题，为打好污染防治攻坚战提供了坚强保障。

明年，三大攻坚战将抓住重点精准发力，继续打赢几场硬仗苦仗大仗，为解决好发展不平衡不充分问题、如期全面建成小康社会奠定坚实基础。

一线城市二手房上月售价持续下降

新华社北京12月15日电(记者陈炜伟)国家统计局15日发布11月份70个大中城市商品住宅销售价格变动情况统计数据。统计显示，11月份，一线城市新建商品住宅销售价格环比微涨，二手住宅持续下降。

据国家统计局初步测算，与10月份相比，11月份，4个一线城市新建商品住宅销售价格微涨0.3%，其中，北京和上海分别上涨0.6%和0.5%，广州持平，深圳下降0.2%；二手住宅销售价格下降0.4%，降幅比上月扩大0.2个百分点，北京、上海、广州和深圳分别下降0.6%、0.1%、0.3%和0.2%。

与10月份相比，11月份，31个二线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格分别上涨1%和0.3%，涨幅均与上月相同。35个三线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格分别上涨0.9%和0.4%，涨幅比上月分别回落0.2和0.1个百分点。

统计还显示，11月份，一二三线城市新建商品住宅销售价格同比累计平均涨幅比去年同期回落。



舟山交付波音737

这是交付仪式现场(12月15日摄)。

12月15日，美国波音公司与中国商飞在浙江舟山共同设立的波音舟山737完工和交付中心正式交付首架飞机，中国国际航空公司接收了这架飞机。

据了解，这架交付的飞机为737MAX 8机型，首先在美国华盛顿州伦顿工厂进行组装，之后在舟山工厂进行完工。

新华社记者徐昱摄

长沙“微创新”：服务民企“从小处着手”

24小时不间断，将人脸识别、语音交互与办税系统结合，企业人员足不出户“就近办税”……在长沙市芙蓉区隆平高科技园，不少纳税人已经抢先体验了无人智能办税“黑科技”。

隆平高科技园地处芙蓉区浏阳河以东，辖区内还有东岸、马坡岭、东湖三个街道。“一园三街”共有纳税人5000余户，基本都是中小型民营企业和个体工商户。

由于隆平高科技园的高新技术企业须在长沙高新区纳税，办理涉税业务要往返城东城西数十公里，一项业务就要耗费大半天时间，“办税难”由来已久。而其他企业在芙蓉区纳税，也要往返城郊和中心城区，路途较远堵车多，费时又费力。

为解决园区企业纳税不便的难题，芙蓉区税务部门将人工智能手段引入办税流程，在隆

平高科技园内开办了湖南首个24小时无人智能办税厅。企业人员从“刷脸”进门，到办理完单笔业务，用时不到10分钟。

“公司涉税事项较多，过去需要安排专人专车往返园区和城区，现在在公司楼下就能办税，省时省力省成本。”湖南康通电子股份有限公司财务总监周大鹏告诉记者。

无人智能办税“黑科技”，是芙蓉区服务民营企业、解决企业“痛点”的一个缩影。近年来，芙蓉区坚持从大处着眼、小处着手，不断优化营商环境，在“末梢”环节探索“微创新”，精准服务民营企业，提升民营企业“获得感”。

作为长沙核心城区，芙蓉区民营企业云集，民营经济发达，区内不仅有隆平高科技园这样的省级工业园，还有鳞次栉比的写字楼，

从2017年3月起，芙蓉区开始实施重点楼宇“楼长制”，由区领导“点对点”联系31栋重点商务楼宇，定期采取走访、座谈、调研等多种形式，了解企业诉求，解决企业发展难题。

位于长沙城区主干道五一大道上的银华大厦，是一栋“高龄”写字楼，原本基础设施老旧，难以适应当今企业办公需求，企业入驻率一度只有6成多。

得益于“楼长制”，芙蓉区委区政府去年拿出“真金白银”，帮助银华大厦提质改造，补齐了楼宇老旧、基础设施落后等短板，解决了“停车难”等困扰入驻小微企业的老大难问题。

“现在入驻率超过90%，企业都觉得环境服务比提质改造前好多了。”大厦所属银华集团总经理黄德君说。(陈宇箫、刘良恒)

项城：“百城提质”引来高端“金凤凰”

这边，周口(项城)国家电投2×450MW燃气发电机组项目工人挥汗如雨；那边，乐普(项城)药业在省会郑州设立了三个新药研发中心，重磅推出治疗心脑血管病新药硫酸氢氯吡格雷片，在该领域领跑全国……

项城，一个“小县城”缘何引来国内高端的“金凤凰”？

2018年，对项城来说是意义非凡的一年。项城被河南省政府列入全省21个新型城镇化综合试点市、全省8个区域性副中心城市，是全省第一批实施百城建设提质工程45个市县之一，针对百城建设提质工程基础设施，项城市计划三年项目投资近300亿元。

“项城市以百城提质为抓手，提出了城市

的精气神。”项城市委书记刘昌宇说。

围绕解决“钱从何来、钱怎么用、钱怎么还”等问题，该市本着民生必需、发展必要、轻重缓急、收支平衡的基本原则，谋划27个项目，完成城区道路总长度突破297公里，城区建成区面积达到50平方公里，城市人口达到50万人，城镇化率达到58%。

水是城市的灵魂，项城市委市政府把治水当作城市蓝图描绘的点睛之笔。虽然水系改造建设工程刚刚启动，驻马店、小西湖、如意湖、张旗沟、人民渠等水系建设场景仍令记者忍不住驻足。“水系连通，让‘死水’复活，不仅为广大市民带来优美宜居的水系环境，更是为市区打造了一个特大的‘海绵体’，将缓解雨洪内涝压力，

促进水资源循环利用。”相关负责人介绍说。

提起水系改造项目，家住驻马店附近的张先生说：“未来市区水系连通，沿河栽上花草树木，方便带着老人和孩子沿河散步，休闲娱乐更方便了。”

城市功能的提升也为产业发展提供了舞台。目前，全国20多所高等院校、科研单位先后与项城50多家民营企业“联姻”，乐普制药(项城)公司联手中国医科大学、沈阳医科大学建立产学研实验室，成立河南省首个心脑血管工程技术研究中心，联合攻关促进新药研发由“仿”向“创”转变。截至目前，项城产业集聚区已入驻规模以上企业51家，其中包括4家高新技术企业，产业集聚效应初显。(吴建成)

让无为者无位 为干事者撑腰

(上接1版)在同批被通报的干部中，天津市国土资源局、市中小企业局两名局级干部也涉及“影响营商环境”。

是否破除“官老爷”思维，树立“店小二”意识，着力营造好亲商、敬商、安商、利商的良好环境，是天津抓不作为不担当治理聚焦的重点之一。

“我们现在一些干部，特别是一些处级干部，对于企业、群众想办成的事情、需要解决的问题，第一反应不是想办成，而是首先为办不成找理由，这是典型的作为不担当。”天津市主要负责同志直言不讳。

天津市工商联一直积极争取授权其社会组织业务主管单位资格，这项工作从2009年8月开始着手。但直到今年4月，市委统战部牵头协调后才获得批准。一项授权，天津市工商联等了将近9年；天津市青年商会自2017年4月就申请登记注册，直至今年4月才取得实质性进展。办理登记注册，过了整整一个年头才有眉目。

天津市委出重拳、下猛药，对其中涉及的不作为、慢作为问题坚决问责。负有责任的市社会组织管理局原局长张宝甫被免职，分管副局长张雪松受到诫勉处理；时任天津市发展改革委副主任宋岗新被责令做出检查，并在所属党支部公开检讨。

宁愿不干事，也要保证“不出事”；宁愿不花钱，也要保“清廉”；宁愿养病退息，也要保选票；宁愿随波逐流，也不挺身而出……紧盯老问题老现象，关注新动向新表现，今年3月，天津又启动实施不作为不担当问题专项治理三年行动，紧紧围绕保障中央和市委决策部署的贯彻落实，把治理的铁腕重拳对准削弱党的建设、阻碍改革发展稳定、影响民生等突出问题。

“牵牛要牵牛鼻子”。专项治理三年行动聚焦“十大问题”，力求找准靶标“精准问责”。边学文介绍说，主要包括净化政治生态不深入不彻底，整治圈子文化、好人主义措施不力；全面从严治党的执行力、抓班子带队伍宽松软，选人用人风气不正；形式主义、官僚主义问题突出，执行政策简单僵化、弄虚作假；开展“双万双服促发展”活动，落实“天津八条”措施不力；为群众办事“脚踢门闪绕弯”等。

天津市委再三要求，盯住重点地区、重点领域、重点任务、重点部门、重点岗位，针对群众反映强烈的问题，采取不发通知、不打招呼、直奔基层、直插现场的方式，经常性开展查访。对不作为不担当行为，坚持直查快办、从严查处、精准问责。面对管党治党“上热中温下冷”，着力解决市级机关部门“慢热”“不热”的问题。今年到目前，全市因不作为不担当问题共问责局级干部49名、处级干部1173名。

加大问责力度的同时，天津注重引导党员干部、公职人员树立“廉政廉政廉政、为官不为也是腐败”的理念，运用好监督执纪“四种形态”，对不想作为、不愿担当的问题早发现、早提醒、早教育、早纠正。同时设立曝光台，今年以来已公开通报曝光典型案例29批次170起，涉及260人。不留情面点名道姓通报，收到了“曝光一个、警醒一片”的效果。

做好“两个结合” 为干事者撑腰

河西区君谊大厦“12·1”火灾事故发生后，刘金玲作为友谊路街道办事处分管安全、信访、综治等工作的副主任，一直顶着巨大压力，坚守在本职岗位上。直到今年7月下旬，降职调整到区建委工作。

处分下达后，河西区对受处分的党员干部都足额工作，确保党员干部干事创业精神不熄、劲头不松。“区委组织部、区纪委、区建委领导分别找我谈心谈话，帮助正确认识错误，让我放弃思想包袱，鼓励我在新岗位上放心大胆干。”刘金玲感慨，“组织非但没有放弃我，而且引导教育、搭建平台、创造条件，我没有理由不干，没有理由不好！”

问责是督促手段，尽责才是最终目的。因为不作为、慢作为受到免职处理的张宝甫坦言，“这一巴掌说不疼是假的”，但组织没有“一问了之”“一棒打死”，而是既做好科学界定、精准问责的“前半篇文章”，又做好关心教育、治病救人的“后半篇文章”。他深刻认识到，作为党员干部，忠诚干净是基准线，干事成事是关键点，不然就是尸位素餐。

为加强对受问责干部的后续管理，《天津市受问责干部管理办法(试行)》正式出台。“端正思想、改正错误、做出积极贡献的，该表扬的表扬，该评优的评优，该使用的使用。”天津市委组织部相关负责人表示。

随着房屋拆迁工作宣告结束，河西区召开表彰大会，刘金玲被安排作先进事迹报告。“很难想象，作为被处分的干部还能有机会上台介绍经验！”刘金玲坦言，在处分期内，依然能在新岗位上作出贡献，就是对她最大的激励和鼓励。如今，区建委又安排刘金玲对接电网改造、供电服务等重点工作，把她放到更重要的岗位上发挥作用。

全面深化改革进入深水区、攻坚区，不少领域都要啃“硬骨头”，急需攻坚克难的担当者、披荆斩棘的开拓者。天津市委秉持严管与厚爱结合、激励和约束并重，研究出台了《关于充分调动干部积极性激励担当作为创新竞进的意见(试行)》，坚持把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来，建立健全正向激励、容错纠错、澄清保护、监督问责四项机制，旗帜鲜明保护担当者、支持干事者、宽容失误者、问责不干事、惩戒违纪者、营造干事创业良好环境，使干部在科学的考评中释放潜能、合理的期许中自觉行为、正确的导向中不断进步。

如何确保《意见》落实落地？市委组织部会同市纪委监委等机关部门制定了《天津市干部干事创业容错免责操作规程》，细化明确合理容错免责的8种情形和6项必备条件，为敢想敢为者解除后顾之忧。不止于此，今年以来天津组织推出一批担当作为典型人物，产生了良好的正向激励和示范引领作用。同时着眼于巩固治理效果，天津把整改贯穿专项治理全过程，从制度上治理“庸懒散浮拖”等现象。

居之无德，行之无道。发展闯关口、度难关，关键在干部，关键靠担当。

“市委、市政府打出组合拳，开出复方药”，让无为者无位，为干事者撑腰，不想不为、不能不为、不敢不为的干事创业气场正在津沽大地形成。“天津一位区级干部如是说。

三代民航人眼中的40年飞天巨变

新华社长春电(记者刘硕)从运-5、运-7，到麦道82，再到如今空客系列飞机，在中国南方航空公司股份有限公司吉林分公司的机库里，曾经和正在服役的三代飞机仿佛在向人们讲述着40年间民航的发展巨变。在这些飞机上工作的三代民航人，既是这场巨变的见证者，更是参与者。

螺旋桨时代的苦与乐

从1978年考入航校至今，南航股份吉林分公司副总经理黄永志已经投身民航事业40年。虽然已经拥有先进机型的驾驶执照，但他对第一架“座驾”——运-5的印象最深。当时长春的客运量非常小，20多架运-5飞机主要执行护林、喷洒农药等任务。

黄永志说，运-5是单发双翼运输机，飞机上只有4块基础仪表。需要机长、副驾驶、领航员、报务员4人同时操作，并且飞机密封、降噪性能都不好。即便如此，黄永志和同事们还是克服了很多困难，经常离家数月，钻山沟、进林区执行

任务。

1987年12月，第一架运-7飞机在长春大房身机场正式投入运行。黄永志记得很清楚，当时不少飞行员都激动得睡不着，飞机进场后赶紧冲进驾驶舱，体验这一新型客机的驾驶感觉。

已经从业25年的南航股份吉林分公司乘务员李戈佳服役的第一个机型就是运-7。她说，当时由于螺旋桨飞机噪音大，在客舱内服务基本只能靠喊。“当时机舱没有空调，冬冷夏热，夏天制服经常湿透，冬天不得不在制服里面穿着微型羽绒服。”戈佳说。

南航股份吉林分公司飞机维修厂副厂长李志军说，运-7不仅比运-5动力更强、技术更先进，而且维修方式也更规范，为机务队伍后期维修更先进的机型打下了坚实的基础。

机型变革带来的跨越

“有一天，领导通知我可以去沈阳改装麦道82飞机，我激动得整晚没有睡觉。”南航股份吉林分公司乘务员刘晔回想起改机型的那段时

间，依然非常激动。1992年8月，南航股份吉林分公司的前身——北航吉林分公司成立，第一架麦道82也于同月落户长春。

从运-7到麦道82，改变的不仅仅是机型体积和性能。刘晔介绍说，麦道82的航程长、座位多，乘务人员也由2人增加到5人，“飞机设备条件好了，服务也要更精细化。”

南航股份吉林分公司C类机长教员韩军说，麦道82改变了运-7五人制驾驶舱的模式，变为三人制驾驶舱布局，飞行理念由原来的“言传身教、口口相传”向“手册飞行员”过渡，同时引入“标准操作程序(SOP)”的理念。在此期间，他们的飞行安全和技术管理开始与国际接轨。

机务工程师高永德说，面对新机型复杂的控制系统，靠着“一把扳手闯天下”的时代已经过去。当时，机务工程师们逐步摸索出了工卡检查标准、维修记录填写等方面的标准和流程。遇到飞机厂商指导不细致等情况，他们就在厂家给出的资料中自己摸索，不断优化维修流程。

先进技术优化飞天体验

2005年开始，麦道82陆续退出了吉林省的民航舞台。取而代之的是性能更先进的空中客车A320系列客机。“它一改原来飞行员一杆两轮的驾驶习惯，实现了飞行员的全方位管理模式，两名飞行员就能综合管理飞机的所有现代化设备。”提起自己的“座驾”，南航股份吉林分公司机长刘顶赞不绝口。

乘务员刘洋洋说，A320系列客机上的电子设备、安全设施和服务设备更先进，餐饮品种也更丰富。“现在平飞时旅客可以使用手机、平板电脑等设备办公或娱乐，飞行体验越来越稳、越来越好。”刘洋洋说。

飞机维修保障也随着新机型进入了全新的阶段。“现在有了远程监控系统，维修人员可以第一时间制定排故方案。”机务工程师林鹏说。

如今，越来越多新型客机正翱翔在蓝天，民航服务也在不断升级。采访中三代民航人都表达了一个共同的梦想：早日坐上国产大飞机C919。