



世界卫生组织

# 2015年世界卫生组织全球烟草流行报告

提高烟税

## 执行概要

健康与活力

**mpower**



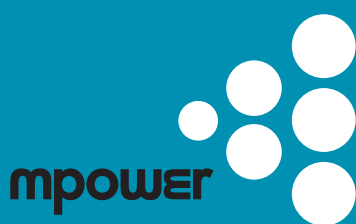
版权所有。世界卫生组织出版物可从世卫组织网站 ([www.who.int](http://www.who.int)) 获得, 或者自WHO Press, World Health Organization, 20 Avenue Appia, 1211 Geneva 27, Switzerland (电话: +41 22 791 3264; 传真: +41 22 791 4857; 电子邮件: [bookorders@who.int](mailto:bookorders@who.int)) 购买。要获得复制许可或翻译世界卫生组织出版物的许可 - 无论是为了出售或非商业性分发, 应通过世卫组织网站[http://www.who.int/about/licensing/copyright\\_form/en/index.html](http://www.who.int/about/licensing/copyright_form/en/index.html)) 向世界卫生组织出版处提出申请。

本出版物采用的名称和陈述的材料并不代表世界卫生组织对任何国家、领地、城市或地区或其当局的合法地位, 或关于边界或分界线的规定有任何意见。地图上的虚线表示可能尚未完全达成一致的大致边界线。

凡提及某些公司或某些制造商的产品时, 并不意味着它们已为世界卫生组织所认可或推荐, 或比其它未提及的同类公司或产品更好。除差错和疏忽外, 凡专利产品名称均冠以大写字母, 以示区别。

世界卫生组织已采取一切合理的预防措施来核实本出版物中包含的信息。但是, 已出版材料的分发无任何明确或含蓄的保证。解释和使用材料的责任取决于读者。世界卫生组织对于因使用这些材料造成的损失不承担责任。

瑞士日内瓦世界卫生组织文件编印服务处印刷



- Monitor 监测烟草使用与  
预防政策
- Protect 保护人们免受烟草  
烟雾危害
- Offer 提供戒烟帮助
- Warn 警示烟草危害
- Enforce 确保禁止烟草广告、  
促销和赞助
- Raise 提高烟税

# 概述

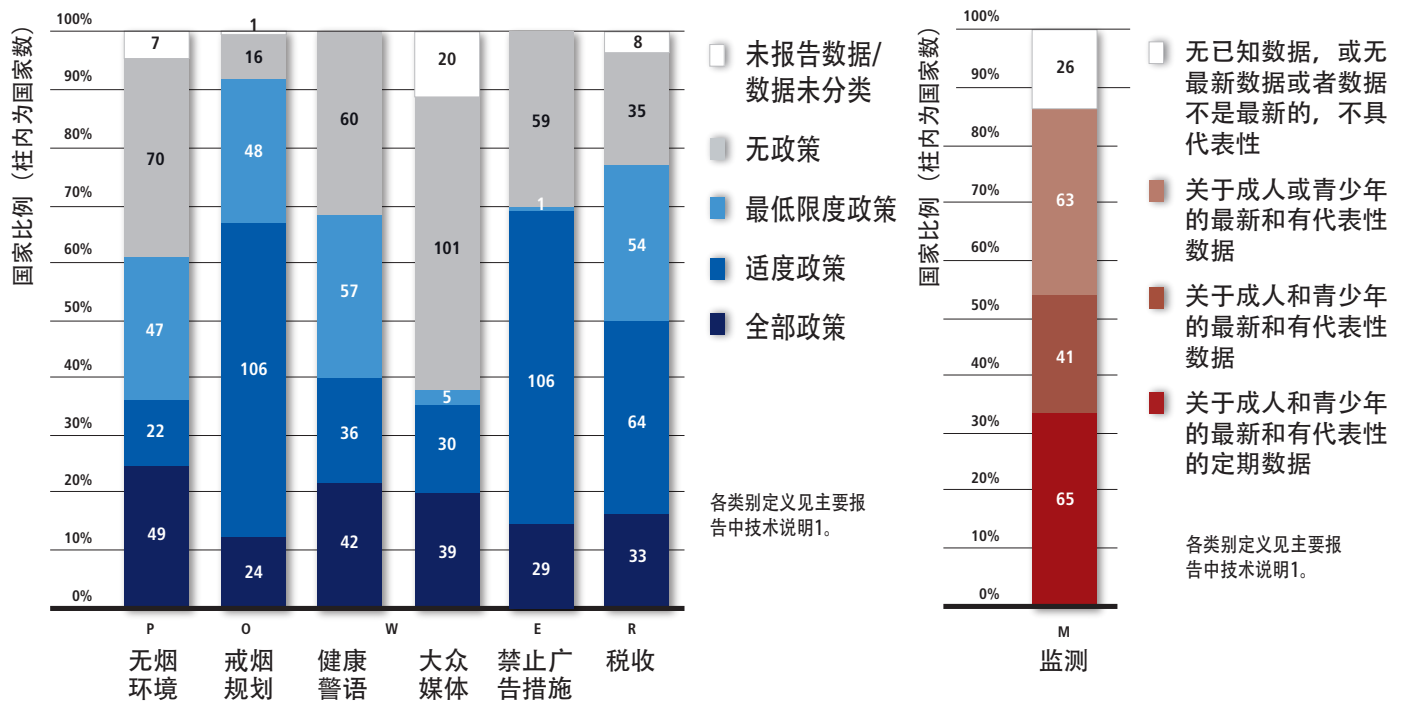
自《世界卫生组织烟草控制框架公约》生效以来的十年间以及自开始采取MPOWER系列措施协助缔约方履行其公约义务以来的七年间，全球烟草控制工作取得稳步进展。今天，全世界半数以上国家（涉及28亿人，占全世界总人口40%）已经实施至少一项最高水平MPOWER措施（不包括单独评估的监测和大众媒体措施）。和2007年相比，该进展意味着采取相关措施的国家数量翻了一番还多，受益人口则差不多是当年的三倍。

MPOWER一词中的R代表提高烟草税。《2015年世界卫生组织全球烟草流行报告》的侧重点就是提高烟草税这一需要特别关

注的领域。虽然将烟草税提高到零售价格的75%以上是最有效和最具成本效益的烟草控制措施（实施成本很低而且可以增加政府收入）只有少数国家已经将烟草税提高到了最佳做法的水平。增税是实施最少的MPOWER措施，全世界只有10%人口生活在烟草税足够高的国家。增税也是自世卫组织开始评估相关数据以来取得进展最少的措施。即便如此，到2014年，又有11个国家将每盒香烟的烟草税提高到了其零售价格的75%以上，加入了2008年就已经征收高额烟草税的22个国家的行列。但是，仍然有许多国家的烟草税税率极低，还有一些国家压根就不征收烟草税。

许多国家已经实施多种最高水平MPOWER措施。共计49个国家（占全世界人口近20%）实施了两项或两项以上最高水平MPOWER措施，使受到至少两项完全实施的烟草控制措施保护的人口达到14亿，是2007年的三倍。七个国家已经实施四项或更多最高水平MPOWER措施，其中五国是低收入和中等收入国家。这些国家中的六个国家（其中四国是低收入和中等收入国家，人口达三亿多，占世界总人口的4%以上）距离实施所有最高水平MPOWER措施只有一步之遥。

## 2014年烟草控制需求减少政策的全球状况



# 主要调查结果

过去两年间，全球烟草控制工作取得显著进展。自报告了2012年数据的《2013年世界卫生组织全球烟草流行报告》以来，得到至少一项最高水平MPOWER措施保护的全球人口从23亿增加到了28亿，增加数为5亿人口（占世界人口的7%）。自2012年以来，实施至少一项最高水平MPOWER措施的国家数量增加了11个，从92国增加为103国。

自2012年以来，每项MPOWER措施均有新的国家开始落实控烟的最佳做法。

- 总人口达1.87亿的五个国家（智利、牙买加、马达加斯加、俄罗斯联邦和苏里南）实施了涵盖室内公共场所和工作场所的全无烟法律。

- 六个国家（阿根廷、比利时、文莱、马耳他、墨西哥和荷兰）落实了适当的戒烟服务。由于有一个国家在2012年后减少了服务，提供戒烟协助的净增加国数量是五个国家，涉及1.73亿人。

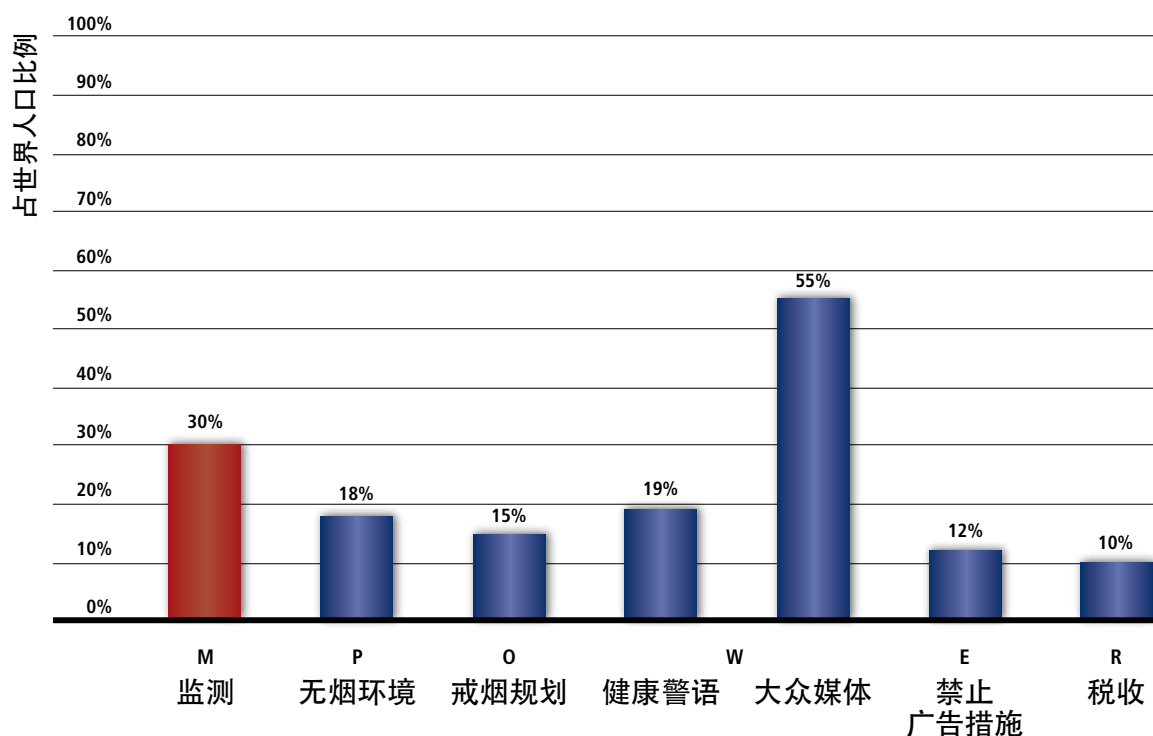
- 总人口达3.7亿的12个国家（孟加拉、哥斯达黎加、斐济、牙买加、纳米比亚、菲律宾、萨摩亚、所罗门群岛、特立尼达和多巴哥、土库曼斯坦、瓦努阿图和越南）规定在包装上使用大幅图形警示。

- 七个国家（基里巴斯、尼泊尔、俄罗斯联邦、苏里南、阿联酋、乌拉圭和也门）全面禁止一切烟草广告、促销和赞助活动，再使2.09亿人免于接触烟草广告、促销和赞助。

- 七个国家（孟加拉、波黑、克罗地亚、基里巴斯、新西兰、罗马尼亚和塞舌尔）将烟税提高到了香烟零售价格的75%以上（由于2012年以后有四个国家不再对烟草征收足够高的税，还有一个国家没有提供数据，增税措施的净增加国只有两个，涉及1.54亿人口）。

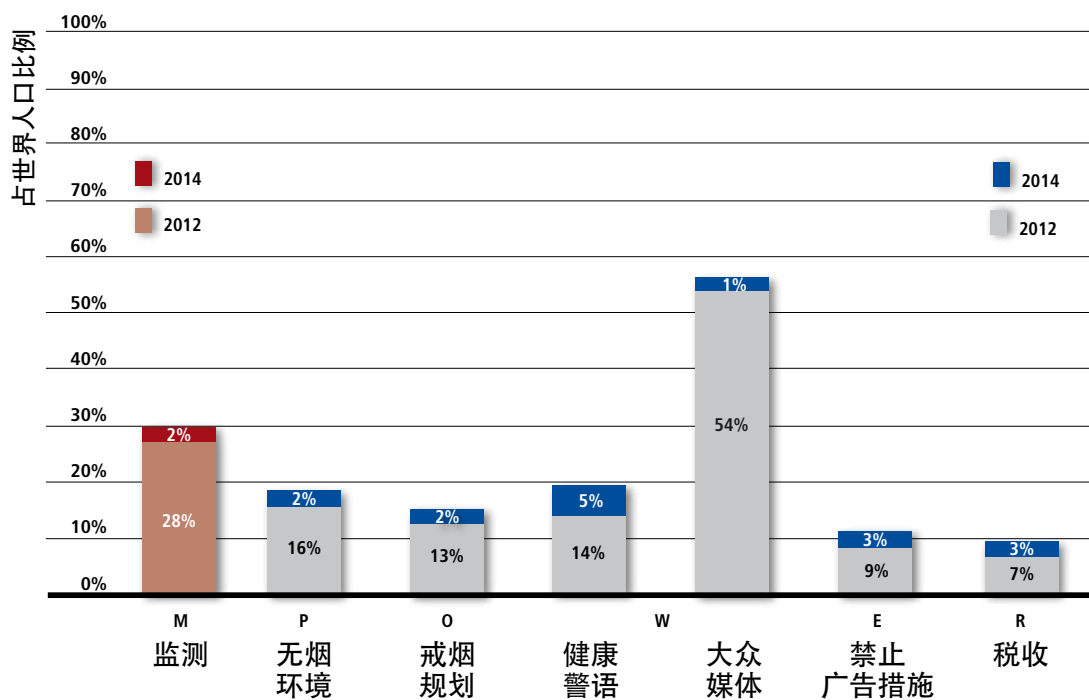


## 2014年部分选定烟草控制政策所覆盖的世界人口比例



说明：此处描述的烟草控制政策相当于国家层面取得的最佳成就。

## 2012-2014年期间，部分选定烟草控制政策所覆盖的世界人口比例增长情况



本图没有显示监测数据，原因是2012年至2014年年之间的数据没有可比性。此处描述的烟草控制政策相当于国家层面取得的最佳成就。

# 结论

过去十年在《世界卫生组织烟草控制框架公约》激励下取得的进展以及一以贯之地落实MPOWER系列措施已经使全世界40%人口获得至少一项最高水平MPOWER措施的保护。在各国继续采用并落实有效的控烟策略，它们可以从已经成功实施符合最佳实践的政策的国家那里获得激励和指导。

本报告关注的提高烟草税是取得进展最小的MPOWER措施。全世界只有十分之一人口生活在烟草税税率达到香烟零售价格的75%以上的33个国家，使得增税仍然是实施最少的MPOWER措施和自2007年以来取得进展最少的措施。虽然有证据清楚地显示将税率增加到足够高的水平是一项极为有效且具有成本效益的干

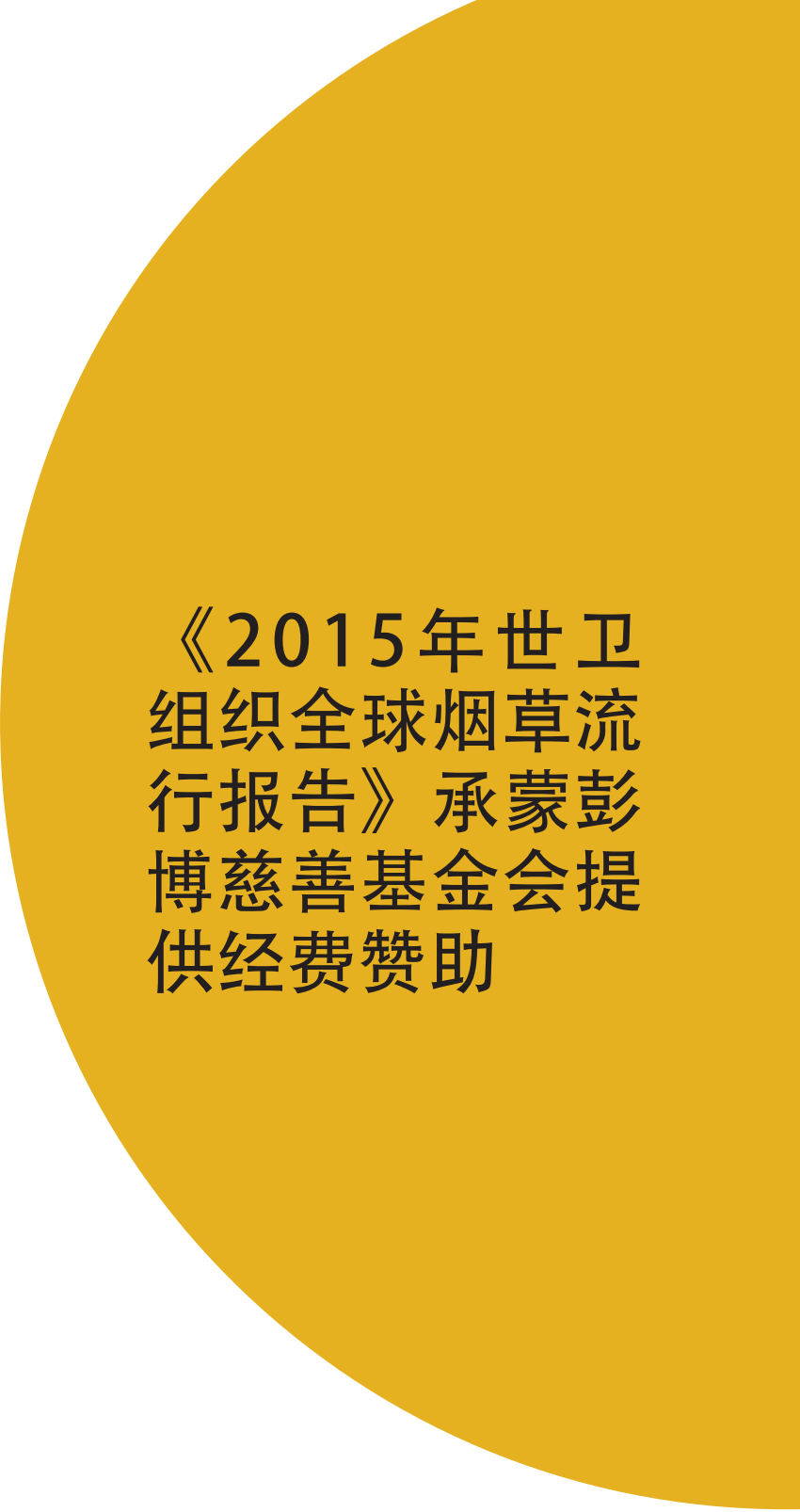
预措施：该措施可以减少烟草使用、政府实施费用相对较低而且可以增加政府收入（有时增加幅度很大），但是，仍然有80%多国家还没有将烟草税提高到最高实现水平。

凝聚足够政治意愿克服反对增加烟草税的意见（包括来自烟草业的反对）可能很困难。长期以来，烟草业一直反对任何强化控烟措施的做法，而且特别活跃地试图阻止会导致实际价格上升的任何形式的增税。烟草业欺骗性宣称增税会危害经济，但这种说法并无证据支持。还有一种说法是增税会导致走私和非法贸易增加，也是没有证据支持的说法。但是，鉴于烟草税比其它税种普遍而言更为人所接受，增

加烟草税有可能获得广泛公众支持，包括来自吸烟者的支持，特别是如果将新增收入的一部分用于控烟、健康促进和其它公共卫生规划的话。

所有国家都有义务保护其人民的健康，所有《世界卫生组织烟草控制框架公约》缔约方均已作出具体承诺，即，实施强有力的控烟政策作为提供该保护的重要手段。过去十年已经取得了重大进展，但现在我们必须再次致力于继续全球控烟努力，使全世界所有人都得到完全保护，免于烟草流行及其危害。





《2015年世卫  
组织全球烟草流  
行报告》承蒙彭  
博慈善基金会提  
供经费赞助

**照片**

© 世界银行

第2页 - 摄影师: Curt Carnemark

第4页 - 摄影师: Curt Carnemark

设计: **Estúdio Infinito**

排版: **Jean-Claude Fattier**

瑞士日内瓦世界卫生组织文件编印服务处印刷



**世界卫生组织**

**20 Avenue Appia  
CH-1211 Geneva 27  
Switzerland  
[www.who.int/tobacco/](http://www.who.int/tobacco/)**