

听不懂的话说了何用?

国外专家建言环境信息公开要清楚、简洁、实用

◆本报记者唐斐婷

在日前举行的中欧环境治理项目总结暨加快国家环境治理体系和能力现代化国际研讨会上,与会专家对信息公开、公众参与及企业社会责任这些环境治理不可或缺的环节进行了思考与总结。

信息公开:要政策,也要技术

环境信息公开是环境治理的前提条件,也是重要的先决条件。国际上已经证明信息公开可以有效促进减排。美国有 TRI,欧盟有 PRTR 制度。基于这样的制度,公众可以通过网络获取污染源的具体位置、排放哪些污染物。

来自 B&D 美国环保律师事务所的所长 Scott Fulton 表示,管理信息是信息透明和公开的前提。

“政府不花钱是不可能把信息管理起来的,中国政府现在进行信息公开,投资是不可避免的。你需要 IT 技术和相关政策,政府要知道该怎么管,知道哪些信息在什么样的情形下可以披露。这些都是必要前提。如果信息数据是乱糟糟的没有条理,公众就无从申请,所谓公开也成了一句空话。” Scott Fulton 指出。

据了解,1992年,联合国环境发展大会达成了《里约环境与发展宣言》,这是全世界第一次就环境信息公开达成一致,包括怎样参加参与决策、怎样提供信息,并通过这些流程,进一步加强公众的环境意识。

在 Scott Fulton 看来,信息公开并非一件容易的事。

“怎样表达技术术语就是一个障碍。” Scott Fulton 指出,“如果想让公众更好地使用这些信息,必须用比较平白的语言。不能用术语吸引公众参与,公众也不会对技术语言感兴趣。怎样披露这些信息,怎样让公众接受这样的信息,这是很重要的。”

据介绍,美国环境信息公开的历史可以追溯到1966年的《信息自由法》,虽然不是专门针对环保的,却非常有效。如果公众想知道在环境领域发生了什么事情,他们可以通过《信息自由法》。上世纪70年代有了美国环保局以及环保方面的专属政策和立法。1986年,又建立了 TRI 有毒物质排放清单。TRI 的出台比其他法律都更有效。公众可以知道身边有多少化



图为中欧环境治理项目总结暨国际研讨会会场。唐斐婷摄

学品、有毒物质排放,具体是什么物质。

此外, Scott Fulton 表示,为了确保自觉公开制度有效,必须保证信息完全准确,才能让公众对它有信心。“美国法律对虚假报告的惩罚措施是非常严厉的,在知情且故意的情况下提供虚假报告,将面临高达25万美元的罚款。这些都是为了确保自觉公开的准确性。”

公众参与:要鼓励,不能强迫

如果说信息公开是环境治理的第一步,公众参与无疑是环境决策中的另一个重要因素。因为,公众对于信息的态度也是环境治理中的重要一环。

“公众信息获取的最大障碍是公众信任,公众可能不太信任你提供的信息,消费者漠不关心,也不会积极寻求这样的信息。我们需要建立能够激励公众参与的完整体系,改变这种冷漠的状态。” Scott Fulton 指出。

如何改变这种状态? Scott Fulton 认为,不仅要有信息公开政策,而且也要确保贯彻实施。对于未能实施的情况要进行问责,要强调这些要求的重要性。一旦没有遵循会有什么影响,都要谈清楚。

英国环境署水资源公众参与专家 Martin Griffiths 教授则表示,来自业界和公众的反馈非常重要。我们既要做好官方的监管,也要做非官方的监管。

在公众参与的方式上, Martin Griffiths 认为,要实现公众参与,只能用鼓励的方式,而不是强迫的方式。

“有些人说不想亲自参与,有些人想让非政府组织来参与,他们认为非政府组织和专家能提供更专业的信息。在西方的磋商会议中,公众不一定要做出决策,最终决策是专家们做出的。我们必须要让公众参与,让他们开心。” Martin Griffiths 表示。

此外, Martin Griffiths 指出,既然不能让所有人都参与,不能让所有人都跟他们交流,就需要跟关键的利益相关方进行交流。因此,要做的第一步就是确定哪些是利益相关方。

“公众参与是一个过程,要做好规划,不能拍脑门做出公众参与的决定,这也是一种新型的治理模式。要有耐心,了解公民参与活动的动机。同时也要对失败有心理准备,如果不行,就推倒重来,或者换人来做,这也是合理的。” Martin Griffiths 说。

Scott Fulton 认为,要想更好地保证公众参与,还应召开各种层次的听证会。很多事情可以通过公众听证会的方式来解决。“政府在公众参与方面的投资回报最大,这个方面做到位,政府的决策就会更加合理,并容易受到拥护。”

Martin Griffiths 表示,良好的沟通,确定机遇和挑战,识别利益相关方,做好沟通规划,实施沟通规划,监测和评

估沟通的效果。这些都是保证公众参与的重要因素。

企业责任:明确界限,更要务实

在信息公开和公众参与的过程中,企业的作用不可忽视。当前,对于企业社会责任的定义有很多,但究竟什么是企业真正的社会责任?

“ISO 可以进行各种认证,你可以购买 9001 的认证,但只拿一个证书并不意味着这个事情就做好了。企业仍然要考虑怎么落实社会责任,而不仅仅是拿到 ISO 证书。”英国伊尔姆环境资源管理公司的代表 Henri de Branche 表示,“在企业估值的时候,我们说随着时间的推移,企业可见的价值占比越来越少。但是,包括商誉在内的不可见价值会有越来越高的占比。商誉价值越高,在市场竞争中的表现就会越好。”

企业价值到底怎么估值呢? Henri de Branche 表示,现在也没有笼统的计算方法,企业社会责任可能由各种因素构成。企业做了很多研究和培训,而且还做了各种各样的企业社会责任报告。“虽然有各种各样的说法,但有些东西是共通的,无论你做了什么工作,你最后一定要跟公众说清楚,要将信息传达出去。”

此外, Henri de Branche 也指出,从方式上来看,如果要向别人宣传企业社会责任行动,一定要尽量通俗易懂,不要搞得过于复杂。搞得复杂,受众就很难理解你想表达的意思。

“每个企业都要想清楚责任的边界在哪里。我认为,如果企业社会责任仅仅做到政府规则中的要求,这就没有任何意义,那些本来就是企业应该满足的目标。我觉得应该更多地谈一谈企业和环境之间的关系是什么、做了什么来保护环境。” Henri de Branche 强调。

同时,在 Henri de Branche 看来,管理层的领导力对于企业社会责任的履行也是非常重要的。

“很多公司运行得非常好,但他们没有深入思考为什么每天都要披露信息? 有时候他们会有一点逆反心理,而且由于没有得到激励,也不愿意承担风险。万一分享的是不好的信息怎么办呢? 会接受法律的惩罚。如果披露信息,不会得到奖励。相反,如果披露了不合法的信息,还会接受罚款。” Henri de Branche 说,“这些都是企业的担忧。”

“保护海洋是全球共同责任”

——访欧盟委员会环境、海洋事务和渔业委员卡尔梅努·韦拉

◆本报记者郭婧

欧盟委员会环境、海洋事务和渔业委员卡尔梅努·韦拉(Karmenu Vella)10月12~15日访华,同中国有关部门就他工作领域内的重要事务进行探讨,期间接受了本报记者的专访。

实施渔业配额制度 半数鱼类种群恢复健康

最新消息显示,过去一年欧盟很多水域渔业资源恢复取得重大进展,这符合欧盟渔业政策确定的目标。

韦拉表示,欧盟非常重视可持续发展,一直在对共同渔业政策进行调整,结果也是朝着更好的方向发展。欧盟的共同渔业政策颁布于1983年,每隔10年进行一次重大修订,最近一次改革从2011年开始,经过3年多的博弈,修订后的新政策于2013年5月通过,并于2014年初生效。

韦拉说:“欧盟在海洋研究中投入了大量资金,因为我们认为做出正确的决定需要充足的信息和科学基础。根据各个成员国向欧盟提交的海洋开发项目,欧盟委员会对其进行评估,只有符合欧盟标准的才能获得资金,其中一个标准就是这些项目都是在环境可持续的前提下实施的。”

“我们在对共同渔业政策进行修订时,会包含更多有关生态系统、生物多样性和可持续性的内容,可持续性包括环境可持续性和经济可持续性。最近一次修订提高了地区层面的行动和决策,不再是中央层面的决策,而是让所有利益相关者,包括渔民、NGO、社区居民更多地参与决策。”韦拉说。

“可持续性在立法中得到了更多的体现。每年,欧盟委员会和欧洲理事会都会把渔业配额分配给各成员国,配额的分配是基于科学,而不是政治原则,目前取得了积极的成效,有50%的鱼类种群恢复了健康。”韦拉表示,“我相信能够实现最迟到2020年所有渔业资源达到最健康状态的目标,关键在于欧盟委员会要确保所有成员国的捕鱼量都不会超过配额,渔民要切实执行,这样才能保证渔业生产是可持续的。”

“蓝色经济”消除饥饿 提供550万个就业岗位

“海洋在很多领域都非常重要。比如可持续发展目标之一是消除饥饿,而海洋是食物的主要来源,可持续渔业和水产业可以发挥很大的作用;又比如,生态系统和生物多样性保护方面,海洋提供了90%的生物多样性;再比如气候变化,海洋吸收了地表90%的温度,吸收二氧化碳,释放氧气。”韦拉说,“我负责的环境、海洋和渔业领域是相互交织的,不能仅仅关注其中之一。”

欧盟委员会2014年5月推出了一项名为“蓝色经济”的创新计划,“蓝色经济”消除饥饿提供550万个就业岗位



2014~2015年度继续投资1.45亿欧元,旨在可持续地开发利用海洋资源,促进经济增长和扩大就业。

韦拉表示,确保投资和经济增长是本届和上届欧盟委员会的优先考虑事项。据了解,“蓝色经济”贡献了欧盟GDP总量的5%,提供了550万个就业岗位。

“欧盟确定了有关海洋的经济潜力巨大的五大领域,即沿海旅游、海洋能源、可持续渔业和水产业、生物技术和海底采矿。”韦拉表示,为开发这些领域,欧盟委员会投入了大量资金。截至目前,欧盟投入了3150亿欧元开发项目,欧盟委员会对其进行评估,只有符合欧盟标准的才能获得资金,其中一个标准就是这些项目都是在环境可持续的前提下实施的。”

“尽管我们拥有大量的经济机会,但也要承担环境责任,我们要确保这些与海洋有关的经济项目是高度可持续的,在利用这些机会的同时要确保海洋得到尊重和保护。”韦拉说。

重视海洋保护合作 制定谅解备忘录

欧盟28个成员国中,有23个是沿海国家。韦拉表示,这23个国家很重视海洋相关产业,但即便是不沿海的国家,也在参与海洋事务,如卢森堡银行向造船业提供贷款和保险服务。

“中国是我们很重要的合作伙伴,中国和欧盟都制定了各自国内的海军政策,除此之外,我们还有全球性的保护海洋的共同责任。”韦拉说,“目前为止,中欧双边合作取得了进展,我认为我们还有全球性的责任,我们要为全球问题而合作。不久前召开的联合国可持续发展峰会上通过了2015年后发展议程,17个可持续发展目标(SDG)中就有关于海洋的部分。在这一背景下,中欧双方面临非常好的合作机会。”

“2010年~2011年,中欧双方签署了一份综合海洋事务的谅解备忘录,现在双方同意将这份备忘录更加具体化,并且制定一个行动计划来执行。此外,还要对备忘录的内容进行扩充,不仅仅是双边的,也将包括全球层面的合作。”韦拉说。



乐高风电场开始投产

2020年整个集团100%使用可再生能源

凡是在初到德国游客都会发现,德国旅店是没有空调的,第一感觉是:德国人抠门。而当游客们带着疑问开始德国之行后,就会惊讶地发现,堂堂富国,几乎没有装空调的建筑。于是,有人说德国夏天不是很热,昼夜温差也不大,没有必要装空调。也有人说,空调在德国价格很贵,对一般家庭来说是一种奢侈品。德国人不用空调,果真是这样吗?

没有空调的德国如何纳凉?

刘少才

□凭海听风

凡是在初到德国游客都会发现,德国旅店是没有空调的,第一感觉是:德国人抠门。而当游客们带着疑问开始德国之行后,就会惊讶地发现,堂堂富国,几乎没有装空调的建筑。于是,有人说德国夏天不是很热,昼夜温差也不大,没有必要装空调。也有人说,空调在德国价格很贵,对一般家庭来说是一种奢侈品。德国人不用空调,果真是这样吗?

室内“潜在杀手”
公元前1000年左右,波斯人已发明一种古老的空气调节系统,利用装置于屋顶的风杆,以外面的自然风穿过凉水并吹入室内,令室内的人感到凉快。

近代自1902年,被称为“制冷之父”的英国发明家威利斯·哈维兰德·卡里尔(另译开利)于1902年设计并安装了第一部空调系统开始,与人们生活密切相关的空调机就开始走入各个工作场所和寻常百姓家中。

尽管空调可以给人们带来便利与舒适,但也有它的弊端。除了人们说的抵抗力降低、大脑缺氧等“空调病”之外,世界卫生组织多项调查结果表明:发展中国家室内空气污染比室外空气质量差2~100倍,室内空气污染可达室外的1000倍。显而易见,空调污染正在成为影响健康的“潜在杀手”。

有资料显示,中国疾病预防控制中心公布的北京、深圳地区家用空调卫生状况调查结果显示,家用空调散热片的污染情况极为严重,被抽查的家用空调中,88%散热片细菌总数超标,84%散热片霉菌总数超标,平均数值多达每平方厘米3866.48个,超过中央空调通风系统卫生检查标准近40倍,最严重的超标高达近百倍。在检测出的细菌中,包括金黄色葡萄球菌、军团菌等各种致病菌,成为一大室内空气污染源。

德国人为什么不买空调?
可以看到,德国人并非不需要空调,也不是买不起空调。在享受便利和污染环境两者之间,德国人宁可放弃前者。

虽然放弃了一些舒适,但到过德国的人们都会发现,德国不仅经济发达,环境也非常好,整个国家犹如一个清洁、美丽的大花园。这一方面是自然的恩赐,另一方面,也得益于人们心中根深蒂固的环保观念。

不用空调的德国,建筑物的通风设备较好。据笔者仔细观察,德国房屋南北窗设计利于空气对流,窗子大,南面多有落地窗,和门与阳台相通,即便阳台窄得不能称其为阳台,有的仅30~50公分宽,也要有一道门,能开能关,人可以站在阳台观景、养花。

各20厘米,均为隔热纤维材料。窗户也从过去的两层隔热玻璃为3层,并在夹层中充满氩或氙等稀有气体。

为实现节能目标,“被动屋”采用了“可控室内通风装置”,使室内废气中的80%以上可以转换为热能。同时,室外的新鲜空气经过滤后进入室内。室内几乎没有灰尘,一年四季都有“春天般的空气”。由于空气流动和墙体保温,房屋内的物品也绝不会发霉、生霉。

“被动屋”冬天也可以借助地热进行辅助供暖,耗电量很小。1996年冬天,德国奇冷,但即使没有这样的热能,20平方米的房间只要安装两个75瓦的白炽灯,室温仍可达到20摄氏度,而此时室外温度为零下14摄氏度。换句话说,只需一个吹风机的用电量,即可满足整个房屋的取暖要求。

在“被动屋”的造价比普通房屋平均高20%,但是节能效果非常明显。每平方米每年的取暖能耗为15千瓦,仅为普通房屋的1/10。如一套150平方米的房屋,正常造价约为20万欧元;用“被动屋”标准建设,也仅为大约25万欧元。考虑到使用者的能源支出将明显减少,居住大约7年~10年就很合算了。目前,德国将它作为唯一的新建筑标准推广。

当人们不再为居住发愁的时候,对居住环境的要求也就越来越高。如何建筑节能住房、环保住房是当务之急。德国建筑采用节能、节地、节水、节材、环保的相关技术和产品,值得我们借鉴。我国也可以找到合适的方式,带动住宅品质和性能提升,带动环保住宅的普及,推进住房建设和消费模式转型。

“被动屋”的墙壁可达50厘米厚,中间10厘米为实土层,实墙的内外层



欧盟呼吁汽车排放实路测试

要求成员国核查境内销售的全部车辆

本报综合报道 据ENS环境新闻服务网报道,针对日前大众汽车使用作弊软件、设法规避尾气排放标准一事,欧盟委员会要求28个成员国核查境内销售的全部车辆,呼吁全面披露、零容忍违规行为,并严格遵守欧盟污染排放规则。

大众汽车总裁文德恩近日宣布辞职,此前他承认公司在其任期内通过柴油排放软件造假以通过美国方面的测试。这一装置安装在48.2万辆大众甲壳虫、高尔夫、捷达、大众A3,以及帕萨特车型上。

据了解,这些车型均是四缸柴油发动机,目前已经停止销售。此外,大众还承认,这一软件还安装在欧洲范围的1100万辆汽车上。

欧盟委员会委员伊利兹别塔·别恩科斯卡(Elzbieta Biedrovska)表示:“我们传递的信息很明确:对欺诈骗行为零容忍,要严格遵守欧盟法规,要完全地披露以及进行严格的废气排放测试。我们需掌握欧盟地区

装有作弊软件的汽车数量。”别恩科斯卡称,2016年初起将分阶段引入新的实际道路驾驶条件排放测试流程,作为目前基于实验室测试方式的补充。

她说:“不过我们仍需要在车辆尾气类型评定方案上达成一致,以防实验室和真实驾驶两种不同的废气测试结果产生较大的差异。”

欧盟委员会在2017年前执行实际道路排放测试流程,在2019年前全部新车都安装油耗仪以及齿轮变速装置仪。与此同时,欧盟环境委员会正式通过了一份经修订的欧盟汽车排放法规,对氮氧化物等污染物设定了限制。

欧洲人民党的欧盟议会议员阿尔伯特·戴斯(Albert Dess)表示:“公众健康取决于良好的空气质量,特别是人口数量较多的城市。汽车尾气排放和其他污染物可能会对此产生影响。而欧盟环境委员会表达了对于贯彻实际道路测试流程的强烈支持。”